

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

GUYANA

**PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE LA POLÍTICA PÚBLICA Y LA GESTIÓN
FISCAL PARA LA ATENCIÓN DE LA CRISIS SANITARIA Y ECONÓMICA
CAUSADA POR LA COVID-19 EN GUYANA II**

(GY-L1083)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por Leslie Harper, jefa de equipo; Oscar Valencia (IFD/FMM), jefe de equipo suplente; Luis Alejos, Liza Builes, y Guy Edwards (IFD/FMM); Lenin Balza (INE/ENE); Raúl Delgado (CSD/CCS); Claudia Piras (SCL/GDI); Marcela Distrutti (SCL/SPH); Yamilee Payen y Paula Louis Grant (VPC/FMP); Javier Jiménez Mosquera y Horacio Mendoza (LEG/SGO); José Martínez Carrasco (SPD/SPV); Lorena Solórzano, Derise Williams y Victor Gauto (CCB/CGY) y Lucas Hoepel (CCB/CSU).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO

I.	DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y SEGUIMIENTO DE RESULTADOS	1
A.	Antecedentes, problema abordado y justificación.....	1
B.	Objetivo, componentes y costo	18
C.	Indicadores de resultados clave	22
II.	ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y RIESGOS PRINCIPALES	23
A.	Instrumentos financieros.....	23
B.	Riesgos para las salvaguardias ambientales y sociales.....	23
C.	Riesgos fiduciarios	23
D.	Otros riesgos.....	24
III.	PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN	25
A.	Resumen del plan de implementación	25
B.	Resumen del plan de seguimiento de los resultados	26
IV.	CARTA DE POLÍTICA.....	26

APÉNDICES

Proyecto de resolución

ANEXOS	
Anexo I	Resumen de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo
Anexo II	Matriz de Política
Anexo III	Matriz de Resultados

ENLACES
REQUERIDOS
1. Carta de política
2. Medios de verificación
3. Mecanismos de seguimiento y evaluación
OPCIONALES
1. Matriz comparativa

SIGLAS Y ABREVIATURAS

CRSAP	Plan de Acción y Estrategia de Resiliencia al Cambio Climático
EFT	sistema electrónico de transferencia de fondos
EGIP	Evaluación de la Gestión de la Inversión Pública
eGP	sistema electrónico de adquisiciones públicas
FMI	Fondo Monetario Internacional
GPL	Guyana Power and Light
GWI	Guyana Water Inc.
INB	ingreso nacional bruto
IVA	impuesto al valor agregado
MIPYME	micro, pequeñas y medianas empresas
PEFA	Programa de Gasto Público y Rendición de Cuentas Financieras
PIB	producto interno bruto
SBB	Dirección de Pequeñas Empresas

RESUMEN DEL PROYECTO

GUYANA

PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE LA POLÍTICA PÚBLICA Y LA GESTIÓN FISCAL PARA LA ATENCIÓN DE LA CRISIS SANITARIA Y ECONÓMICA CAUSADA POR LA COVID-19 EN GUYANA II (GY-L1083)

Términos y condiciones financieros					
Prestatario:			Facilidad de Financiamiento Flexible(a)		
República Cooperativa de Guyana					
Organismo ejecutor:			Plazo de amortización:	20 años	
Ministerio de Hacienda de Guyana			Período de desembolso:	1 año	
Fuente	Monto (US\$)	%	Período de gracia:	5,5 años ^(b)	
BID (Capital Ordinario):	130 millones	100	Tasa de interés:	Con base en SOFR	
			Comisión de crédito:	(c)	
			Comisión de inspección y vigilancia:	(c)	
Total:	130 millones	100	Vida promedio ponderada:	12,75 años	
			Moneda de aprobación:	Dólar estadounidense (US\$)	
Sinopsis del proyecto					
<p>Objetivo y descripción del proyecto: El objetivo general del programa es fortalecer la eficiencia y eficacia de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis sanitaria y económica causada por la COVID-19, mediante el diseño y la implementación de medidas de política efectivas y fiscalmente responsables. Los objetivos específicos del programa son (i) promover la disponibilidad y la ejecución oportuna de recursos públicos para responder a los efectos de la crisis sanitaria causada por la COVID-19; (ii) fortalecer el efecto anticíclico de la política fiscal mediante la introducción temporal de medidas que protejan los ingresos de los hogares vulnerables e incrementen la liquidez de las empresas durante la crisis sanitaria y económica; (iii) apoyar la prestación efectiva y continua de bienes y servicios esenciales a través de medidas de política y gestión públicas; y (iv) promover la recuperación económica y fiscal en el período posterior a la pandemia.</p> <p>Esta operación es la segunda y última de una serie de dos préstamos programáticos en apoyo de reformas de política relacionados desde el punto de vista técnico, pero independientes en términos contractuales, con opción de giro diferido, de conformidad con lo dispuesto en el documento titulado Préstamos en Apoyo de Reformas de Política: Directrices sobre Preparación y Aplicación (documento CS-3633-2).</p>					
<p>Condición contractual especial previa al primer y único desembolso del segundo préstamo programático en apoyo de reformas de política: El primer y único desembolso de los recursos del préstamo estará supeditado a que el prestatario cumpla las condiciones de reforma de política que se establecen en la Matriz de Política (Anexo II), la carta de política y las demás condiciones estipuladas en el correspondiente contrato de préstamo (párrafo 3.3).</p>					
<p>Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna.</p>					
Alineación estratégica					
Desafíos^(d):		SI <input checked="" type="checkbox"/>	PI <input type="checkbox"/>	El <input type="checkbox"/>	
Temas transversales^(e):	GE <input checked="" type="checkbox"/> y DI <input checked="" type="checkbox"/>	CC <input checked="" type="checkbox"/> y ES <input type="checkbox"/>	IC <input checked="" type="checkbox"/>		

(a) En virtud de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1), el prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones al calendario de amortización, así como conversiones de moneda, de tasas de interés, de productos básicos y de protección contra catástrofes. Al considerar tales solicitudes, el Banco tomará en cuenta los factores de carácter operativo y de gestión de riesgos.

(b) En virtud de las opciones de amortización flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible, se puede modificar el período de gracia a condición de que no se excedan la vida promedio ponderada original y la fecha de amortización final indicadas en el acuerdo de préstamo.

(c) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.

(d) SI: inclusión social e igualdad; PI: productividad e innovación; y El: integración económica.

(e) GE: igualdad de género; DI: diversidad; CC: cambio climático; ES: sostenibilidad ambiental; e IC: capacidad institucional y Estado de derecho.

I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y SEGUIMIENTO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, problema abordado y justificación

- 1.1 Esta operación es la segunda de una serie de dos operaciones en el marco de un préstamo programático en apoyo de reformas de política. El Programa de Fortalecimiento de la Política Pública y la Gestión Fiscal para la Atención de la Crisis Sanitaria y Económica Causada por la COVID-19 en Guyana ([5201/BL-GY](#) por US\$34 millones) se aprobó en 2020 y se centró en apoyar medidas de política que se tomaron durante el período de la pandemia de COVID-19 que promovieron la disponibilidad y ejecución eficiente de recursos durante la emergencia, respaldó los ingresos de los hogares y la liquidez de las empresas, además de empezar a definir un plan económico y fiscal para la recuperación.
- 1.2 Esta segunda operación continúa apoyando al Gobierno de Guyana para velar por la disponibilidad y ejecución oportuna de recursos para contener nuevas olas de la pandemia y promover la recuperación económica y fiscal en el mediano plazo mediante la implementación de políticas para retomar el crecimiento con equidad y sostenibilidad fiscal.

1. Contexto macroeconómico

- 1.3 **Contexto macroeconómico y social.** Guyana tiene una economía pequeña y rica en recursos, que viene registrando un sostenido crecimiento económico desde hace más de un decenio. El país tiene unos 789.000 habitantes y en 2021 su producto interno bruto (PIB) per cápita prosperó hasta situarse en US\$9.400 tras el inicio de la producción de petróleo. Ello sitúa a Guyana en el décimo lugar de 26 países de América Latina y el Caribe, lo que representa una mejora importante con respecto al PIB per cápita en 2010 (que fue de US\$3.800), y en el vigésimo lugar en la región (Fondo Monetario Internacional [FMI] – Perspectivas de la Economía Mundial 10/2021).
- 1.4 En 2021, el PIB aumentó un 19,9%, luego de haber crecido un 43,5% en 2020, siendo este el primer año completo de producción de petróleo. La economía no petrolera se contrajo un 7,3% en 2020 y luego creció un 4,6% en 2021, pese a que las fuertes lluvias de mayo y junio repercutieron considerablemente en la actividad económica. Se prevé que en 2022 el PIB aumente marcadamente de nuevo gracias a que previsiblemente en el primer trimestre de 2022 se sumará un segundo buque de producción petrolera. Se prevé que el PIB aumente un 47,5% en 2022, mientras que, según las proyecciones, la economía no petrolera crecerá un 7,7%. Con la introducción de la producción petrolera, la nueva economía se ha reequilibrado de la siguiente manera: el sector de petróleo y gas representó el 44,7% del PIB en 2021, seguido de los servicios, cifrados en un 23,7% (lo que representa una disminución con respecto al 40%), la agricultura, en un 14% (lo que supone una reducción con respecto al 25%), y la producción de oro, en un 5,2% (lo que representa una baja en relación con el 11%) (discurso sobre el presupuesto, 2022).
- 1.5 Los índices de pobreza formal no se han medido recientemente. Las últimas mediciones oficiales indican que el índice de pobreza se redujo del 43,2% en 1992 al 36,1% en 2006. Estas mediciones se basaron en un umbral de pobreza de aproximadamente US\$1,90 por día (Ministerio de Hacienda, 2011). Más recientemente, el índice de pobreza se estimó en 41,2%, usando un umbral de

pobreza de US\$5,50 por día con datos de la Encuesta de la Fuerza Laboral de Guyana de 2017. Si bien esto sugiere que los niveles de pobreza están descendiendo, el índice de pobreza en Guyana superó los promedios regionales de América Latina y el Departamento de Países del Grupo Caribe (CCB) del 26,5% y 25,2%, respectivamente (Beuermann y Schwartz, 2018).

- 1.6 Dado que la pandemia tuvo una repercusión considerable en la economía no petrolera, como se detalla anteriormente, las tasas de desempleo fueron mayores en 2021, tal que se incrementaron de un promedio del 13,5% en 2019 al 15,2% en los primeros tres trimestres de 2021¹. La pérdida de empleo afectó desproporcionadamente a las mujeres, pues la tasa de desempleo de los hombres aumentó de un promedio del 12,5% en 2019 al 13,1% en 2021 (primer trimestre-tercer trimestre), mientras que la tasa de desempleo de las mujeres se incrementó del 15,1% al 18,3% en el mismo período (Oficina de Estadística, Encuesta de la Fuerza Laboral de Guyana, 2021).
- 1.7 Del lado fiscal, las finanzas públicas se habían mantenido estables en los años previos a la pandemia en que el déficit fiscal alcanzó un promedio del 2,6% del PIB entre 2015 y 2019 y la deuda pública se cifró en el 43,9% del PIB en 2019 (lo que representó una disminución con respecto al máximo del 105% del PIB en 2002). La dinámica de los ingresos decrecientes y aumentos crecientes (en términos de PIB) observada durante la actual pandemia contribuyó a un déficit fiscal del 8,0% del PIB en 2020 y a un déficit estimado del 7,2% en 2021. Los ingresos totales se redujeron 6,1%, habida cuenta de que la pandemia tuvo un impacto negativo en la recaudación de impuestos (disminución del 3,4%), en tanto que el gasto total creció un 14,5% en 2020 y la deuda pública aumentó al 51,4% del PIB. Las estimaciones para 2021 muestran cifras de ingresos y gastos del 19,8% y el 27% del PIB, respectivamente, y una deuda pública que cae al 38,7% del PIB (véase el Cuadro 1).
- 1.8 A mediano plazo, se proyecta que la nueva afluencia de los ingresos del petróleo² se encauzará hacia el Fondo de Recursos Naturales (NRF) que se mantendrá en el exterior y se prevé que solo una parte de estos ingresos se transfiera al presupuesto con frecuencia anual. Como consecuencia de esta entrada de ingresos, se prevé que el saldo fiscal vuelva a equilibrarse, con un déficit fiscal estimado del 0,6% del PIB para el período comprendido entre 2022 y 2026.

¹ La Encuesta de la Fuerza Laboral de Guyana se realizó en el primer trimestre de 2020, se interrumpió durante el resto del año debido a la pandemia y se reanudó en el primer trimestre de 2021.

² Se prevé que los ingresos públicos petroleros del pozo Liza 1 ascenderán a US\$872 millones en 2026, una vez recuperados todos los costos.

Cuadro 1. Indicadores económicos seleccionados³

Indicador	2017	2018	2019	2020	2021	2022 (Est.)
Crecimiento del PIB real (variación %)	3.7	4.4	5.4	43.5	19.9	47.5
Inflación (fin del período y en %)	1.5	1.6	2.1	0.9	3.4	2.8
(% del PIB)						
Ingresos totales	23.2	25.0	25.6	22.7	19.8	18.7
Gasto total	26.5	27.8	28.4	30.7	27.0	20.8
Saldo fiscal	-3.3	-2.9	-2.8	-8.0	-7.2	-2.1
Deuda del sector público	43.2	47.4	43.9	51.4	38.7	36.2
Saldo en cuenta corriente	-4.9	-29.0	-54.4	-14.5	-16.8	13.8

2. La pandemia de COVID-19 y la crisis sanitaria

- 1.9 El SARS-CoV-2, que causa la enfermedad COVID-19, se detectó en China a finales de 2019 y se propagó muy rápidamente al resto del mundo. El 11 de marzo de 2020, la Organización Mundial de la Salud (OMS) declaró la enfermedad una pandemia. Al 20 de junio de 2022, se registraron en todo el mundo 536.590.224 casos confirmados de COVID-19 y 6.316.655 fallecimientos por causa de dicha enfermedad, según la OMS. Al 21 de junio de 2022 se administró a nivel global un total de 11.912.594.538 dosis de vacunas⁴. Si bien la propagación del SARS-CoV-2 en América Latina y el Caribe comenzó con posterioridad a Asia y Europa, el número de casos en la región creció de manera acelerada. Al 21 de junio de 2020, el número de contagios confirmados en América Latina y el Caribe fue de 69.110.316 y el número de fallecidos, de 1.692.228⁵. En Guyana, al 20 de junio de 2022, se registraron 66.129 casos de COVID-19 y 1.244 defunciones⁶.
- 1.10 La respuesta de salud del Gobierno de Guyana se basó en el Plan de Prevención y Control de la COVID-19, que estableció fases de alerta y pandemia, así como medidas que deberán tomarse en cada uno de los siguientes cinco ámbitos estratégicos, a saber: (i) planificación y coordinación; (ii) seguimiento y evaluación de la situación; (iii) prevención y contención; (iv) respuesta del sistema de salud; y (v) comunicación. Tras confirmarse el primer caso en el país en marzo de 2020, Guyana adoptó una serie de medidas encaminadas a controlar la propagación de la pandemia. Además de cerrarse las fronteras, las escuelas, los centros educativos y los aeropuertos internacionales se prohibieron las grandes reuniones y congregaciones, se declaró una orden de confinamiento domiciliario y se estableció un toque de queda obligatorio, entre otras medidas, que redujo toda actividad considerada como no esencial. Asimismo, el 18 de marzo de 2020, el Presidente promulgó una ordenanza de salud pública nacional que asevera que la COVID-19 constituye una emergencia que amenaza la seguridad nacional y

³ Fuente: FMI – Perspectivas de la Economía Mundial (10/2021) y Ministerio de Hacienda – discurso sobre el presupuesto de 2020.

⁴ [OMS](#), 2022.

⁵ [División de Salud y Protección Social del BID, con base en datos del ECDC](#).

⁶ [Panel de seguimiento de la OMS sobre la COVID-19 en Guyana](#) (consultado el 21 de junio de 2022).

otorga a las autoridades, sobre todo al Ministerio de Salud Pública, amplias facultades para que adopten las medidas necesarias para controlar la pandemia.

- 1.11 La COVID-19 y sus múltiples variantes son sumamente contagiosas. Desde 2020, las elevadas tasas de contagio han causado aumentos repentinos de casos y en algunos países y regiones han redundado en el colapso de los sistemas de atención de la salud, dado que los pacientes enfermos requieren de servicios médicos especializados⁷. Las vacunas y el distanciamiento social se han considerado medidas esenciales de la respuesta de salud pública, ya que disminuyen la velocidad de transmisión de la COVID-19^{8, 9, 10}.
- 1.12 El desarrollo de vacunas y la implementación de los programas de vacunación han ayudado a contener la pandemia en todo el mundo. Las vacunas pueden reducir el riesgo de contraer y propagar el virus que causa COVID-19, además de coadyuvar a evitar que los infectados se enfermen gravemente o fallezcan. No obstante, todavía existe una brecha importante en los esfuerzos de vacunación en algunas regiones y las cifras de contagio siguen aumentando en muchas partes del mundo. En el caso de Guyana, para el 17 de junio de 2022 se había administrado un total de 913.682 dosis de vacunas¹¹. En el país se ha vacunado a más del 82% de la población adulta con al menos una dosis, mientras que más del 60% de la población adulta está totalmente inoculada¹². Guyana registra actualmente un promedio de 82 nuevos contagios por día, lo que representa un 8% del número máximo de casos¹³.

3. Retos de política pública y gestión fiscal durante crisis sanitarias

- 1.13 La política pública y la gestión fiscal desempeñan un papel central en procurar la disponibilidad, transparencia y ejecución oportuna de recursos. Las buenas prácticas durante emergencias resaltan la importancia de contar con instituciones sólidas, políticas, procesos y sistemas de información que sean eficientes, fiables y transparentes, y que alienten la rendición de cuentas. Sin embargo, en crisis sanitarias anteriores (como las que causó el virus H1N1/9 y el zika), las instituciones y los sistemas de gestión fiscal (en especial las adquisiciones públicas)¹⁴ ostentaron deficiencias y se convirtieron en obstáculos, lo que redujo

⁷ Briones-Claudett K.H., Murillo Vásquez R.A., Rivera Salas C. del R., et al. *Management of COVID-19 at the pandemic's first wave in Ecuador*. SAGE Open Medical Case Reports. Enero de 2021; Neyra-León, Jesús et al. "The impact of COVID-19 in the healthcare workforce in Peru." *Journal of public health policy* vol. 42,1 (2021).

⁸ Las medidas de distanciamiento social son muy importantes cuando las decisiones privadas no internalizan el costo de no contener el contagio, aunque al restringir el trabajo y el consumo, estas medidas profundizan la crisis económica e incrementan la relevancia del desempeño fiscal de los gobiernos. Eichenbaum et al. (2020) muestran que el valor de las vidas salvadas puede ser mayor al costo económico de una política de distanciamiento efectiva y temporal. M. S. Eichenbaum, S. Rebelo y M. Trabandt (2020). *The Macroeconomics of Epidemics*. Working Paper No. 26882. National Bureau of Economic Research.

⁹ [J. Hellewell, S. Abbott, A. Gimma, N.I. Bosse, C.I. Jarvis, T.W. Russell, et al. \(2020\); T. Day, A. Park, N. Madras, A. Gumel y J. Wu \(2006\); N. Ferguson, D. Cummings, C. Fraser, J.C. Caika, P.C. Cooley y D.S. Burke \(2006\); A. Dénes y A. Gumel \(2019\); e Imperial College \(2020\).](#)

¹⁰ Sector Social (SCL) (2020).

¹¹ [Panel de seguimiento de la OMS sobre la COVID-19 en Guyana](#) (consultado el 21 de junio de 2022).

¹² [Discurso sobre el presupuesto de Guyana para 2022.](#)

¹³ [Rastreador de COVID-19 de Reuters.](#)

¹⁴ [Corruption and Covid-19: Challenges in Crisis Response and Recovery](#) (Naciones Unidas).

la capacidad de respuesta del sector público en ámbitos cruciales al afectar la capacidad de entregar suministros vitales vinculados a la salud de manera oportuna¹⁵.

- 1.14 En Guyana, la primera operación ([5201/BL-GY](#)) respaldó las siguientes políticas para promover la disponibilidad de recursos financieros y materiales: (i) establecer el Grupo de Trabajo Nacional para la COVID-19 a fin de posibilitar la planificación interministerial y la coordinación de las medidas de preparación para hacer frente a la pandemia y las acciones de respuesta; (ii) formular y aprobar el Plan de Preparación y Respuesta a la COVID-19, que abarca prevención, preparación y respuesta; y (iii) diseñar y crear una página web que proporcione información esencial sobre la COVID-19 (respuestas sanitarias y no sanitarias) para llegar a la población más vulnerable a la pandemia. Asimismo, se prevén las siguientes medidas de política para respaldar la oportuna ejecución de los recursos públicos: (i) emitir una directiva para asegurar que se cuenten con los recursos presupuestarios necesarios para emprender las medidas de emergencia relacionadas con la pandemia; (ii) utilizar el sistema electrónico de transferencia de fondos (EFT) para pagar a los trabajadores sanitarios; (iii) establecer un registro de los gastos de emergencia efectuados con recursos del Fondo Consolidado para promover la transparencia; y (iv) eliminar el impuesto al valor agregado (IVA) sobre la importación de suministros médicos relacionados con la COVID-19.
- 1.15 Como resultado de estas medidas, se pusieron a disposición recursos financieros y materiales para responder a la crisis de la COVID-19, incluida una variación porcentual anual en el presupuesto asignado al sector de la salud del 44%, el pago del 15% de los trabajadores del sector de la salud mediante el sistema EFT, mayor transparencia, habida cuenta de que los gastos efectuados para hacer frente a la emergencia quedaron asentados y las medidas relativas al IVA sobre la importación de suministros médicos relacionados con la COVID-19.
- 1.16 La pandemia de COVID-19 supuso grandes desafíos, a saber: (i) falta de recursos presupuestarios y financieros para atender la crisis; (ii) falta de disponibilidad de fondos para las unidades de prestación de servicios, así como para hacer desembolsos oportunos, con la debida atención a los controles; (iii) falta de transparencia en el uso de los recursos desplegados en la respuesta a la crisis e información al respecto; y (iv) problemas de continuidad del negocio, cuando se enfrenta la ausencia de personal a gran escala.
- 1.17 Una de las áreas donde es vital introducir cambios en la normativa aplicable para la atención de crisis es la de los sistemas de compras públicas. La respuesta de los países afectados por la pandemia del virus H1N1 (gripe A) en 2009 destacó la necesidad de garantizar que los procesos administrativos faciliten, y no impidan, el flujo de recursos públicos hacia el sector de la salud¹⁶. Contar con recursos de manera inmediata durante una crisis es crucial para salvar vidas. Sin embargo, los procesos tradicionales de adquisición en el sector público de América Latina y el Caribe, como por ejemplo la licitación pública, pueden tomar entre 20 y 135 días

¹⁵ [Delays in Global Disease Outbreak Responses: Lessons from H1N1, Ebola, and Zika](#) (Steven J Hoffman, Sarah L Silverberg).

¹⁶ D. Hurst y S. Shapre (2017).

para llegar a la etapa de adjudicación¹⁷. Para alentar una mayor eficiencia y transparencia en los procesos de compras públicas durante crisis, ejemplos buenas prácticas incluyen¹⁸ (i) la introducción de lineamientos que rijan el uso de procedimientos expeditos para la adquisición de emergencia¹⁹; (ii) la identificación e introducción de políticas para la resolución de cuellos de botella en el sistema de compras y (iii) la regulación de los procedimientos de contratación más apropiados para compras clave, tales como mecanismos centralizados de compra.

- 1.18 También resulta importante contar con un análisis detallado de los bienes y servicios críticos que se necesitan para atender la crisis sanitaria, a fin de introducir políticas para prevenir su falta. Para este fin, se requiere analizar las cadenas de abastecimiento, identificando empresas proveedoras confiables certificadas, operadores económicos autorizados y mecanismos alternativos de aprovisionamiento. Por otro lado, en países donde los bienes críticos son en su mayoría importados, resulta importante introducir procedimientos aduaneros simplificados para su importación. También puede ser relevante reducir aranceles y barreras no arancelarias para la importación de estos bienes clave, a fin de disminuir los costos de estos productos y facilitar el manejo de la crisis.
- 1.19 Por último, ante las restricciones dispuestas en el marco de la crisis sanitaria, fue fundamental la adopción de cambios de políticas y la introducción de nuevos procedimientos para dar continuidad a los servicios públicos de manera remota. En materia de transparencia, la creación de sitios web que centralicen la información vinculada con la crisis sanitaria y el seguimiento local de la pandemia, y el desarrollo de herramientas digitales de comunicación del Estado con el ciudadano.
- 1.20 Según la evaluación más reciente de Guyana de 2019 en el marco del Programa de Gasto Público y Rendición de Cuentas Financieras (PEFA), hay ámbitos en la gestión de las finanzas públicas, incluidos en los aspectos de gestión del riesgo, presupuestación plurianual y declaración de información financiera, que presentan importantes deficiencias y que podrían mejorarse. Las deficiencias de Guyana en las prácticas de adquisiciones se ven reflejadas en el bajo puntaje ("D") que el país obtuvo en el indicador de adquisiciones que califica aspectos clave de la gestión de las adquisiciones, incluida la transparencia de los mecanismos, el uso de procedimientos abiertos y competitivos, el seguimiento de los resultados de las adquisiciones y el acceso a mecanismos de apelación y resarcimiento²⁰. La ley de adquisiciones públicas de Guyana de 2003 fue innovadora en su momento por ser una de las primeras leyes autónomas de adquisiciones públicas del Caribe, pero necesita actualizarse para que esté en armonía con las prácticas óptimas internacionales. Entre los principales ámbitos que se recomendó subsanar se incluye la ampliación del alcance de la legislación para incluir el registro obligatorio de los oferentes y la publicación de los planes de adquisiciones²¹. Estos elementos

¹⁷ BID (2016). *Public Procurement in LAC and IDB financed Projects*.

¹⁸ *The National Association of County and City Health Officials* (2013).

¹⁹ Este tipo de procedimientos incluyen la utilización excepcional de métodos de compra más rápidos, como la contratación directa.

²⁰ PEFA 2019.

²¹ *Strengthening Guyana's Public Procurement Framework*. Informe del BID, octubre de 2018.

serán clave para fortalecer el sistema de adquisiciones públicas en el país y velar por la disciplina financiera.

- 1.21 Desde que en 2019 se llevó a cabo el PEFA en Guyana, la Secretaría de dicho programa ha desarrollado un módulo de cambio climático que ofrece una evaluación de la manera en que las leyes y reglamentaciones, las instituciones, los sistemas, los procedimientos y procesos del país contribuyen a implementar las actividades relativas al cambio climático a lo largo del ciclo presupuestario. Implementar un módulo de esta naturaleza que abarque el ciclo de gestión financiera pública permitiría al gobierno contar con una planificación y un análisis a nivel macroeconómico, ingresos, inversión pública, adquisiciones y gestión del gasto con base en el clima, lo que resulta esencial para hacer frente a los desafíos del cambio climático. A ese respecto, el país está desarrollando un Plan de Acción del PEFA que incluirá la revisión del módulo de cambio climático como actividad.
- 1.22 Para esta segunda operación, la atención se centrará en asignar más recursos al sector de la salud para seguir gestionando las consecuencias sanitarias de la pandemia y fortalecer la capacidad de los servicios de salud para contener posibles aumentos de casos derivados de nuevas variantes del virus.

4. La pandemia y su incidencia en los ingresos de hogares y empresas

- 1.23 Como se anticipó antes de la pandemia, las medidas de distanciamiento social, necesarias durante la crisis sanitaria para salvar vidas, tuvieron un impacto negativo en la actividad económica. Para ofrecer alivio, el Gobierno de Guyana puso en práctica las siguientes medidas: (i) prorrogar la fecha límite para presentar declaraciones de impuestos que es el 30 de abril de 2020, hasta el 30 de septiembre de 2020; (ii) suspender las desconexiones de servicio de la empresa de agua potable (Guyana Water Inc. [GWI]) por atrasos en los pagos; y (iii) suspender las desconexiones de servicio de la empresa de electricidad (Guyana Power and Light Inc. [GPL]) por atrasos en los pagos. Las medidas de política para incrementar la liquidez de las empresas incluyen (i) crear un programa a través de la Dirección de Pequeñas Empresas (SBB) que ofrezca financiamiento no reembolsable a las micro y pequeñas empresas para que puedan seguir funcionando y retener a sus empleados; (ii) diferir los pagos por anticipado de los impuestos sobre la renta de las sociedades y las personas físicas, así como del sistema de retención en origen en el caso de las empresas afectadas, hasta el 30 de junio de 2020; y (iii) autorizar a todas las empresas afectadas a efectuar el pago de impuestos en forma anticipada sobre la base del año en curso a efectos del Año de Determinación 2021 (Año de Ingresos 2020). Estas medidas de política temporarias ayudaron a proteger los ingresos de hogares vulnerables durante la crisis sanitaria, evitando la desconexión de los servicios clave, como los de agua y electricidad, y permitiendo que las pequeñas empresas continúen siendo solventes.
- 1.24 Las medidas de distanciamiento social y otras restricciones, necesarias durante la crisis sanitaria para salvar vidas, redundaron en un nivel mayor de desempleo y en la pérdida de ingresos para los hogares debido a la disminución de las actividades económicas en sectores clave como los de hostelería y servicios. A diferencia de los países desarrollados, donde existen sistemas consolidados de seguridad social, en América Latina y el Caribe estos son insuficientes y deficientes, en parte como consecuencia de los altos niveles de informalidad

laboral. Antes de la pandemia, se estimaba que la informalidad laboral en la región alcanzaba aproximadamente un 58%²² de la población activa (unos 150 millones de trabajadores)²³. Esta elevada informalidad laboral se encuentra fuertemente concentrada en hogares pobres y de bajos ingresos. La deficiencia de los programas de seguridad social en América Latina y el Caribe lleva a que los hogares de la región dependan de programas de protección social distintos de aquellos de la seguridad social, generalmente de acceso exclusivo para trabajadores formales, para mantener sus ingresos ante conmociones laborales. Durante períodos de crisis generalizada, los programas de protección social existentes suelen verse desbordados. Por ello, los gobiernos tienden a introducir nuevas políticas fiscales para hacer frente a la mayor necesidad de apoyo de los hogares. Asimismo, es importante contar con planes de emergencia en sectores clave para garantizar la continuidad del suministro de servicios públicos, tales como agua, saneamiento y electricidad²⁴.

- 1.25 Una política eficaz para proteger los ingresos de los hogares durante períodos de crisis es apoyar a las empresas en las que trabajan sus miembros, a fin de evitar quiebras y pérdidas de empleo generalizadas. Si bien la crisis económica generada por la COVID-19 está afectando a la mayor parte de la economía, algunos sectores están sintiendo sus efectos más que otros (por ejemplo, turismo, ocio y restauración), como consecuencia de la fuerte repercusión que tienen en ellos las medidas de distanciamiento o aislamiento social.
- 1.26 En Guyana, se estima que los trabajadores informales representan un 48% de la fuerza laboral. Al igual que en otros países, se prevé que los trabajadores de los sectores de turismo, alojamiento, servicios alimentarios, así como comercio minorista y mayorista estarán entre los más afectados por la pandemia. El brote de la COVID-19 también está afectando a los trabajadores formales y otros grupos vulnerables. Según la encuesta socioeconómica más reciente del Banco²⁵, el porcentaje de hogares encuestados que gana menos del salario mínimo aumentó de aproximadamente 13% en enero de 2020 a 45% en abril de 2020. Aunque esas reducciones se observaron en todos los niveles de ingreso, los grupos de ingreso más bajo fueron los más afectados. Asimismo, el 60% de los hogares que ganan menos que el salario mínimo sufrieron pérdidas de empleo, en tanto que un 16% de los del grupo de ingreso más alto declararon pérdidas de empleo. Por último, en un contexto de estrés y confinamiento, las mujeres están expuestas además al riesgo de violencia doméstica. Dada esa situación, el gobierno ha adoptado algunas medidas para respaldar el ingreso de los hogares durante la pandemia, como medidas tributarias y medidas que procuran garantizar la continuidad en la prestación de algunos servicios públicos.
- 1.27 En cuanto a los ingresos empresariales, la abrupta caída de las ventas crea problemas de liquidez, que en muchos casos se ve exacerbado por la destrucción de la cadena de pagos. Estos problemas de liquidez tienden a afectar más a las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYME), dado que su acceso a

²² [BID, 2021](#).

²³ [BID, 2021](#).

²⁴ El Banco está respaldando programas de protección social mediante un préstamo de inversión, que se encuentra en preparación.

²⁵ En abril de 2020 se llevó a cabo una encuesta en línea en la que participaron unos 1.700 hogares.

financiamiento es limitado. En América Latina y el Caribe, este problema de liquidez puede ser más acusado que en países desarrollados, habida cuenta de las altas tasas de informalidad empresarial que dificultan el acceso a financiamiento. Las MYPME representan el 99,5% de las empresas de la región y generan el 60% del empleo productivo formal²⁶. Según los datos disponibles más recientes, existen más de 10 millones de micro y pequeñas empresas (con 50 empleados o menos). Estas empresas emplean el 47% de la fuerza laboral de la región. En el caso de Guyana, la mayor parte de las empresas son pequeñas y medianas (PYME)²⁷. Se estima que el 85% de las empresas son PYME²⁸ que contribuyen alrededor del 28% del PIB²⁹.

- 1.28 El sector privado en Guyana ya enfrentaba distintos retos antes de la pandemia de COVID-19: mercado de pequeña envergadura, limitado acceso a la electricidad y alto costo del servicio, una fuerza laboral con una educación inadecuada, delincuencia y violencia, ineficiencia de los mercados internos, así como alto costo del financiamiento y falta de acceso al mismo, entre otros. Esa es la situación sobre todo de la PYME, que tiene mayores probabilidades de tener limitado acceso a financiamiento, enfrenta un alto costo de endeudamiento y carece de servicios de asesoría y de capacitación empresarial adecuados, así como de capacidad de gestión. El gobierno ha realizado cambios de política que proporcionarán alivio al sector privado, sobre todo a la pequeña empresa, incluido a través de un programa de financiamiento no reembolsable para la micro y pequeña empresa y por medio de medidas tributarias. Para la segunda operación, las medidas temporales se revirtieron, tal como se había planificado, dado que ya no son pertinentes para la etapa actual de la COVID-19.

5. Política pública y protección de ingresos

- 1.29 La política pública y la gestión fiscal pueden desempeñar un papel crucial en épocas de crisis económica como la generada por la COVID-19, protegiendo los ingresos de los hogares durante el período de restricciones y distanciamiento social y apoyando a la supervivencia de las empresas para proteger el empleo. El buen diseño e implementación de políticas fiscales con estos fines durante la pandemia presenta importantes desafíos dado que, para maximizar la eficiencia de las intervenciones, las medidas fiscales introducidas deben beneficiar a aquellas personas y sectores que más lo necesitan, en el momento en que más lo necesitan. En lo referente al problema de selección de beneficiarios, tanto para recibir beneficios tributarios como subsidios, las dificultades de focalización surgen principalmente por la inexistencia o falta de confiabilidad de los sistemas integrados con información sobre individuos. Esto se debe a que estos sistemas por lo general cuentan con información parcial y frecuentemente desactualizada, en particular de aquellas personas en condiciones de informalidad laboral. Esta insuficiencia de información lleva a errores de focalización, intencionales o no, lo que reduce la eficiencia en el uso de los recursos públicos. Para enfrentar este reto, en el diseño de la política pública se debe enfatizar la mejora de la gestión financiera y de los sistemas de adquisiciones para gestionar estos recursos

²⁶ [OCDE, 2019.](#)

²⁷ [BID, 2018.](#)

²⁸ BID. *Productivity, Technology, Innovation Survey* (2014).

²⁹ Guyana: *An enterprise development diagnostic* (1998).

públicos, a fin de incrementar la rendición de cuentas de los organismos ejecutores y reducir las posibilidades de que se efectúen usos inapropiados.

- 1.30 A ese respecto, el gobierno implementó las siguientes medidas durante la primera operación: (i) establecer mecanismos para agilizar y centralizar las adquisiciones de bienes y servicios relacionadas con la pandemia; (ii) aprobar medidas administrativas para reducir la manipulación de precios e interrupciones de la cadena de suministro en las adquisiciones públicas de bienes y servicios relacionadas con la pandemia; (iii) aprobación por parte del Ministerio de Hacienda de Guyana de un plan de acción para crear un sistema electrónico de adquisiciones públicas (eGP); y (iv) formular un plan de continuidad operativa para la gestión de las finanzas públicas y medidas relacionadas con el Sistema Integrado de Información sobre Gestión Financiera (IFMIS). Estas medidas de política y gestión posibilitaron que el país pudiera ofrecer bienes y servicios esenciales durante la pandemia.
- 1.31 Como resultado de estas medidas, se protegieron los ingresos de hogares vulnerables y se incrementó la liquidez de empresas durante la crisis sanitaria y económica, además de que el 74% de los contribuyentes se beneficiaron de la prórroga de la fecha límite para presentar declaraciones de impuestos, que es el 30 de abril de 2020, hasta el 30 de septiembre de 2020; el 19% de las empresas se beneficiaron del diferimiento, hasta el 30 de junio de 2020, de la fecha para efectuar los pagos por anticipado del impuesto sobre la renta de las sociedades y que el 20% de las micro y pequeñas empresas se beneficiaron del programa de financiamiento no reembolsable de la SBB para seguir funcionando y retener empleados.
- 1.32 Además, las políticas fiscales de apoyo a hogares suelen ser difíciles de revertir, especialmente si la duración de los beneficios es prolongada. Esto se debe a que los individuos comienzan a considerar dichos beneficios como derechos adquiridos, lo cual incrementa el costo político de retirarlos. Una de las principales lecciones de la respuesta de política fiscal en América Latina y el Caribe a la crisis financiera internacional de 2009 fue que varios programas introducidos durante la crisis para mitigar sus efectos terminaron convirtiéndose en programas permanentes, que no se revirtieron una vez pasado el trastorno económico. Esto terminó socavando los fundamentos fiscales en el mediano plazo. Por tal motivo, para alentar un uso eficiente de los recursos públicos, en el diseño de políticas de apoyo a hogares y empresas se consideró desde un principio el establecimiento de disposiciones de temporalidad, a fin de evitar que se volvieran gastos recurrentes.

6. La economía y las finanzas públicas en la recuperación de la pandemia

- 1.33 La pandemia afectó profundamente a las economías y las finanzas públicas de los países. Guyana no ha sido la excepción, dado que la crisis de la COVID-19 incidió negativamente en los niveles de vida de casi todas las personas. En abril de 2020, el Banco realizó una encuesta en línea de 1.691 hogares para medir los efectos socioeconómicos de la crisis de la COVID-19³⁰. El 71,6% de los hogares encuestados declararon una pérdida de ingreso. El porcentaje de hogares cuyo ingreso total era inferior al salario mínimo aumentó de 13,9% en enero de 2020 a

³⁰ La encuesta se realizó en línea por un período de dos semanas. IDB-DT-45. BID.

44,7% en abril de 2020³¹. Los grupos vulnerables incluyen familias de bajo ingreso³², personas de la tercera edad (que son los más vulnerables a las repercusiones para la salud de la COVID-19) y personas con discapacidad (para los cuales el aislamiento social a veces implica, además de pérdidas de ingreso, pérdidas de servicios de atención de la salud)³³.

- 1.34 Para abordar este tema y respaldar la recuperación económica y fiscal, la primera operación ([5201/BL-GY](#)) se centró en una serie de medidas diseñadas para ofrecer flexibilidad a corto plazo y reforzar al mismo tiempo el crecimiento económico y la sostenibilidad fiscal, como las siguientes: (i) establecer un grupo de trabajo que estudiará cómo promover la recuperación; (ii) promulgar la Ley de Telecomunicaciones³⁴; (iii) aprobar el Proyecto de Ley de Asignaciones Presupuestarias y las estimaciones de ingreso y gasto del presupuesto de 2020; (iv) publicar el discurso sobre el presupuesto que incluye las medidas de recuperación económica. Estas medidas fueron clave para la recuperación económica, pues posibilitaron el logro del 85% de las medidas de recuperación incluidas en el Plan de Acción Nacional contra la COVID-19, incluido el mantenimiento de la vigilancia, la capacidad de realizar pruebas, campañas de vacunación, la disponibilidad de medicamentos y la sensibilización continua sobre la salud.
- 1.35 Dados los fuertes impactos de la crisis sanitaria de la COVID-19 en la actividad económica, el período posterior a la pandemia exigirá reformas estructurales de apoyo a la reconstrucción de la actividad económica y a la sostenibilidad de la situación fiscal. El ingreso público disminuyó de 23,2% a 19,8% del PIB entre 2017 y 2021. Durante ese mismo período, el gasto total aumentó de 26,5% a 27,0% del PIB, lo que redujo el saldo fiscal (véase el Cuadro 1). La pandemia de COVID-19 creó presiones a corto plazo sobre la posición fiscal del país y aumentó el déficit fiscal a un 7,2% del PIB en 2021³⁵. No obstante, se prevé que las finanzas públicas de Guyana se irán afianzando dado que los ingresos del petróleo se convertirán, según proyecciones, en la mayor fuente de ingreso del gobierno a mediano plazo, y llegado 2024 ascenderán a un nivel equivalente al presupuesto actual del gobierno. Esta evolución atenuará las presiones sobre las finanzas públicas, pero deberá ir acompañada de mejoras en la planificación fiscal y de un fortalecimiento del marco fiscal a mediano plazo. A ese respecto, en la actualidad Guyana está implementando internamente un marco fiscal a mediano plazo en que se proponen proyecciones de agregados fiscales; sin embargo, es necesario avanzar con el diseño de la estrategia y analizar los riesgos fiscales.

³¹ Véase Garavito et al. (2020). *The Caribbean Crisis: Results from an Online Socioeconomic Crisis*. BID.

³² Las personas con discapacidad tienen un alto riesgo de mortalidad, morbilidad y pobreza frente a la COVID-19. Véase BID, 2020. *Key measures to face the impacts of COVID-19 on people with disabilities: differences approach in times of pandemic*.

³³ Las personas con discapacidad tienen un alto riesgo de mortalidad, morbilidad y pobreza frente a la COVID-19. Véase BID, 2020. *Key measures to face the impacts of COVID-19 on people with disabilities: differences approach in times of pandemic*.

³⁴ Ello puso fin al monopolio de 31 años que tenía Guyana Telephone and Telegraph (GTT), al establecer un marco de competencia en todos los segmentos del sector de las telecomunicaciones en Guyana.

³⁵ FMI - Perspectivas de la Economía Mundial (10/2021) y Ministerio de Hacienda – discurso sobre el presupuesto de 2022.

- 1.36 En el caso de la inversión pública, la Evaluación de la Gestión de la Inversión Pública (EGIP) de 2018 que llevó a cabo el FMI en colaboración con el BID y el Banco Mundial halló que el sistema de Gestión de la Inversión Pública de Guyana presenta deficiencias en los ámbitos de planificación, presupuestación, evaluación, selección, adquisiciones y ejecución de proyectos de mejoras. Según la evaluación, el sistema de Gestión de la Inversión Pública de Guyana es 1,5 veces menos eficiente que el de países comparables³⁶. En el frente de las telecomunicaciones, Guyana está a la zaga de la región, pues la suscripción a banda ancha es de 8,3 por cada 100 habitantes, en comparación con un promedio de 12,7 en el Caribe y de 19,3 en América Latina, muy por debajo del promedio de los países de la OCDE de 31,4 en 2018. En términos de suscripciones móviles por cada 100 habitantes, Guyana tuvo 14,9 en 2019, en comparación con un promedio de 23,8 en el Caribe³⁷.
- 1.37 El período posterior a la pandemia requiere de políticas para reforzar una trayectoria fiscal sostenible, administrar los ingresos del petróleo y utilizar los recursos públicos eficientemente. Reviste particular importancia fortalecer la política macrofiscal y la gestión de la deuda, así como crear instituciones de inversión pública³⁸. Ello es especialmente importante para crear amortiguadores fiscales que permitan atenuar las fluctuaciones económicas. Además, dada la brecha de género en la participación y las oportunidades económicas en Guyana³⁹, el seguimiento de los gastos por género es una prioridad, dado que el país posee datos insuficientes de buena calidad desglosados por sexo para subsanar las desigualdades de género⁴⁰.
- 1.38 El objetivo de la política de deuda es reforzar el marco macroeconómico de Guyana, permitiéndole efectuar una transición de mecanismos concesionales a mecanismos de préstamos soberanos más basados en el mercado. Ello permitirá al país tener acceso a financiamiento tanto oficial como privado, lo que resulta importante para financiar proyectos que fomenten el crecimiento y cierren brechas sociales. Además, una política de deuda es congruente con el componente de promoción del marco fiscal a mediano plazo para la gestión de las finanzas públicas sostenibles.
- 1.39 La presupuestación basada en el género ha demostrado ser eficaz para asegurar que los beneficios sociales se consideren en las decisiones de gasto público. Otro tema clave en el período posterior a la pandemia será el cambio climático. Dado que las cuentas fiscales se deteriorarán, será fundamental optimizar las respuestas de política al cambio climático y los riesgos fiscales conexos (el cambio climático está aumentando la frecuencia e intensidad de los desastres naturales).

³⁶ FMI, Inversión Pública de 2017.

³⁷ BID. *Caribbean Quarterly Economic Bulletin: Volume 10: Issue January 3, 2022: Digital Infrastructure and Development in the Caribbean*. Enero de 2022.

³⁸ El nuevo marco de inversión abordará esos ámbitos.

³⁹ Según el Informe Índice Global de Brecha de Género 2021 publicado por [el Foro Económico Mundial](#), Guyana ocupa el puesto 105 entre 156 países en cuanto a la paridad de género en la participación y oportunidades económicas y específicamente en términos de la tasa de participación laboral ocupa el puesto 117, dado que dicha tasa es del 46,4% para las mujeres en comparación con el 70,7% para los hombres.

⁴⁰ [ONU Mujeres señala que en diciembre de 2020, solo el 35,2% de los indicadores necesarios para dar seguimiento a los Objetivos de Desarrollo Sostenible desde una perspectiva de género estaba disponible.](#)

En Guyana, el 56% de la población nacional vive en zonas costeras de escasa elevación y está expuesta al aumento del nivel del mar⁴¹. En ese sentido, los pueblos indígenas⁴² en particular son inherentemente vulnerables al cambio climático⁴³, debido a la dependencia de los servicios ecosistémicos y la agricultura y al aislamiento con respecto a la infraestructura de gran envergadura y las redes de transporte⁴⁴. Un paso importante será alinear los objetivos en materia de cambio climático con los objetivos fiscales para elaborar un marco de política coherente, sólido y a largo plazo, que sea compatible con la transición mundial a economías con emisiones netas de carbono iguales a cero e incluya políticas que respalden oportunidades de desarrollo para mujeres y pueblos indígenas.

- 1.40 Esta segunda operación complementa las políticas de la primera, dado que continúa apoyando los esfuerzos del gobierno para asegurar la disponibilidad y ejecución oportuna de recursos para hacer frente a los desafíos sociales y de salud causados por las nuevas olas de la pandemia de COVID-19, al tiempo que establece políticas para promover la recuperación económica y fiscal a mediano plazo. No obstante, en esta operación, la atención se centrará más en medidas

⁴¹ Nagy, G. J. et al., 2019: *Climate vulnerability, impacts and adaptation in Central and South America coastal areas*. Regional Studies in Marine Science, 29.

⁴² La población indígena de Guyana es de 78.492 habitantes, o el 10,51% de la población total, según el censo de población de 2012, y reside principalmente en las zonas rurales o el interior, que abarca el 92,5% de la masa terrestre del país (BID, 2019). Existen nueve tribus indígenas que habitan en las 10 regiones administrativas del país, que son parte de los muchos grupos étnicos que componen al pueblo de Guyana. Cada tribu tiene su propia identidad cultural, lengua, patrimonio y actividades económicas tradicionales, que a menudo están integradas al ambiente natural. (Plan de Acción y Estrategia de Resiliencia al Cambio Climático [CRSAP], 2016). Debido a su aislamiento, gran parte de la población indígena de Guyana en el interior enfrenta una falta de acceso a la educación pública. Sin embargo, debido a la escasez de datos desglosados, la magnitud de los desafíos que encara la población amerindia del país no está clara (BID, 2016).

⁴³ Según el CRSAP, el cambio climático creará riesgos graves y de gran magnitud para los 15 sectores evaluados en Guyana. Los riesgos graves se distribuyen entre 13 sectores diferentes y existen cuatro que combinan consecuencias catastróficas y probabilidad casi cierta, uno de los cuales se refiere a pueblos indígenas (Gobierno de Guyana, 2021). Los riesgos identificados para pueblos indígenas se agrupan hacia el extremo de magnitud más elevada de la escala; más de la mitad de los riesgos identificados se consideraron serios y el resto, de magnitud elevada. Los riesgos de mayor magnitud para las comunidades de pueblos indígenas se vinculan a la disminución de la producción agrícola, debido a cambios en la disponibilidad de recursos hídricos, con consecuencias para los medios de vida, los alimentos y la salud. Para mitigar estos riesgos, el CRSAP identificó objetivos y acciones de resiliencia a nivel sectorial para hacer frente a todos los riesgos destacados que son pertinentes en la actualidad y hacia 2030 (Gobierno de Guyana, 2021).

⁴⁴ Muchas comunidades de pueblos indígenas se ubican en los bosques del interior de Guyana. Se estima que existen 187 aldeas, comunidades o asentamientos que pertenecen a pueblos indígenas. Estas comunidades con frecuencia se encuentran lugares remotos y se concentran en el interior, principalmente en las regiones 1, 2, 7, 8 y 9, y dependen en gran medida de los servicios ecosistémicos que ofrecen los bosques, la agricultura a pequeña escala y los servicios ecosistémicos forestales, que son sensibles al cambio climático y también se encuentran a lo largo de las vías fluviales (por ejemplo, Santa Mission, Orealla, Siparuta, Moraikabai, St. Cuthbert's Mission) y en las planicies costeras bajas. Las comunidades riverafías son sensibles al incremento de las precipitaciones, dado que ya son vulnerables a las inundaciones durante la estación de lluvias. No obstante, en todas las estaciones y períodos hay incertidumbre sobre la cantidad de precipitaciones y su distribución. Las comunidades que se ubican cerca de la costa podrían estar expuestas a daños causados por inundaciones debido al aumento del nivel del mar y las mareas de tormenta. Se proyecta que el nivel del mar aumente en Guyana hasta 26 cm llegada la década de 2030, 43 cm llegados los años cincuenta y 51 cm en la década de 2070. En la hipótesis de mareas de tormenta máximas, al menos 139.000 hectáreas de tierra podrían inundarse para los años treinta, y al menos 140.000 hectáreas, para la década de 2070 (CRSAP, 2016).

que respalden el crecimiento económico y la sostenibilidad fiscal a mediano plazo. Por ejemplo, se incluyen medidas que fortalecen la planificación fiscal a mediano plazo de Guyana y secundan las agendas de cambio climático, y de género y diversidad (párrafo 1.61).

- 1.41 **Labor operativa del Banco, respaldo técnico en el país y lecciones aprendidas.** Sus amplios conocimientos de política y gestión fiscales permitirán al BID brindar asesoramiento técnico que oriente la ejecución del programa de reforma del país. La intervención del Banco aporta adicionalidad a esta operación, habida cuenta de su continuo apoyo en curso a la reforma fiscal en Guyana. Mediante un programa sólido de asistencia técnica, por más de un decenio, el Banco ha asistido en la construcción de cimientos de un marco fiscal eficaz. Por ejemplo, el programa de asistencia técnica Fortalecimiento de Gestión Financiera y Compras Públicas ([ATN/OC-14815-GY](#)) aprobado en 2014 por US\$740.000 respaldó al gobierno en la creación de un plan de acción para idear un sistema electrónico de adquisiciones públicas, aportó insumos para actualizar la legislación sobre adquisiciones y brindó capacitación. El programa de asistencia técnica Apoyo a la Modernización de la Gestión Fiscal en Guyana ([ATN/OC-15939-GY](#)) aprobado en 2016 para apoyo al cliente por US\$745.000 secundó el fortalecimiento de la capacidad de la Dirección de Ingresos de Guyana. Por último, la operación [ATN/OC-18478-GY](#), aprobada en 2020 para apoyo operativo por US\$1 millón, ofrece respaldo al país en los ámbitos del préstamo en apoyo de reformas de política, incluidos los de adquisiciones públicas, gestión financiera pública e inversión pública⁴⁵. Desde la aprobación, la operación de cooperación técnica ha secundado varias actividades relacionadas con las medidas del préstamo en apoyo de reformas de política, en especial en el ámbito de gestión financiera pública y adquisiciones públicas, incluidas capacitaciones y el diseño conceptual de adquisiciones públicas electrónicas. El Grupo BID ha apoyado a la región en diferentes tipos de crisis (crisis macroeconómicas y sanitarias, y desastres naturales), con el objetivo de mitigar los efectos inmediatos y diseñar reformas para el período de recuperación⁴⁶. Las lecciones aprendidas de estas experiencias y aplicadas al diseño de esta operación incluyen (i) la necesidad de una coordinación eficaz con la comunidad donante; (ii) simplificación del diseño de la operación y los procesos de aprobación; y (iii) el uso coordinado de diferentes instrumentos financieros para apoyar al país. Durante la pandemia, el Banco ya ha aprobado 14 operaciones por US\$2.825 millones, incluidas operaciones de emergencia y de desembolso rápido para gestión fiscal y de la política pública. En el ámbito de política y gestión fiscales, el programa ha tenido en cuenta las lecciones aprendidas durante las fases de ejecución e implementación de otras operaciones como la que se llevó a cabo con el Gobierno de Ecuador para restablecer la estabilidad macroeconómica, restaurar la sostenibilidad fiscal y salvaguardar el gasto social en beneficio de la

⁴⁵ El Banco participó en la EGIP que el FMI realizó en 2018 y en el Programa de Gasto Público y Rendición de Cuentas Financieras que la Unión Europea llevó a cabo en 2019.

⁴⁶ El principal instrumento financiero ex ante del Banco para desastres naturales y cambio climático es la Facilidad de Crédito Contingente. El BID ofrece cobertura por un monto aproximado de US\$3.500 millones a 17 países de la región en casos de terremotos, huracanes e inundaciones, entre otros. El instrumento se implementó también con éxito como parte de la respuesta del Banco a la emergencia causada por la COVID-19, ofreciendo cobertura a la República Dominicana, Ecuador y Guyana por un total de US\$202 millones.

población vulnerable, como el Programa de Emergencia para la Sostenibilidad Macroeconómica y la Prosperidad (operación [4771/OC-EC](#), aprobada en 2019), así como el Programa de Emergencia para la Sostenibilidad Macroeconómica y la Protección Social (operación [5403/OC-EC](#), aprobada en 2021), Apoyo a Poblaciones Vulnerables Afectadas por Coronavirus (operación [5312/OC-EC](#), aprobada el 2021) y Apoyo a la Protección del Gasto Social y a la Recuperación del Empleo II (operación [5520/OC-EC](#), aprobada en 2022).

- 1.42 También se han recabado lecciones del Programa Macroeconómico de Emergencia para Proteger el Avance Económico y Social (operación [4656/OC-BA](#), aprobada en 2018) en Barbados, que ayudó al gobierno a restablecer la estabilidad macroeconómica y fomentar un equilibrio fiscal sostenible a corto y mediano plazo, protegiendo el gasto social para salvaguardar los avances sociales alcanzados^{47, 48, 49}.
- 1.43 **Coordinación con otros proyectos del Banco.** Este programa es congruente con la Propuesta para la Respuesta de Gobernanza del Grupo BID Frente al Brote Pandémico de la COVID-19 (documento GN-2996), al formar parte del apoyo del Banco a sus países miembros prestatarios en la adopción de políticas fiscales para atenuar los efectos de la crisis sanitaria y aliviar impactos económicos. El programa presenta un importante grado de complementariedad y sinergia con el Préstamo Contingente para la Emergencia de Salud Pública Causada por la COVID-19 (operación [5186/BL-GY](#), aprobada en 2020 por un monto de US\$22 millones y desembolsada plenamente), Apoyo a Redes de Seguridad para Poblaciones Vulnerables Afectadas por el Coronavirus en Guyana (operación [5180/BL-GY](#), 5180/BL-GY-1, 5180/BL-GY-2, aprobada en 2020 por un monto de US\$30,4 millones, que se ha desembolsado en un 69%), y un préstamo en preparación para respaldar el fortalecimiento de las redes de atención de la salud en Guyana.
- 1.44 Como parte de la respuesta del Banco a la pandemia, el BID concedió su no objeción a US\$1,2 millones para la adquisición de equipamiento médico y equipos de protección personal por parte de terceros, mediante la presentación de órdenes de servicio, que financió el proyecto de la cartera Apoyo para Mejorar la Salud Maternoinfantil (operación [3779/BL-GY](#), aprobada en 2016 por US\$8 millones). Además, se aprobó el Préstamo Contingente para la Emergencia de Salud Pública Causada por la COVID-19 (operación [5186/BL-GY](#), párrafo 1.43) para contribuir a la respuesta inmediata de salud pública del país frente a la COVID-19 e incrementar la disponibilidad y eficiencia del financiamiento para que Guyana cubra gastos públicos extraordinarios vinculados a la emergencia causada por dicha enfermedad. Asimismo, se adquirió una máquina adicional de PCR para que la Dirección de Desarrollo de la Ganadería (GLDA) pudiera contar con un

⁴⁷ Entre los programas en apoyo de reformas de política más recientes se destacan el Programa de Profundización de la Reforma Fiscal en Colombia II (operación 4552/OC-CO), el Programa de Apoyo a la Sostenibilidad Fiscal (operación 4819/OC-CR) en Costa Rica y Finanzas Públicas para el Desarrollo Sostenible (operación 4667/OC-PR) en Paraguay.

⁴⁸ El apoyo más reciente incluye la Gestión Sostenible de Recursos del Subsuelo e Infraestructura Asociada (4889/OC-EC).

⁴⁹ Esta función es fundamental, especialmente dada la dificultad que presupone equilibrar necesidades de emergencia a corto plazo con objetivos de sostenibilidad fiscal a largo plazo durante la transición creada por la pandemia.

laboratorio de apoyo. La máquina se adquirió con el respaldo de las operaciones Mejora de la Infraestructura Nacional de Calidad para Promover la Diversificación Económica y el Comercio Exterior (operación [3824/BL-GY](#), aprobada en 2019 por US\$9 millones, que se ha desembolsado en un 25%) y Creación de una Ventanilla Única Electrónica de Comercio Exterior (operación [4659/BL-GY](#), aprobada en 2018 por US\$6 millones, que se ha desembolsada en un 24,42%) que financiaron la adquisición de equipos de protección personal, en este caso, de mascarillas para el personal de aduanas. El Banco también está respaldando al Ministerio de Servicios Humanos y Seguridad Social a través de la operación de cooperación técnica no reembolsable, Fortalecimiento Institucional de la Social Red de Seguridad de Guyana (operación [ATN/JF-16525-GY](#), aprobada en 2017 por un monto de US\$600.000 para apoyo al cliente)⁵⁰. Este conjunto de operaciones respaldan la disponibilidad, gestión eficiente y rápida distribución de recursos para responder a la emergencia sanitaria, y complementan las medidas del préstamo programático en apoyo de reformas de política que responde a los efectos de la crisis sanitaria causada por la COVID-19.

- 1.45 En el ámbito fiscal hay dos programas de asistencia técnica que respaldan actividades relacionadas con la operación. En el frente de adquisiciones públicas, Guyana es uno de los seis países que están participando en el Programa de Bienes Públicos Regionales del Banco ([ATN/OC-17031-RG](#), aprobado en 2017 por valor de US\$666.700 para apoyo al cliente), que secunda el fortalecimiento de las adquisiciones públicas en el Caribe, promoviendo el desarrollo y la innovación del sector privado y, por ende, respaldando las medidas de recuperación económica que el gobierno está emprendiendo. En el caso de Guyana, la operación [ATN/OC-17031-RG](#) respaldó la elaboración de legislación sobre adquisiciones públicas, el plan de acción y la capacitación sobre adquisiciones públicas por medios electrónicos. El otro programa ([ATN/OC-18478-GY](#), aprobado en 2020 por un monto de US\$1 millón para apoyo operativo) se aprobó para respaldar la serie y ha estado secundando actividades clave conexas, como el diseño conceptual de adquisiciones públicas y capacitación.
- 1.46 **Respaldo financiero para responder a la pandemia.** Con respecto a la asistencia financiera internacional para hacer frente a las exigencias financieras sin precedentes creadas por la COVID-19, el Gobierno de Guyana está solicitando respaldo financiero de las instituciones multilaterales por un valor total de US\$130 millones.
- 1.47 **Coordinación con otros donantes.** El Banco se mantiene en continua comunicación con el Banco Mundial, el FMI, el Banco de Desarrollo del Caribe, la Comisión Europea, la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) y otros socios en lo que se refiere a solicitudes de respaldo de los países del Caribe y la posibilidad de colaboración en ciertos ámbitos. En Guyana, los socios para el desarrollo, incluidos los donantes bilaterales, celebran mensualmente una reunión de coordinación de los donantes en que se analizan y coordinan la labor en el país y la que se está realizando en respuesta a la

⁵⁰ Los principales elementos a entregar son los siguientes: (i) evaluación de sistemas alternativos de pagos (protección social); (ii) informe metodológico del mapa de pobreza; (iii) revisión del gasto en protección social; (iv) estrategia de reforma de la red de protección social; y (v) plan para fortalecer la capacidad institucional y organizativa de Guyana. El nuevo gobierno está revisando todos estos elementos.

pandemia actual. Durante la preparación de la presente operación, el BID realizó consultas con el FMI y el Banco Mundial para compartir información y coordinar el respaldo técnico y programático en el país en los ámbitos de (i) gestión financiera pública, (ii) inversión pública, (iii) adquisiciones públicas y (iv) gestión macrofiscal, a fin de evitar la duplicación de esfuerzos. Entre los ejemplos de evaluaciones que se llevaron a cabo en colaboración que subyacen las reformas de esta serie de préstamos programáticos en apoyo de reformas de política se incluye la EGIP de 2017, elaborada por el FMI en asociación con el BID y el Banco Mundial, y el PEFA de 2018, que realizó la Unión Europea en colaboración con el Banco. Durante la ejecución del programa, se llevará a cabo un proceso de colaboración con entidades multilaterales y donantes mediante un diálogo de coordinación técnica y reuniones de alta dirección a nivel de los donantes.

- 1.48 **Desafíos pendientes y brechas.** Una vez que finalice esta serie programática, será necesario fortalecer la capacidad del Ministerio de Hacienda y los ministerios sectoriales para implementar con éxito las políticas que respalda la serie programática en apoyo de reformas de política. Para asegurar la sostenibilidad de las reformas, el BID continúa ofreciendo apoyo mediante el programa de asistencia técnica [ATN/OC-18478-GY](#) (párrafo 1.45) en los ámbitos de adquisiciones públicas, gestión financiera pública y gestión macrofiscal. En el caso de las adquisiciones públicas, por ejemplo, actualmente se está organizando una serie de sesiones de capacitación sobre prácticas óptimas y planificación en la materia para 2022. Otras áreas fiscales pendientes incluyen política y administración tributarias y auditoría.
- 1.49 **Alineación estratégica.** Este programa es congruente con la Actualización de la Estrategia Institucional (documento AB-3190-2) y está alineado con el desafío de desarrollo de inclusión social e igualdad, por medio de medidas destinadas a asegurar el mantenimiento de servicios esenciales en áreas de salud para superar la crisis sanitaria. Además, está en consonancia con los temas transversales de (i) capacidad institucional y Estado de derecho, dado que fortalecerá la transparencia, en especial en el ámbito de adquisiciones públicas, mediante el diseño conceptual de adquisiciones públicas electrónicas y la actualización de la legislación en la materia; (ii) igualdad de género, a través de medidas que respalden ese tema transversal valiéndose de oportunidades económicas sostenibles; (iii) diversidad, por conducto de medidas que apoyen a los pueblos indígenas mediante oportunidades económicas sostenibles; y (iv) cambio climático, concretamente, el Plan de Acción del Grupo BID en Materia de Cambio Climático 2021-2025 (documento GN-2848-9), al secundar sistemas electrónicos que reducirán el uso de papel, incluido el compromiso en el plan de acción del PEFA de implementar un módulo de cambio climático y al aprobar un marco fiscal a mediano plazo (2021-2024) que identifique los riesgos que supone el cambio climático. De conformidad con el enfoque de los bancos multilaterales de desarrollo para dar seguimiento al financiamiento del cambio climático⁵¹, se estima que un 19,23% del financiamiento del proyecto corresponde a cambio climático, debido a cinco políticas que reforzarán la resiliencia y la gobernanza del país en materia ambiental y de cambio climático.

⁵¹ [Informe Conjunto DE 2020 sobre Financiamiento Climático de los Bancos Multilaterales de Desarrollo.](#)

- 1.50 La operación contribuirá además al Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (documento GN-2727-12) a través de los siguientes indicadores: (i) beneficiarios que reciben servicios de salud; (ii) hogares que acceso mejorada a agua y saneamiento; (iii) hogares con acceso mejorado a servicios energéticos; (iv) micro, pequeñas y medianas empresas financiadas; (v) países con política y gestión tributaria y del gasto fortalecidas; (vi) instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas; y (vii) instituciones con prácticas reforzadas de transparencia e integridad⁵². El programa está en consonancia con la Propuesta para la Respuesta de Gobernanza del Grupo BID Frente al Brote Pandémico de la COVID-19 (documento GN-2996), además de estar alineado con la Estrategia Sectorial sobre las Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (documento GN-2587-2), en lo relativo al fortalecimiento de la gestión del sector público. También es congruente con el Documento de Marco Sectorial de Política y Gestión Fiscal (documento GN-2831-8), que subraya la importancia de la gestión macrofiscal y el fortalecimiento institucional para la mejora de la calidad del gasto público y el aumento de la equidad fiscal y la inclusión social. Asimismo, está en armonía con el Documento de Marco Sectorial de Género y Diversidad (GN-2800-8), al apoyar la promoción de la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer a través de oportunidades económicas sostenibles; y el Documento de Marco Sectorial de Cambio Climático (GN-2835-8), al respaldar los sistemas electrónicos que reducirán el uso de papel y al aprobar un marco fiscal a mediano plazo (2021-2024) que identifique los riesgos que supone el cambio climático. El programa está alineado con la Visión 2025 del BID, al amparo de los siguientes ámbitos prioritarios: respuesta a la COVID-19, en particular porque fortalecerá las instituciones macrofiscales para limitar el impacto de la crisis y velar por la sostenibilidad fiscal, la igualdad de género y la diversidad, la respuesta al cambio climático y la digitalización. Por último, el proyecto es coherente con la Estrategia del Grupo BID con la República Cooperativa de Guyana para 2017-2021 (documento GN-2905), con base en el objetivo de fortalecer las políticas fiscales y el marco para la gestión de los ingresos derivados de los recursos naturales⁵³.

B. Objetivo, componentes y costo

- 1.51 El objetivo general del programa es fortalecer la eficiencia y eficacia de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis sanitaria y económica causada por la COVID-19, mediante el diseño y la implementación de medidas de política efectivas y fiscalmente responsables. Los objetivos específicos del programa son (i) promover la disponibilidad y la ejecución oportuna de recursos públicos para responder a los efectos de la crisis sanitaria causada por la COVID-19; (ii) fortalecer el efecto anticíclico de la política fiscal mediante la introducción temporal de medidas que protejan los ingresos de los hogares vulnerables e incrementen la liquidez de las empresas durante la crisis sanitaria y económica; (iii) apoyar la prestación efectiva y continua de bienes y servicios esenciales a través de medidas de política y gestión públicas; y (iv) promover la recuperación

⁵² En el resumen del Anexo I se identificaron siete indicadores de nivel del Marco de Resultados Corporativos. Véase el Anexo I.

⁵³ La estrategia vigente está en un período de transición hasta noviembre de 2022. La nueva Estrategia de País con la República de Guyana se prevé aprobar en el cuarto trimestre de 2022.

económica y fiscal en el período posterior a la pandemia. El presente programa consta de los siguientes componentes:

- 1.52 **Componente I. Estabilidad macroeconómica.** El objetivo de este componente es asegurar el mantenimiento de un contexto macroeconómico congruente con los objetivos del programa según lo establecido en la matriz de política y en la [carta de política](#) sectorial.
- 1.53 **Componente II. Fortalecimiento de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis sanitaria causada por la COVID-19.** Este componente tiene como objetivo promover la disponibilidad y la ejecución oportunas de recursos financieros, materiales y públicos para responder a los efectos de la crisis sanitaria causada por la COVID-19.
- 1.54 En la segunda operación, el gobierno implementará medidas que fomentarán la disponibilidad de recursos financieros y materiales, que abarcan (i) publicar en el sitio web un informe sobre las actividades y los logros del Grupo de Trabajo Nacional para la COVID-19; (ii) implementar los elementos clave del plan, incluido el plan de preparación y respuesta a la COVID-19 que aborde el suministro de equipos de protección personal, el inventario de equipos disponibles, así como las pruebas de diagnóstico y la localización de contactos; y (iii) publicar un informe que recopile las prácticas y lecciones aprendidas sobre comunicaciones de emergencia a la población para la pandemia de COVID-19.
- 1.55 Además, el gobierno implantará medidas para respaldar la ejecución oportuna de los recursos públicos, entre ellas: (i) mejorar la planificación de recursos destinados a responder a desastres documentando los procedimientos para acceder a financiamiento en caso de desastres, incluidos los relacionados con el cambio climático; (ii) emplear el EFT para pagar a los trabajadores del gobierno central; (iii) publicar un informe, por ministerio, que señale los gastos efectuados con recursos del Fondo Consolidado para hacer frente a la pandemia utilizando el código creado para ese fin; y (iv) redactar una circular administrativa coherente con la legislación vigente para posibilitar la planificación de compras para imprevistos.
- 1.56 **Componente III. Fortalecimiento de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis económica.** Este componente tiene como objetivos fortalecer el efecto anticíclico de la política pública mediante la introducción temporal de medidas que protejan los ingresos de los hogares vulnerables e incrementen la liquidez de las empresas durante la crisis sanitaria y económica.
- 1.57 En la segunda operación, las condiciones que ya no son pertinentes dada la situación actual de la epidemia de COVID-19 se discontinuarán según lo previsto, incluidas las siguientes medidas para los hogares: (i) revertir la determinación de política sobre la fecha límite para presentar declaraciones de impuestos en 2021 y los retrasos en la presentación; (ii) revertir la determinación de política sobre suspensión de la desconexión por parte de la empresa de agua potable Guyana Water Inc. por atrasos en los pagos; y (iii) revertir la determinación de política sobre suspensión de la desconexión por parte de la empresa de electricidad GPL por atrasos en los pagos. Asimismo, el gobierno revertirá las siguientes medidas para las empresas: (i) revertir la determinación de política sobre la moratoria de seis meses que la SBB y Republic Bank ofrecieron a empresas pequeñas en el

marco del programa de garantías de crédito con vencimiento el 31 de diciembre de 2020; (ii) revertir la determinación de política sobre el diferimiento del pago por anticipado de los impuestos sobre la renta de las sociedades y las personas físicas, así como el sistema de retención en origen en el caso de las empresas en 2021; y (iii) revertir la determinación de política sobre la posibilidad de autorizar a las empresas afectadas a efectuar el pago de impuestos en forma anticipada sobre la base del año en curso.

- 1.58 **Componente IV. Fortalecimiento institucional para la ejecución del gasto público y la prestación de servicios esenciales.** El objetivo de este componente es apoyar la prestación efectiva y continua de bienes y servicios esenciales a través de medidas de política y gestión públicas.
- 1.59 En la segunda operación, el gobierno implementará las siguientes medidas de política: (i) suspender los mecanismos de emergencia para agilizar y centralizar las adquisiciones de bienes y servicios⁵⁴; (ii) publicar una lista de oportunidades de adquisiciones y contratos adjudicados en la sección sobre la COVID-19 en el sitio web de la Administración Nacional de Adquisiciones y Licitaciones (NPTA); (iii) aprobar el diseño conceptual del sistema electrónico de adquisiciones públicas (eGP); (iv) utilizar y verificar mediante auditoría interna la funcionalidad de compromisos del Sistema Integrado de Información sobre Gestión Financiera; (v) aprobar la Ley de Enmienda de Adquisiciones y la normativa conexas para el registro de proveedores; y (vi) aprobar un Plan de Acción del PEFA, que incluya la revisión del módulo de cambio climático y adjunte la evaluación de la gestión financiera pública posdesastre.
- 1.60 **Componente V. Fortalecimiento económico y fiscal en el período posterior a la pandemia.** Este componente tiene como objetivo promover la recuperación económica y fiscal en el período posterior a la pandemia.
- 1.61 En la segunda operación, el gobierno implementará las siguientes medidas: (i) ejecutar las medidas de recuperación incluidas en el Plan de Acción Nacional contra la COVID-19⁵⁵; (ii) aprobar la reglamentación de telecomunicaciones; (iii) aprobar el marco fiscal a mediano plazo para el período 2021-2024, incluidas (a) las proyecciones del ingreso, el gasto y el saldo fiscal, y (b) la identificación de los riesgos fiscales, entre ellos los vinculados al cambio climático⁵⁶; (iv) aprobar una política de deuda externa que sea compatible con el marco fiscal; (v) aprobación del marco institucional para la gestión de la inversión pública, incluidos la evaluación, los criterios de selección y la transparencia de los proyectos; (vi) reforzar la calidad del proceso de planificación presupuestaria incluyendo en la circular de la convocatoria del presupuesto directrices de política

⁵⁴ Esta medida de política se está suspendiendo, tal como se había previsto. Las medidas de emergencia se establecieron para permitirle al gobierno agilizar la adquisición de bienes y servicios necesarios para hacer frente a la crisis sanitaria (por ejemplo, la compra de equipos de protección personal). Esta medida se ha suspendido, habida cuenta de que ya no es pertinente para la situación actual de la pandemia de COVID-19.

⁵⁵ Esta medida se refiere a la legislación subsidiaria que se emitió, incluida la relativa a (a) concesión de licencias y autorización de frecuencia; (b) gestión del espectro; (c) acceso universal y servicio universal; (d) fijación de precios; (e) competencia; (f) interconexión y acceso; y (g) protección al consumidor.

⁵⁶ Ello abarcará un marco de inversión pública que operacionalice las recomendaciones emanadas de la EGIP de 2017, incluidos los indicadores para la evaluación, los criterios de selección y transparencia de proyectos.

para desglosar los datos en función del género; y (vii) medidas que respalden la igualdad de género⁵⁷ y los pueblos indígenas, incluido el desarrollo de oportunidades económicas mediante el apoyo a la iniciativa empresarial, los agronegocios, el turismo y la manufactura, enviadas a consulta nacional⁵⁸.

- 1.62 **Cambios en las condiciones acordadas para la segunda operación.** Para esta segunda operación de la serie programática, la mayor parte de las condiciones de política indicativas que se identificaron al inicio de la serie no sufrirá cambios. Se agregó texto a la condición 2.2 i de modo que incluya una referencia al cambio climático; se modificaron las condiciones vinculadas a hacer frente a la emergencia inmediata causada por la COVID-19, entre ellas, la 3.1 i, 3.1 ii, 3.1 iii, 3.2 i, 3.2 ii, 3.2 iii y 4.1 i, a efectos de reflejar que todas habían sido revertidas por el gobierno, de conformidad con las lecciones aprendidas y las prácticas óptimas en materia de política fiscal y de gestión, dado que ya no se consideran pertinentes en esta etapa de la pandemia; se reforzó la condición 4.1 v para que incluyera la aprobación de la normativa para respaldar la implementación y velar por la sostenibilidad de la medida; se complementó la condición 4.1 vi para que abarcara una referencia al cambio climático; se actualizó la condición 5.1 iii para que comprendiera una referencia al cambio climático; se aclaró la condición 5.1 v vinculada a la inversión pública a fin de que indicara que la medida se refiere a un marco de inversión; se eliminaron las condiciones 5.1 vi sobre la redacción del Proyecto de Ley de la Comisión Petrolera y 5.1 vii sobre la actualización y aprobación de una nueva política de contenido local para incrementar la participación de empresas locales a lo largo de la cadena de valor del sector de petróleo y gas, dado que en este momento no es posible evaluar su plena congruencia con el Acuerdo de París⁵⁹. A modo de compensación, se reforzaron las medidas 2.2 i, 4.1 vi y 5.1 iii anteriormente indicativas, para reflejar la inclusión de acciones clave ligadas al cambio climático, lo que sienta las bases para

⁵⁷ La Estrategia de Desarrollo con Bajas Emisiones de Carbono comprende entre las medidas a favor de las mujeres, la creación de actividades y la inclusión de mujeres en la toma de decisiones, así como la diversificación y ampliación de la oferta turística, que crea oportunidades para que las mujeres y comunidades rurales/remotas participen en la economía. Una de las prioridades de dicha estrategia será respaldar las empresas de mujeres y otros grupos vulnerables y facilitar el acceso a financiamiento semilla para actividades emprendedoras. Además, se promoverá el acceso a información precisa, oportuna y accesible que tome en cuenta las necesidades de las mujeres y niñas, niños y grupos vulnerables, incluidas las comunidades del interior.

⁵⁸ La Estrategia de Desarrollo con Bajas Emisiones de Carbono apoyará un programa que incluye al gobierno, la sociedad civil, el sector privado, y las comunidades locales y de pueblos indígenas destinado a promover la investigación y el desarrollo en el ámbito de las funciones y los servicios ecosistémicos y se compromete a consolidar el respaldo a las comunidades indígenas, conforme prosiguen con la ordenación de sus tierras y, entre otros, la gestión de los beneficios que proceden de las actividades de REDD+ de estas tierras. Además, señala que la asignación establecida del 15% de todos los ingresos para los poblados indígenas y las comunidades basadas en los bosques, generados al amparo de un mecanismo de financiamiento de carbono forestal, se administrará mediante un mecanismo aparte gestionado por el Ministerio de Hacienda y asesorado por el Comité Coordinador de Múltiples Interesados (MSSC).

⁵⁹ El Acuerdo de París es un tratado internacional jurídicamente vinculante sobre el cambio climático, adoptado en París en 2015 por 196 partes, que entró en vigor en 2016. Su objetivo es limitar el calentamiento global a un nivel muy inferior a 2 grados centígrados, preferiblemente a 1,5 grados centígrados, respecto a los niveles preindustriales. Para conseguir este objetivo a largo plazo con respecto a la temperatura, los países se proponen alcanzar el nivel máximo de emisiones de gases de efecto invernadero a nivel mundial lo antes posible, para lograr un mundo climáticamente neutro para mediados de siglo, aproximadamente.

efectuar una transición hacia economías verdes y resilientes; y, por último, se consolidó la condición de política indicativa 5.1 vii para que comprenda medidas de apoyo a la igualdad de género y los pueblos indígenas. En la [Matriz Comparativa](#) se presenta una explicación detallada de los cambios a la matriz de política indicativa. Las modificaciones realizadas no afectan el logro de los objetivos de desarrollo de esta operación ni de la serie programática.

C. Indicadores de resultados clave

- 1.63 Los resultados previstos del programa se indican en la matriz de resultados (Anexo III). Los indicadores de resultados son los siguientes: (i) trabajadores del gobierno central (incluidos trabajadores jubilados) que reciben pagos a través del sistema electrónico de transferencia de fondos; (ii) contribuyentes que se beneficiaron de la prórroga de la fecha límite para presentar declaraciones de impuestos, que es el 30 de abril de 2020, hasta el 30 de septiembre de 2020; (iii) empresas que se beneficiaron del diferimiento, hasta el 30 de junio de 2020, de la fecha para efectuar los pagos por anticipado del impuesto sobre la renta de las sociedades; (iv) medidas en el plan de continuidad operativa de la Unidad de Tecnología de la Información y la Comunicación ejecutadas en apoyo del Sistema Integrado de Información sobre Gestión Financiera; y (v) medidas de recuperación prioritizadas incluidas en el Plan de Acción Nacional contra la COVID-19 y que han sido ejecutadas.
- 1.64 **Análisis económico.** Según las recomendaciones de la Oficina de Evaluación y Supervisión (OVE), en su Revisión sobre la Evaluabilidad de los Proyectos del Banco de 2011, y los hallazgos de la revisión de las prácticas y estándares de evaluación para los préstamos en apoyo de reformas de política llevada a cabo por el Grupo de Cooperación en Materia de Evaluación (ECG), compuesto por las oficinas de evaluación independiente de los bancos multilaterales de desarrollo según lo dispuesto en el párrafo 1.3 del documento GN-2489-5 (Revisión de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo para Operaciones con y sin Garantía Soberana) en el que se señala que no es necesario incluir un análisis de eficiencia en el uso de los recursos financieros, se determinó que no se realizará un análisis económico para este tipo de préstamo y así se informó al Directorio del Banco. Por lo tanto, la presente operación de préstamo no incluye un análisis económico y, por consiguiente, no se considera tal análisis para medir el puntaje de evaluabilidad en la Matriz de Efectividad en el Desarrollo del presente programa.
- 1.65 **Beneficiarios.** Los beneficiarios directos de la segunda operación de la serie programática son los ciudadanos de Guyana, particularmente aquellos de los sectores más vulnerables debido a que los efectos sociales positivos de las medidas de política destinadas a brindar una mayor disponibilidad de recursos con los que atender la emergencia sanitaria permitirán prestar mejores servicios de salud pública. La protección del ingreso de los hogares y la liquidez de las empresas, así como las medidas para reactivar la economía, contribuirán a reducir el impacto de la crisis sobre el bienestar de los ciudadanos del país, sobre todo de las personas de bajo ingreso. Por último, el gobierno también se beneficiará de esta operación, ya que contará con más recursos para ejecutar políticas públicas que mitiguen el impacto de la crisis económica y sanitaria.

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y RIESGOS PRINCIPALES

A. Instrumentos financieros

- 2.1 La presente operación ha sido estructurada bajo la modalidad de préstamo programático en apoyo de reformas de política y constituye la segunda y última operación de una serie programática de dos préstamos relacionados desde el punto de vista técnico, pero independientes en términos contractuales, con opción de giro diferido⁶⁰, en línea con lo estipulado en el documento CS-3633-2 para la preparación y ejecución de préstamos programáticos en apoyo de reformas de política. Se eligió esta modalidad porque (i) promueve un diálogo de políticas continuo entre el Banco y el país con el fin de brindar un apoyo constante durante la pandemia y el período posterior; (ii) dada la incertidumbre sobre la duración y gravedad de la crisis generada por la pandemia, el instrumento ofrece la posibilidad de adaptarse a posibles circunstancias cambiantes e ir calibrando el alcance del programa; y (iii) facilita el desarrollo, ajuste e implementación de planes de recuperación económica y fiscal para retomar el crecimiento con equidad y sostenibilidad fiscal en el período posterior a la pandemia.
- 2.2 **Dimensionamiento.** El monto de la presente operación será de US\$130 millones, que provendrán de los recursos del Capital Ordinario del Banco. El monto de esta operación se justifica por las necesidades financieras del sector público y no guarda una relación directa con los costos vinculados a las reformas del programa, siguiendo lo previsto en el documento CS-3633-2 (párrafo 3.27 (b)). Las necesidades financieras brutas del país en 2022 se estiman como la suma de la amortización de la deuda (US\$111 millones) y el déficit fiscal (US\$446 millones)⁶¹, que totalizan US\$557 millones o 6,13% del PIB⁶².

B. Riesgos para las salvaguardias ambientales y sociales

- 2.3 La operación respalda la creación de políticas, normas, instrumentos de gestión y otras medidas de fortalecimiento institucional. Por lo tanto, no se prevén en el país impactos adversos considerables o directos en el medio ambiente o los recursos naturales. Por esa razón, la presente operación queda fuera del ámbito de aplicación del Marco de Política Ambiental y Social del BID (documento GN-2965-23), según lo dispuesto en el párrafo 4.7 de dicho marco.

C. Riesgos fiduciarios

- 2.4 No se identificaron riesgos fiduciarios asociados a la operación. Los recursos de esta operación irán directamente a la Tesorería de la Nación, para cubrir las necesidades de financiamiento del gobierno, para lo cual el organismo ejecutor cuenta con los instrumentos de gestión financiera y sistemas de supervisión necesarios. Los recursos serán desembolsados una vez cumplidas las medidas de política establecidas en el contrato de préstamo.

⁶⁰ El período de giro original será de tres años desde la fecha de elegibilidad de los desembolsos, con una opción de renovación por única vez de otros tres años.

⁶¹ Perspectivas de la Economía Mundial, octubre de 2021.

⁶² Presupuesto financiero del Ministerio de Hacienda para 2022.

D. Otros riesgos

- 2.5 **Entorno económico y financiero (mediano-alto).** Si ocurrieran conmociones económicas externas imprevistas, como cambios repentinos en los precios de los productos básicos, existe un riesgo de que el crecimiento económico del país se vea sumamente afectado, lo que tendría un impacto negativo sobre las cuentas fiscales. Este riesgo se mitiga por el hecho de que Guyana cuenta con el Fondo de Recursos Naturales que contempla el retiro de recursos para financiar prioridades de desarrollo nacionales y financiamiento de emergencia en caso de un desastre natural de gran alcance. Este riesgo también se mitigará estableciendo un diálogo de políticas con el gobierno y respaldando esfuerzos para fortalecer el marco macrofiscal del país, incluidos su marco fiscal a mediano plazo, así como su gestión de la deuda y del riesgo.
- 2.6 Además, existe el riesgo de que haya incertidumbre en la demanda mundial de petróleo debido al uso de tecnologías alternativas, la aplicación de medidas para hacer frente al cambio climático y la implementación a nivel mundial del Acuerdo de París, lo cual puede afectar negativamente el desarrollo del sector petrolero de Guyana y causar volatilidad en las cuentas fiscales en el corto plazo, además de impactos negativos en el mediano y largo plazo. Este riesgo se mitigará estableciendo un diálogo con el gobierno y brindando asistencia técnica para identificar dichos riesgos y las opciones de política para gestionarlos, especialmente a través de mecanismos que permiten controlar desequilibrios fiscales persistentes, como los instrumentos del marco fiscal a mediano plazo y de gestión de la política de deuda. Este riesgo también se mitigará gracias al apoyo de programas de asistencia técnica que se están implementando en los ámbitos de desarrollo sostenible del sector energético y el diálogo continuo de diferentes sectores, incluidos, por ejemplo, Medidas de Energía Renovable en la Matriz Energética de Guyana (ATN/NG-19116-GY, aprobado en 2021 por un monto de US\$1,5 millones para apoyo operativo) y Estrategia de Desarrollo Económico de Guyana (ATN/OC-18997-GY, aprobado en 2021 por valor de US\$1,8 millones para apoyo al cliente).
- 2.7 **Institucional (mediano-alto).** Existe el riesgo de que si la capacidad técnica y los escollos de coordinación no permiten que el gobierno implemente las ambiciosas y complejas medidas propuestas, no será posible aplicar dichas medidas en el período previsto, lo que podría afectar el cronograma y la madurez de los resultados que apoya esta operación. Este riesgo se mitigará brindando asistencia técnica, a través de una operación de cooperación técnica actualmente en preparación, que respalde todas las medidas contempladas en el programa. En su calidad de nuevo país productor de gas y petróleo, Guyana requiere que las intervenciones de gestión y planificación se implementen de conformidad con sus cambiantes necesidades sectoriales. El país necesita realizar consultas amplias y de gran alcance con los interesados, llevar a cabo reformas administrativas rápidamente, aprovechar la tecnología para incrementar la transparencia y contar con el compromiso de los más altos niveles de gobierno. Las autoridades de gobierno y el Banco aunarán esfuerzos para colaborar con todos los interesados y manejar las expectativas en forma correspondiente. El Banco, a través de diversos instrumentos en ejecución, incluidos los préstamos en apoyo de reformas de política y asistencia técnica (párrafos 1.41 y 1.42), asegurará la creación sostenible de la arquitectura y capacidad del incipiente sector. Asimismo, el riesgo

se mitigará mediante apoyo del Programa de Bienes Públicos Regionales (ATN/OC-17031-RG) que respalda al Caribe promoviendo el desarrollo y la innovación del sector privado (párrafo 1.45).

- 2.8 **Entorno natural (mediano-alto):** Si el cambio climático aumenta la frecuencia o la intensidad de los desastres naturales en Guyana, existe el riesgo de que se produzcan impactos considerables debido a inundaciones y otros desastres relacionados con el clima, lo que tendría repercusiones negativas en el crecimiento económico y las cuentas fiscales. En caso de que esta hipótesis se materialice, el país puede mitigar los posibles impactos fiscales negativos mediante su Fondo de Recursos Naturales, que contempla retiros para financiamiento de emergencia en el caso de que ocurra un desastre natural de gran magnitud. Este programa también está apoyando medidas para mejorar la planificación de recursos para dar respuesta a los desastres (párrafo 1.56). Además, el Banco continuará su diálogo de política con el gobierno y respaldando los esfuerzos para fortalecer el marco macrofiscal de Guyana, incluido su marco fiscal a mediano plazo y la gestión del riesgo fiscal y de deuda.

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

A. Resumen del plan de implementación

- 3.1 **Prestatario y organismo ejecutor.** El prestatario es la República Cooperativa de Guyana. El organismo ejecutor será el Ministerio de Hacienda, que tendrá la responsabilidad técnica de ejecución del programa y acuerda lo siguiente: (i) mantener, internamente o a través de quien designe para ello, la comunicación oficial con el Banco y entregar informes y pruebas del cumplimiento de las condiciones de la operación y cualquier otro informe que el BID requiera en los plazos y condiciones acordados; (ii) impulsar acciones tendientes al logro de los objetivos de política definidos en el programa; y (iii) reunir, archivar y entregar al Banco toda la información, los indicadores y los parámetros que contribuyan a que el gobierno y el BID puedan dar seguimiento a los resultados del programa, medirlos y evaluarlos.
- 3.2 **Mecanismo de coordinación.** El Ministerio de Hacienda mantendrá un diálogo continuo a través de un comité para coordinar la respuesta a la emergencia sanitaria. El comité en cuestión incluiría a la Dirección de Ingresos de Guyana, GPL, GWI, el Ministerio de Salud Pública y otras entidades que participan en la respuesta ante emergencias. Este diálogo continuo con las entidades de gobierno se llevará a cabo con el apoyo de recursos provenientes del programa de asistencia técnica ATN/OC-18478-GY (párrafo 1.45), que también respaldará el seguimiento del cumplimiento de las medidas de política incluidas como parte de esta serie programática.
- 3.3 **Condición contractual especial previa al primer y único desembolso del segundo préstamo programático en apoyo de reformas de política.** El primer y único desembolso de los recursos del préstamo estará supeditado a que el prestatario cumpla las condiciones de reforma de política del primer préstamo programático en apoyo de reformas de política de conformidad con lo establecido en la matriz de política (Anexo II), la [carta de política](#) y las demás condiciones estipuladas en el correspondiente contrato de préstamo.

B. Resumen del plan de seguimiento de los resultados

- 3.4 **Seguimiento.** El seguimiento del programa está definido por la verificación de las medidas de política acordadas ([plan de seguimiento y evaluación](#)). El organismo ejecutor y el Banco realizarán reuniones periódicas para el seguimiento de los resultados de la operación y para prever y resolver dificultades técnicas asociadas a su ejecución. El organismo ejecutor proveerá al Banco toda la información necesaria para medir el cumplimiento de las metas del programa y brindará oportunamente información sobre su avance.
- 3.5 **Evaluación.** La estrategia de evaluación constará de (i) un análisis ex ante y ex post del desempeño de los indicadores de resultados e impacto incluidos en la matriz de resultados, (ii) una revisión de la teoría de cambio de la intervención, (iii) una revisión de los datos empíricos sobre la efectividad de intervenciones similares en contextos comparables y (iv) una evaluación cualitativa que provea información complementaria de la atribución de los resultados alcanzados al programa. Las principales preguntas de esta evaluación se referirán a si las políticas implementadas lograron contribuir a los objetivos del programa (plan de seguimiento y evaluación). Asimismo, se preparará un informe de terminación del proyecto (PCR). Tanto la evaluación ex post como el PCR se realizarán al final de la ejecución de la serie programática.

IV. CARTA DE POLÍTICA

- 4.1 La [carta de política](#) reitera el compromiso del gobierno nacional con los objetivos y acciones contempladas para el programa. Asimismo, el Banco acordó con el gobierno una matriz de política donde se describen las acciones de política de la presente operación programática.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		GY-L1083
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	-Inclusión Social e Igualdad -Equidad de Género y Diversidad -Cambio Climático -Capacidad Institucional y Estado de Derecho	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	-Beneficiarios de servicios de salud (#) -Hogares con acceso nuevo o mejorado a agua y saneamiento (#) -Hogares con acceso mejorado a servicios de energía (#) -Micro / pequeñas / medianas empresas financiadas (#) -Países con política y gestión tributaria y del gasto fortalecidas (#) -Instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas (#) -Instituciones con prácticas reforzadas de transparencia e integridad (#)	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-2905	Fortalecer las políticas fiscales y el marco para administrar los ingresos derivados de la explotación de los recursos naturales.
Matriz de resultados del programa de país		La intervención no está incluida en el Programa de Operaciones de 2022.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		9.2
3.1 Diagnóstico del Programa		2.5
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		3.2
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		3.5
4. Análisis económico ex ante		N/A
5. Evaluación y seguimiento		8.3
5.1 Mecanismos de Monitoreo		4.0
5.2 Plan de Evaluación		4.3
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Medio Alto
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		N.A.
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Si	Administración financiera: Tesorería.
No-Fiduciarios		
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto	Sí	Asistencia técnica fue provista a través de la ATN/OC-18478-GY. El objetivo general de esta Cooperación Técnica es de fortalecer la capacidad institucional para gestión fiscal.

Nota de valoración de la evaluabilidad:

El programa se estructura como un PBP. Está es la segunda de dos operaciones cuyas acciones de política buscan apoyar al país en la adopción de medidas que permitan dar respuesta a los principales retos para atender la crisis sanitaria y económica causada por el COVID-19. La operación GY-L1083, por un monto de US\$130 millones se enmarca en la respuesta operativa del Banco a la Pandemia COVID-19. El objetivo general del programa es fortalecer la eficiencia y eficacia de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis sanitaria y económica causada por el COVID-19, mediante el diseño e implementación de medidas de política efectivas y fiscalmente responsables. Los objetivos específicos son: (i) promover la disponibilidad y ejecución oportuna de recursos públicos para atender la crisis sanitaria causada por el COVID-19; (ii) fortalecer el efecto anticíclico de la política fiscal a través de la introducción temporal de medidas para la protección del ingreso de los hogares vulnerables y para el incremento de la liquidez de las firmas durante la crisis sanitaria y económica; (iii) apoyar el suministro efectivo y continuo de bienes y servicios esenciales mediante medidas de política pública y gestión; y iv) promover la recuperación económica y fiscal en el período post-pandemia.

La propuesta de préstamo presenta un diagnóstico sólido de la problemática, revisa la respuesta del gobierno a la crisis económica y sanitaria causada por el COVID-19, y el apoyo que el BID ha dado en este proceso. La nueva operación se enfoca en dos tipos de políticas: (i) Aquellas que dan sostenibilidad a las reformas emprendidas durante la pandemia en áreas como compras públicas, gestión financiera pública y gestión macrofiscal; (ii) políticas que discontinúen medidas fiscales extraordinarias adoptadas durante la pandemia. Las soluciones propuestas son apropiadas para dar respuesta a los problemas identificados y sus factores contribuyentes. La matriz de resultados es congruente con la lógica vertical del proyecto, presentando indicadores adecuados a nivel de resultados e impactos. Los indicadores de resultado e impacto están apropiadamente definidos. El equipo evaluará la posibilidad de incluir indicadores adicionales que capturen las mejoras en los procesos de compras públicas y gestión macro-fiscal asociados a los objetivos específicos 3 y 4 respectivamente.

El plan de monitoreo y evaluación propone realizar un análisis reflexivo de los indicadores de resultado e impacto incluidos en la matriz de resultado, complementado por una revisión de la teoría de cambio, revisión actualizada de la evidencia internacional y estudios cualitativos.

MATRIZ DE POLÍTICA

Objetivos: El objetivo general del programa es fortalecer la eficiencia y eficacia de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis sanitaria y económica causada por la COVID-19, mediante el diseño y la implementación de medidas de política efectivas y fiscalmente responsables. Los objetivos específicos del programa son (i) promover la disponibilidad y la ejecución oportuna de recursos públicos para responder a los efectos de la crisis sanitaria causada por la COVID-19; (ii) fortalecer el efecto anticíclico de la política fiscal mediante la introducción temporal de medidas que protejan los ingresos de los hogares vulnerables e incrementen la liquidez de las empresas durante la crisis sanitaria y económica; (iii) apoyar la prestación efectiva y continua de bienes y servicios esenciales a través de medidas de política y gestión públicas; y (iv) promover la recuperación económica y fiscal en el período posterior a la pandemia.

Componentes Objetivos de política	Condiciones de política Préstamo programático I	Condiciones de política Préstamo programático II	Situación de cumplimiento con las condiciones de política Préstamo programático II ¹
Componente 1. Estabilidad macroeconómica			
Asegurar que se mantenga un contexto macroeconómico congruente con los objetivos del programa según lo establecido en la matriz de política y la carta de política sectorial.	1.1 Asegurar que se mantenga un contexto macroeconómico congruente con los objetivos del programa según lo establecido en la matriz de política y la carta de política.	1.1 Asegurar que se mantenga un contexto macroeconómico congruente con los objetivos del programa según lo establecido en la matriz de política y la carta de política sectorial.	Cumplida
Componente 2. Fortalecimiento de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis sanitaria causada por la COVID-19			
Promover la disponibilidad y la ejecución oportuna de recursos financieros y materiales para responder a los efectos de la crisis sanitaria causada por la COVID-19.	2.1 El prestatario ejecutará las siguientes medidas: i. Establecer el Grupo de Trabajo Nacional para la COVID-19 para posibilitar la planificación interministerial y la coordinación de las medidas de preparación para hacer frente a la pandemia y las acciones de respuesta. ii. Formular y aprobar el Plan de Preparación y Respuesta a la COVID-19, que abarca prevención, preparación y respuesta.	2.1 El prestatario ejecutará las siguientes medidas: i. Publicar en el sitio web un informe sobre las actividades y logros del Grupo de Trabajo Nacional para la COVID-19. ii. Implementar los elementos clave del plan, incluido el plan de preparación y respuesta a la COVID-19 que aborde la provisión de equipos de protección personal, el inventario de equipos disponibles, así como las pruebas de diagnóstico y la localización de contactos.	Cumplida (1º trim. 2022) Cumplida (1º trim. 2022)

¹ Esta Información es meramente indicativa a la fecha del presente documento. De conformidad con el documento CS-3633-2 (Préstamos en Apoyo de Reformas de Política: Directrices sobre Preparación e Implementación), el cumplimiento de cualquiera de las condiciones de desembolso especificadas, incluido el mantenimiento de un marco de política macroeconómica apropiado, será objeto de verificación por el Banco en el momento en que el prestatario presente la solicitud de desembolso correspondiente y se reflejará oportunamente en el memorando de elegibilidad de los desembolsos.

Componentes Objetivos de política	Condiciones de política Préstamo programático I	Condiciones de política Préstamo programático II	Situación de cumplimiento con las condiciones de política Préstamo programático II ¹
	iii. Diseñar y crear una página web que proporcione información esencial sobre la COVID-19 (respuestas sanitarias y no sanitarias) para llegar a la población que es más vulnerable a la pandemia.	iii. Publicar un informe que recopile las prácticas empleadas en las comunicaciones de emergencia sobre la pandemia de COVID-19 difundidas a la población, incluidas las lecciones aprendidas.	Cumplida (1º trim. 2022)
Promover la ejecución oportuna de recursos públicos para responder a los efectos de la crisis sanitaria causada por la COVID-19.	2.2 El prestatario ejecutará las siguientes medidas: i. Emitir una directiva para asegurar que se cuenten con los recursos presupuestarios necesarios para emprender las medidas de emergencia relacionadas con la pandemia. ii. Utilizar el sistema electrónico de transferencia de fondos (EFT) para pagar a los trabajadores sanitarios. iii. Establecer un registro de los gastos de emergencia efectuados con recursos del Fondo Consolidado, para promover la transparencia. iv. Eliminar el impuesto al valor agregado sobre la importación de suministros médicos relacionados con la COVID-19.	2.2 El prestatario ejecutará las siguientes medidas: i. Mejorar la planificación de recursos destinados a responder a desastres documentando los procedimientos para acceder a financiamiento en caso de desastres, incluidos los relacionados con el cambio climático. ii. Emplear el sistema electrónico de transferencia de fondos para pagar a los trabajadores del gobierno central. iii. Publicar un informe, por ministerio, que señale los gastos efectuados con recursos del Fondo Consolidado para hacer frente a la pandemia utilizando el código creado para ese fin. iv. Redactar una circular administrativa coherente con la legislación vigente sobre adquisiciones para posibilitar la planificación de compras para imprevistos.	Cumplida (1º trim. 2022) Cumplida (1º trim. 2022) Cumplida (1º trim. 2022) Cumplida (1º trim. 2022)
Componente 3. Fortalecimiento de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis económica			
Fortalecer el efecto anticíclico de la política pública mediante la introducción temporal de medidas que protejan los ingresos de los hogares vulnerables durante la crisis sanitaria y económica.	3.1 El prestatario ejecutará las siguientes medidas: i. Prorrogar la fecha límite para presentar declaraciones de impuestos que es el 30 de abril de 2020, hasta el 30 de septiembre de 2020. ii. Suspender las desconexiones de servicios de la empresa de agua potable Guyana Water Inc. por atrasos en los pagos.	3.1 El prestatario ejecutará las siguientes medidas ² : i. Revertir la determinación de política sobre la fecha límite para presentar declaraciones de impuestos en 2021 y los retrasos en la presentación. ii. Revertir la determinación de política sobre suspensión de la desconexión por parte de la empresa de agua potable Guyana Water Inc. por atrasos en los pagos.	Cumplida (1º trim. 2022) Cumplida (1º trim. 2022)

² El gobierno ha revertido las medidas 3.1 i, 3.1 ii, 3.1 iii, 3.2 i, 3.2 ii, 3.2 iii y 4.1 i para hacer frente a la COVID-19, dado que ya no se consideran pertinentes en esta etapa de la pandemia.

Componentes Objetivos de política	Condiciones de política Préstamo programático I	Condiciones de política Préstamo programático II	Situación de cumplimiento con las condiciones de política Préstamo programático II ¹
	iii. Suspender las desconexiones de servicios de la empresa de electricidad Guyana Power and Light por atrasos en los pagos.	iii. Revertir la determinación de política sobre suspensión de la desconexión por parte de la empresa de electricidad GPL por atrasos en los pagos.	Cumplida (1º trim. 2022)
Fortalecer el efecto anticíclico de la política pública mediante la introducción temporal de medidas que incrementen la liquidez de las empresas durante la crisis sanitaria y económica.	3.2 El prestatario ejecutará las siguientes medidas: i. Crear un programa a través de la Dirección de Pequeñas Empresas (SBB) que apruebe financiamiento no reembolsable a micro y pequeñas empresas para que puedan seguir funcionando y retener sus empleados. ii. Diferir los pagos por anticipado de los impuestos sobre las sociedades y las personas, así como del sistema de retención en origen en el caso de las empresas afectadas, hasta el 30 de junio de 2020. iii. Autorizar a las empresas afectadas a efectuar el pago de impuestos en forma anticipada sobre la base del año en curso a efectos del Año de Determinación 2021 (Año de Ingresos 2020).	3.2 El prestatario ejecutará las siguientes medidas: i. Revertir la determinación de política sobre la moratoria de seis meses que la SBB y Republic Bank ofrecieron a empresas pequeñas en el marco del programa de garantías de crédito con vencimiento el 31 de diciembre de 2020. ii. Revertir la determinación de política sobre el diferimiento del pago por anticipado de los impuestos sobre la renta de las sociedades y las personas físicas, así como el sistema de retención en origen en el caso de las empresas en 2021. iii. Revertir la determinación de política sobre la posibilidad de autorizar a las empresas afectadas a efectuar el pago de impuestos en forma anticipada sobre la base del año en curso.	Cumplida (1º trim. 2022) Cumplida (1º trim. 2022) Cumplida (1º trim. 2022)
Componente 4: Fortalecimiento institucional para la ejecución del gasto público y la prestación de servicios esenciales			
Apoyar la efectiva y continua provisión de bienes y servicios esenciales a través de medidas de política y gestión públicas.	4.1 El prestatario ejecutará las siguientes medidas: i. Establecer mecanismos para agilizar y centralizar las adquisiciones de bienes y servicios relacionadas con la pandemia. ii. Aprobar medidas administrativas para reducir la manipulación de precios e interrupciones de la cadena de suministro en las adquisiciones públicas de bienes y servicios relacionadas con la pandemia. iii. Formular un plan de acción para crear un sistema electrónico de adquisiciones públicas (eGP) aprobado por el Ministerio de Hacienda	4.1 El prestatario ejecutará las siguientes medidas: i. Establecer mecanismos de emergencia para agilizar y centralizar las adquisiciones de bienes y servicios suspendidas. ii. Publicar una lista de oportunidades de adquisiciones y contratos adjudicados en la sección sobre la COVID-19 en el sitio web de la Administración Nacional de Adquisiciones y Licitaciones (NPTA). iii. Aprobar el diseño conceptual del sistema electrónico de adquisiciones públicas.	Cumplida (1º trim. 2022) Cumplida (1º trim. 2022) Cumplida (1º trim. 2022)

Componentes Objetivos de política	Condiciones de política Préstamo programático I	Condiciones de política Préstamo programático II	Situación de cumplimiento con las condiciones de política Préstamo programático II ¹
	iv. Aprobar un plan de continuidad operativa para la gestión de las finanzas públicas y medidas relacionadas con el Sistema Integrado de Información sobre Gestión Financiera (IFMIS).	iv. Utilizar y verificar mediante auditoría interna la funcionalidad de compromisos del Sistema Integrado de Información sobre Gestión Financiera. v. Aprobar la Ley de Enmienda de Adquisiciones y la normativa conexas para el registro de proveedores. vi. Aprobar un Plan de Acción del PEFA que incluya el compromiso de llevar a cabo el módulo de cambio climático.	Cumplida (1º trim. 2022) Cumplida (1º trim. 2022) Cumplida (1º trim. 2022)
Componente 5. Fortalecimiento económico y fiscal en el período posterior a la pandemia			
Promover la recuperación económica y fiscal en el período posterior a la pandemia	5.1 El prestatario ejecutará las siguientes medidas: i. Establecer un grupo de trabajo para abordar la recuperación económica. ii. Instrumentar la Ley de Telecomunicaciones. iii. Aprobar la Ley de Asignaciones Presupuestarias y las estimaciones de ingreso y gasto del presupuesto de 2020. iv. Publicar el discurso sobre el presupuesto que incluye las medidas de recuperación económica.	5.1 El prestatario ejecutará las siguientes medidas: i. Ejecutar las medidas de recuperación incluidas en el Plan de Acción Nacional contra la COVID-19 ³ . ii. Aprobar la reglamentación de telecomunicaciones. iii. Aprobar el marco fiscal a mediano plazo para el período 2021-2024, incluidas (a) las proyecciones del ingreso, el gasto y el saldo fiscal, y (b) la identificación de los riesgos fiscales, entre ellos los vinculados al cambio climático. iv. Aprobar una política de deuda externa que sea compatible con el marco fiscal. v. Aprobación del marco institucional para la gestión de la inversión pública, incluidos la evaluación, los criterios de selección y la transparencia de los proyectos.	Cumplida (1º trim. 2022) Cumplida (1º trim. 2022) Cumplida (1º trim. 2022) Cumplida (1º trim. 2022) Cumplida (1º trim. 2022)

³ Las medidas de recuperación que se implementaron incluyen ampliar el acceso a vacunas, e invertir en infraestructura y los sectores productivos.

Componentes Objetivos de política	Condiciones de política Préstamo programático I	Condiciones de política Préstamo programático II	Situación de cumplimiento con las condiciones de política Préstamo programático II ¹
		vi. Reforzar la calidad del proceso de planificación presupuestaria incluyendo en la circular de la convocatoria del presupuesto directrices de política para desglosar los datos en función del género.	Cumplida (1º trim. 2022)
		vii. medidas que respalden la igualdad de género y los pueblos indígenas, incluido el desarrollo de oportunidades económicas mediante el apoyo a la iniciativa empresarial, los agronegocios, el turismo y la manufactura, enviadas a consulta nacional.	Cumplida (1º trim. 2022)

MATRIZ DE RESULTADOS

Objetivo del programa:	Los objetivos específicos del programa son (i) promover la disponibilidad y la ejecución oportuna de recursos públicos para responder a los efectos de la crisis sanitaria causada por la COVID-19; (ii) fortalecer el efecto anticíclico de la política fiscal mediante la introducción temporal de medidas que protejan los ingresos de los hogares vulnerables e incrementen la liquidez de las empresas durante la crisis sanitaria y económica; (iii) apoyar la prestación efectiva y continua de bienes y servicios esenciales a través de medidas de política y gestión públicas; y (iv) promover la recuperación económica y fiscal en el período posterior a la pandemia. El objetivo general del programa es fortalecer la eficiencia y eficacia de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis sanitaria y económica causada por la COVID-19, mediante el diseño y la implementación de medidas de política efectivas y fiscalmente responsables.
-------------------------------	---

OBJETIVO DE DESARROLLO GENERAL

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Meta (2022)	Medios de verificación	Observaciones
Saldo primario del gobierno	Porcentaje	-0,8	2021	-0,07	Carta oficial del Ministerio de Hacienda.	Saldo fiscal primario como porcentaje del PIB. Fuente: Estimaciones presupuestarias (Volumen I), Ministerio de Hacienda.

OBJETIVOS DE DESARROLLO ESPECÍFICOS

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Meta (2022)	Medios de verificación	Observaciones
OBJETIVO DE DESARROLLO ESPECÍFICO 1: Promover la disponibilidad y la ejecución oportuna de los recursos públicos para responder a la crisis sanitaria causada por la COVID-19						
Trabajadores del gobierno central (incluidos trabajadores jubilados) que reciben pagos a través del sistema electrónico de transferencia de fondos (EFT).	Porcentaje	1,2	2020	90,1	Carta oficial del Ministerio de Hacienda.	Fórmula: (trabajadores que reciben pagos a través del sistema electrónico de transferencia de fondos) / (número de trabajadores totales incluidos en la nómina electrónica del gobierno central). Parámetro de referencia (2020): Trabajadores que reciben pagos a través del sistema electrónico de transferencia de fondos: 623 Total de trabajadores del gobierno central (incluidos trabajadores jubilados): 51.041 (de los cuales 10.153 son jubilados)

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Meta (2022)	Medios de verificación	Observaciones
OBJETIVO DE DESARROLLO ESPECÍFICO 2: Fortalecer el efecto anticíclico de la política fiscal mediante la introducción temporal de medidas que protejan los ingresos de los hogares vulnerables e incrementen la liquidez de las empresas durante la crisis sanitaria y económica						
Contribuyentes que se beneficiaron de la prórroga de la fecha límite para presentar declaraciones de impuestos, que es el 30 de abril de 2020, hasta el 30 de septiembre de 2020.	Porcentaje	90,5	2021	0	Carta oficial del Ministerio de Hacienda/Dirección de Ingresos de Guyana.	El porcentaje se calculará únicamente sobre la base de contribuyentes individuales (personas naturales). La prórroga de las fechas límites se centrará principalmente en el impuesto sobre la renta. Fórmula: (contribuyentes beneficiados) / (número de contribuyentes que previsiblemente prepararán una declaración de impuestos). * Los contribuyentes individuales incluyen a los trabajadores autónomos.
Empresas que se beneficiaron del diferimiento, hasta el 30 de junio de 2020, de la fecha para efectuar los pagos por anticipado del impuesto sobre la renta de las sociedades.	Porcentaje	40,6	2021	0	Carta oficial del Ministerio de Hacienda/Dirección de Ingresos de Guyana.	El porcentaje se calculará únicamente para contribuyentes que sean entidades legales. Fórmula: (contribuyentes beneficiados) / (número de empresas que previsiblemente pagarán impuestos sobre la renta de las sociedades en forma anticipada).
OBJETIVO DE DESARROLLO ESPECÍFICO 3: Apoyar la prestación efectiva y continua de bienes y servicios esenciales a través de medidas de política y gestión públicas.						
Medidas en el plan de continuidad operativa de la Unidad de Tecnología de la Información y la Comunicación en apoyo de la gestión financiera pública que han sido implementadas.	Porcentaje	16,7	2019	83,3	Carta oficial del Ministerio de Hacienda que documente los avances en la implementación de las medidas enunciadas en el plan de continuidad operativa.	Porcentaje de medidas enunciadas en el plan de continuidad operativa que han sido ejecutadas. Fórmula: (medidas implementadas / (número total de medidas en el plan de continuidad operativa). <u>Valor de referencia (2019):</u> Medidas implementadas: 1 Número total de medidas: 6
OBJETIVO DE DESARROLLO ESPECÍFICO 4: Promover la recuperación económica y fiscal en el período posterior a la pandemia.						
Medidas de recuperación incluidas en el Plan de Acción Nacional contra la COVID-19 que han sido ejecutadas.	Porcentaje	0	2020	85	Carta oficial del Ministerio de Hacienda que documente las medidas prioritarias y los avances en su implementación.	Porcentaje de acciones a las que el gobierno ha asignado prioridad y que fueron ejecutadas. Fórmula: (acciones implementadas) / (número total de medidas a las que el gobierno ha asignado prioridad). Año meta final: diciembre de 2022

PRODUCTOS

Productos	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Meta (2022)	Medios de verificación
Componente 2: Fortalecimiento de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis sanitaria causada por la COVID-19					
Informe sobre las actividades y los logros del Grupo de Trabajo Nacional para la COVID-19, preparado y publicado.	Informe	0	2021	1	Carta del Ministerio de Hacienda que adjunta un informe sobre las actividades y los logros del Grupo de Trabajo Nacional para la COVID-19 en el sitio web.
Informe sobre la implementación de elementos clave del plan de preparación y respuesta a la COVID-19, incluido el plan respectivo sobre el suministro de equipos de protección personal, el inventario de equipos disponibles, así como las pruebas de diagnóstico y la localización de contactos, formulado.	Informe	0	2021	1	Carta del Ministerio de Hacienda que adjunta un informe en que se detalla la implementación de elementos clave del plan, incluido el plan respectivo sobre el suministro de equipos de protección personal, el inventario de equipos disponibles, así como las pruebas de detección del virus y la localización de contactos.
Informe que recopila las prácticas eficaces y lecciones aprendidas sobre comunicaciones de emergencia a la población para la pandemia de COVID-19, preparado y publicado.	Informe	0	2021	1	Carta del Ministerio de Hacienda que adjunta un informe que recopila las prácticas eficaces y lecciones aprendidas sobre comunicaciones de emergencia a la población para la pandemia de COVID-19.
Procedimientos para acceder a financiamiento en caso de desastres, incluidos los relacionados con el cambio climático, preparados.	Informe	0	2021	1	Carta del Ministerio de Hacienda que adjunta un informe que documenta los procedimientos para acceder a financiamiento en caso de desastres, incluidos los relacionados con el cambio climático.
Directiva que asegura el uso del sistema electrónico de transferencia de fondos para pagar a los trabajadores del gobierno central, emitida.	Directrices e instrucciones	0	2021	1	Carta del Ministerio de Hacienda que confirma que el sistema electrónico de transferencia de fondos está pagando a los trabajadores del gobierno.
Informe sobre los gastos efectuados con recursos del Fondo Consolidado para hacer frente a la pandemia utilizando el código creado para ese fin, preparado.	Informe	0	2021	1	Carta del Ministerio de Hacienda que adjunta un informe, por ministerio, sobre los gastos efectuados con recursos del Fondo Consolidado para hacer frente a la pandemia utilizando el código creado para ese fin.
Circular administrativa coherente con la legislación vigente sobre adquisiciones para posibilitar la planificación de compras para imprevistos, elaborada	Circular administrativa	0	2021	1	Carta del Ministerio de Hacienda que adjunta una circular administrativa coherente con la legislación vigente sobre adquisiciones para posibilitar la planificación de compras para imprevistos

Productos	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Meta (2022)	Medios de verificación
Componente 3: Fortalecimiento de la política pública y la gestión fiscal para responder a la crisis económica					
Determinación de política sobre la fecha límite para presentar declaraciones de impuestos en 2021 y los retrasos en la presentación, revertida.	Política	0	2020	1	Carta del Ministerio de Hacienda que adjunta una copia de la carta del Comisionado General de la Dirección de Ingresos (GRA) que indique que en 2021 y 2022 no se emitieron dispensas.
Determinación de política sobre suspensión de la desconexión por parte de la empresa de agua potable Guyana Water Inc. por atrasos en los pagos, revertida.	Política	0	2020	1	Carta del Ministerio de Hacienda que adjunta una copia de la carta de GWI que confirme que se han reanudado las desconexiones por atrasos en los pagos.
Determinación de política sobre suspensión de la desconexión por parte de la empresa de electricidad GPL por atrasos en los pagos, revertida.	Política	0	2020	1	Carta del Ministerio de Hacienda que adjunta una copia de la carta de GLP que confirme que se han reanudado las desconexiones de las cuentas en mora.
Determinación de política sobre la moratoria de seis meses que la SBB y Republic Bank ofrecieron a empresas pequeñas en el marco del programa de garantías de crédito con vencimiento el 31 de diciembre de 2020, revertida.	Política	0	2020	1	Carta del Ministerio de Hacienda que adjunta una copia de la carta de la SBB que confirme que la moratoria para pequeñas empresas se ha descontinuado.
Determinación de política sobre el diferimiento del pago por anticipado de los impuestos sobre la renta de las sociedades y las personas físicas, así como el sistema de retención en origen en el caso de las empresas en 2021, revertida.	Política	0	2020	1	Carta del Ministerio de Hacienda que adjunta una copia de la carta del Comisionado General de la Dirección de Ingresos que confirme que en 2021 y 2022 no se emitieron dispensas.
Determinación de política sobre la posibilidad de autorizar a las empresas afectadas a efectuar el pago de impuestos en forma anticipada sobre la base del año en curso, revertida.	Política	0	2020	1	Carta del Ministerio de Hacienda que adjunta una copia de la carta del Comisionado General de la Dirección de Ingresos que confirme que en 2021 y 2022 no se emitieron dispensas.
Componente 4: Fortalecimiento institucional para la ejecución del gasto público y la prestación de servicios esenciales					
Suspensión de los mecanismos de emergencia para agilizar y centralizar las adquisiciones de bienes y servicios, emitida.	Política	0	2020	1	Carta del Ministerio de Hacienda que confirme que los mecanismos de emergencia para agilizar y centralizar las adquisiciones de bienes y servicios se han suspendido.

Productos	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Meta (2022)	Medios de verificación
Lista de oportunidades de adquisiciones y contratos adjudicados en la sección sobre la COVID-19 en el sitio web de la Administración Nacional de Adquisiciones y Licitaciones (NPTA), publicada.	Lista de adquisiciones	0	2020	1	Carta del Ministerio de Hacienda que adjunta la lista de oportunidades de adquisiciones y contratos adjudicados en la sección sobre la COVID-19 publicada en el sitio web de la NPTA.
Diseño conceptual del sistema electrónico de adquisiciones públicas (eGP), aprobado.	Informe	0	2020	1	Carta del Ministerio de Hacienda que adjunta el diseño conceptual del eGP.
Funcionalidad de compromisos del Sistema Integrado de Información sobre Gestión Financiera utilizada y verificada mediante auditoría interna.	Informe de auditoría	0	2020	1	Carta del Ministerio de Hacienda que adjunta la auditoría interna que verifica la utilización de la funcionalidad de compromisos del Sistema Integrado de Información sobre Gestión Financiera.
Ley de Enmienda de Adquisiciones y normativa conexa para el registro de proveedores, aprobada.	Legislación	0	2020	1	Carta del Ministerio de Hacienda que adjunta la ley enmendada de adquisiciones públicas en el boletín oficial de Guyana y la normativa conexa para el registro de proveedores aprobada por el Ministerio de Hacienda.
Plan de Acción del PEFA, que incluya la revisión del módulo de cambio climático y adjunte la evaluación de la gestión financiera pública posdesastre, aprobado.	Plan aprobado	0	2020	1	Carta del Ministerio de Hacienda que adjunta el Plan de Acción del PEFA, que incluya la revisión del módulo de cambio climático y adjunte la evaluación de la gestión financiera pública posdesastre.
Componente 5: Fortalecimiento económico y fiscal en el período posterior a la pandemia					
Medidas de recuperación incluidas en el Plan de Acción Nacional contra la COVID-19, ejecutadas.	Informe	0	2020	1	Carta del Ministerio de Hacienda que adjunta un informe en el que se detalla la ejecución de las medidas de recuperación incluidas en el Plan de Acción Nacional contra la COVID-19.
Reglamentación de telecomunicaciones, aprobada.	Reglamentación	0	2020	1	Carta del Ministerio de Hacienda que adjunta la reglamentación de telecomunicaciones.
Marco fiscal a mediano plazo para el período 2021-2024, incluidas (a) las proyecciones del ingreso, el gasto y el saldo fiscal, y (b) la identificación de los riesgos fiscales, entre ellos los vinculados al cambio climático, aprobado.	Marco fiscal a mediano plazo	0	2020	1	Carta del Ministerio de Hacienda que adjunta el marco fiscal a mediano plazo para el período 2021-2024, incluidas (a) las proyecciones del ingreso, el gasto y el saldo fiscal, y (b) la identificación de los riesgos fiscales, entre ellos los vinculados al cambio climático.
Política de deuda externa que sea compatible con el marco fiscal, aprobada.	Política	0	2020	1	Carta del Ministerio de Hacienda que adjunta la política de deuda externa.

Productos	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Meta (2022)	Medios de verificación
Marco institucional para la gestión de la inversión pública, incluidos la evaluación, los criterios de selección y la transparencia de los proyectos, aprobado.	Informe	0	2020	1	Carta del Ministerio de Hacienda que adjunta un informe en el que se detalla el marco institucional para la gestión de la inversión pública.
Directrices de política para desglosar los datos en función del género, incluidas en la circular de la convocatoria del presupuesto.	Circular de la convocatoria del presupuesto	0	2020	1	Pro género. Carta del Ministerio de Hacienda que adjunta la circular de la convocatoria del presupuesto que incluye directrices de política para desglosar los datos en función del género.
Medidas que respalden la igualdad de género y los pueblos indígenas, incluido el desarrollo de oportunidades económicas mediante el apoyo a la iniciativa empresarial, los agronegocios, el turismo y la manufactura, enviadas a consulta nacional.	Estrategia de Desarrollo con Bajas Emisiones de Carbono 2030	0	2020	1	Pro género y pro etnia. Carta del Ministerio de Hacienda que adjunta una copia de la Estrategia de Desarrollo con Bajas Emisiones de Carbono 2030 que incluye medidas que respaldan la igualdad de género y los pueblos indígenas que se enviaron a consulta nacional.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-__/22

Guyana. Préstamo ____/OC-GY a la República Cooperativa de Guyana
Programa de Fortalecimiento de la Política Pública y Gestión Fiscal
para la Atención de la Crisis Sanitaria y Económica
Causada por la COVID-19 en Guyana II

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con el República Cooperativa de Guyana, como prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Programa de Fortalecimiento de la Política Pública y la Gestión Fiscal para la Atención de la Crisis Sanitaria y Económica Causada por la COVID-19 en Guyana II. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$130.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el ____ de _____ de 2022)