

FACILITACIÓN DEL COMERCIO Y GESTIÓN COORDINADA DE FRONTERAS

RG-T3077

CERTIFICACIÓN DE INCREMENTO

La Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento (ORP/GCM) certifica que la operación de la referencia¹ será financiada a través de:

Fuente de Financiamiento	Código del Fondo	Moneda	Monto hasta
Programa Estratégico para el Desarrollo de Integración	RIN	USD	200,000

El acuerdo con el organismo ejecutor o los compromisos por asumir por parte del Banco de los recursos correspondientes a esta certificación deben hacerse en la moneda del fondo que financia cada línea presupuestaria. No se pueden utilizar recursos del fondo para cubrir montos superiores al monto certificado para la implementación de esta operación. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos denominados en monedas distintas de la moneda del fondo, lo cual puede resultar en pérdidas debido a fluctuaciones en la tasa de cambio, lo que representa un riesgo que el fondo no absorberá.

Certificado por:	Original firmado	12/08/2020
	Maria Fernanda García	Fecha
	Jefe	
	Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento	
	ORP/GCM	

Aprobado por:	Original firmado	12/09/2020
	Fabrizio Operti	Fecha
	Gerente	
	Integración y Comercio	
	INT/TIN	

¹ En el caso de Donación de Proyecto Específico (PSG) o Fondo Intermediario Financiero (FIF), la disponibilidad de recursos está condicionada a la firma del acuerdo entre el Donante y el Banco y que se hayan recibido los recursos.

MEMORANDO

Para: Fabrizio Operti
Gerente, INT/INT

De: Mikael Larsson
Jefe de Equipo, INT/TIN

Asunto: REGIONAL. Facilitación del Comercio y Gestión Coordinada de Fronteras (RG-T3077). Solicitud de incremento de recursos para financiar la operación ATN/OC-16524-RG

Fecha: 12 de noviembre de 2020

I. Antecedentes

El Banco, a través de su División de Comercio e Inversión (INT/TIN), viene apoyando a los países del Cono Sur, especialmente a Paraguay, Uruguay, Argentina, Brasil y Chile en el diseño e implementación de acciones e iniciativas que contribuyan a aumentar y consolidar la integración económica de sus países, incrementando y fortaleciendo el comercio intrarregional, debido a que actualmente estas se concentran en unos pocos productos, tratándose mayoritariamente de *commodities*, sin mayor valor agregado. Asimismo, se entrega apoyo constante para reducir los costos y las ineficiencias asociadas al comercio exterior, con un fuerte foco en la atracción de inversión extranjera para fomentar la actividad comercial intrarregional e insertar a estas economías en las cadenas globales de valor.

Asimismo, se puede mencionar que América Latina y el Caribe (ALC) aún está rezagados frente a otras regiones emergentes en un sentido amplio. Sus aduanas y pasos fronterizos son lentos y burocráticos, su infraestructura portuaria y de transporte es reducida y obsoleta, y las iniciativas destinadas al uso compartido de recursos energéticos y otros recursos naturales son insuficientes frente a la necesidad de explotar el potencial de los mercados regionales. Estos temas también afectan la productividad y la competitividad de países específicos y de la región en general, ya que impiden que sus Pequeñas y Medianas Empresas (PYME), y sus empresas en general, puedan desarrollarse o formar parte de cadenas de valor y participar en una producción más sofisticada, de mayor valor agregado.

Debido a las razones anteriormente expuestas, en diciembre de 2017 se aprobó la Cooperación Técnica (CT) RG-T3077 (ATN/OC-16524-RG), por un monto de US\$400.000, con fondos del Programa Estratégico para el Desarrollo de Integración Financiado con Capital Ordinario (RIN), con el objetivo de generar conocimiento sobre dos áreas estratégicas de integración regional y global en la región Cono Sur: mecanismos innovadores de gestión coordinada de fronteras, y apoyo al sector de servicios de conocimiento para la facilitación comercial y la diversificación productiva. Posteriormente, fue aprobado un incremento por un monto de US\$350.000 financiado por el RIN.

II. Progreso

A la fecha, esta CT, aprobada inicialmente por US\$400.000, con un incremento de US\$350.000, ha ejecutado US\$429.021, y tiene un balance actual de US\$320.979.

En la etapa de implementación, la CT se ha convertido en un elemento de apoyo estratégico para fortalecer las capacidades técnicas de los organismos y unidades ejecutoras y garantizar una eficaz ejecución de las operaciones que actualmente se desarrollan en cada uno de nuestros países. Por ejemplo, se han realizado webinars y talleres generando conocimiento en el tema de las nuevas tecnologías, específicamente blockchain, para comprender mejor su valor para la gestión coordinada de fronteras y ventanillas únicas de comercio exterior. Se aprovecho también la CT para poder innovar en temas relacionados al fortalecimiento de las exportaciones del sector de servicios basados en conocimiento (SBC). Específicamente, en Chile, en el marco de un programa general de apoyo al Gobierno para aumentar las exportaciones, inversiones y empleo en el sector de SBC, se implementó una plataforma de talento digital que permite articular las necesidades del sector privado con las capacitaciones puntuales que están desarrollando los usuarios/alumnos. En el marco de esta CT, también se ha brindado apoyo al trabajo de investigación sobre mejores prácticas internacionales en promoción de exportaciones de servicios de conocimiento y facilitación comercial para funcionarios de ALC de aduanas, puertos y agencias fronterizas.

También se puede mencionar la generación de trabajos de investigación sobre mejores prácticas internacionales en mecanismos de promoción de exportaciones de servicios basados en el conocimiento. Se elaboró una revisión de la literatura existente en América Latina y otras regiones sobre las condiciones actuales de la política pública. Se generaron relaciones de trabajo a través de encuestas y entrevistas a empresas y asociaciones empresariales representativas del sector. Los estudios fueron presentados en talleres de discusión público-privados que se organizaron en el marco del proyecto.

III. Objetivo del Incremento

El objetivo de la solicitud de incremento en el financiamiento de la CT RG-T3077 es reforzar la capacidad de INT/TIN para investigar sobre mejores prácticas y últimas tendencias en temas relacionados a facilitación comercial, gestión coordinada de fronteras y oportunidades para fomentar y expandir las exportaciones de servicios basados en conocimiento en los países de la región. Se espera reforzar los análisis realizados hasta el momento y profundizar en nuevas estrategias comerciales, buscando promover la facilitación del comercio para reducir los costos y tiempos logísticos para el sector privado, de esta manera, impulsar la competitividad de nuestros países. Se espera, además, que este conocimiento pueda servir como insumo para mejorar el diseño y ejecución de las operaciones de integración regional de los países seleccionados. Específicamente, se espera que este incremento pueda acompañar el diseño y procesamiento de nuevas operaciones como, por ejemplo, en Paraguay¹, donde se está trabajando en nuevas estrategias de facilitación comercial y de nuevos negocios, integración de cadenas de valor en zonas de frontera y políticas innovadoras de atracción de inversiones para mejor aprovechar oportunidades de *nearshoring* que se presentan para el país a partir de la reconfiguración global de cadenas globales de valor.

IV. Justificación

El actual escenario mundial de pandemia, guerras comerciales y creciente proteccionismo está generando grandes desafíos para el comercio global y en especial para la estructura de

¹ Se contará con la no objeción de Paraguay antes del inicio de actividades en dicho país

comercio exterior de los países de ALC. A esto se suman los cambios tecnológicos y de digitalización acelerada que están atravesando la mayoría de las industrias. Esta situación también presenta oportunidades únicas para nuestros países, pero requieren de un acompañamiento técnico y de generación de nuevo conocimiento para mejor aprovechar las oportunidades. Dado lo anterior, y en el marco de los planes de reactivación económica post-pandemia de los países de Cono Sur, se hace necesario solicitar un incremento de recursos para continuar con el acompañamiento técnico facilitado por esta CT.

En este contexto, la caída de precios de las materias primas, agravado por los shocks externos e internos causados por la crisis del COVID-19 (caída de la demanda, salida de capitales, caída de la oferta) tienen el potencial de desacelerar significativamente el desempeño exportador y el proceso de internacionalización de la región.

Esta situación plantea sin duda nuevos desafíos para los países de la región, que consoliden la reactivación económica de los países de Cono Sur, a través de una mayor participación de sus economías en el comercio exterior, infraestructura y atracción de inversiones, como uno de los motores que puede contribuir a un crecimiento económico sostenible, en el largo plazo, así como a un mayor comercio intrarregional.

Las modificaciones solicitadas no alteran la estructura de ejecución de la CT sin embargo se incrementan recursos a la CT, por eso constituye un cambio sustancial y fundamental a la luz de los lineamientos establecidos en el Manual de Administración de Operaciones OA-430.

El aumento solicitado se incluirá en el Componente I y II de la CT, sobre Gestión Coordinada de Fronteras y Exportación de Servicios de Conocimiento.

V. Presupuesto

Los recursos adicionales requeridos suman un monto de US\$200.000, que serán financiados con fondos del Programa RIN.

Para efectos de la siguiente tabla, el presupuesto original se detalla como el original más el incremento ya obtenido en 2018.

Presupuesto en US\$			
Componentes/Actividades	Presupuesto Original	Monto del Incremento	Total
Componente 1 Gestión Coordinada de Fronteras	500.000	150.000	650.000
Componente 2 Exportación de Servicios de Conocimiento	200.000	50.000	250.000
Componente 3 Diálogo Público Privado	25.000	0	25.000
Monitoreo y Evaluación	25.000	0	25.000
TOTAL	750.000	200.000	950.000

VI. Ejecución

Este aumento en el monto del financiamiento que obedece a la ampliación de las actividades y metas de los componentes I y II con respecto a lo estipulado en la CT originalmente aprobada más la primera ampliación realizada anteriormente, se ejecutara dentro del plazo actual del ultimo desembolso del 04 de junio de 2021. Adicionalmente, y como se comentó en el inciso IV de justificación, representa un cambio a la luz de los lineamientos establecidos en el Manual de Administración de Operaciones OA-430.

VII. Recomendación

Dados los argumentos presentados en las secciones anteriores y de conformidad con la delegación de autoridad establecida en el Manual para el Procesamiento de Operaciones del Banco PR-501 y el Manual de la Administración OA-421, el Jefe de Equipo del Proyecto recomienda que el Gerente de INT/INT apruebe un incremento de US\$200.000 a la RG-T3077 (ATN/OC-16524-RG). El nuevo monto total de la contribución del Banco será de US\$950.000 y el aumento de los recursos adicionales se financiará a través del Programa RIN.