

7 de mayo de 2018

Para: **Antoni Estevadeordal**
Gerente, Sector de Integración y Comercio INT/INT

De: **Ady Beitler**
Jefe de Equipo del proyecto

Asunto: Solicitud de recursos adicionales para financiar la operación RG-T3077-ATN/OC-16524-RG: Facilitación del Comercio y Gestión Coordinada de Fronteras

I. ANTECEDENTES

- 1.1 De acuerdo a la Estrategia Institucional del Banco Interamericano de Desarrollo 2010-2020, para transformar América Latina y el Caribe (ALC) en una sociedad más incluyente y próspera, es necesario afrontar tres grandes desafíos de desarrollo, a saber: exclusión social y desigualdad; bajos niveles de productividad e innovación, e integración económica rezagada. El tercero de estos desafíos se debe a la integración fragmentada de la región y la concentración de sus exportaciones en unos pocos productos básicos sujetos a fluctuaciones y manufacturas poco elaboradas.
- 1.2 Más allá de los acuerdos comerciales y políticos, la integración económica en ALC aún está rezagada frente a otras regiones emergentes en un sentido amplio. Sus aduanas y pasos fronterizos son lentos y burocráticos, su infraestructura portuaria y de transporte es reducida y obsolescente, y las iniciativas destinadas al uso compartido de recursos energéticos y otros recursos naturales son insuficientes frente a la necesidad de explotar el potencial de los mercados regionales. Estos temas también afectan la productividad y la competitividad de países específicos y de la región en general, ya que impiden que sus Pequeñas y Medianas Empresas (PYME), y sus empresas en general, puedan desarrollarse o formar parte de cadenas de valor y participar en una producción más sofisticada, de mayor valor agregado.
- 1.3 De acuerdo al Documento de Marco Sectorial de Integración y Comercio, los principales trabajos del Banco en integración y comercio consisten en reducir los costos del comercio, específicamente los costos logísticos, los costos de información, los costos regulatorios y los costos de financiamiento que afectan al sector empresarial de la región, particularmente de las PYME. Y uno de los principales medios para lograr estos objetivos, consiste en optimizar procesos de control de mercancías, personas y unidades de transporte eficaces y eficientes mediante la modernización de las administraciones de aduanas y organismos de control fronterizo bajo el concepto de Gestión Coordinada de Fronteras.
- 1.4 Por estas consideraciones, en Diciembre de 2017 se aprobó la Cooperación Técnica RG-3077, con fondos del Programa Estratégico para el Desarrollo de Integración Financiado con Capital Ordinario (RIN). Su objetivo es generar conocimiento sobre dos áreas

estratégicas de integración regional y global en la región Cono Sur: mecanismos innovadores de gestión coordinada de fronteras, y apoyo al sector de servicios de conocimiento para la facilitación comercial y la diversificación productiva.

II. PROGRESO

- 2.1 A la fecha, esta CT, aprobada por US\$400.000, ha ejecutado US\$ 42.219,30, tiene un balance actual US\$357.780,70 y se encuentra en proceso de comprometer US\$250.000 para la realización de una estrategia de intervención en el sector de servicios de alto valor agregado en Chile y una estrategia de implementación de tecnologías exponenciales en los pasos de frontera de Argentina, de acuerdo con la planificación inicial.
- 2.2 En el marco de los primeros estudios financiados y facilitados por la cooperación técnica de referencia, la República Argentina y la República Oriental del Uruguay solicitaron al Banco la preparación de una operación de préstamo regional (RG-L1126), cuyo fin es precisamente la facilitación de comercio fronterizo entre las ciudades linderas de Concordia y Salto. A su vez, las gerencias de INT e INE están trabajando en conjunto en el análisis de mecanismos de gestión coordinada de fronteras entre Argentina y Bolivia, también en el marco de esta cooperación técnica, y con miras a procesar un crédito de integración regional en 2019.

III. OBJETIVOS Y JUSTIFICACIÓN DEL INCREMENTO

- 3.1 El objetivo de la solicitud de incremento en el financiamiento de la CT RG-T3077 es reforzar la preparación y ejecución de las operaciones de integración regional que esta cooperación técnica está facilitando, tal como se describe arriba. Por un lado, acompañar el diseño y procesamiento de la operación RG-L1126, tanto a nivel de consultorías de preparación como de reforzamiento del equipo técnico que diseñará el proyecto y por otro, reforzar los análisis de la frontera Argentina-Bolivia, en el marco del trabajo conjunto con INE, en el marco de un plan de intervención priorizado de forma binacional para las áreas de integración fronteriza de La Quiaca – Villazón, Salvador M.- Yacuiba y Aguas Blancas.
- 3.2 El aumento solicitado se incluirá en el Componente I de la cooperación técnica, sobre Gestión Coordinada de Fronteras.
- 3.3 La Matriz de Resultados de los nuevos indicadores se muestra a continuación:

Matriz de Resultados (nuevos indicadores)

Indicadores	Línea de Base	Meta (2019)	Fuente de Verificación
Participación en talleres	0	6	Acta de Talleres
Desarrollo de estrategias nacionales sectoriales	0	4	Documentos de Estrategia
Ejecución de Proyectos Piloto de Gestión Coordinada de Frontera, utilizando tecnologías innovadoras	0	3	Documentos de Proyecto Piloto

Diálogo Regional de Mejores Prácticas en Gestión Coordinada de Fronteras	0	3	Actas de Reuniones de Diálogo Regional
--	---	---	--

- 3.4 Las modificaciones solicitadas no alteran la estructura de ejecución de la CT sin embargo se incrementan recursos a la CT original, por eso constituye un cambio sustancial y fundamental a la luz de los lineamientos establecidos en el Manual de Administración de Operaciones OA-430.

IV. PRESUPUESTO

- 4.1 Los recursos adicionales requeridos suman un monto de US\$350.000, que serán financiados con fondos del Programa Estratégico para el Desarrollo de Integración Financiado con Capital Ordinario (RIN).

Presupuesto Indicativo (nuevas actividades) (US\$)

Actividad	Descripción	BID (RIN)	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Desarrollo de Estrategias Nacionales de Gestión Coordinada de Fronteras	Consultorías	150.000	N.A	150.000
Ejecución de Proyectos Piloto de Gestión Coordinada de Fronteras	Consultorías	200.000	N.A	200.000
TOTAL:		350.000		350.000

Presupuesto Indicativo Actualizado por Componentes

Componente	Presupuesto original BID (RIN)	Incremento BID (RIN)	Financiamiento Total
Componente 1: Gestión Coordinada de Fronteras	150.000	350.000	500.000
Componente 2: Exportación de Servicios de Conocimiento	200.000	0	200.000
Componente 3: Diálogo Público Privado	25.000	0	25.000
Monitoreo y Evaluación	25.000	0	25.000
TOTAL:	400.000		750.000

V. EJECUCIÓN

- 5.1 Esta operación es ejecutada por la División de Comercio e Inversión del Banco Interamericano de Desarrollo (INT/TIN), de acuerdo a las políticas aplicables en materia de cooperación técnica (Documento GN-2470-2). Como proyecto regional que involucra la coordinación de varios actores públicos y privados de distintos países, el Banco está en una posición única para manejar y coordinar estas actividades dada su presencia en todos los países beneficiarios de esta cooperación técnica. Además, los países beneficiarios manifestaron su acuerdo con esta decisión, al momento de revisión de los documentos de proyecto.
- 5.2 La contratación de consultores será hecha por el Banco de acuerdo con sus políticas vigentes (Documento GN-2350-9), al igual que la adquisición de bienes (GN-2349-9).

VI. RECOMENDACIÓN Y APROBACIÓN

- 6.1 De conformidad con las resoluciones DE-044/08 y DE-103/14, y la delegación de autoridad otorgada por el Presidente a los Vicepresidentes, conforme a lo establecido en el Manual de Aprobación de Operaciones No Reembolsables (PR-501), el Gerente del Sector de Integración y Comercio tiene la autoridad para aprobar operaciones de cooperación técnica no reembolsable hasta por la suma de US\$1.000.000.
- 6.2 En consecuencia, teniendo en consideración que el monto original de la operación RG-T3077 es de US\$400.000, y el incremento de los recursos de financiamiento no reembolsable es de US\$350.000, lo que hace un total de US\$750.000, recomendamos que los recursos adicionales de financiamiento sean aprobados por dicha autoridad.