

## ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

### I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	CHILE/CSC - Cono Sur
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la mejora de las pensiones en Chile
▪ Número de CT:	CH-T1279
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	ALAIMO, VERONICA (SCL/LMK) Líder del Equipo; TAPIA TRONCOSO, WALDO ANDRES (SCL/LMK) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; KAPLAN, DAVID SCOTT (SCL/LMK); GONZALEZ HERRERA, BEATRIZ MARIA (SCL/LMK); CECILIA SICCHA (SCL/LMK); REYES ABURTO, FRANCYS BRITANIA (CSC/CCH); ROBLES ALZAMORA, PAOLA A. (CSC/CCH); LA ROSA, ANALIA (VPC/FMP); GONZALEZ, JORGE LUIS (VPC/FMP); GOMEZ REINO, JUAN LUIS (IFD/FMM); CHAVERRI-SUAREZ, ALONSO J. (LEG/SGO); EKATERINA CUELLAR KHMELEVSKAIA (SCL/LMK)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	N/A
▪ Fecha del Abstracto de CT:	11 Feb 2022
▪ Beneficiario:	Ministerio de Hacienda
▪ Agencia Ejecutora:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$150,000.00
▪ Contrapartida Local:	US\$0.00
▪ Periodo de Desembolso:	24 meses
▪ Tipos de consultores:	Individuos; Empresas
▪ Unidad Responsable de Preparación:	SCL/LMK - Mercados Laborales
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CSC/CCH - Representación Chile
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; Capacidad institucional y estado de derecho

### II. Objetivos y Justificación de la CT

2.1 El objetivo de esta CT es apoyar los esfuerzos del Gobierno de Chile para mejorar el funcionamiento de su sistema de pensiones. Mas específicamente la CT financiará estudios sectoriales, diagnósticos institucionales, evaluación de experiencias internacionales y encuestas de opinión pública, con el fin de apoyar opciones de reforma que permitan construir consensos políticos y sociales.

2.2 Chile fue pionero en la adopción de un sistema de pensiones de cuentas individuales administradas por el sector privado en 1981, seguido más adelante por otros países de la región. Esto permitió generar mayores niveles de ahorro y flujos de recursos que llegaron al mercado de capitales, impulsando la inversión y el crecimiento económico. Se estima que entre 1981-2001, el crecimiento anual del PIB de Chile fue 0,5 puntos porcentuales mayor a lo que hubiera sido sin el ahorro generado por los fondos de pensiones (The Economist, 2016).

Sin embargo, la realidad del sistema pensional de Chile no resultó como se esperaba: solo el 60% de la población mayor de 65 años tiene acceso a una pensión contributiva y el monto de dicha pensión ronda en promedio el 40% del ingreso de cotización (frente a expectativas del 70%), debido a: (i) el desempeño del mercado laboral, con

un 30% de trabajadores en la informalidad y una densidad de cotización promedio cercana al 65%; (ii) la mayor expectativa de vida, llegando en la actualidad a 77/82 años para hombres/mujeres (10 años más con respecto a lo observado en 1980); y (iii) la tendencia estructural descendente de las tasas reales de interés. Por ello, en 2008 se realizó una reforma que permitió ampliar la cobertura de del pilar solidario de 0,6 a 1,8 millones de personas entre 2008-2021. Sin embargo, el sistema pensional continúa generando un considerable descontento en la población, pues se estima que el 80% de las pensiones son inferiores al salario mínimo y el 44% está por debajo del umbral de pobreza. En efecto, un estudio del Centro de Estudios Públicos muestra que el 65% de chilenos considera que el gobierno debe concentrar sus esfuerzos en solucionar los problemas del sector pensional.

La pandemia global generada por el COVID-19 tuvo un impacto considerable en el empleo y los ingresos. En ese contexto, se aprobó el acceso parcial temprano a los fondos de pensiones. En total, se aprobaron tres retiros previsionales, cada uno por el 10% del ahorro obligatorio acumulado en las cuentas individuales. Esto llevó a que cerca del 90% de los afiliados retiraran parte de su ahorro previsional, por un monto total equivalente US\$ 47,7 millones (al 1 de octubre de 2021). Preocupa que alrededor del 35% de los afiliados quedaran sin saldo en sus cuentas, sin que exista una seguridad de cómo estos afiliados van a financiar sus gastos en la vejez. En 2022, se aprobó la creación de una Pensión Garantizada Universal (PGU) de \$185.000/mes, monto superior a los \$176.100 del actual PBS, para los adultos mayores de 65 años que no se encuentren en el 10% más rico de ese grupo etario. Todo ello resalta la importancia de avanzar en la discusión de opciones de política que permitan al sistema de pensiones, independientemente de su esquema (contribución definida, beneficio definido o mixto), adaptarse a la dinámica del mercado laboral y los cambios demográficos, logrando superar los desafíos estructurales relacionados con cobertura (apoyo en la vejez para la mayoría de la población), suficiencia (que el monto de la pensión permita una vida digna en esa etapa de la vida) y sostenibilidad (que los beneficios de la pensión puedan financiarse tanto en el presente como en el futuro).

### **III. Descripción de las Actividades y Resultados**

- 3.1 Componente I: Apoyo al diseño de opciones de fortalecimiento previsional.** Este componente financiará estudios para (i) evaluar la situación del sistema de pensiones actual y posibles alternativas de mejora en términos de cobertura, sostenibilidad y suficiencia; (ii) analizar la viabilidad técnica, institucional y política de propuestas orientadas a fortalecer la regulación y supervisión del sistema de pensiones; y (iii) identificar mejores prácticas internacionales que promuevan el fortalecimiento de los sistemas pensionales.
- 3.2 Componente II: Apoyo a la estrategia de comunicación y generación de consensos para el fortalecimiento del sistema.** Este componente apoyará al Gobierno de Chile en la construcción de consensos políticos y sociales en torno a las opciones de política, basados en información técnica. Se financiará: (i) Monitoreo de prensa y redes sociales en temas en consideración de cambios al sistema; y (ii) apoyo en el levantamiento de opinión sobre la percepción ciudadana de las opciones de política en consideración.

#### IV. Presupuesto

**Presupuesto Indicativo**

<b>Actividad/Componente</b>	<b>BID/Financiamiento por Fondo</b>	<b>Financiamiento Total</b>
Componente I: Apoyo al diseño de opciones de fortalecimiento previsional.	US\$100,000.00	US\$100,000.00
Componente II: Apoyo a la estrategia de comunicación y generación de consensos para el fortalecimiento del sistema.	US\$50,000.00	US\$50,000.00
<b>Total</b>	<b>US\$150,000.00</b>	<b>US\$150,000.00</b>

#### V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 Esta CT será ejecutada por el Banco, por la División de Mercados Laborales, quien tiene diálogo directo con el Ministerio de Hacienda, así como con agencias asociadas con el sistema de pensiones y demás instituciones gubernamentales, como la Dirección de Presupuestos (DIPRES), el Ministerio del Trabajo y Previsión Social y la Superintendencia de Pensiones.
- 5.2 El Banco tiene el conocimiento y la experiencia en los temas cubiertos por la CT y el desarrollo de las operaciones del mercado laboral en 20 países y, por lo tanto, está en las mejores condiciones para cumplir con las funciones. Además, actualmente se encuentra apoyando procesos de reforma en Colombia, Uruguay, México, Paraguay, entre otros países, lo que refuerza la importancia de esta CT y de tener al Banco como ejecutor, para garantizar que las lecciones aprendidas se compartan y utilicen en Chile y en otros países.

La ejecución por parte del BID incluirá: (i) coordinar la implementación del proyecto; (ii) llevar a cabo los procesos de contratación de los servicios de consultoría; y (iii) supervisar las actividades a realizar por las firmas consultoras y consultores individuales y la implementación de los eventos.

#### VI. Riesgos Importantes

- 6.1 Los riesgos asociados a la ejecución de la CT son bajos, dado que principalmente financiará consultorías y asistencia técnica para apoyar el proceso de fortalecimiento de los sistemas de pensiones liderado por el Gobierno de Chile. Asimismo, el Banco tiene mucha experiencia implementando actividades como las propuestas en esta CT.

#### VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 La clasificación ESG para esta operación es "C".