

MEMORANDO DE PROYECTO

NICARAGUA: ASISTENCIA PARA LA REESTRUCTURACIÓN DE ENEL E INCORPORACIÓN DEL SECTOR PRIVADO

(CT-98-03-32-2)

(CT-98-03-38-0)

RESUMEN EJECUTIVO

ORGANISMO EJECUTOR: Unidad de Reestructuración de ENEL (URE) para los componentes primero y tercero. Secretaría Ejecutiva de la Comisión Interministerial de Competitividad (SECIC) para el segundo componente.

BENEFICIARIO: República de Nicaragua (RdN)

OBJETIVOS: El programa tiene por objeto asistir a la Empresa Nicaragüense de Electricidad (ENEL) en su reestructuración y en la privatización de las compañías resultantes de esa reestructuración.

DESCRIPCIÓN: El programa permitirá disponer de recursos para: i) contratar las diversas firmas de asesores que se necesitarán para la reestructuración y privatización de ENEL; ii) contratar a los consultores que requerirá la SECIC y sufragar costos de capacitación, y iii) contratar al consultor principal que asesorará a la URE y cubrir los costos de capacitación.

FINANCIAMIENTO:

Donación	US\$1.306.000
Recuperación contingente	<u>US\$1.300.000</u>
Total FOMIN	US\$2.606.000
Aporte local	<u>US\$ 870.000</u>
Total:	US\$3.476.000

CONDICIONES CONTRACTUALES ESPECIALES: Parte del programa aquí propuesto se financiaría según el método de recuperación contingente. En el contrato respectivo se incluirá una condición especial en virtud de la cual el Gobierno de Nicaragua se comprometerá a incluir, en las normas de licitación para la venta de acciones de las compañías que se privaticen, el requisito de que los licitadores que resulten ganadores deberán pagar una suma suficiente para reintegrar al FOMIN el costo de este elemento una vez que se hayan vendido las acciones de las compañías que sean privatizadas. Se prevé que RdN privatizará primero las empresas distribuidoras, en cuyo caso se podría efectuar el reintegro al FOMIN con cargo al producto de la venta

de acciones de dichas empresas. Si RdN decide privatizar también las compañías generadoras, el producto de la venta de las empresas distribuidoras estaría disponible, en primer lugar, para pagar los honorarios de los asesores por su trabajo para la privatización de las compañías generadoras también según la modalidad de recuperación contingente.

La URE se encuentra en proceso de quedar oficialmente constituida por decreto presidencial. El Banco establecerá la condición de que, antes de proceder a firmar el contrato respectivo con RdN, se haya promulgado dicho decreto.

**EXCEPCIONES A
LAS NORMAS:**

Se prevé que, si así lo solicita la URE, las firmas consultoras serán seleccionadas mediante uno de dos métodos distintos para determinar el resultado del proceso de licitación pública: el primero basado en el costo mínimo y el segundo basado en la calidad. Si así lo solicita el organismo ejecutor, se permitirá usar cualquiera de los dos procedimientos en lugar del método normal. Para ambos procedimientos, se establece un nivel técnico mínimo aceptable y se notifica por adelantado a las firmas participantes. Primero se abren las propuestas técnicas y se evalúan. Las firmas que no lleguen a demostrar el nivel técnico mínimo aceptable quedan eliminadas. Según el método del costo mínimo, a continuación se consideran las ofertas económicas del resto, resultando ganadora la firma que proponga el costo más bajo. Según el método basado en la calidad, la selección se efectúa mediante una evaluación ponderada, tanto de las propuestas técnicas presentadas por las firmas que hayan llegado al nivel técnico requerido como del precio que ellas ofrezcan. Se notificará de antemano a los licitadores el procedimiento que se utilizará.

**MEMORANDO DE
ELEGIBILIDAD:**

El FOMIN emitió el memorando de elegibilidad del programa aquí propuesto el 9 de abril de 1998.

I. ELEGIBILIDAD

A. Elegibilidad del país

- 1.1 El Comité de Donantes declaró, el 7 de junio de 1994, que Nicaragua es elegible para recibir todo tipo de financiamiento a través del FOMIN.

B. Criterios generales de elegibilidad del proyecto

- 1.2 El presente proyecto está ideado para prestar asistencia y estimular los esfuerzos que se realizan para lograr que el sector privado tenga una participación importante en el ámbito eléctrico del país. Es, por ende, compatible con el objetivo general del FOMIN, de fortalecer la inversión y la participación privada como medio para acelerar el crecimiento y el desarrollo social de Nicaragua.

C. Elegibilidad del proyecto en el marco de la Facilidad de Cooperación Técnica

- 1.3 En el contexto de la Facilidad de Cooperación Técnica, el Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN) suministra recursos para costear actividades de "asesoramiento en materia de diseño e implementación de los programas de privatización, incluyendo asesoramiento respecto de valuación y técnicas para la privatización de empresas específicas." El programa aquí propuesto coincide perfectamente con esta descripción.

D. Memorando de elegibilidad

- 1.4 El FOMIN emitió el memorando de elegibilidad del programa aquí propuesto el 9 de abril de 1998.

II. ANTECEDENTES

A. El sector eléctrico

- 2.1 El funcionamiento del sistema eléctrico de Nicaragua está confiado a ENEL. En 1997, la demanda máxima alcanzó a 360 MW, en circunstancia que la capacidad efectivamente disponible llegó, en el mejor de los casos, a 350 MW. Esto demuestra que el sistema se encuentra funcionando actualmente sin capacidad de reserva alguna, situación que ha dado lugar al racionamiento del suministro en horas de demanda extrema. Esta situación habría sido peor si no se hubiera recurrido a interconexiones con países vecinos, lo cual ha permitido comprar suministro eléctrico a Costa Rica, Panamá y Honduras, aunque a precios elevados. El problema se ha exacerbado más aún por los efectos del fenómeno conocido como El Niño, ya que

la sequía resultante ha causado una reducción de capacidad hidroeléctrica, que afecta no sólo a Nicaragua sino también a los países vecinos de los cuales se habría podido continuar comprando electricidad.

- 2.2 Los puntos débiles que afectan adversamente la situación financiera de ENEL se encuentran en los sistemas de facturación y cobranza, en las mermas de electricidad provocadas por conexiones ilegales y en las deficiencias técnicas, especialmente en el sistema de distribución, junto con muchos años de déficit de inversiones. También, la interferencia política que en el pasado sufría la administración de ENEL ha influido en esta situación.
- 2.3 En general, los niveles tarifarios son adecuados y reflejan un costo marginal duradero. Sin embargo, la escala de tarifas se encuentra desequilibrada y es preciso hacerle ajustes de importancia. Recientemente RdN llegó a un acuerdo con el Banco en cuanto a una propuesta que aquella presentó para rectificar la estructura tarifaria en forma escalonada durante un lapso de cuatro años.
- 2.4 El sector privado cuenta con una central generadora de 30 MW y una segunda cuya capacidad instalada llega a 24 MW, capacidad que queda muy por debajo de los 70 MW previstos. Aparte de estas centrales, el sector privado ha tenido escasa participación en el abastecimiento de electricidad. Hace poco que ENEL concluyó un proceso de licitación pública para la construcción de una nueva central de 50 MW en Tipitapa y está negociando otra de 50 MW. Con todo, esta participación privada, que se limita a la generación eléctrica, no alcanza a llegar a lo que necesita el sector.

B. Reforma del sector eléctrico

- 2.5 En 1994, el Banco aprobó un proyecto (Programa de reforma de empresas de servicios públicos, PRESP) para contribuir a la reforma de las compañías de servicios públicos así como de las de telecomunicaciones y de agua y alcantarillado. Este programa tuvo como objetivos la separación de las funciones de planificación, regulación y operación; el mejoramiento de la situación financiera mediante la adopción de políticas tarifarias que permitan sufragar los costos, la eliminación de subsidios recíprocos y el fomento de la participación del sector privado.
- 2.6 Dicho programa permitió apoyar la reestructuración del Instituto Nicaragüense de Energía (INE), que solía desempeñar las funciones de planificación y operación para los sectores de electricidad e hidrocarburos. Las funciones operativas de generación, transmisión y distribución de electricidad quedaron transferidas a una compañía recién creada, la ENEL. El Banco otorgó asistencia adicional a RdN para la elaboración de nuevos proyectos de ley para los sectores involucrados, entre los que figuró el de la Ley de la Industria Eléctrica y uno destinado a transformar al INE en organismo

fiscalizador del sector energético. Ambos proyectos de ley fueron recientemente aprobados por el Congreso.

- 2.7 El actual gobierno ha reafirmado su compromiso de poner en marcha el programa de reformas y ha decidido introducir profundas modificaciones en el sector eléctrico. En efecto, decidió reestructurar ENEL y dividirla en compañías distintas encargadas de generar, transmitir y distribuir la electricidad, de acuerdo con el nuevo marco normativo. Igualmente, resolvió proceder, en plazo breve, a privatizar primero las compañías distribuidoras resultantes y luego las generadoras. Se prevé que la actividad de transmisión permanecerá en el ámbito del sector público.

III. OBJETIVOS DEL PROYECTO Y COMPONENTES BÁSICOS

A. Objetivos

- 3.1 El programa aquí propuesto tiene por objeto facilitar la reestructuración de ENEL y la privatización de las compañías distribuidoras resultantes. Se propone que los recursos de esta cooperación técnica del FOMIN (otorgada a través de la Facilidad de Cooperación Técnica, Facilidad 1) se usen para sufragar los honorarios de las varias asesorías cuyos servicios requerirá ENEL para proceder a su reestructuración y a la privatización de las compañías resultantes; así como para sufragar los honorarios de los asesores individuales de la secretaría encargada de la privatización (SECIC) y la unidad responsable de la reestructuración de ENEL (URE) (véanse los párrafos 4.2 y 4.3). La cooperación técnica TC-98-03-32-2 estará formada por fondos de donación y financiamiento de contrapartida, y la cooperación técnica TC-98-03-38-0 se proporcionaría según la modalidad de recuperación contingente, como se explica en los párrafos 5.3 y 5.4.
- 3.2 RdN proyecta privatizar primero las compañías distribuidoras de electricidad; sin embargo, se propone estructurar esta cooperación técnica de manera tal que también se puedan privatizar las empresas generadoras, en la eventualidad de que igualmente se decida privatizarlas. Se espera que el mecanismo de recuperación contingente que se propone facilite esta tarea.

B. Componentes básicos

(i) Primer componente

- 3.3 Para llevar a cabo la privatización será necesario que ENEL contrate a diversas asesorías. En primer lugar, para la Fase I, ENEL requiere el asesoramiento de una firma especializada para determinar la mejor forma de dividir la institución: número de nuevas unidades comerciales, plan para la asignación de empleados y

activos a esas unidades, arreglos comerciales entre dichas unidades, etc.; y para proponer una estrategia de privatización, incluidas la definición del momento más oportuno y la modalidad de dicha privatización, especialmente si debiera realizarse por capitalización (emisión de nuevas acciones) o por venta de las acciones existentes. El trabajo de la asesoría durante la Fase I se financiará con recursos disponibles del programa ATN/SF-4724.

- 3.4 El programa aquí propuesto permitiría financiar el trabajo que se indica a continuación. Una vez que la República de Nicaragua haya decidido qué estrategia se aplicará, ENEL necesitaría contar, en la Fase 2, con la asistencia de asesorías para llevar a cabo la reestructuración y la privatización planeadas. Los asesores podrían ser un consultor especializado en estrategias, un banco de inversiones, estudios jurídicos nacionales e internacionales, un asesor en valoración y un consultor en medio ambiente. La comisión del banco de inversiones, del estudio internacional de abogados y del consultor en medio ambiente estaría sujeta a la modalidad de recuperación contingente según lo dispuesto en el párrafo 5.3. En los párrafos 3.5 a 3.8 se describe brevemente la magnitud del trabajo. Con miras a asegurar la coordinación de las acciones y minimizar la ardua labor que representaría para la URE la coordinación del trabajo de los diversos asesores, se prevé que las firmas sean contratadas con carácter de consorcio.
- 3.5 El especialista en estrategias asesorará sobre la forma de llevar a cabo la reestructuración de las siguientes funciones: asignación de activos específicos y de personal a la compañías nuevas, tratamiento de las deudas y otros pasivos de ENEL, repercusiones de la política tarifaria de RdN y forma de abordar los subsidios que sean necesarios; prevención de la formación de monopolios y de prácticas perjudiciales para la competencia, y participación de los empleados en las compañías que se privaticen.
- 3.6 El banco de inversiones se abocará a la ejecución de la estrategia de privatización que se haya adoptado: para ello optimizará la estructura de la compañías que se venderán, por ejemplo reformando los balances, de modo que se alcancen los objetivos que persigue la RdN; comercializará las acciones que deban venderse, para lo cual remitirá un memorando informativo a los posibles interesados, los que serán identificados con la ayuda del banco de inversiones; y definirá el valor de las acciones que hayan de venderse, de manera que RdN pueda determinar un precio básico (es decir, mínimo aceptable) para las acciones.
- 3.7 Los aspectos en los que se necesitará la asistencia de asesores jurídicos locales e internacionales son, entre otros, la elaboración de estatutos para las nuevas compañías y de procedimientos para el traspaso de activos y aceptación de pasivos por parte de las nuevas compañías; estudio de las consecuencias de estas acciones y de los títulos de propiedad de los activos; estructuración de los documentos de venta, incluidas las normas de

licitación; concesiones a las nuevas compañías para llevar a cabo la distribución comercial de electricidad; contratos entre las nuevas empresas generadoras y distribuidoras, y estructuración de la venta de acciones mediante subasta.

- 3.8 Igualmente se necesitará el asesoramiento de una firma especializada en avalúos para determinar el valor de los activos de ENEL que se transfieran a las compañías nuevas. El consultor ambiental realizará una auditoría ambiental de las instalaciones de ENEL que serán sometidas a privatización.

(ii) Segundo componente

- 3.9 Del mismo modo, SECIC requerirá la asistencia de consultores. Esta Secretaría ha quedado establecida como entidad ejecutiva encargada de coordinar y supervisar todo el programa de privatizaciones de la República de Nicaragua. La participación de la SECIC será decisiva para asegurar que la política de privatización de la República se ejecute dentro del tiempo acordado. La SECIC necesitará, para esta tarea, la asistencia de un consultor que posea experiencia práctica adquirida en un organismo de privatización similar (a fin de que le ayude a la Secretaría a imponer su autoridad en el proceso de privatización y establecer el procedimiento operativo adecuado), y de un consultor con experiencia en el sector eléctrico (que no sólo pueda tratar con la URE en un plano de igualdad técnica sino también supervisar el trabajo complementario para la creación de un nuevo mercado para la electricidad). Igualmente, será preciso capacitar al personal de SECIC.

(iii) Tercer componente

- 3.10 URE, creada como unidad de ENEL y bajo la conducción de un director ejecutivo nombrado y pagado por RdN, tiene la responsabilidad de llevar a cabo la reestructuración y privatización de la empresa. Para desempeñar esta función en forma eficiente, la URE necesitará contar con el beneficio de la experiencia adquirida en procesos anteriores de privatización de empresas eléctricas. Para ello, debe contar con permanente acceso a un consultor experimentado en procesos de reestructuración y privatización de una empresa de servicios eléctricos. Por tal razón, este componente permitirá contratar al principal asesor externo de la URE, que trabajará a jornada media pero en forma regular, método que ha dado buenos resultados en otras operaciones financiadas por el FOMIN. El consultor prestará asistencia a CIC, SECIC y URE en estas tareas y en la coordinación del trabajo de las diversas firmas de asesores. También se requerirá capacitar al personal de URE.
- 3.11 Habida cuenta de que en Nicaragua no hay consultores que tengan experiencia en una entidad que haya realizado privatizaciones (segundo componente) o en llevar a cabo la privatización de una empresa de electricidad (tercer componente), se incluye en el

presupuesto del proyecto las partidas necesarias para viajes y gastos de alojamiento en Nicaragua.

IV. ORGANISMO EJECUTOR, MECANISMO Y BENEFICIARIOS

- 4.1 La República de Nicaragua creó la Comisión Interministerial de Competitividad (CIC), dirigida por el Ministro de la Presidencia e integrada por otros ministros de carteras clave, con el cometido de supervisar y coordinar la estrategia y la política de privatización en nombre de RdN y de velar por la uniformidad de las estrategias que vayan a aplicarse para la privatización de empresas de propiedad estatal y para la participación del sector privado en la prestación de servicios de infraestructura.
- 4.2 Además, RdN ha creado SECIC, dentro de CIC, con la misión de aplicar la política y la estrategia definidas por ésta. Para SECIC, se ha contratado a un director ejecutivo con dedicación exclusiva y actualmente se están contratando consultores para que asesoren a dicho director ejecutivo.
- 4.3 URE es la dependencia de ENEL que está encargada de llevar a cabo la reestructuración y privatización de ésta dentro del marco definido por SECIC, razón por la cual URE le rendirá cuenta de su labor. SECIC se encargará de asegurar que la reestructuración y privatización de ENEL se lleve a cabo en consonancia con la política y la estrategia determinadas por CIC. El consultor que tenga experiencia en la organización y funcionamiento de una entidad de privatización como la SECIC asistirá a ésta para establecer el procedimiento para supervisar el trabajo de la URE, la cual ya está funcionando y cuenta con oficinas dentro de ENEL. Su director ejecutivo ya está nombrado y el reducido personal con que contará ya está asignado.
- 4.4 URE se encuentra actualmente en proceso de seleccionar la asesoría que tendrá a su cargo el trabajo de la Fase I. De entre las firmas que respondieron a la invitación a manifestar interés en los trabajos, se ha preparado una lista selecta de empresas. Las firmas incluidas en dicha lista fueron invitadas a participar en un proceso de licitación pública internacional.
- 4.5 URE será el organismo ejecutor de los componentes primero y tercero del programa y SECIC lo será del segundo. El beneficiario del programa aquí propuesto será la República de Nicaragua.

V. COSTO, FINANCIAMIENTO Y DESEMBOLSO

A. Costo y financiamiento

- 5.1 A continuación figura un resumen del costo y el financiamiento que se proponen.

Cuadro V-1

	FOMIN		CONTRA- PARTIDA	TOTAL
	Donación	Recup. Cont.		
Componente I: Reestructuración y privatización de ENEL				
1. Banco de inversiones, comisión fija	–	500	–	500
2. Asesoría jurídica internacional	–	700	–	700
3. Firma consultora en estrategias	300	–	–	300
4. Asesoría en valoración	200	–	–	200
5. Asesoría jurídica local	100	–	100	200
6. Consultoría ambiental	–	100	–	100
Total primer componente	600	1.300	100	2.000
Componente II: Asesoramiento y capacitación para la SECIC				
1. Costo de contratación de asesores	288	–	–	288
2. Capacitación para personal de SECIC	70	–	–	70
3. Establecimiento y costos operativos de SECIC	–	–	300	300
Total segundo semestre	358	–	300	658
Componente III: Asesoramiento y capacitación para la URE				
1. Contratación, viaje y gastos del consultor principal	228	–	–	228
2. Capacitación para personal de URE	70	–	–	70
3. Establecimiento y operación de URE	–	–	470	470
Total tercer componente	298	–	470	768
Imprevistos	50	–	–	50
TOTAL DEL PROYECTO	1.306	1.300	870	3.476

- 5.2 Las cuantías indicadas en el Cuadro V-I para el Componente I son estimaciones basadas en la experiencia recogida de procesos similares de privatización de empresas eléctricas. Los montos efectivos dependerán de la propuesta ganadora del proceso de licitación pública presentada por las empresas a las que se adjudicarán los trabajos respectivos.

- 5.3 El banco de inversiones recibe, usualmente, una comisión fija más una comisión por captación de fondos que se calcula como porcentaje del producto de la venta de las acciones de las compañías privatizadas. Esta segunda comisión se pagará al banco de inversiones con cargo al producto de la venta. Se propone que la comisión fija de este banco sea financiada por el método de recuperación contingente. Asimismo, se propone un método similar de recuperación contingente para los honorarios del estudio jurídico internacional y la firma de consultores en medio ambiente. Se propone usar el método de recuperación contingente para estos honorarios, ya que incluyen los montos individuales más grandes y lo más probable es que se necesite trabajo adicional de esas firmas en caso de que RdN proceda a privatizar también las compañías generadoras (véase el párrafo 5.4).
- 5.4 El mecanismo de recuperación contingente sugerido para el programa de cooperación técnica aquí propuesto permitiría reintegrar al FOMIN los recursos que corresponda con cargo al producto de la venta, siempre que ésta llegue a concretarse. Las normas de licitación para las compañías que se privatizarán llevarán una cláusula en tal sentido. Se prevé que RdN privatizará primero las empresas distribuidoras, en cuyo caso se podría efectuar el reintegro al FOMIN con cargo al producto de la venta de acciones de dichas empresas. Si RdN decide privatizar también las compañías generadoras, el producto de la venta de las empresas distribuidoras estaría disponible, en primer lugar, para pagar los honorarios de los asesores por su trabajo para la privatización de las compañías generadoras también según la modalidad de recuperación contingente.
- 5.5 El financiamiento local de contrapartida comprenderá una parte del costo de la contratación del estudio jurídico local; los costos en que incurra ENEL para poner en marcha la privatización: contratación de asesores locales y adquisición de equipos para URE, costos de telecomunicaciones, etc., que se estiman en US\$470.000 según un presupuesto preliminar, y los costos que representará para RdN la creación de la SECIC, estimados en US\$300.000. Se ha solicitado a SECIC y URE, como condición previa al primer desembolso, que presenten estimaciones pormenorizadas y desglosadas de los costos proyectados.

B. Desembolso

- 5.6 Los fondos destinados a los tres componentes de la CT se desembolsarán, en un período máximo de 24 meses, según el procedimiento establecido por el Banco.

VI. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO Y RIESGOS

- 6.1 La CT propuesta permitirá financiar un progreso decisivo en la estrategia del Banco y del FOMIN para respaldar a Nicaragua en su esfuerzo por captar los capitales y la competencia privados en beneficio del sector eléctrico del país. Se espera que esto sirva para mejorar la eficiencia del sector, así como para ayudar a Nicaragua a atender la demanda energética actual y futura prevista, así como para disminuir la necesidad de financiamiento público en el sector.
- 6.2 El programa aquí propuesto es compatible con la estrategia y los programas del Banco. El proyecto PRESP (NI-0041) tiene como principal objetivo para el ámbito eléctrico la iniciación de la participación del sector privado y la racionalización de la estructura tarifaria. El presente programa de CT coadyuva a la reestructuración de ENEL con el propósito de interesar al sector privado y enajenar las empresas eléctricas resultantes. El programa AT-45 del FOMIN, actualmente vigente, contribuye a la creación del marco normativo y a la configuración del mercado de la electricidad. Por último, se ha reenfocado el programa NI-0069 del Banco, sobre la rehabilitación y ampliación del sistema eléctrico, con miras a apoyar las inversiones necesarias que debe hacer la compañía de transmisión que se formará como resultado de la reestructuración de ENEL.
- 6.3 Los riesgos principales son los siguientes: i) que RdN decida no llevar a cabo la privatización, o que no tome las medidas necesarias para adelantar el proceso con rapidez y determinación suficientes, de manera que la privatización se lleve a cabo durante el período del actual gobierno, y ii) que las unidades creadas (SECIC y URE) no lleguen a adquirir la capacidad suficiente para ejecutar el programa. Para minimizar el primer riesgo, el Banco continuará siguiendo de cerca el proceso y realizará reuniones periódicas con CIC, SECIC y URE para analizar el progreso alcanzado. Por otra parte, el Banco ha recibido una carta (Anexo II) en la que se ratifica el compromiso de RdN con el programa de privatización. Para minimizar el segundo riesgo, se ha incorporado al programa propuesto el apoyo pertinente para SECIC y URE. Además, habrá un período en el cual una firma consultora estará llevando a cabo el trabajo anterior a las actividades que financiará este programa. Esta circunstancia constituirá una oportunidad para evaluar tanto el compromiso que ha asumido RdN de reestructurar y privatizar la ENEL como la capacidad de SECIC y URE para supervisar el proceso y llevarlo a feliz término.

VII. CRITERIOS DE DESEMPEÑO Y EVALUACIÓN DEL PROYECTO

- 7.1 La Representación del Banco en Nicaragua se encargará de supervisar el proyecto, en estrecha coordinación con el equipo del proyecto.
- 7.2 Los resultados de este programa de CT serán evaluados a la luz de los objetivos señalados en el Anexo I-1, con referencia a los resultados previstos que se indican en dicho Anexo. Habida cuenta de que los objetivos principales del programa son la reestructuración y privatización de ENEL, es pertinente evaluar los tres componentes en relación con el adelanto logrado en la consecución de esos objetivos. Por consiguiente, con respecto a los tres componentes, la supervisión tomará en cuenta el cronograma y el plan de acción elaborados para el proceso.

VIII. EXCEPCIONES A LAS POLÍTICAS Y PROCEDIMIENTOS

- 8.1 Se prevé que, si así lo solicita la URE, las firmas consultoras serán seleccionadas mediante uno de dos métodos distintos para determinar el resultado del proceso de licitación pública: el primero basado en el costo mínimo y el segundo basado en la calidad. Para ambos procedimientos, se establece un nivel técnico mínimo aceptable y se notifica por adelantado a las firmas participantes. Primero se abren las propuestas técnicas y se evalúan. Las firmas que no lleguen a demostrar el nivel técnico mínimo aceptable quedan eliminadas. Según el método del costo mínimo, a continuación se consideran las ofertas económicas del resto, resultando ganadora la firma que proponga el costo más bajo. Según el método basado en la calidad, la selección se efectúa mediante una evaluación ponderada de a) las propuestas técnicas de las firmas que hayan demostrado el nivel técnico mínimo aceptable, o uno mejor, y b) el precio ofrecido por esas firmas. El mérito técnico llevaría una ponderación del 70% u 80% del total de puntos disponibles, y el saldo restante sería adjudicado sobre la base del precio. Si se comparan con la práctica común de selección, tanto el método del costo mínimo como el basado en la calidad pueden completarse con mayor rapidez y son más sensibles en términos de precio. Si se comparan los dos métodos, el del costo mínimo pone más énfasis en el precio y el otro en la calidad técnica comparativa, pero en ambos casos se requiere un nivel técnico mínimo aceptable. A petición del organismo ejecutor, se permitirá el uso de estos métodos para determinar el resultado de la licitación. Con la debida anticipación se notificará a los licitantes cuál de los métodos se usará.

IX. CONDICIONES CONTRACTUALES ESPECIALES

- 9.1 Parte del programa propuesto se financiaría según el procedimiento de recuperación contingente. En el contrato respectivo se incluirá una condición en virtud de la cual la República de Nicaragua se comprometería a incorporar, en las normas de licitación, el requisito de que la empresa ganadora de la licitación deberá pagar un monto determinado, con cargo a la venta de las acciones de las compañías que se privatizarán, para costear el posible reintegro al FOMIN según lo dispuesto en el párrafo 5.4.
- 9.2 La URE se encuentra en proceso de quedar oficialmente constituida por decreto presidencial. El Banco establecerá la condición de que, antes de proceder a firmar el contrato respectivo con RdN, se haya promulgado dicho decreto.

MARCO LÓGICO SIMPLIFICADO

FACILIDAD-1-DEL FOMIN – NICARAGUA
ASISTENCIA PARA LA REESTRUCTURACIÓN DE ENEL
E INTRODUCCIÓN DEL SECTOR PRIVADO

Programa del Gobierno de Nicaragua para la reforma de empresas públicas y la consecución de una participación significativa del sector privado en materia de propiedad eléctrica.

Objetivo específico
ENEL con miras a formar distintas compañías distribuidoras, generadoras y transmisoras de electricidad y privatizar, cuando menos, las compañías distribuidoras.

Componentes	Actividades	Resultados previstos	
Creación y reestructuración de ENEL	Asesoramiento del consorcio de consultores sobre la reestructuración de ENEL, incluida la creación de compañías nuevas, traspaso de activos y pasivos y transferencias de personal.	Informe sobre asignación de activos, personal, etc. Definición de nuevas compañías distribuidoras, generadoras y transmisoras según estrategia acordada.	
	Asesoramiento de firma consultora en valoración en cuanto al avalúo de los activos que se traspasarán a compañías nuevas. Auditoría ambiental de compañías distribuidoras.	Terminación de valoración. Terminación de auditoría ambiental y elaboración de informe.	
	Asesoramiento del banco de inversiones sobre estrategia para la venta de acciones de las compañías nuevas.	Documento de venta (memorando informativo). Elaboración de normas de licitación y contratos de venta de acciones. Ofrecimiento de acciones para la venta.	
Organización y capacitación	Contratación de asesores con experiencia en coordinación y supervisión de programas de privatización y/o en el sector eléctrico. Capacitación para el personal de SECIC.	Establecimiento y capacidad operativa de la SECIC como organismo ejecutor de privatizaciones en general y de ENEL en particular. Coordinación y supervisión de la URE por la SECIC en la privatización de ENEL.	
Organización y capacitación	Contratación de asesor con experiencia en diseño y ejecución de plan de privatización de una empresa de electricidad. Capacitación para el personal de URE.	Capacidad operativa de URE. Ejecución de la reestructuración de ENEL y privatización de compañías creadas como resultado.	



Ministerio de Economía y Desarrollo
Despacho del Ministro

Managua, 17 de Julio de 1998
GOBID-133-07-98

Señor
MASTIN STABILE
Representante
Banco Interamericano de Desarrollo (BID)
Managua

RECIBIDO
SECRETARÍA DE LA PRESIDENCIA
Juan J. Toruño J.
21/7/98 7:30am.

Estimado Señor Stabile:

En referencia a su comunicación CNI 976/98 del 19 de junio del corriente año, y a solicitud del Ministro de la Presidencia y Presidente de la Comisión Interministerial de Competitividad (CIC), Licenciado Eduardo Montealegre R., deseo hacer de su conocimiento lo siguiente:

- 1) El Gobierno de Nicaragua mantiene su decisión de reestructurar la Empresa Nicaragüense de Electricidad (ENEL) y de proceder, en el curso del próximo año, a la privatización de, al menos, las empresas de distribución derivadas del proceso de reestructuración. Este proceso se está llevando adelante de acuerdo al cronograma de actividades adjunto (Anexo A) y que, en el marco de este programa, ya se ha procedido a la contratación del Asesor de Confianza, tal como estaba previsto.
- 2) Asimismo, es decisión de este Gobierno proceder de inmediato a la contratación de la firma consultora encargada de prestar asistencia para el diseño del modelo de reestructuración de la ENEL, la cual, entre otras, deberá hacer recomendaciones sobre las posibles alternativas de incorporación de capital privado a la ENEL, y los cursos de acción respectivos, en un plazo no mayor a 22 semanas. Esperamos en el curso de la próxima semana, anunciar la decisión en cuanto a la firma seleccionada. En una segunda etapa, se pondrán en marcha las asesorías legales y las de un Banco de Inversión para llevar adelante el proceso de incorporación del capital privado a las empresas sucesoras de la ENEL.

cc: Ingeniero Enrique Bolaños G., Vice-Presidente de la República y Presidente de la Junta Directiva de ENEL
Miembros de la Comisión Interministerial de Competitividad
Ingeniero Octavio Salinas, Presidente Ejecutivo ENEL
Ingeniero Arturo Harding L., Secretario Ejecutivo CIC
Ingeniero Salvador Quintanilla V., Director Ejecutivo URE

RGII-NI085T
TC: 98-03-32-2
TC: 98-03-38-0
Original: español

PROYECTO DE RESOLUCIÓN

NICARAGUA. COOPERACIÓN TÉCNICA NO REEMBOLSABLE Y DE RECUPERACIÓN CONTINGENTE PARA UN PROGRAMA DE APOYO PARA LA REESTRUCTURACIÓN DE LA EMPRESA NICARAGÜENSE DE ELECTRICIDAD Y LA INTRODUCCIÓN DEL SECTOR PRIVADO

El Comité de Donantes del Fondo Multilateral de Inversiones

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco Interamericano de Desarrollo o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Fondo Multilateral de Inversiones, proceda a formalizar los acuerdos necesarios con la República de Nicaragua y adoptar las medidas pertinentes para la ejecución del proyecto que se describe en el documento MIF/AT- para el Programa de Apoyo para la Reestructuración de la Empresa Nicaragüense de Electricidad (ENEL) y la Introducción del Sector Privado.
2. Destinar para fines de esta resolución hasta la suma de US\$2.606.000 o su equivalente en otras monedas convertibles, con cargo a los recursos de la Facilidad de Cooperación Técnica del Fondo Multilateral de Inversiones.
3. Que de la suma establecida precedentemente, hasta US\$1.306.000 serán suministrados con carácter no reembolsable y hasta US\$1.300.000, que se otorgan para la reestructuración y privatización de ENEL (Componente 1 del proyecto), se suministrarán bajo la modalidad de recuperación contingente.