

## Abstracto de Cooperación Técnica

### I. Información Básica del proyecto

▪ País:	Colombia
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la gestión de la calidad de los servicios de desarrollo infantil en Colombia
▪ Número de CT:	CO-T1419
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Ana Lucía Muñoz, Jefa de Equipo (CCO/SPH); Maria Caridad Araujo (SCL/SPH); Horacio Alvarez (CCO/EDU); Isabela Munevar (CCO/SPH); Gerardo Ramirez (CAN/CCO); xxx (LEG/SGO); y Martha Guerra (SCL/SPH)
▪ Taxonomía	Apoyo al Cliente
▪ Referencia a la Solicitud:	IDBDOCS #
▪ Fecha del Abstracto de CT:	22 de febrero del 2016
▪ Beneficiario:	Dirección de Primera Infancia del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF)
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto (organización o entidad responsable de la ejecución del programa de CT:	Banco Interamericano de Desarrollo (CCO/SPH)
▪ Financiamiento Solicitado del BID:	\$600.000
▪ Contrapartida Local, si hay:	\$100.000 <sup>1</sup>
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	36 meses
▪ Fecha de Inicio Requerido:	Abril 2016
▪ Tipos de consultores (firmas o consultores individuales):	Firmas y consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	SPH/CCO
▪ Unidad Responsable de Desembolso (UDR):	SPH/CCO
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Si
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Si
▪ Prioridad Sectorial GCI-9:	Política social para la equidad y la productividad

### II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) es la entidad del estado colombiano que trabaja por la protección integral de la primera infancia, la niñez, la adolescencia y el bienestar de las familias en Colombia. Particularmente, la Dirección de Primera Infancia ejecuta las acciones para la atención integral de los niños, niñas, mujeres gestantes y madres lactantes, en el marco de la Ruta Integral de Atenciones definida bajo la Estrategia 'De Cero a Siempre' y es el principal proveedor de la oferta de los servicios de desarrollo infantil temprano, contratando la operación de estos servicios bajo diferentes modalidades de atención (comunitaria, familiar en institucional).
- 2.2 En el año 2014, bajo las directrices de la Dirección de Primera Infancia, el ICBF atendió casi 2,5 millones de niños, niñas, mujeres gestantes y madres lactantes. De estos, 976.000 fueron atendidos bajo el esquema de atención integral que promueve la Estrategia de Cero a Siempre, a través de aproximadamente 11.500 Entidades

<sup>1</sup> La contrapartida será contabilizada por el valor del trabajo aportado por el equipo de funcionarios del ICBF.

Administradoras de Servicios (EAS), contratadas a nivel nacional. Esta cifra resulta comparable con los casi 12.900 establecimientos educativos oficiales a través de los cuales el Ministerio de Educación Nacional presta los servicios de educación básica y media.

- 2.3 Debido que el nuevo Plan Nacional de Desarrollo estableció como meta la ampliación de los servicios de atención integral a 2 millones de niños, es lógico esperar que el número de proveedores del ICBF aumente en los próximos tres años. Adicionalmente, en el marco de la estrategia 'De Cero a Siempre', se espera que las madres comunitarias a cargo de los Hogares Comunitarios de Bienestar transiten hacia las modalidades de atención integral. Si se lleva a cabo esta expansión de cobertura, se prevé que en los años siguientes el número de EAS aumentará en al menos 59.000 proveedores adicionales.
- 2.4 Para lograr estándares de calidad en la educación inicial, específicamente en los centros de desarrollo infantil, La Dirección de Primera Infancia debe: (i) Garantizar la atención de calidad a los niños y niñas desde la gestación hasta cumplir los seis años de edad; y (ii) Realizar control y monitoreo permanente a las Entidades Administradoras de Servicio (EAS) y las Unidades de Servicio (UDS) (en adelante Operadores) contratadas para la atención a la primera infancia. Para lograr los objetivos descritos se debe: (i). Asegurar que las EAS y UDS contratadas cumplan la cobertura y estándares de calidad contratados; (ii) asegurar las capacidades técnicas y administrativa de los Operadores, apoyando su fortalecimiento; y (iii) contar con información e indicadores oportunos que le permitan gestionar estos procesos<sup>2</sup>.
- 2.5 Por lo anterior, la Dirección de Primera Infancia del ICBF ha solicitado apoyo al BID para el diseño y desarrollo de un sistema de información que les permita asegurar la capacidad técnica y operativa de las entidades a contratar y también monitorear el desempeño de los Operadores. A partir de estos sistemas, se podría además organizar e implementar planes de fortalecimiento de aspectos relacionados a la calidad del servicio que brindan estos operadores.
- 2.6 En 2011, con financiamiento del BID (RG-T1907) se inició un estudio para comparar indicadores de medición del desarrollo infantil en niños de entre 6 y 42 meses en estratos 1 a 3 en Bogotá. Los datos de este estudio son únicos porque permiten una comparación entre diferentes instrumentos de medición que no es posible hacer en ningún otro contexto. Es por ello que tiene el potencial de contribuir de forma notable a los esfuerzos de medición del desarrollo infantil en curso a nivel nacional e internacional y se propone apoyar el seguimiento de este estudio con el fin de evaluar la validez predictiva de los datos recogidos en 2011.
- 2.7 Estrategia del Banco con el País (EBP). La propuesta de este proyecto se inscribe en una de las prioridades estratégicas aprobadas del Noveno Aumento General de Recursos del Banco (AB-2764) (GCI-9), y es coherente con la Estrategia Institucional 2010-2020 para reducir la desigualdad y la pobreza. Está CT es consistente con las prioridades de la Estrategia para una Política Social Favorable a la Igualdad y la Productividad (GN-2588-4). Asimismo, está alineada con la EBP para Colombia 2015 2018, en donde se ha acordado que el BID apoyará al

---

<sup>2</sup> Instituto Colombiano de Bienestar Familiar. (ICBF). Presentación: Dirección de Primera Infancia.

Gobierno a consolidar el crecimiento de la clase media, protegiéndola de los riesgos al empobrecimiento, así como a superar la pobreza para la población que aún lo es. Para este efecto, Colombia necesita Centros de Cuidado Infantil de alta calidad que aseguren el adecuado desarrollo de los niños y niñas con el fin de que logren aspirar a un provenir más próspero.

### III. Descripción de las actividades y resultados

- 3.1 Con el objetivo de apoyar al Instituto Colombiano de Bienestar Familiar en el fortalecimiento y la supervisión de la educación inicial en Colombia, la cooperación técnica contará con los siguientes componentes:

#### 1. Componente 1 – Diseño y programación de un Sistema de Información

- 3.2 Diseño del sistema de información que incorpore el Banco de Oferentes y el Sistema de Seguimiento y los planes de fortalecimiento.
- 3.3 Programación y puesta en operación del Sistema de Información y acompañamiento en los primeros meses de uso.

#### 2. Componente 2 – Fortalecimiento de capacidades técnicas y administrativas de los contratistas

- 3.4 Diseño de manuales y guías básicas para el personal de las Unidades de Servicio de Primera Infancia, familias, padres y madres, comunidad, autoridades.
- 3.5 Diseño del plan de fortalecimiento de la calidad a partir de la información registrada en el sistema de información.

#### 3. Componente 3 – Evaluación de instrumentos de medición del desarrollo Infantil

- 3.6 Primer seguimiento del ejercicio de comparación de instrumentos para la medición del desarrollo infantil iniciado en 2011. Este ejercicio permitirá aportar en el desarrollo y construcción de indicadores para la medición del desarrollo infantil, indispensables para la gestión de la calidad de los servicios de la primera infancia.

### IV. Presupuesto indicativo

**Presupuesto Indicativo**

Actividad / Componente	Descripción	BID/ Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
<b>Componente 1: Diseño y programación de un Sistema de Información</b>				
Diseño del sistema de información	Identificar y describir las arquitecturas de transición necesarias para la implementación del diseño del Banco de Oferentes y del Sistema de Seguimiento.	70.000	10.000	80.000
Programación del Sistema de Información	Diseño, desarrollo y puesta en producción de unidades de software que permitan el funcionamiento y articulación del Banco de Oferentes, el Sistema de Seguimiento y que permitan la planificación del plan de fortalecimiento.	200.000	50.000	250.000

<b>Componente 2: Fortalecimiento al Talento Humano</b>				
Diseño de manuales y guías básicas	Diseño de manuales y guías básicas para el talento humano de las Unidades de Servicio de Primera Infancia, familias, padres y madres, comunidad y autoridades	80.000	20.000	100.000
Diseño del plan de Fortalecimiento	Diseño del plan de fortalecimiento personalizado para cada EAS u cada UDS derivado de los indicadores generados por el sistema de información basados en el sistema de seguimiento.	50.000	20.000	70.000
<b>Componente 3: Evaluación de instrumentos de medición del desarrollo Infantil</b>				
Encuesta de seguimiento	Seguimiento a los niños de la muestra del estudio sobre instrumentos de medición del desarrollo infantil.	200.000	0	200.000

## **V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución**

- 5.1 A solicitud formal del beneficiario, el ejecutor de la presente CT será el BID a través de la Representación del Banco en Colombia (SPH/CCO), tanto por el acompañamiento técnico que el equipo de la División de Protección Social y Salud (SCL/SPH) puede ofrecer al ICBF, como por la agilidad para la ejecución de recursos y las dificultades que presenta el organismo para incorporar y ejecutar los recursos en los tiempos previstos.
- 5.2 El Banco contratará los servicios de consultores individuales, firmas consultoras y servicios diferentes de consultoría, de conformidad con las políticas y procedimientos vigentes en el Banco, teniendo en cuenta que el Banco será el ejecutor de los recursos y las restricciones consecuentes.
- 5.3 El monitoreo y seguimiento a las actividades y productos que se contraten con la CT, será realizado por Ana Lucia Muñoz (SPH/CCO) en conjunto con la contraparte técnica del ICBF.

## **VI. Riesgos importantes**

- 6.1 En este proyecto se anticipa como principales riesgos: (i) La utilización efectiva del sistema de información desarrollado para hacer el seguimiento y los planes de fortalecimiento a los operadores. Esto se espera mitigar al hacer un acompañamiento durante y posterior a la puesta en funcionamiento de los productos contratados; (ii) La calidad de los datos reportados. Esto se espera mitigar al diseñar un software que disminuya errores de digitación y mediante el monitoreo y revisión periódica de la información registrada en el sistema; (iii) El registro oportuno de la información solicitada a las entidades. Esto se espera mitigar estableciendo la obligación en los contratos suscritos con los operadores y ofreciendo retroalimentación periódica sobre los reportes a los operadores.

## **VII. Salvaguardias ambientales**

- 7.1 No se prevé que esta operación pueda generar impactos negativos sociales o medioambientales. Por lo anterior, se propone la clasificación "C" teniendo en cuenta la Política de Salvaguardas del Medioambiente (OP-703).