

PROGRAMA DE MICRODRENAJE EN SÃO PAULO SEGUNDA ETAPA (PROCAV II)

(BR-0159)

RESUMEN EJECUTIVO

**PRESTATARIO:** Prefectura del Municipio de São Paulo

**GARANTE:** República Federativa de Brasil

**ORGANISMO EJECUTOR:** Secretaría Municipal de Vías

**MONTO Y FUENTE:** (en US\$ millones)

BID:	272 OC (Divisas)
	<u>30</u> OC (local)
Total BID	302
Aporte local:	<u>242</u>
Total Programa:	544

**PLAZOS Y CONDICIONES:**

Plazo de amortización:	25 años
Período de desembolso:	5 años
Tipo de interés:	variable divisas; 4% local
Inspección y vigilancia:	1%
Comisión de crédito:	.75% (divisas)

**OBJETIVOS:** Mejorar las condiciones de vida y de salubridad de los pobladores de los fondos de valle del municipio de São Paulo mediante: (i) reducción de inundaciones a través de canalizaciones de quebradas con las condiciones hidráulicas más críticas; (ii) reasentamiento de aproximadamente 5.250 familias en mejores viviendas y con infraestructura social adecuada; (iii) urbanización de parte de las favelas en las cercanías de las quebradas a ser canalizadas, cuya población no será reasentada; (iv) reducción de los procesos de erosión y sedimentación mediante un programa de creación y protección de áreas verdes, combinado con un plan de educación ambiental y fortalecimiento de la entidad fiscalizadora ambiental del municipio. Paralelamente se mejorarán las condiciones de tráfico en los fondos de valle con la construcción de vías paralelas a las quebradas, integradas al sistema vial del municipio.

**DESCRIPCION:** Programa de obras múltiples que incluye: (i) canalización de aproximadamente 45 km. en 13 quebradas preseleccionadas y construcción de 47 km. de vías paralelas; (ii) mejoramiento de las

condiciones de vivienda e infraestructura sanitaria y social de aproximadamente 5.250 familias que habitan en la cercanía de las quebradas a ser intervenidas, mediante la construcción de conjuntos habitacionales y/o urbanización de favelas; (iii) acciones destinadas a mejorar la protección al medio ambiente mediante la creación y protección de áreas verdes en las microcuencas atendidas por el programa, y un plan de educación ambiental; y (iv) fortalecimiento institucional de la entidad ambiental del municipio y de la Secretaría de Habitación.

**CLASIFICACION  
AMBIENTAL:**

El Comité de Medio Ambiente en la reunión del 23 de noviembre de 1993 clasificó esta operación en la Categoría IV. En la sesión del 7 de junio de 1994 aprobó el correspondiente resumen ambiental.

**BENEFICIOS:**

La ejecución de las obras previstas en el programa beneficiaría directamente a más de 30.000 personas que mejorarían sus condiciones de vida al ser relocalizadas a mejores viviendas o mediante la urbanización de sus localidades e indirectamente a más de 80.000 personas que son afectadas por las inundaciones. Se obtendrían beneficios por la mejora de las condiciones viales de los fondos de valle además de aquellos provenientes de las acciones de protección ambiental previstas.

**RIESGOS:**

Se requiere de una adecuada coordinación entre las diversas secretarías municipales que interactúan en el programa, en especial en acciones relacionadas con el reasentamiento de familias. Dificultades en la ejecución del plan de reasentamiento previsto y atrasos en el proceso de expropiaciones, podrían demorar la ejecución de las obras y alargar el plazo de terminación del programa.

**ESTRATEGIA DEL  
BANCO EN EL PAIS  
Y EN EL SECTOR:**

La estrategia del Banco en Brasil está orientada a: (i) colaborar con las necesidades sociales de las poblaciones urbanas y rurales de bajos ingresos, mediante programas en salud y educación y suministro de agua potable y alcantarillado; (ii) apoyar acciones para la protección y descontaminación ambiental; (iii) estimular la participación del sector privado; y (iv) modernización del estado.

**CONDICIONES  
CONTRACTUALES  
ESPECIALES:**

Las condiciones previas previstas durante la misión de análisis, fueron cumplidas por el Prestatario antes de la negociación del borrador de contrato de préstamo.

Claúsulas especiales:

- (i) A fin de realizar el seguimiento del progreso en la ejecución del Plan de Reasentamiento, se realizarán dos evaluaciones del mismo. La primera tendrá lugar cuando hayan sido atendidas ya sea por reasentamiento o urbanización las primeras 1.500 familias. La segunda deberá realizarse 6 meses antes de la fecha prevista de último desembolso. Estas revisiones deberán ser realizadas por una empresa consultora independiente contratada por la Prefectura a satisfacción del Banco (pfo. 3.30 del doc.).
- (ii) Presentación de informes semestrales que permitan medir el progreso de las actividades relativas a la reubicación de las poblaciones afectadas (pfo. 3.30 del doc.).
- (iii) Presentación del Programa Anual de Educación Ambiental dentro de los tres primeros meses de cada año calendario, que cubra las obras previstas para cada respectivo año. El primero de estos planes deberá presentarse dentro de los seis meses siguientes a la firma del contrato de préstamo (pfo. 3.39 del doc.).
- (iv) Sesenta días antes del inicio de cada obra la Prefectura deberá presentar al Banco el plano específico de reasentamiento, que contiene el detallamiento de la relocalización y/o urbanización de la población afectada por la obra (pfo. 3.31 del doc.).
- (v) Antes de dar inicio a las obras de las quebradas "Maria Paula" y "Paciencia" se deberán haber iniciado las obras de canalización del río Cabuçu de Cima (pfo. 3.37 del doc.).
- (vi) la cláusula estándar de mantenimiento del Banco será modificada para que el compromiso del prestatario incluya el mantenimiento de las quebradas canalizadas tanto en PROCAV II como PROCAV I, así como los respectivos cuerpos receptores y afluentes que estuvieren canalizados (pfo. 3.43 del doc.).

- (vii) Dos meses antes de la firma del primer contrato de construcción de obras, la Prefectura deberá haber incorporado a la unidad ejecutora, el personal adicional acordado con el Banco (pfo. 3.1 del doc.)
- (viii) Antes de la adjudicación de cada licitación de obras, la Prefectura deberá presentar al Banco evidencia que cuenta con las licencias ambientales previas y antes de la firma del contrato de construcción, que cuenta con las licencias ambientales de instalación (pfo. 3.37 del doc.)

Nota: El proyecto de Contrato de Préstamo negociado con el Prestatario para esta operación está a disposición de los señores Directores Ejecutivos.

## I. MARCO DE REFERENCIA

### A. Las inundaciones en São Paulo.

- 1.1 La Región Metropolitana de São Paulo (RMSP) fue creada en 1973 a raíz de la expansión del proceso de industrialización que transformó toda esta región en un vasto conglomerado urbano, constituido por 39 municipios cubriendo una área de 8 mil km<sup>2</sup> con una población estimada en 15 millones de habitantes. El Municipio de la ciudad de São Paulo es el principal integrante de la RMSP y es la sede administrativa del Estado de São Paulo. Tiene una población estimada en 11,4 millones de habitantes con una gran concentración de comercio e industrias.
- 1.2 Durante el período de 1940 a 1970, la tasa promedio anual de crecimiento en la ciudad de São Paulo fue de 6%, habiéndose estabilizado actualmente en 2,9%. Como consecuencia del incremento poblacional, la ciudad experimentó un proceso altamente intensivo de urbanización, resultando en una ocupación desordenada del suelo. Este proceso de urbanización es también la causa principal de la carencia de zonas verdes en la ciudad produciendo un fenómeno de impermeabilización de los suelos en la zona metropolitana. Esto reduce tanto la infiltración de la lluvias como su tiempo de concentración 1/ y de esta manera, aumenta el volumen de las inundaciones que periódicamente ocurren en la ciudad.
- 1.3 La influencia del proceso de impermeabilización en la ciudad de São Paulo es demostrada por el aumento en los registros de los caudales máximos registrados del río Tietê a la altura de la presa Edgar de Souza. En el año 1929 ocurrió una de las mayores inundaciones registradas en la ciudad, alcanzando un caudal máximo en el río Tietê de 521 m<sup>3</sup>/seg. En contraste, ya en 1982 el caudal máximo registrado fue de 755 m<sup>3</sup>/seg y en 1987 de 1.209 m<sup>3</sup>/seg.
- 1.4 Adicionalmente, la inmigración de los últimos años a la ciudad de São Paulo ha estado constituida por sectores poblacionales de bajos recursos, provenientes en su mayor parte de los estados del nordeste de Brasil, cuya única alternativa de vivienda han sido las "favelas". Debido a la competencia por el uso de suelo generado por la urbanización intensiva, las "favelas" normalmente ocupan los sitios marginales de la ciudad, caracterizados por zonas de alta pendiente o cercanas a los cursos de agua de drenaje natural de la ciudad. Estas zonas se conocen como "fondos de valle". La ocupación de los "fondos de valle" y de las cercanías de los cursos de agua o quebradas, han generado el lanzamiento de basura, aguas negras y desechos a las quebradas, reduciendo la pendiente y el área de

---

1/ Variable hidrológica relacionada con el tiempo que requiere el escurrimiento de lluvia para llegar a determinado punto de descarga.

descarga de las mismas creando condiciones de baja salubridad en las cercanías de estos cursos de agua y el potencial para inundaciones.

- 1.5 Debido al régimen de lluvias que existe en São Paulo, con una precipitación anual media de 1500 milímetros, y una distribución tal que en 4 horas de lluvia pueden registrarse hasta 110 mm. de precipitación, esta degradación de las quebradas produce problemas de inundaciones en aproximadamente 470 sitios de la RMSP, cubriendo un área de 2.400 has. y afectando más de 200 mil personas. Asimismo, los "fondos de valle" son las zonas más degradadas desde el punto de vista ambiental y de saneamiento, constituyéndose en focos de enfermedades y conformando núcleos de miseria viviendo en condiciones precarias de vida.

B. El Drenaje en la Ciudad de São Paulo.

1. Manejo de los programas de drenaje

- 1.6 Las obras de infraestructura requeridas para controlar las inundaciones localizadas, como consecuencia del aumento de caudal y la falta de capacidad de las quebradas son denominadas de microdrenaje.
- 1.7 Por otra parte, la ciudad de São Paulo es atravesada por tres ríos principales a saber: el Tietê, el Pinheiros y el Tamanduateí. Estos ríos también han sido responsables por inundaciones en sus planicies, en donde se encuentran importantes vías de tráfico y también una ocupación urbana consolidada. Las obras destinadas a mejorar la capacidad de escurrimiento de las aguas en estos ríos se conocen como de macrodrenaje.
- 1.8 Con el objeto de delinear las responsabilidades en lo que respecta a las acciones para la reducción de las inundaciones en el municipio de São Paulo, el Estado de São Paulo, a través del Departamento de Aguas y Energía Eléctrica del Estado (DAEE), tiene a su cargo los trabajos relacionados con obras de macrodrenaje. Excepción a esto constituyen el caso del río Pinheiros, que es administrado por ELETROPAULO (Eletricidade de São Paulo S.A.) debido a que allí se lleva a cabo la reversión de las aguas del Tietê para usos hidroeléctricos, y la administración de los cursos de agua que sirven de divisoria entre municipios, que corresponden al Estado. En lo que corresponde al área de microdrenaje, constituida por todos los demás cursos de aguas en el municipio de São Paulo, está bajo la responsabilidad de la Prefectura del municipio de São Paulo.

2. Macro drenaje

- 1.9 El río Tietê nace próximo a los desfiladeros de la Sierra del Mar, en el municipio de Salesópolis, a 740 metros de altitud y cerca de 22 km del océano Atlántico; recorre el estado de São Paulo en una extensión aproximada de 1100 km hasta desaguar en el río Paraná.

La cuenca del Alto Tietê comprende desde sus nacientes hasta la presa de Edgar de Souza con una superficie de 4684 km<sup>2</sup>. El caudal medio del río Tietê en Edgar de Souza, esto es el caudal natural disponible en la cuenca alta del río Tietê es de 87 m<sup>3</sup>/s, de los cuales más de la mitad no pueden ser utilizados para usos nobles (abastecimiento y recreación) dado el alto grado de contaminación alcanzado. Este caudal natural puede disminuir a valores cercanos a 10 m<sup>3</sup>/s en los periodos de estiaje y alcanzar valores del orden de 1500 m<sup>3</sup>/s en las grandes avenidas.

- 1.10 El Estado de São Paulo, a través del DAEE, ha realizado evidentes esfuerzos para disminuir el problema de las inundaciones en la ciudad de São Paulo. De esta forma, el cauce del río Tietê ha sido objeto de numerosas obras en las últimas cuatro décadas, con la construcción de presas, compuertas y la ampliación de su capacidad hidráulica. Se destacan las presas de Pirapora, Edgar de Souza, Penha, Ponte Nova, Jundiai y Taiaçupeba. También el DAEE amplió la sección del río Tietê, incrementando su ancho a 60 m y su profundidad en 2,5 m en promedio, en un trecho de 12 km, entre el río Pinheiros y el Puente Guilherme de Almeida, aguas abajo, con lo cual se aumentó su capacidad de 500 a 700 m<sup>3</sup>/s. Además, para disminuir las inundaciones en las márgenes de dichos ríos, especialmente entre Edgar de Souza y Penha, se construyeron dos compuertas de fondo en la presa Edgar de Souza, con capacidad de 1200 m<sup>3</sup>/s. Por su parte, el río Tamanduateí ha sido canalizado y se aumentó su capacidad considerablemente de 130 a 484 m<sup>3</sup>/s. El río Pinheiros, que sirve como canal para revertir el flujo de las aguas del Tietê, a través de bombeo, para la generación de energía eléctrica en la central hidroeléctrica de Cubatao, se encuentra totalmente canalizado, lo que ha disminuido considerablemente la ocurrencia de inundaciones en sus márgenes.
- 1.11 El Gobierno del Estado de São Paulo ha obtenido financiamiento del OECF de Japón para construir obras y disminuir los riesgos de inundación en el trecho entre la presa Edgar de Souza y la de Penha (aprox. 42 km). Esas obras consisten en: (i) dos presas en los afluentes Paraitinga y Biritiba Mirim con valor de US\$274 millones y que estarían concluidas a fines de 1997, (ii) la ampliación y profundización del cauce del río Tietê entre la presa Edgar de Souza y el río Pinheiros (aprox. 20 km) que permita transportar hasta 1335 m<sup>3</sup>/s por un monto de US\$221.4 millones, y (iii) la rectificación y canalización del tramo inferior del río Cabuçu de Cima (10.3 km) por un valor de US\$124 millones. El ejecutor de dichas obras será el DAEE, de 1995 a 1997.
- 1.12 El Gobierno del Estado de São Paulo tiene previsto realizar las obras de ampliación y profundización de los restantes 22 km entre la presa de Penha y la confluencia del río Pinheiros de 1996 a 1998 por un valor estimado del equivalente de US\$360 millones. Con la ejecución de tales obras, el cauce de río Tietê evitará o disminuirá los riesgos de inundación en todo el tramo de 42 km, entre las dos presas mencionadas, que es la parte más densamente poblada de la RMSP.

- 1.13 Como puede observarse en el mapa que se adjunta, de las 13 quebradas preseleccionadas en PROCAV II, cinco de ellas desaguan al río Tietê, a través de los ríos Mandaquí, Cabuçu de Baixo y Río das Pedras, entre los ríos Tamanduateí e Pinheiros; dos quebradas: Paciência y María Paula drenan al río Cabuçu de Cima, afluente en la margen derecha del río Tietê; las tres quebradas: Taboão, Inhumas y Machados desaguan al río Aricanduva, afluente en la margen izquierda del río Tietê y el río Itaquera desagua directamente al río Tietê en la zona este de São Paulo, aguas arriba de la presa de Penha. Las quebradas de Ponte Rasa y Franquinho desaguan en la quebrada Tiquatira que vierte al río Tietê, aguas abajo de Penha. En el Capítulo III se discute la relación de las quebradas del Programa con los caudales del río Tietê y sus posibles impactos.

### 3. Microdrenaje

- 1.14 En el municipio de São Paulo existen alrededor de 1552 km de quebradas, de las cuales 1000 km se localizan en el área urbana del municipio. A la fecha, la Prefeitura Municipal de São Paulo (PMSP) habría canalizado 413 km de quebradas (incluyendo los 29 Km de PROCAV I) en el área urbana, en los tramos aguas abajo de las quebradas que presentaban caudales superiores a 20 m<sup>3</sup>/s durante los periodos de lluvias (diciembre a marzo) y que estaban expuestos a frecuentes inundaciones. La PMSP programa canalizar aproximadamente 65 km, incluyendo los 45 km previstos en PROCAV II, durante el periodo 1995-99, con lo cual se alcanzaría 478 km en 1999. Se ha estimado que con las obras de PROCAV II se liberarían aproximadamente 400 ha. de las 2400 ha. que actualmente se inundan casi todos los años en cerca de 470 áreas de inundación.
- 1.15 Debido al incremento de las áreas impermeables, a la desforestación en las zonas de cabecera de las cuencas hidrográficas que originan bastante erosión y consiguiente transporte de sedimentos a las quebradas así como basura y otros objetos arrojados por la población, y a los menores tiempos de concentración de las lluvias, la ocurrencia de áreas de inundación se ha mantenido casi igual y en algunos sectores se ha incrementado, no obstante los esfuerzos de la PMSP para aminorar las zonas expuestas a inundación. Tanto el DAEE como Eletropaulo y la PMSP, a través de las Administraciones Regionales, realizan trabajos continuos o intermitentes de recolección y transporte del material depositado.
- 1.16 De acuerdo a levantamientos realizados por la PMSP, durante las próximas tres décadas se requerirían canalizar 205 km de quebradas en la zona urbana actual a un costo de US\$800 millones y cerca de 350 km de quebradas en zonas no urbanas a un costo de US\$980 millones, o sea un total de US\$1780 millones, a precios de 1994. Dicho costo no incluye las obras de vías marginales ni las obras de protección de las quebradas en sus cabeceras tales como implantación de zonas verdes y consolidación de taludes para control de la erosión.



C. Situación de la vivienda en São Paulo

- 1.17 El problema de vivienda en la Región Metropolitana de São Paulo está directamente relacionado al crecimiento vertiginoso de su población en las últimas décadas. Entre 1970 y 1991, la población de la RMSP aumentó en un 90.1%, pasando de 8,1 a 15,4 millones de habitantes. En ese mismo período, la población del municipio de São Paulo (MSP) tuvo un aumento relativo menor del 74%, reflejando el alcance de los límites para opciones habitacionales en el municipio.
- 1.18 Este aumento poblacional ha tenido un efecto desproporcionado en el aumento de la vivienda precaria en el municipio de São Paulo, de tal forma que el porcentaje de la población que vive en "favelas", en relación a la población total, ha crecido de un 1,1% en 1973 a un 10,1% en 1992, representando 1,1 millones de personas.
- 1.19 Datos de 1992 de la Secretaría de Habitación (SEHAB) estiman un total de 1805 "favelas" en el MSP. En las regiones norte y este, en donde están situadas las obras previstas en el programa, existen 634 "favelas", de las cuales un 9% será objeto de intervención por PROCAV II.
- 1.20 Es importante destacar que el problema de vivienda en el MSP no se manifiesta únicamente por la existencia de "favelas". Según datos de la SEHAB, al 10,1% de la población residiendo en "favelas", debe sumársele un 26,3% que vive en "cortiços", que son viviendas que albergan más de una familia por unidad habitacional y un 21,9% que vive en núcleos habitacionales carentes de infraestructura adecuada.
- 1.21 La política de vivienda de la PMSP está a cargo de la Secretaría de Habitación, SEHAB, que además tiene la misión de ordenar el uso del suelo urbano. Las unidades protagonistas dentro de la SEHAB, para el desarrollo de su política habitacional, son la Superintendencia de Habitaciones, HABI, y la Compañía de Habitación, COHAB. La función de la HABI es velar por el desarrollo e implantación de proyectos habitacionales dirigidos a la población que vive en viviendas precarias. La COHAB es una compañía de economía mixta, que opera con recursos de la Caja Económica Federal y de la PMSP, y que es responsable por la construcción de los proyectos habitacionales.
- 1.22 La SEHAB tiene previsto el inicio de diversos proyectos habitacionales en el municipio durante 1994, que comprenderían aproximadamente unas 60.000 unidades habitacionales y que se ejecutarían a lo largo de un período de cinco años. Se destacan los proyectos de Guarapiranga, con financiamiento del Banco Mundial, que incluye 9.000 soluciones habitacionales y el proyecto Cingapura con 3.800 soluciones, además de los conjuntos habitacionales requeridos por la población que sería reasentada como consecuencia de las obras de PROCAV II.

- 1.23 Dentro de las alternativas para enfrentar el creciente problema habitacional del MSP, la SEHAB se encuentra preparando un proyecto para urbanización y verticalización de "favelas" (construcción de conjuntos habitacionales dentro de la favela) que atendería aproximadamente 80.000 familias. Este proyecto se ha incluido en el programa operativo del Banco con el Brasil para 1995.

D. Las vías y su relación con las obras de canalización

- 1.24 La red vial del MSP presenta discontinuidades físicas en muchas de sus principales vías principales, que dificultan el movimiento de tráfico entre los barrios de la periferia y el área central del municipio. Dado el alto grado de urbanización existente en el municipio, prácticamente no existen áreas desocupadas que permitan la expansión del sistema viario existente. En este contexto, los terrenos al lado de las quebradas no canalizadas, surgen como una buena alternativa para la implantación de nuevas vías.
- 1.25 Dada la necesidad de construir vías de acceso para el mantenimiento de las quebradas que son canalizadas, la PMSP ha aprovechado los trabajos de canalización para mejorar el tráfico en los fondos de valle y de esta forma aumentar los beneficios de estas obras. Adicionalmente, la construcción de estas vías paralelas a los canales, en conjunto con obras de urbanización, eliminan áreas desocupadas al lado de los canales, evitando futuras invasiones. Las vías que se construirán en PROCAR II se integrarán a la red vial del municipio.

E. Acción de Organismos Internacionales

1. Participación del Banco

- 1.26 A la fecha, el Banco ha autorizado préstamos para los sectores de saneamiento y protección ambiental en Brasil por un monto de US\$1.919 millones, representando un 20% del monto total histórico de aprobaciones para Brasil. Gradualmente, el Banco ha ido incrementando su impacto cualitativo en los sectores mencionados lo que ha dado como resultado que de los montos de las aprobaciones anuales, 53% en 1992, 54% en 1993 y se espera que 60% en 1994, estén dirigidos a este sector.
- 1.27 Cuatro operaciones en el sector de saneamiento básico han sido financiadas a la fecha por parte del Banco en el Estado de São Paulo. El Banco participó en el financiamiento del sistema de agua potable "la Cantareira", con los préstamos 162/OC-BR y 1/SW-BR. El sistema construido con este proyecto es responsable por más del 40% del abastecimiento de agua potable en la RMSP.
- 1.28 El Banco concedió el préstamo 229/IC-BR a la SABESP en 1986, por un monto de US\$163 millones, para ampliación del sistema de alcantarillado de la RMSP. Esta operación se encuentra totalmente desembolsada.

- 1.29 En 1986, el Banco aprobó el préstamo 233/IC-BR, por US\$77,5 millones, con el propósito de financiar un programa para canalización de quebradas. Este programa denominado PROCAV I, es la primera etapa del programa que se presenta en este documento. Comentarios sobre su ejecución se incluyen en el próximo apartado.
- 1.30 Finalmente en 1992, el Banco aprobó los préstamos 713/OC-BR y 896/SF-BR por un monto de US\$450 millones, para una primera etapa de un programa de descontaminación del río Tietê, principalmente a través de la ampliación de su red de alcantarillado y tratamiento de aguas negras. El proyecto se está ejecutando normalmente y a la fecha un 50% de las obras y suministros previstos ha sido licitado.

## 2. Evaluación de PROCAV I

- 1.31 El Banco concedió el préstamo 233/IC-BR para la ejecución de PROCAV I, proyecto de obras múltiples que incluyó obras de canalización de quebradas, construcción de vías y adquisición de equipo de mantenimiento en el municipio de São Paulo. El proyecto terminó su ejecución en 1994 y tuvo un costo de US\$240 millones, de los cuales US\$77,5 (32,3%) corresponden al préstamo del Banco y US\$162,5 (67,7%) al aporte local.
- 1.32 Las metas del PROCAV I señalaban la construcción de 43 Km. de canalizaciones y vías paralelas en 12 quebradas del municipio de São Paulo, además de la adquisición de maquinaria para el mantenimiento de los mismos. Debido principalmente a un aumento de costos de construcción, 3 quebradas fueron retiradas del proyecto, disminuyéndose la longitud de canalizaciones y de vías paralelas a 29 Km.
- 1.33 El aporte local fue estimado inicialmente en US\$130 millones, de los cuales la mitad o sea US\$65,0 millones, estaba previsto sería aportado por la Caja Económica Federal (CEF) y el resto por la Prefectura. Sin embargo, la CEF no proporcionó los aportes en el monto y oportunidad requeridos, ocasionando demoras significativas en la ejecución del proyecto. De sus propios fondos, la Prefectura de São Paulo tuvo que colocar US\$36 millones adicionales para cubrir las partidas que la CEF no proporcionó y de esta forma evitar mayores atrasos.
- 1.34 Fue necesaria la reubicación de 1.555 familias, equivalentes a 10.000 personas, cuyas viviendas estaban localizadas en la faja cubierta por las obras viales y de canalizaciones. Es importante destacar que el programa de reasentamientos experimentó demoras debido a que no se construyeron unidades habitacionales en número suficiente como para atender las necesidades del proyecto. La PMSP se vio obligada a recurrir a esquemas de soluciones individuales para cada familia, los cuales alargaron el proceso. Estas demoras tuvieron un impacto directo en el ritmo de avance de las obras, que además del atraso ya mencionado en las contribuciones de la CEF, hicieron necesarias prórrogas en el plazo de último desembolso por

tres años, aumentando el período de ejecución del proyecto de cuatro a siete años.

- 1.35 Aparte de las dificultades enumeradas anteriormente, el Informe de Terminación de Operación (PCR), realizado por la Representación, indica que la ejecución del proyecto fue satisfactoria. El esquema de ejecución seleccionado, en que una firma gerenciadora especializada tuvo a su cargo la administración y supervisión de obras del programa, y que funcionó como asesor activo de la SVP y de las diferentes secretarías municipales envueltas en el programa, fue calificado como muy positivo. Adicionalmente, se constató que la entidad ejecutora no tuvo dificultades en el diseño y análisis de los proyectos adicionales a la muestra.
- 1.36 La experiencia de PROCAV I ha servido para introducir cambios importantes en la conceptualización de PROCAV II, en especial con los aspectos sociales del programa. En este sentido, en PROCAV II se han realizado encuestas socioeconómicas previas de la población afectada, con lo que se ha podido cuantificar y calificar la demanda de conjuntos habitacionales, infraestructura social y de transporte. Los conjuntos habitacionales previstos tienen una capacidad de 8.000 soluciones, muy superior a las necesidades de PROCAV II, lo que da seguridad de que no se presentarán los atrasos experimentados en PROCAV I.

### 3. Acciones de otras entidades multilaterales

- 1.37 Como se describió en el párrafo 1.11, el Gobierno del Estado de São Paulo está por firmar un contrato de préstamo con el OECF de Japón por un monto de US\$370 millones para las obras de rectificación del cauce del Tietê, construcción de las presas en los afluentes Paraitinga y Biritiba Mirim y las obras de rectificación de cauce del río Cabuçu de Cima con un costo total de US\$619 millones.

### F. Conceptualización del Programa

- 1.38 PROCAV II ha sido concebido como un programa de obras múltiples, en el cual se ha procedido a realizar una preselección de proyectos, con el propósito de estimar los costos y determinar también la magnitud del reasentamiento de familias que sería necesario, de tal forma de poder estimar las necesidades de conjuntos habitacionales y de infraestructura social requeridas para acomodar a la población reasentada. El componente habitacional que se ha incluido como parte del programa, es por lo tanto, una consecuencia de la construcción de las obras y no constituye en sí un programa de vivienda.
- 1.39 La preselección de proyectos se hace necesaria porque a pesar de que se cuenta con un universo amplio de proyectos que podría formar parte del programa, dada la característica particular de cada quebrada en aspectos de población favelada y condiciones hidráulicas, no es realista extrapolar el cálculo del costo total del programa, basado en los costos unitarios de los proyectos de la

muestra representativa. El programa brinda la flexibilidad necesaria para que se puedan intercambiar proyectos, ya sea porque alguno de los proyectos no cumple con los criterios de elegibilidad establecidos, tiene dificultades imprevistas en su ejecución o surgen acontecimientos que podrían modificar su prioridad para ser considerado dentro del programa.

- 1.40 En base a diversos estudios que se han realizado sobre el problema de las inundaciones causadas por las centenas de quebradas que existen en el municipio de São Paulo, la Prefectura de São Paulo identificó alrededor de 65 quebradas con las condiciones más críticas de drenaje en puntos diversos de sus recorridos, tanto desde el punto de vista de inundaciones, como de aspectos sanitarios y amenazas a los pobladores que habitan en sus proximidades. Este grupo de quebradas constituirían el plan de trabajo que la Prefectura desarrollaría en los próximos años.
- 1.41 Para realizar una preselección de las quebradas que podrían formar parte de PROCAV II, de las 65 quebradas mencionados en el párrafo anterior, la PMSF realizó un proceso de selección aún más riguroso, escogiendo 22 quebradas en base a criterios de concentración poblacional, tiempos laborales perdidos por inundación del local de trabajo o de las vías de comunicación, mayores riesgos de ocurrencia de enfermedades transmisibles por la vía hídrica, y gravedad de los perjuicios ocasionados por las inundaciones.
- 1.42 Además, con el propósito de potencializar los beneficios y disminuir costos al permitir la construcción simultánea de las obras de canalización y de colectores sanitarios, se tuvo en cuenta en el proceso de preselección, quebradas en cuyos fondos de valle se ha previsto la instalación de colectores de alcantarillado dentro del Proyecto de Descontaminación del Río Tietê, financiado con los préstamos 713/OC y 896/SF y de otros programas similares que se realizan en la zona.
- 1.43 Debido a razones de dimensionamiento y costo del programa, la Prefectura redujo el número de quebradas a 13 y la extensión a canalizar a unos 45 kilómetros.

## II. EL PROGRAMA

### A. Objetivos y Metas del Programa

- 2.1 El objetivo general del programa es buscar el mejoramiento de la calidad de vida y las condiciones de salubridad de los pobladores de los fondos de valle de las subcuencas más críticas del Municipio de São Paulo a través de la continuación, por medio de una segunda etapa, del programa de canalizaciones de las quebradas y obras conexas de vías y viviendas que lleva a cabo la Prefectura de São Paulo.
- 2.2 El programa contempla cumplir con sus objetivos por medio de acciones que tenderían a:
- (i) Disminuir los problemas de drenaje que ocasionan inundaciones frecuentes a lo largo de las quebradas mediante el incremento de su capacidad hidráulica como resultado de su ensanchamiento y canalización y al mismo tiempo reducir los riesgos de deslizamientos que puedan afectar la estabilidad de edificaciones ó vías situadas en las márgenes de las quebradas.
  - (ii) Disminuir los volúmenes de aguas negras y basuras lanzadas a los cursos de agua a través de la remoción de las "favelas" que están asentadas en las márgenes de las quebradas y con la combinación de las obras previstas en el proyecto de Descontaminación del Tietê.
  - (iii) Mejorar las condiciones sanitarias y de vivienda de las personas que serían removidas de las "favelas" a viviendas de mejor calidad y con provisión de servicios públicos. Estas acciones serían ampliadas a las personas que viven en "favelas" pero que no serían reasentadas, a través de urbanización de las "favelas".
  - (iv) Mejorar las condiciones de transporte en los fondos de valle y brindar facilidad para el mantenimiento de las quebradas a través de la construcción de vías paralelas a las quebradas canalizadas.
  - (v) Evitar nuevas invasiones de terrenos baldíos y reducir los procesos erosivos y de sedimentación, mediante la creación y protección de áreas verdes.

B. Descripción

- 2.3 El programa es de obras múltiples, en el cual se ha preseleccionado un grupo de proyectos que en principio constituiría la base de partida para la ejecución del programa, pudiéndose efectuar cambios a lo largo de la ejecución del mismo, en caso alguno de los subproyectos preseleccionados no cumpliera con los criterios de elegibilidad. El programa comprendería los componentes que se describen a continuación:
- 2.4 Canalizaciones y vías: Se han preseleccionado las siguientes 13 quebradas en donde se realizarían 14 obras de canalización y construcción de vías paralelas: Machados, Cabuçu de Baixo aguas arriba, Cabuçu de Baixo aguas abajo, Mandaquí, Franquinho, Paciência, Guaraú, Aricanduva, Itaquera, María Paula, Inhumas, Taboão, Ponte Rasa y Pedras. En total, se estima que se canalizarían aproximadamente 45 kilómetros de quebradas y se construirían 47 km. de vías paralelas.
- 2.5 Reasentamiento: El programa contempla el reasentamiento de aproximadamente 5.250 familias de las cuales 3.900 serían relocalizadas en conjuntos habitacionales que serían construidos como parte del programa, en tres áreas seleccionadas por la PMSP, denominadas Garagem, Inácio Monteiro y City Jaraguá. El programa contempla también la construcción de la infraestructura de apoyo social necesaria en las áreas de los conjuntos habitacionales, tales como escuelas primarias y preescolares y puestos de salud.
- 2.6 Urbanización de "favelas": Se estima que de las 5.250 familias afectadas por las obras, 1.350 continuarían viviendo en las "favelas". Estas áreas de "favelas" serían urbanizadas, dotándolas de servicios de agua potable y alcantarillado, apertura de vías principales, electricidad y arreglo urbanístico general.
- 2.7 Medio ambiente: Las acciones de protección al medio ambiente del programa constan de los siguientes componentes: (i) creación de áreas verdes y la protección de las actuales en las microcuencas en donde se ejecutarán obras, de tal forma de reducir los niveles de erosión y sedimentación y evitar invasiones de terrenos baldíos; esto incluye las obras de urbanización en las áreas que quedan libres al lado de las canalizaciones (anteriormente ocupadas por "favelas") para evitar nuevas invasiones; (ii) plan de educación ambiental a la población que vive en el área afectada por el programa, de tal forma que se preserven las áreas verdes y se reduzcan las descargas de basura a los canales.
- 2.8 Fortalecimiento Institucional: El programa contempla el fortalecimiento institucional de la recién creada Secretaría Municipal de Verde y Medio Ambiente y la implantación de un banco de datos computarizados para el Centro de Operación de Defensa Civil, para permitir anticipar la ocurrencia de las inundaciones. Adicionalmente, se contempla el reforzamiento institucional de la

Secretaría de Habitación, que tendrá a su cargo la ejecución del reasentamiento de familias.

C. Costo del Programa

- 2.9 El costo total del programa se ha estimado en el equivalente de US\$544 millones, cuya distribución por fuentes de financiamiento y categorías de inversión se muestra en el siguiente cuadro.

<b>COSTO TOTAL ESTIMADO DEL PROGRAMA</b>					
<b>PROCAV II</b>					
<b>(En miles de US\$)</b>					
<b>CATEGORÍAS</b>	<b>FONDO</b>				
	<b>BID DIVISAS</b>	<b>BID M. LOCAL</b>	<b>LOCAL</b>	<b>TOTAL</b>	<b>% TOTAL</b>
<b>Ingeniería y Administración</b>	<b>5.750</b>	<b>0</b>	<b>22.650</b>	<b>28.400</b>	<b>5,3</b>
Estudios y Proyectos	0	0	10.650	10.650	2,0
Administración y Supervisión	5.750	0	12.000	17.750	3,3
<b>Costos Directos</b>	<b>259.258</b>	<b>29.700</b>	<b>54.942</b>	<b>343.900</b>	<b>63,2</b>
Canalización	174.749	3.672	36.739	215.160	39,5
Vías Públicas	84.509	3.510	10.494	98.513	18,1
Medio Ambiente	0	22.518	7.709	30.227	5,6
<b>Costos Concurrentes</b>	<b>4.270</b>	<b>0</b>	<b>99.770</b>	<b>104.040</b>	<b>19,1</b>
Expropiaciones	0	0	46.740	46.740	8,6
Reubicación de Familias	4.270	0	47.330	51.600	9,5
Portalec. Inst. y Educ. Amb.	0	0	5.700	5.700	1,0
<b>Costos Financieros</b>	<b>2.722</b>	<b>300</b>	<b>64.638</b>	<b>67.660</b>	<b>12,4</b>
Intereses	0	0	60.620	60.620	11,1
Comisión de Crédito	0	0	4.018	4.018	0,7
F.I.V.	2.722	300	0	3.022	0,6
<b>Total</b>	<b>272.000</b>	<b>30.000</b>	<b>242.000</b>	<b>544.000</b>	<b>100</b>
<b>% Fondo/Programa</b>	<b>50,0</b>	<b>5,5</b>	<b>44,5</b>	<b>100</b>	

- 2.10 En el Anexo II-1 se incluye un detalle de los rubros que incluye cada una de las categorías de inversión.
- 2.11 Para la determinación de los costos la PMSP utilizó la tabla de costos unitarios de la Secretaría de Vías Públicas (SVP) en su última edición de enero/94 y publicada en el Diario Oficial Municipal (D.O.M.) en junio/94. Dichos costos son concordantes con los costos unitarios de obras similares de canales y vías de los últimos contratos realizados por la PMSP.
- 2.12 Las firmas consultoras contratadas por GEPROCAV para la elaboración de los proyectos básicos determinaron los inmuebles a ser comprados y/o expropiados en once de los 14 tramos de quebradas a ser canalizadas. En tres quebradas: Cabuçu de Baixo en su tramo inferior que desagua al río Tietê, Mandaquí y Aricanduva no se requiere realizar expropiaciones. El costo de las indemnizaciones por 140.640 m<sup>2</sup> de área construida fue avaluado en US\$110/m<sup>2</sup>, de conformidad a las



características de los diferentes inmuebles. Dichos costos fueron considerados razonables por el equipo de proyecto del Banco y tienen relación con los registrados en PROCAY I.

- 2.13 Para la determinación del costo de reubicación de la población que vive en las "favelas" en 10 de las quebradas del programa (en los restantes tramos de cuatro quebradas no existen "favelas"), GEPROCAV calculó su costo tomando como base costos recientes para unidades habitacionales del mismo tipo a ser construidos con este programa, por valor de US\$9.725 cada unidad de 42 m<sup>2</sup> en edificios de cinco pisos sin elevador en tres áreas de conjuntos habitacionales. Para los establecimientos sociales: escuelas, unidades básicas de salud, guarderías infantiles y escuelas municipales de educación infantil, GEPROCAV utilizó costos recientes de unidades similares con valor total del equivalente de US\$3.270 miles. No se incluyó el valor de los terrenos que la PMSP ya adquirió para los tres conjuntos habitacionales mencionados. El costo para la urbanización de "favelas" de la población que permanece en ellas, fue determinado por SEHAB, de acuerdo con los criterios básicos para urbanización y tamaño de "favelas" y utilizando costos similares recientes alcanzando aproximadamente US\$2,3 millones.

D. Plan de financiamiento

- 2.14 El financiamiento del programa provendría de un préstamo del Banco por US\$302 millones y por el aporte local en el equivalente de US\$242 millones. La contrapartida local provendría enteramente de los recursos propios de la Prefectura Municipal de São Paulo. El eventual préstamo del Banco estaría formado por US\$272 millones en divisas, representando un 50% del costo total y US\$30 millones en moneda local, ambos provenientes del Capital Ordinario.
- 2.15 Se propone que el eventual préstamo del Banco, se ajuste a los términos y condiciones que se presentan a continuación:

Fuente de recursos:	Capital Ordinario Divisas	Capital Ordinario Moneda Local
Monto:	US\$272 millones	US\$30 millones
Período de Amortización:	25 años	25 años
Período de gracia:	5,5 años	5,5 años
Período de desembolso:	5 años	5 años
Interés:	variable	4%
FIV:	1% del préstamo	1% del préstamo
Comisión de Crédito	0,75%. saldo no desembolsado	---

E. Reconocimiento de gastos

- 2.16 La PMSP ha realizado gastos por aproximadamente US\$2,5 millones para la realización de estudios ambientales y de viabilidad económica además de proyectos básicos de la muestra representativa del programa, que presentará para ser reconocidos como parte de la contrapartida local.

### III. EJECUCIÓN DEL PROGRAMA

#### A. Entidad ejecutora

- 3.1 La ejecución del programa estará a cargo de la Secretaría de Vías Públicas Municipales, quien ha creado para tal fin una Unidad Ejecutora conocida como GEPROCAV. Este esquema, que ya funcionó satisfactoriamente en la primera etapa del programa (PROCAV I) con financiamiento del Banco (Préstamo No. 233/IC-BR), consiste de un Secretario Ejecutivo, nombrado por el Secretario de Vías Públicas, el cual recibe apoyo de las entidades participantes del programa a través de representantes de las secretarías de Planeamiento, Habitación, Verde y Medio Ambiente, Jurídica y Financiera, especialmente nombrados para tal efecto. El Secretario Ejecutivo contará a tiempo permanente con dos profesionales (asistente de obras y asistente administrativo financiero), quienes supervisarán respectivamente las actividades de la firma gerenciadora en la fiscalización de las empresas constructoras y en las actividades de apoyo administrativo y financiero ejercidas por la misma firma. Se destaca igualmente que los representantes de SEHAB y SVMA tendrán dedicación exclusiva para el programa. Se recomienda incluir una cláusula en el contrato de préstamo que requiera que el personal de apoyo del Secretario Ejecutivo mencionado en este párrafo, debe haber sido incorporado a la unidad ejecutora dos meses antes de la firma del primer contrato de construcción de obras.
- 3.2 Para la administración del programa, GEPROCAV ha contratado los servicios de una firma consultora especializada en el gerenciamiento de este tipo de proyectos. La firma gerenciadora se encargará de la revisión y actualización permanente de los proyectos, preparación y revisión de los pliegos de licitación, revisión de las solicitudes de desembolso y el seguimiento del cumplimiento de las condiciones contractuales del programa.
- 3.3 A parte de las funciones gerenciales de la firma consultora, la Prefectura, a través de las diferentes secretarías participantes del Programa, adoptaría las decisiones gerenciales más importantes, entre ellas: aprobación de la forma jurídica de toda la documentación de licitaciones y contrataciones, decisión sobre implicaciones legales relativas a contratos, supervisión y juzgamiento de licitaciones, revisión y pago de las solicitudes de desembolso y asignación de recursos de contrapartida local. Además coordinaría el proceso de relocalización de familias y de expropiaciones, así como la implantación del programa de educación ambiental.
- 3.4 La firma gerenciadora fue contratada en forma directa de acuerdo con una ley municipal que permite este tipo de contrataciones directas. La Asesoría Jurídica de la Secretaría de Vías Públicas

del Municipio de São Paulo ha dado su parecer afirmativo en el sentido de que la contratación está de acuerdo con las leyes brasileñas respectivas. El procedimiento fue avalado también por el Tribunal de Cuentas del Municipio de São Paulo.

- 3.5 Esta firma consultora también realizó el gerenciamiento de la primera etapa del programa. Con base en el buen desempeño mostrado por esta firma consultora y la experiencia que ha desarrollado agilizando los procesos de expropiaciones y el reasentamiento durante PROCAV I, aspectos críticos para la ejecución del programa en el tiempo previsto, el equipo de proyecto considera adecuada la capacidad de la firma para llevar a cabo el gerenciamiento de PROCAV II y estima conveniente la continuación de los servicios con esta firma. Dado que su financiamiento es cubierto enteramente con recursos locales, durante la misión de análisis se revisaron los términos de referencia y monto del nuevo contrato con la firma gerenciadora, encontrándose los mismos adecuados y en concordancia con los costos registrados en PROCAV I. La supervisión técnica de la construcción de las obras en las primeras cinco quebradas a ser ejecutadas en el programa (Machados, Arincanduva, Itaquera, Mandaquí y Franquinho) fue contratada por la PMSP con sus propios recursos y no forma parte del costo del programa. La supervisión técnica de las obras en las restantes 8 quebradas será financiada con recursos en divisas del préstamo del Banco y la contratación de las firmas consultoras se realizará mediante concurso internacional de acuerdo a los procedimientos del Banco.
- 3.6 Las relocalizaciones del programa serán efectuadas a través de la Secretaría de Habitación y Desarrollo Urbano (SEHAB), quienes para efectos de coordinación con GEPROCAV cuentan con un representante a tiempo completo en el esquema de la Unidad Ejecutora.
- 3.7 Para coordinar las actividades relativas al reasentamiento de la población y la urbanización de las "favelas", ha sido creado, junto a la Superintendencia de Habitações (HABI), el Grupo Ejecutivo de Gerenciamiento del Reasentamiento y Urbanización de PROCAV II, que estaría incluido dentro de la SEHAB y bajo la supervisión de la HABI.
- 3.8 Este Grupo Ejecutivo, que fue oficialmente constituido en mayo de 1994, formaliza la creación de un grupo de trabajo formado por técnicos de la diversas áreas de HABI tales como planificación, ejecución de proyectos, atención habitacional, contabilidad, administración y asesoría jurídica. El Grupo es liderado por un coordinador que es nombrado por el Secretario de Habitación de la PMSP, al cual se reporta a través del Superintendente de HABI, integrándose de esta forma en la estructura organizacional de SEHAB. Este grupo ya había sido constituido informalmente unos meses atrás y tuvo bajo su responsabilidad la preparación del plan de reasentamiento.
- 3.9 Para asegurar una adecuada coordinación con las otras Secretarías de la PMSP que intervienen en el proceso de reasentamiento, la

Secretaría de Habitación ha firmado convenios específicos con las Secretarías de Educación, de Transportes, de Bienestar Social, de Salud y de Verde y Medio Ambiente.

- 3.10 Se ha previsto también a través de la creación de un Comité Consultivo, establecer canales de comunicación continua entre el Coordinador del Grupo Ejecutivo y los líderes de las comunidades afectadas por la ejecución de las obras del programa y ONGs que actúan en las diversas áreas de implantación de PROCAY II. Este Comité estaría formado por representantes de las "favelas", representantes de las ONGs del área habitacional, representantes de GEPROCAV y sería presidido por el coordinador del Grupo Ejecutivo. De tal forma que este Comité se dinamice, serán mantenidos, reforzados y expandidos a todas la "favelas" afectadas, los mecanismos de consulta de dinámica de grupos, que fueron utilizados con los líderes de algunas "favelas" en la preparación del Plan de Reasentamiento. La SEHAB ha contactado a las principales ONGs que interactúan con el tema habitacional en la RMSB, con el fin de definir mecanismos adecuados que permitan su participación en la ejecución del Plan de Reasentamiento. La SEHAB creó formalmente el Comité Consultivo en mayo del presente año.
- 3.11 Los organigramas detallados que muestran las responsabilidades específicas para cada una de las áreas que participan en la ejecución del Plan de Reasentamiento fueron revisados por el equipo de proyecto encontrándose los adecuados.
- 3.12 La actividad de educación ambiental será desarrollada por la Secretaría del Verde y Medio Ambiente, delegando en GEPROCAV la responsabilidad de adelantar los procesos licitatorios y ejecución de obras civiles contempladas bajo esta actividad, dado que las obras de protección ambiental del Programa estarán incluidas en la licitación de cada quebrada. La SVMA tendrá un representante a tiempo completo en la organización de GEPROCAV. Para asegurar una adecuada coordinación y repartición de responsabilidades, GEPROCAV ha firmado un convenio con la SVMA. La capacidad de la SVMA será reforzada a través del componente de fortalecimiento institucional que se ha incluido en el programa.

B. Estado de preparación del programa

- 3.13 La PMSP cuenta con los diseños requeridos para proceder a convocar a licitaciones para los proyectos que conforman la muestra representativa. Asimismo, la PMSP cuenta con una programación detallada para la elaboración de los demás proyectos para las obras del programa. Como Anexo III-1 se incluyen los cronogramas de ejecución de los diseños básicos y ejecutivos del resto de las obras.

1. Muestra representativa

- 3.14 La muestra representativa analizada constó de seis proyectos de canalización y de vías que representan el 54% de los costos

directos del programa. La longitud de las canalizaciones es de aproximadamente 23,5 km, o sea un 52% del total estimado de 45 km a construirse, y la longitud de las vías públicas de los seis proyectos es de 25 km, lo que representa el 53% del total programado de 47 km. Los proyectos fueron revisados por el Banco, encontrándoselos adecuados.

## 2. Adquisición de terrenos

- 3.15 Para las obras en las quebradas de Aricanduva, Mandaqui y Cabuçu de Baixo en su tramo inferior, no se requiere efectuar expropiación alguna. La PMSP ya tiene aprobado el decreto municipal para efectuar expropiaciones en ocho quebradas. En las tres restantes, falta que la PMSP emita los decretos correspondientes que corresponderían a las quebradas de Ponte Rasa, Inhumas y Cabuçu de Baixo, tramo superior y en la quebrada Itaqueruna, afluente del río Itaquera.
- 3.16 El total de inmuebles a ser expropiados en los sitios afectados por las obras del programa se estima en 1.700. Existe en Brasil legislación reguladora de todo el procedimiento de expropiación y el departamento de la PMSP responsable por su aplicación ha expropiado en un período de nueve años cerca de 7.000 inmuebles, o sea un promedio de 800 por año. Teniendo en cuenta la experiencia adquirida en el proceso de expropiaciones en PROCAV I y que el promedio anual de expropiaciones en el programa sería de 340, se estima que la PMSP tiene la capacidad para llevar a cabo las expropiaciones en el tiempo previsto.

## C. Criterios de elegibilidad de las obras

- 3.17 Los criterios de selección que los proyectos tendrían que cumplir para poder ser incorporados como parte de las obras del programa serían los siguientes:
- (i) pertenecer a cuencas hidrográficas con caudales de diseño mayores a 20 m<sup>3</sup>/s, según un período de retorno de lluvias de 25 años.
  - (ii) la cuenca debe tener más de 75 habitantes por hectárea o más de un promedio de 150 familias "faveladas" por kilómetro de canalización.
  - (iii) liberación de área inundada de por lo menos 3 ha/km de canal o población beneficiada por las obras (con eliminación de inundaciones, derrumbes, etc.) de por lo menos 8.000 personas por km. de canal.
  - (iv) cuencas en las cuales las vías a construir se integren y complementen la red vial existente.

(v) demostrar una rentabilidad socioeconómica (TIRE) superior al 12%, según metodología seguida en la evaluación de proyectos de la muestra representativa.

(vi) el o los cuerpos receptores aguas abajo de la quebrada a ser canalizada, deberán tener capacidad para acomodar el aumento de caudal como consecuencia de la canalización.

3.18 Se propone que estos criterios formen parte del eventual contrato de préstamo con la PMSP.

D. Cronograma de Ejecución y de Licitaciones

3.19 El plazo para la ejecución del programa es de cinco años a partir de la fecha de vigencia del contrato de préstamo. Este plazo es compatible con el dimensionamiento, tipo de actividades previstas de GEPROCAV, de la SVP y de la PMSP, las posibilidades para efectuar el aporte local necesario, para realizar las compras y/o expropiaciones de los terrenos necesarios y para construir los tres conjuntos habitacionales.

3.20 Durante la misión de análisis se convino en reducir de 28 a 15 las licitaciones internacionales de obras y en mantener las tres licitaciones nacionales para la construcción de los tres conjuntos habitacionales. El número, valor y calendario de licitaciones se considera satisfactorio; sus costos varían de un mínimo de US\$2,9 millones para las obras de canales, vías y obras de protección en la quebrada de Cabuçu de Baixo, en su tramo aguas arriba, hasta las obras de la quebrada de Cabuçu de Baixo en su tramo inferior por US\$38,2 millones. Las licitaciones nacionales varían del equivalente de US\$8,2 millones para el conjunto habitacional Garagem hasta US\$17,9 millones para City Jaraguá los cuales serán financiados con cargo a la contrapartida local. En el Anexo III-2 se incluye el cronograma de licitaciones .

3.21 Considerando la programación de la elaboración de algunos proyectos ejecutivos de canales y vías, de la capacidad del aporte local así como de la coordinación con las obras de canalización del río Cabuçu de Cima, a ser financiado por la OECF, GEPROCAV ha solicitado al Banco que las obras correspondientes a dos quebradas (María Paula y Río das Pedras) puedan ser iniciadas durante el tercer año de ejecución del programa. De esta forma, se propone que se estipule en el eventual contrato de préstamo, un plazo de 36 meses a partir de la firma del contrato, para el inicio material de todas las obras del programa.

E. Calendario de Inversiones

3.22 Basados en el período de ejecución y la programación de GEPROCAV, se ha elaborado el correspondiente calendario de inversiones, cuyo resumen es el siguiente:

En miles de US\$ o su Equivalente							
	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Total	%
<u>Préstamo BID (OC)</u>							
Divisas	60.501	68.921	78.182	50.540	13.856	272.000	50,5
Moneda Local	6.685	6.808	7.047	6.053	3.407	30.000	5,5
Aporte Local (PMSP)	58.576	61.576	55.982	41.403	24.463	242.000	44,5
Total	125.762	137.305	141.211	97.996	41.726	544.000	100,0
Porcentaje	23,1	25,2	25,9	18,1	7,7	100,0	

#### F. Relocalización de familias

- 3.23 Dado que el Programa es del tipo de obras múltiples, se llevó a cabo un proceso de preselección de proyectos con el propósito de dimensionar el programa y estimar los costos. Con base en los proyectos preseleccionados, se ha previsto que la ejecución de las obras afectará aproximadamente a 5.250 familias. De este total, 3.900 familias serían reasentadas en conjuntos habitacionales y el resto permanecería en el área adyacente a las obras del programa, cuya favela sería urbanizada, tal como se describe más adelante.
- 3.24 Las ejecución de actividades relativas a la relocalización de la población afectada por las obras del programa, será llevada a cabo de acuerdo al Plan de Reasentamiento que la PMSP ha preparado. Para la preparación de este Plan se ha contado con la participación de las diferentes secretarías municipales que estarán involucradas en la ejecución del mismo, integradas en el Grupo Ejecutivo mencionado en el párrafo 3.8. Es importante destacar que la PMSP preparó inicialmente un Plan Preliminar de Reasentamiento, el cual fue posteriormente revisado por líderes de algunas de las "favelas" afectadas, con el propósito de que sus sugerencias y comentarios fueran incorporados en la versión final del Plan. La versión final del Plan fue revisada durante la Misión de Análisis y se encontró en general adecuada, sugiriendo pequeñas modificaciones. En el Anexo III-3 se describen en detalle las acciones contenidas en el Plan. La versión definitiva del Plan de Reasentamiento ha sido presentada por la PMSP y fue aprobada por el Banco.
- 3.25 De acuerdo a lo previsto en el Plan, con el propósito de evitar que se produzcan invasiones en anticipación al proceso de reasentamiento, el primer contacto general con la población de las "favelas" afectadas, denominado "arrolamento" (levantamiento inicial), será realizado 6 meses antes del inicio de las obras en cada quebrada. El objetivo del "arrolamento" es verificar la previsión de demanda de unidades habitacionales y equipamientos sociales y la entrega de "señas" preliminares. La señal es un documento que indica a la familia la posibilidad de ser reasentada en un conjunto habitacional y procura evitar las invasiones y garantizar el congelamiento del número de familias a ser reasentadas.



- 3.26 El proceso de catastramiento dará inicio aproximadamente tres meses antes del inicio del traslado físico de las familias. El catastramiento permite confirmar en forma definitiva el número de familias a ser reasentadas y recoge información relativa a la capacidad de pago de las familias afectadas y distribución del gasto familiar. También en esta etapa será confirmada la preferencia de la familia para optar por alguna de las tres opciones que serán ofrecidas en el proceso de reasentamiento y que se describen más adelante.
- 3.27 Para acomodar a las familias que serán relocalizadas, la PMSP ya tiene seleccionadas tres áreas denominadas City Jaraguá, Inácio Monteiro y Garagem, de las cuales ya cuenta con posesión legal de los terrenos, en las que construirá conjuntos habitacionales. En total, estos conjuntos habitacionales contarán con 8.000 apartamentos, de los cuales 3.900 han sido reservados para PROCAV II. Estos conjuntos están formados por edificios de 5 pisos, con cuatro apartamentos por piso de 42 m<sup>2</sup>, localizados en áreas urbanizadas provistas de la infraestructura necesaria. En base a la encuesta que se realizó en las áreas de "favelas" afectadas por las obras para la preparación del Plan de Reasentamiento, se han determinado las necesidades adicionales de equipamientos sociales, tales como centros de salud, guarderías, escuelas, puestos de correo, teléfono público y transporte. Esta infraestructura social adicional que se requeriría, forma parte del programa, sería financiada parcialmente con recursos del préstamo y su ejecución coordinada a través de convenios específicos que se han firmado entre la Secretaría de Habitación y las otras secretarías municipales involucradas.
- 3.28 La población que forma parte de las "favelas" que serán afectadas por el programa, pero cuya vivienda se encuentra fuera de la faja de construcción de las obras, en principio, no será reasentada. Se ha previsto en el programa, siempre que las condiciones lo permitan, acciones tendientes a urbanizar estas áreas de "favelas" que no serán removidas, que consistirían en obras para instalación de agua y alcantarillado, apertura de una vía principal para recolecta de basura, contención de taludes, titulación de lotes y reordenamiento de las viviendas. En los casos en que estas obras de urbanización no pudieran ser llevadas a cabo por condiciones topográficas, número muy pequeño de viviendas o por ser objeto el área de futuras intervenciones para otros proyectos, las familias que allí residan, serían también reasentadas a los conjuntos habitacionales.
- 3.29 Las tres alternativas que contempla el Plan de Reasentamiento para la población afectada directamente por las obras serían las siguientes:
- (i) reasentamiento en alguno de los tres conjuntos habitacionales a ser construidos.

(ii) posibilidad de que la familia que tiene que ser obligatoriamente reasentada, efectúe un trueque de su derecho al conjunto habitacional, con alguna familia que vive en la favela fuera de la faja de construcción y cuya área sería urbanizada por el Programa. Este trueque también podría ser realizado con otras "favelas" del MSP en donde estén previstas acciones de urbanización o mejoramiento por la PMSP.

(iii) urbanización de las áreas de las "favelas" afectadas por las obras del Programa que se encuentran fuera de la faja de construcción.

3.30 El Plan de Reasentamiento contempla también actividades de monitoreo para asegurar que la implementación del reasentamiento se esté haciendo de acuerdo a lo programado. Se han previsto dos evaluaciones durante el desarrollo del reasentamiento. La primera tendrá lugar cuando hayan sido atendidas ya sea por reasentamiento o urbanización las primeras 1.500 familias. La segunda deberá realizarse 6 meses antes de la fecha prevista de último desembolso. El Anexo III-4 contiene la información mínima que estas evaluaciones deberán considerar. Los términos de referencia para estas evaluaciones deberán ser presentados previamente al Banco y las evaluaciones serán realizadas por una empresa consultora externa, contratada específicamente para ese fin por la PMSP, a satisfacción del Banco. Adicionalmente, la PMSP deberá presentar informes semestrales específicos sobre la ejecución del reasentamiento y su relación con el avance de las obras.

3.31 La correcta y oportuna ejecución del plan de reasentamiento es muy importante por el impacto que este tiene sobre la ejecución de las obras, como ya se experimentó en PROCAV I. En este sentido, se ha hecho un ejercicio riguroso para que los cronogramas del reasentamiento y de las obras estén compatibilizados, ya que el inicio de cualquier obra está condicionada al oportuno reasentamiento de las familias. El esquema previsto de organización de la ejecución del programa fue diseñado para que asegure la debida articulación entre estos componentes. Con anticipación de 60 días antes del inicio de cada obra, la PMSP deberá presentar al Banco el plano específico de reasentamiento, que contiene los detalles de la relocalización y/o urbanización de la población afectada por dichas obras.

#### G. Aspectos Ambientales

##### 1. Impactos del Programa

3.32 Se ha determinado que los impactos negativos como consecuencia de la ejecución de las obras, tendrán un efecto temporal, en el caso de que las medidas mitigadoras sean aplicadas correctamente. Estos impactos son consecuencia del proceso de construcción de las obras y las medidas mitigadoras son conocidas y aplicadas regularmente en las obras que ejecuta la PMSP. Para garantizar una adecuada

disposición de los lodos de construcción resultantes de las excavaciones durante el proceso constructivo, los pliegos de licitación deberán solicitar que las firmas participantes presenten alternativas de acuerdo a las cantidades y tipos de lodo, especificando las distancias y los métodos de disposición. De esta forma se garantizaría el cumplimiento con las medidas ambientales vigentes y el costo de la disposición de lodos se podría estimar con mayor precisión.

- 3.33 Además del impacto socioeconómico que resulta del reasentamiento de las familias, tema que está cubierto en otros apartados de este documento, se estudió el posible efecto que las obras de canalización podrían tener en el aumento de los picos de inundaciones en los cuerpos de agua receptores, especialmente en el río Tietê.
- 3.34 El Centro Técnico de Hidráulica de São Paulo, CTH, realizó estudios para determinar el impacto que las canalizaciones podrían tener en el aumento en los picos de caudal en las quebradas o ríos aguas abajo de las canalizaciones. De acuerdo al resultado de estos estudios, se determinó que las áreas de drenaje cubiertas por los quebradas de PROCAV II son muy pequeñas comparadas con el área total de drenaje del Alto Tietê, y por lo tanto su contribución no es significativa. Más aún, el CTH indicó que las causas de inundaciones en el alto Tietê y en las quebradas de PROCAV II son de diferente origen. Mientras las inundaciones en el alto Tietê son causadas por lluvias frontales que cubren extensas áreas drenadas por este río, las inundaciones en las quebradas son causadas por lluvias convectivas de alta concentración, localizadas específicamente en las áreas de estas subcuencas. Por las condiciones meteorológicas observadas en la Región Metropolitana de São Paulo, la posibilidad de ocurrencia simultánea de estos dos tipos de lluvia es bastante remota.
- 3.35 En relación a quebradas que no descargan directamente en el río Tietê, el estudio del CTH determinó que en el caso de la quebrada Tiquatira, este tiene capacidad para los caudales de los quebradas Ponte Rasa y Franquinho. En el caso del Aricanduva, el CTH confirmó la necesidad de ejecutar obras en el trecho en galería y en la parte aguas abajo para acomodar el incremento de caudal de los quebradas Taboão y Machados. De igual forma, el estudio determinó que deberán ejecutarse las obras previstas en el río Cabuçu de Cima para acomodar el caudal de los quebradas María Paula y Paciencia. También las obras de refuerzo en el trecho aguas abajo del Cabuçu de Baixo deberán ser ejecutadas para evitar impactos causados por la canalización del córrego Guaraú.
- 3.36 Con el propósito de minimizar los efectos en estas quebradas, se han incluido dentro del programa las obras necesarias en las quebradas Aricanduva y Cabuçu de Baixo. En el caso del río Cabuçu de Cima, la DAEE está por firmar un préstamo con el Gobierno de Japón, para realizar las obras requeridas. Se deberá establecer en el contrato de préstamo que no se podrán iniciar las obras en las

quebradas María Paula y Paciencia, hasta tanto la DAEE no firme el contrato con el OECF e inicie las obras en el río Cabuçu de Cima.

## 2. Licencias ambientales

- 3.37 La Secretaría Municipal de Verde y Medio Ambiente (SVMA) integra el Sistema Nacional de Medio Ambiente (SISNAMA) y es la responsable por la emisión de las licencias para la construcción, instalación, ampliación y funcionamiento de establecimientos que utilizan recursos ambientales y que pueden ser consideradas contaminadoras. Cabe a la SVMA fijar los criterios básicos y revisar los términos de referencia de los estudios de impacto ambiental, así como aprobar los EIA/RIMA, a través del Consejo Municipal de Medio Ambiente (CADES), el cual está formado por representantes de las diversas secretarías municipales, del sector privado y de organizaciones no gubernamentales. En el caso de las obras del programa, dada la característica de obras múltiples, la SVMA solicitó que se elaboraran dos estudios de impacto ambiental, uno para la zona este y otro para la zona norte. Para asegurar que las recomendaciones de la SVMA sean tomadas en cuenta en la ejecución de las obras, se recomienda que la PMSP presente al Banco evidencia de que: (i) antes de la adjudicación del contrato de obras cuenta con las licencias ambientales previas; y (ii) antes de la firma de los contratos de construcción, cuenta con las licencias ambientales de instalación.

## 3. Ejecución de los componentes ambientales del Programa

- 3.38 El componente de protección de áreas verdes será ejecutado por la GEPROCAV en estrecha coordinación con la SVMA. Las licitaciones para las obras de protección serán realizadas conjuntamente con las de las obras de canalización y vías y su ejecución deberá iniciarse tan pronto terminen las obras de drenaje y vial de modo a evitar nuevas invasiones en el área. Considerando la limitación de recursos en el presupuesto, las prioridades en cada cuenca serían: i) protección de las áreas contra nuevas invasiones a través de implantación de áreas de recreación; ii) minimizar el efecto de erosión a través de obras de contención y iii) aumentar la capacidad de infiltración con reforestación de áreas en la cuenca y creación de huertas comunitarias.
- 3.39 El componente de educación ambiental será ejecutado por la SVMA a través de contratación de servicios especializados y con la instalación de Centros de Educación Ambiental en el área del Programa. La SVMA preparó un plan de trabajo inicial para estimar los costos. Se propone que la SVMA, a través del organismo ejecutor, presente el programa anual de educación ambiental a ser implementado durante el primer año, a los seis meses de la firma del eventual contrato de préstamo y anualmente durante los primeros tres meses del año respectivo.
- 3.40 El componente de fortalecimiento institucional será ejecutado por SVMA a través de sus varios departamentos y tendrá dos tipos de

actividades: i) actividad de refuerzo de los departamentos y ii) actividades necesarias para garantizar la calidad ambiental del Programa haciendo cumplir la legislación vigente en el MSP.

H. Evaluación ex-Post

- 3.41 La PMSP ha indicado no tener interés en realizar la evaluación económica general ex-post del proyecto. La PMSP, sin embargo, estuvo anuente a realizar las evaluaciones socioeconómicas de los resultados de la ejecución del plan de reasentamiento, como se ha descrito en el párrafo 3.30 del documento.

I. Mantenimiento de las vías y quebradas canalizadas

- 3.42 La PMSP realiza las actividades de mantenimiento y limpieza de los 413 km de quebradas canalizadas (que incluyen los 28 km de PROCAV I) dentro del área urbana del municipio, a través de la Secretaría General de las Administraciones Regionales (SAR). La PMSP ha venido cumpliendo con el compromiso contractual de mantenimiento del préstamo 233/IC-BR (PROCAV I), que cubre solamente los 28 km canalizados en esa etapa y que son obras recientemente concluidas. En el resto de las quebradas canalizadas, los recursos que la PMSP ha venido destinando para la limpieza y mantenimiento de las mismas han sido insuficientes y se pueden observar zonas en los canales cuya capacidad hidráulica ha sido disminuida por sedimentación y escombros, ocasionando inundaciones. El mantenimiento realizado por la SAR en este rubro, no se planifica adecuadamente ni se llevan registros sobre las actividades de mantenimiento y desglose de los costos por quebrada, lo que dificulta el dimensionamiento del problema.
- 3.43 Dadas las inversiones que la PMSP ha realizado en la canalización de estas quebradas, el mantenimiento adecuado de las mismas es imprescindible para que cumplan su propósito de reducir las inundaciones. Tanto los tramos de quebradas canalizadas en PROCAV I, como las previstas en PROCAV II, están interconectados con otras quebradas y su funcionamiento dependerá del mantenimiento que se le brinde a la totalidad del sistema. Por lo tanto, se propone ampliar la cláusula estándar del Banco para que además de cubrir las quebradas canalizadas en PROCAV II, se amplíe el plazo de la obligación contractual de informar al Banco sobre el mantenimiento para las quebradas canalizadas en PROCAV I por medio de su inclusión en la cláusula contractual del nuevo préstamo. El compromiso contractual deberá incluir también el mantenimiento de los respectivos cuerpos receptores y afluentes canalizados de las quebradas de PROCAV I y II.
- 3.44 En base a los costos registrados en el mantenimiento de las canalizaciones de PROCAV I, se estima un costo promedio anual de US\$20 mil/km de quebrada canalizada por lo que serían necesarios alrededor de US\$8 millones anuales para atender el mantenimiento de los 413 km de canalizaciones. Este monto, con el que se cubriría el mantenimiento de todas las quebradas canalizadas, representa

aproximadamente 0,3% de los ingresos corrientes de la PMSP. En consecuencia, es razonable asumir que la PMSP tiene condiciones para cumplir el compromiso contractual de mantenimiento de las quebradas canalizadas en el ámbito de PROCAV I y II y sus afluentes y receptores, cuyo monto es mucho menor.

- 3.45 El mantenimiento de las vías paralelas a las quebradas canalizadas es también realizado por la SAR. Durante la misión de análisis se observó que las vías presentaban buenas condiciones de mantenimiento. Teniendo en cuenta la pequeña proporción que representan las vías del programa en relación con la extensión de la red vial del municipio, es razonable concluir que su mantenimiento será llevado a cabo adecuadamente.

#### IV. EL PRESTATARIO Y EL EJECUTOR

##### A. El prestatario y el ejecutor

- 4.1 El Prestatario y Ejecutor del programa será el Municipio de São Paulo, con la garantía de la República Federativa de Brasil. El Municipio también asumirá el compromiso de atender con recursos de su presupuesto el aporte local.
- 4.2 El poder ejecutivo del Municipio, quien goza de autonomías política, administrativa y financiera, es ejercido por el Prefecto y Vice-Prefecto, quienes son elegidos por voto popular cada cuatro años. El actual mandato se extenderá hasta Diciembre 31 de 1996. El poder legislativo está representado por la Cámara de Vereadores, también elegidos por voto popular, quienes se encargan, entre otros aspectos, y sujeto a la sanción del Prefecto, de la aprobación del Presupuesto del Municipio cada año y de la obtención de préstamos y operaciones de crédito.

##### B. Organización y administración de la Prefectura

- 4.3 La Prefectura del Municipio de São Paulo está dividida en 18 secretarías, las que incluyen tres autarquías. También cuenta con cuatro sociedades de economía mixta y dos empresas públicas. A continuación se identifican aquellas secretarías que tendrán relevancia en la ejecución del programa y cuya participación se ha descrito en el Cap. III.
- 4.4 La Secretaría de Vías Públicas (SVP), órgano ejecutor del programa, se encarga del diseño y construcción de nuevas vías en el Municipio y de resolver problemas de inundaciones que afecten el funcionamiento de las vías municipales. Debido a la anterior función, la Secretaría se encarga de la canalización de quebradas, objetivo principal del programa. Para cumplimiento de las obligaciones generadas del programa anterior de microdrenaje (Préstamo N° 233/IC-BR), la SVP creó una unidad ejecutora, GEPROCAV, directamente subordinada al Secretario de Vías Públicas, la que contó con el apoyo de una firma consultora especializada, quien hizo el gerenciamiento del Programa y la supervisión de las obras.
- 4.5 La Secretaría de Habitación y Desarrollo Urbano (SEHAB), entidad que se encargará de todas las relocalizaciones del programa a través de la Superintendencia de Habitación Popular (HABI) es responsable por la ejecución de la política habitacional y por el desarrollo urbano de São Paulo.

- 4.6 La Secretaría del Verde y Medio Ambiente (SVMA) fue creada por la actual administración municipal mediante la Ley No.11.426 del 18 de Octubre de 1993. Su principal función es la de planear, ordenar y coordinar las actividades de defensa del medio ambiente en el ámbito del Municipio de São Paulo.
- 4.7 La Secretaría de Administraciones Regionales (SAR), se dedica, entre otras actividades, al mantenimiento permanente de las quebradas del Municipio.
- 4.8 La Secretaría de Finanzas (SF), encargada del procesamiento de las solicitudes de desembolso del programa, tiene como atribuciones principales las de liquidar, cobrar y controlar los impuestos y tasas municipales, fiscalizar los servicios y mantener los catastros fiscales, coordinar los trabajos de ejecución presupuestal, controlar la ejecución de gastos presupuestales, mantener los servicios de tesorería y llevar los registros contables, así como la presentación de los balances financieros y presupuestales. Cuenta con un Departamento de Contabilidad y Tesorería capaz de adelantar las tareas que se deriven durante la ejecución del Programa. Los sistemas en uso y su organización contable y financiera se consideran adecuados.

C. Situación financiera de la Prefectura

1. Análisis de la Ejecución presupuestal

- 4.9 La Prefectura ha venido otorgando una importancia creciente a la inversión en la construcción de vías y obras de drenaje que realiza la Secretaría de Vías como puede verse en el cuadro siguiente, donde se compara la inversión total de la Prefectura en obras e instalaciones con aquella de su Secretaría de Vías.

(Miles de US\$ Constantes)

	1991	1992	1993
Secretaría de Vías	157.286	238.530	376.477
Prefectura	253.893	360.757	439.688
Porcentaje	61,9%	66,1%	85,0%

- 4.10 El presupuesto anual constituye el principal elemento para el control financiero de las actividades de la prefectura. A continuación se muestra en forma resumida el resultado de la ejecución presupuestal de la Prefectura para los últimos tres años.



(Miles de US\$ constantes)

	1991	1992	1993
Ingresos corrientes	2.485.623	2.339.276	2.101.761
Gastos corrientes	2.259.645	2.220.418	1.881.132
Ahorro Corriente	225.978	118.858	220.629
Amortización deuda	140.884	151.795	158.593
Recursos propios para inversión	85.094	-32.937	62.036
Recursos del crédito	325.603	155.839	373.156
Otros	14.991	2.925	147
Gastos capital	604.349	574.929	582.502
Superávit/Déficit	-178.660	-449.101	-147.163

- 4.11 En el período examinado de 1991-1993s la ejecución presupuestal muestra que la Prefectura tuvo ahorro corriente, si bien se experimentaron déficits en todos los años. El déficit de US\$449 millones (18% sobre los ingresos) que se muestra en 1992, fue ocasionado en parte por una reducción en la recaudación de los impuestos prediales, debido a que no se actualizó el catastro en una forma adecuada; adicionalmente, en razón de una sentencia judicial, la PMSP no pudo aplicar tasas progresivas de acuerdo al valor de la propiedad y se vió obligada a aplicar la tasa más baja a todas las propiedades.
- 4.12 En 1993 se produjo un cambio de autoridades en la PMSP. Las nuevas autoridades, con una filosofía diferente, iniciaron una agresiva campaña para controlar los gastos de operación, aumentar los ingresos, mejorar la eficiencia administrativa de la Prefectura y al mismo tiempo procurar la participación del sector privado en la provisión de algunos servicios. Los resultados de este cambio de orientación en el manejo de las finanzas ya se empiezan a reflejar al final del ejercicio de 1993, volviéndose al nivel de ahorro corriente de 1991 que fue suficiente para cubrir la amortización de la deuda y reducir el déficit a un 7.0% de los ingresos.
- 4.13 Como se explica en el análisis de las proyecciones financieras en el Cap. V, para 1994 y los años siguientes, la PMSP está tomando medidas que mejorarán sustancialmente su condición financiera. Las medidas principales que la Prefectura ha implantado a partir de 1994 son las siguientes:
- (i) Mejoramiento de la recaudación de los impuestos a la propiedad predial, que se verán incrementados mediante una actualización del catastro, un ajuste de las tasas y una efectiva corrección monetaria del monto liquidado

del impuesto. Solo en 1994, se estima que estas medidas aumentarán la recaudación en un 64%.

(ii) Disminución de los subsidios al transporte público, mediante una combinación de aumento de los costos de pasaje y privatización del servicio. Se estima que esta medida reducirá el monto de los subsidios de US\$327 millones que se registraron en 1992, a US\$100 millones anuales a partir de 1995.

(iii) La PMSP ha renegociado el pago de su deuda a largo plazo y se encuentra al día en el servicio de la misma.

## 2. Análisis de la deuda de la Prefectura

**Evolución de la deuda  
(miles de US\$)**

	31.12.91	31.12.92	31.12.93
<b>Pasivo Financiero</b>			
Saludos a Pagar	174.085	192.547	8.1736
Otros	21.345	12.615	6.981
Total Pasivo Financiero	195.341	205.162	88.716
<b>Pasivo largo plazo Interno</b>			
Contratos de préstamos	270.608	313.685	271.515
Emisión de títulos Municipales	460.615	643.019	1.141.194
Sub Total	731.224	956.704	1.412.710
<b>Deuda externa largo plazo</b>	512.306	525.287	527.927
Total deuda largo plazo	1.243.530	1.481.991	1.940.637
Total	1.438.871	1.687.153	2.029.353

4.14 Puede observarse que el endeudamiento total de la Prefectura en el período examinado ha aumentado en un 41%. Sin embargo, la estructura de la deuda se ha modificado, mostrándose una significativa reducción en los pasivos a corto plazo que al 31.12.92 eran de US\$205 millones en tanto que al 31.12.93 habían disminuido a US\$88,7 millones, lo que reduce significativamente las obligaciones anuales de la Prefectura en el servicio de la deuda.

4.15 El factor más importante en el incremento de la deuda radica en la emisión de títulos de deuda municipal que llegan al equivalente de US\$1141 millones. Sin embargo, en el futuro la Municipalidad está restringida para la emisión de nuevos títulos de deuda, ya que sólo puede emitir estos títulos para el pago de "Precatarios Judiciales" (deudas resultantes de expropiaciones no pagas antes de 1988) cuyo

monto al 31.12.93 era de aproximadamente US\$200 millones, requiriendo en todos los casos la aprobación del Senado de la República.

- 4.16 La capacidad de contratar nuevas obligaciones financieras a largo plazo está regulada por la Resolución No. 11 del Senado Federal del 31 de enero de 1994, que establece que las amortizaciones de la deuda contratada y en títulos no puede superar el 9% del ingreso líquido real en 1994 y 11% en los años siguientes.
- 4.17 La PMSP ha renegociado el pago de su deuda a largo plazo y se encuentra al día en el servicio de la misma, lo que le permitirá en los próximos años aumentar su capacidad de inversión en obras.

D. Auditoría Externa

- 4.18 El Tribunal de Cuentas, una dependencia de la Cámara Municipal es el órgano que tiene la responsabilidad del control permanente del gasto presupuestal de la Prefectura.
- 4.19 Los estados financieros de la primera etapa del programa han sido dictaminados por contadores públicos independientes que siempre han emitido dictámenes sin salvedades. Para el programa actualmente en estudio se recomienda que los estados financieros anuales del programa se presenten con el dictamen de una firma de contadores públicos independientes, que realizará sus actividades bajo la Supervisión del Departamento del Tesoro Nacional, el cual enviará al Banco una manifestación sobre el informe de auditoría.

## V. VIABILIDAD DEL PROGRAMA

### A. Viabilidad técnica

5.1 Desde el punto de vista técnico se considera que el programa es factible y se justifica ampliamente. Las principales consideraciones que sustentan esta posición son:

- a. el programa responde a necesidades urgentes de disminuir algunas áreas que se inundan casi todos los años, en los sectores norte y este de São Paulo, así como de ampliar la red vial en 13 fondos de valle, conforme a criterios de priorización presentados por la PMSP y considerados adecuados por el Banco.
- b. se cuenta con los diseños básicos de ingeniería para seis quebradas, lo que permite la estimación adecuada de costos y la preparación de los documentos y pliegos de licitaciones.
- c. el calendario de ejecución refleja en forma adecuada los plazos requeridos para todas las actividades previstas y, por lo tanto, el plazo de cinco años propuesto para el período de desembolsos, se considera realista y factible.
- d. GEPROCAV cuenta con suficiente experiencia tanto en el diseño de obras de canales, vías y obras de protección, como en la supervisión de ellas, comprobado en el desarrollo de las obras de PROCAV I. Dispone de cuatro diseños básicos en adición a los seis que integraron la muestra representativa; los restantes cuatro proyectos serán elaborados de septiembre 94 a abril 95 y se programa que siete proyectos ejecutivos también estarían concluidos en abril 95, de manera que las cinco obras que se iniciarían en marzo 95 no tendrían demora alguna. Además, SEHAB/HABI, GEPROCAV y la firma consultora que realizará el gerenciamiento tienen bastante experiencia en los procesos de desapropiación y reubicación de familias, las cuales se realizarán coordinadamente con las obras de canales, vías y de protección.

### B. Viabilidad institucional y financiera

5.2 El esquema administrativo montado por la Prefectura para la ejecución de las obras de la primera etapa de PROCAV, financiado con el préstamo 233/IC-BR, funcionó satisfactoriamente. Para esta nueva etapa se ha mantenido un esquema similar, fortaleciendo las áreas de coordinación con las secretarías municipales para la ejecución de los componentes ambientales y de reasentamiento. La Unidad Ejecutora, ya en funcionamiento, estará apoyada en la estructura organizacional del Municipio y contará con los servicios de una firma consultora especializada en gerenciamiento de

proyectos de esta naturaleza, la que también tuvo a su cargo el gerenciamiento de PROCAV I, y en el cual su desempeño fue muy positivo para la ejecución de ese programa. Por lo anterior, se puede concluir que el Prestatario cuenta con la capacidad institucional para llevar a cabo la ejecución del programa.

- 5.3 La PMSP a través de su Secretaría de Habitação tiene programados diversos proyectos que abarcarían aproximadamente de 10 a 12 mil soluciones habitacionales por año para los próximos cinco años. Históricamente, la SEHAB ha manejado un promedio de 7 mil soluciones habitacionales anuales en los últimos años, por lo que es razonable concluir que las aproximadamente 800 soluciones anuales requeridas por PROCAV II están dentro de la capacidad de la SEHAB. También el hecho de contar con una capacidad mucho mayor de soluciones en los conjuntos habitacionales ( 8.000 versus 3.900 para el programa) ofrece un factor de seguridad adicional.
- 5.4 En relación con la capacidad financiera de la PMSP para efectuar los aportes locales, se formularon proyecciones financieras de la Prefectura de acuerdo al cronograma de inversiones del programa. Las proyecciones y los supuestos básicos utilizados en su preparación se encuentran en el Anexo V-I.
- 5.5 El resumen de los resultados de esta proyección se muestran a continuación.

#### Proyección Financiera

(miles de US\$)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Ing.corrientes	2.453.973	2.361.455	2.409.099	2.460.615	2.516.090	2.575.623
Gtos. Corrientes	1.951.648	1910.336	1.955.862	1.996.439	2.041.326	2.071.453
Ahorro Corriente	502.325	451.119	453.237	464.176	474.764	504.170
Amort.Ptmos	94.850	71.736	57.913	62.165	71.350	58.644
Remanente para Inversión	407.475	379.383	395.324	402.011	403.414	445.526
Ptmo. B.I.D.		65.519	74.833	85.493	59.409	19.746
Proy. B.I.D.		121.656	139.190	141.793	104.267	43.094
Inver. y otros	119.850	99.850	103.850	108.050	112.460	117.091
Remanente para Otras Obras	287.625	223.396	227.117	237.661	246.096	305.087

- 5.6 La proyección financiera muestra el efecto de las medidas que ha tomado la nueva administración municipal, descritas en el párrafo

4.13, aumentando significativamente sus ingresos tributarios 2/, reduciendo el impacto de sus contribuciones al transporte colectivo de pasajeros y reformulando el cronograma de amortización de su deuda.

- 5.7 El incremento que se muestra en los ingresos corrientes para el año 1994 en relación a los años siguientes, se debe a un pago de US\$ 150 millones que la Prefectura recibiría como transferencia, consecuencia de un juicio que recientemente ganó al gobierno estadual.
- 5.8 Se observa que en cada uno de los años proyectados la Prefectura tendría un ahorro corriente que variaría entre US\$450 millones y US\$500 millones, recursos que son suficientes para cubrir la amortización de préstamos y títulos de deuda. En el período el ahorro corriente representaría un 20% de los ingresos corrientes de la Prefectura.
- 5.9 La proyección muestra que luego de atendida la amortización de los préstamos existen remanentes de recursos que son suficientes para cubrir el aporte local que anualmente se debe realizar para el programa y para las inversiones que normalmente efectúa en empresas municipales, que son algo inferiores a las de 1992 y 1993 debido a que ha desaparecido la necesidad de realizar aportes de capital a la Compañía Municipal de Transportes Colectivos. Luego de atendidas estas obligaciones existiría un remanente anual que nunca sería inferior a US\$240 millones para participar en el financiamiento de las otras obras que debe efectuar el Municipio. Asimismo, como en las proyecciones no se han considerado otros financiamientos de largo plazo adicionales al del Banco para el PROCAV II, la Prefectura podría incrementar las inversiones a los niveles de 1993/94 utilizando operaciones de crédito de largo plazo.
- 5.10 Por los resultados comentados se considera que la Prefectura estará en condiciones de atender el aporte local del programa y que contará con recursos para atender la amortización de su deuda y participar en el financiamiento de obras ajenas al programa. Además dispondrá de los recursos financieros necesarios para atender los costos de mantenimiento de las obras del programa.
- 5.11 En relación al servicio de la deuda en los primeros años luego de terminado el período de ejecución será de aproximadamente US\$40 millones anuales, que representan 1,6% del nivel de ingresos corrientes que tendría la Prefectura en 1999, por lo que se

---

2/ Además de la actualización del catastro y las correcciones monetarias diarias de los montos liquidados por impuestos, la Prefectura envió a la Comisión de Finanzas de la Cámara de Vereadores las nuevas bases para el cálculo del impuesto a la propiedad, las que permiten incrementos substanciales en la recaudación de dicho impuesto.

entiende que el servicio de esta deuda está dentro de la capacidad financiera de la Municipalidad.

C. Viabilidad económica

- 5.12 Dados los propósitos múltiples de las obras propuestas se analizó por separado sus varios componentes: (i) un proyecto de mínimo costo para atender solo el problema ambiental y de inundaciones de las zonas vecinas a las quebradas, (ii) un proyecto, de mínimo costo, para atender el problema del tráfico en las zonas cercanas a estas quebradas; y (iii) se considera un proyecto conjunto, de mínimo costo que satisfaga ambos objetivos simultáneamente.

1. Costos Económicos de Inversión y Mantenimiento.

- 5.13 Este cálculo se presenta para el proyecto conjunto y también para la situación de sólo ejecutar las obras necesarias para el drenaje de lluvias. El costo total de las obras a ejecutar en las seis cuencas de la muestra alcanza, a precios financieros de enero de 1994, a US\$238,2 millones que representa un 43% del costo total del programa. Para realizar el análisis socioeconómico los costos a precios de mercado fueran convertidos en precios económicos utilizándose factores de conversión 3/, dando como resultado que el costo total económico de los proyectos en la muestra alcanza US\$194,5 millones.
- 5.14 En el análisis de los costos de los proyectos conjuntos se han tomado en cuenta las estimaciones de costos en el caso de solo construir las obras de canalización, que incluyen ciertos costos derivados de la necesidad de tener vías de acceso para el mantenimiento. En términos económicos el costo total de estos proyectos de drenaje alcanzarían a unos US\$121,7 millones, representando en promedio, un 62,5% del costo conjunto. La diferencia de costos entre el proyecto conjunto y el proyecto de sólo drenaje representa el costo marginal de construir las vías arteriales propuestas.

2. Análisis de Mínimo Costo

- 5.15 Para todos los proyectos de la muestra fueron efectuados análisis de mínimo costo considerando alternativas con respecto al tipo de sección del canal (trapezoidal versus rectangular abierto o cerrado) y/o tipo de revestimiento (concreto versus gabión). La conclusión del análisis es que todos los proyectos presentados satisfacen la condición de costo mínimo. El análisis del periodo

---

3/ Los factores de conversión de precios de mercado a precios de cuenta por categorías de insumos utilizados son los siguientes: factor de conversión standard 0,94; materiales y equipos nacionales 0,94; mano de obra calificada 0,90; mano de obra no calificada 0,48; lubricantes 0,53; Gasolina 0,37; Terrenos y expropiaciones 0,94 y Obras civiles 0,76.

de recurrencia de mínimo costo se realizó para las quebradas de caudales superiores a 100 m<sup>3</sup>/s y período de recurrencia superior a 25 años. En la muestra solamente la quebrada de Itaquera con un caudal de 191 m<sup>3</sup>/s preveía un tiempo de recurrencia de 50 años. El análisis efectuado con base en modelo matemático resultó sin embargo en la determinación de un período de recurrencia óptimo de 25 años para el referido proyecto. Por lo tanto se adoptó un período de 25 años para todos los proyectos en esta etapa.

### 3. Análisis de Costo Beneficio

#### a. Beneficios por Canalización

- 5.16 Los beneficios derivados de las obras de canalizaciones de quebradas tienen un impacto positivo en numerosos elementos que afectan la calidad de vida de las familias que habitan en las cercanías. En el análisis se cuantificaron beneficios derivados de la reducción del congestionamiento del tráfico local, de la mejoría de vivienda de la población a ser reasentada, y de la valorización de los terrenos como consecuencia de mejorar las condiciones ambientales de las quebradas.
- 5.17 Para medir los beneficios anticipados de la ejecución del programa se aplicó una encuesta socioeconómica a 2000 familias que habitan en el área de influencia de los proyectos alcanzando beneficios por familia obteniéndose resultados de: (i) disposición a pagar (DAP) de US\$34/familia/mes de los favelados por la solución habitacional. Este valor representa cerca de 14% del ingreso familiar promedio de los favelados, dentro del límite de 30% considerado adecuado para obtener financiamiento para vivienda en Brasil; (ii) DAP de US\$17/familia/mes por los servicios de drenaje que representa cerca del 5% del ingreso de las familias que habitan el área; y (iii) incremento en el valor de arriendos de US\$25 por vivienda. Este valor representa incremento del orden de 29% de los arriendos actuales pagados en las zonas encuestadas.

#### b. Beneficios por Obras Viales

- 5.18 Las obras viales propuestas en los valles a ser canalizados tienen como objetivo principal extender y/o conectarse a la malla arterial existente en São Paulo. Con ello se anticipa mejorar las condiciones de tráfico al hacer accesible a los usuarios nuevas rutas que permitirán un desplazamiento de vehículos en condiciones de menor congestionamiento.
- 5.19 Con base en conteos de tráfico y encuestas de origen/destino levantadas en las vecindades de cada vía a ser construida se determinaron los flujos de vehículos que actualmente circulan en la zona y su proyección al año 2010. El valor presente de los beneficios para el conjunto de los proyectos de la muestra alcanzan los US\$71,8 millones siendo un 54,8% de ellos asociados con reducciones en costo de operación de vehículos. El restante 45,2% se debe a los beneficios del ahorro del tiempo del pasajero.



#### 4. Resumen de Resultados

- 5.20 El análisis de costo beneficio según la metodología descrita anteriormente resultó en la eliminación de los proyectos completos de las quebradas Tremembe y Lageado y el proyecto de vías de las quebradas Machados y Guarau. Para la muestra definitiva no se incluyó la quebrada de Cabuçu de Baixo por no disponer aun de proyecto básico definitivo y la quebrada Machados por depender del análisis de viabilidad, aun no efectuada, de las obras aguas abajo en el río Aricanduva. Con excepción de la quebrada Guarau la ejecución simultánea de las obras de drenaje y vías permite obtener proyectos con rentabilidades superiores al mínimo de 12% requerido por el Banco, obteniéndose por ello un total de US\$106,2 millones de beneficios netos y una TIRE de 21% para la muestra.

#### 5. Análisis del Impacto Distributivo

- 5.21 Para los proyectos de la muestra representativa se estimó el impacto distributivo de los mismos utilizando la metodología convencional, identificando y cuantificando los beneficios netos que impactan los grupos de bajos ingresos como proporción de los beneficios totales recibidos por el sector privado, incluyendo los beneficios por la mano de obra utilizada en la construcción, operación y mantenimiento de los proyectos. Los grupos de bajos ingresos se definieron como aquellos cuyo ingreso anual per cápita no exceden US\$1.188 a diciembre de 1993. El coeficiente de impacto distributivo resultante fue de 42,2% conforme el cuadro a seguir.

IMPACTO DISTRIBUTIVO DEL PROCAV II (Valores en millones de dólares)				
ÍTEM	SECTOR PUBLICO	SECTOR PRIVADO		PRECIOS SOCIALES
		Bajos Ingresos	Otros	
1. BENEFICIOS DRENAJE	19.100,4	42.414,1	78.919,5	140.434,0
2. BENEFICIO VÍAS	0,0	32.269,1	38.402,9	70.672,0
3. INVERSIÓN	-114.677,0	11.009,0		103.668,0
4. OPERACIÓN	-1.418,1	136,1		1.282,0
TOTAL	-96.984,7	85.828,4	117.322,4	106.156,0

$$CID = 85.828 / (85.828 + 117.322) = 42,2\%$$

DETALLE DE LOS COSTOS POR CATEGORÍA

1. Ingeniería y administración (US\$33.800.000)

- a. Estudios y diseños (US\$10.650.000). Corresponde a los costos de los servicios de firmas consultoras encargadas de la realización de los proyectos básicos y ejecutivos del programa así como de sus respectivas especificaciones técnicas. Incluye US\$ 2,1 millones que el Prestatario ha gastado y que solicitará como reconocimiento de gastos.
- b. Supervisión y administración (US\$17.750.000). Comprende los costos relacionados con: (i) el gerenciamiento del programa durante los cinco años de ejecución y la supervisión de las obras en las quebradas de Cabuçu de Baixo aguas arriba y aguas abajo, Paciência, Guaraú, Maria Paula, Inhumas, Taboão, Ponte Rasa y Pedras cuyo valor ha sido estimado en US\$5.750.000 y que será financiado con recursos en divisas del préstamo del Banco. No incluye el costo de la supervisión de las obras de Machados, Mandaqui, Franquinho, Aricanduva e Itaquera, cuyos servicios fueron contratados por la PMSP y no forman parte del programa.

2. Costos directos (US\$343.900.000)

Dado que el programa es global de obras múltiples, los costos directos incluyen los imprevistos, correspondientes al 10% de los costos estimados y el escalamiento de acuerdo a la metodología del Banco.

- a. Canalizaciones (US\$215.160.000). Corresponde a los costos de construcción de las obras civiles de 14 trechos de canales y/o galerías cerradas con una longitud aproximada de 45 km.
- b. Vías (US\$98.513.000). Corresponde a los costos de construcción de vías marginales en varios tramos de 13 quebradas con una longitud estimada de 47 km.
- c. Obras de protección en las cuencas hidrográficas (US\$30.227.000). Corresponde a los costos para la: (i) implantación de zonas verdes y protección de taludes en las 14 cuencas hidrográficas donde se construirán las obras de canales y vías.

3. Costos concurrentes US\$104.040.000)

- a. Desapropiaciones (US\$46.740.000) Se incluyen los gastos para: (i) la compra y/o expropiación de los terrenos adicionales

requeridos por la PMSP. Se determinó que deben adquirirse aproximadamente 70 hectáreas por un valor de US\$31.270 miles; (ii) la compra y/o indemnización de 140.640 m<sup>2</sup> de área edificada cuyo valor fue calculado en US\$15.470 miles

- b. Reubicación de Familias (US\$51.600.000) Comprende todos los costos del reasentamiento de las familias afectadas por el programa, incluyendo la construcción de 3.900 unidades habitacionales de 42 m<sup>2</sup>, la urbanización de "favelas" y la construcción de la infraestructura social necesaria. Los US\$4.270.000 del financiamiento del Banco, estarían destinados a financiar parte del costo de la infraestructura social.
  - c. Fortalecimiento Institucional y Educación Ambiental (US\$5.700.000). Consta de tres rubros: (i) fortalecimiento institucional de la Secretaría de Verde y Medio Ambiente por un monto de US\$1.700.000; (ii) plan de educación ambiental por US\$3.000.000; y (iii) fortalecimiento institucional de la Secretaría de Habitação por US\$1.000.000.
4. Gastos financieros (US\$67.660.000) Esta categoría comprende: (a) los intereses que se devengan durante el periodo de ejecución (US\$60.620.000); (b) la correspondiente comisión de crédito (US\$4.018.000) y (c) los gastos de inspección y supervisión del programa por parte del Banco (US\$3.022.000).

CALENDARIO DE LICITACIONES PARA LOS DISEÑOS DE LOS PROYECTOS

[illegible]

ELABORADA: E = Ejecución, N = Licitación Nacional

**CALENDARIO DE LICITACIONES DE OBRAS**

OBRAS	1994	AÑO 1	AÑO 2	AÑO 3	AÑO 4	AÑO 5	US\$1
<b><u>LICITACIONES Y VÍAS</u></b>							
chados	III	IIIEEEEEEEEE	EEEEEEEEEEEE				
bucu de Bx. (agua		IIIIIIIEEEEE	EEEEEEEEEEEE	EEEEEEEEEEEE	EEE		
ajo)			IIIIII	EEEEEEEEEEEE			
bucu de Bx. (agua							
riba	III	IIIEEEEEEEEE	EEEEEEEE				
ndaqui	III	IIIEEEEEEEEE	EEEEEEEEEEEE	EEEEEE			
anquinho							
ciencia			III	IIIEEEEEEEEE	EEEEEEEEEEEE	EEEEEEEE	
arau		III	IIIEEEEEEEEE	EEEEEEEEEEEE	EE		
icanduva	III	IIIEEEEEEEEE	EEE		EEEEEE		
aguera	III	IIIEEEEEEEEE	EEEEEEEEEEEE	EEEEEEEEEEEE	EEEEEEEEEEEE	E	
ria Paula				IIIIIIIE			
humas	I	IIIIIEEEEE	EEEEEEEEEEEE	EEEEEEEEEEEE	EEEEEEEE		
boão		IIIIII	EEEEEEEEEEEE	EEEEEEEEEEEE	EEEEEEEEEEEE	E	
nte Rasa			IIIIII	EEEEEEEEEEEE	EEEEEEEEEEEE		
o das Pedras				IIIIIIIE	EEEEEEEEEEEE		
<b><u>AMBIENTE DE FAMILIAS</u></b>							
uelas, Guarderías y		IIIIII	EEEEEEEEEEEE	EEEEEEEEEEEE			
stos Salud							
juntos habitacionales							
City Jaragua	NNN	EEEEEEEEEEEE	EEEEEEEEEEEE	EEEEEEEEEEEE	EEEEEEEE		
Inacio Monteiro	NNN	EEEEEEEEEEEE	EEEEEEEEEEEE	EEEEEEEE			
Garagem	NNN	EEEEEEEEEEEE	EEEEEEEEEEEE	EEEEEEEEEEEE	EEEEEE		
<b>Total US\$ X 1.000</b>							<b>3</b>

**LEYENDA:** I = Licitación Internacional, E = Ejecución, N = Licitación Nacional

## RESUMEN PLAN DE REASENTAMIENTO

### 1. Reasentamiento y expropiaciones en el PROCAV II: magnitud del problema

La canalización de las hondonadas, de los valles, incluidos en el PROCAV II, comprende:

- (a) el reasentamiento de 3.900 familias, instaladas en barrios marginales ("favelas") directamente afectadas por las obras;
- (b) la urbanización de las favelas restantes, beneficiando a 1.350 familias;
- (c) la expropiación de 1.700 inmuebles situados en áreas particulares, en la faja de las obras.

En total, unas 40.300 personas serán afectadas por las tres intervenciones mencionadas, de las cuales 30.000 serían residentes de favelas.

La expropiación obedecerá a normas bien establecidas de la legislación brasileña, según enmiendas de la Constitución Federal de 1988; todo indica que el proceso de expropiación deberá ocurrir con la mayor agilidad en la segunda fase del PROCAV, no solo debido a la mencionada enmienda de la legislación que prevé el pronto pago de indemnización, sino también a la asignación de un mayor número de jueces para atender los trámites.

La coordinación del GEPROCAV cuenta con técnicos exclusivamente encargados de la expropiación; adquirieron experiencia y demostraron la capacidad de hacer frente a la situación en el transcurso de la ejecución de la fase I.

El plan, que se resume a continuación, se refiere exclusivamente al reasentamiento de la población y a la urbanización de las favelas restantes.

Se considera confiable la estimación del número total de personas afectadas, puesto que es resultado de numerosos trabajos en el terreno: investigación socioeconómica de la población de las favelas de todas las quebradas seleccionadas inicialmente (Inhumas, incluida en el proyecto durante el transcurso de la misión de análisis no fue objeto de la investigación); enumeración expedita, reambulación de áreas sobre la base de levantamientos aerofotogramétricos, compatibilización del plan de reasentamiento y urbanización con los proyectos básicos de canalización y vías y, finalmente, análisis de los resultados de la investigación y de los mapas detallados de las áreas afectadas con asistentes sociales que

trabajan en las respectivas favelas y conocen a fondo la realidad de las mismas.

Aún con todo esto, el Plan de Reasentamiento presentado considera la probabilidad de un aumento de la población que habrá de ser reasentada, debido al deterioro de la situación económica del país y del gran San Pablo que presiona a las familias más pobres a huir del pago de alquiler y tratar soluciones habitacionales en las favelas existentes. A este dato, comprobado mediante las estadísticas habitacionales de los últimos años, se agrega por un lado el crecimiento vegetativo de la población afectada y, por otro, el riesgo de especulación inmobiliaria (invasiones) que difícilmente se puede evitar en proyectos de esta índole.

2. Características de la población afectada

En 10 de las 14 quebradas incluidas en PROCAV II deberá tener lugar el reasentamiento de la población; las obras de las quebradas Aricanduva, Rio das Pedras, Mandaqui y Cabuçu de Baixo (trecho bajo) no deberán afectar a la población de las favelas.

Habrà expropiación en 11 quebradas: los mismos que están sujetos a reasentamiento a los cuales se le agrega la quebrada Rio das Pedras.

A continuación se resumen los principales resultados de la investigación socioeconómica, realizada a fines de 1993, de una muestra representativa de las favelas situadas a lo largo de las 14 quebradas seleccionadas inicialmente; se escogieron indicadores básicos, generalizados para el conjunto de favelas sin considerar, en este anexo, las variaciones observadas entre las diferentes favelas:

- (a) empleo: 34,1% de los jefes de familia entrevistados están empleados formalmente; 41% trabajan en el mercado no formal; 23% están desempleados o subempleados;
- (b) vínculo de empleo: el 41% tiene carnet de trabajo profesional; el 31,2% trabaja sin carnet; el 4,8% está compuesto por jubilados; se suman a estos porcentajes los desempleados o subempleados, obviamente sin carnet de trabajo profesional;
- (c) ingreso familiar percibido: el ingreso familiar medio mensual de todo el universo encuestado es de 2,3 salarios mínimos (SM); no obstante, este medio encubre grandes variaciones: mientras el 19,2% de las familias tiene un ingreso inferior a un salario mínimo (aproximadamente US\$65 al mes) y se sitúan en la categoría de pobreza absoluta, el 41,2% dispone de uno a tres SM; 23,1% dispone de tres a cinco SM y 16,4% percibe más de cinco SM; el ingreso bruto por persona equivale, en promedio, a apenas 0,5% SM;

(d) del nivel de arraigo de la población en las áreas afectadas se analizó desde varios ángulos:

(i) el tiempo promedio de permanencia de las familias en la favela, o favelas, es un poco superior a seis años; se observa una permanencia mayor en Guaraú, Taboão, Paciência y Ponte Rasa;

(ii) 86,9% de los entrevistados declaran ser propietarios de la casucha en la que residen;

(iii) el 50,4% de las casas son de mampostería, que pone en evidencia la inversión por parte de los habitantes de las favelas, su intención de permanecer en la zona y su aspiración a una mejora de las condiciones habitacionales.

(e) proximidad (actual) a los servicios sociales; este indicador se mide, básicamente, en tiempo gastado por las familias entrevistadas para tener acceso a los servicios básicos.

(i) guarderías: el 60% de los usuarios utiliza menos de 15 minutos para llegar a ese servicio;

(ii) escuelas de primer grado: la mayoría demora menos de 15 minutos; 33% entre 15 y 30 minutos;

(iii) centros/puestos de salud: están a distancia próxima de 43,4% de los usuarios (menos de 15 minutos), mientras que el 32,2% declara que necesita caminar hasta media hora para llegar a esos servicios;

(iv) la compra de provisiones está asegurada básicamente en las ferias libres, en la proximidad de las favelas, en el mismo barrio;

(v) medios de comunicación: el 89% de la población utiliza los servicios de teléfono público que se encuentran próximos; el 44,7% declara utilizar el correo, aunque por lo general esté un poco más lejos;

(vi) proximidad al lugar de trabajo: solamente el 6,8% de los entrevistados señaló que es importante la proximidad de la vivienda al lugar de trabajo; el hecho se debe probablemente a que el 41% trabaja a corta distancia; sólo el 24,3% declaró que demora más de media hora para llegar al lugar de trabajo;

(vi) el acceso a un sistema eficiente de transporte colectivo que se considera importante en la situación actual, se vuelve fundamental ante la perspectiva de un cambio de lugar de vivienda. Al respecto, el plan definitivo de reasentamiento da pruebas de la



disponibilidad de transporte colectivo en las tres áreas propuestas para el reasentamiento y la garantía de acceso a las zonas centrales de San Pablo con una sola transferencia.

En síntesis, la mayoría de la población de las favelas que será afectada por el proyecto vive en condiciones económicas y habitacionales precarias, si bien tienen acceso razonable a los servicios sociales; cuando se le pregunta sobre un posible cambio de residencia, manifiesta por lo general el deseo de permanecer en la proximidad de la zona actual, si bien considera aceptable una mudanza siempre que esté garantizado el acceso a locales dotados de infraestructura (agua, alcantarillado, energía eléctrica, calles, alumbrado público) así como a los servicios sociales básicos (destacando los de salud, educación, transporte colectivo y seguridad pública).

La cuestión de la capacidad de pago de las obligaciones generadas por la mudanza de la favela a los conjuntos habitacionales preocupa también a la mayoría de las familias; aunque les atraiga la perspectiva de tener acceso a una solución habitacional "definitiva" (por el hecho de que la nueva vivienda, además de ser propia, estará regularizada), en conjuntos dotados de infraestructura, los residentes temen no tener las condiciones financieras para hacer frente a los compromisos resultantes del reasentamiento, a saber: las cuotas del sistema de financiamiento del Fondo Municipal de Habitación, el pago de las tasas de condominio y de los servicios de energía, agua y gas, a precios de mercado.

En efecto, en las condiciones actuales, la mayoría de los residentes son propietarios de su casucha; por un lado, por tratarse de viviendas instaladas en terrenos irregulares y ser sus propietarios de bajos ingresos, no están sujetos al pago de impuesto territorial; por otro, la población de las favelas tiene derecho a subsidios importantes para el uso de agua, energía eléctrica y gas para cocinar, lo que hace que el pago por esos servicios sea casi simbólico.

Las alternativas que se presentan a continuación tienen en cuenta las características de la población afectada, tanto la de las favelas, objeto del reasentamiento o urbanización, como la de las áreas particulares, sujetas a expropiación.

### 3. Alternativas propuestas

#### **Reasentamiento de las familias de las favelas en conjuntos habitacionales**

Las tres alternativas propuestas en el Plan de Reasentamiento de la Población y de urbanización de favelas derivan de un principio básico: asegurar que las familias afectadas tengan una solución habitacional definitiva, ya sea por medio del reasentamiento en

nuevos conjuntos habitacionales o a través de la urbanización de las favelas restantes.

En el marco de la creciente presión inmobiliaria, verificada en el gran San Pablo, las soluciones habitacionales definitivas para la población de bajos ingresos ya no pueden encararse desde la perspectiva de la asignación de lotes individuales o casa propia, debido a la casi inexistencia de terrenos públicos desocupados y/o al elevado costo de las pocas áreas particulares disponibles cuya extensión posibilite el reasentamiento de numerosas familias. Debido a esa situación se presentan básicamente tres alternativas posibles:

- (i) reasentamiento en conjuntos habitacionales construidos en áreas públicas disponibles y/o áreas particulares, expropiadas por el poder público;
- (ii) urbanizaciones de favelas que presenten condiciones (físicas y de propiedad) que permitan: obras de mejoramiento general de infraestructura, trazado de calles, reorganización de espacio, a través del descondensamiento de subáreas críticas y el condensamiento y/o verticalización de otras. Se trata de viabilizar una mejoría sustancial de las favelas con miras a su integración a la red urbana que las circunda. El Programa Habitacional de la Prefectura menciona la "transformación de las favelas en barrios comunitarios", incorporados gradualmente a la ciudad; la experiencia piloto de este tipo de "transformación" está siendo lanzada a inicios de 1994 con la implantación del proyecto "Cingapura" en catorce favelas de la ciudad; el proyecto PROVER, que se halla en fase inicial de preparación, propone ampliar la perspectiva de urbanización/integración a un número mucho mayor de favelas.
- (iii) soluciones individuales, mediante la creación de una caja inmobiliaria que haga posible que las familias sujetas a reubicación obligatoria tengan acceso (financiado) a viviendas (casa o apartamento) disponibles en el mercado, debido a la desaceleración de la economía.

Dado el elevado número de familias sujetas a reasentamiento obligatorio en el PROCAV II la alternativa (iii) se vuelve impracticable debido a su complejidad operativa, a las actuales restricciones del sistema financiero de la vivienda para las familias de bajos ingresos y a la necesidad de optar por soluciones colectivas, que puedan implantarse en un plazo relativamente corto.

En vista de las restricciones mencionadas anteriormente (escasez de terrenos públicos disponibles, que exigen la adopción de soluciones habitacionales verticalizadas; la complejidad operativa de las

soluciones individualizadas, basadas en un sistema financiero de vivienda convencional, de comprobada inestabilidad; el calendario ajustado de las obras de canalización, que exige la reubicación colectiva de familias en plazos relativamente cortos), la primera alternativa constituye la opción básica del PROCAY II; apunta al reasentamiento de la mayoría de la población de las favelas que será afectada por las obras en conjuntos habitacionales en tres áreas que ya son de propiedad de la Prefectura de San Pablo, destinadas a albergar a población de bajos ingresos del PROCAY II así como a otros proyectos habitacionales, que están en curso de ejecución, bajo la responsabilidad de la SEHAB.

Las tres áreas destinadas a la construcción de los conjuntos habitacionales ya son propiedad de la Prefectura; están situadas en el área del municipio a distancia considerada aceptable de las favelas donde residen las familias que serán reasentadas; en la práctica sólo el 5,6% de las familias que serán trasladadas de Paciência (174) y de Maria Paula (45) están ubicadas a 15 kilómetros del lugar de reasentamiento, 20,9% (Taboao y Inhumas) están entre 10 y 11 kilómetros, 10,4% están a 9,5 kilómetros, 31,6% están a 7,5 kilómetros, mientras que las 31,5% restantes están situadas a una distancia que varía de 3 a 7 kilómetros; es decir, la mayoría (63,1%) será trasladada en un radio no superior a 7,5 kilómetros; esa distancia en San Pablo es absolutamente aceptable. Además, la aceptabilidad de la distancia del local de origen debe considerarse desde otros ángulos: (i) las familias entrevistadas condicionan su aceptación del reasentamiento en áreas más distantes a la disponibilidad de medios de transporte colectivo en la nueva ubicación así como también de servicios sociales; (ii) el cuadro detallado de la distancia (preparado para la versión preliminar del Plan) da muestras de que, debido a los corredores de transporte existentes, la nueva ubicación facilitará el acceso de los residentes a las zonas centrales de la ciudad y a los servicios sociales de mayor envergadura. A largo plazo, como se prevé la integración del transporte metropolitano, los residentes de la región norte y nordeste del Municipio de San Pablo también tendrán acceso a áreas económicas más dinámicas del gran San Pablo. En la perspectiva de corto y mediano plazo, el Grupo Ejecutivo deberá tomar medidas para asegurar el cumplimiento de los acuerdos celebrados entre la SEHAB y la Secretaría de Transporte Metropolitano, previendo la asignación de un número mayor de ómnibus en las áreas de reasentamiento. Concretamente:

- (i) el conjunto City-Jaraguá, situado al noroeste del municipio (con capacidad de albergar a 4.700 familias) tiene espacio reservado para atender a 1.641 familias del PROCAY II (favelas de las quebradas Cabuçu, Paciência, Guaraú y Maria Paula;
- (ii) el conjunto Inácio Monteiro, situado en el barrio de Guaianazes, más próximo al centro (con capacidad de albergar a 2.000 familias) tiene espacio reservado para atender a 1.481 familias del PROCAY II;

- (iii) el conjunto Garagem, situado en la región noreste (con capacidad de albergar a 2.000 familias) tiene espacio reservado para atender a 754 familias del PROCAV II.

Cabe señalar además que la SEHAB/HABI considera la posibilidad de que esos conjuntos lleguen a albergar a un número mayor de familias afectadas por el PROCAV II, en el caso de que aumente la demanda estimada inicialmente. También podrá suceder lo contrario, en caso de que la urbanización de las áreas restantes permita la permanencia de un mayor número de familias en las favelas de origen.

Los conjuntos habitacionales proyectados constan de edificios de cinco pisos, uno de ellos la planta baja con cuatro apartamentos por piso; cada apartamento tiene un área útil de 42 m<sup>2</sup>, incluye sala, dos dormitorios, cocina, baño y área de servicio; los edificios cuentan también con áreas comunes.

Los apartamentos serán entregados en condiciones de uso inmediato, si bien con acabados sencillos.

La disposición de los bloques de apartamento se ajusta al código urbanístico de la Prefectura de San Pablo, en términos de distancia, aislamiento, áreas de recreación, estacionamiento, etc. También está prevista la construcción de instalaciones sociales en los propios conjuntos, inclusive con recursos del BID. Como las instalaciones sociales que se construirán en los propios conjuntos no tendrán capacidad de atender a toda la demanda existente (del PROCAV II y de otros proyectos) se previó también la ampliación de los ya existentes en la proximidad de los nuevos conjuntos habitacionales. Inclusive se han celebrado convenios específicos, en el ámbito del PROCAV II, entre la SEHAB y las diversas secretarías sectoriales (salud, educación, FABES-guarderías, deporte y recreación, transporte, verde y medio ambiente) para asegurar la disponibilidad y funcionamiento oportuno de las instalaciones sociales necesarias, en la medida en que las familias se reasienten en los respectivos conjuntos.

La segunda alternativa presentada es, fundamentalmente, una derivación de la primera; prevé también el reasentamiento de las familias en conjuntos habitacionales: faculta a las familias sorteadas (es decir, que recibieron una "seña" en la fase de "inscripción") con derecho a un apartamento, en conjunto habitacional, la posibilidad de cambiar el derecho adquirido (la "seña") con otra familia, residente en la misma favela, que por estar situada fuera de la faja de las obras, no estaría sujeta a la reubicación obligatoria ni tendría derecho al apartamento. La propuesta, llamada "juego de dominó" es el resultado de la experiencia anterior de la HABI y de la constatación de que no siempre las familias sorteadas son las que tienen el interés y/o la condición (cultural y/o socioeconómica) de mudarse al apartamento; de hecho, las familias asentadas casi en el lecho de las quebradas son, por lo general, las últimas en haber llegado, las que viven en

condiciones más precarias y que, por consiguiente, presentan el mayor recelo y/o vulnerabilidad a la mudanza que representa la ida obligatoria a un apartamento. Para entender la lógica del "juego de dominó" es necesario referirse a la estratificación social y la dinámica de la favela; en la medida en que las familias consiguen alejarse del lecho de la quebrada, tienden a mejorar su vivienda y a constituirse, en forma gradual, en clase favorecida dentro de la propia favela. Son familias que disponen de condiciones económicas un poco mejores; por lo tanto, por la lógica del proyecto, no serían sorteadas. El "juego de dominó" al permitir el "cambio de seña" posibilita al mismo tiempo el "cambio" de vivienda, permitiendo a las familias de recursos limitados el acceso a una vivienda mejor dentro de la propia favela, sin tener la carga de los pagos relacionados con el apartamento. En el caso de que una u otra familia no pueda ser beneficiada con la urbanización de la favela restante y/o se niegue a la posibilidad de reasentamiento en el conjunto habitacional, se analizará caso por caso la posibilidad de su traslado a otra favela que esté en fase de urbanización (atendida o no por el PROCAV II).

La última alternativa, contemplada en el Plan, consiste en la urbanización de favelas restantes, lo que posibilita atender de forma generalizada a todas las familias afectadas por las obras, directa y/o indirectamente, sin restringir el proyecto a una mejoría de las condiciones de vida de las familias "sorteadas" para el reasentamiento en conjuntos habitacionales.

Ya se identificaron las favelas restantes que presentan, a priori, condiciones de urbanización y se han definido los criterios básicos:

- (i) núcleos de favelas con un número mínimo de 100 familias restantes (si bien se analiza también la viabilidad de intervención en núcleos poblacionales de menor volumen);
- (ii) prioridad a las favelas ubicadas en áreas públicas (terrenos de la Prefectura); en el Departamento de Patrimonio de la HABI-PATRI se están llevando a cabo investigaciones adicionales (a las contenidas en el anexo);
- (iii) características favorables de los terrenos, es decir, la capacidad de apoyo para la puesta en marcha del sistema vial y de la infraestructura urbana;
- (iv) ausencia de proyectos de obras grandes en los próximos cinco años (lo que podría implicar el desmantelamiento de favelas y no justificaría los costos de la urbanización);
- (v) adhesión de la población afectada.

Estos criterios se confrontarán con los resultados de los proyectos básicos (en fase de licitación) que se realizarán sobre la base de la muestra, para evaluar las condiciones de ejecución y los costos de la urbanización en el PROCAV II. Ya se llevaron a cabo estudios preliminares que constan en el anexo al Plan; se basan en los resultados de los proyectos en curso realizados con recursos propios de la Prefectura, bajo la coordinación de la SEHAB, así como en las primeras aplicaciones de la propuesta de urbanización en el ámbito del proyecto Guarapiranga, financiado por el Banco Mundial.

La perspectiva de considerar la urbanización de las favelas restantes en el ámbito del PROCAV II fue incorporándose a lo largo de las misiones de preparación del proyecto; la decisión de incorporar la urbanización de las favelas al proyecto se materializó poco antes de la misión de análisis.

La preparación de la urbanización prosigue; se están preparando los estudios básicos que se realizarán en una muestra de tres favelas con características diferenciadas, consideradas "urbanizables" para confirmar las premisas presentadas en el documento anexo al Plan y poder iniciar la preparación del proyecto ejecutivo de urbanización, sobre la base de los resultados de dichos estudios de muestra.

La propuesta de urbanización de favelas contempla las siguientes obras:

- (i) instalación de redes de agua, alcantarillado, energía y drenaje de aguas pluviales; vías de acceso a los domicilios, integradas a la red vial del entorno (lo que permitirá, por lo menos, acceso de camiones de basura); estructuras para la contención de declives (donde fuere necesario).
- (ii) una nueva organización espacial de la favela, basada en un plano de trazado de calles y loteamiento que haga posible la instalación de las redes mencionadas anteriormente;
- (iii) transferencia de la titularidad del terreno (mediante el mecanismo de "permiso de uso" o aún la venta de los terrenos por parte de la COHAB, siempre que la Prefectura traspase a la compañía esa incumbencia).

Cabe destacar que la urbanización propuesta se diferencia considerablemente de las propuestas usuales de mejoría de las favelas; la "mejoría" tiende a reducirse a algunas obras puntuales o de emergencia; tiene lugar cuando las favelas no presentan viabilidad técnica de urbanización o también cuando existen indicios de remociones futuras, totales (desmantelamiento de favelas) o parciales. En el PROCAV II se propone el desmantelamiento total de las favelas en áreas donde permanece un

número reducido de familias (lo que implica el reasentamiento de todas las familias en conjuntos habitacionales) y la urbanización de las favelas restantes más grandes; en principio no se contempla una alternativa de mejoría de favelas en el ámbito del PROCAV II, por considerarse que es restringida.

Del total de las favelas restantes, según los datos con que se cuenta, nueve presentan condiciones favorables a la urbanización.

Este número preliminar podrá aumentar una vez que se concluyan los proyectos viales de las quebradas Ponte Rasa, Maria Paula y Cabuçu de Baixo.

Por el momento se están considerando las siguientes quebradas y favelas correspondientes:

- (i) Machados: favelas Tanque/Itapolis, Vitotoma Mastrorosa I y II (aunque tenga poco menos de 100 casuchas, se considera la favela Vitotoma I por el absoluto predominio de viviendas de mampostería);
- (ii) Guaraú: favelas Sucupira II, Condessa Amália Matarazzo y Jardim Perí I;
- (iii) Taboão: favelas Vila Antonieta y Santo Eduardo;
- (iv) Paciência: la favela Mimosa II, aunque teóricamente reúne las condiciones, no deberá ser considerada debido a las obras previstas de ensanchamiento de la carretera Fernão Dias.

Las estimaciones de los costos de la propuesta de urbanización se calcularon sobre la base de los datos de otros proyectos en curso; varían considerablemente de acuerdo a las características de la favela y al número de familias beneficiadas.

Para establecer el presupuesto de la urbanización, se consideró el promedio de los diferentes costos existentes entre los diversos proyectos de urbanización en curso, totalizando US\$2,27 millones. Dada la precariedad de datos, la coordinación del PROCAV II considera posible financiar hasta US\$3.000 por familia para la urbanización; la Prefectura se comprometió a solventar los costos correspondientes a la urbanización, aún si los proyectos básicos indican un costo superior a lo estimado inicialmente.

4. Condiciones de financiamiento habitacional propuestas a las familias reasentadas en conjuntos habitacionales

Las familias reasentadas en conjuntos habitacionales tendrán acceso al sistema de financiamiento habitacional para la población de bajos ingresos establecido en el marco del "nuevo" Fondo Municipal de Habitación (FMH), aprobado por la Cámara Municipal el 23 de junio de 1994; se prevé una pronta reglamentación y funcionamiento del FMH (conforme a la propuesta elaborada por la Asesoría de la SEHAB); todo contribuye a creer que las familias reasentadas por el PROCAY II se beneficiarán de los nuevos mecanismos de financiamiento del FMH.

La diferencia fundamental del FMH con relación al fondo anterior (FUNAPS) consiste en la posibilidad de un doble contrato de financiamiento del inmueble:

- (i) el primer contrato está relacionado con el financiamiento del inmueble; obedece a normas habituales del sistema financiero habitacional y se estipula en función del valor real del inmueble; en el caso de transferencia del inmueble el contrato se renueva (y no se transfiere en las condiciones del contrato inicial); el valor de las cuotas se calcula sobre la base del ingreso familiar percibido. El nuevo sistema propuesto beneficia a las familias de escasos recursos (con ingreso mensual inferior a cuatro salarios mínimos), reduciendo el monto de las cuotas en 31% a 36% (con relación al sistema anterior); la duración del financiamiento es flexible (mayor o menor según la capacidad de pago de los que toman los préstamos). El sistema propuesto posibilitará el resarcimiento del FMH y recuperar, al menos parcialmente, las inversiones habitacionales de la Prefectura, lo que le permitirá reinvertir en otros proyectos habitacionales destinados a la población de bajos ingresos.

Cabe destacar dicho aspecto; en efecto, en los últimos años, por fallas del fondo anterior (FUNAPS) no existían condiciones legales para cobrar las cuotas a las familias beneficiadas con casa o apartamento popular; en el nuevo sistema propuesto, ya sea a través de la concesión real de uso (aplicable exclusivamente a bienes privados de los estados patrimoniales o de dominio), o a través de la compraventa de los inmuebles, vía traspaso de los bienes de la Prefectura a la COHAB posibilitando su venta posterior, se facultará a la Prefectura el cobro de una tasa mínima (en la hipótesis de concesión real de uso) de cuotas (por compra del inmueble);

- (ii) el segundo consta de un contrato de subsidio, personal e intransferible, por un periodo de un año (renovable) a las familias que temporalmente no se encuentren en condiciones de hacer frente al costo integral del pago del inmueble. Para las familias con ingreso de hasta



cuatro salarios mínimos, el subsidio puede llegar a reducir el monto de la cuota en hasta 68%; anualmente se examinará la capacidad de pago de las familias y se prorrogará, o no, su derecho al subsidio. En síntesis, el subsidio hace posible que las familias de bajos ingresos y/o que se hallen en dificultades financieras temporales accedan a la vivienda propia y al financiamiento habitacional; elimina, o por lo menos reduce, el riesgo de que las familias beneficiadas transfieran el derecho adquirido a la vivienda propia por falta de condiciones de pago.

El éxito del reasentamiento en el PROCAV II depende, en gran parte, de la pronta aplicación del referido subsidio a las familias que precisen del mismo; en caso de que se demore la adopción del mecanismo de subsidio y las familias solo tengan acceso a financiamiento convencional, a través de la COHAB, continúa el riesgo de incumplimiento.

En virtud de la importancia del sistema de financiamiento habitacional que se adoptará en el ámbito del PROCAV II (contrato doble), se deberá seguir muy de cerca el desarrollo del mismo.

Cabe también destacar que la adopción del mecanismo de financiamiento propuesto permitirá establecer entre la población de las favelas y la Prefectura una relación menos asistencialista que la vigente en los últimos años.

5. Organización del reasentamiento de la población y de la urbanización de las favelas: trabajo social y participación comunitaria

Para apoyar la organización de la población afectada y coordinar la ejecución de las diversas tareas necesarias para la ejecución del Plan de Reasentamiento de la Población y de Urbanización de Favelas, se creó por decreto del Secretario de Habitación (SEHAB), un Grupo Ejecutivo de Dirección de Reasentamiento y Urbanización específico para el PROCAV II. Está compuesto de técnicos (titular y suplente) de cada una de las diversas áreas de actuación de la Superintendencia de Habitación-HABI (planeamiento, proyectos y obras, asistencia habitacional, asesoría jurídica, contabilidad y administración) bajo la coordinación de un técnico de la SEHAB, nombrado por el Secretario.

El organigrama del Grupo Ejecutivo (GE) incluye también una unidad de coordinación de convenios (específica para el PROCAV II) para asegurar la participación oportuna de las Secretarías Municipales sectoriales en la co-ejecución del Plan; un Comité Consultivo de representantes de las comunidades afectadas y de las ONG. Se acordó la creación del Comité Consultivo en el transcurso de la misión de análisis, y se formalizó mediante decreto de la SEHAB, publicado en el DOM el 27 de mayo de 1994 y actualmente se encuentra en la etapa de puesta en marcha. Serán miembros del

Comité Consultivo representantes de las diversas favelas afectadas, nombrados y legitimados en reuniones de la comunidad, representantes nombrados por las ONG de la esfera habitacional y representantes del GEPROCAV; el coordinador del grupo ejecutivo presidirá las reuniones del Comité.

El GE ya inició sus actividades y en la fase preparatoria del Plan se le delegó bastante autonomía de actuación y en sus respectivas esferas de acción, cada uno de sus miembros está montando los equipos técnicos responsables de la ejecución del Plan. Los técnicos, con sedes en las administraciones regionales de la HABI y que trabajan directamente en las favelas, deberán desempeñar un papel fundamental en las comunidades.

El GE trabaja en estrecha colaboración con la Gerencia Técnica de Coordinación Ambiental y de Desmantelamiento de Favelas del GEPROCAV; los dos equipos comparten la responsabilidad de la preparación del plan y de la ejecución del mismo.

Cabe observar que, en lo que respecta al reasentamiento, las condiciones de preparación del PROCAV I y el PROCAV II fueron totalmente distintas; en la primera fase, aunque comprendía el reasentamiento de unas 1.500 familias y la expropiación de otras 1.800, no se le dio mayor importancia, ni en el documento de proyecto ni en lo que respecta a sus repercusiones institucionales; la expropiación quedó bajo la responsabilidad del GEPROCAV mientras que el reasentamiento se enmarcó como una actividad de rutina, entre las múltiples, de la HABI.

Más aún, varios problemas afectaron la primera fase, entre ellos el incumplimiento de la transferencia de los recursos de la Caja Económica Federal, asignados para el proyecto; los crecientes problemas del FUNAPS llevaron a la desactivación del mismo; el cambio de administración municipal y de línea de trabajo con la población de bajos ingresos destinada a viabilizar alternativas de reubicación de la población para no comprometer aún más el calendario de las obras, etc.

En el PROCAV II se tomó el cuidado de hacer participar y movilizar a la SEHAB/HABI, formal y operativamente (desde el nivel ejecutivo más alto hasta las actividades en el terreno), a partir de la fase de preparación del proyecto; se creó un GE vinculado a las mismas entidades y al GEPROCAV, responsable de toda la realización del proceso de reasentamiento y/o urbanización; se tomó en cuenta la participación activa de otras Secretarías sectoriales; se establecieron canales de comunicación y consulta con la población afectada. El GE, formalmente constituido, después de la elaboración definitiva del Plan, está dedicado a la aplicación de los mecanismos que viabilicen su ejecución (delineamiento del sistema de seguimiento y evaluación, constitución de equipos técnicos de cada esfera que participa en el proceso, en la HABI, preparación del reglamento interno del Comité Consultivo, con miras a su instalación formal, etc.)

La ejecución directa del Plan tiene las siguientes fases:

- i) los proyectos y las obras son coordinados y supervisados por HABI-3, que realiza parte de los trabajos y subcontrata otros (tanto proyectos como obras propiamente dichas). Se prevé la participación significativa de la COHAB en la construcción de los conjuntos; se prevé también la compatibilización entre proyectos de servicios sociales en los conjuntos habitacionales y los de las otras Secretarías participantes, así como entre los proyectos de urbanización, canalización, obras viales, medio ambiente;
- ii) el Secretario Ejecutivo del GE, con el apoyo de los miembros del mismo, actuará como articulador y coordinador de las respectivas áreas de planeamiento, contabilidad y administración, asistencia habitacional, asesoría jurídica de la HABI, así como de la coordinación de convenios y del Comité Consultivo; representa al GE en las reuniones de coordinación del GEPROCAV, asegurando de ese modo, con el apoyo del Gerente Técnico de Coordinación Ambiental y de Desmantelamiento de Favelas del GEPROCAV, la continua interacción con las otras áreas ejecutivas del PROCAY II;
- iii) corresponde a la HABI-2 la "asistencia habitacional", es decir, todas las tareas que tienen que ver con la asistencia social a las comunidades y familias afectadas. Dicho trabajo comprende lo siguiente:
  - consultas con lo dirigentes de las comunidades afectadas para lo siguiente: presentar los objetivos del PROCAY II y la necesidad resultante de reubicación de familias, debatir las alternativas propuestas por la Prefectura, y recoger sugerencias de la propia población para ajustar el Plan. Este trabajo se inició a comienzos de 1994, en una muestra representativa de comunidades; el principio de consulta permanente y de negociación con las comunidades es la tónica del trabajo social a lo largo de la ejecución del Plan, ya sea de reasentamiento o de urbanización. Para esas consultas se prevé la utilización de la técnica de Dinámica de Grupo (si bien también se consideran otras metodologías); las reuniones previstas con las ONG (previas a la presentación del proyecto al Directorio Ejecutivo del BID) también deberán obedecer a la misma sistemática;
  - la inscripción constituye el primer contacto directo con toda la población de las favelas que serán afectadas por las obras. Se anticipa que se realizará hasta seis meses antes de la fecha prevista para el inicio de las obras, en las respectivas quebradas; consta del registro y la identificación del responsable de cada familia y de sus miembros (sobre

la base de los mapas de las áreas y la numeración de las casuchas); la distribución de una seña individualiza a cada familia, garantizando su inclusión en la lista de reasentados; se pretende garantizar el congelamiento de la zona y contener las invasiones (con la propia participación de las familias afectadas); permite actualizar y sistematizar los datos así como ajustar las diversas actividades planeadas; favorece la participación de las familias y su mayor aproximación a los equipos encargados del trabajo social; a partir de la inscripción, inicia el proceso de negociación (colectiva e individual) con las familias sobre las alternativas de reasentamiento; se prevé la inscripción con bastante anticipación por el tamaño considerable de algunas favelas afectadas y la necesidad de iniciar con tiempo el proceso de negociación (individual y colectiva) de las alternativas propuestas;

- se prevé la realización del catastro en un plazo que varía desde un mínimo de un mes hasta un máximo de tres meses antes de la reubicación (en las favelas de gran tamaño); no habría necesidad de un plazo mayor debido a que en la inscripción se actualizaron los datos básicos necesarios para la ejecución del Plan; el catastro completa los datos de cada familia, enfatizando el ingreso familiar percibido (análisis de la capacidad de pago para la preparación de contratos de financiamiento), la ubicación del empleo actual, los lazos socioculturales (con miras al reagrupamiento de vecindarios en los conjuntos habitacionales), las expectativas de cada familia en cuanto a las alternativas posibles (por ejemplo, interés en el "juego de dominó");
- el montaje de las estrategias de reasentamiento y/o urbanización (en forma paralela a las actividades mencionadas anteriormente) comprende la multiplicación de reuniones con las comunidades/familias afectadas para: discusión de los criterios de atribución de las unidades habitacionales, por conjunto; análisis conjunto de los derechos y deberes del propietario, formas de financiamiento, valores de las cuotas mensuales; condiciones de acceso al subsidio; cargos relacionados con la mudanza al conjunto habitacional (tasas de condominio para mantenimiento, agua, energía, gas); necesidad y formas de organización comunitaria (previa y posterior al reasentamiento);
- traslado de la favela, o favelas, a los conjuntos habitacionales; previsión de costos, negociación de fechas, refuerzo de equipos sociales (en la salida de la favela y la llegada al conjunto), contratación de

servicios diversos (camiones de mudanza, mano de obra, alimentación, etc), preparación de documentación ("acta de ocupación") que habrá de ser firmada por las familias a la entrega de las llaves del apartamento, etc.;

- acompañamiento/asistencia técnica a las familias luego del reasentamiento: el trabajo social continúa además de la reubicación propiamente dicha pues las familias necesitan apoyo específico en la fase inicial de su adaptación a las nuevas condiciones habitacionales para aclarar dudas, ayudar en la resolución de problemas de diversa índole, asesorar en cuestiones relativas al financiamiento, fortalecer los grupos de organización comunitaria, etc.;
- participación activa en el seguimiento y la evaluación del Plan: corresponde al equipo social de la HABI una de las partes fundamentales del seguimiento y la evaluación del Plan, a saber, la verificación periódica de los indicadores relativos al reasentamiento y la urbanización, tanto desde el punto de vista de la población afectada como de los mecanismos propuestos para la ejecución del Plan, haciendo participar a la propia población en todas las fases.

A lo largo de todo el proceso de reasentamiento de la población y/o de urbanización de favelas, les corresponderá a la población y/o las ONG que actúen en la esfera, poner en marcha el Comité Consultivo para hacer llegar sus reclamos, en el caso de que los mismos no hayan sido resueltos en forma satisfactoria localmente con las asistentes sociales de la HABI-2. De igual manera, el Secretario Ejecutivo del GE podrá solicitar que el Comité Consultivo se reúna para informar a la población sobre la marcha del Plan, consultar con la misma sobre los eventuales ajustes al Plan, etc. Todavía no se ha elaborado el reglamento interno del Comité, que deberá estar preparado antes de la ejecución del proyecto. En las reuniones de consulta con las comunidades, es necesario aclarar el papel del Comité así como los mecanismos de selección de los representantes de cada favela afectada.

Para asegurar el desempeño satisfactorio de los diversos equipos de la HABI que participan en la ejecución del Plan, está previsto un refuerzo de la capacidad institucional de la Superintendencia en el ámbito del PROCAV-II. La importancia de ese refuerzo institucional es indiscutible en momentos en que la SEHAB/HABI está procurando poner en práctica una nueva filosofía de trabajo con la población de las favelas.

### EVALUACIONES DEL PLAN DE REASENTAMIENTO

Las evaluaciones del impacto social serán realizadas mediante un estudio longitudinal con base en una muestra representativa de todas las quebradas y todas las alternativas contenidas en el Plan de Reasentamiento, la cual deberá estar basada por lo menos en los siguientes criterios:

- (i) familias que recibieron un apartamento en los conjuntos habitacionales;
- (ii) familias que quedan en las favelas urbanizadas;
- (iii) composición familiar, perfil de empleo, perfil de educación, niveles de ingreso, condiciones de salud y de saneamiento;
- (iv) acceso a los servicios de infraestructura básica y social, distancia y costo de transporte para el trabajo, escuela y otros servicios sociales en las áreas de reasentamiento;
- (v) características físicas de vivienda y de infraestructura básica en las áreas urbanizadas;
- (vi) participación de la familias en las organizaciones comunitarias y en la restructuración de las relaciones vecinales en las áreas de reasentamiento;
- (vii) participación en el programa de educación ambiental;
- (viii) beneficios y deficiencias observadas por las familias con relación a los diferentes componentes del programa, incluyendo los subproyectos de drenaje, vías, reasentamiento y educación ambiental;
- (ix) impacto de acceso a vivienda propia valorizada;
- (x) expectativas de mejoramiento económico y social tanto de la familia como de la comunidad;
- (xi) permanencia de las familias atendidas por PROCAV, tanto en las favelas urbanizadas como en los conjuntos habitacionales;
- (xii) evolución de la cartera de financiamiento habitacional, por tipo de contrato y modalidad de acceso a la propiedad;

- (xiii) capacidad de pago de las nuevas obligaciones (energía, condominio, agua, etc..) por parte de las familias reasentadas en los conjuntos habitacionales.

PROYECCIONES FINANCIERAS

Bases para su formulación

La estimación de ingresos y gastos de la Prefectura se formuló en base a los supuestos siguientes:

- 1) Los ingresos provenientes del impuesto predial y de las tasas vinculadas al mismo en 1994 se incrementarían en un 64% en relación a 1993 como resultado de las medidas fiscales adoptadas y a partir de 1995 se tendría un crecimiento vegetativo del 5%.
- 2) El impuesto a Producción y circulación de bienes mantendría la tendencia ya verificada en 1994 de incrementarse en un 5% anual.
- 3) Los ingresos patrimoniales se mantendrían a un nivel estable de US\$ 150 millones y los ingresos del Fondo de Liquidez Municipal bajarían en un 5% anual, debido a que se prevé una baja en la emisión de títulos.
- 4) Las transferencias que recibirá la Prefectura se estimó que aumentarían anualmente en un 5 %, en 1994 se recibiría un monto adicional del equivalente de US\$ 150 millones como resultado de que la Prefectura gano un juicio al Estado en relación al monto que debía transferirse en años anteriores.
- 5) Los recursos del préstamo del Banco y los montos anuales que se programa invertir en el proyecto son los establecidos en el cronograma de ejecución definido en este documento.
- 6) Los gastos de personal en 1994 se incrementarían en un 10% y un 5% en los años siguientes, los demás gastos de operación como resultado de la política de contención del gasto aumentarían en un 5% anual.
- 7) Las transferencias corrientes como resultado de los cambios en la política de subsidios al transporte bajarían en 1994 al equivalente de US\$ 200 millones y a partir de 1995 se estabilizarían en US\$ 120 millones anuales.
- 8) Los gastos financieros y la amortización de la deuda son los montos que se determinan como resultado de la renegociación de la misma.
- 9) Dentro de las gastos de capital el concepto de inversiones disminuye en relación al nivel de 1993 debido a que desaparecen los compromisos de inversión que la Prefectura tenía con la CMTC.
- 10) Los montos que se destinarían a obras e instalaciones es el remanente de recursos propios que tendría la Prefectura luego de atendidos sus demás compromisos y no incluye recursos provenientes de la utilización del crédito.



PREFECTURA MUNICIPAL DE SAN PABLO  
PROYECCION FINANCIERA  
(miles de US\$)

	1991	Real 1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	Total 94-99
<b>INGRESOS</b>	<b>2826216</b>	<b>2498041</b>	<b>2475064</b>	<b>2454123</b>	<b>2431843</b>	<b>2491489</b>	<b>2554856</b>	<b>2579570</b>	<b>2595876</b>	<b>15107757</b>
<b>CORRIENTES</b>										
Impuesto Propiedad Predial	301363	108046	89060	146058	153361	161029	169081	177535	186412	993476
Impuesto Prod.y Circulacion de Bienes	530191	501953	421278	442342	453400	464735	476354	488263	500469	2825563
Otros Impuestos	54989	59567	52061	55000	55000	55000	55000	55000	55000	330000
Tasas	139354	194436	132519	198779	203748	208842	214063	219414	224900	1269746
<b>Total Ingresos Tributarios</b>	<b>1025897</b>	<b>864002</b>	<b>694918</b>	<b>842179</b>	<b>865509</b>	<b>889606</b>	<b>914498</b>	<b>940212</b>	<b>966781</b>	<b>5418785</b>
Transferencias	989448	831798	773587	946794	850946	893493	938168	985076	1034330	5648807
Ingresos Patrimoniales	221918	104691	123718	150000	150000	150000	150000	150000	150000	900000
Fondo de Liquidez Municipal	115599	386657	396430	400000	380000	361000	342950	325803	309512	2119265
Otros ingresos corrientes	132760	152129	113110	115000	115000	115000	115000	115000	115000	690000
<b>Total Otros Ingresos Corrientes</b>	<b>1459725</b>	<b>1475275</b>	<b>1406843</b>	<b>1611794</b>	<b>1495946</b>	<b>1519493</b>	<b>1546118</b>	<b>1575879</b>	<b>1608842</b>	<b>9358072</b>
<b>TOTAL INGRESOS CORRIENTES</b>	<b>2485622</b>	<b>2339277</b>	<b>2101761</b>	<b>2453973</b>	<b>2361455</b>	<b>2409099</b>	<b>2460616</b>	<b>2516091</b>	<b>2575623</b>	<b>14776857</b>
<b>CAPITAL</b>										
Operaciones de Credito	325603	155839	373156							0
Prestamo BID				0	70238	82240	94090	63329	20103	330000
Otros	14991	2925	147	150	150	150	150	150	150	900
<b>TOTAL INGRESOS DE CAPITAL</b>	<b>340594</b>	<b>158764</b>	<b>373303</b>	<b>150</b>	<b>70388</b>	<b>82390</b>	<b>94240</b>	<b>63479</b>	<b>20253</b>	<b>330900</b>
<b>GASTOS</b>	<b>3004878</b>	<b>2947144</b>	<b>2622228</b>	<b>2454123</b>	<b>2431843</b>	<b>2491489</b>	<b>2554856</b>	<b>2579570</b>	<b>2595876</b>	<b>15107757</b>
<b>CORRIENTES</b>										
Personal	950829	784463	637739	701513	736589	755003	773878	793225	793697	4553905
Material de Consumo	119145	155522	122817	120000	126000	133300	138915	145861	153154	817230
Servicios de Terceros	593667	708144	619091	634568	650432	668693	683361	700445	717956	4055455
Transferencias	238268	331428	289059	200000	120000	120000	120000	120000	120000	800000
Transferencias a Personas	235011	180705	171502	175790	180184	184689	189306	194039	198890	1122898
Gastos Financieros	92233	32941	12170	89777	67131	64177	60979	57757	57757	397578
Otros Gastos	30492	27216	28755	30000	30000	30000	30000	30000	30000	180000
<b>TOTAL GASTOS CORRIENTES</b>	<b>2259645</b>	<b>2220419</b>	<b>1881133</b>	<b>1951646</b>	<b>1910336</b>	<b>1955862</b>	<b>1996439</b>	<b>2041327</b>	<b>2071454</b>	<b>11927066</b>
<b>CAPITAL</b>										0
Obras e Instalaciones	253893	360757	439688	287625	230096	233617	245661	250096	304887	1551982
Proyecto BID					119675	140097	142390	104187	43651	550000
Equipamiento y materiales	25915	19932	15889	15000	15000	15000	15000	15000	15000	90000
Inversiones	179088	185227	123507	100000	80000	84000	88200	92610	97241	542051
Amortizaciones	140884	151795	158593	94850	71736	57913	62165	71350	58644	416658
Otros	145473	9014	3418	5000	5000	5000	5001	5000	4999	30000
<b>TOTAL GASTOS DE CAPITAL</b>	<b>745233</b>	<b>726725</b>	<b>741095</b>	<b>502475</b>	<b>521507</b>	<b>535627</b>	<b>558417</b>	<b>538243</b>	<b>524422</b>	<b>3180691</b>
<b>SUPERAVIT (DEFICIT) CORRIENTE</b>	<b>225977</b>	<b>118858</b>	<b>220628</b>	<b>502325</b>	<b>451119</b>	<b>453237</b>	<b>464177</b>	<b>474764</b>	<b>504169</b>	<b>2849791</b>
(-) Amortizacion de la deuda	140884	151795	158593	94850	71736	57913	62165	71350	58644	416658
<b>RECURSOS PROPIOS PARA INVERSION</b>	<b>85093</b>	<b>-32937</b>	<b>62035</b>	<b>407475</b>	<b>379383</b>	<b>395324</b>	<b>402012</b>	<b>403414</b>	<b>445525</b>	<b>2433133</b>
<b>SUPERAVIT (DEFICIT) TOTAL</b>	<b>-178662</b>	<b>-449103</b>	<b>-147164</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

	1993 (real)	1994	1995	1996	1997	1998	1999	TOTAL
INGRESOS								
CORRIENTES								
Tributarios								
Impuesto Propiedad Predial	89060	146058	153361	161029	169081	177535	186412	993477
Impuesto Prod. y Circulacion Bienes	421278	442342	453400	464735	476354	488263	500469	2825564
Otros Impuestos	52061	55000	55000	55000	55000	55000	55000	330000
Tasas	132519	198779	203748	208842	214063	219414	224900	1269745
Total Rec.Tributarios	694918	842179	865510	889607	914497	940212	966781	5418785
Transferencias	773587	946794	850946	893493	938168	985076	1034330	5648806
Ing. Patrimoniales	123716	150000	150000	150000	150000	150000	150000	900000
Fondo Liquidez Municipal	396430	400000	380000	361000	342950	325803	309512	2119265
Otros Ing. Corrientes	113110	115000	115000	115000	115000	115000	115000	690000
Total Ing.Corrientes	2101761	2453973	2361455	2409099	2460615	2516090	2575623	14776856
CAPITAL								
Operaciones Credito	373156							
Prestamo BID			70238	82240	94090	63329	20103	330000
Otros	147	150	150	150	150	150	150	900
Total Ing. Capital	373303	150	70388	82390	94240	63479	20253	330900
Total Ingresos	2475064	2454123	2431843	2491489	2554855	2579569	2595876	15107756
GASTOS								
CORRIENTES								
Personal	637739	701513	736589	755003	773878	793225	793697	4553905
Material Consumo	122817	120000	126000	132300	138915	145861	153154	160811
Servicios Terceros	619091	634568	650432	666693	683361	700445	717956	4053455
Transferencias	289059	200000	120000	123000	120000	120000	120000	803000
Transferencias a personas	171502	175790	180184	184689	189306	194039	198890	1122897
Gastos Financieros	12170	89777	67131	64177	60979	57757	57757	397578
Otros gastos	28755	30000	30000	30000	30000	30000	30000	180000
Total Gastos Corrientes	1881133	1951648	1910336	1955862	1996439	2041326	2071453	11927065
CAPITAL								
Obras e instalaciones	439688	287625	230096	233617	245661	250096	304887	57748846
Proyecto BID			119675	140097	142390	104187	43651	550000
Equipamiento y materiales	15889	15000	15000	15000	15000	15000	15000	90000
Inversiones	123507	100000	80000	84000	88200	92610	97241	542051
Amortizaciones	158593	94850	71736	57913	62165	71350	58644	416658
Otros	3418	5000	5000	5000	5000	5000	5000	30000
Total Gastos Capital	741095	502475	521507	535627	558416	538243	524423	3180691
Total Gastos	2622228	2454123	2431843	2491489	2554855	2579569	2595876	15107756
Superavit/Deficit	-147164	0	0	0	0	0	0	0

PROYECTO DE RESOLUCION

BRASIL. PRESTAMO /OC-BR A LA PREFECTURA DEL MUNICIPIO DE SAO PAULO  
(Proyecto de Microdrenaje, Segunda Etapa).

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la Prefectura del Municipio de Sao Paulo, como Prestatario, y con la República Federativa de Brasil, como Garante, para otorgarle al primero un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Proyecto de Microdrenaje para la Ciudad de Sao Paulo, Segunda Etapa. Dicho financiamiento será por una suma hasta el equivalente de trescientos dos millones de dólares de los Estados Unidos de América (US\$302.000.000) que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, de cuyo monto: (a) hasta US\$272.000.000 o su equivalente en otras monedas, excepto la de la República Federativa del Brasil; y (b) hasta el equivalente de US\$ 30.000.000 en la moneda de curso legal de la República Federativa del Brasil. El financiamiento se sujetará a los "Plazos y Condiciones Financieras" y a las "Condiciones Contractuales Especiales" del Resumen Ejecutivo de la Propuesta de Préstamo.