

MEMORANDO

Para: Edna Armendáriz
Representante del BID en Paraguay, CSC/CPR - Representación Paraguay

De: Márcia Casseb
Especialista sectorial senior, CSD/HUD

Asunto: PARAGUAY. Intercambio de Conocimiento de Abordaje a Centros Históricos entre Municipios de Paraguay y Chile. (PR-T1342)

Fecha: 13 de diciembre de 2022.

I. Antecedentes

La estructura territorial del Paraguay y su modelo de ocupación están determinadas por las características físicas y climáticas. La región oriental, separada de la región occidental o Chaco, es favorecida por suelos fértiles y el clima y fue el escenario principal para el desarrollo de los asentamientos humanos. En este sentido, el Paraguay presenta una estructura urbana desequilibrada con una aglomeración preponderante “intermedia” o mediana a escala del continente sudamericano y otras 3 áreas de dinámica metropolitana en crecimiento. Otro de los factores influyentes de la organización urbana paraguaya ha sido el desarrollo de las rutas, estructurado históricamente por los sistemas de comunicación viales, haciendo emerger o activarse a pequeños poblados o “ciudades ruta” según su influencia.

Según estimaciones del Instituto Nacional de Estadística, la Gran Asunción (poco más de 2.700.000 habitantes) contaría con un peso demográfico casi cinco veces mayor al de la segunda aglomeración más grande del país, es decir la Gran Ciudad del Este (aproximadamente 580.000 habitantes). Posteriormente, la segunda urbe del Paraguay es casi tres veces mayor a la aglomeración del país, la Gran Encarnación, poco más de 220.000 habitantes, seguida por el área metropolitana de Pedro Juan Caballero, que alcanzaría los 160.000 habitantes. Más allá de estos centros urbanos, sólo existen 3 ciudades mayores a 100.000 habitantes, 12 ciudades entre 50.000 y 100.000 presentando los demás distritos del país un tamaño relativamente reducido. Además, de entre las 214 ciudades de menos de 50.000 habitantes, noventa (90) tienen entre 10.000 y 30.000 habitantes y cien (100) tienen menos de 10.000 habitantes. Por consiguiente, en el Paraguay, un verdadero vacío se hace sentir respecto de ciudades “medianamente pobladas”.

Las ciudades emergentes de porte medio y pequeño se caracterizan por su débil peso poblacional y en su mayoría se diferencian de las zonas rurales, porque poseen un dinamismo e infraestructura urbana bastante ligada con actividades comerciales e industriales, ubicadas próxima a cursos de agua, rutas nacionales y polos productivos. Los patrimonios históricos, inmateriales y materiales presentan un fuerte potencial para el fortalecimiento de la identidad local, la retención de la población, y el desarrollo regional, sacando la presión de capitales y

permitiendo equilibrar el desarrollo del punto de vista territorial disminuyendo las desigualdades.

La baja descentralización del gobierno dificulta la creación de capacidades a nivel local. Paraguay tiene una estructura nacional de gobierno, pero carece de mecanismos estructurados para estimular el desarrollo urbano a nivel municipal. La centralización de las estrategias, políticas sectoriales, planes y proyectos desarrollo urbano y vivienda coloca a los municipios en roles secundarios en la planificación y ejecución. Este alto grado de centralización ha creado una elevada fragilidad y dependencia en los municipios que carecen de la capacidad institucional para responder de manera eficiente a desafíos urbanos que enfrentan. Actualmente, la dispersión urbana y la ocupación de áreas de riesgo por la población vulnerable son particularmente graves en las áreas metropolitanas.

Ciudades y centros históricos. Existe una diversa variedad de expresiones patrimoniales e históricas en las ciudades de ALC, en específico en Paraguay se caracterizan por la tipología de centros históricos, referido a núcleos urbanos originales de planeación y construcción de la ciudad que contiene bienes materiales e inmateriales vinculados con la historia, a partir de la cultura que les dio origen. Algunos de los hitos históricos y fundacionales a lo largo de la historia del país fueron: el proceso de conquista del río de la plata; la colonización española y las misiones jesuíticas. En este contexto, la mayoría de las ciudades iniciaron con un centro histórico como núcleo principal y articulador de la dinámica urbana, acompañado de un auge productivo y construcciones coloniales institucionales y/o religiosas que hasta hoy días son hitos reconocibles en cada ciudad; hoy en día estas zonas se encuentran en proceso deterioro, con un alto grado de subutilización y en algunos casos hasta con poco uso y habitabilidad.

Las ciudades de Asunción, Concepción, Pilar y Villarrica presentan importantes centros históricos en distintos niveles de preservación en sus áreas centrales, con gran potencial de exploración del turismo interno y externo, y el potencial de contribuir de gran manera a recuperación económica pos COVID-19

Asunción. La capital paraguaya es el centro político administrativo de una nación unitaria y como tal es sede del gobierno del país, lo que explica su centralidad y crecimiento como polo de atracción de toda la región oriental. Su dinámica se enmarca en un complejo sistema urbano metropolitano, contenido en un margen por el río Paraguay y expandiéndose al norte y sureste. Es notable el crecimiento horizontal del área metropolitana de Asunción lo que genera una inmensa red de vías de gran extensión.

El Área Metropolitana de Asunción (AMA) ocupa una superficie de 810 Km² para una población total de cerca de 3 millones de habitantes (43% de la población del país), lo que representa una densidad urbana bruta de 30 habitantes por hectárea (hab./ha), menos de la mitad del mínimo teórico de sostenibilidad de 70 hab./ha definido por la Iniciativa Ciudades Emergentes y Sostenibles del BID (ICES). Esta dispersión del espacio habitado se traduce en problemas de conectividad, movilidad y provisión de servicios que repercuten en mayores costos para el Estado y la ciudadanía. Además del Área Metropolitana de Asunción (AMA),

en el país, algunas ciudades se destacan por su potencial en mejorar su gestión urbana y potenciales de desarrollo económico local.

Concepción. Situada en la región norte del país, es la ciudad capital del departamento homónimo. Con una proyección de 88.765 habitantes al 2022, está situada a orillas del río Paraguay en la zona norte del país, el 66 % de su población vive en área urbana y el 34 % en el área rural. Las actividades del sector primario de la región se concentran en el área rural, el 4 % del territorio se destina a la actividad agrícola, la misma da trabajo a casi el 40 % de la población económicamente activa, mientras que la ganadería, la que usa mayor territorio da trabajo a menos del 5 %. Este modelo económico en Concepción se ha caracterizado por ser altamente extractivo, en sólo 8 años el Departamento perdió más del 40 % de sus bosques. Actualmente están en proceso de instalación importantes industrias del sector cárnico, de cemento y el del rubro forestal, por lo que este perfil económico agroganadero tiende a transformarse cada vez más en industrial.

Pilar. La capital del departamento de Ñeembucú cuenta con 33.522 hab., se encuentra a orillas del río Paraguay y del arroyo Ñeembucú, en frontera con la región de Formosa Chaco, Argentina. La dinámica económica urbana y periurbana se centra en actividades comerciales, turísticas e industriales, con un predominio en la pesca, la horticultura, la producción láctea, textil, de manufacturas y algodón (siendo una de las ciudades más productoras del país). Actualmente se encuentra en un importante proceso de crecimiento, tanto poblacional como infraestructural con las obras de la protección costera e importantes vías de comunicación. Así mismo se encuentra en el desarrollo de su Plan de Ordenamiento Urbano y Territorial.

Villarrica. Con 75.355 habitantes, es la capital del departamento del Guairá, ubicada en centro de la región oriental del territorio paraguayo. Actualmente el 70% de su población vive en la zona urbana y es una de las ciudades más ricas en historia ya que atravesó largos procesos migratorios, guerras y sucesivos desplazamientos. Además, posee un importante bagaje sociocultural y ambiental, cuna de personajes artísticos, con gran riqueza natural y valores patrimoniales principalmente en su centro histórico. Su economía se basa en la actividad industrial, con fábricas de azúcar, yerbateras, hilanderías, desmotadoras, productoras de lienzo, producción agrícola, ganadera y agricultura familiar en la periferia y zona rural. La infraestructura logística de producción y distribución se ve potenciada ya que la ruta 8 cruza el departamento y ciudad de Villarrica, siendo uno de los ejes económicos más importantes del país.

II. Objetivo

El objetivo de la cooperación técnica es financiar los costos de una visita de autoridades municipales de Paraguay a diferentes ciudades de Chile de variada escala, que permitan realizar un análisis y posterior diagnóstico de los cambios que sufren ciudades de tamaño medio con énfasis en su patrimonio y centros históricos, con las transformaciones urbanas, necesarias para el desarrollo. Para ello, se sostendrán reuniones con actores públicos y privados, se visitarán proyectos emblemáticos y se realizarán viajes, que permitan conocer

diferentes iniciativas en ámbitos urbanos y patrimoniales, según gobernanza, tamaño y población diversa..

Este objetivo es congruente con los objetivos y normas del Programa Estratégico para el Desarrollo Financiado con Capital Ordinario (OC SDF) cuyos objetivos incluyen: “fortalecer la capacidad técnica y de gestión de los gobiernos nacionales (...)” y “ampliar el acceso a experiencias intrarregionales y promover el intercambio de conocimientos cooperativos especializados entre todos los países miembros prestatarios”. (GN-2819-1, Sección II, párrafo 2.1).

III. Concordancia con las Políticas y Estrategias de Desarrollo del País

La presente cooperación técnica se alinea con la Estrategia de País de Paraguay, vigente (GN-2958), en especial con las áreas estratégicas de: (i) gestión pública e instituciones; ii) integración y diversificación (ii) infraestructura productiva y resiliente capital humano y condiciones de vida.

Asimismo, la CT es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2010-2020 (AB-3008) ya que se alinea estratégicamente los desafíos de desarrollo de: (i) inclusión social e igualdad; (i) productividad e innovación, e integración económica. También se alinea con las áreas transversales de (i) igualdad de género y diversidad; (ii) cambio climático y sostenibilidad ambiental, y (iii) capacidad institucional y Estado de derecho, a través de la instrumentalización de los municipios para la implementación de herramientas de modernización urbana y de gestión municipal integrada con la utilización de innovaciones/soluciones ambientales en sus instrumentos jurídicos con foco en la resiliencia urbana y en el desarrollo urbano sostenible; ii) elaboración de estudios que promuevan el desarrollo urbano y económico integrados como proyectos de preservación del patrimonio material e inmaterial y iii) promover la igualdad de género, la diversidad y la inclusión, en tanto financiará estudios técnicos de impacto y sostenibilidad ambiental, social y de género en proyectos urbanos.

IV. Cumplimiento de las Normas y Condiciones del Banco

El Banco ha recibido las comunicaciones oficiales de no objeción requeridas, de las autoridades. La solicitud de financiamiento es congruente con las normas del Programa Estratégico para el Desarrollo Financiado con Capital Ordinario (OC-SDF), documento (GN-2819-14). Las actividades propuestas son consistentes con los compromisos preestablecidos previstos en el OC SDF que, bajo su Ventanilla 1.E prevé que “el Banco continuará ampliando el acceso a experiencias intrarregionales y promoverá el intercambio de conocimientos prácticos cooperativos entre todos los países miembros prestatarios mediante el apoyo al intercambio de conocimientos entre representantes del sector público y/o privado” (GN-2819-14, Sección IV, párrafo 4.18).

V. Participantes

Los participantes seleccionados viajarían a las ciudades de **Santiago, Chillán y Valparaíso, Chile por 7 días** con el propósito de cumplir con el programa de actividades.

Lista de Participantes			
No.	Nombre	Cargo	Institución
1.	Porfirio Luis Báez González	Director del Gabinete Municipal	Municipalidad de Concepción

2.	Angel Antonio Fernandez	Secretario del Consejo de Protección del Patrimonio Cultural	Municipalidad de Concepción
3.	Magín Benítez	Intendente	Municipalidad de Villarrica
4.	Carmen Matilde Airaldi	Directora de Obras y Planificación Urbana	Municipalidad de Villarrica
5.	Blanca Lyliana Aquino Fornerón	Secretaria de Turismo	Municipalidad de Pilar
6.	Fernando Ariel Ferreira Pérez	Director de Secretaría de Cultura, Deporte y Juventud	Municipalidad de Pilar
7.	Fernando Callizo	Director Ejecutivo Centro Histórico	Municipalidad de Asunción
8.	Leticia Graciela Quiñonez de Castro	Jefa del Departamento de Proyectos Urbanos	Municipalidad de Asunción
9.	Umberto Bonomo	Coordinador	Centro UC Patrimonio Cultural
10.	Thaise Gambarra	Miembro de equipo	Centro UC Patrimonio Cultural
11.	Paulette Sirner	Miembro de equipo	Centro UC Patrimonio Cultural
12.	Janice María del Rocío Ayala Giralá	Miembro del equipo	Municipalidad de Villarrica

VI. Presupuesto

El Banco contribuirá para los costos de la operación de conformidad con el siguiente presupuesto.

Presupuesto en US\$					
Descripción	Ciudad/País	Tarifa	Días	Cantidad	Total
Boletos aéreos ida y vuelta en clase económica	Desde Asunción, Paraguay a Santiago, Chile	828	-	8	6,624
Transportación local interno (bus)	Santiago – Chillán - Valparaíso – Santiago, Chile	2,477	-	1	2,477
Viáticos (Hotel, Comidas e Incidentes)	Santiago, Chile	211	4	8	6,752
Viáticos (Hotel, Comidas e Incidentes)	Chillán, Chile	179	1	11	1,969
Viáticos (Hotel, Comidas e Incidentes)	Valparaíso, Chile	198	1	11	2,178
TOTAL					US\$20,000.00

VII. Desembolsos y Ejecución

El total de actividades consideradas en la presente cooperación técnica deberán llevarse a cabo dentro de un período de 6 meses, a partir de la fecha de aprobación. Esta operación será ejecutada por el Banco.

VIII. Reportes

Los logros de la operación, enfocados en lecciones aprendidas y transferencia de conocimiento al programa operativo del Banco, deben ser reportados en el sistema del Banco en un plazo de 120 días a partir del cierre financiero de la operación.

IX. Aprobación

De conformidad con lo establecido en la Resolución DE-103/14 de fecha 30 de julio de 2014, modificada mediante Resolución DE-34/16, aprobada el 30 de junio de 2016 y el Manual de Procesamiento de Operaciones, Sección PR- operaciones individuales de cooperación técnica no reembolsables que sean financiadas con cargo a los recursos de los ingresos netos del Capital Ordinario del Banco hasta por la suma de US\$750.000; por consiguiente, teniendo en cuenta que el monto propuesto para la presente operación no excede el monto de US\$750.000, el Representante del Banco en Paraguay aprueba la presente operación de cooperación técnica hasta por la suma de US\$ 20.000.