

ANEXO II. Estrategia Ambiental y Social (ESS)

I. Resumen de la Transacción

El objetivo de este proyecto es apoyar a los Operadores Locales de Provisión de Agua Potable y Saneamiento (OLPAS) que atienden las comunidades rurales para que puedan mejorar, reparar sus sistemas y/o ampliar su cobertura de acceso al agua potable y saneamiento en El Salvador.

El Proyecto se propone que Banco PROCREDIT ofrezca financiamiento a los OLPAS por hasta US\$4 Millones, y tiene dos componentes: (1) acceso a crédito para mejora y ampliación de las redes de distribución de agua y saneamiento y (2) cooperación técnica para mejorar la gestión social, empresarial y ambiental de los OLPAS en las comunidades beneficiadas. El modelo propuesto de financiamiento será provisto por Banco ProCredit (PROCREDIT), hasta por US\$4 Millones, compuesto de un préstamo de US\$2 Millones de Oportunidades para la Mayoría (OM) a PROCREDIT, y US\$2 Millones de fondos propios de PROCREDIT, con una garantía de primera perdida del proyecto CAMBio del Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) hasta por US\$1 Millón.

PROCREDIT aplicará los criterios de elegibilidad crediticia a sus clientes que son micro y pequeñas empresas, bajo de su Política de Gestión de Riesgo Crediticio (ver cuadro II). A través de la garantía extendida por el proyecto CAMBio del BCIE, PROCREDIT apoyará este sector de Operadores Locales de Provisión de Agua Potable que, en la actualidad, dependen de los créditos comerciales de las ferreterías para poder mejorar, reparar y/o ampliar sus sistemas de agua y que no son sujetas de crédito bancario en la actualidad. Se identificará a los potenciales operadores por medio de la promoción que se realizará con la cooperación técnica.

Los OLPAS, por lo general, están constituidas bajo la figura jurídica de asociaciones comunales, pero pueden ser también: municipios, operadores descentralizados de ANDA y operadores que se autoabastecen. La transacción se centra en 75 operadores (sujeto a validación en la debida diligencia) que presentan necesidades o tienen propuestas tentativas de montos de financiamiento para sus operaciones, en los siguientes rubros: a) Ampliación de la red de conexiones, lo cual incluye las líneas de impelencia y accesorios necesarios para la red, como grifería, micro y macro medidores, instalaciones eléctricas y construcción y/o mantenimiento y reparación de tanques ; b) Perforación de pozos; c) Adquisición de equipo de bombeo; e) Compra de terrenos para garantizar la protección de las fuentes de agua o bien para la construcción de tanques.

Basados en la Directiva B.13 la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP703) y dado que se trata de un préstamo a una intermediaria financiera, la operación no está sometida a clasificación de impacto medioambiental.

Cuadro II. Criterios utilizados para la selección de OLPAS con posibilidad de ser consideradas como sujetos de crédito bancario

1	Tamaño del operador medido por # conexiones:	Mayor a 300 conexiones, con excepciones si la distribución es por gravedad
2	Legalidad	Estatutos aprobados
3	Junta Directiva	Legalmente constituida
4	Años de operación	Al menos tres años de operar
5	Apoyos técnicos y/o adm.	Carpetas técnicas u ofrecimientos de apoyo
6	Contabilidad actualizada	No más de 30 días de atraso en registros
7	Nivel de mora manejable	No más de 10% y planes de recuperación
8	Que exista excedente de operación	Ingresos con excedente sobre los gastos en forma consistente.

II. Impactos y Riesgos Ambientales y Sociales Potenciales

La operación va a tener un impacto ambiental positivo debido a que las juntas buscan proteger los mantos acuíferos mediante obras de conservación, reforestación, disposición de aguas servidas; así como, regular el uso del agua, procurar el tratamiento de las aguas servidas y lograr la disponibilidad del recurso agua potable para las comunidades con menores niveles de ingreso. Igualmente el proyecto va a tener un impacto positivo para la población rural que no dispone de agua potable con lo cual se logra otro efecto social y económico importante al disminuir la recurrencia de enfermedades gastrointestinales por la ingesta de aguas contaminadas y una mejor salud y en la reducción de mortalidad infantil. Se favorece a la población al contar con agua de bajo costo, comparado con el valor del agua que se compra de camiones cisterna (cada barril cuesta en promedio US\$7, se estima que las familias que compran agua por barril pagan un promedio entre US\$60 y US\$120 al mes).

Impactos y riesgos ambientales, sociales y de salud e higiene específicamente podrán aparecer en relación con las ampliaciones de los operadores locales de provisión de agua potable y saneamiento (OLPAS) y se considera que causará impactos ambientales o sociales mínimos a moderados. Más específicamente los impactos y riesgos serán asociados con pequeñas obras para reparación, mejora o ampliación de los sistemas actuales de provisión de agua (no se financiarán nuevos sistemas, sólo los que ya están operando) que se han identificado preliminarmente para: construcción de pozos (entre US\$35,000 a US\$50,000 exploración y perforación); reparación o recambio de bombas o motores (equipo de bombeo: de US\$7,000 a US\$ 22,000); reparación o construcción de tanques (US\$ 14,000 a US\$30,000); expansión de la línea o red de distribución(US\$5-US\$7 el metro lineal); compra de terrenos (US\$3,000 dólares hasta US\$4,500 por manzana).

Impactos ambientales negativos durante la construcción podrán incluir polución de agua superficial y subterránea, generación de residuos, erosión de suelo, polvo, ruido y problemas de salud e higiene. Impactos sociales potenciales están relacionados a la compra inadecuada de los terrenos y la afectación de los habitantes en la zona de obras.

Durante la reparación de los sistemas de abastecimiento de agua/disposición de sedimentos, los impactos negativos podrían incluir problemas relacionados al incremento de agua residual, sobreuso de acuíferos y calidad y cantidad inadecuada de agua, disposición de sedimentos y polución de aguas superficiales y subterráneas.

Los impactos y riesgos que conllevan estas inversiones se verán mitigados por la asistencia técnica que se dará a través de la cooperación técnica que estará apoyando a los OLPAS a realizar un trabajo más seguro y responsable con la legislación medioambiental y laboral aplicable en el país y a través del procedimiento medioambiental que se definirá con la misión de debida diligencia.

III. Estrategia para la Debida Diligencia Medioambiental y Social

Durante la fase de debida diligencia, el equipo evaluará la capacidad de PROCREDIT para realizar un adecuado análisis de los riesgos medioambientales y sociales asociados con los préstamos a sus clientes y se establecerá como serán mitigados y monitoreados. En base a este análisis se establecerán los requerimientos medioambientales de la operación y quedarán reflejados en la propuesta de préstamo.

Durante la debida diligencia se analizará también el proceso de evaluación y otorgamiento de los créditos para asegurar la igualdad de oportunidad de acceso sin importar género o religión, así como garantizar que no habrá ningún tipo de discriminación a los solicitantes.

Durante la debida diligencia el equipo centrará su atención en identificar las mejores prácticas y el mejor manejo para este tipo de operación y se fijará especialmente en los siguientes temas:

1. Análisis del cumplimiento de Banco PROCREDIT con las leyes y regulaciones ambientales, sociales, laborales y de salud e higiene locales aplicables (nacional, municipal);
2. Identificar las zonas del territorio nacional en donde se realizarán las inversiones y recoger la mayor cantidad posible de documentación sobre los proyectos de mejora, reparación y ampliación que caractericen su ubicación, tipo de obra, tipo de equipo a usar, número promedio de beneficiarios, clasificación de los beneficiarios según sus características socio económicas y culturales, cercanía con áreas de protección y recarga, ect.).
3. Marco institucional y regulatorio ambiental y social así como tipo de permisos y procesos a realizar para este tipo de obras.

4. Análisis de los procedimientos actuales de Banco PROCREDIT de evaluación, aprobación y monitoreo en términos ambientales y sociales de sus préstamos. Estos procedimientos deberán incluir un análisis de la gestión ambiental y social de los prestatarios de PROCREDIT así como la estimación de los impactos y riesgos y medidas de mitigación de los mismos. El procedimiento tiene que contener mínimo: (i) un procedimiento de aplicación, análisis y manejo (p.e. directrices de evaluación y proceso de revisión de riesgo) considerando los aspectos ambientales y sociales (como impactos sobre el agua superficial, subterránea, áreas protegidas, reasentamiento o posibles efectos de desastres naturales); y (ii) incluir provisiones para tener oficiales de crédito calificados y entrenados para identificar potenciales problemas/pasivos ambientales, sociales, laborales y de salud e higiene.
5. Evaluación para asegurarse que Banco PROCREDIT tenga procedimientos y planes de contingencia adecuados (p.e. programas de respuesta de emergencia, ejercicios de evacuación, etc) incluyendo la adecuación técnica, el nivel de entrenamiento adecuado y recursos suficientes para asegurar su implementación;
6. Definición de las condiciones contractuales para el préstamo del BID, si se requiere (p.ej. entrenamiento de oficiales de crédito, mejoramiento de los procedimientos ambientales y sociales).