

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

## **HONDURAS**

### **PROGRAMA DE EMPRESARIADO SOCIAL**

#### **FABRICACIÓN Y COMERCIALIZACIÓN DE VELAS ARTESANALES COMO SALIDA PARA LAS VÍCTIMAS DE VIOLENCIA DOMÉSTICA EN HONDURAS**

**(HO-S1003)**

#### **PROPUESTA DE FINANCIAMIENTO Y COOPERACION TECNICA**

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Olga Patricia Falck, (COF/CHO); María Rivera, (Consultor); Juan Carlos Pérez-Segnini, (LEG/OPR); María Teresa de la Torre, (SDS/MSM); y Alejandro Escobar, (SDS/MSM) quien actuó como Jefe de Equipo de proyecto.

## HONDURAS

## RESUMEN EJECUTIVO

<b>Agencia Ejecutora:</b>	Acciones para el Desarrollo Poblacional. (ADP)		
<b>Monto y fuente:</b>	<u>BID (\$<sup>1</sup>)</u>	<u>Local (\$)</u>	<u>Total (\$)</u>
Financiamiento Reemb.:	144.000	40.000	184.000
Coop. Técnica no Reembolsable:	<u>118.000</u>	<u>30.000</u>	<u>148.000</u>
Total:	262.000	70.000	332.000
Los recursos provienen de los ingresos netos del Fondo de Operaciones Especiales (FOE).			
<b>Términos y condiciones:</b>	Plazo de Amortización:	15 años	
	Período de Gracia:	5 años	
	Desembolso:	24 meses	
	Tasa de Interés:	0%	
	Desembolso del Financiamiento:	48 meses	
	Ejecución del Financiamiento:	42 meses	
El crédito será denominado en dólares.			
<b>Problema que se quiere resolver:</b>	<p>El problema principal que se quiere atacar con este proyecto es la falta de oportunidades de reintegración a la sociedad y superación de las mujeres, niños y adolescentes que han sido víctimas de violencia doméstica en Honduras. Una Organización No Gubernamental (ONG), Acciones para el Desarrollo Poblacional (ADP), ha logrado generar una fuente de ingresos, trabajo y transición a cientos de víctimas de violencia doméstica en Honduras, por medio de su empresa de fabricación de velas, La Luciérnaga. Esta empresa, que funciona como un programa de la ONG, ha logrado comercializar exitosamente su producción localmente y también en EEUU y Europa. Además de haber creado una fuente alternativa de ingresos para la ADP, La Luciérnaga también cumple una función estratégica en la reinserción laboral de las mujeres que pasan por la empresa. Las mujeres aprenden diferentes oficios, de acuerdo a su nivel y capacidad, y adquieren habilidades y costumbres de trabajo organizado que les permite luego reintegrarse a la sociedad de manera más independiente. En la mayoría de los casos, según los registros de seguimiento de la ADP, las mujeres asumen iniciativas de búsqueda de trabajo remunerado o del desarrollo de una pequeña actividad productiva. La terapia ocupacional a la cual tienen acceso todas las mujeres en</p>		

<sup>1</sup> Todos los montos en el documento y sus anexos, a menos que se indique lo contrario, son en dólares americanos.

diferentes escalas, permite a las mujeres recuperar la confianza y seguridad en sí mismas y lograr trazarse metas para su vida una vez hayan pasado el período de post-trauma, consecuencia de la violencia sufrida.

Existe, sin embargo, una serie de obstáculos para que esta iniciativa se pueda expandir y llegar a más beneficiarios. Entre estos obstáculos encontramos: (i) los bajos niveles de capacitación y desarrollo de habilidades en cuanto a producción y manejo de calidad de velas. No existen procesos sistematizados de enseñanza o manuales de producción que les ayuden a las mujeres a aprender y profesionalizar su labor y que les permitan a la planta desarrollar técnicas avanzadas para la producción semi industrial de velas aromáticas y sus accesorios; (ii) limitados niveles de producción que no permiten economías de escala en la producción y venta, por la falta de equipos e infraestructura adecuada para que las mujeres puedan producir las velas y sus accesorios; (iii) un desconocimiento de otros nichos de mercados al interior de la industria de artefactos decorativos y artesanales; y (iv) falta una estructura de comercialización y aprovisionamiento sólida con redes y grupos de proveedores sobre la cual se pueda crecer y planificar a largo plazo.

**Objetivos:**

El objetivo general del proyecto es mejorar el nivel de vida de las mujeres y niños en riesgo de violencia doméstica de las zonas urbanas de Honduras y de las mujeres, hombres y jóvenes microempresarios que forman parte de la red de proveedores y comercialización de velas. Los objetivos específicos son: (i) fortalecer la capacidad técnica de producción y comercialización de las mujeres que trabajan en y alrededor de La Luciérnaga para que ésta pase a ser una empresa sostenible, competitiva y de impacto social amplio; y (ii) fortalecer el encadenamiento entre La Luciérnaga y las redes de artesanas y microempresarios que son proveedores de insumos y accesorios y que comercializan su producción de manera conjunta con la empresa.

Los recursos de la Cooperación Técnica se utilizarán para: (i) proveer asistencia técnica en producción, control de calidad y desarrollo de nuevos productos; (ii) proveer asistencia técnica en la comercialización y mercadeo; (iii) fortalecer institucionalmente a la ADP y La Luciérnaga en su capacidad de gestión y ejecución; (iv) fortalecer la red de artesanas y microempresarios que coordinan y comercializan con La Luciérnaga; y (v) apoyar en la ejecución del proyecto.

Los recursos de financiamiento se utilizarán para capitalizar a la empresa La Luciérnaga y de esta forma permitir que un mayor número de mujeres puedan participar de la terapia ocupacional que ofrece la fábrica de velas y la eventual reinserción que puedan experimentar en la sociedad. De manera puntual, el financiamiento será destinado a: (i) construir, equipar y poner en marcha una planta de producción de velas; y (ii) aportar al capital de trabajo necesario para su funcionamiento adecuado.

**Descripción:**

El proyecto tiene dos componentes: (i) un componente de Financiamiento Reembolsable; y (ii) un componente de Cooperación Técnica no

reembolsable.

**Componente de Financiamiento Reembolsable: (\$144.000 Banco – \$40.000 ADP)** Para ayudar a resolver los problemas de baja productividad de la planta y de las mujeres que trabajan en ella, los recursos de este componente serán destinados a: (i) la *inversión en equipos, maquinaria, infraestructura y mobiliaria* (\$119.000) adecuada para la producción de velas de alta calidad; y (ii) *capital de trabajo* (\$65.000) para la adquisición de materia prima, compra de insumos por parte de las redes de artesanas y costos operacionales de la planta.

**Sub-componente de Inversiones Productivas: (Banco: \$94.000 - Local: \$25.000)** En la actualidad, la empresa La Luciérnaga opera desde un espacio alquilado, que ha sido acondicionado de manera precaria para la operación de sus actividades. De manera particular, las mujeres que trabajan en y alrededor de la planta no cuentan con espacios suficientes, condiciones seguras en el sentido laboral y ventilación adecuada. El reducido espacio además limita el número de turnos que puede operar la planta. Con el propósito de poner en funcionamiento una planta adecuada de fabricación de velas y desarrollar los productos de manera profesional, este sub-componente permitirá adquirir instalaciones, equipos e instrumentos tales como: (i) el terreno para la planta (Local: \$25.000); (ii) la construcción de obras civiles para la fábrica de las velas en Tegucigalpa, donde se realizará la producción, empaque, distribución, comercialización y exportación de las velas decorativas y sus accesorios (Banco: \$40.000); (iii) la adquisición de un vehículo para reemplazar el que actualmente tiene la empresa para el transporte de los insumos, la materia prima y los accesorios provistos por las artesanas miembros de las redes (Banco: \$19.000); (iv) la adquisición de equipos de producción como los moldes, mesas de metal adecuadas, equipos de laboratorio y precisión y otros implementos para la planta (Banco: \$12.000); (v) la adquisición de maquinaria internacional especializada de cocción, enfriamiento y procesamiento (Banco: \$15.000); y (vi) consultorias de corto plazo para el montaje y la puesta en marcha de la planta (Banco: \$8.000).

Una vez construidas y en funcionamiento las instalaciones previstas, ADP se compromete a utilizar estos activos financiados con recursos del Banco para el servicio de las mujeres, niños y adolescentes beneficiarios del presente proyecto. En este sentido, la infraestructura complementará el trabajo de carácter social de la ADP, proveyendo de espacio para la producción de velas, así como también para la capacitación y la terapia ocupacional.

**Sub - componente de Capital de Trabajo para la Comercialización: (Banco: \$50.000 - Local: \$15.000)** Para potenciar la capacidad de administrar la adquisición de insumos, la compra de accesorios por parte de la red de artesanas y la comercialización final de los productos, se requiere conformar un Capital de Trabajo Artesanal (CTA). Este fondo permitirá que la empresa y la red de grupos de artesanas asociadas puedan

ampliar sus niveles de producción de acuerdo a la demanda creciente que ya existe por sus productos. Estos recursos son indispensables para mover todo el sistema comercial de la planta y de los microempresarios artesanos relacionados con ella. Los recursos para el Capital de Trabajo Artesanal facilitarán el desarrollo del componente comercial en su fase de adquisición de insumos, producción y comercialización de las velas y los productos accesorios. Es indispensable que la planta cuente en su inicio con la liquidez suficiente para garantizar la producción y asegurar el pago a las mujeres trabajadoras de la planta y de los proveedores, de manera que les permita competir con las otras plantas y empresas comercializadoras.

**Componente de Cooperación Técnica No Reembolsable: (Banco: \$118.000 - ADP: \$30.000)** Con el fin de elevar la capacidad técnica de las mujeres que trabajan tanto en la fabricación de las velas como en coordinación con la empresa La Luciérnaga y con el fin de solucionar los problemas de producción, mercadeo y comercialización, la baja productividad y competitividad de La Luciérnaga, la Cooperación Técnica estará enfocada hacia los siguientes sub-componentes: (i) asistencia técnica en producción, control de calidad y desarrollo de nuevos productos; (ii) asistencia técnica en la comercialización y mercadeo; y (iii) fortalecimiento institucional de la ADP y La Luciérnaga en su capacidad de gestión y ejecución; (iv) fortalecimiento de la red de artesanas y microempresarios que coordinan y comercializan con La Luciérnaga; y (v) apoyo en la ejecución del proyecto.

Es importante resaltar que las condiciones del préstamo se justifican, dada la misión social de la empresa y su estrecha relación con las actividades de la ONG ADP. En este sentido, la empresa no sólo permite a las mujeres obtener habilidades y mejorar su autoestima en las labores de la planta, si no que los ingresos netos de la misma son destinados al sostenimiento financiero de la ONG.

**Revisión social y ambiental:**

El Comité de Medio Ambiente e Impacto Social (CESI), en su reunión CESI-21-04, del 21 de mayo del 2004, revisó esta operación y sugirió que el equipo analizara los temas de salud y seguridad laboral para tomar las medidas necesarias para una producción más limpia. Los párrafos 4.5 a 4.7 de esta propuesta toma en cuenta lo requerido, los mismos que fueron enviados a la Secretaría del CESI indicando cómo se ha abordado el tema.

**Beneficiarios:**

Las beneficiarias directas de este proyecto se dividen en tres grupos: (i) En primer lugar se tiene a las 50 mujeres y adolescentes que son sobrevivientes de violencia doméstica y que trabajan de manera temporal (25) y permanente (25) en la fábrica de velas. Se espera que al cabo del tercer año del proyecto sean un total de 120 las personas que hayan sido beneficiadas con un aumento en sus ingresos, nuevas habilidades empresariales aprendidas y una reincorporación total a la vida normal; (ii) En segundo lugar se tiene a las 120 mujeres artesanas y jóvenes artesanos que actualmente proveen de insumos y accesorios o que forman parte del circuito de comercialización de la empresa La Luciérnaga y que verán sus ventas aumentadas en un 75%. Para el final del tercer año del proyecto, se espera que este número llegue a 250 beneficiarios; (iii) Finalmente se tiene a cerca de 700 personas entre mujeres, adolescentes y niños, que reciben servicios de asistencia por parte de la ADP cada año, y que dependen en gran manera de los ingresos y las operaciones de La Luciérnaga para su bienestar. Se espera que con el aumento de las operaciones se lleguen a servir a más de 1.300 personas por año, proveyendo de esta manera un servicio indispensable a los más vulnerables de la sociedad.

**Riesgos:**

Los cinco *riesgos principales* que el proyecto podría enfrentar son: (i) desde el punto de vista económico, las velas pudieran perder competitividad, especialmente si la producción de la China fuera incrementándose a ritmos muy elevados; (ii) desde el punto de vista comercial, las velas podrían experimentar una caída en la demanda de sus clientes actuales y sus nichos de mercado; (iii) desde el punto de vista social, el grupo de mujeres artesanas y microempresarios de las redes podrían perder el interés en trabajar con el proyecto, si no ven resultados concretos que les sean de beneficio en el corto plazo; (iv) desde el punto de vista institucional, La Luciérnaga podría arraigar una estrategia comercial que la distancia de su misión original de apoyo a la ADP; y (v) desde el punto de vista del entorno económico y social, una variación en el tipo de cambio de la moneda hondureña podría dejar la producción de La Luciérnaga fuera de la competencia con respecto a otros países.

Para mitigar estos riesgos, el proyecto prevé tomar las siguientes medidas: (i) con respecto a la competitividad, el componente de mercadeo del proyecto buscará lograr que La Luciérnaga establezca nuevos y más sólidos contactos comerciales que garanticen pedidos más frecuentes y permanentes; (ii) con respecto a una posible caída en la demanda de sus productos, el proyecto trabajará con La Luciérnaga en la innovación continua de sus productos para que se ajuste a la demanda cambiante de sus clientes; (iii) con respecto al potencial desinterés de las mujeres miembros de las redes, el proyecto realizará una identificación puntual de las necesidades productivas y de comercialización de las mismas, con el fin de desarrollar estrategias de capacitación y asistencia técnica que de manera efectiva resuelva sus problemas en lo que se refiere a la comercialización de su producción; (iv) con respecto al riesgo de la orientación comercial de la empresa, se espera que el proyecto impulse una más estrecha relación entre la ADP y La Luciérnaga, por medio de la

planificación estratégica y la elaboración de un plan de negocios que apunte a la incorporación de otros agentes con visión empresarial y social al directorio y estructura social de la empresa; y (v) finalmente, con respecto al riesgo del entorno macro económico, el proyecto buscará realizar con la ADP y La Luciérnaga un profundo análisis de estructura de costos, con el fin de conocer y poder tomar las medidas de precaución, en caso que variables externas alteren la estructura de costos de la empresa.

**Rol del Proyecto en la Estrategia del Banco de país / región y de sector:**

Las actividades de este proyecto se alinean con la estrategia del Banco en mejorar la equidad social y de género. Complementa el apoyo del Banco en la implementación de la Estrategia de Reducción de la Pobreza, mediante el fortalecimiento de la prevención y protección de los grupos vulnerables, específicamente a las mujeres víctimas de violencia doméstica, sus familias y las comunidades donde éstas residen. Igualmente complementa las acciones contempladas en el Programa de Empresariado Social.

**Coordinación con otras Instituciones Oficiales de Desarrollo**

No existen otras instituciones trabajando en esta área específica de violencia doméstica y creación artesanal y empresarial en Honduras.

**Justificación:**

El proyecto se justifica porque: (i) apoyará una iniciativa innovadora y empresarial que responde a un problema social grave en Honduras, por medio de la fabricación de velas y accesorios producidos por mujeres víctimas de violencia doméstica; (ii) contribuirá a incrementar los ingresos de la ADP, organización que se dedica a la provisión de servicios a uno de los sectores más desatendidos y vulnerables de la sociedad hondureña y de esta manera, se espera aumentar a 3.300 el número de personas beneficiadas y usuarios de sus servicios en el período de tres años; (iii) promoverá el encadenamiento económico y comercial de un producto artesanal con mucho impacto en la generación de empleo y empresa en el país, logrando un aumento en los ingresos de 250 artesanas y microempresarios miembros de las redes de proveedores de La Luciérnaga; y (iv) aumentará el ingreso y la estabilidad laboral de unas 120 mujeres que trabajarán directamente en la fabricación de las velas.

**Condiciones contractuales especiales:**

Como condición previa al primer desembolso de recursos del sub-componente de Inversiones Productivas (Financiamiento No-Reembolsable), la ADP presentará a satisfacción del Banco: (i) la lista y selección de los proveedores y/o las firmas fabricantes de la maquinaria y los equipos previstos; (ii) evidencia que tiene la posesión legal, las servidumbres u otros derechos de propiedad sobre los terrenos y las edificaciones donde será construida la planta; y (iii) la aprobación por la Municipalidad del Distrito Central de los planos para la construcción de la planta y mostrar prueba de posesión de todas las licencias y autorizaciones necesarias para iniciar las obras, emitidas por las autoridades competentes bajo la legislación nacional.

Como condición previa al desembolso de recursos correspondientes al Capital de Trabajo Artesanal (Financiamiento No-Reembolsable), la ADP presentará a la satisfacción del Banco evidencia del aporte de ADP

(\$15.000) al contado.

Como condiciones previas para el primer desembolso de los recursos de la *Cooperación Técnica*, la ADP presentará a satisfacción del Banco: (i) los términos de referencia de las consultorías y asesorías a financiarse con recursos de la Cooperación Técnica durante el primer año del proyecto; (ii) evidencia de la selección del Coordinador del Proyecto; y (iii) un plan de ejecución, de acuerdo al formato establecido por el Banco, que incluya las metas para el cumplimiento de los objetivos y resultados del proyecto, definiendo aquellas que condicionarán los futuros desembolsos.

Con el objeto de contar con suficientes recursos para efectuar los gastos previstos durante los primeros tres meses de la ejecución de la cooperación técnica y los primeros seis meses del financiamiento reembolsable del proyecto, se establecerá un fondo rotatorio de 30% de los recursos de Financiamiento y de Cooperación Técnica. Dichos desembolsos se realizarán conforme al plan de actividades y el cronograma de desembolsos que la ADP presentará para la aprobación del Banco.

## Informes y Evaluaciones

**Informes:** ADP someterá *informes de avance* a la Representación del Banco a los 45 días antes del vencimiento de cada semestre calendario, con un informe final a los 60 días siguientes al vencimiento del plazo del último desembolso. Estos informes incluirán un análisis del cumplimiento del progreso logrado en la ejecución del plan de trabajo, incluyendo entre otros: (i) el número de mujeres que trabajan en la planta, de manera permanente y temporal, recibiendo tratamiento terapéutico como parte del proceso de producción de las velas; (ii) un informe con la aplicación y administración de los recursos del componente de financiamiento, con énfasis en los avances en la puesta en marcha de la planta de procesamiento, su equipo y maquinaria; (iii) el grado de avance de las actividades de la Cooperación Técnica; (iv) la administración de los recursos de Capital de Trabajo Artesanal (CTA); (v) un informe sobre la competencia técnica y el desempeño del personal técnico y de la gerencia de la planta, y cambios en los cargos principales del mismo; y (vi) un resumen de la contribución en efectivo y en especie aportada por ADP al momento de cada informe.

El primer informe de proyecto deberá recopilar información socioeconómica sobre el grupo meta antes del inicio de las actividades del proyecto, que permita comparar el cambio en los ingresos de los beneficiarios del mismo. El último de estos informes constituiría el informe final y deberá contener un resumen de los logros alcanzados en función de los objetivos originales.

**Evaluaciones:** El Banco utilizará recursos de la Cooperación Técnica para contratar una evaluación intermedia y una evaluación final del proyecto. Cuando hayan transcurrido 18 meses de ejecución del proyecto, se realizará una evaluación intermedia, contratada por el Banco, que medirá: (i) el aumento en el número de mujeres y niños atendidos por los servicios de la ADP; (ii) el desempeño de las mujeres y niños que



recibieron acompañamiento legal y médico por parte de la ADP; (iii) el nivel de reinserción social y económico por parte de las mujeres que recibieron terapia ocupacional o que trabajaron en la fabricación de velas; (iv) el aumento en el número de mujeres que participaron en la fabricación y comercialización de velas; (v) el aumento en la capacidad técnica de producción; (vi) la mejora en las condiciones laborales en las que se desarrollan las mujeres en la fábrica; (vii) el aumento en la cantidad miembros de las redes y que comercializan con La Luciérnaga; (viii) el aumento en el volumen comercializado por parte de las redes de artesanas por medio de La Luciérnaga; (ix) el aumento en el número total de beneficiados, entre mujeres, niños y adolescentes, que reciben servicios de la ADP y La Luciérnaga; (x) el avance en la comercialización de la producción de las velas y la obtención de nuevos clientes; y (xi) el aumento en la solidez financiera de la ADP y La Luciérnaga, reflejada por el aumento en sus ingresos y márgenes de operación. Para la medición de estos aspectos se tendrán en cuenta los indicadores presentados en el Marco Lógico (ver Anexo II) y el cuadro de Indicadores de Desempeño del proyecto, así como los informes de avance.

**Excepciones a las  
políticas del Banco:**

Ninguna.