

**PROGRAMA DE APOYO AL PROCESO PRESUPUESTARIO Y FORTALECIMIENTO DEL  
ANALISIS DE LA POLITICA ECONOMICA**

(VE-0050)

**RESUMEN EJECUTIVO**

<b>PRESTATARIO Y GARANTE:</b>	República de Venezuela	
<b>ORGANISMO EJECUTOR:</b>	Congreso de la República y Ministerio de Hacienda	
<b>MONTO Y FUENTE:</b>	BID:	US\$6,4 millones (OC)
	Aporte local:	US\$2,1 millones
	Total:	US\$8,5 millones
<b>PLAZOS Y CONDICIONES FINANCIERAS:</b>	Plazo de amortización:	20 años
	Período de desembolso:	4 años
	Tipo de interés:	variable
	Inspección y vigilancia:	1%
	Comisión de crédito:	0,75%
<b>OBJETIVOS:</b>	<p>El objetivo general de este programa es el de fortalecer la capacidad del Estado venezolano para formular, analizar y dar seguimiento a la política macroeconómica, logrando la consistencia entre las variables fiscales y monetario-financieras y asegurando un seguimiento del sector real.</p>	
<b>DESCRIPCION:</b>	<p>El programa se organizará en dos componentes autocontenidos, con el propósito de proveer asistencia técnica y financiamiento para organizar y poner en marcha a dos unidades asesoras en temas macroeconómicos y fiscales, las cuales son:</p> <p>(i) <b>Unidad de Análisis Macroeconómico (UAM) dependiente del Congreso Nacional</b> dirigida a crear una capacidad institucional en el Poder Legislativo para el análisis fiscal y su impacto macroeconómico. Las principales funciones que llevará a cabo la UAM serán: (a) análisis de la coherencia de las políticas y los efectos macroeconómicos de la Ley de Presupuesto y la Ley de Crédito Público, dentro del marco global del programa económico del gobierno; (b) seguimiento y evaluación de la gestión fiscal del sector público consolidado y sus impactos macroeconómicos; y (c) evaluación de los impactos fiscales potenciales provenientes de Leyes en proceso de creación o modificación.</p>	

(ii) Oficina de Programación y Análisis Macroeconómico (OPAM) adscrita al Ministerio de Hacienda para subsanar la debilidad institucional en el Poder Ejecutivo en materia de programación y seguimiento monetario-financiero, fiscal, y del sector real, este componente creará un cuerpo asesor que responderá a los requerimientos del Ministro de Hacienda en estos temas.

**CLASIFICACION  
AMBIENTAL:**

El Comité de Medio Ambiente en la reunión del 8 de abril clasificó esta operación en la Categoría II.

**BENEFICIOS:**

A corto plazo: (i) el desarrollo de una capacidad de análisis macroeconómico en el Ministerio de Hacienda para afrontar los retos que presenta la actual coyuntura de política económica en general y específicamente el acuerdo con el FMI; y (ii) proveer al Congreso Nacional de apoyo técnico para el análisis del proyecto de presupuesto y Ley de Crédito Público del año 1997.

A largo plazo: (i) la institucionalización de una capacidad de análisis macroeconómico en los Poderes Ejecutivo y Legislativo, para dar seguimiento permanente a las variables económicas; (ii) el impulso a la prudencia fiscal en el Poder Legislativo mediante la capacidad de analizar el impacto fiscal de medidas legales en discusión; y (iii) el mejoramiento de la comunicación y la coordinación a nivel técnico entre: (a) el Poder Legislativo y Ejecutivo, y (b) entre las relevantes oficinas del Poder Ejecutivo (Hacienda, BCV y PDVSA) sobre temas económicos; y (iv) un nuevo régimen orgánico (leyes) de las finanzas públicas.

**RIESGOS:**

La operación propuesta confronta los siguientes riesgos:

- (i) La posibilidad de que las Unidades creadas no se institucionalicen con carácter orgánico y permanente. Se ha minimizado este riesgo supeditando la presentación de la operación al Directorio Ejecutivo a que previamente se establezcan jurídicamente la OPAM y la UAM mediante Decreto y Reglamento del Congreso, respectivamente.
- (ii) Existe el potencial de que surjan conflictos institucionales relativos al liderazgo en la programación macroeconómica, debido principalmente al solapamiento de facultades legales, sobre la materia, en distintas

instituciones del Estado. Se ha minimizado este riesgo al incluirse en el Decreto de creación de la OPAM, el simultáneo establecimiento de la Comisión para la Programación y Análisis Macroeconómico, la cual está integrada por representantes del Ministerio de Hacienda, Banco Central de Venezuela, Petróleos de Venezuela S.A., Ministerio de Energía y Minas, CORDIPLAN, Ministerio de Fomento y el Jefe de la Oficina Central de Presupuesto.

- (iii) Existe el riesgo de no obtener un alto nivel de profesionalismo y capacidad técnica del personal de las unidades. Se espera minimizar este riesgo con el proceso de selección de personal. Los profesionales de ambas unidades serán seleccionados por los coordinadores de ambas unidades a través de un concurso público y previo a su contratación se deberá obtener la no objeción del Banco. El nombramiento y renovación del contrato del coordinador del UAM requerirá la aprobación de las dos terceras partes de los miembros del Cuerpo Legislativo designado para ello.

**ESTRATEGIA DEL  
BANCO EN EL PAIS:**

La operación propuesta es consistente con la estrategia del Banco en el país, la cual está concentrada en tres áreas principales: (i) Modernización del Estado, incluyendo el fortalecimiento del proceso presupuestario; (ii) apoyo en la resolución de la crisis del sector financiero mediante el diseño e implantación de mecanismos adecuados de supervisión; y (iii) apoyo a los sectores sociales y del medio ambiente en áreas prioritarias mediante operaciones focalizadas a grupos de bajos ingresos. El proyecto propuesto es uno de los elementos del área de modernización del Estado y constituye el primer paso dentro de la reforma del sector público. El inventario de proyectos del Banco incluye: (i) Reforma del Sector Público con tres subcomponentes: reforma administrativa, recursos humanos, y apoyo al proceso de descentralización incluye esfuerzos de privatización; (ii) mejoramiento del ingreso público a través de incorporación de aduanas a la administración tributaria (SENIAT-II); y (iii) reforma de la seguridad social.

**CONTRATACION DE  
BIENES Y  
SERVICIOS:**

No se realizarán obras con cargo a los recursos del préstamo y la adquisición de equipo de cómputo será sometida a licitación internacional cuando el monto de los equipos exceda de US\$350.000; por debajo de esta cantidad, las compras se realizarán conforme a las normas nacionales.

**PROCEDIMIENTO  
TRADICIONAL:**

De conformidad con la parte III, Sección 2 (a) del Reglamento del Directorio Ejecutivo, corresponde que esta operación se someta a consideración de la Comisión General.

## I. ANTECEDENTES

### A. Entorno Macroeconómico

- 1.1 Los desequilibrios macroeconómicos en Venezuela se intensificaron a partir de 1992 debido principalmente al efecto, y su consiguiente respuesta política, de una serie de choques; dos intentos de golpe militar en 1992, la dimisión del Presidente de la República en 1993 y una severa crisis bancaria en 1994. A mediados de 1994, el gobierno impuso una serie de controles: en el sistema cambiario con una tasa de cambio fija y un control selectivo de precios. Sin embargo, las pérdidas de reservas internacionales y los elevados requerimientos financieros del servicio de la deuda pública llevaron a que, a fines de 1995, las autoridades tuvieran que redefinir su política macroeconómica e incluso inicien conversaciones formales con el Fondo Monetario Internacional. Cabe señalar que en abril de 1996, las autoridades implantaron un ajuste en el precio doméstico de la gasolina y liberaron las tasas de interés y de cambio. En mayo de 1996 el gobierno llegó a un acuerdo con el FMI de "stand-by" por 12 meses.

### B. Antecedentes del Programa

- 1.2 Los esfuerzos del Gobierno de Venezuela para estabilizar las variables macroeconómicas y fomentar el crecimiento se ven confrontados por la debilidad institucional en materia de análisis y programación económica. Además no existe en el Poder Legislativo una unidad responsable de evaluar el comportamiento global de la economía y asesorar sobre las directrices fiscales y financieras. Actualmente, las instituciones responsables de evaluar el comportamiento global de la economía y asesorar la formulación de política fiscal y financiera, en el Ejecutivo Nacional, se encuentran debilitadas para el cumplimiento de tales funciones, en especial, tanto por las carencias de equipos técnicos permanentes con experiencia en el área, debido a las bajas remuneraciones en el sector público, como por la ausencia de mecanismos legales que garanticen la coordinación entre las instituciones ejecutoras de la programación monetaria financiera. Entonces en la situación actual existen problemas de coordinación de política económica, tanto entre el Poder Ejecutivo como entre los poderes Ejecutivo y Legislativo. Adicionalmente se carece de una entidad exclusivamente responsable para la programación macroeconómica que integre los esfuerzos de las diferentes unidades que participan en la preparación de la política económica. Finalmente, el congreso no tiene un grupo de asesoría sobre diversos aspectos de la política fiscal presupuestaria, incluyendo estimaciones de los impactos fiscales potenciales de los diferentes proyectos de ley. Estas deficiencias han sido reconocidas por las autoridades venezolanas y deben ser subsanadas con urgencia, en vista de los importantes retos de política económica que enfrenta actualmente el país.

- 1.3 El Congreso de la República ha expresado al Banco su interés en crear una oficina técnica especializada en el análisis macroeconómico con especial énfasis en materia fiscal. Ello redundaría en una mayor transparencia del proceso presupuestal y elevaría el nivel de discusión en los temas macroeconómicos entre el Poder Ejecutivo y el Legislativo. Esta oficina técnica o unidad, también colaboraría en el proceso de reformar la ley orgánica del presupuesto y diseñar un nuevo régimen orgánico de las finanzas públicas.
- 1.4 Asimismo, existe consenso entre las autoridades venezolanas de que la programación fiscal y financiera se vería altamente beneficiada si a la creación de esta unidad en el Congreso se añade la apertura de otra oficina adscrita al Ministerio de Hacienda, la cual sería responsable de la programación financiera consolidada y el análisis macroeconómico, no sólo del sector público sino del conjunto de la economía. Esta oficina, también colaboraría en el proceso de reformar la ley orgánica del presupuesto y diseñar un nuevo régimen orgánico de las finanzas públicas. Ambas unidades tendrían además que coordinar sus labores con sus similares en el Banco Central, CORDIPAN, Petróleos de Venezuela S.A. (PDVSA), y otras instituciones públicas involucradas. Además, estas oficinas serán responsables para monitorear el cumplimiento de compromisos institucionales multilaterales en áreas de su competencia.
- 1.5 La creación de estas oficinas especializadas complementarán el programa del Sistema Integrado de Gestión y Control de las Finanzas Públicas (SIGECOF), el cual pretende integrar y modernizar los sistemas que constituyen la administración financiera del Estado.

C. Estrategia del Banco en el País

- 1.6 La operación propuesta es consistente con la estrategia del Banco en el país, la cual está concentrada en tres áreas principales: (i) Modernización del Estado, incluyendo el fortalecimiento del proceso presupuestario, y medidas para aumentar la eficiencia del aparato estatal; (ii) apoyo en la resolución de la crisis del sector financiero mediante el diseño e implantación de mecanismos adecuados de supervisión; y (iii) apoyo a los sectores sociales y del medio ambiente en áreas prioritarias mediante operaciones focalizadas a grupos de bajos ingresos. El proyecto propuesto es uno de los elementos del área de modernización del Estado y constituye el primer paso dentro de la reforma del sector público. El inventario de proyectos del Banco incluye: (i) Reforma del Sector Público con tres subcomponentes: reforma administrativa, recursos humanos, y apoyo al proceso de descentralización que incluye esfuerzos de privatización; (ii) mejoramiento del ingreso público a través de incorporación de aduanas a la administración tributaria (SENIAT-II); y (iii) reforma de la seguridad social.

D. La Solicitud del País

- 1.7 En fecha 16 de noviembre de 1995, el Presidente de la Cámara de Diputados del Congreso Nacional, el Ministro de Hacienda, y el Banco suscribieron una ayuda memoria en la cual se solicita el apoyo del Banco para el programa de cooperación técnica aquí descrito.

II. OBJETIVOS

A. Objetivo General

- 2.1 El objetivo general de este programa es el de fortalecer la capacidad del Estado venezolano para formular, analizar y dar seguimiento a la política macroeconómica, logrando la consistencia entre las variables fiscales y monetario-financieras y asegurando un seguimiento del sector real.

B. Objetivos Específicos

- 2.2 Para lograr el objetivo general descrito, el programa buscará el logro de los siguientes objetivos específicos:
- a. Desarrollo de una capacidad institucional en el Poder Legislativo para dar seguimiento a la evolución macroeconómica, con especial énfasis en temas fiscales y presupuestarios.
  - b. Fortalecimiento institucional del Ministerio de Hacienda que permita mejorar los mecanismos e instrumentos técnicos disponibles para la formulación, la programación, la coordinación y el seguimiento de las políticas fiscales, monetarias y financieras, así como para el seguimiento del sector real de la economía.

III. DESCRIPCION DEL PROGRAMA

A. Organización del Programa

- 3.1 El programa se organizará en dos componentes autocontenidos, con el propósito de proveer asistencia técnica y financiamiento para organizar y poner en marcha a dos unidades asesoras en temas macroeconómicos y fiscales: La Unidad de Análisis Macroeconómico (UAM) dependiente del Congreso Nacional, y la Oficina de Programación y Análisis Macroeconómico (OPAM) adscrita al Ministerio de Hacienda.

B. Componente I: Unidad de Análisis Macroeconómico del Congreso (UAM)

- 3.2 Dirigido a crear una capacidad institucional en el Poder Legislativo para el análisis fiscal y su impacto macroeconómico.

Este componente creará una Unidad de Análisis Macroeconómico dentro del Congreso Nacional, en particular apoyar a las Comisiones Permanentes de Finanzas de las Cámaras del Senado y Diputados. Las principales funciones que llevará a cabo la UAM serán:

- a. Análisis de la coherencia de las políticas y los efectos macroeconómicos de la Ley de Presupuesto y la Ley de Crédito Público, dentro del marco global del programa económico del gobierno.
- b. Seguimiento y evaluación de la gestión fiscal del sector público consolidado y sus impactos macroeconómicos.
- c. Evaluación de los impactos fiscales potenciales provenientes de Leyes en proceso de creación o modificación.
- d. Celebración de seminarios con instituciones nacionales e internacionales sobre las perspectivas de la economía venezolana, en particular seminarios sobre proyecciones económicas.
- e. Realización de estudios especiales a solicitud de las distintas comisiones del Congreso.
- f. Coordinar con la OPAM y SIGECOF los estudios y acciones requeridos para la reforma de la Ley Orgánica del Régimen Presupuestario y el diseño de un nuevo Régimen Orgánico de las Finanzas Públicas.

1. Actividades del Componente

3.3 Los recursos estimados en US\$4.250.000 que aportará el programa se destinarán a financiar cuatro rubros específicos:

- a. Contratación de Consultores. A través del programa, el Congreso de la República contratará los siguientes consultores: (i) Un Coordinador de la Unidad, responsable de la supervisión general; (ii) Tres Profesionales Principales, encargados de las áreas fiscal, monetario-financiera (endeudamiento público), y del sector real; (iii) Siete Profesionales para las áreas descritas y bajo la supervisión de los profesionales principales; (iv) Un Asesor en Informática; (v) Un Administrador del Componente; y (vi) Viáticos y pasajes en misiones oficiales. Asimismo, se destinará una cantidad de recursos para la contratación periódica de consultores de corto plazo para estudios específicos.
- b. Programas especiales. El programa financiará cursos, pasantías, y seminarios de capacitación dictados por expertos internacionales, en temas como el seguimiento de la gestión fiscal, el análisis de la eficiencia del gasto público, estudios macroeconómicos y de sostenibilidad fiscal, entre



otros, siendo obligatorio un curso en metodología de la programación monetaria financiera. Asimismo, financiará la creación de una biblioteca técnica.

- c. Equipamiento. En esta área, el apoyo principal consistirá en la adquisición y puesta en marcha de equipo computacional de avanzada, adecuado para el análisis económico y la producción de estudios especializados. También se dará un apoyo para la adecuación de las instalaciones que designe el Congreso de la República para el funcionamiento de la Unidad.
- d. Otros Gastos de Funcionamiento. Este rubro cubrirá gastos operativos no contemplados en los conceptos anteriores, tales como, personal secretarial y de apoyo, papelería, servicios básicos, gastos de mantenimiento de equipo computacional, gastos imprevistos, entre otros.

## 2. Aspectos Legales y Organizacionales

- 3.4 En forma previa a la presentación de la operación al Directorio Ejecutivo se creó la Unidad de Análisis macroeconómico mediante Reglamento del Congreso, definiéndose su adscripción administrativa y funcional de acuerdo a las recomendaciones de las Comisiones Permanentes de Finanzas de ambas Cámaras. Su puesta en marcha y funcionamiento por un período de cuatro años serán financiados con los recursos de la cooperación técnica, de acuerdo con el siguiente programa de desembolso: (i) para los primeros dos años el Banco financiará el 100% de todos los rubros de gastos del programa, (ii) para el tercer año el Banco financiará el 50% de los gastos por contratación de consultores, entrenamiento y otros gastos de funcionamiento, (iii) el cuarto año se financiará el 30%, y (iv) asumiendo el Congreso Nacional la diferencia correspondiente hasta el cuarto año y la totalidad de los gastos para su operación a partir del quinto año.

### C. Componente II: Oficina de Programación y Análisis Macroeconómico del Ministerio de Hacienda (OPAM)

- 3.5 Con el objetivo de subsanar la debilidad institucional en el Poder Ejecutivo en materia de programación y seguimiento monetario-financiero, fiscal, y del sector real, este componente creará un cuerpo asesor que responderá a los requerimientos del Ministro de Hacienda en estos temas. Tendrá una serie de funciones establecidas, entre las cuales se destacan:
  - a. Desarrollo de una metodología de programación monetario-financiera.
  - b. Elaboración del programa monetario-financiero del sector público consolidado y la coordinación de actividades con las demás instituciones relacionadas del sector público a fin de recopilar, centralizar y procesar la información que requiere

el programa (PDVSA, SENIAT, OCEPRE, Crédito Público, Tesorería Nacional, CORDIPLAN y Banco Central de Venezuela). Se mantendrá informado periódicamente al Ministro de Hacienda sobre el desarrollo de esta actividad, asimismo, se enviará oportunamente el registro y procesamiento de la información a la UAM.

- c. Elaboración y puesta en marcha de un sistema de monitoreo de la política y evolución macroeconómica.
- d. Elaboración de informes anuales y trimestrales que incluyan la evaluación de período anterior y recomendaciones de política económica del período siguiente.
- e. Realización de estudios e informes especiales a solicitud del Ministro de Hacienda.
- f. Coordinar con la UAM, SIGECOF y otras relevantes entidades públicas, el flujo de información y análisis técnicos generados por su actividad permanente, así como, recomendar los estudios y acciones requeridas para la reforma de la Ley Orgánica del Régimen Presupuestario y el diseño de un nuevo Régimen Orgánico de las Finanzas Públicas.

1. Actividades del Componente

3.6 Los recursos estimados en US\$4.250.000 que aportará el programa se destinarán a financiar cuatro rubros específicos:

- a. Contratación de Consultores. A través del programa, el Ministerio de Hacienda contratará los siguientes consultores: (i) Un Coordinador de la Unidad, responsable de la supervisión general; (ii) cuatro Economistas Principales, encargados de las áreas monetario-financiera, fiscal, balance de pagos y del sector real; (iii) cinco Economistas para las áreas descritas y bajo la supervisión de los economistas principales; (iv) Un Asesor en Informática; v) Un Administrador del Componente; y (vi) viáticos y pasajes en misiones especiales de investigación en temas especializados económicos. Asimismo, se destinará una cantidad de recursos para la contratación periódica de consultores de corto plazo para estudios específicos.
- b. Programas especiales. El programa financiará cursos, pasantías y seminarios de capacitación dictados por expertos internacionales, en temas como la metodología de programación monetario-financiera, el análisis de la eficiencia del gasto público, modelos de sostenibilidad fiscal, y otros, siendo obligatorio un curso en metodología de la programación monetaria financiera. Asimismo, financiará la creación de una biblioteca técnica.

- c. Equipamiento. En esta área, el apoyo principal consistirá en la adquisición y puesta en marcha de equipo computacional de avanzada, adecuado para modelística económica y la creación de una base de datos. También se dará un apoyo para la adecuación de las instalaciones que designe el Ministerio de Hacienda para el funcionamiento de la Unidad.
- d. Otros Gastos de Funcionamiento. Este rubro cubrirá gastos operativos no contemplados en los conceptos anteriores, tales como, personal secretarial y de apoyo, papelería, servicios básicos, gastos de mantenimiento de equipo computacional, gastos imprevistos, entre otros.

## 2. Aspectos Legales y Organizacionales

- 3.7 En forma previa a la presentación de la operación al Directorio Ejecutivo, se creó la OPAM mediante Decreto, como entidad permanente dentro de la estructura orgánica del Ministerio de Hacienda. Los recursos provenientes de este programa de cooperación técnica financiarán la puesta en marcha y funcionamiento de la unidad por un período de cuatro años con los recursos de la cooperación técnica, de acuerdo con el siguiente programa de desembolso: (i) para los primeros dos años el Banco financiará el 100% de todos los rubros de gastos del programa, (ii) para el tercer año el Banco financiará el 50% de los gastos por contratación de consultores, entrenamiento y otros gastos de funcionamiento, (iii) el cuarto año el 30%, (iv) asumiendo el Ministerio de Hacienda la diferencia correspondiente hasta el cuarto año y la totalidad de los gastos para su operación a partir del quinto año.

### D. Ejecución del Programa

- 3.8 El prestatario de la operación será la República de Venezuela representada por el Ministerio de Hacienda. El Congreso de la República será el organismo ejecutor del Componente I del programa propuesto, y el MINHAC será el organismo ejecutor del Componente II, quienes a su vez serán los beneficiarios. El cronograma de trabajo para el cumplimiento de sus objetivos, se desarrollará en un período de cuatro años durante el cual se deberán cumplir las actividades descritas anteriormente.

E. Indicadores de Desempeño

Componente	Producto Esperado	Periodicidad
Creación de la Oficina de Análisis Macroeconómico del Congreso	a. Informe sobre los aspectos macroeconómicos de la Ley de Presupuesto y la Ley de Crédito Público	A los 30 días de presentado el Proyecto de Presupuesto por el Ejecutivo
	b. Informes de Coyuntura Económica, con énfasis en la evolución fiscal	Trimestrales
	c. Informe de los Impactos Fiscales potenciales por la creación o modificación de Leyes en discusión	A los 30 días de presentado el Proyecto de Ley
	d. Estudios ad-hoc en temas económicos a la petición de la Comisión de Finanzas	Ad-hoc
Creación de la Oficina de Programación y Análisis Macroeconómico adscrita al Ministerio de Hacienda	a. Cuadros de la programación monetario-financiera	Anual y revisiones trimestrales
	b. Informes sobre simulaciones monetario-financieras y fiscales, indicando sus impactos macroeconómicos	Anual y Trimestral
	c. Informes trimestrales de evaluación y recomendaciones sobre política económica	Trimestrales
	d. Estudios ad-hoc en temas económicos a petición de la Comisión para la Programación y Análisis Macroeconómico y el Ministerio de Hacienda.	Ad-hoc

F. Costo y Financiamiento

- 3.9 El costo total del programa será de US\$8.500.000, de los cuales el Banco aportará el equivalente de US\$6.391.000 con carácter reembolsable con recursos del Fondo de Capital Ordinario. El siguiente cuadro resume el presupuesto del programa.

PRESUPUESTO RESUMIDO

CONCEPTO	BID	LOCAL	TOTAL
A. UAM			
Contratación de Consultores	1.832.570	986.930	2.819.800
Programas especiales	150.000		150.000
Equipamiento	541.138		541.138
Otros Gastos de Funcionamiento	671.492	67.570	739.062
SUB-TOTAL	3.195.500	1.054.500	4.250.000
B. OPAM			
Contratación de Consultores	1.832.870	986.930	2.819.800
Programas Especiales	150.000		150.000
Equipamiento	541.138		541.138
Otros gastos de funcionamiento	671.492	67.570	739.062
SUB-TOTAL	3.195.500	1.054.500	4.250.000
TOTAL	6.391.000	2.109.000	8.500.000

G. Desembolsos

- 3.10 La contribución del Banco será, en calidad de préstamo, con cargo a los recursos del capital ordinario y será desembolsada en su equivalente en dólares de los Estados Unidos de Norteamérica; el prestatario aportará oportunamente el equivalente de US\$2.109.000. Se estima que los desembolsos se efectuarán dentro de un plazo no mayor de cuatro años.
- 3.11 Los recursos del financiamiento serán desembolsados a solicitud del gobierno y serán depositados en la cuenta única que éste designe. Para contar con los recursos para la contratación de consultores y estudios se podrá constituir dos Fondos Rotatorios que no podrán superar el equivalente al 10% de la contribución del Banco; la reposición de recursos se hará contra la presentación por UAM y OPAM de los justificantes de los gastos anticipados para facilitar la oportunidad de las operaciones siempre que se hayan cumplido las condiciones de contratación establecidas por el Banco.
- 3.12 De acuerdo con las normas vigentes, el financiamiento del Banco estará sujeto alas siguientes condiciones financieras:

Plazo de amortización: 20 años  
 Período de desembolso: 3 años  
 Tipo de interés: Variable  
 Comisión de crédito: 0.75%  
 F.I.V.: 1.0%

H. Adquisiciones de bienes y servicios

- 3.13 El programa no contempla licitar obras con recursos del préstamo. Las adquisiciones de bienes y servicios se llevarán a cabo conforme a los procedimientos estipulados en el Anexo B del contrato de préstamo. La licitación pública internacional será obligatoria para adquisiciones de bienes cuyo valor exceda de US\$350.000, tomando en cuenta proyectos similares en el país, para los que se presentan concursantes del exterior cuando los montos superan ampliamente esta cifra. Las licitaciones por debajo de estos montos procederán de acuerdo con la legislación nacional, que exige que, para adquisiciones de equipo de cómputo inferiores a US\$350.000 se seguirá el procedimiento de Licitación Privada de acuerdo a la legislación venezolana, que contempla la invitación directa a participar a cinco empresas, debiendo asistir un mínimo de tres para que el acto sea válido.
- 3.14 La ejecución de las actividades descritas anteriormente estará apoyada por servicios de consultoría nacional e internacional. Se ha previsto la contratación de consultores internacionales y nacionales de acuerdo con los términos de referencia. Estos consultores se contratarán según los procedimientos del Banco.

IV. BENEFICIOS Y RIESGOS

A. Beneficios

- 4.1 A corto plazo: (i) el desarrollo de una capacidad de análisis macroeconómico en el Ministerio de Hacienda para afrontar los retos que presenta la actual coyuntura de política económica en general y específicamente el acuerdo con el FMI; y (ii) proveer al Congreso Nacional de apoyo técnico para el análisis del proyecto de presupuesto y Ley de Crédito Público del año 1997.
- 4.2 A largo plazo: (i) la institucionalización de una capacidad de análisis macroeconómico en los Poderes Ejecutivo y Legislativo, para dar seguimiento permanente a las variables económicas; (ii) el impulso a la prudencia fiscal en el Poder Legislativo mediante la capacidad de analizar el impacto fiscal de medidas legales en discusión; y (iii) el mejoramiento de la comunicación y la coordinación a nivel técnico sobre temas económicos entre el Ministerio de Hacienda, el Poder Legislativo, y el Banco Central de Venezuela y PDVSA; y un nuevo régimen orgánico de las finanzas públicas.

B. Riesgos

- 4.3 La operación propuesta confronta los siguientes riesgos:

- a. La posibilidad de que las Unidades creadas no se institucionalicen con carácter orgánico y permanente. Se ha minimizado este riesgo mediante la creación de la OPAM y la UAP en forma previa a la presentación de la operación al Directorio Ejecutivo.
- b. Existe el potencial de que surjan conflictos institucionales relativos al liderazgo en la programación macroeconómica, debido principalmente al solapamiento de facultades legales, sobre la materia, en distintas instituciones del Estado. Se ha minimizado este riesgo al incluirse en el Decreto de creación de la OPAM, el simultáneo establecimiento de la Comisión para la Programación y Análisis Macroeconómico, la cual será presidida por el Ministro de Hacienda y estará integrada por representantes del Banco Central de Venezuela, Petróleos de Venezuela S.A., Ministerio de Energía y Minas, CORDIPLAN, Ministerio de Fomento y el Jefe de la Oficina Central de Presupuesto.
- c. Existe el riesgo de no obtener un alto nivel de profesionalismo y capacidad técnica del personal de las unidades. Se espera minimizar este riesgo con el proceso de selección de personal. Los profesionales de ambas unidades serán seleccionados por los coordinadores de ambas unidades a través de un concurso público y previo a su contratación se deberá obtener la no objeción del Banco. El nombramiento y renovación del contrato del coordinador del UAM requerirá la aprobación de las dos terceras partes de los miembros del Cuerpo Legislativo designado para ello (o sea, la Comisión de la Mesa del Congreso).

## V. SEGUIMIENTO Y EVALUACION

### A. Seguimiento

- 5.1 El convenio a celebrarse entre el Banco y el Ministerio de Hacienda deberá determinar la obligación de este último y el Congreso de la República de elaborar diversos informes, y su remisión a la Representación del BID en Venezuela, quien tendrá la responsabilidad básica del seguimiento del proyecto. Los informes requeridos, de los cuales se remitirán copia a las unidades de apoyo de la Sede, son los siguientes:

- a. Informe Inicial

Dentro de los treinta días después de haberse nombrado el coordinador, un informe inicial de la UAM y la OPAM, respectivamente, con el cronograma y plan de trabajo, incluyendo una descripción de las actividades y los mecanismos de coordinación y ejecución durante los primeros seis meses.

b. Informes de Avance

Dentro de los treinta días posteriores a la culminación de cada período de seis meses durante el plazo de ejecución, un informe de avance de la ejecución del programa. Se incluirá una descripción de los avances en relación al cronograma original, las desviaciones y el plan de trabajo propuesto para el semestre entrante.

c. Informe Final

Dentro de los sesenta días de finalizada la ejecución del proyecto, un informe final describiendo los resultados obtenidos, conclusiones y recomendaciones.

B. Evaluación

- 5.2 La evaluación del proyecto será un ejercicio continuo a través de los informes de avance descritos anteriormente, a ser preparados por el ejecutor y remitidos al Banco en forma semestral. Además de esto, la Representación en Venezuela llevará a cabo inspecciones periódicas. Durante la ejecución del programa, aprovechando los recursos en combinación con otros propósitos, el Banco efectuará misiones técnicas de supervisión. La evaluación final tendrá lugar al momento y en los términos expresados en el Informe Final.



ANEXO I

Página 1 de 2

**PROGRAMA DE APOYO AL PROCESO PRESUPUESTARIO Y FORTALECIMIENTO DEL ANALISIS DE LA POLITICA ECONOMICA  
(VE-0050)**

**MATRIZ DE MARCO LOGICO**

Objetivos/componentes	Indicadores	Medios de Verificación	Riesgos
Objetivo general: fortalecer la capacidad del estado venezolano, para planificar, administrar y evaluar su política macroeconómica de manera que asegure una política fiscal prudente y consistente con las metas macroeconómicas.	Indicadores de política fiscal y macroeconómicas tanto en términos de metas como actuales.	Publicaciones oficiales del Gobierno Venezolano.	La economía afectada por choques externos fuera de control del Gobierno Venezolano.
Fortaleciendo el Congreso: Para planificar y dar seguimiento a la política fiscal mejorada.	La aprobación de las Leyes compatibles con una política fiscal prudente.	Publicaciones oficiales del Gobierno Venezolano.	Falta de acuerdo intra-Congreso entre el Congreso y el Ejecutivo.
Componentes: Creación de una oficina de presupuesto y seguimiento al ingreso a través de la modificación del Reglamento del presupuesto. Inclusión en dicho reglamento del requerimiento de ser consultada la opinión de la UAM sobre los efectos de los costos fiscales de las modificaciones o de las leyes en discusión.	Modificación del Reglamento del Congreso antes de la presentación al Directorio.  Informes macroeconómicos y de presupuesto presentados al Congreso de acuerdo al Plan de Trabajo.	Estatutos constitutivos de la oficina y contratación de consultores para los trabajos del primer año.	Incumplimiento de los compromisos presupuestarios por parte de las autoridades del gobierno.
Productos: Informe sobre los aspectos macroeconómicos de la Ley de Presupuesto y la Ley de Crédito Público.  Informes de Coyuntura Económica, con énfasis en la evolución fiscal y presupuesto.  Informe de los Impactos Fiscales Potenciales por la creación o modificación de Leyes en discusión.  Estudios económicos en temas específicos.	Publicación del informe anual sobre Ley de Presupuesto y de Crédito Público.  Publicación del informe trimestral sobre la coyuntura económica.  Publicación de informes sobre impactos fiscales potenciales.  Publicación de estudios económicos en temas específicos.	Presentación al Banco del respectivo informe.  Presentación al Banco del respectivo informe.  Presentación al Banco de los respectivos informes.  Presentación al Banco de los respectivos estudios.	Demoras en la preparación de las respectivas leyes de presupuesto y crédito público.  Consultores no preparan dentro de las fechas acordadas los informes según los términos y condiciones acordados, o sus recomendaciones no son implementadas.  Consultores no preparan dentro de las fechas acordadas los informes según los términos y condiciones acordados, o sus recomendaciones no son implementadas.  Consultores no preparan informes según las condiciones acordadas o sus recomendaciones no son implementadas.

ANEXO I

Página 2 de 2

Objetivos/componentes	Indicadores	Medios de Verificación	Riesgos
Reformulación del Ministerio de Economía y Finanzas: Reformulación y ejecución de la política macroeconómica mejorada.	Metas fiscales consistentes con objetivos macroeconómicos.	Documentos del Gobierno Venezolano con información de metas y valores actuales de variables macroeconómicas.	Las metas fiscales consistentes no son adoptadas por el Gobierno de Venezuela.
Componentes:  Creación de una oficina de programación y análisis macroeconómico.  Creación de un comité de programación y ejecución de política macroeconómica.	  Elaboración del Decreto Presidencial antes de la presentación al Directorio.  Informes macroeconómicos presentados según el plan de trabajo acordado.	  Publicación del Decreto constituyente de la oficina de programación y análisis macroeconómico.  Publicación del decreto estableciendo el Comité.	  Incumplimiento de los compromisos presupuestarios por parte de las autoridades.  Comité no es creado según lo acordado con el Banco.
Productos:  Elaboración de los cuadros de programación macroeconómicos y presentación a la Comisión para la Programación y Análisis Macroeconómicos.  Elaboración de los informes sobre simulaciones macroeconómicas y presentación a la Comisión para la Programación y Análisis Macroeconómicos.  Elaboración de informes trimestrales de evaluación y recomendaciones sobre política económica y presentación a la Comisión para la Programación y Análisis Macroeconómicos.  Publicación de estudios económicos en temas específicos.	  Elaboración de los cuadros de programación macroeconómicos y presentación a la Comisión para la Programación y Análisis Macroeconómicos.  Elaboración de los informes sobre simulaciones macroeconómicas y presentación a la Comisión para la Programación y Análisis Macroeconómicos.  Elaboración de informes trimestrales de evaluación y recomendaciones sobre política económica y presentación a la Comisión para la Programación y Análisis Macroeconómicos.  Publicación de estudios económicos en temas específicos.	  Presentación al Banco de los respectivos cuadros  Presentación al Banco de los respectivos informes  Presentación al Banco de los respectivos informes  Presentación al Banco de los respectivos estudios.	  Consultores no preparan los informes según los términos de referencia acordados, o sus recomendaciones no son implementadas.  Consultores no preparan los informes según los términos de referencia acordados, o sus recomendaciones no son implementadas.  Consultores no preparan dentro de las fechas estimadas los informes según los tiempos y condiciones acordadas o sus recomendaciones no son implementadas.  Consultores no preparan informes según las condiciones acordadas o sus recomendaciones no son implementadas.

PLAN DE ADQUISICIONES

(VE-0050)

Principales Adquisiciones del Programa	Financiamiento		METODO	FECHA ESTIMADA DE PUBLICACION (Semestre/año)
	BID	LOCAL		
Equipo de cómputo y software	394.000		Licitación internacional	2/96
Otro equipo de oficina	40.000		Licitación nacional	2/96
Mobiliario y equipo	248.276		Licitación nacional	2/96

**PRESUPUESTO RESUMIDO**  
(US\$)

Concepto	Aporte Banco	Aporte Local	Total
2. Consultores	2.898.640	1.506.960	4.405.600
2.1. Honorarios	2.798.640	1.506.960	
2.5. Pasajes y viáticos	100.000		
6. Apoyo General	1.949.376	466.900	2.416.276
6.1. Equipos	682.276		
6.4 Biblioteca	400.000		
6.6. Pers. de Apoyo	867.100	466.900	
7. Publicaciones	703.884		703.884
7.1. Rep. de texto	703.884		
97. Programa Especial			
97.1 Seminarios	300.000		300.000
98. Imprevistos	300.000		
	539.100	135.140	674.240
<b>TOTAL:</b>	<b>6.391.000</b>	<b>2.109.000</b>	<b>8.500.000</b>

PROYECTO DE RESOLUCION

VENEZUELA. PRESTAMO DE COOPERACION TECNICA No. /OC-VE  
APOYO AL PROCESO PRESUPUESTARIO Y FORTALECIMIENTO  
DEL ANALISIS DE LA POLITICA ECONOMICA

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que proceda en nombre y representación del Banco a suscribir los acuerdos necesarios y a adoptar las demás medidas pertinentes para la ejecución del plan de operaciones a que se refiere el Documento PR-\_\_\_\_\_ sobre un préstamo de cooperación técnica con la República de Venezuela para la ejecución de un programa de apoyo al proceso presupuestario y fortalecimiento del análisis de la política económica.

2. Destinar, para los fines de esta resolución, hasta la suma de US\$6.391.000, o su equivalente en otras monedas, excepto la de Venezuela, con cargo a los recursos del capital ordinario del Banco.

3. Establecer que la suma anterior sea otorgada con carácter reembolsable, de acuerdo con las condiciones que al respecto se estipulen en el convenio que se suscriba para esta operación.