

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

ARGENTINA

**PROGRAMA DE DESARROLLO, INVERSIÓN Y FACILITACIÓN DEL TURISMO DE
NATURALEZA EN ARGENTINA: “LA RUTA NATURAL”**

(AR-L1336)

PERFIL DE PROYECTO

Este documento fue preparado por el equipo compuesto por: Adrián Risso, Jefe de Equipo (RND/CAR); Adela Moreda, co-Jefe de equipo (CSD/RND); Juan de Dios Mattos, Denise Urias Levy, Elizabeth Chávez (CSD/RND); Andrea Monje (SCL/GDI); Mariel Sabra (DIS/CAR); Manuel Fernandini Puga (IFD/CMF); Juliana Almeida (CSD/CCS); Lilena Martínez, Marília De Souza Santos (VPC/FMP); Cristina Celeste (LEG/SGO); Heidi Zoe Fishpaw, Ruth Catacoli, Raimon Porta (VPS/ESG); María Gómez (CSC/CAR).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

PERFIL DE PROYECTO

ARGENTINA

I. DATOS BÁSICOS

Nombre del Proyecto:	Programa de desarrollo, inversión y facilitación del turismo de naturaleza en Argentina: "La Ruta Natural"	
Número de Proyecto:	AR-L1336	
Equipo de Proyecto:	Adrián Risso, Jefe de Equipo (RND/CAR); Adela Moreda, co-Jefe de equipo (CSD/RND); Juan de Dios Mattos, Denise Urias Levy, Elizabeth Chávez (CSD/RND); Andrea Monje (SCL/GDI); Mariel Sabra (DIS/CAR); Manuel Fernandini Puga (IFD/CMF); Juliana Almeida (CSD/CCS); Lilena Martínez, Marilia De Souza Santos (VPC/FMP); Cristina Celeste (LEG/SGO); Heidi Zoe Fishpaw, Ruth Catacoli, Raimon Porta (VPS/ESG); María Gómez (CSC/CAR).	
Prestatario:	República Argentina	
Organismo Ejecutor:	Ministerio de Turismo y Deportes (MTyD)	
Plan Financiero:	BID (ORC):	US\$33.000.000
	Local:	US\$0
	Total:	US\$33.000.000
	Políticas activadas:	OP-703 (B.2, B.3, B.4, B.5, B.6, B.7, B.8, B.9, B.10, B.11, B.14, B.17); OP-704; OP-765; OP-761; OP-102
Salvaguardias:	Clasificación:	B

II. JUSTIFICACIÓN GENERAL Y OBJETIVOS

- 2.1 La República de Argentina ha solicitado al Banco un préstamo de inversión para un programa de desarrollo del turismo de naturaleza a nivel nacional a ser ejecutado por el Ministerio de Turismo y Deportes de la Nación. La operación buscará incrementar el gasto turístico, llevando el desarrollo hacia zonas emergentes con potencial turístico en áreas naturales. Se ha optado por la modalidad de Préstamo de Obras Múltiples (GOM), ya que la operación integra proyectos/obras que son físicamente similares pero independientes entre sí y su factibilidad no depende de la ejecución de un número particular de proyectos. El plazo de desembolso de la operación será de 5 años.

- 2.2 **Contexto macroeconómico.** Argentina atraviesa una recesión combinada con alta inflación. La crisis del COVID-19 contribuyó a una caída acumulada del PBI del 14% en pesos constantes y del 41% en dólares entre 2017-2020. Debido a las restricciones sanitarias aplicadas, la caída del gasto turístico global fue del 75% en dólares americanos en este periodo, con una caída del 71% en el gasto turístico receptor¹ y de 78% en el gasto del turismo interno². Las perspectivas para el 2021 tampoco son auspiciosas, estimándose una caída adicional del gasto receptivo del 80% con respecto al 2020³.
- 2.3 Previo a la pandemia la evolución tanto de llegadas como ingresos turísticos receptivos había sido positiva, registrando un aumento del 72% y 27% respectivamente (para el periodo 2009 y 2019)⁴. El sector turístico tiene un papel importante en la economía argentina generando una producción turística directa de US\$9.310 millones (2019), equivalente al 2,09% del PIB de Argentina de ese año⁵. Si se contabilizan los efectos directos, indirectos e inducidos en 2019 se estima que la contribución del turismo alcanza a US\$41.357 millones, equivalentes al 9,17% del PIB⁶. El sector generó US\$5.654 millones en divisas, representando el 7,13% de las exportaciones en 2019⁷. Asimismo, en 2019 se había registrado un total de 826.767 asalariados en ramas características del turismo, que representa el 2,44% de los puestos de trabajo totales del país. Si además se suman los efectos indirectos e inducidos, el sector generó 1.424.910 de puestos de trabajo (equivale al 7,47% de los puestos de trabajo totales del país)⁸.
- 2.4 **Desafíos del sector turístico.** En Argentina el sector debe afrontar una serie de desafíos:
- a. **Crisis originada en el COVID-19.** El COVID-19 impactó negativamente al ingreso y al empleo turístico. Según los datos oficiales en 2020 la facturación real de las empresas en Ramas Características del Turismo (RCT) cayeron un 55,7%, mientras que en las empresas que no son turísticas la caída fue del 8,2%. Asimismo, los puestos de trabajo en RCT cayeron 7,3%, mientras que en las no turísticas fue de 3,2% en 2020. Se estima que entre 2020 y 2021 el sector turístico habrá perdido un gasto de turismo receptor potencial acumulado de US\$8.209 millones debido a esta crisis, un PIB turístico directo de US\$39.983 millones y un total de 1.162.546 puestos de trabajo directos⁹. Además de estas pérdidas el sector puede verse afectado por la necesidad de recuperar la confianza de los turistas.
 - b. **Alta concentración del turismo.** Argentina es el segundo país con mayor superficie en Latinoamérica, pero presenta una alta concentración del

¹ Organización Mundial del Turismo (UNWTO), [Glosario de Términos Turísticos](#)

² Datos de la Dirección Nacional de Mercados y Estadísticas de Turismo del MTyD de Argentina (DNMyE).

³ Elaboración propia en base a los datos del [Modelo de demanda turística internacional](#) (MDTI),

⁴ World Bank Indicators (WDI), 2019

⁵ Dato proporcionado por la DNMyE

⁶ World Travel and Tourism Council (WTTC), 2019

⁷ WDI, 2019

⁸ WTTC, 2019

⁹ [MDTI](#)

turismo en pocos atractivos. En 2019 el 51,42% de las pernoctaciones internacionales se concentró en la Ciudad de Buenos Aires. Este turismo es de tipo urbano concentrado en actividades gastronómicas, culturales y de compras. Por otra parte, el 55,98% de las visitas a 33 Parques Nacionales (PN) en 2019 se concentraron en 2 parques: El PN Iguazú (38,03%) y el PN Los Glaciares (17,95%). También si se consideran las áreas naturales existe una concentración en PN. Por ejemplo, en la provincia de Misiones, el PN de Iguazú acumula el 85% de los visitantes y los parques provinciales solo el 15% restante. Esta concentración presenta el desafío de buscar posibilidades de desconcentrar el turismo desde el sector urbano y desde los parques nacionales hacia los parques subnacionales, sin dejar de lado el aprovechamiento de la demanda de turismo ya existente en varios destinos.

- c. **Necesidad de inversión en infraestructura y apoyo emprendedor.** Las áreas naturales ofrecen un atractivo para los turistas, pero a diferencia de los PN, los parques subnacionales cuentan con menores recursos y requieren inversión en infraestructura y emprendimientos que permitan a los visitantes acceder y disfrutar la experiencia turística. Evidencia empírica muestra que la inversión en infraestructura se relaciona con la atracción de turistas¹⁰. Asimismo, el desarrollo de emprendimientos permite desarrollar actividades turísticas¹¹ y acceder a servicios básicos necesarios de alojamiento y restauración incrementando el gasto turístico y la estadía. En este sentido, es importante resaltar que las inversiones privadas en Argentina se han visto expuestas debido al gran riesgo originado en la alta volatilidad que presenta el tipo de cambio real en el país.
- d. **Déficit en balanza turística.** El saldo de balanza turística es negativo. En 2019 los argentinos gastaron US\$9.826 millones en el exterior y los turistas internacionales gastaron US\$5.654 millones en Argentina por concepto de turismo, generando una salida neta de divisas del US\$4,172 millones. Sin embargo, en otros países de la región el turismo es generador neto de divisas¹². La economía necesita generar divisas y el sector turístico tiene la potencialidad para contribuir, en dos sentidos: (i) atraer divisas de los países emisores, hoy en día el gasto receptivo representa el 50,2% del gasto turístico total; y (ii) incrementar el turismo interno para que las divisas se queden en país. Esto requiere un mayor nivel de inversión en el sector y una mayor promoción del turismo tanto en el país como en el exterior. Otro factor que influye es el tipo de cambio real que en los últimos años (2017-2020) ha crecido un 34%, favoreciendo a las exportaciones¹³.
- e. **Necesidad de fortalecer la gobernanza turística.** El sector necesita fortalecer la gobernanza turística en varios sentidos:

¹⁰ [Nawaz y Hassan \(2016\)](#), [Tang y Rochananond \(1990\)](#), [Seetanah et al. \(2011\)](#), [Eugenio-Martín et al. \(2004\)](#) y [Adeola y Evans \(2020\)](#)

¹¹ [Lordkipanidze et al. \(2005\)](#) y [Chang \(2011\)](#)

¹² México (US\$13.547 millones), Chile (US\$209 millones), Colombia (US\$1.016 millones), Perú (US\$1.113 millones) y Uruguay (US\$622 millones). Fuente: datos del WDI en 2019.

¹³ Elaborado en base al ITCRM del BCRA, [Publicaciones Estadísticas](#).

- (i) A nivel del sector público, Argentina presenta la complejidad característica de países de gran extensión territorial con diferentes niveles nacionales y subnacionales (federales y municipales). Asimismo, el *World Economic Forum* (WEF) en su índice de competitividad turística de 2019¹⁴ para 140 países, en el subíndice Priorización gubernamental de la industria de viajes y turismo lo coloca por debajo de mitad de tabla, en el puesto 78/140; en el mismo sentido el gasto del gobierno en el sector aparece en el puesto 94/140.
- (ii) Además de la volatilidad del tipo de cambio real, el sector privado en Argentina enfrenta desafíos en cuanto al entorno de negocios en temas impositivos y de obtención de permisos de construcción.
- (iii) En temas de gobernanza relacionadas con el medio ambiente, el ranking señala que en materia de rigurosidad de las regulaciones ambientales la posición es 90/140 y 74/90 en cuanto al cumplimiento de la normativa medioambiental. Esto es más relevante considerando que Argentina es uno de los diez países del mundo con más sitios naturales de Patrimonio Mundial.
- (iv) En temas de promoción del turismo, el ranking señala que en cuanto a la efectividad del marketing y la marca para atraer turistas el país se encuentra 89/140. Si se considera la calificación de la estrategia de marca país, Argentina ha bajado desde la posición 51/140 (2017) a la posición 92/140 (2019) y en esto el Gobierno señala la importancia de trabajar en el tema.

2.5 Potencialidad para mitigar los desafíos. El Turismo de Naturaleza (TDN) tiene la potencialidad para mitigar los desafíos antes señalados de la siguiente forma:

- a. **Recuperación de la crisis de Covid-19.** El Gobierno viene trabajando en diferentes líneas para reactivar el sector¹⁵, combinando un enfoque de corto plazo – a través de instrumentos de financiamiento y apoyo técnico a las empresas turísticas para garantizar su supervivencia- con un enfoque de medio plazo -para reforzar la resiliencia y competitividad del sector turístico tras el shock del Covid-19-. En este enfoque de medio plazo, se encuadra este programa: la constatación científica de que los aerosoles son la principal vía de contagio¹⁶ y de que existe mayor riesgo en interiores mal ventilados, impulsa la elección de destinos y de actividades turísticas al aire libre, lo que está priorizando la selección de destinos de naturaleza y rurales

¹⁴ [The travel & Tourism Competitiveness Report 2019](#)

¹⁵ Dentro de las diferentes acciones que lleva el Gobierno está el Plan de Auxilio, Capacitación e Infraestructura para el Turismo (PACIT), dentro del cual se encuentra el Fondo de Auxilio y Capacitación Turística (FACT) apoyado en el marco del AR-L1071 y que el gobierno está sacando una segunda edición con fondos propios FACT2; el Programa de Asistencia de Emergencia al Trabajo y la Producción (ATP) Es una de las herramientas para cuidar el trabajo, garantizar la producción y amortiguar el impacto económico generado por la crisis del Covid-19; También el apoyo crediticio más global en el marco del programa AR-L1328 que tiene el fin de financiar intervenciones que contribuyan a dar apoyo a las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYME) ante la crisis generada por la pandemia del COVID-19.

¹⁶ <https://science.sciencemag.org/content/370/6514/303.2>;
[https://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736\(21\)00869-2/fulltext](https://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736(21)00869-2/fulltext)

en detrimento de otros tipos de oferta. Se está constatando la preferencia por un turismo menos masificado y asociado a espacios abiertos. En este contexto, Argentina presenta potencial en áreas naturales que ofrecen amplios espacios abiertos al turismo. Asimismo, se está evidenciando una reactivación más rápida del turismo doméstico y de proximidad¹⁷. Sin embargo, muchas de las áreas naturales cercanas a núcleos urbanos emisores de turismo doméstico no están listas para recibir flujos turísticos por falta de instrumentos de uso público y de equipamientos, por lo que se corre el riesgo de generar impactos negativos. Es necesario reforzar tanto la preparación de áreas naturales para recibir visitantes domésticos, los primeros que van a reactivar la actividad turística durante la pandemia, como en un momento posterior el turismo receptivo.

- b. **El turismo y el capital natural de Argentina.** Argentina es uno de los países con mayor diversidad ambiental del Planeta, reconociéndose en su territorio 6 de los 14 biomas terrestres y 18 ecorregiones que incluyen tres puntos críticos de biodiversidad global: la selva atlántica, los andes tropicales y los bosques lluviosos templados. Asimismo, el país cuenta con más de 500 áreas protegidas registradas que representan el 13,29% del territorio nacional continental.
- c. **Gasto del TDN superior al gasto promedio del país.** El TDN ha venido creciendo en el país. En 2019 los turistas que llegaron a Argentina por este motivo fueron 1.061.239 (30,9% del total) frente a 601.029 (21,1% del total) en 2014. La estadía fue 18% mayor que el resto de los turistas y el gasto de este turista fue de US\$1.158,0, superior a los US\$925,7 del turista promedio. Incluso considerando el gasto promedio diario, el gasto en TDN (US\$81,5) fue superior al promedio de los turistas en Argentina (US\$77,3). Además, los turistas nacionales que realizaron TDN durante 2019 gastaron en términos reales un 68% más que el resto y la estadía fue superior, 6,6 respecto a las 5,3 noches del turista promedio¹⁸.
- d. **Desconcentración del turismo.** Dado que el turismo está concentrado en algunos atractivos y en la ciudad capital, el desarrollo del TDN en áreas conectadas con emisores de turismo puede desconcentrar el turismo al mismo tiempo que generan posibilidades de aumentar la estadía. Un ejemplo es la intervención propuesta en el parque provincial de Moconá (Misiones) para capturar el mercado del PN Iguazú y extender la estadía.
- e. **Apoyo al desarrollo del turismo sustentable.** El programa colaborará con el desarrollo del turismo sustentable en tres puntos: (i) mejorando infraestructura que permita un desarrollo sustentable del turismo y evitando la visita de turistas en condiciones que pueden perjudicar al ambiente; (ii) a través del uso del TDN como una herramienta educativa; (iii) a través del desarrollo de herramientas de sostenibilidad turística en áreas que no tengan, apoyo al desarrollo de planes de manejo de áreas naturales; y (iv) a través del apoyo al emprendimiento turístico en actividades relacionadas con el TDN.

¹⁷ <https://www.voydeviaje.com.ar/argentina/nacion-creara-observatorio-de-turismo-interno>

¹⁸ En base al documento Turismo de Naturaleza 2020, publicado por la DNMyE del MTyD.

- f. **Apoyo a la marca país.** El programa apoyará el desarrollo de la marca país para promocionar el TDN en el país y en el exterior, ayudando a la recuperación de la crisis, al reforzar la imagen turística argentina con sus activos de naturaleza prístina y sus espacios abiertos.

- 2.6 **Estrategia planteada por el Gobierno.** La estrategia de fomento al TDN se enfoca en: (i) desconcentración turística, llevando el desarrollo hacia zonas emergentes con potencial en áreas naturales; y (ii) ordenamiento del turismo en áreas con desarrollo turístico que necesitan condiciones para asegurar su sustentabilidad. Por ejemplo, infraestructura relacionada a senderos precisos o señalética turística ayudarían a realizar una visita ordenada, mitigando el impacto sobre el lugar. El MTyD está priorizando inversiones en áreas protegidas de las siguientes rutas: (i) una ruta en la Puna, los valles, quebradas y Yungas en el norte del país incorporando las provincias de Jujuy y Salta; (ii) la ruta del fin del mundo, que plantea intervenciones en la provincia de Tierra del Fuego; (iii) la ruta de la selva misionera, con intervenciones en la provincia de Misiones; (iv) la ruta del litoral y de los grandes ríos con intervenciones en Corrientes, Entre Ríos y Santa Fe; (v) una ruta de las llanuras, costa atlántica y mar patagónico, incluyendo la costa de las provincias de Buenos Aires, Río Negro, Chubut y Santa Cruz; y (vi) una ruta de los Altos Andes incorporando a Mendoza, San Juan, La Rioja y Catamarca.
- 2.7 **Objetivo** Los objetivos generales del programa son incrementar el gasto turístico y la visitación en áreas naturales de interés turístico, así como sus destinos asociados. Los objetivos específicos son: (i) fortalecer la gobernanza turística en torno a la Ruta Natural propuesta; (ii) incrementar la oferta turística en áreas naturales; y (iii) aumentar la visibilidad de Argentina como destino turístico de naturaleza en los mercados turísticos. Preliminarmente, el programa se focalizará en áreas naturales de interés turístico provinciales y municipales.
- 2.8 **Componente I. Fortalecimiento de gobernanza turística y ambiental en torno a Ruta Natural (US\$3.200.000).** Que preliminarmente será medido a través del número de convenios interinstitucionales y público-privados asociados a la Ruta Natural. El componente busca fortalecer la capacidad de los gobiernos locales para promocionar y gestionar los destinos de la operación. Se prevén las siguientes actividades: (i) entrenamiento y mejora de la capacidad de gestión de municipios y emprendimientos privados; (ii) identificación, promoción y atracción de inversión privada elegible en función de criterios de rentabilidad y sostenibilidad socioambiental, evaluación del potencial uso de instrumentos financieros verdes en destinos beneficiarios del programa, plataforma de requerimientos de inversión pública y oportunidades de inversión privada, transferencia de capacidades a organismos turísticos provinciales y locales (en proyectos con financiamiento); (iii) se integrarán prácticas de valoración del capital natural y de los servicios ecosistémicos en los análisis costo-beneficio de las inversiones públicas y privadas con herramientas novedosas como la plataforma de modelización integrada ambiental y económica (IEEM por siglas en inglés) impulsada por el BID¹⁹; (iv) asistencia técnica al sector privado; (v) instrumentos para la promoción

¹⁹ https://publications.iadb.org/publications/english/document/The_Integrated_Economic-Environmental_Modeling_IEEM_Platform_IEEM_Platform_Technical_Guides_IEEM_Mathematical_Statment.pdf

y difusión de “La Ruta Natural” a distintas audiencias de viajeros; (vi) asistencia técnica a organismos turísticos provinciales y locales para la armonización estadística; y (vii) planes de manejo en áreas protegidas provinciales o municipales.

2.9 **Componente II. Incremento de oferta turística en áreas naturales (US\$25.000.000).** Será preliminarmente medido a través del número de empresas en las áreas beneficiarias del programa. El componente busca apoyar obras y el desarrollo de los sitios de interés de TDN en las áreas estratégicamente priorizadas. Este componente se dividirá en tres subcomponentes:

- a. **Subcomponente 2.1. Inversión en obras de infraestructura turística asociada a naturaleza (US\$21 millones).** En donde se prevén obras de equipamiento de áreas naturales de interés turístico incluidas en seis tipologías (visitación, hábitat, señalética, movilidad, núcleo higiénico y energía y conectividad). Para las obras, se utilizarán criterios de adaptación y mitigación climática, así como de sostenibilidad a través del uso de materiales constructivos ecológicos y energías renovables. Asimismo, se asegurará la sostenibilidad económica y financiera de las obras en el largo plazo.
- b. **Subcomponente 2.2. Financiamiento para emprendimientos y empresas turísticas pertenecientes a rutas y circuitos de “La Ruta Natural” (US\$3.000.000).** Este subcomponente incluye asistencia financiera a emprendedores para la realización de inversiones y su seguimiento técnico para asegurar su sostenibilidad económica, financiera y socioambiental en el largo plazo. Esta asistencia cubrirá: (i) adquisición de bienes muebles y/o herramientas de trabajo y/o equipamiento técnico; (ii) construcción y/o mejoras edilicias; y (iii) contratación de bienes y/o servicios de terceros indispensables para la ejecución del proyecto. Esta asistencia priorizará temas de innovación y de uso sostenible de la naturaleza con fines turísticos, con especial énfasis en la inclusión de mujeres; personas LGBTI+, personas menores a 24 años y mayores a 55 años, personas con discapacidad, personas residentes de “zonas desfavorables y/o provincias de menor desarrollo relativo” y pueblos originarios de las áreas donde los beneficiarios desarrollan sus actividades; La asistencia también incluirá capacitación y asistencia técnica a los emprendimientos para reforzar sus prácticas ambientales (ejemplo, manejo de residuos en áreas ambientales frágiles). Asimismo, se promoverán nuevas actividades turísticas basadas en el valor de los servicios ecosistémicos sobre los que sustentan las áreas protegidas, lo que permitirá nuevas narrativas sobre el territorio. Estos apoyos para emprendedores se aplican bajo la forma de fondos no reembolsables y consisten en apoyos a fases tempranas o de aceleración de emprendimiento turístico, relacionado con actividades de turismo de naturaleza en las áreas naturales beneficiarias del programa (como actividades deportivas, observación de fauna y flora, trekking, cabalgatas, entre muchas otras).
- c. **Subcomponente 2.3. Gestión Ambiental (US\$1.000.000).** Este subcomponente incluirá: (i) Evaluaciones ambientales estratégicas de los

destinos beneficiarios; (ii) Estudios de impacto ambiental; (iii) Manual de obras / tipologías sustentables; y (iv) Análisis y reducción de la huella de carbono y de la huella ecológica de visitantes, servicios y establecimientos turísticos (mitigación); Este componente está orientado a evitar impactos ambientales negativos directos y secundarios por las intervenciones del programa y de sus beneficiarios.

- 2.10 **Componente III. Apoyo a la actualización de la Marca País (US\$3.000.000).** Será preliminarmente medido a través del número de visualizaciones del sitio web en el que se promociona la Ruta Natural bajo la Marca País. El componente busca contribuir al posicionamiento del programa “La Ruta Natural”, bajo el paraguas de la Estrategia de Marca País que está siendo renovada actualmente. Dicha estrategia busca reposicionar al país como un territorio sostenible. El componente financiará la estrategia de comunicación digital de la Ruta Natural. Además de los impactos de la marca país sobre la atracción de turismo la literatura también señala la relevancia a la hora de atraer inversiones²⁰.
- 2.11 **Gastos de Administración, Auditoría y Evaluación (US\$1.800.000).** Se prevén los gastos del Equipo técnico, gastos de funcionamiento y auditoría, así como las evaluaciones del programa.
- 2.12 **Alineación Estratégica.** El programa es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (AB-3190-2) alineándose con los desafíos de: (i) Inclusión Social e Igualdad al contribuir al desarrollo del turismo social que ayudará a integrar a poblaciones vulnerables tanto en el consumo como en la producción del turismo; y (ii) Productividad e Innovación a través del apoyo a la inversión por parte de MIPYMES en destinos emergentes, orientada al aprovechamiento de recursos actualmente subutilizados. También se alinea con los temas transversales de: (i) Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental al proporcionar mejoras en la sustentabilidad en los sitios a intervenir y colaborando en la generación de planes de manejo sustentable en aquellas áreas naturales que no cuenten con este tipo de planificación y bajo principios de “*green building*”; y (ii) Equidad de Género y diversidad a través de mecanismos que aseguren las oportunidades de empleabilidad y emprendimiento. El Proyecto está alineado con la Estrategia del Grupo BID con Argentina 2021-2023 (GN-3051) a través de los objetivos de: (i) reducción de pobreza, con foco en población con menores ingresos; (ii) mejora de la empleabilidad de la población, a través de acciones de capacitación; (iii) avanzar hacia la sostenibilidad ambiental, en el desarrollo sustentable del turismo de naturaleza; (iv) reducir brechas de infraestructura, ampliar cobertura y acceso a financiamiento, por generar infraestructuras en áreas naturales que han quedado más rezagadas; (v) fomentar el emprendedurismo; (vi) se alinea con el desafío de integración económica, en particular por lo que está previsto en apoyo a la actualización de la Marca País a través de la submarca turística Ruta Natural. Además, se alinea con el Marco Sectorial de Turismo (GN-2779-7) al abordar los desafíos de aumentar la inclusión y beneficios sociales del turismo, fortalecer la gestión ambiental y enfrentar los retos de gobernanza turística y ambiental en los destinos beneficiados. Asimismo, La operación está incluida en el Programa de Operaciones de 2021 (GN-3034).

²⁰ Ver por ejemplo, [Alarcon \(2020\)](#), [Napolitano et al. \(2018\)](#), [Popescu \(2014\)](#) y [Zavattaro y Fay \(2019\)](#).

III. ASPECTOS TÉCNICOS Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR

- 3.1 **Esquema de ejecución.** El Prestatario será la República Argentina y el Organismo Ejecutor del Programa será el Ministerio de Turismo y Deportes (MTyD), quien firmará convenios de adhesión con las provincias beneficiarias de las inversiones en obras y con los municipios en los casos que se localicen en terrenos de estos últimos. Las responsabilidades básicas del MTyD estarán enfocadas en el seguimiento y consolidación de la información técnica y administrativo-financiera del programa. Sus responsabilidades específicas inicialmente identificadas incluirán: (i) verificar y/o preparar las solicitudes de desembolso y justificaciones de gastos y presentarlas al Banco; (ii) contratar y servir de contraparte a la auditoría externa del programa; (iii) establecimiento y mantenimiento de archivos; (iv) seguimiento y evaluación del programa; y (v) lanzamiento y supervisión de los procesos de licitación y la supervisión de las obras. Asimismo, se prevé la ejecución de todos los componentes y la centralización del diseño de los proyectos ejecutivos en el MTyD.
- 3.2 **Capacidades institucionales para la ejecución.** Se está llevando a cabo un Análisis de Capacidad Institucional cuyos resultados se reportarán en el POD. En adición a la identificación de los riesgos que surjan del análisis de capacidad institucional, se realizará un ejercicio conjunto con el ejecutor para determinar los riesgos vinculados al entorno del proyecto.
- 3.3 **Antecedentes con el Banco.** El MTyD ya ha ejecutado proyectos con el Banco:
- a. El Programa de Mejoramiento de Competitividad del Sector Turismo (AR-L1004), el objetivo de desarrollo del programa fue el incremento sostenido de la generación de divisas proveniente de la actividad turística tanto en el Corredor de los Lagos como en el Corredor Iguazú-Misiones. El PCR indica que se logró aumentar la proporción de turismo receptivo en la región, incrementar el gasto turístico en la misión jesuítica guaraní y aumentar las plazas hoteleras ocupadas en el corredor de los Lagos.
 - b. El Programa de Desarrollo de Corredores Turísticos (AR-L1071) cuyo objetivo general es incrementar el gasto turístico, mejorando el aprovechamiento turístico espacial y temporal de las Áreas Protegidas (APs) y sus destinos asociados, mediante el apoyo a la estructuración de productos turísticos, fortalecimiento institucional y mejora de la gestión ambiental. Si bien, el programa está finalizando y se realizará la evaluación de impacto, se puede señalar la tendencia de algunos indicadores de la matriz de resultados: en cuanto al indicador “Gasto total de turistas que visitan Parques Nacionales” la línea base en 2010 es US\$1.742 millones con una meta de US\$1.808 millones, al 2019 se puede estimar el gasto en US\$4.978 millones. Asimismo, las pernoctaciones del Litoral, Norte y Patagonia (zonas de intervención del programa) como porcentaje del total del país, crecieron un 5,86%, un 24,64% y un 10,14%, respectivamente con la esperada desconcentración territorial del turismo. Por otro lado, OVE señaló que el programa fortaleció a los gestores locales y sus capacidades para planificar y gestionar el desarrollo turístico sustentable.

Asimismo, se señala que fue relevante para los temas de sostenibilidad ambiental (RE-540-1). Asimismo, se generó el Fondo de Auxilio y Capacitación Turística (FACT) en el contexto de la pandemia con el que se benefició a 2.500 empresas turísticas con 38.000 trabajadores, a cambio del cumplimiento de una serie de criterios técnicos, como capacitación de empleados en áreas operativas estratégicas para las empresas, temas de seguridad e higiene en el contexto Covid-19, accesibilidad turística, turismo responsable.

- c. En este sentido el nuevo programa presenta complementariedades con las actuaciones en el AR-L1071 en cuanto actuará en áreas naturales de interés turístico que han quedado más rezagadas respecto a los Parques Nacionales que fueron el foco de actuación en el programa anterior y que ahora cuentan con una institucionalidad con un presupuesto propio. De esta forma se busca un equilibrio en el desarrollo territorial y temporal de estos destinos. Las actuaciones también son complementarias con el AR-L1140 en la Provincia de Salta, ya que se prevén actuaciones de obras en localidades en donde el programa de la Provincia ha actuado como en las localidades de los lugares mágicos enriqueciendo el desarrollo de la zona. Asimismo, presenta complementariedades con las cooperaciones técnicas en el camino jesuita RG-T3217 y RG-T3758 en el sentido que mejora la infraestructura de la zona y fortalece el tejido empresarial, enriqueciendo la oferta turística.

- 3.4 **Lecciones Aprendidas** El programa toma en consideración la experiencia sectorial y lecciones aprendidas del Banco en la región y en el país, recogidas en su Marco Sectorial de Turismo (GN-2779-7). En el país destacan los programas AR 0297, AR-L1004, AR-L1071 y AR-L1140 se han identificado algunas lecciones aprendidas que deben ser consideradas: (i) El fortalecimiento de las capacidades de gestión y planificación turística a nivel subnacional es imprescindible para que se puedan desarrollar productos turísticos y mejores infraestructuras a nivel local; (ii) promover acciones coordinadas entre las autoridades Municipales, Provinciales y Nacionales es fundamental para asegurar la apropiación del proyecto y para disminuir el riesgo de los cambios de prioridades del gobierno; (iii) Para asegurar la sostenibilidad financiera de las infraestructuras, es relevante evaluar la viabilidad de planes de operación en las intervenciones; (iv) la realización de una obra de infraestructura turística por sí sola no alcanza para desarrollar el turismo en una región si no es apoyada con acciones públicas de apoyo al sector emprendedor que resuelvan fallas de coordinación y de acceso a información de mercado y capital; (v) El desarrollo turístico debe incorporar un compromiso socio ambiental tangible, tanto en el ámbito de planificación como de inversión; (vi) Los programas de desarrollo turístico requieren una capacidad de participación y ejecución transversal, acorde a la naturaleza del turismo; y (vii) las obras de infraestructura turísticas deben ser acompañadas con acciones planificadas en temas de promoción y comercialización para asegurar los beneficios económicos en las localidades y la sostenibilidad de las mismas.

IV. RIESGOS AMBIENTALES Y ASPECTOS FIDUCIARIOS

- 4.1 La Operación se ha clasificado como Categoría “B” porque las obras a ser financiados probablemente tendrán impactos y riesgos socioambientales moderados y a corto y mediano plazo asociados a construcción de obras de esa magnitud. Algunas obras se realizarán dentro de hábitat natural crítico protegido de orden provincial y en algunos casos, territorios indígenas según la información preliminar que está disponible. Se preparará un Análisis Ambiental y Social (AAS) para los proyectos de la muestra representativa de proyectos en las provincias de Jujuy, Misiones, Salta y Tierra del Fuego y dentro de las de las rutas turísticas Puna, Valles, Quebradas y Yungas, Fin del Mundo y Selva Misionera, estudiando los impactos de la tipología de proyectos. Incluirá un análisis sociocultural sobre las comunidades indígenas detectadas como directamente afectadas por proyectos. Se evaluará el impacto acumulativo y la capacidad de carga de las áreas naturales protegidas por un incremento de turistas durante la fase de operación en una Evaluación Ambiental y Social Estratégica, la cual también evaluará lecciones aprendidas de la Operación “Corredores Turísticos (AR-L1071)” que es similar a esta operación y pronto finalizará. También se elaborará un Marco de Gestión Ambiental y Social para guiar el manejo socioambiental de futuros proyectos. Se preparará un Plan de Consulta para apoyar a la Agencia Ejecutora en realizar un proceso de consulta de acuerdo con la magnitud de los impactos, antes de la distribución de la Operación a OPC. El plan propondrá medidas para incluir grupos vulnerables, y propondrá mecanismos de comunicación para un proceso de consulta socioculturalmente apropiado con las comunidades indígenas afectadas. Los estudios socioambientales serán divulgados antes de la misión de análisis.
- 4.2 **Aspectos fiduciarios.** Se utilizarán las políticas del Banco tanto para contratación de consultores (GN-2350-15) como para la adquisición de bienes y obras (GN-2349-15). Dada la experiencia del OE en ejecución de proyectos financiados por el Banco, no se prevén riesgos fiduciarios importantes.
- 4.3 **Riesgo macroeconómico.** Hay riesgos macroeconómicos asociados al financiamiento monetario del déficit fiscal primario (que se prevé alcance 4,5% del PIB en 2021), la presencia de excedentes de liquidez y pasivos remunerados del Banco Central de la República Argentina (BCRA) significativos, y una posición de reservas netas exigua. A estos riesgos se agrega el potencial impacto sobre la actividad y las cuentas fiscales de una nueva ola de contagios que fuerce cierres. Una eventual corrección desordenada de estos desequilibrios monetarios y del tipo de cambio podría derivar en una aceleración de la inflación, que en el primer semestre del año acumuló 25,3%, y en la introducción de mayores controles de capitales y a la cuenta corriente. Este riesgo impacta a lo largo de la vida de los contratos de obra que dejan de ser rentables para las empresas constructoras y los proyectos dejan de ser atractivos para estas empresas debido a la alta volatilidad de los precios. Este riesgo es mitigado con paramétricas que ajustan los contratos a lo largo de su ejecución, de acuerdo a los ritmos de la inflación.

V. OTROS TEMAS

- 5.1 Se trabajará en una determinación más precisa del alcance territorial y de la muestra que será analizada, así como de las tipologías de obras en las que se intervendrá. Además, se está trabajando en los estudios técnicos y los proyectos ejecutivos necesarios para que la muestra de obras pueda salir a licitación una vez aprobado el préstamo.
- 5.2 **Muestra Representativa.** Los criterios de elegibilidad quedarán definidos en el POD, pero se pueden adelantar los principales por los que se está seleccionando la muestra: (i) Se intervendrá en áreas protegidas o áreas naturales de interés turístico que están geográficamente cercanas o forman parte de un circuito con otros destinos consolidados que necesitan desconcentrar y diversificar su oferta; (ii) Presentan recursos paisajísticos, de flora, de fauna y culturales con atractivo turístico para diversos públicos (generalistas, ecoturistas, viajeros activos, de aventura, turismo científico, comunitario, entre otros); (iii) Comprenden territorios con comunidades locales para las cuales el turismo constituye una alternativa de diversificación productiva; (iv) Atienden a regiones del país en conexión directa con circuitos y corredores binacionales susceptibles de fortalecer el posicionamiento en el mercado turístico internacional de larga distancia; (v) Incluyen territorios o ambientes sobre los que el MTyD trabaja activamente con iniciativas interministeriales, acciones de cooperación internacional y programas de organismos nacionales e internacionales públicos, de distinta índole (carteras de Ambiente, Cultura, Desarrollo Productivo, Desarrollo Social, Relaciones Internacionales, entre otras); y (vi) Representan las diferentes tipologías de obra en los diferentes tipos de destinos del programa y son viables en términos técnicos, económicos y socioambientales.
- 5.3 **Financiamiento Retroactivo.** Se prevé la figura de financiamiento retroactivo. El Banco podrá financiar retroactivamente gastos elegibles hasta por el 20% del total de financiamiento, incurrido en acciones relacionadas con obras para el programa y contrataciones de personal técnico de apoyo para el ministerio, siempre que se hayan llevado a cabo procedimientos de contratación sustancialmente análogos a los previstos por el Banco. El reconocimiento retroactivo solo aplicará a gastos efectuados con posterioridad a la fecha de aprobación del Perfil del Proyecto y hasta 18 meses previos a la fecha de aprobación del préstamo. Los gastos en que se planea incurrir serán identificados en el POD del Programa. Asimismo, no se contemplan excepciones a las políticas del Banco.
- 5.4 **Restricciones de Desembolso.** De conformidad con el documento AB-2990, el ritmo del desembolso por parte del Banco de los recursos de financiamiento con cargo al Capital Ordinario estará sujeto a los siguientes límites: (i) en los primeros 12 meses, se podrá desembolsar como máximo el 15% del monto total del financiamiento aprobado por el Banco; (ii) en los primeros 24 meses, se podrá desembolsar como máximo el 30% del monto total del financiamiento aprobado por el Banco; y (iii) en los primeros 36 meses, se podrá desembolsar como máximo el 50% del monto total del financiamiento aprobado por el Banco. Todos estos periodos se contarán desde el momento en que el Directorio Ejecutivo apruebe la operación de préstamo. Es posible que estos límites no sean de aplicación en la medida en que se hayan cumplido los requisitos establecidos en la política del

Banco sobre dichos límites, siempre que se haya notificado por escrito al prestatario al respecto.

- 5.5 **Evaluación.** Se realizará la evaluación ex ante del programa con la metodología de costo efectividad. Para la evaluación de impacto se están evaluando metodologías como el control sintético o diferencias en diferencias con efectos fijos.

VI. RECURSOS Y CRONOGRAMA DE PREPARACIÓN

- 6.1 El Anexo V detalla los costos de preparación y cronograma para aprobación. Se prevé la distribución del POD al QRR el 2 de diciembre de 2021 y la presentación de la operación al Directorio del Banco el 23 de febrero de 2022. Se estima que se necesitarán recursos administrativos por un valor de US\$102.350 para financiamiento de estudios relacionados con el dimensionamiento y caracterización de la demanda actual y potencial, estudios de capacidad institucional, evaluación económica del programa, estudios ambientales.

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).



Safeguard Policy Filter & Safeguard Screening Form Report

Operation Information

Operation Name	
Program for the development, investment and facilitation of nature tourism in Argentina: "The natural route"	
Operation Number	AR-L1336

Operation Details

Environmental and Social Impact Categorization	Disaster Risk Rating
B	Moderate
Country Department	Country
CSC	AR
Executing Agency	Borrower
AR-MINTUR	NACION ARGENTINA
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector
CSD/RND	DEVELOPMENT TOURISM DESTINATION & PRODUCT MANAGEMENT
Type of Operation	Original IDB Amount
LON	\$33,000,000.00
ESG Primary Team Member	Team Leader
HEIDI ZOE FISHPAW	ADRIAN RISSO CHARQUERO
Toolkit Completion Date	Author
2021-06-25	Fishpaw, Heidi zoe
Applicable Policies / Directives	
OP-102: Access to Information Policy - Disclosure of relevant Environmental and Social Assessments [5] Prior to Analysis Mission, QRR, OPC and submission of the operation for Board consideration [6] - Provisions for Disclosure of Environmental and Social Documents during Project Implementation OP-703: Environment and Safeguards Compliance Policy - B.4 Other Risk Factors - B.4 Other Risk Factors (Institutional Capacity) - B.5 Environmental Assessment and Plans Requirements - B.5 Social Assessment and Plans Requirements (including Livelihood Restoration Plan [1]) - B.6 Consultation (including consultation with affected women, indigenous persons, and/or minority groups) - B.8 Transboundary Impacts - B.9 Natural Habitats - B.9 Invasive Species - B.10 Hazardous Materials - B.11 Pollution Prevention & Abatement OP-704: Natural Disaster Risk Management Policy - A.2 Analysis and, if necessary, management of Type 2 risk [2] scenario	



Safeguard Policy Filter & Safeguard Screening Form Report

- A.2 Contingency planning in case of emergencies (Emergency response plan, Community health and safety plan, Occupational health and safety plan)
- OP-761: Operational Policy on Gender Equality in Development
 - Consultation and effective participation of women and men
 - Gender equality risk [4] analysis
- OP-765: Operational Policy on Indigenous Peoples
 - Sociocultural Evaluation Requirement
 - Good-faith Negotiations and proper documentation / agreements with Affected Indigenous Peoples
 - Indigenous Peoples Compensation, and Development Plan or Framework requirement
 - Discrimination and/or Exclusion Issues
 - Transborder Impacts
 - Impacts on Isolated Indigenous Peoples

Operation Classification Summary

Overriden E&S Category	Overriden E&S Category Justification
Comments	

Overriden Disaster Risk	Overriden Disaster Risk Justification
Comments	

Summary of Impacts / Risks and Potential Solutions

Assessment and Management of Environmental and Social Risks and Impacts

The operation has environmental and/or social impacts and the borrower will conduct a process of environmental and social assessment and establish and maintain an environmental and social management system appropriate to the nature and scale of the operation and commensurate with the level of its environmental and social risks and impacts.

The operation has environmental and/or social impacts and the borrower will need to prepare environmental and social assessments and establish and maintain an environmental and social management system appropriate to the nature and scale of the project and commensurate with the level of its environmental and social risks and impacts

The borrower/executing agency exhibits weak institutional capacity for managing environmental and social issues.

The borrower/executing agency exhibits weak institutional capacity for managing environmental and social issues. The client will need to prepare an institutional capacity plan to ensure those risks are adequately managed

The operation will implement a grievance mechanism accessible to all stakeholders.



Safeguard Policy Filter & Safeguard Screening Form Report

The operation will provide a grievance mechanism for all stakeholders

Labor and Working Conditions

The executing agency or other relevant entity (in relation to the operation) has a commitment/capacity to comply with applicable ILO requirements (including commitment to non-discrimination, equal opportunity, work accommodations, migrant workers' rights, collective bargaining and rights of association) and national employment in relation to working conditions and employment.

The executing agency or other relevant entity has no commitment/capacity to comply with applicable ILO requirements and national employment in relation to working conditions and employment. The client will need to prepare a plan to ensure they comply with applicable ILO requirements and national employment in relation to working conditions and employment

The operation will provide a grievance mechanism for workers (and their organizations, where they exist) to raise workplace concerns.

The operation will provide a grievance mechanism for workers (and organizations, where they exist).

Pollution Prevention and Resource Efficiency

The operation will have negative impacts to the environment and human health and safety due to the production, procurement, use, and disposal of hazardous material, including organic and inorganic toxic substances, pesticides, and Persistent Organic Pollutants (POPs).

The operation will have minor to moderate negative impacts to the environment and human health and safety due to the production, procurement, use, and disposal of hazardous material. The client will need to prepare a hazardous materials management plan

The operation will generate solid waste.

The operation will generate minor to moderate quantities of solid waste. The client will need to prepare a waste management plan

The operation will have emissions or discharges (i.e. air contaminants, noise, effluents) that would negatively affect ambient environmental conditions.

The operation will have minor to moderate emissions or discharges that would negatively affect ambient environmental conditions. The client will need to prepare an emissions management plan

Community Health, Safety, and Security

There are risks associated with structural elements of the operation (e.g. dams, public buildings), and/or road transport activities (heavy vehicle movement, transport of hazardous materials, etc.) which could result in health and safety impacts to local community.

There are risks associated with structural elements of the operation and/or road transport activities which could result in minor to moderate health and safety impacts to local community. The client will need to prepare a community health and safety plan to ensure those risks are adequately managed

The operation will increase community risk from disease (e.g. from water borne diseases or as a result of an influx of temporary or permanent labor)

The operation will increase minorly or moderately community risk from disease. The client will need to prepare a community health and safety plan to ensure those risks are adequately managed



Safeguard Policy Filter & Safeguard Screening Form Report

Construction activities are likely to lead to localized and temporary impacts (such as dust, noise, traffic etc) that will affect local communities and workers.

Construction activities are likely to lead to minor or moderate impacts that will affect local communities and workers. The client will need to prepare a community health and safety plan to ensure those impacts are adequately managed

The operation will mobilize personnel foreign to project zones and the borrower does not have a code of conduct or internal practices/rules which will negatively affect local communities.

The operation will mobilize personnel foreign to project zones and the borrower does not have a code of conduct or internal practices/rules which will negatively affect local communities in a minor to moderate way. The client will need to prepare a community health and safety plan which includes a code of conduct or internal practices/rules to ensure those risks are adequately managed

Biodiversity

The operation has the potential to convert critical natural habitat leading to impacts on threatened species, migratory species, protected areas or non-protected areas of high conservation value (see <https://IADB-ESG.maps.arcgis.com> to help screen for potential biodiversity risks).

The operation has the potential to minorly convert critical natural habitat leading to impacts on threatened species, migratory species, protected areas or non-protected areas of high conservation value. The client will need to prepare a biodiversity action plan to ensure such impacts are adequately managed/mitigated

The operation has the potential to convert or degrade non-critical natural habitat leading to impacts on species composition, ecological function or ecosystem services value (see <https://IADB-ESG.maps.arcgis.com> to help screen for potential biodiversity risks).

The operation has the potential to convert or degrade minorly or moderately non-critical natural habitat leading to impacts on species composition, ecological function or ecosystem services value. The client will need to prepare a biodiversity action plan to ensure such impacts are adequately managed/mitigated

The operation has the potential to introduce invasive species (accidentally or not).

The operation has the minor to moderate potential to introduce invasive species. The client will need to find alternative solutions to ensure that no invasive species are introduced

Indigenous Peoples

The three criteria for the application of the OP-765 are met¹: (i) they are descendants from populations inhabiting Latin America and the Caribbean at the time of the conquest or colonization; (ii) irrespective of their legal status or current residence, they retain some or all of their own social, economic, political, linguistic and cultural institutions and practices; and (iii) they recognize themselves as belonging to Indigenous or pre-colonial cultures or peoples. (see <https://IADB-ESG.maps.arcgis.com> to help screen for potential risks and impacts on indigenous peoples).

¹“Irrespective of their legal status and current residence” is interpreted in the context of OP-765 as referring to IPs that still have a strong collective attachment to a traditional territory, even if they have for any reason been displaced from it or do not hold the legal rights to it as recognized by the state. Whenever other of the criteria are met, but not this, sociocultural appropriateness still applies, but in the context of OP-703 B.5 and B.6



Safeguard Policy Filter & Safeguard Screening Form Report

Indigenous peoples can be affected or benefit from the operation

The operation has the potential to directly or indirectly cause adverse impact on indigenous peoples or their individual or collective rights or assets (i.e. territories, lands and use of natural resources). Please note that in the case of significant impacts to Indigenous Peoples Free Prior and Informed Consent is required.

The operation has the potential to minorly or moderately directly or indirectly cause adverse impact on indigenous peoples or their individual or collective rights or assets. The client will need to prepare a sociocultural assessment that include measures to ensure such impacts are adequately mitigated. The operation should carry out a socio-culturally appropriate consultation process during preparation and implementation. The client will need to prepare a socio-culturally appropriate engagement plan to ensure adequate consultations are done

The operation has the potential to negatively affect Indigenous Peoples through discrimination and/or exclusion from its benefits. Please note that in the case of significant impacts to Indigenous Peoples Free Prior and Informed Consent is required.

The operation has the potential to minorly or moderately negatively affect Indigenous Peoples through discrimination and/or exclusion from its benefits. The client will need to prepare a sociocultural assessment that include measures to ensure such impacts are adequately mitigated. The operation should carry out a socio-culturally appropriate consultation process during preparation and implementation. The client will need to prepare a socio-culturally appropriate engagement plan to ensure adequate consultations are done

The operation has the potential to directly or indirectly adversely impact the physical, territorial or cultural integrity of Indigenous Peoples. Please note that in the case of significant impacts to Indigenous Peoples Free Prior and Informed Consent is required.

The operation has the potential to directly or indirectly adversely impact the physical, territorial or cultural integrity of Indigenous Peoples (in a minor or moderate manner). The client will need to prepare a sociocultural assessment that include measures to ensure such impacts are adequately mitigated. The operation should carry out a socio-culturally appropriate consultation process during preparation and implementation. The client will need to prepare a socio-culturally appropriate engagement plan to ensure adequate consultations are done

Gender Equality

The operation has the potential to have unequal requirements and/or access to project opportunities and derived benefits.

The operation has moderate to minor potential to have unequal requirements and/or access to project opportunities and derived benefits. The client will need to prepare a gender action plan to ensure such impacts/risks are adequately mitigated

Transboundary Impacts

The operation has potential transboundary environmental and associated social impacts, such as affection of another country's use of waterways, watersheds, coastal marine resources, biological corridors, migratory species, regional air sheds and aquifers, or transboundary indigenous groups.

The operation has potential minor to moderate transboundary environmental and associated social impacts. The client will need to include measures to ensure these impacts are adequately managed

Access to information



Safeguard Policy Filter & Safeguard Screening Form Report

Environmental and/or social assessment is required, and the Bank will need to ensure that those are made available to the public in time and substance.

Environmental and/or social assessment(s) is(are) required. The Bank will ensure that those are made available to the public in time and substance

Disaster Risk (Type 1)

A natural hazard²(including climate change influence) is likely to occur in the operation area with impacts to the operation, communities and/or the environment (see <https://IADB-ESG.maps.arcgis.com> and https://idbg.sharepoint.com/sites/ESGCompassUAT/Shared%20Documents/criticality_charts_ENG.pdf to help screen for potential disaster risks).

A natural hazard is likely to occur in the operation area with moderate impacts to the operation. The project is located in an area prone to Riverine flooding, Earthquakes, Drought, Wildfires, Heatwaves. A DRA/DRMP may need to be prepared, depending on the complexity of the project. For details see the DRM policy guidelines

Gender and Diversity (Mainstreaming)

The operation will offer opportunities for women.

The operation will offer opportunities for women. Please ensure GDI is involved in the preparation and execution of the operation

The operation will offer opportunities for indigenous people.

The operation will offer opportunities for indigenous people. Please ensure GDI is involved in the preparation and execution of the operation

²Natural hazards include volcanic activity, coastal flooding from storm surge, droughts, hurricanes, inland flooding, landslides, sea-level rise, earthquakes, glacier retreats.

Estrategia Ambiental y Social (EAS)															
Nombre de la Operación	Programa de Desarrollo, Inversión y Facilitación del Turismo de Naturaleza de Argentina: “La Ruta Natural”														
Número de la Operación	AR-L1336														
Preparado por	Heidi Fishpaw, Alejandra Ruth Catacolí y José Luis De la Bastida (VPS/ESG)														
Detalles de la Operación															
Sector del BID	Turismo Sostenible														
Tipo de Operación	LON/GOM (Obras Múltiples)														
Clasificación Ambiental y Social	B														
Indicador de Riesgo Ambiental y Social	Substancial														
Indicador de Riesgo de Desastres¹	Moderado														
Prestatario	NACIÓN ARGENTINA														
Agencia Ejecutora	AR-MINTUR														
Préstamo BID US\$ (y costo total del proyecto)	\$33.000.000														
Políticas/Directrices Asociadas	OP-703 (B.2, B.3, B.4, B.5, B.6, B.7, B.8, B.9, B.10, B.11, B.14, B.17); OP-704; OP-765; OP-761; OP-102														
Descripción de la Operación															
<p>Los objetivos generales de la operación AR-L1336 son incrementar el gasto turístico y la visitación en áreas naturales de interés turístico, así como sus destinos asociados. Los objetivos específicos son: (i) fortalecer la gobernanza turística en torno a la Ruta Natural propuesta; (ii) incrementar la oferta turística en áreas naturales; y (iii) aumentar la visibilidad de Argentina como destino turístico de naturaleza en los mercados turísticos. Preliminarmente, el Programa se focalizará en áreas naturales de interés turístico provinciales y municipales, y se desarrollará en localidades ubicadas en diferentes regiones del país (ver mapa 1, anexo 1), que hacen parte de una o más de las 25 rutas turísticas vinculadas al Programa de Desarrollo y Difusión de Turismo de naturaleza de Argentina “La Ruta Natural”. Se prevé que la Operación abarque 8 de las 25 rutas mencionadas (ver tabla 1).</p>															
<p>Tabla 1. Rutas con anclaje territorial de La Ruta Natural</p> <table> <tr> <th>Ruta</th><th>Provincia/as comprendidas</th></tr> <tr> <td>1- Ruta de la selva misionera</td><td>Misiones</td></tr> <tr> <td>4- Ruta del litoral y de los grandes ríos</td><td>Entre Ríos, Santa Fe, Corrientes, Formosa, Chaco</td></tr> <tr> <td>6- Ruta de las llanuras y de la costa atlántica</td><td>CABA, Buenos Aires</td></tr> <tr> <td>7- Ruta de los valles, quebradas y yungas</td><td>Salta, Jujuy, Tucumán, Catamarca</td></tr> <tr> <td>8- Ruta de la Puna</td><td>Salta, Jujuy, Catamarca</td></tr> <tr> <td>10- Ruta de los altos Andes</td><td>Neuquén, Mendoza, San Juan, Catamarca, La Rioja, Salta</td></tr> </table>		Ruta	Provincia/as comprendidas	1- Ruta de la selva misionera	Misiones	4- Ruta del litoral y de los grandes ríos	Entre Ríos, Santa Fe, Corrientes, Formosa, Chaco	6- Ruta de las llanuras y de la costa atlántica	CABA, Buenos Aires	7- Ruta de los valles, quebradas y yungas	Salta, Jujuy, Tucumán, Catamarca	8- Ruta de la Puna	Salta, Jujuy, Catamarca	10- Ruta de los altos Andes	Neuquén, Mendoza, San Juan, Catamarca, La Rioja, Salta
Ruta	Provincia/as comprendidas														
1- Ruta de la selva misionera	Misiones														
4- Ruta del litoral y de los grandes ríos	Entre Ríos, Santa Fe, Corrientes, Formosa, Chaco														
6- Ruta de las llanuras y de la costa atlántica	CABA, Buenos Aires														
7- Ruta de los valles, quebradas y yungas	Salta, Jujuy, Tucumán, Catamarca														
8- Ruta de la Puna	Salta, Jujuy, Catamarca														
10- Ruta de los altos Andes	Neuquén, Mendoza, San Juan, Catamarca, La Rioja, Salta														

¹ La Clasificación de Riesgo de Desastres se aplica al Escenario de Riesgo Tipo 1 (cuando es probable que el proyecto esté expuesto a riesgos naturales debido a su ubicación geográfica).

14- Ruta del Mar patagónico	Río Negro, Chubut, Santa Cruz
16- Ruta del Fin del Mundo	Tierra del Fuego e Islas del Atlántico Sur

Los componentes de la operación son: (1) Fortalecimiento de gobernanza turística y ambiental en torno a Ruta Natural, (2) Incremento de oferta turística en áreas naturales, y (3) Marca País Argentina. Las obras de infraestructura que se financiarán a través del Componente 2, subcomponente 2.1 Inversión en obras de infraestructura turística asociada a naturaleza, y se enmarcarán en alguna de las seis (6) tipologías que se presentan en la tabla 2.

Tabla 2. Tipología de obras

Nº	TIPOLOGÍAS	OBRA / INTERVENCIÓN
1	Visitación	Infraestructura de acceso, circulación y esparcimiento: Pórticos de ingreso - senderos (traza o re-traza, trekking o mountainbike) - Cabeceras de senderos - rampas - pasarelas - puentes - escaleras - decks - miradores - observatorios - hides - torres de observación forestal - puntos panorámicos - muelles o bajadas náuticas - áreas de recreo (asadores, mesas, bancos, cestos contenedores) - nivelación de terreno - desmalezado - parquización - reforestación - paisajismo
2	Hábitat	Módulos habitacionales: Refugios - Casilla de guardaparques - oficinas - centros de interpretación - proveeduría - lavandería - enfermería - comedores - quinchos
3	Señalética	Cartelería indicativa e interpretativa
4	Movilidad	Estacionamientos - Paradores en ruta - Ciclovías - Rutas escénicas - Lotes para motorhomes (estacionamiento + paquete de servicios: pozo negro, tanques, toma corriente)
5	Núcleo Higiénico	Sanitarios - Duchas - lavaderos - pozos de agua (re-funcionalización o provisión) - cisternas de agua - pozos negros (descarga de aguas servidas)
6	Energía y conectividad	Tendido eléctrico - iluminación - cableado - tomas corriente - postes o tótems de renovables - paneles solares - wifi - tomas para cargador de baterías

No se conoce aún el tamaño específico de las obras a financiar o el número de personas que se esperarían atender cuando las áreas estén en operación; tampoco se conoce el impacto de la operación frente a la capacidad de carga actual de las áreas ni el cambio en contraste con el número de turistas que están recibiendo actualmente.

Para mayor facilidad en la clasificación de las obras y conjuntos de intervenciones, se consideraron tres tipos de áreas: (i) áreas naturales protegidas – ANP, (ii) áreas naturales de interés turístico – ANIT y (iii) Campings. Se ha recibido información de 51 proyectos a ejecutar en 4 Rutas Naturales de las rutas priorizadas para la Operación de la tabla 1. Actualmente se cuenta con fichas descriptivas de varios de los proyectos en la muestra representativa; estos se localizan en rutas turísticas de la “Ruta Natural”.

Muestra representativa de proyectos.

La muestra representativa del Programa corresponde a obras localizadas en las provincias de (i) Jujuy, (ii) Misiones, (iii) Salta y (iv) Tierra del Fuego (ver tabla 3). Actualmente la Agencia Ejecutora se encuentra formulando anteproyectos para las obras de la muestra.

Tabla 3. Muestra representativa de proyectos

Ruta Natural	Provincia	# de obras
Fin del Mundo	TIERRA DEL FUEGO	5
Selva Misionera	MISIONES	2
Valles, Quebradas y Yungas	JUJUY	4
	SALTA	12
Total		23

De acuerdo con el Instituto Nacional de Asuntos Indígenas (INAI) (2010), se ha detectado preliminarmente que las rutas que forman parte de la muestra representativa pasan por territorios indígenas o se encuentran cerca de territorios indígenas en el Norte del país (ver mapa 2, anexo 1), incluyendo de las identidades Wichi, Qom, Kolla, Diaguita, Guaraní, y Ocloya, entre otros. Asimismo, se identificó que varias obras priorizadas se desarrollarán en áreas protegidas provinciales que comparten ecosistemas con Brasil, Bolivia, Paraguay y Chile.

Riesgos e Impactos ESHS Potenciales Clave

De acuerdo con la Directiva B.3 “Preevaluación y Clasificación” y la información disponible al momento, esta Operación se ha clasificado como Categoría B, ya que los proyectos probablemente tendrán impactos y riesgos socioambientales moderados y de corta y mediana duración. Igualmente, el riesgo ambiental y social es moderado por sus impactos directos e indirectos, la experiencia de la agencia ejecutora con el Banco y contexto relativamente estable. Dichas categorizaciones serán reconfirmadas durante el proceso de preparación.

Se esperan impactos diferenciados en las áreas naturales protegidas, debido a su sensibilidad ambiental y en algunos casos, sociales. Esto será evaluado en el Análisis Ambiental y Social (AAS) de los proyectos de la muestra representativa, y el Análisis Sociocultural (ASC) de comunidades indígenas afectadas o beneficiadas, y se definirán medidas de manejo apropiadas en los Planes de Gestión Ambiental y Social (PGAS). Asimismo, se establecerán áreas de exclusión para evitar alteraciones o modificaciones en hábitats naturales, y hábitats naturales críticos. Las Áreas Protegidas Provinciales, son administradas por entidades locales; se debe evaluar la capacidad institucional para la gestión de los aspectos socio ambientales de dichas áreas, con el fin de identificar potenciales riesgos durante la operación de los proyectos. Se prepara igualmente una Evaluación Ambiental y Social Estratégica (EASE) para todo el programa, incluyendo impactos acumulativos que pueden ocurrir por el incremento de turismo como resultado del conjunto de proyectos en el país y en cada una de las Provincias que tendrán proyectos. Además, se preparará un Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS) para guiar el manejo (identificación y mitigación) de impactos y riesgos socioambientales de los proyectos fuera de la muestra.

En la etapa de construcción se pueden ocasionar impactos menores o moderados típicos y mitigables, como se indica a continuación:

- Ambientales: (i) incremento de la contaminación sonora y de partículas y gases por las emisiones de maquinaria y otros vehículos para construcción; (ii) contaminación del suelo o fuentes hídricas por inadecuada disposición de residuos sólidos de construcción (combustibles, aceites, pinturas, entre otros); (iii) desplazamiento temporal de especies de fauna por presencia de trabajadores y maquinaria; (iv) remoción de individuos forestales y

cobertura vegetal para ampliación de senderos y caminos; y (v) contaminación del suelo por derrame de materiales o residuos peligrosos.

- **Sociales:** Alteración de la percepción visual del paisaje, modificación temporal del acceso o movilidad local, presencia de trabajadores de fuera del área. Hay obras en la muestra representativa que están dentro de territorios indígenas y como parte de los estudios socioambientales se desarrollará un análisis sociocultural (ASC) sobre las comunidades indígenas que se encuentran en el área de influencia de los proyectos de la muestra para identificar los posibles impactos adversos a estas comunidades, específicamente para las comunidades indígenas directamente afectadas. Contendrá los elementos requeridos de la Política OP-765. Estos son: idioma hablado, liderazgo legítimo y/o tradicional y estructura de toma de decisiones, datos demográficos, tenencia de tierra, modos de vida, cosmovisión y cultura, uso de recursos naturales, diferencias de roles de género, disparidades de salud e ingreso que puede enfrentar, y mecanismos de comunicación utilizados (e.j. tienen Wifi en casa o en centros comunitarios, celulares con buen servicio o data, teléfonos fijos, escuchan la radio, leen y escriben en español y/o su idioma nativo) como para proponer un proceso de consulta socioculturalmente apropiado.
- **Seguridad y Salud a los trabajadores y comunidad:** Accidentes de tránsito, accidentes laborales, riesgos para la salud de trabajadores, comunidad incluyendo situaciones de vulnerabilidad adicional a propósito del COVID-19, diferenciadas por género.

En la etapa de operación, asociado al incremento de turistas en áreas naturales (ver mapa 3, Anexo 1), y en territorios indígenas (ver mapa 2, Anexo 1), podrían presentarse impactos acumulativos y socioculturales en caso de superar la capacidad de carga de las áreas intervenidas. Posiblemente se puede generar contaminación sobre fuentes hídricas y suelo por la inadecuada disposición de residuos sólidos y aguas residuales, desplazamiento temporal de fauna y en algunos casos tráfico de animales, e indirectamente tráfico de personas asociado al incremento de turismo. En ausencia de una adecuada zonificación ambiental de las áreas protegidas provinciales, existe el riesgo de deterioro de áreas de importancia por la inadecuada creación de nuevos senderos o áreas de visitación. Es necesario que el Plan de Gestión Social y Ambiental incorpore medidas para prevenir o mitigar los impactos o daños ambientales potenciales asociados al incremento en turistas o visitantes, y que la actividad turística esté en armonía con los medios de vida de las comunidades indígenas. Es necesario verificar la capacidad de carga y la zonificación de las áreas protegidas provinciales, definidas en los Planes de Manejo Ambiental de dichas áreas. Si no hay capacidad o Plan de Manejo en un área en particular, se conversará con la Agencia Ejecutora la opción de crear un Plan de Manejo o incluir recursos para su implementación.

Existe el riesgo de introducción accidental de especies exóticas en hábitats naturales o naturales críticos, durante las etapas de construcción y operación; el AAS/PGAS incorporará medidas apropiadas para la prevención de dicho riesgo.

Se requiere el análisis de los potenciales impactos socio ambientales del Programa que puedan ser transfronterizos, en aquellas áreas protegidas provinciales que, por su condición limítrofe, comparten ecosistemas con países como Brasil, Bolivia, Paraguay, Argentina o Chile.

Se realizará un proceso de consulta con comunidades afectadas o beneficiadas por los proyectos dentro de la muestra representativa de la Operación, incluyendo un proceso de consulta socioculturalmente apropiada con las comunidades indígenas detectadas a estar directamente afectadas por proyectos.

Se llevará a cabo los estudios socioambientales con todos los elementos e instrumentos mencionados.

Las intervenciones podrán estar expuestas a la ocurrencia de amenazas naturales vinculadas a fenómenos como inundaciones, terremotos, olas de calor, incendios forestales y sequía, no obstante, y dado el tipo de obras a desarrollar, se considera que su exposición al riesgo será moderada (Riesgo Moderado Tipo 1, ver mapa 4 – anexo 1). El nivel de riesgo será verificado a través del Análisis de Riesgo de Desastres Naturales, a desarrollar como parte del AAS, y con base en los resultados se establecerá la necesidad de avanzar o no en una evaluación cualitativa o cuantitativa (siguiendo la metodología de evaluación del riesgo de desastres y cambio climático para proyectos del BID²). Se elaborarán Planes de Atención y Respuesta a Emergencias apropiados.

Con base en la información entregada por el Ejecutor, no se han identificado riesgos de desastres de tipo 2 que puedan convertir las obras del Programa en una amenaza para el medio ambiente o para la comunidad; situación que se deberá confirmar en los Estudios Ambientales que se desarrollarán en la preparación y en la ejecución para proyectos fuera de la muestra.

No se anticipan impactos sobre sitios culturales, hecho que será confirmado durante la fase de preparación. Si ninguno de los proyectos de la muestra representativa tuviera impactos en sitios culturales, el MGAS incluiría un criterio de exclusión para los proyectos futuros a ser financiados que ninguno de ellos podría causar impactos a patrimonio cultural o sitios arqueológicos. Más sin embargo el MGAS debe incluir un procedimiento a seguir en caso se encuentren sitios arqueológicos o artefactos culturales.

Vacíos de Información y Estrategia de Análisis

Debido a que la Operación prevé numerosas intervenciones en todo el territorio argentino, se desarrollará una EASE a través de la que se evalúen los impactos socio ambientales y socioculturales a escala regional. Se extraerá de las fichas socioculturales un marco o “checklist” para incluir en el MGAS para futuros proyectos que afecten a comunidades indígenas, y lecciones aprendidas sobre cualquier impacto sociocultural de los proyectos del Programa Corredores Turísticos (AR-L1071), para el EASE. Es necesario de revisar los análisis de capacidad de carga para los hábitats naturales y hábitats naturales críticos y cifras estimadas del incremento de visitantes y turistas esperado una vez la Operación esté en la etapa de operación, o uso de los proyectos de infraestructura turística. La EASE debe incluir el análisis de riesgo de desastres por amenazas naturales; de la misma forma debe analizar si se prevén impactos transfronterizos en ecosistemas binacionales.

La EASE abordará entre otros el (1) marco normativo aplicable a nivel nacional, provincial y municipal, (2) políticas de salvaguardia aplicables, (3) análisis de impactos y riesgos socioambientales acumulativos como resultado del conjunto de proyectos de este Programa (si hay un porcentaje incremento en turismo y turistas, se podrían manejar bien los incrementos de residuos sólidos, comportamiento de los turistas hacia comunidades indígenas y dentro de áreas naturales sensibles, contaminación, relacionamiento respetuoso entre turistas y personas indígenas etc.), (4) evaluación de potenciales pasivos ambientales y sociales que hayan sido heredados de intervenciones pasadas en los áreas de impacto de los proyectos, (5) análisis de la capacidad de carga para visitantes y turistas de las áreas de las intervenciones, y (6) capacidad institucional del

² Ver: <https://publications.iadb.org/es/metodologia-de-evaluacion-del-riesgo-de-desastres-y-cambio-climatico-para-proyectos-del-bid>

Ministerio de Turismo y Deportes para la gestión socioambiental y supervisión socioambiental de los proyectos del Programa (actualmente cuentan con 1 especialista socioambiental con mucha experiencia pero probablemente no tiene la capacidad de supervisar todos los proyectos del Programa, ni hay un especialista social para supervisar comunicación o el mecanismo de quejas y reclamos) y de las entidades locales encargadas de la administración de las Áreas Protegidas Provinciales.

Por su parte, y dado que la Operación es de tipo obras múltiples, se preparará un AAS incluyendo análisis sociocultural (que consiste en fichas socioculturales prácticas para cada una de las comunidades indígenas afectadas), y un PGAS incluyendo un Plan de Consulta para los proyectos de la muestra representativa. Se cuenta con una tipología de proyectos para las cuatro rutas seleccionadas, mapa de ubicación de los proyectos de la muestra representativa (ver descripción de la Operación), y fichas descriptivas de las obras, que dan una caracterización general de que esperan hacer y cómo será la obra. En algunos casos, falta información para dimensionar la magnitud de las obras; por ejemplo, los kilómetros que serán objeto de mejoramiento de camino, la capacidad de los estacionamientos para *motorhomes* y sus instalaciones para gestionar agua residual, agua potable, sanitarios, etc. La Agencia Ejecutora debe complementar la información con mapas de los sitios de interés claramente identificados y visibles, como ciudades, vías de acceso importantes, límites de las áreas protegidas, ríos y lagunas, etc.

Para los proyectos fuera de la muestra se preparará un MGAS que será el instrumento de gestión socio ambiental para los futuros proyectos a ser financiados no conocidos todavía, pero con la misma tipología y tipo de impactos, e incluirá procedimientos para mitigar los impactos socioambientales correspondientes, incluyendo procedimientos para la elaboración de análisis sociocultural (en la forma de fichas socioculturales prácticas, como son descritas anteriormente) para cada comunidad indígena afectada.

El Plan de Consulta que se menciona arriba debe proponer una metodología del proceso de consulta que sea en función de la magnitud de los impactos durante la construcción y operación (menores o moderados impactos y riesgos), que sea seguro para el contexto de COVID-19 (preferiblemente virtual), y accesible para las poblaciones afectadas, al menos para tener la participación de una muestra de personas de cada uno de los grupos claves identificados, especialmente los grupos vulnerables, como mujeres, personas con discapacidad, mayores de edad, jóvenes, y LGBTI+.

En caso de que se confirme la existencia de proyectos dentro de territorios indígenas, se debe verificar qué poblados o pueblos de comunidades indígenas en particular de gente viviendo en el sitio, quienes estarían o podrían ser afectados o beneficiados por o cercanos a proyectos, elaborar un breve ASC para cada uno de ellos y recomendar un proceso de consulta que incluirá: (a, b, c, describir) que respete su estructura de liderazgo y toma de decisiones, cultura e idioma, y que sea por un medio de comunicación accesible.

Otros elementos que el AAS/PGAS necesita incluir son: (1) el mecanismo de quejas y reclamos, (2) medidas específicas de manejo socioambiental apropiadas para la gestión de aspectos socioambientales durante la fase constructiva y operativa (gestión de residuos sólidos, manejo de suelo, manejo de cobertura vegetal, desplazamiento temporal de fauna, uso y consumo de recursos naturales, presencia de trabajadores de fuera del área, cambio en uso de suelo o incremento de número de turistas etc.), (3) medidas para la gestión del riesgo de desastres naturales, (4) planes de seguridad y salud en el trabajo y salud de la comunidad, (5) un análisis breve y sencillo de capacidad de carga para turistas actual de los áreas naturales y un estimado del incremento de turistas como resultado de este Programa.

Adicionalmente, y dado que el Programa Corredores Turísticos (AR-L1071) está finalizando y la nueva Operación va a ser implementada por la misma Agencia Ejecutora, en cumplimiento de la directiva B14 de la OP-703, se requiere verificar la existencia o no de pasivos o responsabilidades socioambientales significativos de dicho Programa y defina un correspondiente Plan de Acción Correctiva (PAC), en caso de ser necesario.

Documentos ESHS	Etapas actuales de desarrollo – Brechas a cubrir	Estimación de los recursos necesarios para finalizar	Cronograma estimado para finalizar y consultar (según corresponda)
Evaluación Socio Ambiental Estratégica (ESAE) y Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS) del Programa.	No se han preparado aun.	El Banco tiene recursos para la contratación de los/las consultores/as. A confirmar cuantos recursos se necesitarán.	Ejecución: 5 meses Inicio previsto: Principios de mayo 2021 Consulta: agosto - septiembre 2021
Análisis Ambiental y Social (AAS) incluyendo análisis sociocultural (ASC), y Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) incluyendo Plan de Consulta para los proyectos de la muestra.	No se han preparado aun.	El Banco tiene los recursos para la contratación de los/las consultores/as. A confirmar cuantos recursos se necesitarán.	Ejecución: 5 meses Inicio previsto: Principios de junio 2021 Consulta: agosto - septiembre 2021
Evaluación de la primera/anterior operación.	No se han preparado aun la auditoría Socio Ambiental de la operación AR-L1071.	El Banco tiene los recursos para la contratación de los/las consultores/as. A confirmar cuantos recursos se necesitarán.	Ejecución: 5 meses Inicio previsto: Principios de junio 2021 Consulta: agosto – septiembre 2021

Oportunidades para adicionalidad del BID

El Banco podría aportar conocimiento y experiencia sobre pertinencia cultural e inclusión de empresas indígenas y de mujeres en cualquier actividad de activar micro o medianas empresas. El Banco podrá fortalecer Planes de Manejo Ambiental de las áreas protegidas que serán priorizadas en esta Operación y en áreas que no cuenten con este instrumento apoyar la creación de un Plan de Manejo Ambiental.

El Banco podrá apoyar la recuperación de zonas degradadas en áreas protegidas y no protegidas de orden provincial, integrando principios de restauración ecológica en los Plan de Gestión Ambiental y Social de las obras.

Cuadro Anexo: Operación bajo Cumplimiento de Políticas de Salvaguardias del BID
--

Ver Tabla: Cumplimiento de la Operación con las Políticas de Salvaguardias del BID.

Apéndices Adicionales

Apéndice 1: Mapas

Tabla: Cumplimiento de la Operación con las Políticas de Salvaguardias del BID

Políticas / Directrices	Política / Directriz aplicable?	Fundamentos de Políticas/Diretrizes Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
OP-703 Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias			
B.2 Legislación y Regulaciones Nacionales	Sí	Legislación socioambiental nacional	Se seguirá legislación socioambiental nacional, provincial y municipal.
B.3 Preevaluación y Clasificación	Sí	Se ha clasificado la Operación como Categoría B	Se verificará como parte del AAS de los proyectos de la muestra representativa, la Categoría de la Operación, y se incluirá en el MGAS como criterio de exclusión proyectos Categoría A.
B.4 Otros Factores de Riesgo	No	N/A	N/A
B.4 Otros Factores de Riesgo (Capacidad Institucional)	Sí	Capacidad Institucional	El AAS estudiará la Capacidad Institucional para manejar los riesgos e impactos ambientales y sociales para el Programa.
B.5 Requisitos de Evaluación y Planes Ambientales	Sí	Evaluación y Planes Ambientales	Se elaborará un AAS y PGAS para los proyectos de la muestra representativa, así como un MGAS para los proyectos fuera de la muestra, y una Evaluación Ambiental y Social Estratégica.
B.5 Requisitos de Evaluación y Planes Sociales (incluyendo un Plan de Restauración de Medios de Subsistencia)	A confirmar	Evaluación y Planes Sociales	Se elaborará un AAS y PGAS para los proyectos de la muestra representativa, así como un MGAS para los proyectos fuera de la muestra, y una Evaluación Ambiental y Social Estratégica. En caso de haber desplazamiento económico, se elaborará un Plan de Restauración Medios de Vida. No se anticipa que haya desplazamiento económico.
B.6 Consultas	Sí	Proceso de consulta significativa	Como parte del AAS y PGAS, se elaborará un Plan de Consulta, y ASC para poblados indígenas afectadas, para realizar un proceso de consulta socioculturalmente apropiado con los actores claves y vulnerables. El MGAS incluirá lineamientos para hacer lo mismo en

Políticas / Directrices	Política / Directriz aplicable?	Fundamentos de Políticas/Diretrizes Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
			los proyectos fuera de la muestra representativa.
B.7 Supervisión y Cumplimiento	Sí	Supervisión de desempeño socioambiental	Se realizará supervisión del desempeño socioambiental de los proyectos del Programa.
B.8 Impactos Transfronterizos	Sí	Impactos socioambientales en áreas naturales que cruzan fronteras	Se estudiará impactos socioambientales que pudieran ocurrir en áreas naturales que cruzan fronteras con Chile, Paraguay, Bolivia o Brasil, así como potenciales medidas de mitigación.
B.9 Hábitats Naturales	Sí	Impactos o riesgos a hábitat natural o hábitat natural crítico	Se estudiará impactos o riesgos a hábitat natural o hábitat natural crítico por los proyectos del Programa, ya que todos tomarán lugar dentro de áreas naturales, ya sea durante la etapa de construcción o por el incremento de turismo durante la etapa de operación.
B.9 Especies Invasoras	Si	La operación no tiene actividades enfocadas en introducción de especies invasivas; no obstante, podrían existir actividades que lleven a situación de introducciones accidentales de especies invasivas.	Se verificará si hay riesgo de introducción accidental de especies invasoras, y se incluirá un plan como parte de PGAS y MGAS para evitar y mitigar este impacto.
B.9 Sitios Culturales	A confirmar	Sitios culturales. Hasta el momento no existe evidencia de impacto sobre sitios culturales.	Se elaborará un procedimiento de hallazgos fortuitos para el PGAS y MGAS por si alguno de los proyectos afectara algún sitio arqueológico inesperadamente.
B.10 Materiales Peligrosos	Sí	Uso de materiales peligrosos como gasolina o aceite	En el PGAS y MGAS se incluirán medidas para el buen manejo de gasolina y aceite y otros materiales y residuos peligrosos.

Políticas / Directrices	Política / Directriz aplicable?	Fundamentos de Políticas/Diretrizes Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
B.11 Prevención y Reducción de la Contaminación	Sí	Contaminación	Se estudiará la magnitud de riesgos o impactos de contaminación y se incluirá medidas para mitigarlos en el PGAS y MGAS. También se verificarán oportunidades para implementar tecnologías o procedimientos para uso eficiente de recursos naturales.
B.12 Proyectos en Construcción	No	N/A	N/A
B.13 Préstamos de Política e Instrumentos Flexibles de Préstamo	No	N/A	N/A
B.14 Préstamos Multifase o Repetidos	Sí	La operación AR L 1071 fue ejecutada por la misma agencia ejecutora que ejecutará esta nueva Operación, tiene objetivos similares, y financiará obras similares.	Se realizará una evaluación de la Operación AR L-1071 para identificar pasivos ambientales y sociales significativos o acciones inconclusas de mitigación ambiental y social relacionados de la Operación. Los resultados de esta evaluación ayudarán a identificar lecciones aprendidas para incluir en la nueva Operación, y si fuese el caso se establecerá un Plan de Acción Correctivo (PAC) con el ejecutor para controlar y mitigar pasivos y temas pendientes ambientales y sociales de la anterior Operación.
B.15 Operaciones de Cofinanciamiento	No	N/A	N/A
B.16 Sistemas Nacionales	No	N/A	N/A
B.17 Adquisiciones	Sí	Adquisición de bienes y servicios socio-ambientalmente sostenibles	Se prestará atención durante la ejecución de la Operación que se realicen compras de bienes y contratación de servicios socio-ambientalmente sostenibles.
OP-704 Política de Gestión del Riesgo de Desastres Naturales			
A.2 Análisis y gestión de escenario de riesgos tipo 2.	A confirmar	Riesgo de desastre tipo 2 que pudiera exacerbar riesgo a vida	El AAS verificará si hubiera riesgo de desastre tipo 2. El MGAS incluirá

Políticas / Directrices	Política / Directriz aplicable?	Fundamentos de Políticas/Diretrizes Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
		humana, el ambiente, o propiedad.	lineamientos sobre como evaluar proyectos y detectar los que son tipo 2, y que hacer en caso que sí.
A.2 Gestión de contingencia (Plan de respuesta a emergencias, plan de seguridad y salud de la comunidad, plan de higiene y seguridad ocupacional).	Sí	Plan de respuesta a desastres naturales	El PGAS y MGAS tendrán un plan de gestión general de riesgos de desastres naturales, al menos que el AAS detecte necesidad de un plan específico.
OP-710 Política Operativa sobre Reasentamiento Involuntario			
Minimización del Reasentamiento	A confirmar	Posibilidad de desplazamiento involuntario físico	No sé espera, pero se verificará como parte de AAS si hubiera cualquier desplazamiento involuntario físico. Se trabajará con el equipo de proyecto y la Agencia Ejecutora para incluir en los criterios de elegibilidad de excluir proyectos que provoquen reasentamiento involuntario, incluyendo de comunidades indígenas. De cualquier manera, el MGAS incluirá lineamientos asegurando que no se financien obras que generen desplazamiento físico.
Análisis del Riesgo de Empobrecimiento	No	N/A	N/A
Requerimiento para el Plan de Reasentamiento y/o Marco de Reasentamiento	No	N/A	N/A
Consultas del Plan de Reasentamiento	No	N/A	N/A
Requerimiento de Programa de Restauración del Modo de Vida	A confirmar	Posibilidad de desplazamiento involuntario físico	No sé espera, pero se verificará como parte de AAS si hubiera cualquier desplazamiento involuntario físico.

Políticas / Directrices	Política / Directriz aplicable?	Fundamentos de Políticas/Diretrizes Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
Consentimiento (Pueblos Indígenas y otras Minorías Étnicas Rurales)	No	N/A	N/A
OP-765 Política Operativa sobre Pueblos Indígenas			
Requerimiento de Evaluación Sociocultural	Sí	Análisis sociocultural (ASC)	Se incluirá un ASC para comunidades indígenas localizadas en el área de influencia de la Operación que podrían ser afectadas o estas cercanas a proyectos a ser financiados como parte de la muestra representativa y lineamientos para elaboración de ASC en el MGAS para futuros proyectos a ser financiados.
Negociaciones de Buena Fe y documentación adecuada / Acuerdos con Pueblos Indígenas Afectados	A confirmar	Negociaciones de buena fe y acuerdos con comunidades indígenas en casos de impactos adversos significativos	No se espera que haya impactos adversos significativos a comunidades indígenas, pero se verificará como parte del AAS y análisis sociocultural. Se incluirá en el MGAS lineamientos para hacer lo mismo de futuros proyectos a ser financiados por el Programa.
Requerimiento de Plan o Marco de Compensación y Desarrollo de Pueblos Indígenas	A confirmar	Plan de Pueblos Indígenas	Si el AAS y los ASC encuentran impactos adversos a comunidades indígenas, se elaborará un Plan de Pueblos Indígenas para mitigarlos. Se incluirá en el MGAS lineamientos para hacer lo mismo de futuros proyectos a ser financiados por el Programa.
Cuestiones Discriminatorias	Sí	Riesgo de exclusión de empresas o personas indígenas de beneficios de la Operación	Es posible que los beneficios de los proyectos de la Operación y el incremento de turismo no sean tan accesibles para las empresas y personas indígenas, aunque uno de los objetivos es beneficiarlos. Se estudiará como parte del AAS. Se incluirá en el MGAS lineamientos para hacer lo mismo de futuros proyectos a ser financiados por el Programa.

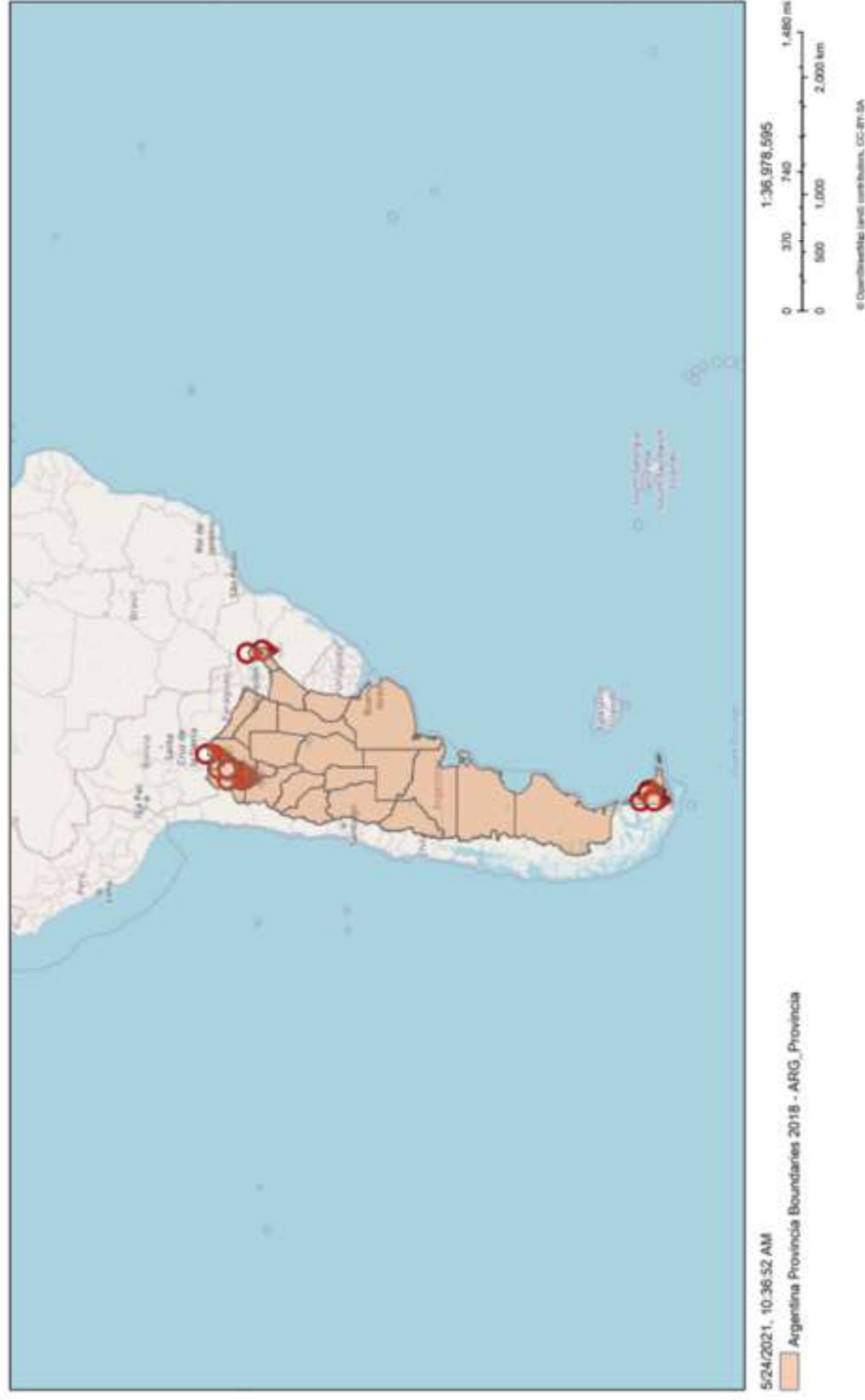
Políticas / Directrices	Política / Directriz aplicable?	Fundamentos de Políticas/Diretrizes Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
Impactos Transfronterizos	Sí	Posibilidad de impactos transfronterizos en comunidades indígenas de otros países	Se estudiará si hubiera impactos adversos significativos en comunidades indígenas de otros países como resultado de esta Operación.
Impactos sobre Pueblos Indígenas Aislados	No	N/A	N/A
OP-761 Política Operativa sobre Igualdad de Género en el Desarrollo			
Consulta y participación efectiva de mujeres y hombres	Sí	Inclusión de mujeres en proceso de consulta	Se elaborará un Plan de Consulta con recomendaciones para la inclusión de mujeres en el proceso de consulta. Se incluirá en el MGAS lineamientos para hacer lo mismo de futuros proyectos a ser financiados por el Programa.
Aplicación del análisis de riesgo ³ y salvaguardias.	Sí	Riesgo de aumento de violencia de género	Se verificará en el AAS riesgos de violencia de género como resultado de los proyectos, y se incluirá medidas de mitigación de este riesgo como código de conducta para trabajadores en caso de que sea un riesgo. Se incluirá en el MGAS lineamientos para hacer lo mismo de futuros proyectos a ser financiados por el Programa.
OP-102 Política de Acceso a la Información			
Divulgación de Evaluaciones Ambientales y Sociales Previo a la Misión de Análisis, QRR, OPC y envió de los documentos al Directorio	Sí	Divulgación de AAS/PGAS/MGAS	Se divulgará una versión lista a divulgar del AAS/PGAS y MGAS antes de la Misión de Análisis, y la versión final antes de distribución de la Operación a OPC. Se divulgarán los resultados del proceso de consulta en un Informe de Consulta antes de OPC también.

³ Los riesgos pueden incluir: i) acceso desigual a los beneficios del proyecto / medidas de compensación, ii) hombres o mujeres afectados de manera desproporcionada por factores de género, iii) incumplimiento de la legislación aplicable en materia de igualdad entre hombres y mujeres, iv) El riesgo de violencia de género, incluyendo la explotación sexual, la trata de seres humanos y las enfermedades de transmisión sexual, y v) el desconocimiento de los derechos de propiedad de las mujeres.

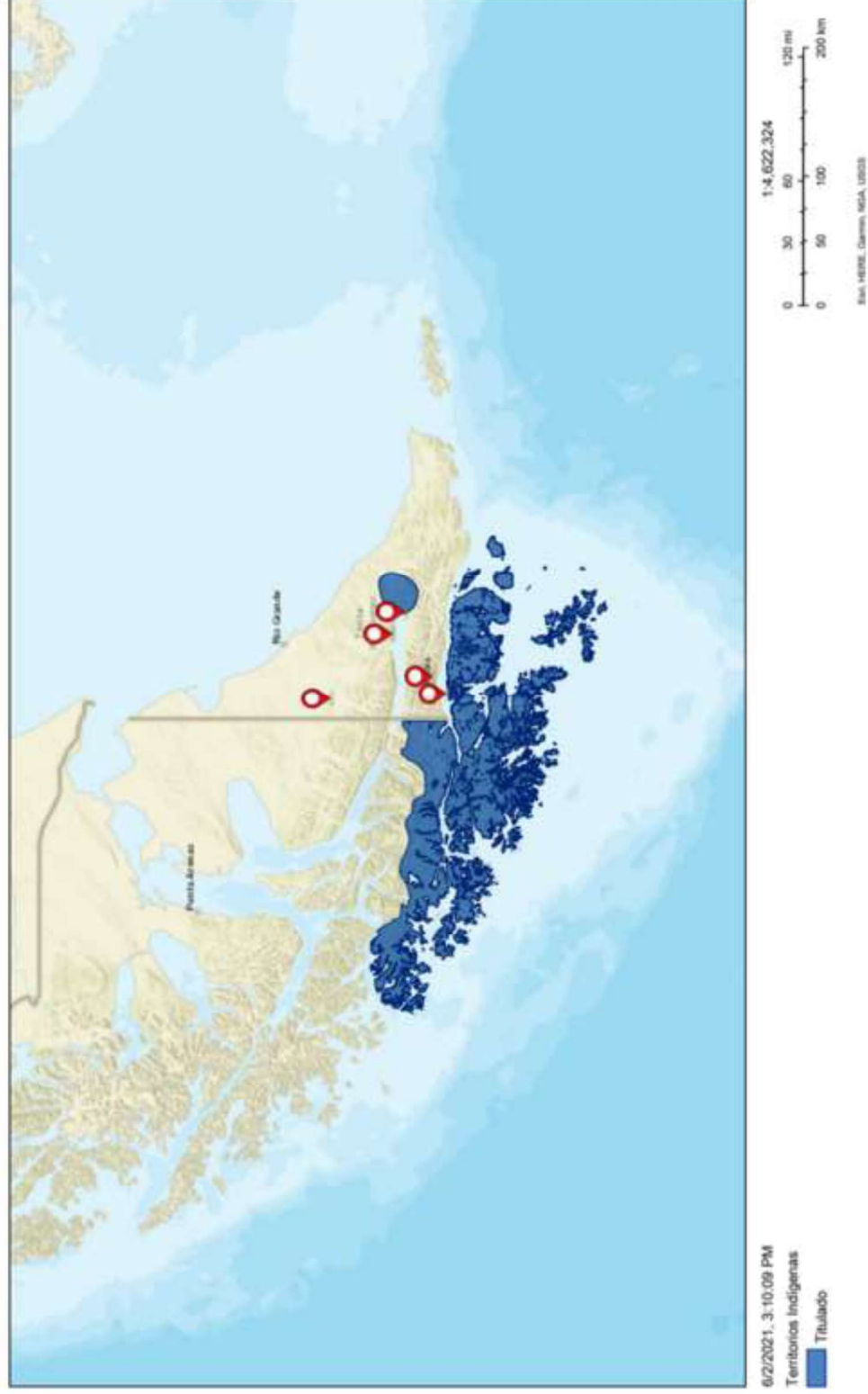
Políticas / Directrices	Política / Directriz aplicable?	Fundamentos de Políticas/Diretrizes Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
Disposiciones para la Divulgación de Documentos Ambientales y Sociales durante la Implementación del Proyecto	Sí	Divulgación de análisis ambiental y social y planes de gestión ambiental para proyectos futuros, no parte de la muestra representativa.	Se divulgarán los estudios y planes elaborados durante la implementación de la Operación, incluyendo para proyectos no partes de la muestra representativa.

Apéndice 1: Mapas

Mapa 1. Localización proyectos priorizados de la operación

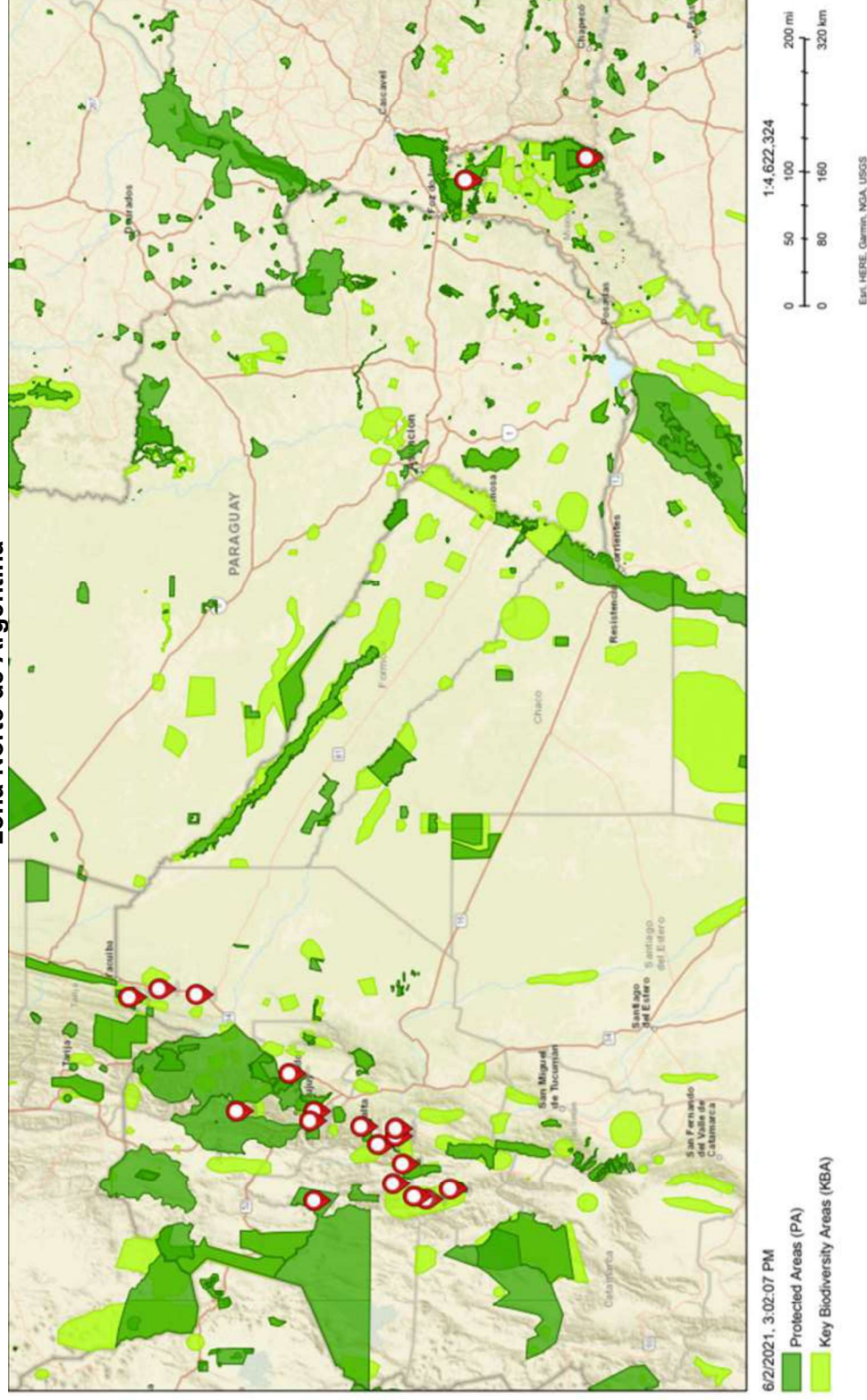


Mapa 2. (a) Territorios indígenas en áreas de interés natural en áreas de intervención de la muestra representativa de proyectos, zona Sur



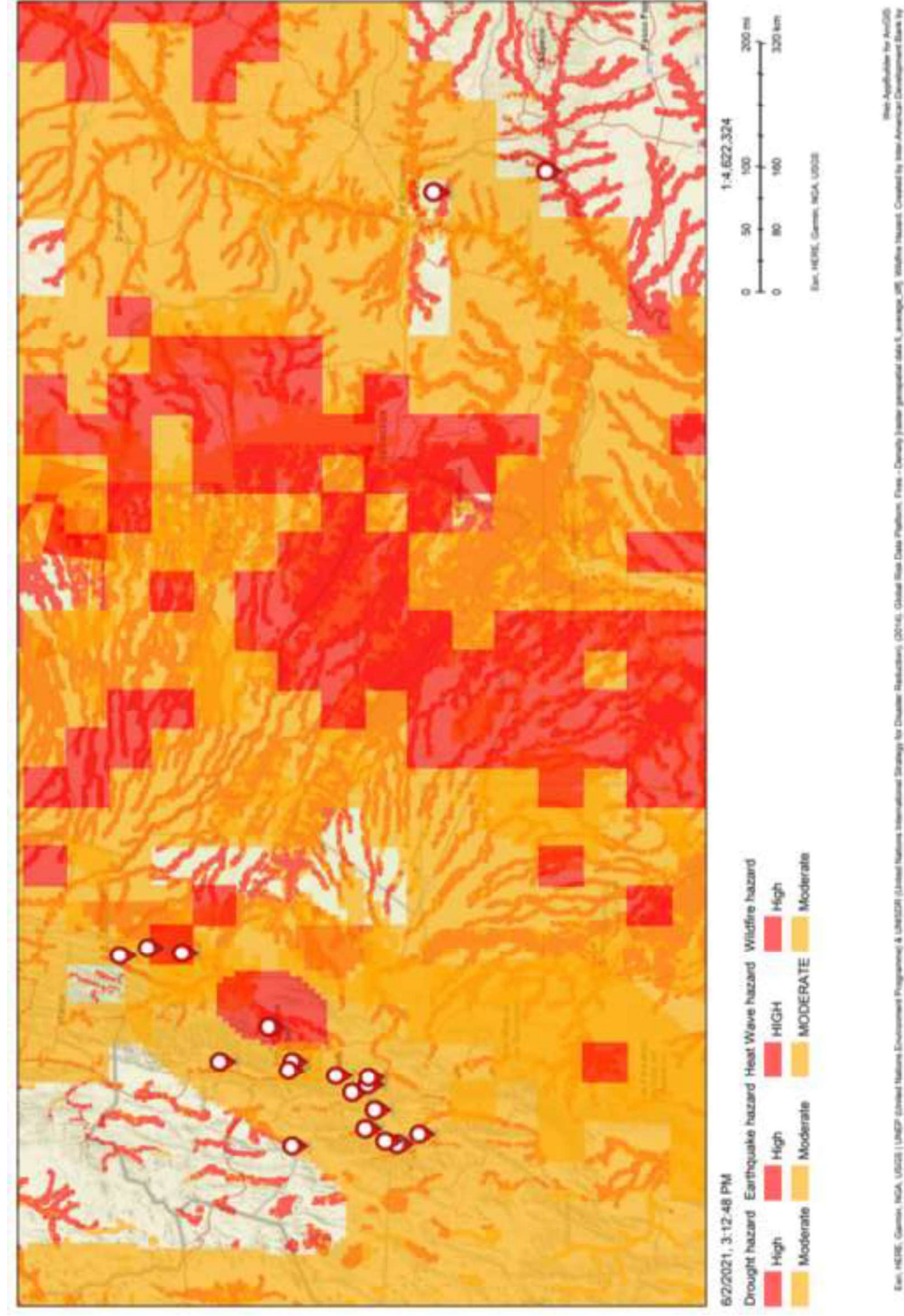
Esri, HERE, Garmin, NGIA, UTM, UNEP (United Nations Environment Programme) & UNEP (United Nations Environment Programme) (2014). Global Risk Data Platform. Free - Covid-19 and global risk data. Available at: <https://www.arcgis.com/home/webApplicat...>

Mapa 3. (a) Áreas protegidas y hábitats críticos natural en áreas de intervención de la muestra representativa de proyectos zona Norte de Argentina

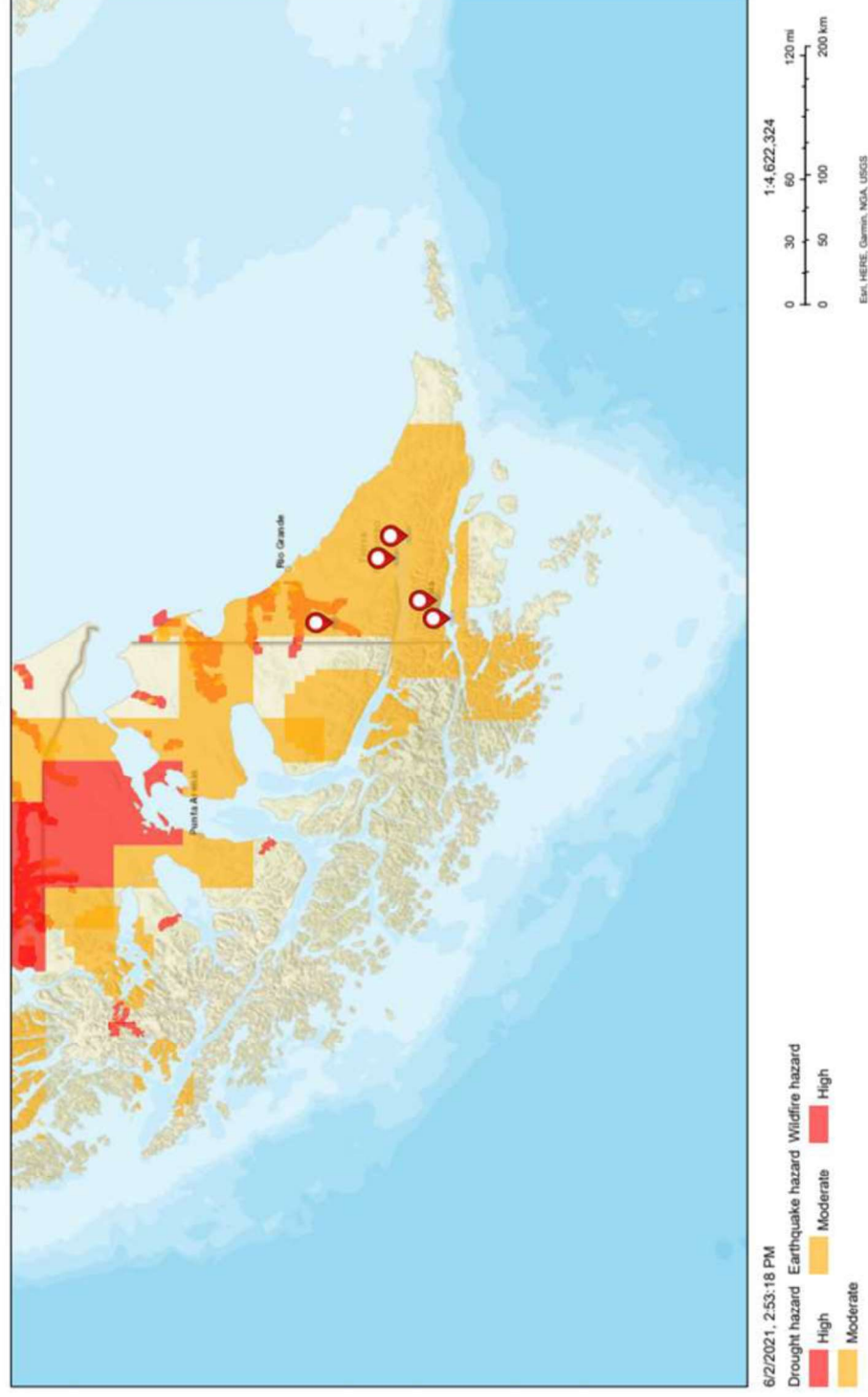


Esri, HERE, Garmin, NOAA, USGS | UNEP (United Nations Environment Programme) & UNISDR (United Nations International Strategy for Disaster Reduction). (2014). Global Risk Data Platform. Free - Density raster geospatial data is available. Web: <http://www.globalriskdata.org/>. Created by Inter-American Development Bank by WebAppBuilder for ArcGIS

Mapa 4. (a) Amenazas naturales en áreas de intervención de la muestra representativa de proyectos zona Norte de Argentina



Mapa 4. (b) Amenazas naturales en áreas de intervención de la muestra representativa de proyectos zona Norte de Argentina zona Sur



Esri, HERE, Garmin, NOAA, USGS | UNEP (United Nations Environment Programme) & UNISDR (United Nations International Strategy for Disaster Reduction). (2014). Global Risk Data Platform. Fires - Density [vector geospatial data]. Available at: <https://www.arcgis.com/home/webApplicator?appid=391e2093124848408000000000000000>

ÍNDICE DE ESTUDIOS SECTORIALES

Tema	Descripción	Fecha estimada
Estudios de Ingeniería de los proyectos de la muestra.	Desarrollo de los estudios técnicos a nivel de ingeniería de los proyectos de la muestra según el nivel que requieran para que puedan estar listos para ser licitados.	Septiembre 2021
Estudios de Arquitectura de los proyectos de la muestra.	Desarrollo de los estudios técnicos a nivel de arquitectura de aquellos proyectos turísticos de la muestra que requieran este diseño.	Septiembre 2021
Evaluación Ambiental y Social	Elaboración de la Evaluación Ambiental y Social Estratégica (EASE), de la EAS de los proyectos seleccionados para la muestra del Programa, del PGAS y el MGAS del Programa.	Septiembre 2021
Estudio de Demanda Prospectiva	Desarrollo de encuestas y del informe relacionado con la demanda potencial de los destinos y proyectos involucrados en el programa.	Septiembre 2021
Evaluación económica y propuesta de evaluación de impacto	Desarrollo de la evaluación ex ante económica del programa en base a la metodología costo-efectividad y desarrollo de una propuesta metodológica para evaluar el impacto del programa una vez finalizado.	Septiembre 2021
Recopilación de datos para línea base y matriz de resultados	Desarrollo de las recopilaciones o encuestas necesarias para obtener los datos necesarios para completar la línea base de los indicadores de la matriz de resultados.	Septiembre 2021
Análisis de género en empresas turísticas	Estudio sobre la situación de género en las empresas turísticas de Argentina con el objetivo de obtener desafíos para el desarrollo del Programa.	Septiembre 2021
Estudio Análisis situación financiera empresas turísticas	Estudio sobre la situación de financiamiento de los emprendimientos turísticos para obtener lecciones que puedan ser aplicables en el componente relacionado con apoyo a empresas turísticas en los destinos beneficiarios.	Septiembre 2021
Estudio programas de marcas país	Estudio de investigación comparativa sobre los diferentes programas de marcas país en otras regiones y recabar las lecciones aprendidas para aplicar la Programa.	Septiembre 2021
Entrevista a referentes sectoriales.	Entrevistas a referentes sectoriales en relación al tema de marca país.	Setiembre 2021

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).