

**BOLIVIA**

**PROPUESTA DE FINANCIAMIENTO Y COOPERACIÓN TÉCNICA  
PROYECTO DE APOYO A LA PRODUCCIÓN Y COMERCIALIZACIÓN DEL FRIJOL  
(SP/TC-99-02-048)**

**RESUMEN EJECUTIVO**

**ORGANISMO EJECUTOR:** ASOCIACIÓN NACIONAL DE PRODUCTORES DE FRIJOL (ASOPROF)

<b>MONTO Y FUENTE:</b>	<b>BID:</b>	<b>US\$</b>	<b>Euros (*)</b>
	Financiamiento:	400.000	417.144
	Cooperación técnica:	111.200	115.966 (no-reembolsable)
	ASOPROF:	200.000	208.572
	Total:	711.200	741.682

(\*) Tipo de Cambio US\$1.00 = EUROS 1.04286

Los recursos para el financiamiento del programa provendrán del Fondo Especial para la Financiación de la Microempresa, de la Comunidad Económica Europea.

<b>PLAZOS Y CONDICIONES FINANCIERAS:</b>	Plazo de ejecución:	36 meses
	Plazo de amortización:	10 años
	Período de gracia:	4 años**
	Período de desembolso:	42 meses
	Interés:	4 %

\*\* El período de gracia se aplica sólo al capital.

La moneda de desembolsos será "dólares americanos". Se aplicará mantenimiento de valor a los recursos de financiamiento calculado en función de dicha moneda.

**OBJETIVOS:** El objetivo principal del programa es ampliar y consolidar el cultivo del frijol, de manera sostenible, aumentando los volúmenes exportables, a fin de que resulte más conveniente para los pequeños productores, como cultivo alternativo, mediante un incremento de la superficie sembrada, el mejoramiento de las técnicas de producción que redunde en una mayor productividad y comercialización y la colocación de nuevas variedades en el mercado internacional.

Los objetivos específicos son: (i) mejorar los ingresos de unos 500 productores aumentando la producción exportable de frijol a través de una acción directa sobre los minifundios; (ii) mejorar la organización de los socios, fomentando la consolidación de un verdadero sistema socioproductivo a nivel de base; y (iii) potencializar el rol comercial de ASOPROF mejorando sus finanzas y su capacidad de gestión.

**DESCRIPCIÓN:** El programa tiene dos componentes: (i) un componente de financiamiento dirigido a integrar un *fondo de comercialización*; y (ii)

un componente de Cooperación Técnica dirigido a potencializar las fortalezas de ASOPROF, a eliminar debilidades administrativas y técnicas, y a mejorar la organización de los productores.

a) Componente de Financiamiento

ASOPROF requiere un *fondo de comercialización* que le permita disponer del capital de trabajo necesario para adquirir la producción de los beneficiarios y con ella concretar las exportaciones. A medida que retorne el capital por el cobro de las exportaciones, el fondo se capitalizará. Teniendo en cuenta que, con el *fondo de comercialización* que ASOPROF integraría con los aportes del BID, se podrá financiar una cosecha de invierno y otra de verano (en dos regiones distintas), se estima que el fondo rotará dos veces al año. El componente de financiamiento del Banco al presente programa tendría la misión esencial de que ASOPROF pueda apalancar y potencializar su rol comercial, obteniendo la liquidez necesaria para capitalizar adecuadamente sus activos.

El *fondo de comercialización* no funciona como un programa de crédito propio, sino como capital de trabajo de ASOPROF para agilizar y ampliar las transacciones de compra y venta del frijol. Por lo tanto, no hay tasa de interés, cargos, ni comisiones cobradas al productor. No hay montos ni límites según una política de crédito, ya que esto depende del volumen de producción de cada minifundio, que en promedio dispone de 5 hectáreas cultivables de frijol.

b) Componente de Cooperación Técnica.

La cooperación técnica será ejecutada simultáneamente a la ejecución del componente de financiamiento. La cooperación técnica está diseñada para apoyar de manera intensiva a ASOPROF y a los productores de frijol en el desarrollo de sus capacidades para mejorar la gestión financiera y empresarial de la entidad, aumentar las ventas de sus productos y el desarrollo de un sistema socio-productivo-comercial bien articulado. El Plan de Operaciones describe en detalle los componentes de la cooperación técnica, los cuales incluyen: (i) apoyo técnico a los productores para aumentar la productividad a través de la mejora en el manejo de cultivos (siembra, cosecha y acopio) y la introducción de dos nuevas variedades exportables de frijol; (ii) capacitación y asistencia técnica al personal y Directivos de ASOPROF; (iii) realización de misiones comerciales; (iv) asistencia técnica a los productores para fomentar un sistema socio-productivo bien organizado; y (v) soporte a los procesos de capacitación, organización y producción.

**REVISIÓN SOCIAL  
Y AMBIENTAL:**

El Especialista de Medio Ambiente de CBO, en fecha 4 de agosto de 1999, revisó el perfil del documento e hizo recomendaciones menores, las mismas que han sido incorporadas a la Propuesta de Financiamiento.

**BENEFICIARIOS:** Aproximadamente 500 productores de frijol, integrantes de familias campesinas pobres de los valles y llanos de los departamentos de Chuquisaca, Santa Cruz y Cochabamba (Bolivia) se beneficiarán con los recursos del programa. Estos productores son pequeños y sus terrenos tienen una extensión de 30 a 50 hectáreas con 5 a 15 hectáreas cultivables.

**RIESGOS:** Existen tres riesgos principales con este programa: (i) el rol gerencial de la conducción ejecutiva de ASOPROF está debilitado por la sobrecarga polifuncional de su actual gerente; (ii) si bien el frijol de la variedad “Rojo Oriental” tiene un mercado promisorio, el dinamismo de la economía global puede generar sorpresas y dado que la economía de ASOPROF se apoya en más de un 50% en la exportación de esa variedad, es conveniente ensayar nuevos mercados con otras variedades rentables como el ‘castilla’ que se consume en España; y (iii) los riesgos provenientes de los cambios climáticos vienen afectando a una gran parte del continente, son riesgos propios de la producción agrícola pero, imponderables sobre los cuales hay escaso nivel de previsibilidad.

El Plan de Operaciones para la aplicación de la Cooperación Técnica prevé acciones que mitigarán los riesgos (i) y (ii) a través de: (i) la contratación de un especialista en administración de empresas que apoyará el fortalecimiento de una estructura de gestión capaz de brindar el soporte necesario a las funciones gerenciales para el primer riesgo identificado; y (ii) la contratación de un técnico agrónomo que apoyará la introducción de nuevas variedades, al mismo tiempo que apoyará el incremento de la producción y productividad de los cultivos actuales.

**ESTRATEGIA DEL BANCO EN EL PAIS Y EN EL SECTOR:** La presente operación se enmarca dentro de las prioridades del Banco y del Gobierno de Bolivia. Entre otros, el documento de país para Bolivia (GN-2036, de 24 de mayo de 1999) prioriza como una de las áreas estratégicas del Banco el crecimiento económico y la creación de oportunidades de empleo en el sector privado y el incremento de la productividad del trabajo. En esta línea de acción se destaca el fomento a los servicios para el desarrollo rural y de la microempresa. El programa coincide también con la meta general de la estrategia del Banco para el Desarrollo de la Microempresa (GN-1938-3) ya que fomenta el acceso a servicios financieros y no financieros a las poblaciones de bajos ingresos, y apoya el fortalecimiento de las instituciones que los proveen.

**JUSTIFICACIÓN:** El programa propuesto se justifica por las siguientes razones: (i) los productores tienen otras empresas a quienes venderles incluso a contrabandistas, pero ASOPROF es la única institución específica dedicada a promover sistemáticamente al sector objetivo, con visión empresarial y con estructura comercial; (ii) ofrece oportunidades de ingreso y empleo a uno de los sectores rurales más pobres de Bolivia; (iii) la producción de frijol representa una de las actividades productivas potenciales del sector exportador del país; (iv) tendrá un impacto positivo en el medio ambiente mediante las mejoras en el uso racional del suelo; (v) fortalecerá a ASOPROF para desarrollar su rol de movilizador de la actividad microempresarial en el sector agrícola; y

(vi) servirá como una experiencia testigo para la replicabilidad de las estrategias asociativas demostrando que son una *alternativa viable* de los pequeños productores para subsistir económicamente en el mercado globalizado.

## **DESEMBOLSOS**

La ejecución del programa se realizará en un plazo de 36 meses. El plazo de desembolsos será de 42 meses. Los desembolsos del financiamiento y cooperación técnica del Banco estarán basados en el cronograma de actividades que ASOPROF presentará al Banco. El Banco se reserva el derecho de establecer indicadores efectivos o condiciones para esos desembolsos como por ejemplo: (i) contratos de compra de frijol para la exportación; y (ii) el grado de avance de los indicadores de desempeño descritos en el párrafo 4.15. del documento principal.

El Banco establecerá un fondo rotatorio de 40% para el financiamiento y 30% para la cooperación técnica. Para establecer el porcentaje del fondo rotatorio se ha tomado en cuenta que el precio por TM de frijol está fijado en US\$308.-, por lo que para adquirir 520TM que representan aproximadamente el 25% del total de ventas proyectadas en la primera gestión del programa se requieren aproximadamente US\$160.000.- que representa el 40% del monto del financiamiento. Asimismo, el fondo rotatorio para la Cooperación Técnica se estima en un 30% del monto de la operación, tomando en cuenta que con esos recursos se tendría disponibilidad para el pago de honorarios por 6 meses a los consultores contratados (3) y dar inicio a las actividades de misiones comerciales.

## **CONDICIONES CONTRACTUALES ESPECIALES:**

Se recomienda que, además de las condiciones contractuales generales, se incluyan en el convenio de financiamiento y cooperación técnica, las siguientes condiciones especiales:

Previo al primer desembolso de los recursos del financiamiento, ASOPROF deberá presentar al Banco: (i) un reglamento operativo para la administración del *fondo de comercialización* establecido con recursos del Banco, y para el capital de trabajo establecido con recursos de contrapartida para la compra de semilla; (ii) un informe actualizado sobre el resultado de las ventas del ejercicio anterior; (iii) un plan de trabajo correspondiente a la producción y comercialización de frijol para el primer año del Programa, que incluya metas semestrales para los indicadores de desempeño y supuestos para su cumplimiento, así como los acuerdos de exportación concretados para la gestión; (iv) un informe de avance sobre las medidas de ajuste financiero ejecutadas a la fecha por ASOPROF como por ejemplo: la reducción de activos improductivos, incorporación de infraestructura y tecnología de procesamiento, reducción de costos, etc.; y (v) los términos de referencia de los técnicos operadores de campo y del Especialista en Administración de Empresas.

Previo al primer desembolso de los recursos de la cooperación técnica, ASOPROF deberá presentar al Banco, los términos de referencia del consultor en Administración de Empresas y una descripción del proceso de selección.

**Informes.**

ASOPROF someterá al Banco, durante la ejecución del programa, informes semestrales de progreso dentro de los 60 días calendario después del cierre del semestre, además de un plan de trabajo actualizado para los próximos doce meses.

Durante la ejecución del programa, dentro de los 120 días siguientes al cierre de cada ejercicio fiscal del período de ejecución, comenzando con el ejercicio que corresponda al año fiscal en que se hayan iniciado los desembolsos, ASOPROF presentará sus estados financieros auditados y los del financiamiento, en los que además los auditores independientes certifiquen el monto del aporte de la entidad. A los 90 días del último desembolso de la cooperación técnica, ASOPROF deberá presentar al Banco un informe financiero dictaminado por auditores independientes en el que se muestre la forma en que utilizó la contribución del Banco.

**Evaluaciones.**

Se realizarán dos evaluaciones, una intermedia al transcurrir 18 meses de iniciado el Programa y una final a los 36 meses de inicio. La ejecución de las evaluaciones considerará los contenidos de los párrafos 4.14 y 4.15 de la Propuesta de Financiamiento.