



Informe de Terminación de Proyecto

Préstamos en Apoyo a Reformas de Política (PBL) PCR

Nombre del Proyecto: Programa Sectorial Social de Apoyo a la Estrategia Reforzada de Crecimiento Económico y de Reducción de Pobreza (ERCERP).

País: Nicaragua

Sector/Subsector: Inversión Social (IS)

Equipo de Proyecto Original: Gustavo Zuleta (RE2/SO2), Jefe de Equipo; Claudia Uribe (RE2/SO2); Marie Gaarder (RE2/SO2); Catalina Gómez (RE2/SO2); Sheyla Silveira (RE2/SO2); Edmundo Quintanilla (COF/CNI); y Javier Cayo (LEG/OPR).

Número de Préstamo(s): 1721/SF-NI

Número de Proyecto: NI-0183

Fecha de cierre del QRR virtual: 29 de abril de 2008

Fecha de Aprobación Final del PCR: 29 de julio de 2008

Equipo de Preparación del PCR: Gustavo Zuleta (SCL/SPH), Jefe de Equipo; Edmundo Quintanilla (ICS/CNI); y Claudia Peveri (SCL/SPH).



Índice

| | | |
|------|---|----|
| I. | INFORMACIÓN BÁSICA | 4 |
| II. | EL PROYECTO | 5 |
| | A. CONTEXTO DEL PROYECTO | 5 |
| | B. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO | 5 |
| | I. OBJETIVO(S) DEL DESARROLLO | 5 |
| | II. COMPONENTES..... | 6 |
| III. | RESULTADOS | 6 |
| | A. EFECTOS DIRECTOS..... | 6 |
| | B. EXTERNALIDADES..... | 7 |
| | C. DESEMBOLSOS | 8 |
| | D. PRODUCTOS | 8 |
| IV. | IMPLEMENTACIÓN DEL PROYECTO | 9 |
| | A. ANÁLISIS DE LOS FACTORES CRÍTICOS..... | 9 |
| | B. DESEMPEÑO DEL PRESTATARIO/AGENCIA EJECUTORA..... | 9 |
| | C. DESEMPEÑO DEL BANCO (VÉASE ANEXO III) | 9 |
| V. | SOSTENIBILIDAD | 9 |
| | A. ANÁLISIS DE FACTORES CRÍTICOS..... | 9 |
| | B. RIESGOS POTENCIALES | 10 |
| | C. CAPACIDAD INSTITUCIONAL..... | 10 |
| VI. | EVALUACIÓN Y SEGUIMIENTO | 10 |
| | A. INFORMACIÓN SOBRE RESULTADOS | 10 |
| | B. SEGUIMIENTO FUTURO Y EVALUACIÓN EX-POST | 11 |
| VII. | LECCIONES APRENDIDAS | 11 |

Anexos



Abreviaturas y Acrónimos

| | |
|--------|--|
| AE | Agencia Ejecutora |
| ERCERP | Estrategia Reforzada de Crecimiento Económico y Reducción de Pobreza |
| FSLN | Frente Sandinista de Liberación Nacional |
| FMI | Fondo Monetario Internacional |
| GON | Gobierno de Nicaragua |
| HIPC | Países Pobres Altamente Endeudados |
| ISDP | Informe de Seguimiento de Desempeño del Proyecto |
| MHCP | Ministerio de Hacienda y Crédito Público |
| ODM | Objetivos de Desarrollo del Milenio |
| PAININ | Programa de Atención Integral de la Niñez Nicaragüense |
| PBL | Préstamo Basado en Políticas (sigla en inglés) |
| PCR | Informe de Terminación de Proyecto (sigla en Inglés) |
| PI | Progreso en la Implementación |
| PIB | Producto Interno Bruto |
| PLC | Partido Liberal Constitucionalista |
| SETEC | Secretaría Técnica de Coordinación de la Presidencia |



I. Información Básica

| DATOS BÁSICOS (MONTO EN US\$) | |
|--|---|
| NO. PROYECTO: NI-0183 Programático <input type="checkbox"/> Sí <input checked="" type="checkbox"/> No Prestatario: República de Nicaragua Agencia Ejecutora (AE): Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP) Préstamo: 1721/SF-NI Sector: IS Instrumento de préstamo: PBL | TITULO: Programa Sectorial Social de Apoyo a la ERCERP Fecha aprobación Directorio: 15 de Marzo de 2006 Fecha efectividad contrato préstamo: 23 de Octubre de 2006 Fecha elegibilidad primer desembolso: 21 de Noviembre de 2006 <u>Meses en ejecución</u> * desde aprobación: 22 * desde efectividad del contrato: 14 <u>Períodos de desembolso</u> Fecha original desembolso final: 23 de Octubre de 2008 Fecha real desembolso final: 20 de Diciembre de 2007 Extensión acumulativa (meses): N/A <u>Monto préstamo(s)</u> * Monto original: US\$30 millones. * Monto actual: US\$30 millones * Pari Passu (sí aplica): N/A <u>Desembolsos</u> Monto a la fecha: US\$30 millones (100%) <u>Costo total del proyecto (Estimado Original):</u> US\$30 millones <u>En estado de "Alerta"</u> Está el proyecto "en alerta" por PAIS: No |

| Resumen de la Clasificación de Desempeño | | | | |
|--|---|---|--|---|
| OD | <input type="checkbox"/> Muy Probable(MP) | <input checked="" type="checkbox"/> Probable (P) | <input type="checkbox"/> Poco Probable (PP) | <input type="checkbox"/> Improbable (MI) |
| PI | <input type="checkbox"/> Muy Satisfactorio (MS) | <input checked="" type="checkbox"/> Satisfactorio (S) | <input type="checkbox"/> Poco Satisfactorio (I) | <input type="checkbox"/> Muy Insatisfactorio (MI) |
| SO | <input type="checkbox"/> Muy Satisfactorio (MS) | <input checked="" type="checkbox"/> Satisfactorio (S) | <input type="checkbox"/> Poco Satisfactorio (PS) | <input type="checkbox"/> Muy Insatisfactorio (MI) |



II. El Proyecto

a. Contexto del Proyecto

El Proyecto aprobado el 15 de marzo de 2006 y desembolsado en un plazo de 22 meses, se diseñó como una continuidad del Programa de Reforma de Políticas Sociales en Apoyo a la Estrategia de Reducción de Pobreza en Nicaragua (NI-0169; 1114/SF-NI), dentro de un contexto económico más favorable apoyado por un acuerdo vigente con el Fondo Monetario Internacional (FMI), un contexto social caracterizado por los marginales avances en los indicadores de pobreza (45% de la población del país en situación de pobreza y 15% en extrema pobreza) y en un contexto político igualmente difícil reflejado en las tensiones entre el ejecutivo y el legislativo, sumado a la fase de término del ciclo político del Presidente Bolaños con la posibilidad real de cambio de autoridades de gobierno favorable a la fuerza política opositora, representada por el Frente Sandinista de Liberación Nacional (FSLN), que finalmente ganó las elecciones y asumió el Poder Ejecutivo el 10 de Enero de 2007.

Sobre la base de la experiencia con el NI-0169, que ayudó a implementar la Estrategia Reforzada de Crecimiento Económico y de Reducción de Pobreza (ERCERP) y sentó las bases legales para realizar este esfuerzo, este nuevo PBL buscó apoyar aquellas resoluciones y normativas ministeriales de resorte de los propios ministerios sociales como acciones de políticas claves para impulsar la ampliación de la cobertura de los servicios sociales básicos de educación, salud y protección social, al tiempo que se protegieron las líneas presupuestarias que son prioritarias para sostener dicho esfuerzo. Dentro de un ciclo político de término del gobierno anterior, adquirieron crítica importancia esas acciones al representar decisiones de política de general aplicación que son necesarias para seguir impulsando los esfuerzos de cobertura en los servicios sociales básicos y, así, fortalecer el progreso en las metas sociales de la ERCERP. Igualmente y en el ámbito de la protección presupuestaria, se dio prioridad a los programas más directamente vinculados con la ampliación de la cobertura de servicios sociales básicos.

En definitiva y ante las especiales circunstancias políticas por las que atravesaba el país al momento de diseñar y ejecutar esta operación, se hizo el mejor esfuerzo posible por concordar un apoyo de esta nueva operación a políticas de Estado, con visión de país y que significan un compromiso político y social que va más allá de un gobierno en particular.

b. Descripción del Proyecto

i. Objetivo(s) del Desarrollo

De manera consistente con la Propuesta de Préstamo y sus Anexos, el objetivo de desarrollo listado en el Informe de Seguimiento de Desempeño del Proyecto (ISDP) fue



contribuir a que Nicaragua tenga mayores posibilidades de lograr las metas de la ERCERP y los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) en los sectores sociales.

ii. Componentes

La operación fue estructurada como un préstamo de reforma de políticas de libre disponibilidad por US\$30 millones, divididos en dos tramos de US\$15 millones. De manera consistente con sus objetivos de desarrollo, se apoyaron tres áreas de política (Véase Anexo I): (i) contexto macroeconómico estable; (ii) acciones estratégicas en los sectores sociales; y (iii) protección presupuestaria de programas sociales prioritarios.

III. Resultados

a. Efectos Directos

| LOGRO DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO (OD) | | | | | | |
|---|---------------|-----------|-----------|-----------|--------------------------------------|------------|
| Objetivos de Desarrollo(s) (Propósito) | | | | | | |
| Contribuir a que Nicaragua tenga mayores posibilidades de lograr las metas de la ERCERP y los ODM en los sectores sociales. Clasificación: P | | | | | | |
| Indicadores Claves de Efectos Directos | | | | | | |
| Efectos Directos Planeados: | | | | | Efectos Directos Logrados | |
| Indicador | Línea de base | Meta 2005 | Meta 2006 | Meta 2007 | Indicador | Logro 2005 |
| Matricula primer grado (#) | 76.948 | 79.882 | 83.882 | 87.882 | Matricula primer grado (#) | 82.096 |
| Escolarización primaria (%) | 82,6 | 81,2 | 83,0 | 85,0 | Escolarización primaria (%) | 86,9 |
| Deserción Primer Grado (%) | 9,4 | 8,3 | 7,3 | 6,3 | Deserción Primer Grado (%) | 13,2 |
| Empirismo docente (%) | 35,9 | 32,7 | 28,64 | 25,0 | Empirismo docente (%) | 33,8 |
| Captación Precoz Embarazo (%) | 30,2 | 36,0 | 38,0 | 40,0 | Captación Precoz Embarazo (%) | 34,7 |
| Cuarto Control Prenatal (%) | 53,0 | 55,0 | 56,0 | 57,0 | Cuarto Control Prenatal (%) | 55,9 |
| Partos Institucionales (%) | 51,0 | 54,0 | 57,7 | 60,2 | Partos Institucionales (%) | 58,0 |
| Cobertura BCG (%) | 87,8 | 92,0 | 92,0 | 92,9 | Cobertura BCG (%) | 102,4 |
| Cobertura Pentavalente (%) | 79,4 | 95,0 | 95,0 | 95,0 | Cobertura Pentavalente (%) | 86,2 |
| Cobertura Antipolio (%) | 79,8 | 92,0 | 92,0 | 92,9 | Cobertura Antipolio (%) | 86,7 |
| Cobertura Planificación Familiar (%) | 25,0 | 26,5 | 27,0 | 27,5 | Cobertura Planificación Familiar (%) | 12,9 |
| Cobertura PAININ (#) | 87.000 | 87.000 | 87.000 | 87.000 | Cobertura PAININ (#) | 138.294 |
| | | | | | | 92.094 |



| |
|--|
| Reformulación. |
| N/A |
| Reajuste ISDP: indicar si y cuándo el ISDP fue reajustado, y explicar cambios que resultaron de este ejercicio. |
| N/A |
| Resumen del(os) Objetivo(s) de Desarrollo Clasificación (OD) |
| <input type="checkbox"/> Muy Probable(MP) <input checked="" type="checkbox"/> Probable (S) <input type="checkbox"/> Poco Probable (PP) <input type="checkbox"/> Improbable (MI) |
| <p>Prácticamente todos los indicadores que reflejan el efecto directo de este PBL se cumplieron, tal como se refleja en la Sección de Resultados de este PCR. A pesar que las cifras absolutas y porcentuales no reflejan un cumplimiento exacto de metas, se ha cumplido con márgenes aceptables para la mayoría de los indicadores intermedios del Programa. Además, el Programa tiene buenas perspectivas de sostenibilidad tal y como se resume en la sección correspondiente de este PCR.</p> <p>Eso sí, cabe destacar algunas dificultades que tuvieron los sectores para el cumplimiento de ciertas metas en los indicadores intermedios de seguimiento, tales como la deserción en el primer grado escolar que fue ampliamente superior a las metas establecidas e incluso superior a la línea de base de 2004. De acuerdo con el ejecutor, la razón principal para este comportamiento radica en el contexto de pobreza extrema de las localidades rurales del país, junto a otros factores como la eliminación de la promoción automática en el primer grado para incentivar calidad y el predominio que hubo del régimen de participación educativa que, al pedir aporte a los padres, incentivaba la temprana deserción de los alumnos. Tampoco se pudo cumplir con la meta de reducción del empirismo docente en 2006 por la limitación de recursos presupuestarios.</p> <p>Por su parte, la cobertura de la planificación familiar también estuvo bajo las metas programadas, particularmente por la resistencia cultural de las familias de zonas rurales aisladas para asistir a consultas de planificación familiar. Además, se explica por un mayor universo de la población objetivo beneficiaria de la planificación familiar al pasar de mujeres que por primera vez acceden al programa, a mujeres que por primera vez en su vida acceden a este tipo de iniciativas.</p> <p>En cuanto a las coberturas de inmunización que estuvieron levemente por debajo de las metas programadas, como fue el caso de la pentavalente y la antipolio, la principal explicación del ejecutor se centra en los problemas de consistencia en las bases de población estimada a nivel nacional para el cálculo de los indicadores de cobertura.</p> <p>Finalmente y aún cuando excede el periodo de evaluación, hay que señalar la cobertura integral en servicios nutricionales y de educación a menores de 6 años en condiciones de pobreza que en el 2007 cayó fuertemente (desde 87.000 niños a casi 13.000 menores), motivada por la decisión ministerial de cambiar el modelo de provisión de servicios desde Organizaciones No Gubernamentales hacia servicios públicos descentralizados, con la demora consiguiente en el financiamiento contemplado en un programa de inversión del BID que debió ser reformulado (Segunda Fase del Programa de Atención Integral de la Niñez Nicaragüense, PAIININ, NI-L1009; 1729/SF-NI).</p> |
| Estrategia de País. |
| <p>Al concentrar su apoyo en acciones de políticas que amplían y mejoran la cobertura de servicios sociales especialmente dirigidas hacia los sectores pobres de la población, esta operación tuvo un correlato directo con el tercer lineamiento estratégico que busca aumentar la productividad de los grupos más pobres, al tiempo que fortaleció el cumplimiento de las metas de la ERCERP y los ODM que impulsa el Gobierno de Nicaragua (GON) en las áreas de educación, salud y protección social.</p> |

b. Externalidades

Al igual que en el PBL anterior (NI-0169; 1114/SF-NI) y como resultado del estrecho seguimiento y de la coordinación de actividades promovidas por el Programa, se estableció una buena relación interinstitucional dentro de los ministerios participantes con apoyo constante del MHCP y la Secretaría Técnica de Coordinación de la Presidencia (SETEC), destacando el fortalecimiento de sus procesos de programación, planificación y presupuestación, evaluación y seguimiento que pueden dar mayores posibilidades de sostenibilidad al objetivo de desarrollo del Programa. Adicionalmente, la comunidad internacional bilateral y el Banco Mundial consideraron varias de las acciones de políticas de este PBL en las matrices de condicionalidades de la iniciativa de apoyo presupuestario global que acordaron con el país, lo que reforzó sus posibilidades de cumplimiento.



c. Desembolsos

| TRAMOS DE DESEMBOLSO | | | | |
|---|-----------------|----------------|-------------------------|-------------------------|
| TRAMOS | Monto | Fecha Esperada | Fecha Real | Dispensa Otorgada Si/No |
| Primero | US\$15 Millones | Agosto de 2006 | 21 de Noviembre de 2006 | No |
| Segundo | US\$15 millones | Julio de 2008 | 20 de Diciembre de 2007 | Sí |
| En el caso del primer tramo, la diferencia entre la fecha esperada y la actual obedeció a la demora en la ratificación legislativa del Contrato de Préstamo y a un cierto retraso inicial que tuvo el país en acordar la carta de intención con el FMI. Respecto del segundo tramo, la necesidad de recursos de financiamiento externo para el cierre presupuestario de 2007 llevó al país a solicitar con anticipación el desembolso del segundo tramo, presentando tres solicitudes de dispensa con la correspondiente justificación. La solicitud de dispensa más complicada tuvo relación con la caída de la cobertura del PAININ, pero se accedió a su dispensa en el contexto que la reformulación contractual del NI-L1009 que apoyará el nuevo modelo de provisión de servicios y aportará los recursos de financiamiento para recuperar los niveles normales de cobertura (87.000 menores anualmente). | | | | |

d. Productos

| PROGRESO EN LA IMPLEMENTACION (PI) | |
|--|--|
| Componentes (Productos) | Condicionalidades Claves/ Indicadores del Producto (Ver Anexo II) |
| 1. Área Temática/Componente 1: Contexto macroeconómico estable <i>Clasificación: S</i> | Productos Alcanzados Durante todo el período de implementación del Programa, el país mantuvo un entorno macroeconómico consistente con sus objetivos, lo que fue respaldado con una extensión del Acuerdo Macroeconómico con el FMI hasta Diciembre de 2006 y la posterior decisión del nuevo gobierno de firmar un nuevo Acuerdo con el FMI (5 de Octubre de 2007) y que se encuentra actualmente vigente. |
| 2. Área Temática/Componente 2: Acciones Estratégicas de política en los sectores sociales de educación, salud y protección social cumplidas. <i>Clasificación: S</i> | Productos Alcanzados La mayor parte de las acciones estratégicas en estos sectores sociales fueron cumplidas, destacándose la casi duplicación de la meta de aumento en el número de niños y niñas de 6 años matriculados en el primer grado escolar en el caso de educación (14.129 en lugar de 8.000); la ampliación y mejoramiento del paquete de servicios básicos de salud a 150.000 beneficiarios en el caso de salud; y la vigencia de la Resolución Ministerial que oficializa la integración presupuestaria, programática, operativa, y administrativa-financiera de los programas de protección social del Ministerio de la Familia. |
| 3. Área Temática/Componente 3: Protección presupuestaria de los programas sociales prioritarios cumplida. <i>Clasificación: S</i> | Productos Alcanzados Todas las metas de protección presupuestaria de los programas sociales prioritarios fueron cumplidas o sustancialmente cumplidas, destacando la superación en más de 58% la meta de ejecución presupuestaria global del 2006 y el logro de un 74% de la meta de ejecución presupuestaria global de 2007 en un contexto en que se trabajó con el cierre presupuestario al 30 de Septiembre de 2007 por la solicitud de anticipación del desembolso. |
| Explique brevemente diferencias entre los productos planeados y actuales (sí aplica). Junto con la dispensa de la ya referida meta de cobertura de PAININ, también se solicitó dispensa por el incumplimiento de dos acciones estratégicas en educación relacionadas con el Anteproyecto de Ley de Carrera Docente y los Planes de Extensión de Matrícula en el ámbito municipal. En relación a estos dos últimos incumplimientos, el GON tiene proyectado finalizar dicho Anteproyecto de Ley en el segundo semestre de 2008 con un proceso participativo y de diálogo social, al tiempo que implementará en el primer semestre de 2008 un plan de extensión de matrícula de carácter nacional que prioriza municipios con mayores retrasos en matrícula escolar. | |
| Reestructuración. Indique si algún componente del proyecto ha sido reestructurado (fecha aprobación por el Gerente). Describir brevemente las consecuencias de estos cambios. N/A | |
| Resumen del Progreso en la Implementación clasificación (PI) | |
| [] Muy Satisfactorio (MS) [X] Satisfactorio (S) [] Poco Satisfactorio (I) [] Muy Insatisfactorio (MI) | |



IV. Implementación del Proyecto

a. Análisis de los factores críticos

Uno de los factores principales de éxito fue haber diseñado la operación tomando conciencia del nuevo ciclo político que se avecinaba, priorizando acciones estratégicas que fueran resortes de los propios ministerios sectoriales y que al orientarse preferentemente a la cobertura de servicios sociales básicos fueran vistas como políticas de Estado más que de un gobierno particular. Esta característica motivó que el nuevo gobierno liderado por el FSLN ratificara la prioridad del Programa y realizara los máximos esfuerzos por cumplir con todas las condicionalidades contractuales, considerando incluso la solicitud de anticipación del segundo y último desembolso. También fue clave la labor de coordinación de del MHCP con apoyo de la SETEC de la Presidencia para lograr un esfuerzo sustancial durante el período julio–septiembre de 2007 para acelerar las metas de ejecución presupuestaria en los programas prioritarios de educación y salud.

b. Desempeño del Prestatario/Agencia Ejecutora

| Clasificación del Desempeño del Prestatario/Agencia Ejecutora | | | |
|---|---|--|---|
| <input type="checkbox"/> Muy Satisfactorio (MS) | <input checked="" type="checkbox"/> Satisfactorio (S) | <input type="checkbox"/> Poco Satisfactorio (PS) | <input type="checkbox"/> Muy Insatisfactorio (MI) |

c. Desempeño del Banco (Véase Anexo III)

| Clasificación del Desempeño del Banco | | | |
|--|--|--|---|
| <input checked="" type="checkbox"/> Muy Satisfactorio (MS) | <input type="checkbox"/> Satisfactorio (S) | <input type="checkbox"/> Poco Satisfactorio (PS) | <input type="checkbox"/> Muy Insatisfactorio (MI) |

V. Sostenibilidad

a. Análisis de Factores Críticos

La ERCERP cuenta con el apoyo de toda la sociedad nicaragüense, de los partidos políticos y de la comunidad internacional cooperante, como estrategia de mediano y largo plazo para reducir la pobreza en el país. La amplia participación ciudadana en la formulación de dicha estrategia, le otorga una legitimidad y una base sólida sobre la cual se sigue cimentando su ejecución. Además y en el marco de la ERCERP, las iniciativas de la comunidad internacional como la dirigida a Países Pobres Altamente Endeudados (HIPC, por su sigla en inglés), están condicionando la liberación de recursos al financiamiento del gasto público orientado a la superación de la pobreza, especialmente asociado a la cobertura de servicios sociales básicos, lo que también otorga respaldo internacional y sostenibilidad financiera a estos esfuerzos.

En la perspectiva del ejecutor, las políticas de gratuidad a la educación y salud proclamada por el nuevo gobierno refuerzan también las posibilidades de sostenibilidad de la ampliación de la cobertura de servicios sociales básicos, unido al carácter participativo con la comunidad que promueven iniciativas como la Comisión Nacional de Acceso y Cobertura en el caso de educación, la ampliación de cobertura de



servicios básicos de atención primaria en el caso de salud y la política nacional de protección social en el caso de MIFAMILIA que articulan esfuerzos intersectoriales de educación, salud y protección social en el territorio en coordinación con los gobiernos locales.

b. Riesgos Potenciales

Un riesgo importante que se enfrenta está asociado a la resistencia que ejercen actores corporativos en defensa de sus intereses gremiales, que pueden obstaculizar los avances de la ERCERP a través de paralizaciones o huelgas, especialmente en los sectores sociales como educación y salud. Para aminorar este riesgo, se ha coincidido con las autoridades en la importancia de mantener y profundizar el diálogo con todos los actores involucrados y, especialmente con la población beneficiaria de la ampliación de la cobertura de servicios sociales básicos, buscando convertir la participación ciudadana en la gran aliada para el éxito de la ERCERP.

c. Capacidad Institucional

El MHCP como agencia ejecutora, en conjunto con los Ministerios Sociales participantes, tiene la capacidad institucional de sostener los resultados del proyecto, manteniendo la protección presupuestaria de programas sociales prioritarios y el seguimiento a las metas e indicadores intermedios de la ERCERP, capacidad institucional que fue fortalecida con el NI-0169 y reforzada con esta nueva operación. Lo anterior, porque gracias al alto nivel de coordinación alcanzado y que se puede mantener como mecanismo de gestión interministerial, el MHCP cumplió con su rol de control general y seguimiento presupuestario del Programa, la SETEC con su labor de apoyo al seguimiento técnico y el monitoreo de las metas pactadas y, por último, los ministerios sectoriales con su responsabilidad de ejecutar las acciones de políticas acordadas.

| Clasificación de Sostenibilidad (SO) | | | |
|---|---|--|---|
| <input type="checkbox"/> Muy Satisfactorio (MS) | <input checked="" type="checkbox"/> Satisfactorio (S) | <input type="checkbox"/> Poco Satisfactorio (PS) | <input type="checkbox"/> Muy Insatisfactorio (MI) |

VI. Evaluación y Seguimiento

a. Información sobre Resultados

Desde el anterior PBL, la definición de metas e indicadores para el seguimiento de la ERCERP involucró un gran esfuerzo para todos los organismos participantes, con apoyo de la SETEC. Esta nueva operación continuó y fortaleció este trabajo en el ámbito de los sistemas de registro, consolidación y reporte del Ministerio de Educación, del Ministerio de Salud y del Ministerio de la Familia, alimentando la base de información de la SETEC para las metas e indicadores intermedios de la ERCERP. Dicha base de datos es utilizada ampliamente por la comunidad internacional como fuente de información confiable y fundamenta los reportes de progreso de la ERCERP en la documentación oficial de gobierno.



b. Seguimiento Futuro y Evaluación Ex-Post

Lo más importante en el ámbito de seguimiento es que se contó con una clara codificación de las partidas presupuestarias involucradas en el área de protección presupuestaria de programas sociales prioritarios, lo que permitió corroborar en forma precisa las metas de programación y ejecución presupuestaria.

Para la evaluación final del Programa que se refleja en este Informe de Terminación de Proyecto, se acordó con las autoridades nicaragüenses el conjunto de indicadores trazadores intermedios para medir el desempeño logrado en las acciones y medidas previstas por el Programa. Para cada uno de estos indicadores de cobertura, se definieron metas para 2005, 2006 y 2007 que básicamente tuvieron por objeto evidenciar progresos respecto de la línea de base 2004 o al menos la mantención de sus coberturas como en el caso del PAININ.

De acuerdo con las políticas y procedimientos vigentes, se consultó a las autoridades nicaragüenses sobre su disposición para llevar a cabo una evaluación ex-post del Programa. Las autoridades manifestaron su deseo de no llevar a cabo dicha evaluación, pero se comprometieron a mantener la información necesaria sobre los indicadores de desempeño referidos por el Programa como principales metas de la ERCERP al 2010 y 2015 y ponerla a disposición del Banco para que, en caso de estimarlo necesario, pueda conducir posteriormente a una evaluación ex-post del Programa.

VII. Lecciones Aprendidas

Valor agregado del Banco: La principal lección aprendida de esta experiencia es que, aún en una situación de cambio del ciclo político de gobierno, el Banco puede a través de un PBL tener un valor agregado importante como apoyo a los esfuerzos estratégicos del país orientados a la reducción de la pobreza y a la ampliación de la cobertura de servicios básicos de educación, salud y protección social que contribuyen gradualmente a este objetivo. Aprovechando condiciones macroeconómicas más favorables, esto se logra mediante el aporte de este instrumento al establecimiento de políticas, normativas, mecanismos y prácticas en los sectores sociales que son fundamentales para impulsar los progresos en las metas de la ERCERP, junto al monitoreo constante de sus avances a través del seguimiento de indicadores intermedios de cobertura que son trazadores de sus objetivos de mediano y largo plazo. Al igual que en el PBL anterior, se volvió a demostrar la importancia de mantener la continuidad de las acciones de políticas en los sectores sociales y de proteger presupuestariamente aquellos programas que son prioritarios para el avance en las metas intermedias.

Complementariedad PBL y Programas de Inversión: En la misma senda del Programa NI-0169 (1114/SF-NI) se confirmó también la relevancia que tienen los PBL's para acompañar los proyectos de inversión, mediante un marco de políticas que faciliten su ejecución, junto a una adecuada protección presupuestaria de los recursos



de financiamiento y de contrapartida. Ambas condiciones pueden ser impulsadas por los programas de reformas de políticas del Banco en aras de una mayor complementariedad en los estímulos de oferta y demanda por servicios sociales.

Cultura de rendición de cuentas: Otra de las principales lecciones aprendidas que las contrapartes nicaragüenses solicitaron incorporar durante la discusión en el Taller de Cierre es la relación con la cultura de rendición de cuentas que promueve un Programa Basado en Políticas (PBL), ya que al comprometer acciones de política, el cumplimiento de metas de cobertura y de protección presupuestaria de programas prioritarias, fuerza a una gestión intersectorial de todos los actores ministeriales (MHCP, SETEC, MINED, MINSA y MIFAMILIA) para el logro de resultados en beneficio de la población, no sólo con la perspectiva del Programa en cuestión sino con un efecto más de mediano y largo plazo en la gestión sectorial. Lo anterior, estuvo respaldado en un mecanismo de ejecución que permitió el seguimiento técnico y presupuestario de las acciones sectoriales, con responsables específicos y un alto nivel de coordinación.

Voluntad política: Finalmente, el esfuerzo realizado por el país con apoyo del Banco para acelerar el cumplimiento de las acciones del segundo tramo y poder anticipar el desembolso antes de la fecha programada por necesidades de recursos externos, mediante un plan de acción y una fuerza de tarea abocada al objetivo, demuestra que es posible aunar voluntades cuando se hace el máximo esfuerzo posible por cumplir y las solicitudes de dispensa se encuentran justificadas. Aún en el caso de la que fue especialmente sensible como la caída en la cobertura de PAININ, porque de nuevo hay un compromiso de trabajar conjuntamente para acelerar la implementación del proyecto de inversión que permitirá recuperar los niveles normales de cobertura. Lo anterior genera un marco de confianza y augura una estrecha relación de trabajo entre el país y el Banco que, sumado al aporte de toda la comunidad internacional, puede hacer más sostenibles los esfuerzos para la superación de la pobreza y la mantención del crecimiento económico.

**Anexos:****Anexos:**

1. Anexo I: Matriz Original de Política
2. Anexo II: Informe sobre el Cumplimiento de las Condiciones Contractuales
Correspondientes al Segundo Tramo de Desembolso
4. Anexo III: Evaluación del Prestatario
5. Anexo IV: Acta del Taller de Cierre

MATRIZ DE POLÍTICA

| Problema | Acción | Efecto | Condicionalidades para los Desembolsos | |
|---|--|---|---|---|
| | | | Primer Tramo | Segundo Tramo |
| I. ENTORNO MACROECONÓMICO | | | | |
| La inestabilidad y el bajo crecimiento económico dificultan los esfuerzos de ampliación de cobertura de servicios sociales para impulsar la ERCERP. | Apoyar al país en el cierre de las brechas de recursos externos e internos que son críticos para mantener la estabilidad económica e impulsar el crecimiento. | Contribuir a mantener un crecimiento económico sostenido como base de la estabilidad macroeconómica del país. | Se mantiene un entorno macroeconómico consistente con los objetivos del Programa. | Se mantiene un entorno macroeconómico consistente con los objetivos del Programa. |
| II. ACCIONES ESTRATÉGICAS EN LOS SECTORES SOCIALES | | | | |
| A. Educación | | | | |
| El país presenta todavía bajas coberturas educativas en educación primaria, que demandan no sólo recursos financieros suficientes, sino también la estructura institucional y el marco normativo adecuado para poder abordar este desafío de manera coordinada y sostenida. | Apoyar al MECD en el desarrollo e implementación de acciones de política encaminadas a la ampliación de la cobertura y al mejoramiento de la retención en la educación primaria. | Contribuir a ampliar el acceso y permanencia de la población en edad escolar dentro del sistema educativo, favoreciendo el logro de las metas de la ERCERP y los ODM. | Vigencia de la Resolución Ministerial que establece como obligatoria la edad de seis años para ingresar a primer grado, independientemente de que los menores hayan cursado o no educación preescolar. Vigencia de la Resolución Ministerial que establece que los docentes de primer grado deben ser preferentemente titulados y que determine mecanismos para asegurar su cumplimiento. Evidencia de que el MECD ha entregado a las 19 delegaciones departamentales, a sus respectivos municipios de cabecera y a las 20 secretarías de educación de los municipios descentralizados, información estadística básica por municipio y los ha capacitado en su uso para la planificación de la expansión de cobertura de matrícula. | Evidencia de que el número de niños y niñas de seis años matriculados en primer grado al inicio del año escolar 2007, haya aumentado en el orden de 8.000 estudiantes con relación a la matrícula de inicio del año escolar 2005. Evidencia de que hay una tendencia positiva en los indicadores acordados para medir los avances en la implementación de la normativa del primer tramo, referente a la profesionalización de los docentes de primer grado. Evidencia de que al menos los 19 municipios de cabecera departamental y las 20 secretarías de educación de los municipios descentralizados han elaborado planes de expansión de matrícula para el año escolar 2007, bajo las directrices de las delegaciones departamentales. Dichos planes contendrán: (i) un diagnóstico de la demanda insatisfecha; (ii) un mapeo de la oferta educativa y los recursos educativos municipales; y (iii) estrategias y planes de acción para incrementar tanto la demanda |

| Problema | Acción | Efecto | Condicionalidades para los Desembolsos | |
|---|--|--|--|--|
| | | | Primer Tramo | Segundo Tramo |
| | | | Diseño y contratación de un estudio sobre mercado laboral docente que analice los distintos factores (normativos, incentivos salariales y nosalariales, formación, sistemas de contratación), que inciden sobre la demanda y la oferta de docentes calificados en el país. | como la oferta educativa. Presentación del anteproyecto de reforma a la Ley de Carrera Docente que contemple incentivos para la formación, reclutamiento y retención de docentes calificados en el sistema. |
| B. Salud | | | | |
| Existen todavía importantes problemas de cobertura de servicios básicos de salud para la población pobre del país, especialmente en zonas rurales con concentración de población indígena y en zonas urbano-marginales, situación que se traduce en un alto perfil de morbi-mortalidad materno e infantil por causas evitables y prevenibles. | Apoyar y sostener un conjunto de prioridades de políticas de salud pública, en el eje de extensión de cobertura que significa un mejoramiento importante en la entrega de servicios básicos de salud para la población pobre del país. | Contribuir a mejorar las condiciones de salud de la población objetivo, principalmente de las madres y los niños que viven en situación de pobreza y marginalidad social, aumentando así las posibilidades de cumplir con las correspondientes metas de la ERCERP y los ODM. | <p>Vigencia de la Resolución Ministerial que aprueba los criterios de focalización para la identificación de los grupos de población objetivo beneficiaria del PBSS en los SILAIS y municipios priorizados.</p> <p>Vigencia de la Resolución Ministerial que aprueba el PBSS que se proveerá a la población objetivo, conteniendo al menos las prestaciones, frecuencias y protocolos de atención que se asegurarán a las mujeres en edad fértil y los niños menores de cinco años.</p> <p>Presentación de modelo de convenio de gestión con unidades de salud de la red de servicios públicos y los modelos de contratos de gestión con prestadores no institucionales, incluyendo las acciones de extensión de cobertura hacia la población objetivo, los protocolos de atención y los recursos asociados.</p> | <p>Evidencia de que se ha ampliado y mejorado la cobertura del PBSS en el orden de 150.000 beneficiarios de la población objetivo en los 12 SILAIS priorizados.</p> <p>Evidencia de que se han suscrito al menos 17 convenios de gestión con unidades de salud de la red de servicios públicos, así como que al menos tres SILAIS hayan firmado contratos de gestión con prestadores no institucionales.</p> |

| Problema | Acción | Efecto | Condicionalidades para los Desembolsos | |
|--|---|--|---|--|
| | | | Primer Tramo | Segundo Tramo |
| C. Protección social | | | | |
| La poca articulación entre los programas institucionales de protección social del MIFAMILIA, limitan la eficiencia, generan duplicaciones y reducen los efectos de las intervenciones a la población vulnerable. | Implementar una estrategia de integración, que permita articular los programas de protección social, mejorar la calidad y la eficiencia en la prestación de los servicios hacia los grupos en condición de vulnerabilidad. | Contribuir a lograr una mayor y mejor cobertura de servicios de protección social para la población en condición de vulnerabilidad, especialmente para las niñas y niños menores de seis años. | Presentación de la propuesta técnica sobre la integración presupuestaria, programática, operativa y administrativa-financiera de los programas de protección social del MIFAMILIA. | Vigencia de la Resolución Ministerial sobre la integración presupuestaria, programática, operativa y administrativa-financiera de los programas de protección social del MIFAMILIA. Evidencia de que en el orden de un promedio anual de 87.000 niñas y niños menores de seis años, viviendo en condición de pobreza, reciben servicios de atención integral de parte del MIFAMILIA. |
| III. PROTECCIÓN PRESUPUESTARIA DE PROGRAMAS SOCIALES PRIORITARIOS | | | | |
| Las limitadas posibilidades presupuestarias que tiene el gasto público del país, incluyendo el gasto social, representan una amenaza al cumplimiento de las acciones y metas de cobertura que impulsa el Programa. | Proteger presupuestariamente los niveles de gasto no salarial de los programas de educación, salud y protección social que son prioritarios para aumentar y mejorar la cobertura de servicios sociales hacia la población más pobre del país. | Contribuir a mejorar integralmente la cobertura de servicios sociales que recibe la población más pobre de Nicaragua, impulsando avances en las metas de la ERCERP y los ODM. | Que el Presupuesto General de la República para el año 2006, contenga las correspondientes asignaciones presupuestarias en el orden de los montos de protección acordados en el Anexo II. | Que la ejecución presupuestaria devengada para el año 2006, sea al menos de un 80% de los montos totales protegidos para cada sector, según los términos acordados en el Anexo II. Que el presupuesto general de la República para el año 2007 contenga las correspondientes asignaciones presupuestarias en el orden de los montos de protección acordados en el Anexo II. Que la ejecución presupuestaria devengada para el año 2007 sea: (i) al menos de un 30% de los montos totales protegidos para cada sector reflejado en el Anexo II, si es que la solicitud de desembolso se presenta dentro de un plazo no mayor a 30 días de finalizado el primer semestre de 2007; (ii) de un porcentaje proporcional al 80% de los montos totales protegidos para cada sector reflejado en el Anexo II, si es que dicha solicitud ocurre en fecha posterior. |

NICARAGUA

PROGRAMA SECTORIAL SOCIAL DE APOYO A LA ESTRATEGIA REFORZADA DE CRECIMIENTO ECONÓMICO Y REDUCCIÓN DE POBREZA (ERCERP)

(PRÉSTAMO 1721/SF-NI)

INFORME SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LAS CONDICIONES CORRESPONDIENTES AL SEGUNDO TRAMO DE DESEMBOLSO

26 DE NOVIEMBRE DE 2007

| | |
|---|--|
| Prestatario: | República de Nicaragua |
| Monto del préstamo: | US\$30 millones |
| Fecha de firma del contrato: | 17 de marzo de 2006 |
| Fecha de vigencia del contrato: | 23 de octubre de 2006 |
| Tramos de desembolso: | Tramo 1: US\$15 millones Tramo 2: US\$15 millones |
| Objetivo del informe: | Informar sobre el cumplimiento de las condiciones contractuales previstas para el segundo y último tramo de desembolso y de la solicitud de dispensa a tres cláusulas de las estipulaciones especiales (3.04 c, d y h), solicitando en consecuencia la aprobación del Directorio Ejecutivo del Banco para proceder a hacer efectivo dicho desembolso. |
| Equipo de proyecto para el procesamiento del desembolso: | Gustavo Zuleta (SCL/SHP), Jefe de Equipo; Marie Gaarder (SCL/SPH); Claudia Uribe (SCL/EDU); Miguel Manzi (CID/CID); Bernadete Buchsbaum (LEG/SGO); Edmundo Quintanilla (ICS/CNI); y Martha Guerra (SCL/SPH). |

I. ANTECEDENTES

- 1.1 El Programa Sectorial Social de Apoyo a la Estrategia Reforzada de Crecimiento Económico y Reducción de Pobreza (ERCERP) fue aprobado por el Directorio Ejecutivo del Banco el 15 de marzo de 2006, siendo suscrito el Contrato de Préstamo No. 1721/SF-NI el 17 de marzo de 2006. El objetivo del Programa es contribuir a que Nicaragua tenga mayores posibilidades de lograr las metas de la ERCERP y los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) en los sectores sociales. Como préstamo de reforma de políticas (PBL, por su sigla en inglés), impulsa un conjunto de acciones de políticas y la protección presupuestaria de programas sociales prioritarios que amplían y mejoran la cobertura de educación primaria, la atención de salud básica y la atención integral especialmente dirigida hacia la niñez menor de seis años más vulnerable del país.

- 1.2 El Contrato de Préstamo entró en vigencia el 23 de octubre de 2006, fecha de publicación en la Gazeta Oficial del Decreto de ratificación de la Asamblea Legislativa del país. El 21 de noviembre de 2006 se liberaron los primeros US\$15 millones de los recursos del Financiamiento al haberse cumplido satisfactoriamente con todas las condiciones contractuales previas al desembolso del primer tramo del Préstamo. El 10 de enero de 2007 asumió un nuevo gobierno en Nicaragua, el cual ha mantenido la prioridad del Programa y ha realizado esfuerzos para cumplir con las condiciones contractuales previas al segundo y último tramo de desembolso de los recursos del Financiamiento. Entre estas acciones, destacan el cumplimiento de las metas de cobertura de ampliación de matrícula en educación primaria y de cobertura de servicios básicos de salud dirigidas hacia la población más pobre del país, junto al sustancial cumplimiento de las metas de asignación y ejecución presupuestaria de los programas prioritarios de educación y salud en los primeros diez meses de gobierno.
- 1.3 Aunque la fecha límite para el último tramo de desembolso de los recursos del Financiamiento sea el 23 de octubre de 2008, el Prestatario ha solicitado hacer efectivo los recursos del Financiamiento de este segundo y último tramo en lo que resta de 2007 en razón de la importancia de este desembolso en su programación financiera de recursos externos, presentando la correspondiente solicitud de dispensa por las condiciones contractuales que no alcanzaron a ser cumplidas, según el análisis de cumplimiento que se realiza a continuación. Además, el Prestatario se compromete a seguir desarrollando las acciones dirigidas al total cumplimiento de estas condiciones contractuales para las que se solicita la dispensa, tal como también se refiere en el análisis siguiente.

II. CUMPLIMIENTO DE LAS CONDICIONES ESTABLECIDAS PARA EL DESEMBOLSO DEL SEGUNDO TRAMO DE FINANCIAMIENTO

- 2.1 De acuerdo con lo establecido en la política operativa OA-423 del Banco, el presente Informe de Desembolso se refiere al estado de cumplimiento de las cláusulas contractuales que contienen las condiciones necesarias para desembolsar el segundo y último tramo (US\$15 millones) del Préstamo de la referencia. A continuación, se analiza toda la documentación presentada al Banco por el Prestatario a través de su Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP) el 5 de noviembre de 2007 como evidencia del cumplimiento de las condiciones contractuales previas al desembolso del segundo y último tramo de los recursos del Financiamiento. Complementariamente, también se tuvo en consideración la solicitud de dispensa de las referidas cláusulas contractuales presentada por el MHCP en esa misma fecha.
- A. Condiciones especiales previas a todos los desembolsos de los recursos del Financiamiento (Cláusula 3.02 de las Estipulaciones Especiales del Contrato de Préstamo). El desembolso está sujeto a que el Prestatario:**
- a) **Mantenga un entorno macroeconómico conducente al logro de los objetivos del Programa.**

- 2.2 **Cumplida.** El Informe de Evaluación Macroeconómica Independiente del Banco anexo a este Informe, consigna que Nicaragua mantiene un entorno macroeconómico conducente al logro de los objetivos del Programa. Dentro del Acuerdo Macroeconómico vigente con el Fondo Monetario Internacional renovado con fecha 5 de octubre de 2007, la economía ha logrado mantener una tasa de crecimiento del PIB en torno a un promedio de 4% anual entre 2004 y 2007 y se espera que pueda elevarse al 5% a partir del 2009, mientras que la inflación ha estado en torno a un promedio de 9% anual entre 2004 y 2007 por el componente importado del alza internacional de los precios del petróleo, esperándose que a partir de 2008 se reduzca a niveles levemente superiores al 7% y se estabilice en esa cifra entre 2009 y 2010. Además, el Acuerdo Macroeconómico con el FMI contempla la implantación de una agenda de reformas estructurales en la gestión pública y fiscal, así como en el sector energético, lo que permite augurar favorables perspectivas económicas para el país en el mediano plazo. En función de todos estos antecedentes, el Equipo de Proyecto considera que se mantiene un entorno macroeconómico del país conducente al logro de los objetivos del Programa, por lo que concluye que se ha cumplido con esta condición.

b) Mantenga vigente el convenio de cooperación interinstitucional suscrito con el Ministerio de Educación, Cultura y Deporte (MECD), el Ministerio de Salud (MINSA), el Ministerio de la Familia (MIFAMILIA) y la Secretaría de Coordinación y Estrategia de la Presidencia (SECEP)

- 2.3 **Cumplida.** Con fecha 27 de febrero de 2006, las máximas autoridades del MHCP, SECEP, MECD, MINSA y MIFAMILIA suscribieron el convenio de cooperación interinstitucional con el objeto de establecer los lineamientos, medios y procedimientos para la coordinación y toma de decisiones operativas por parte de las instituciones involucradas en la ejecución del Programa, en los términos establecidos por el Contrato de Préstamo. En el numeral séptimo de dicho convenio, se establece que tendrá el mismo plazo de vigencia del Contrato de Préstamo, vigencia que también certificó la Asesoría Legal del MHCP en su comunicación de fecha 1 de octubre de 2007. Además, ha sido esta base de acuerdo interinstitucional lo que ha permitido una efectiva coordinación de las nuevas autoridades que asumieron el gobierno de Nicaragua a partir del 10 de enero de 2007, posibilitando el seguimiento de la ejecución del Programa. En virtud de todo ello, el Equipo de Proyecto considera que se ha cumplido con esta condición.

c) Cumpla con las condiciones establecidas en estas Estipulaciones Especiales para el tramo correspondiente.

- 2.4 El análisis del cumplimiento de las acciones de políticas especificadas para este segundo y último tramo, se detalla en la sección II. B de este Informe de Desembolso.

- d) **Mantenga abierta la(s) cuenta(s) especial(es) a que se refiere el Artículo 4.01(c) de las Normas Generales, en el cual el Banco depositará los recursos del Financiamiento.**

2.5 **Cumplida.** El Prestatario encaminó al Banco la documentación comprobatoria de que la cuenta especial en la que se depositarán los recursos del financiamiento se mantiene abierta. El cumplimiento de dicha cláusula fue verificado y comprobado por CID/CNI.

- e) **Continúe cumpliendo con las medidas de política referentes al tramo o tramos ya desembolsados, cuando sea pertinente.**

2.6 **Sustancialmente cumplida.** Las nuevas autoridades de gobierno han mantenido la prioridad del Programa y realizado esfuerzos para continuar cumpliendo con las medidas de política referentes al primer tramo, con la excepción de avanzar en la suscripción de contratos de gestión con Organismos No Gubernamentales para la entrega de servicios básicos de salud en zonas rurales aisladas del país y la decisión de no mantener las transferencias presupuestarias a las entidades educativas bajo el régimen de participación. Dado que en el primer caso se han implementado modalidades públicas innovadoras que tienen el mismo objetivo de extender la cobertura de servicios básicos a zonas aisladas del país, así como se han priorizado otros programas presupuestarios en educación para alcanzar el objetivo de ampliación de matrícula, el Equipo de Proyecto considera que se ha alcanzado un sustancial cumplimiento de esta condición.

B. Cumplimiento de las condiciones especiales previas a la iniciación del desembolso del segundo tramo del financiamiento (Cláusula 3.04 de las Estipulaciones Especiales del Contrato de Préstamo). El desembolso está sujeto a que el Prestatario:

- a) **Presente evidencia del aumento del número de niños y niñas de 6 años matriculados en primer grado al inicio del año escolar 2007, en el orden de 8.000 estudiantes con relación a la matrícula de inicio del año escolar 2005.**

2.7 **Cumplida.** Con fuente en la División de Estadísticas del MED, se presentó la información sobre la tasa de ingreso al primer grado de los niños y niñas de seis años para los años escolares 2005, 2006 y 2007, respaldada en CD con los archivos correspondientes. De acuerdo con esta información, entre el inicio del año escolar 2005 y el inicio escolar del año 2007, se produjo un incremento de 14.973 estudiantes de seis años de edad matriculados en primer grado, con lo cual la tasa de ingreso a primer grado se elevó desde 57,8% a 70,3% si se considera la población total menor de seis años. A la luz de la evidencia analizada, el Equipo de Proyecto estima cumplida esta condición.

- b) **Presente evidencia de una tendencia positiva en los indicadores acordados con el Banco para medir los avances en la implantación**

de la Resolución Ministerial referente a la profesionalización de los docentes del primer grado.

- 2.8 **Cumplida.** Las autoridades nicaragüenses presentaron el Informe del MED sobre los avances en el programa de “Certificación de Aptitud Pedagógica (CAP)” que está dirigido a maestros de educación primaria no graduados como estrategia para la reducción del empirismo docente. El CAP es una iniciativa estratégica del MED para la formación y actualización pedagógica de los docentes no graduados que trabajan en las zonas rurales y urbano-marginales, especialmente para quienes imparten clases en los primeros grados. El CAP ha sido adaptado a los diferentes contextos sociales y culturales que se desarrollan en 33 núcleos de profesionalización, ubicados en los municipios con mayores índices de empirismo docente. El CAP utiliza una modalidad de educación a distancia combinada con encuentros presenciales, a través de cinco módulos auto formativos interactivos que han sido elaborados por docentes de las escuelas normales, docentes destacados de las escuelas de educación primaria y especialistas del MED, apoyados por 185 tutores en el terreno. A los Bachiller en Ciencias y Letras que hayan concluido los cinco módulos del CAP con al menos 320 horas presenciales, hayan aprobado su práctica docente comunitaria y el protocolo de investigación de aula, un tribunal examinador les extiende el certificado de Maestro de Educación Primaria. De acuerdo a la información disponible para 2006, el CAP atendió a un total de 6.464 bachilleres, de los cuales egresaron con la certificación 1.810 nuevos Maestros de Educación Primaria. Dada la satisfactoria evidencia presentada, el Equipo de Proyecto considera cumplida esta condición.

- c) **Presente evidencia de la elaboración de un plan de expansión de matrícula para el año escolar 2007, por parte de al menos los 19 municipios de cabecera y las 20 secretarías de educación de los municipios descentralizados, el cual contenga: (i) un diagnóstico de la demanda insatisfecha; (ii) un mapeo de la oferta educativa y de los recursos educativos municipales; y (iii) las estrategias y planes de acción para incrementar tanto la demanda como la oferta.**

- 2.9 **Solicitud de dispensa.** En el contexto de sus prioridades de políticas, las nuevas autoridades del MED decidieron descartar la elaboración de planes de expansión de matrícula en el ámbito municipal, y en su lugar, se encuentran impulsando el lanzamiento de plan nacional de ampliación de matrícula para el período 2008-2011. Como estrategia de avance en este plan nacional de ampliación de matrícula, durante 2007 el nuevo gobierno decretó la gratuidad por derecho a la educación en Nicaragua, eliminando el cobro de las cuotas voluntarias en los centros del régimen de participación educativa. También se inició el monitoreo de la evolución de los registros diarios de la matrícula inicial pública y privada, coordinado a nivel nacional por la División de Estadísticas del MED. Adicionalmente, se elaboró una campaña publicitaria a través de todos los medios de comunicación, “Se terminó el recreo. Todos a clases”, con el propósito de incentivar la matrícula de los niños y niñas, jóvenes y adolescentes en los centros

de educación pública, así como sensibilizar a los padres sobre el derecho a la educación gratuita y promover la participación organizada de la comunidad. En virtud de todo estos antecedentes, el Equipo de Proyecto recomienda dispensar el cumplimiento de esta condición contractual, porque que si bien no se realizaron los planes de expansión de matrícula en el ámbito municipal como estaba acordado, las actividades iniciales orientadas hacia la concreción de un plan nacional de ampliación de matrícula, tales como la gratuidad de la educación, el control diario de la asistencia escolar y la campaña de comunicación social constituyen una señal importante para trabajar en la dirección de los objetivos del Programa, al promover que más niños y niñas en edad escolar puedan asistir a clases.

- d) Presente evidencia de la preparación del anteproyecto de reforma a la actual Ley de Carrera Docente, la cual contemple incentivos para la formación, reclutamiento y retención de docentes calificados en el sistema educativo.**

2.10 **Solicitud de dispensa.** Dentro de sus prioridades de política, las nuevas autoridades del MED han ratificado la importancia de reformar la actual Ley de la Carrera Docente, pero dentro de un proceso participativo de consultas. Para tales fines, el MED ha creado la Comisión Nacional de Formación y Capacitación de Recursos Humanos, a la cual ha encargado la revisión y propuesta de cambio de los aspectos legales que inciden en la formación, acreditación y ejercicio de la profesión docente. Luego de elaborar el diagnóstico, se derivarán las recomendaciones para elaborar el anteproyecto e iniciativa de reforma de la Ley de Carrera Docente que sean coherentes con las políticas de educación, la función social del maestro y la dignificación del ejercicio de la profesión docente. Se espera culminar este proceso hacia fines del año 2008, por lo cual las autoridades nicaragüenses solicitan la dispensa en el cumplimiento de esta condición contractual. En atención a que el anteproyecto de Ley de Carrera Docente es un proceso en marcha que sigue siendo prioridad en la orientación de política del MED, el Equipo de Proyecto recomienda que se otorgue la dispensa solicitada a esta condición contractual.

- e) Presente evidencia de la ampliación y mejoramiento de la cobertura del Paquete Básico de Servicios de Salud (PBSS) en el orden de 150.000 beneficiarios de la población objetivo en doce (12) Sistemas Locales de Atención Integral de Salud (SILAIS) priorizados.**

2.11 **Cumplida.** Con fuente en el Sistema de Información del MINSA (SIMINSA), el Prestatario presentó evidencia de que la ampliación y mejoramiento de la cobertura del PBSS alcanzó en 2006 un adicional de 145.978 beneficiarios si se lo compara con la cifra de beneficiarios a fines de 2004 que marcó el inicio del proceso de extensión de cobertura de servicios básicos de salud hacia la población más pobre del país de los 12 Sistemas Locales de Atención Integral de Salud (SILAIS) y los 80 municipios que se priorizaron. EL PBSS incluyó la atención

prenatal y el control de la natalidad de las mujeres en edad fértil, los controles de niño sano e inmunizaciones para menores de cinco años, la atención de enfermedades crónicas para la población adulta y la protección contra epidemias, incluyendo campañas de salud pública para prevenir enfermedades transmisibles. Como en el Acta de Negociación del Contrato de Préstamo se dejó expresa constancia que el término “en el orden de” significaría al menos el 80% de la cifra originalmente acordada de 150.000 beneficiarios, el Equipo de Proyecto estima que se ha cumplido con esta condición contractual.

- f) Presente evidencia de la suscripción de al menos 17 convenios de gestión con unidades de salud de la red de servicios públicos con prestadores institucionales así como de la suscripción de contratos de gestión con prestadores no institucionales por parte de tres SILAIS.**

- 2.12 **Sustancialmente cumplida.** El MINSA presentó las copias certificadas por su Asesoría Jurídica de los 17 convenios de gestión suscritos entre el propio ministerio y 17 SILAIS que representan la instancia de coordinación a nivel local de la red de servicios de salud, tanto de hospitales como de centros y puestos de salud (15 Departamentos y dos Regiones Autónomas). En cuanto a la suscripción de contratos de gestión con prestadores no institucionales, las nuevas autoridades del MINSA informaron que las políticas de gratuidad de la atención de salud motivaron la decisión de no innovar en materia de convenios con prestadores no institucionales, siendo sustituido su efecto con otras iniciativas de extensión de cobertura de servicios básicos en zonas rurales y aisladas del país. Los siguientes son ejemplos de modalidades públicas innovadoras de servicios de salud que han tornado innecesario los contratos de gestión con prestadores no institucionales: (i) las Brigadas Integrales de Salud que realizan visitas sistemáticas a comunidades aisladas para brindar el PBSS a la población objetivo; (ii) las Ferias de Salud organizadas por los SILAIS en las áreas urbano-marginales para actividades de prevención y promoción de salud; y (iii) las Jornadas Populares Nacionales de Salud, para promover el auto cuidado de la salud y la participación de la comunidad organizada en la prevención de enfermedades. Dado que se cumplió el compromiso contractual referido a los convenios de gestión con unidades de salud de la red de servicios públicos con prestadores institucionales para la extensión de cobertura de servicios básicos de salud, junto al hecho de que las actividades contempladas para los prestadores no institucionales han sido cubiertas con modalidades innovadoras de atención por parte de la red pública de servicios, el Equipo de Proyecto concluye que esta condición contractual ha sido sustancialmente cumplida.

- g) **Presente evidencia de la vigencia de la Resolución Ministerial que oficializa la integración presupuestaria, programática, operativa, y administrativa-financiera de los programas de protección social del Ministerio de la Familia.**

2.13 **Cumplida.** MIFAMILIA presentó copia del Acuerdo Ministerial No. 37-2007, de fecha 16 de julio de 2007, debidamente certificada en su vigencia por su Asesoría Jurídica, mediante el cual se crea la Dirección General de Protección Social, como área sustantiva del MIFAMILIA y conforme al organigrama aprobado por la Dirección de Función Pública del MHCP. Para el cumplimiento de los objetivos de integración, dicho Acuerdo Ministerial establece que los aspectos técnicos, operativos programáticos y administrativos-financieros de los programas y proyectos de protección social se unifican mediante la nueva Dirección General de Protección Social. A juicio del Equipo de Proyecto, esta evidencia satisface el cumplimiento de la condición contractual.

- h) **Presente evidencia de la provisión de servicios de atención integral en el orden de un promedio anual de 87.000 niñas y niños menores de seis (6) años en condiciones de pobreza, por parte del Ministerio de la Familia.**

2.14 **Solicitud de dispensa.** La meta de provisión de servicios de atención integral de educación y nutrición en el orden de un promedio anual de 87.000 niñas y niños menores de seis años en condiciones de pobreza por parte del MIFAMILIA no pudo ser cumplida durante 2007, ante la decisión del Prestatario de cambiar el modelo de entrega de servicios del Programa de Atención Integral de la Niñez Nicaragüense (PAININ) desde una cobertura descentralizada a través de Organismos No Gubernamentales hacia una entrega directa de estos servicios vía los centros regionales y locales de MIFAMILIA. El nuevo esquema propuesto impone nuevos desafíos en cuanto a coordinación, supervisión, logística, y capacidad técnica de prestar servicios que están siendo abordados en la reformulación de la segunda fase del PAININ (NI-L1009; 1729/SF-NI) financiado con recursos del Banco y que espera iniciar su ejecución a partir del primer trimestre de 2008. MIFAMILIA ha diseñado un plan de capacitación de sus recursos humanos y de contrataciones de nuevo personal para responder a este nuevo rol. Adicionalmente, MIFAMILIA ha logrado el compromiso de casi la totalidad de las autoridades municipales (64 de un total de 66) para habilitar espacios físicos en sus localidades para que puedan operar las oficinas de MIFAMILIA a cargo de PAININ. Por último, la viabilidad institucional del Programa se verá fortalecida también por las medidas que se tomarán para mejorar la coordinación, en el ámbito central y territorial, entre el MIFAMILIA, el MED y el MINSA, así como para incentivar la participación de los gobiernos municipales. Una vez normalizada la ejecución del PAININ a través de la reformulación del Préstamo 1729/SF-NI y del apoyo técnico del Banco, se espera volver durante 2008 a la cobertura de 87.000 niñas y niños menores de seis años como promedio anual. Por lo tanto, el Equipo de Proyecto recomienda que se dispense el cumplimiento de esta condición contractual.

- i) **Presente evidencia de una ejecución presupuestaria de las partidas de gasto correspondientes a los programas presupuestales prioritarios en las áreas de educación, salud y protección social incluidos en el Presupuesto General de la República del año 2006, de al menos 80% de los montos de gasto presupuestal acordados con el Banco para cada sector social, cuyo detalle se incluye en el Apéndice I del Contrato de Préstamo.**

2.15 **Sustancialmente cumplida.** El MHCP presentó un informe de ejecución presupuestaria del 2006 respaldado en el Sistema de Información Gerencial Financiero-Administrativo (SIGFA), donde consta que la ejecución presupuestaria de los programas sociales prioritarios en las áreas de educación, salud y protección social sintetizados en el Apéndice I del Contrato de Préstamo llegó a los US\$109 millones, superando en un 58% la meta de ejecución presupuestaria global acordada (US\$69,37 millones). En el ámbito sectorial, la ejecución presupuestal efectiva superó en un 71% la meta de ejecución de los programas prioritarios de educación y en un 73% la de los programas prioritarios de salud, pero sólo alcanzó el 63% de la meta de ejecución para los programas prioritarios de protección social. A pesar de que no se logró la meta específica de ejecución presupuestaria para los programas de protección social, el Equipo de Proyecto considera sustancialmente cumplida esta condición contractual, en función del desempeño presupuestario global y específico de los programas prioritarios de educación y salud para los cuales se superó ampliamente la meta de ejecución presupuestaria acordada.

- j) **Presente evidencia de la inclusión en el Presupuesto General de la República del año 2007 de las correspondientes asignaciones presupuestarias en el orden de los montos acordados con el Banco para los programas prioritarios en las áreas de educación, salud y protección social, cuyo detalle se incluye en el Apéndice I del Contrato de Préstamo.**

2.16 **Sustancialmente cumplida.** El MHCP presentó copia del diario oficial donde se publicó la Ley que aprueba el Presupuesto General de la República del año 2007 junto a un informe de su Dirección General de Presupuesto, en la cual constan las asignaciones presupuestarias para los programas prioritarios de educación, salud y protección social por un monto global de US\$81,36 millones que corresponde al 89% de la meta de asignación presupuestaria global acordada en el Apéndice I del Contrato de Préstamo. En el ámbito sectorial, las metas de asignación presupuestaria fueron sobrepasadas en un 55% para los programas prioritarios en salud y en un 37% para los programas prioritarios en protección social, pero sólo se pudo asignar el 50% de la meta presupuestaria para los programas prioritarios de educación, en razón de que las nuevas autoridades del MED cancelaron las transferencias de recursos a instituciones educativas en régimen de participación al declarar la gratuidad de la educación como prioridad de política. Si bien no se alcanzó la meta global de asignación presupuestaria y ello afectó a uno de los programas de educación que dejó de ser prioritario para las nuevas autoridades del

MED, el Equipo de Proyecto considera sustancialmente cumplida esta condición al tener en cuenta que para los programas prioritarios de salud y protección social se superó ampliamente la meta de asignación presupuestaria y que gracias a ello se llegó al 89% de la meta de asignación presupuestaria global.

- k) Presente evidencia de una ejecución presupuestaria de las partidas de gasto correspondientes a los programas presupuestales prioritarios en las áreas de educación, salud y protección social incluidos en el Presupuesto General de la República del año 2007, (i) de al menos 30% de los montos de gasto presupuestal acordados con el Banco para cada sector social e incluidos en el Apéndice I del presente Contrato, si acaso la solicitud de desembolso del presente tramo se presenta a más tardar dentro de los treinta (30) días siguientes del fin del primer semestre de 2007; o (ii) de un porcentaje proporcional al 80% de los montos de gasto presupuestal acordados con el Banco para cada sector social e incluidos en el Apéndice I del presente Contrato, si acaso la solicitud de desembolso del presente tramo se presenta en el curso del segundo semestre de 2007.**

- 2.17 **Sustancialmente cumplida.** El MHCP presentó un informe de ejecución presupuestaria del 2007 respaldado en el SIGFA, donde consta que la ejecución presupuestaria de los programas sociales prioritarios en las áreas de educación, salud y protección social sintetizados en el Apéndice I del Contrato de Préstamo llegó a los US\$54,2 millones, que representa un 74% de la meta global de ejecución presupuestaria acordada (US\$73,53 millones). En el ámbito sectorial, la ejecución presupuestal efectiva superó en un 28% la meta de ejecución presupuestaria para los programas prioritarios de salud, pero sólo alcanzó el 54% de la meta de ejecución de los programas prioritarios de educación y el 47% de la meta para los programas prioritarios de protección social. En gran medida, esto se explica por la significativa estacionalidad en la ejecución presupuestaria del sector público y que concentra en los dos últimos meses del año más del 30% de la ejecución del gasto, junto con la decisión de las autoridades del MED de no priorizar el programa de transferencias al régimen de participación como ya se refirió en el párrafo 2.16 anterior. En razón de todos estos antecedentes y consideraciones, el Equipo de Proyecto concluye que se ha cumplido sustancialmente con esta condición contractual, sobre todo cuando se han sobrepasado también las metas de ampliación de matrícula primaria vía el sistema escolar público y de cobertura del PBSS en salud [véase análisis en párrafo 2.7 para la cláusula 3.04 (a) y en el párrafo 2.11 para la cláusula 3.04 (e) de las Estipulaciones Especiales] que eran los objetivos principales de las metas de asignación y ejecución presupuestaria acordadas.

III. RECOMENDACIÓN

- 3.1 Con base a la evidencia y al análisis de la documentación presentada por el Prestatario para demostrar el logro de las medidas de políticas acordadas, la

Administración del Banco considera que el Gobierno de la República de Nicaragua ha dado cumplimiento satisfactorio a las condiciones especiales previas al desembolso del segundo y último tramo del Financiamiento, establecidas en el Contrato de Préstamo No.1721/SF-NI, con excepción de las condiciones establecidas en los literales (c), (d) y (h) de la Cláusula 3.04 de las Estipulaciones Especiales para las cuales se recomienda otorgar una dispensa. Por lo tanto, la Administración del Banco recomienda al Directorio Ejecutivo aprobar la dispensa solicitada y autorizar el desembolso del segundo y último tramo del Financiamiento por un monto de US\$15 millones.

Anexo III

**Banco Interamericano de Desarrollo
Informe de Terminación de Proyecto –2006 PCR
Evaluación del Prestatario**

Nombre del Proyecto: Programa Sectorial Social de Apoyo a la ERCERP

Agencia(s) Ejecutora(s): MHCP con la asistencia de SETEC, MINSA, MINED y MIFAMILIA

Prestatario: República de Nicaragua

Fecha de Aprobación del Proyecto: 15 de marzo 2006

Fecha Efectividad Contrato: 23 de octubre de 2006

Fecha Evaluación Prestatario: 6 de marzo de 2008

Fecha Esperada Taller de Cierre: 29 de febrero de 2008

Clasificación del Desempeño del Proyecto por el Prestatario

La probabilidad de Lograr su Objetivo(s) de Desarrollo:

☐ Muy Probable (MP) ☒ Probable (P) ☐ Poco Probable (PP) ☐ Improbable (I)

Implementación del Proyecto:

☐ Muy Satisfactorio (HS) ☒ Satisfactorio (S) ☐ Poco Satisfactorio (PC) ☐ Muy Insatisfactorio (MI)

Sostenibilidad de Resultados de Proyecto:

☐ Muy Probable (MP) ☒ Probable(P) ☐ Poco Probable (PP) ☐ Improbable (I)

Comentarios: Fueron alcanzadas la mayoría de las metas planteadas en el programa por lo que el desempeño del mismo se considera satisfactorio. Por otra parte, continúan vigentes los objetivos básicos del mismo, como son la ampliación de la cobertura de los servicios sociales básicos de educación, salud y protección social.

Desempeño del Prestatario Durante la Ejecución del Proyecto

Por favor clasifique su propio desempeño durante la Ejecución del Proyecto:

☐ Muy Satisfactorio (MS) ☒ Satisfactorio (S) ☐ Poco Satisfactorio (US) ☐ Muy Insatisfactorio (MI)

Comentarios: Se logró definir una contraparte técnica institucional articulada que facilitó los procesos y la apropiación del programa.

Desempeño del Banco Durante la Preparación del Proyecto

Por favor clasifique el desempeño del Banco durante la preparación del Proyecto. Elementos que deben ser considerados, incluir hasta que punto el Banco facilitó la participación en el diseño del proyecto, propuso adecuadas soluciones técnicas a problemas identificados, y respondió a las necesidades del Prestatario (sentido del tiempo a la respuesta del Banco, y selección de tipo de instrumento) así como asistencia técnica (y la flexibilidad de responder a situaciones de emergencia durante la implementación del proyecto. Sus comentarios serán incorporados en el PCR, sin ser alterados).

☒ Muy Satisfactorio (MS) ☐ Satisfactorio (S) ☐ Poco Satisfactorio (PS) ☐ Muy Insatisfactorio (MI)

Comentarios: La asistencia técnica del Banco fue altamente pro-positiva y estuvo en correspondencia con la demanda institucional.

Sugerencias Adicionales para Mejorar el Desempeño del Banco

Comentarios/sugerencias adicionales para mejorar el futuro desempeño del Banco. Continuar profundizando la armonización y alineamiento de su cooperación con las necesidades nacionales, a través del incremento del apoyo al presupuesto general de la República.

BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
REPUBLICA DE NICARAGUA
PROGRAMA SECTORIAL SOCIAL DE APOYO A LA ESTRATEGIA REFORZADA
DE CRECIMIENTO ECONOMICO Y REDUCCION DE POBREZA (ERCERP)
(NI-0183; 1721/SF-NI)

ACTA DEL TALLER DE CIERRE

El día viernes 29 de Febrero de 2008 se llevó a cabo en la ciudad de Managua el Taller de Cierre del Programa Sectorial Social de Apoyo a la ERCERP en Nicaragua (NI-0183; 1721/SF-NI).

Por parte de la República de Nicaragua participaron las siguientes personas: Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP): Marling Rodríguez, Enlace MHCP-BID; Ministerio de Educación (MINED): Tulio Tablada, Asesor del Ministro; y Yolanda Zamora, Directora de Estadísticas del MINED; Ministerio de Salud (MINSA): Marisol Gutiérrez, Especialista en Planificación; y Ministerio de la Familia (MIFAMILIA): Crucelina Fernández, Directora General de Protección Social de MIFAMILIA.

Por parte del Banco Interamericano de Desarrollo (el "Banco") participaron las siguientes personas: Edmundo Quintanilla (ICS/CNI), Especialista Sectorial; y Gustavo Zuleta (SCL/SPH), Jefe de Equipo, vía video-conferencia.

De acuerdo con las guías de referencia, el principal objetivo del Taller de Cierre fue la evaluación de los resultados del proyecto, el análisis sobre las posibilidades de sostenibilidad, la revisión de las lecciones aprendidas y las provisiones para el futuro seguimiento y la evaluación ex-post.

Resultados del Proyecto

En general, hubo acuerdo en que el Borrador del Informe de Terminación de Proyecto sintetiza bien los efectos más directos asociados al Programa, pero se solicitó precisar también algunas dificultades que tuvieron los sectores para el cumplimiento de ciertas metas en los indicadores intermedios de seguimiento, tales como el contexto de pobreza que explica los mayores niveles de deserción escolar en las localidades rurales más aisladas del país y los problemas de consistencia en las bases de población estimada para el cálculo de cobertura de inmunizaciones, junto a un mayor universo de la población objetivo beneficiaria de la planificación familiar al pasar de mujeres que por primera vez acceden al programa, a mujeres que por primera vez en su vida acceden a este tipo de iniciativas.

Posibilidades de Sostenibilidad

Se mencionó que las políticas de gratuidad a la educación y salud proclamada por el nuevo gobierno refuerzan las posibilidades de sostenibilidad de la ampliación de la cobertura de servicios sociales básicos, unido al carácter participativo con la comunidad que promueven iniciativas como la Comisión Nacional de Acceso y Cobertura en el caso de educación, la ampliación de cobertura de servicios básicos de atención primaria en el caso de salud y la política nacional de protección social en el caso de MIFAMILIA que articula esfuerzos

intersectoriales de educación, salud y protección social en el territorio en coordinación con los gobiernos locales.

Lecciones Aprendidas

Una de las principales lecciones aprendidas que las contrapartes nicaragüenses solicitaron incorporar es la relación con la cultura de rendición de cuentas que promueve un Programa Basado en Políticas (PBL), ya que al comprometer acciones de política, el cumplimiento de metas de cobertura y de protección presupuestaria de programas prioritarias, fuerza a una gestión intersectorial de todos los actores ministeriales (MHCP, SETEC, MINED, MINSA y MIFAMILIA) para el logro de resultados en beneficio de la población, no sólo con la perspectiva del Programa en cuestión sino con un efecto más de mediano y largo plazo en la gestión sectorial.

Seguimiento y Evaluación Ex-Post

En relación con el seguimiento de las acciones del Programa, se coincidió en que la continuidad de las mismas está asegurada en parte por los avances que ha tenido la iniciativa del Grupo de Apoyo Presupuestario que coordina el apoyo de la comunidad internacional para alcanzar los objetivos de la ERCERP y el Plan Nacional de Desarrollo. Complementariamente, se avanza de manera gradual hacia una coordinación estrecha ente el MHCP, la Secretaría de la Presidencia y los Ministerios Sociales para integrarse a una programación financiera de mediano plazo que articule política y planes al presupuesto nacional en función de metas de desempeño.

Respecto a la evaluación ex-post del Programa, las autoridades nicaragüenses se comprometieron a mantener la información necesaria sobre los indicadores de desempeño referidos por el Programa como principales metas de la ERCERP al 2010 y 2015 y ponerla a disposición del Banco para que, en caso de estimarlo necesario, pueda conducir posteriormente a una evaluación ex - post del Programa.

Otro tema tratado

Finalmente, las contrapartes nicaragüenses se comprometieron a entregar su propia evaluación sobre el rol del Banco en este Programa el próximo lunes 10 de marzo de 2008, según el formato consolidado que oportunamente les fue distribuido y que se convertirá en un Anexo del Informe de Terminación del Proyecto.



Marling Rodríguez
Enlace
MHCP-BID



Mirna Liévano de Marques
Representante
BID