

DESARROLLO INCLUYENTE PARA LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD EN ECUADOR

EC-T1106

PLAN DE OPERACIONES

RESUMEN EJECUTIVO

Solicitante:	Federación de Ecuatorianos con Discapacidad Física, FENEDIF.		
Agencia ejecutora:	Federación de Ecuatorianos con Discapacidad Física, FENEDIF		
Monto y fuente:	IDB: (Fondo Fiduciario para	US\$	80.000
	Inclusión Social)		
	Aporte Local:	US\$	52.800
	Total:	US\$	132.800
Plazos:	Período de Ejecución:	18 meses	
	Período de Desembolso:	24 meses	
Miembros de Equipo	Marcelo Pérez Alfaro, Jefe de Proyecto SPH/CEC; María Victoria Arboleda, Consultora CAN/CEC		
Objetivos:	<p>El objetivo general de la TC es impulsar un desarrollo incluyente, participativo y sin discriminación, de las personas con discapacidad en Ecuador.</p> <p>Los objetivos específicos son: (i) promover la participación de las personas con discapacidad en las organizaciones sociales de y para la discapacidad ; y (ii) mejorar la capacidad de gestión de las organizaciones sociales de y para la discapacidad.</p>		
Descripción:	<p>Los objetivos de la operación serán logrados mediante la ejecución de los siguientes componentes y actividades: (i) Mejora del conocimiento de la normativa jurídica sobre discapacidad entre la ciudadanía. El objetivo de este componente es brindar a los ciudadanos con discapacidades, y a la ciudadanía en general, conocimientos e información sobre los derechos de las personas discapacitadas, de modo que tengan las herramientas necesarias para la exigibilidad de los mismos; (ii) Apoyo a la legalización de los movimientos ciudadanos de las personas con discapacidad. Este componente tiene como objetivos apoyar en la consecución de la personería jurídica de las asociaciones que aún no cuentan con ella, y apoyar la elaboración de una base de datos y/o a la actualización de sus registros, según el caso lo requiera; (iii) Fortalecimiento de las Federaciones Nacionales de y para la Discapacidad. Este componente tiene la finalidad de apoyar a las federaciones en el desarrollo de su capacidad de gestión, en el mejoramiento de las habilidades de las personas</p>		

discapacitadas para la participación social, y aumentar las habilidades de las federaciones para la obtención de financiamiento de la cooperación internacional y (iv) Administración, Monitoreo y Evaluación, y Auditoría. Los propósitos de este componente son brindar al proyecto la coordinación requerida, establecer un plan de monitoreo y evaluación del proyecto y ejecutar una auditoría final.

Beneficios y beneficiarios:

Serán beneficiarios directos de este proyecto las Federaciones Nacionales de y para la Discapacidad y sus 191¹ asociaciones filiales (FENEDIF, FENCE, FENASEC y FEPAPDEM). Cada una de estas asociaciones cuenta con un promedio de 30 asociados, lo que arroja un total aproximado de 6.000 beneficiarios directos. Además, las 50 ONG afiliadas a FENODIS, que prestan servicios a 12.000 personas con discapacidad a nivel nacional.

I. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACION

A. Antecedentes

- 1.1. Los objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) pretenden disminuir la exclusión y discriminación de los grupos sociales más vulnerables, entre los cuales se encuentran las personas con algún tipo de discapacidad. Para el cumplimiento de los ODM respecto a la discapacidad, el Ecuador cuenta con un conjunto de normas y disposiciones legales que orientan casi todas las actividades en esta materia. La Ley Sobre Discapacidades establece un sistema nacional de prevención, atención e integración de las personas con discapacidad. La Ley norma la organización y funcionamiento del Consejo Nacional de Discapacidades (CONADIS), establece el Plan Nacional de Discapacidades que ya ha sido aprobado por el poder Ejecutivo, contiene disposiciones sobre los derechos y beneficios de las personas con discapacidad y establece procedimientos para sancionar su incumplimiento. El Reglamento a la Ley en lo sustancial define y dispone atribuciones, responsabilidades y competencias de todas las instituciones y organismos responsables de la prevención y atención de las discapacidades.
- 1.2. A pesar de los esfuerzos del Gobierno Ecuatoriano para atender a la población discapacitada, las cifras del CONADIS revelan que aún no se logra atender efectivamente las necesidades de este grupo social respecto a la atención especializada, rehabilitación e integración social y productiva. Por ejemplo, el 37% de la población con discapacidad no ha terminado ningún nivel de instrucción y apenas el 1.8% llega a la universidad. El 50% de las personas con discapacidad tienen un ingreso per cápita entre 0 y 30 dólares al mes, es decir que se encuentra ubicado en los quintiles 1 y 2 de pobreza. Sólo el 33% de las personas con discapacidad física ha recibido rehabilitación física, tan sólo el 2% recibe algún tipo de atención especializada, y únicamente el 12% de las personas con discapacidad se encuentra cubierto por la seguridad social estatal. Pese a que existe un

¹ La distribución de asociaciones por federación es la siguiente: FENCE 29; FENODIS 50; FEPAPDEM 60; FENASEC 19; y, FENEDIF 33. Fuente: Registros del SIL (Sistema de Integración Laboral).

fuerte movimiento ciudadano de personas con discapacidad, sólo el 20% de las personas con discapacidad conocen la normativa específica y sus derechos.

- 1.3. Las organizaciones de la sociedad civil de y para la discapacidad en Ecuador cumplen un rol de incidencia política, de promoción de la participación social y de exigibilidad de los derechos políticos y laborales de las personas con discapacidad. Estas organizaciones están agrupadas en su mayoría en federaciones según el tipo de discapacidad. Actualmente existen cinco federaciones de y para la discapacidad: FENEDIF, FEPAPDEM, FENCE, FENASEC Y FENODIS, que agrupan en su totalidad a 166 asociaciones a nivel nacional. Entre algunos de los logros más importantes de las federaciones están la participación en el proceso de aprobación de la Ley Reformativa del Código Laboral y la adecuación física, en coordinación con el Tribunal Supremo Electoral, de los recintos electorales para facilitar el acceso al voto de las personas con discapacidad durante las pasadas elecciones presidenciales. A pesar de los importantes alcances de las organizaciones de la sociedad civil para la promoción de la participación social de los discapacitados, éstas se enfrentan a serias limitaciones que restringen su impacto. Entre las debilidades más notorias de éstas organizaciones están la carencia de procedimientos internos sistemáticos, las pocas capacidades para la planificación y evaluación y la alta dependencia de financiamiento externo.
- 1.4. Con el fin de superar las brechas que impiden el desarrollo incluyente de las personas con discapacidad en el Ecuador, la Federación Nacional de Ecuatorianos con Discapacidad Física (FENEDIF) ha preparado esta propuesta de cooperación técnica, la cual busca que los movimientos ciudadanos de personas con discapacidad, las asociaciones y las cinco federaciones nacionales mejoren su capacidad de gestión y, por tanto, brinden servicios de mejor calidad y de mayor cobertura a sus asociados.
- 1.5. Paralelamente a esta propuesta, el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) está presentando al Fondo la propuesta "Apoyo a las personas con discapacidades en Ecuador: identificación y focalización de necesidades desatendidas", cuyo objetivo es producir un análisis socioeconómico y demográfico desagregado sobre las discapacidades en el Ecuador. Estas dos propuestas son complementarias, puesto que las organizaciones de discapacitados tendrán a disposición una base de información que les permitirá mejorar la focalización de sus acciones, y abogar por el diseño y aplicación de políticas para los discapacitados acordes a las realidades del problema en el país.
- 1.6. La FENEDIF, integrada por treinta y cuatro organizaciones de discapacidades del Ecuador, es una persona jurídica de derecho privado, que busca eliminar la exclusión y la segregación en contra de las personas con discapacidad. La FENEDIF orienta sus actividades para conseguir un desarrollo incluyente en los ámbitos social, económico y cultural de este sector poblacional. Con esa finalidad ha ejecutado proyectos en asocio con las otras federaciones nacionales y con el auspicio de la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI), Fundación ONCE, la Red Iberoamericana para el Fortalecimiento de las Entidades que trabajan con Personas con Discapacidad, USAID y MICROSOFT, entre otras.

B. Relación con la Estrategia y Otros Programas del Banco

- 1.7. Una de las estrategias fundamentales del Banco Interamericano de Desarrollo es la inclusión social de los grupos vulnerables, entre los que se encuentran las personas con discapacidad. Esta propuesta se inscribe en la estrategia del Banco, puesto que apunta a promover el aumento de conciencia sobre los derechos de la población discapacitada y a fortalecer sus organizaciones sociales. Esta propuesta por lo tanto contribuirá a concretar el compromiso del Banco y del Gobierno Ecuatoriano de combatir la exclusión social de las personas con discapacidad.

II. DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA

A. Objetivos

- 2.1 El objetivo general de la TC es impulsar un desarrollo incluyente, participativo y sin discriminación, de las personas con discapacidad en Ecuador.
- 2.2 Los objetivos específicos son: (i) promover la participación de las personas con discapacidad en las organizaciones sociales de y para la discapacidad ; y (ii) mejorar la capacidad de gestión de las organizaciones sociales de y para la discapacidad.
- 2.3 Al final del proyecto se espera que: (i) al menos 2,200 personas de diferentes movimientos ciudadanos de discapacidades conozcan la normativa jurídica vigente sobre discapacidades, (ii) ciento setenta y cinco asociaciones y las cinco federaciones nacionales de y para la discapacidad operen eficientemente, en beneficio de sus asociados y de sus filiales; (iii) las cinco federaciones cuenten con una base de datos y registros de sus miembros actualizados; (iv) las cinco federaciones formulen y gestionen la ejecución de proyectos conjuntos; (iv) las cinco federaciones consoliden su representación política en el Directorio del CONADIS.
- 2.4 Los objetivos del programa se alcanzarán mediante la ejecución de los siguientes componentes y actividades:

B. Componente 1: Mejora del conocimiento de la normativa jurídica sobre discapacidad entre la ciudadanía (Costo total \$ 42.800; aporte BID \$ 19.800; aporte local \$ 23.000)

- 2.5 El objetivo de este componente es brindar a los ciudadanos con discapacidades, y a la ciudadanía en general, conocimientos e información sobre los derechos de las personas discapacitadas, de modo que tengan las herramientas necesarias para la exigibilidad de los mismos. El componente financiará las siguientes actividades:
- 2.6 Selección previa de participantes. Los criterios específicos para la selección serán definidos por las propias Federaciones, respetando los principios de equidad de género,

de ubicación geográfica y territorial y edad. También se considerarán criterios de liderazgo motivador y transformador; y, experiencia en procesos de desarrollo incluyente.

- 2.7 Capacitación sobre la Normativa Jurídica de Discapacidades. Se realizarán 22 talleres provinciales de un día de duración cada uno, para capacitar a un total aproximado de 2.200 personas (100 en cada taller). El contenido del Taller incluirá: a) marco jurídico vigente de la "Política de Estado sobre Discapacidad; y b) mecanismos de control social para el cumplimiento de las leyes y normas a favor de la población discapacitada (Amparo Constitucional, Defensoría del Pueblo, Observatorios Ciudadanos, Veedurías Ciudadanas, Redes Comunitarias). Todos los talleres programados estarán liderados por un facilitador y acompañados por un/a traductor/a de lengua de señas ecuatoriana, para facilitar una participación activa de todos los asistentes
- 2.8 Diseño, edición y publicación de 4.000 ejemplares de un kit de difusión e información sobre las normativas jurídicas para las discapacidades y los mecanismos de control social para el cumplimiento de dichas normativas, a ser distribuidos a nivel nacional.
- 2.9 Difusión en los medios de comunicación sobre los derechos de los discapacitados. Se diseñarán y difundirán banners y spots publicitarios en la televisión, la radio y la prensa escrita.
- C. **Componente 2: Apoyo a la legalización de los movimientos ciudadanos de las personas con discapacidad (Costo total \$ 5.000; aporte BID \$ 5.000).**
- 2.10 Este componente tiene como objetivos: (i) apoyar en la consecución de la personería jurídica de las asociaciones que aún no cuentan con ella, y; (ii) apoyar la elaboración de una base de datos y/o a la actualización de sus registros, según el caso lo requiera,
- 2.11 El componente financiará la contratación de consultorías para brindar asesoría técnica y legal para la obtención de la personería jurídica de al menos 15 movimientos ciudadanos.
- D. **Componente 3: Fortalecimiento de las Federaciones Nacionales de y para la Discapacidad (Costo total \$ 39.388; aporte BID \$ 34.000; aporte local \$ 5.388)**
- 2.12 Este componente tiene la finalidad de apoyar a las federaciones en el desarrollo de su capacidad de gestión, en el mejoramiento de las habilidades de las personas discapacitadas para la participación social, y aumentar las habilidades de las federaciones para la obtención de financiamiento de la cooperación internacional. Mediante este componente se financiarán las siguientes actividades:
- 2.13 Diagnóstico de la capacidad institucional de las cinco federaciones nacionales: Se contratarán servicios de consultoría para la realización de un diagnóstico que aplique la técnica de ponderación para el diagnóstico de capacidades institucionales desarrollada y validada por la firma consultora Sustainable Development Services (SDS).
- 2.14 Diseño de un Manual de Procedimientos administrativos y financieros unificados, para las cinco federaciones, a partir de los resultados obtenidos en el diagnóstico.

- 2.15 Capacitación a líderes de 5 Federaciones en Formulación de Proyectos: Se ofrecerán becas de estudio a 10 líderes de las 5 Federaciones (2 por federación), para la participación en el curso de Formulación y Evaluación de Proyectos dictado por la Universidad Católica de Quito. Estos líderes serán seleccionados siguiendo los criterios mencionados en 5.1.1.
- 2.16 Capacitación en Procedimientos Parlamentarios: Los procedimientos parlamentarios son un cuerpo de reglas que gobiernan el trámite de asuntos en las reuniones. Su propósito es facilitar reuniones ordenadas y eficientes, y proteger los derechos de las mayorías y las minorías tanto presentes como ausentes en las reuniones. La población discapacitada, particularmente aquellas personas con limitaciones visuales y auditivas, tiene necesidades especiales respecto a la práctica de los procedimientos parlamentarios. Es, por tanto, necesario que las personas con discapacidad aprendan métodos particulares para una participación organizada y efectiva en asambleas, reuniones y otros eventos donde deban intervenir en público. Se capacitará a 2,200 personas en el tema, mediante la realización de 22 talleres provinciales de un día de duración, liderados por un facilitador (100 personas por taller).
- 2.17 Actualización de la página web de las Federaciones Nacionales: Se contratará una consultoría especializada para el diseño y la actualización de las páginas.
- 2.18 Congreso Nacional de las Federaciones, de un día de duración, para coordinar y viabilizar la creación de representaciones en todas las provincias del país para desconcentrar la gestión de las federaciones nacionales y brindar servicios más eficientes a sus filiales. Las actividades de la CT se ejecutarán de acuerdo al cronograma descrito más abajo.
- E. **Componente 4: Administración, Monitoreo y Evaluación, y Auditoría. (Costo total \$ 45.612; aporte BID 21.200 aporte local \$ 24.412)**
- 2.19 Los propósitos de este componente son brindar al proyecto la coordinación requerida, establecer un plan de monitoreo y evaluación del proyecto y ejecutar una auditoría final. Este componente financiará la contratación de un coordinador, un contador, un especialista en evaluación de proyectos sociales y un auditor externo.

III. COSTO Y CRONOGRAMA DE EJECUCIÓN

A. Costo y Financiamiento

- 3.1 El costo total del proyecto es de US\$ 132.800 de los cuales US\$ 80.000 serán financiados por el Fondo de Inclusión Social y US\$ 52.800 corresponden a la contribución local de contraparte. El presupuesto detallado se presenta en la siguiente tabla:

Presupuesto por categorías	BID	Aporte local	Total
Componente 1. Mejora del conocimiento de la normativa jurídica sobre discapacidad entre la ciudadanía	19.800	23.000	42.800
Capacitación sobre la Normativa Jurídica de Discapacidades:			
22 talleres a nivel nacional de capacitación y difusión, de 1 día, para 100 participantes c/u a nivel nacional. Movilización, alimentación y estadía para 2,200 personas con discapacidad	10.800	650	11.450
Suministros y materiales de papelería	750		750
Equipo tecnológico (infocus, laptops, pantalla)		350	350
Honorarios Facilitador X 5 meses X US\$ 850 por cada mes	4.250		4.250
Difusión de los derechos de las personas con discapacidad en medios de comunicación: Televisión US\$ 15.000; Radio US\$ 3.000; Prensa escrita US\$ 3.000	1.000	20.000	21.000
Diseño y elaboración de contenidos de un Kit informativo		2.000	2.000
Impresión de 4.000 ejemplares del Kit	3.000		3.000
Componente 2 Apoyo a la legalización de los movimientos ciudadanos de las personas con discapacidad	5.000	0	5.000
Honorarios para Asesoría técnica jurídica por 5 meses= 4.500	4,500		4,500
Actualización base de datos	500		500
Componente 3 Fortalecimiento de las Federaciones Nacionales de y para la Discapacidad	34.000	5.388	39.388
Diagnóstico de la capacidad institucional de las 5 Federaciones Nacionales	2.500		2.500
Diseño y aplicación de un Manual de Procedimientos Administrativos - Financieros unificados, para las 5 Federaciones Nacionales	4.100		7.100
Actualización de la página Web de las Federaciones		500	500
Capacitación de 10 líderes en Formulación y Evaluación de Proyectos (Becas): US\$ 588 por estudiante.	5.000	888	5.888
Capacitación en Procedimientos Parlamentarios			
22 talleres a nivel nacional de capacitación y difusión, de 1 día, para 100 participantes c/u a nivel nacional. Movilización, alimentación y estadía para 2.200	10.800	650	11.450

personas con discapacidad			
Suministros y materiales de papelería	750		750
Equipo tecnológico (infocus, laptops, pantalla)		350	350
Honorarios Facilitador X 5 meses X US\$ 850 cada mes	4.250		4.250
Congreso Nacional de las Federaciones: Movilización USD 60 x 21= US\$ 1260; Alimentación y hospedaje 40 x 21= US\$ 840; local de convenciones para 80 personas incluyendo almuerzo USD 1.500; difusión en medios US\$ 3.000	3.600	3.000	6.600
Componente 4 Administración	21.300	24.412	45.612
Equipos y muebles: 8 equipos de computación, 6 pcs, 2 infocus; 3 impresoras, 2 copiadoras, 2 centrales telefónicas, muebles y enseres para las oficinas		18.000	18.000
1 Coordinador del proyecto: Honorarios: 1.190 mensuales X 18 meses	17.800	3.620	21.420
1 Contador Honorarios: \$200 mensuales X 18 meses	2.400	1.200	3.600
Consultoría para el diseño y ejecución del Plan de Monitoreo y Evaluación	2.000	1.000	3.000
Auditoría	2.000		
Imprevistos		592	592
TOTAL	80.000	52.800	132.800

B. Cronograma de Ejecución

- 3.2 Los plazos de ejecución y desembolso del Programa serán de 18 y 24 meses, respectivamente, a partir de la entrada en vigencia del Convenio. El plazo es compatible con la dimensión del Proyecto, con el tipo de actividades previstas y con la capacidad institucional del Ejecutor. El proyecto será implementado de acuerdo al cronograma de ejecución que se adjunta en el Anexo I.

IV. EJECUCION DEL PROGRAMA

A. Agencia Ejecutora

- 4.1 El organismo ejecutor de este proyecto será la Federación Nacional de Ecuatorianos con Discapacidad Física (FENEDIF) que está integrada por las organizaciones de discapacidad en Ecuador y es una persona jurídica de derecho privado regulada por las disposiciones contenidas en el Código Civil. La ejecución se realizará en estrecha coordinación y

colaboración con las demás federaciones nacionales (FENCE, FENASEC, FEPAPDEM y FENODIS).

4.2 Los objetivos de FENEDIF son eliminar la exclusión y la segregación en contra de las personas con discapacidad y orienta sus actividades para conseguir un desarrollo incluyente en los ámbitos social, económico y cultural de este sector poblacional. Con esa finalidad ha ejecutado proyectos con las otras federaciones nacionales y con el auspicio de la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI), Fundación ONCE, la Red Iberoamericana para el Fortalecimiento de las Entidades que trabajan con Personas con Discapacidad, USAID y el gobierno estadounidense y, MICROSOFT, entre otras.

B. Mecanismos de Ejecución

4.3 Para la ejecución del Proyecto se contratarán diversas consultorías tal como se detalla en la descripción de componentes. Se conformará un equipo para administrar el proyecto, formado por el Coordinador del proyecto y un contador.

4.4 El Coordinador de Proyecto desempeñará las siguientes funciones:

- a. Coordinar el cumplimiento de las condiciones previas al primer desembolso del Programa y las cláusulas contractuales del Convenio;
- b. Abrir y mantener una cuenta bancaria especial para administrar los recursos del Programa;
- c. Tramitar la constitución del fondo rotatorio del financiamiento del Banco y la obtención de los recursos de contrapartida, administrar los recursos, preparar rendiciones de cuenta y tramitar la reposición de dichos fondos;
- d. Preparar el plan de trabajo y los cronogramas que contenga las actividades y tareas previstas en la operación;
- e. Preparar los informes trimestrales de progreso de cada uno de los componentes del Programa
- f. Realizar el seguimiento periódico del cumplimiento de los productos y plazos de los componentes del Programa, de acuerdo al cronograma y demás instrumentos de evaluación de compromisos verificables de los resultados del Programa;
- g. Coordinar y apoyar las tareas de difusión de los objetivos y avances del Programa;
- h. Elaborar los términos de referencia para la contratación de los servicios profesionales para cada componente;
- i. Supervisar el cumplimiento de los términos de referencia y resultados del personal contratado
- j. Rendir cuentas al BID y a los beneficiarios del proyecto sobre el avance del cumplimiento de todas las tareas, así como cualquier información relevante que afecte la ejecución del Programa;
- k. Revisar y aprobar los estados financieros del Programa para su posterior auditoria;

4.5 El Contador será responsable de:

- a. Establecer y mantener registros contables y financieros del proyecto;
- b. Pago de bienes y servicios considerados;
- c. Preparar reportes periódicos de fondo rotatorio y de ejecución financiera del programa;
- d. Coordinar la elaboración de los estados financieros del Programa;
- e. Facilitar y apoyar las labores de auditoría;

C. Condiciones previas al primer desembolso

4.6 Las condiciones previas para el primer desembolso son: i) apertura de una cuenta bancaria especial para el manejo de los fondos del proyecto; y ii) contratación del coordinador y del contador del proyecto.

D. Cronograma de desembolsos

4.7 Los plazos de ejecución y desembolso del Programa serán de 18 y 24 meses, respectivamente, a partir de la entrada en vigencia del Convenio de Cooperación Técnica. El plazo es compatible con la dimensión del Proyecto, con el tipo de actividades previstas y con la capacidad institucional del Ejecutor.

4.8 Una vez cumplidas las condiciones previas al primer desembolso tomando en consideración la naturaleza del proyecto y de acuerdo a los requerimientos de recursos establecidos en el Plan Anual Operativo (POA) se ha visto conveniente constituir un Fondo Rotatorio por hasta el 48% del financiamiento del Banco. FENEDIF presentará informes semestrales de la situación del Fondo Rotatorio dentro de un periodo de 60 días después del cierre de cada semestre.

4.9 Los subsiguientes compromisos de desembolsos del Financiamiento estarán supeditados a la presentación de los comprobantes de gastos efectuados por el ejecutor y al cumplimiento de los hitos gatilladores establecidos en el cronograma de desembolsos (Anexo III), de acuerdo a cada fase del proyecto. El cumplimiento de los hitos gatilladores se presentará al Banco mediante informes ejecutivos elaborados por la Unidad Ejecutora que se adjuntarán a las solicitudes de desembolso para ser evaluados por el Banco. Dichos hitos gatilladores podrán ser ajustados o actualizados conforme avance la ejecución del Programa, previo acuerdo entre el Banco y el Organismo Ejecutor.

E. Adquisición de Bienes y Servicios

4.10 La adquisición de bienes y servicios, y la selección y contratación de servicios de consultoría previstos en el Proyecto deberán efectuarse siguiendo los procedimientos

establecidos en las Políticas del Banco para la adquisición de obras y bienes financiados por el BID (GN-2349-7) y las Políticas para la selección y contratación de consultores financiados por el BID (GN-2350-7). Los contratos para la adquisición de bienes y servicios que no sobrepasen el equivalente a US\$10.000 podrán hacerse a través del método de comparación de precios. Para la contratación de los servicios de consultoría cuyos montos estimados por contrato sean menores a US\$25.000 se podrán constituir listas cortas solamente con firmas nacionales. Salvo que el Banco y el Organismo Ejecutor acuerden lo contrario, la revisión de todos los contratos para la adquisición de bienes y servicios y para la contratación de servicios de consultoría será realizada en forma ex ante.

F. Consideraciones de Género

- 4.11 El Coordinador del Proyecto deberá asegurar la igualdad de oportunidades en términos de género en las contrataciones de los promotores comunitarios, y tener en cuenta un enfoque de género en todos los componentes del proyecto. Esta consideración será incluida como parte de la evaluación.

V. MONITOREO Y EVALUACION

A. Monitoreo

- 5.1 El organismo ejecutor deberá presentar al Banco, conjuntamente con el informe mencionado en 4.8, informes de seguimiento que incluirán entre otros aspectos: (a) una descripción de las tareas realizadas; (b) los objetivos alcanzados tomando en cuenta los indicadores de seguimiento del Programa; (c) las tareas programadas para la siguiente etapa y (d) recomendaciones sobre cambios que sean necesarios realizar para cumplir los objetivos de la operación.
- 5.2 El Programa contempla una evaluación final realizada por una firma externa, una vez desembolsados el 95% de los recursos. En la evaluación se analizará el grado de cumplimiento de todos los productos del Programa según los indicadores del marco lógico, y se elaborará un informe que incluirá el grado de interés de los beneficiarios en las actividades del Programa y el nivel de sostenibilidad del proyecto.

B. Otros procedimientos de auditoria, administración financiera e información

- 5.3 FENEDIF deberá mantener registros contables y financieros separados del Proyecto de tal forma que permita: (i) la identificación de las transacciones financieras efectuadas con los recursos del Proyecto, independientemente de otros recursos manejados por FENEDIF; y (ii) la preparación de estados financieros del Programa.
- 5.4 Dentro de los 90 días después de la fecha del último desembolso, FENEDIF presentará al Banco los estados financieros relativos a los gastos del Proyecto, preparados de acuerdo a

los requerimientos del Banco. Dichos estados financieros deberán ser dictaminados por una firma de auditores independientes aceptables para el Banco.

VI. BENEFICIOS Y RIESGOS DEL PROGRAMA

A. Beneficios del Programa

- 6.1 El programa contribuirá, en primer término, a mejorar el conocimiento de la normativa jurídica sobre discapacidad entre la ciudadanía. Además, se generarán destrezas y capacidades locales para la implementación de Mecanismos de Control Social para la exigibilidad, desde la sociedad civil, del cumplimiento de esos mismos derechos. Asimismo, posibilitará que las entidades que aún no cuentan con personería jurídica la obtengan en el Ministerio de Bienestar Social y se trabajará para organizar a los movimientos ciudadanos de base, con la finalidad de articular, en forma piramidal ascendente, la inclusión de esos movimientos en las asociaciones y, de éstas en las federaciones nacionales.
- 6.2 El programa tiene la particularidad de posibilitar que tanto los movimientos ciudadanos de personas con discapacidad, las asociaciones y las cinco federaciones nacionales mejoren su capacidad de gestión y, por tanto, brinden servicios de mejor calidad y de mayor cobertura a sus asociados. Mediante acciones de capacitación se generarán destrezas para la formulación y gerencia de proyectos sostenibles que les permitan trabajar en beneficio del sector y mejorar sus capacidades de obtener financiamiento para sus proyectos..

B. Riesgos del Programa

- 6.3 Un posible riesgo de esta operación es que no se alcancen los niveles esperados de participación de las Federaciones. Para disminuir el riesgo, se prevé la realización de un taller de coordinación con representantes de las cinco federaciones, como actividad previa. En este taller se diseñará un modelo sobre los mecanismos de convocatoria y definición de responsables, interlocutores directos con la Coordinación del Proyecto y flujos y canales de comunicación a ser implementado en cada una de las provincias ecuatorianas.

VII. IMPACTO AMBIENTAL Y SUSTENTABILIDAD

- 7.1 El Programa no considera que generará ningún impacto ambiental debido a que su ámbito de acción es con las personas como también las intervenciones que se prevén. Este programa de acuerdo a la Política de Medio Ambiente y cumplimiento de Salvaguardias puede ser clasificado como C.
- 7.2 El proyecto desde su concepción ha sido calificado como una propuesta de orden participativo. La coordinación y ejecución del mismo a partir del Comité Coordinador de

las Federaciones permite que sea un proyecto enmarcado en el objetivo de fomento del protagonismo de las personas con discapacidad a través de sus asociaciones y su movimiento representante. Mas, esto a su vez implica que ello determine la responsabilidad de este colectivo en la continuidad del programa a través de la incidencia que se obtenga en el sector público y privado y de la respuesta frente a la representatividad que se vaya logrando.

- 7.3 La participación ciudadana resume la necesidad de que el proyecto no tenga un término luego de los 18 meses de financiación. Los resultados que se esperan de esta propuesta dan pie a que la continuidad de la misma sea gestionada en el proceso de ejecución. Eso permitirá no sólo beneficiar al colectivo de personas con discapacidad en su calidad de ciudadanos sino que evidenciará su capacidad de gestión y su representatividad dentro del movimiento social del país. El auspicio que se tiene actualmente de instituciones públicas como el Ministerio de Empleo y Trabajo, Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, medios de comunicación, entre otras, lo que garantiza el éxito y continuidad del Proyecto.

VIII. RESPONSABILIDAD EN EL BANCO

- 8.1 La responsabilidad técnica y por los desembolsos será de la Representación del BID en Ecuador (CAN/CEC). El jefe del proyecto en CAN/CEC será Marcelo Pérez Alfaro, Especialista Sectorial Social (SPH/CEC) marcelop@iadb.org; Tel. +593-2-299-6933

IX. RECOMENDACION

- 9.1 Marcelo Pérez Alfaro, jefe de este proyecto, recomienda la aprobación y el uso de recursos provenientes del Fondo Fiduciario para Inclusión Social (NSI) por hasta US\$80.000 para financiar dicho proyecto.

X. CERTIFICACION

- 10.1 Esta cooperación técnica fue aprobada para financiamiento por el Comité Técnico del Fondo Fiduciario para Inclusión Social (NSI) el 26 de junio de 2007, de conformidad con la comunicación electrónica remitida por Marco Ferroni, Jefe del Comité Técnico del Fondo. Igualmente, certifico que existen recursos disponibles en el Fondo Fiduciario para Inclusión Social (NSI), hasta por US\$80.000 para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. La reserva de recursos representada por esta certificación es válida por un periodo de doce (12) meses contados a partir de la fecha de firma abajo. Si el proyecto no fuese aprobado por el BID dentro de ese plazo, los fondos reservados se considerarán liberados de compromiso, requiriéndose la firma de una nueva certificación para que se renueve la reserva anterior. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en dólares americanos. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. Ningún recurso del Fondo estará disponible para cubrir montos superiores al monto

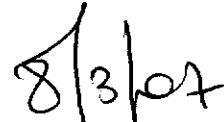
certificado para la implementación de este Plan de Operaciones. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.



Carmen San Miguel,

Jefe a.i.

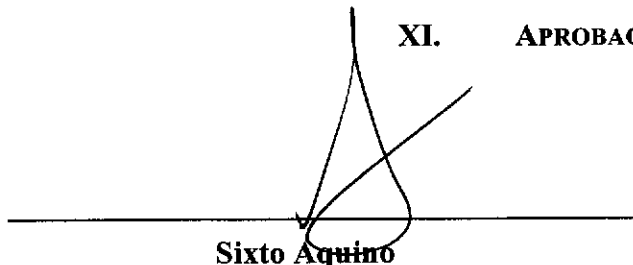
**Unidad de Gestión de Donaciones
y Cofinanciamiento
VPC/GCM**



Fecha

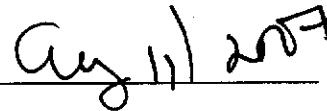
XI.

APROBACION



Sixto Aquino

**Gerente de Sector, a.i.
Sector Social (SCL)**



Fecha

Anexo I – Cronograma de Ejecución

ACTIVIDADES	DIEZ Y OCHO MESES DE EJECUCIÓN																	
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
COMPONENTE 1: Mejora del conocimiento de la normativa jurídica sobre discapacidad entre la ciudadanía																		
Planificación, programación y coordinación con las Federaciones		X	X															
Capacitación sobre la Normativa Jurídica de Discapacidades					X	X	X	X	X									
Diseño, edición y publicación de kit de difusión e información			X	X														
COMPONENTE 2: Apoyo a la legalización de los movimientos ciudadanos de las personas con discapacidad																		
Asesoría técnica y legal para la obtención de la personería jurídica								X	X	X	X	X						
COMPONENTE 3: Fortalecimiento de las Federaciones Nacionales de y para la Discapacidad																		
Diagnóstico de la capacidad institucional de cinco federaciones nacionales				X	X	X												
Diseño de un Manual de Procedimientos administrativos y financieros							X	X										
Cursos regionales de Formulación de Proyectos - Región Costa - Sierra Norte - Sierra Sur - Amazonía							X	X	X	X								

[illegible]

ANEXO II. HITOS GATILLADORES

Hitos	Plazo	Desembolso Estimado	Indicador	Verificación
Condición previa: Apertura de cuenta bancaria Designación de Coordinador y Contador del proyecto.	Un mes después de la firma del convenio	No. 1 \$ 27.690	1. Cuenta bancaria abierta 2. coordinador, Contador contratados.	1. Copia del documento de apertura de cuenta. 2. Contrato de Coordinador y Contador firmados.

HITOS FASE 1:	Seis meses después del primer desembolso (mes séptimo del cronograma)	No. 2 \$ 42.690	<ol style="list-style-type: none"> 1. Sistema de monitoreo y evaluación diseñado y en implementación 2. Talleres nacionales para capacitar sobre la normativa jurídica de discapacidades programados y en ejecución. 3. Kit informativo diseñado, editado y publicado. 4. Diagnóstico de la capacidad institucional de las Federaciones Nacionales de y para la Discapacidad contratado. 5. Diseño de un manual de procedimientos administrativo financiero contratado. 6. Asesorías técnicas legales a los, movimientos sociales que lo requieran en ejecución 7. Participantes en los cursos de formulación de Proyectos seleccionados 8. Talleres de procedimientos parlamentarios organizados 9. Consultor para actualización de página Web 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Documento de Plan de Monitoreo y Evaluación. 2. Copia de documento de programación de talleres a nivel nacional e informe de ejecución de los talleres 3. Copia de Kit informativo publicado. 4. Copias del informe sobre capacidad institucional. 5. Copia del contrato suscrito 6. Evidencia de las asesoría realizadas a los diversos movimientos sociales que los requieran. 7. Lista de participantes 8. Contratación de capacitadores y planificación de talleres 9. Copia del contrato.
----------------------	---	--------------------	--	---

HITOS FASE 2:	Seis meses después del segundo desembolso	No. 3 \$ 9.620	<ol style="list-style-type: none"> 1. Talleres nacionales para capacitar sobre la normativa jurídica de discapacidades programados y en ejecución. 2. Manual de procedimientos administrativo financiero diseñado. 3. Asesorías técnicas legales a los movimientos sociales que lo requieran ejecutadas 4. Talleres de procedimientos parlamentarios ejecutados 5. Auditoría externa contratada. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Informe de ejecución de los talleres 2. Informe final de consultoría 3. Informe de ejecución de asesorías 4. Informe de ejecución de talleres 5. Contrato de auditor
HITOS FASE 3:	Seis meses después del tercer desembolso		<ol style="list-style-type: none"> 1. Talleres nacionales ejecutados 2. Manual de procedimientos implementado 3. Movimientos sociales legalizados. 4. Examen de auditoría realizado 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Informes sistematizados de los talleres realizados 2. Manual de procedimientos en versión digital e impresa. 3. Acuerdos ministeriales de conformación de asociaciones de y para la discapacidad. 4. Informe de firma auditora

DESEMBOLSOS

Desembolsos	Cantidad	Gasto Previsto	Saldo
Primer desembolso	28.000	27.690	310
Segundo desembolso	43.000	42.690	310
Tercer desembolso	9.000	9.620	0
TOTAL	80.000	80.000	

ANEXO III. FLUJO DE CAJA.

Categorías	Fuentes de financiamiento		MESES																			
	BID	Aporte local	Total	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	
Componente 1.																						
Mejora del conocimiento de la normativa jurídica sobre discapacidad entre la ciudadanía	19,800		19,800	0	0	1,000	2,000	2,275	4,150	3,250	2,850	2,850	1,425	0	0	0	0	0	0	0	0	0
22 talleres a nivel nacional de capacitación y difusión, de 1 día, incluye movilización, alimentación y estadía para 100 participantes	10,800		10,800					1,000	2,400	2,400	2,000	2,000	1,000									
Suministros y materiales de papelería	750		750					350	400													
Equipo tecnológico			0																			
Honorarios facilitador 5 meses	4,250		4,250					425	850	850	850	850	425									
Difusión en medios de comunicación de los derechos de las personas con discapacidad	1,000		1,000					500	500													
Diseño y elaboración de contenidos de un kit informativo			0																			
Impresión de 4.000 ejemplares	3,000		3,000			1,000	2,000															
Componente 2.																						
Apoyo a la legalización de los movimientos ciudadanos de las personas con discapacidad	5,000		5,000	0	0	0	0	0	0	0	900	900	900	900	900	0	500	0	0	0	0	0
Honorarios asesoría legal – técnica	4,500		4,500								900	900	900	900	900							

