

PERFIL DE COOPERACIÓN TÉCNICA

DICIEMBRE 4, 2008

I. INFORMACIÓN GENERAL

País/Región:	Nicaragua
Nombre del Programa/Número:	Apoyo al Plan Nacional de Desarrollo Humano (PNDH) (NI-T1088)
Equipo de proyecto:	Nybia Laguarda (ICF/ICS); Rafaela Varela (CID/CNI); Mónica Lugo (LEG/SGO); María José Torres Quiroz (Consultora); Mauro Brusa (Consultor) y Nathalie Hoffman (ICF/ICS)
Beneficiario:	República de Nicaragua (GON)
Organismo Ejecutor:	Secretaría de la Presidencia (SEPRES)
Plan de financiamiento:	BID Fondo para Operaciones Especiales (FOE): US\$ 450,000 Local: US\$ 50,000 Total: US\$ 500,000
Plazos de ejecución y desembolso:	24 y 30 meses respectivamente.
Fechas tentativas:	Aprobación (Jefe de División) Noviembre de 2008

II. ANTECEDENTES

- 2.1 En abril de 2008 el Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional presentó el Documento Borrador del Plan Nacional de Desarrollo Humano (PNDH) 2008-2012 para su discusión por los mecanismos participativos de la planificación económica y social de Nicaragua. El Documento desarrolla el Programa de Gobierno para erradicar la pobreza, que fuera sometido a consulta popular en el proceso electoral de 2006, incorporando los resultados de las Mesas de Trabajo sobre los ejes de desarrollo del país que se instalaron a partir de enero de 2007. Asimismo el PNDH es congruente con el Plan Económico Financiero 2007-2010 que sirviera de base a los acuerdos con el Fondo Monetario Internacional (FMI) celebrados en agosto de 2007.
- 2.2 El PNDH plantea superar la pobreza en el marco del nuevo modelo de desarrollo alternativo del Poder Ciudadano. En tal sentido el PNDH 2008-2012 define factores de continuidad y de cambios respecto al Plan Nacional de Desarrollo (PND) de 2003 y 2005.
- 2.3 Sin perjuicio de las revisiones y ajustes a las estrategias y planes previos, el PNDH asume la continuidad de importantes factores que se entienden

compatibles con el enfoque de desarrollo humano asumido por el Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional, tales como: i) estabilidad macroeconómica; ii) sostenibilidad de las finanzas públicas; iii) mantenimiento de condiciones propicias y clima adecuado para atraer inversión privada; iv) continuidad de acuerdos comerciales en marcha como el *Central America-Dominican Republic-United States Free Trade Agreement* (CAFTA-DR); v) reforzamiento del enfoque territorial y de la descentralización; vi) metas del milenio como parte importante de la estrategia de reducción de la pobreza pero de una manera más intensiva y directa, ajustando sus indicadores-meta.

- 2.4 En cuanto a los principales cambios introducidos, algunos de ellos están en exitosa implementación y otros requieren mayor desarrollo a nivel de detalle de políticas y programas. Se destacan: i) el reenfoque de la política pública hacia los pobres sustituyendo el punto de vista asistencial para focalizarla en la conversión de los pobres en parte activa del desarrollo del país; ii) nueva visión estratégica sobre la cooperación internacional para mejorar su impacto en los pobres y en la economía, priorizando estrategias integradas para llegar a los beneficiarios directos en lugar del tradicional enfoque de proyectos individuales; iii) nueva estrategia productiva con énfasis en el potencial de los micros, pequeños y medianos productores urbanos y rurales, sin que la misma implique impedir las iniciativas de creación de conglomerados (*clusters*), particularmente cuando los mismos adoptan formas de redes o cooperativas de productores; iv) mejoramiento general de la infraestructura dirigida a reducir costos de transacción generales, de forma que también se beneficien e incentiven las actividades de la gran empresa y la inversión extranjera directa y nacional; v) rescate del principio de soberanía nacional en relación con la agenda de reformas estructurales independizándolas de las condiciones de los programas con los organismos multilaterales; vi) actualización de escenarios y metas del plan en función de nuevas mediciones y circunstancias contextuales que hacen inclusive al financiamiento disponible.
- 2.5 En relación con el PNDH, en lo inmediato, el Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional enfrenta los siguientes desafíos, los cuales son contemplados en esta operación: i) mantener el PNDH como instrumento vivo, en constante revisión y actualización, adecuándose a cambios trascendentes internos y externos, para que realmente sea útil en la conducción del quehacer y avance del país; ii) iniciar la implementación del PNDH mediante los correspondientes planes y programas sectoriales e institucionales debidamente coordinados, e impulsar su ejecución. Estos desafíos se complementan con la necesidad de instituir y fortalecer el Sistema Nacional de Planificación y sus subsistemas nacionales de estadística e información, que hagan posible el monitoreo y ajuste oportuno de los planes. Precisamente, el Banco está tramitando la aprobación de la Cooperación Técnica NI-T1068, que contempla el fortalecimiento de dicho sistema.
- 2.6 En materia de formulación e implementación de planes y programas sectoriales e institucionales, el PNDH establece las políticas y estrategias que se deben respetar para alcanzar los objetivos relacionados con los siguientes conceptos:

- i) Desarrollo y Equidad Social; ii) Estrategia Productiva y Comercial para la Generación de Riqueza e Ingresos y Reducción de la Pobreza; iii) Política Ambiental; y iv) Gobernabilidad.
- 2.7 La Estrategia del Banco propuesta en Nicaragua para el período 2008-2011, que fue consensuada con la sociedad, identifica como uno de sus pilares el fortalecimiento de las capacidades institucionales del Gobierno, dentro del marco del nuevo modelo de desarrollo alternativo del Poder Ciudadano establecido por el Gobierno. La presente cooperación, procura apoyar al Gobierno en el desafío de validación continua del PNDH y formula planes y programas sectoriales e institucionales en las cuatro áreas mencionadas en el párrafo anterior, así como propicia las condiciones institucionales estratégicas para el inicio de su implementación.

III. OBJETIVOS Y DESCRIPCIÓN

A. Objetivos

- 3.1 El objetivo de esta cooperación técnica es el de apoyar al Gobierno de Nicaragua para la validación continua del PNDH y la implementación de planes y programas sectoriales e institucionales relacionados con los cuatro capítulos principales que lo conforman: Desarrollo y Equidad Social; Estrategia Productiva y Comercial; Política Ambiental y Gobernabilidad.

B. Componentes

- 3.2 ***Componente I. Planes y Programas para el Desarrollo y la Equidad Social. (US\$48,000).*** El objetivo de este componente es asistir a la Secretaría de la Presidencia (SEPRES) y por su intermedio al Sistema Nacional de Planificación, en la formulación de planes y programas sectoriales para implementar la estrategia de Desarrollo y Equidad Social del PNDH, principalmente en los sectores de Educación, Salud, Agua Potable y Saneamiento y Vivienda.
- 3.3 ***Componente II. Planes y Programas para la Estrategia Productiva y Comercial. (US\$48,000).*** El objetivo de este componente es asistir a la SEPRES y por su intermedio al Sistema Nacional de Planificación en la formulación de planes y programas sectoriales para implementar la estrategia productiva del PNDH, principalmente en los sectores que hacen parte de los siguientes ejes de desarrollo: i) Agropecuario, Pesca y Medio Ambiente; ii) Turismo, Industria Manufacturera y Zonas Francas; iii) Energía Eléctrica e Infraestructura; iv) Financiero.
- 3.4 ***Componente III. Planes y Programas para la Política Ambiental. (US\$48,000).*** El objetivo de este componente es asistir a la SEPRES y por su intermedio al Sistema Nacional de Planificación en la formulación de planes y programas sectoriales para implementar la política ambiental del PNDH, principalmente en materia de conservación de fuentes de agua, manejo de áreas protegidas y biodiversidad, protección y desarrollo forestal, manejo sostenible de la tierra y control y reducción de la contaminación.

- 3.5** *Componente IV. Planes y Programas para la Gobernabilidad. (US\$48,000).* El objetivo de este componente es asistir a la SEPRES y por su intermedio al Sistema Nacional de Planificación en la formulación de planes y programas sectoriales para implementar la política de promoción de la gobernabilidad contenida en el PNDH, principalmente en los aspectos de transparencia y probidad, seguridad ciudadana, justicia y descentralización y fortalecimiento municipal.
- 3.6** *Componente V. Promoción de la participación de los nicaragienses en la validación, implementación y seguimiento del Plan Nacional de Desarrollo Humano. (US\$208,000).* El objetivo de este componente es desarrollar e implementar la metodología de participación ciudadana que permita cumplir el mandato constitucional en materia de empoderamiento del PNDH en las fases de formulación, validación, actualización continua, implementación, seguimiento y evaluación. El componente financiará las siguientes actividades: i) consultoría individual, internacional y local, para elaborar y proponer la metodología de participación ciudadana y apoyar su implantación una vez adoptada, promoviendo su extensión y profundización incluyendo a nivel de las instituciones públicas ejecutoras del PNDH; ii) encuesta de percepción ciudadana que permita fijar una línea de base, evaluar la participación ciudadana en momentos intermedios de la ejecución del plan y en el momento final; iii) actividades de divulgación del PNDH a nivel de la ciudadanía para promover el empoderamiento, tales como la publicación de materiales y la realización de talleres de divulgación; iv) transferencia de tecnología e intercambio de experiencias mediante pasantías en el exterior de corta duración.

C. Indicadores de principales resultados

- 3.7** El principal indicador del éxito de la cooperación estará dado por la efectiva implementación de los planes y programas sectoriales cuya formulación se apoya. (Durante la preparación del Plan de Operaciones se elaborará el Marco Lógico de la operación).

IV. PRESUPUESTO

- 4.1** El costo de la operación es de US\$500,000. La contribución del Banco, por un total de US\$450,000 será financiada con recursos de los ingresos netos del Fondo de Operaciones Especiales (FOE). La contrapartida será por el equivalente de US\$50,000. Los fondos de la contribución del Banco se usarán para la contratación de consultores individuales, actividades de divulgación del PNDH, encuestas de percepción, publicación de materiales, pasantías en el exterior y la auditoría externa del programa. El aporte local se usará para financiar los gastos de materiales de oficina, apoyo secretarial, y gastos de coordinación, comunicación y transporte.

Componentes/Categorías	Aporte BID (FOE) (US\$)	Aporte local (US\$)	TOTAL (US\$)
I. Desarrollo Social	48,000	0	48,000
II. Desarrollo Productivo	48,000	0	48,000
III. Política Ambiental	48,000	0	48,000
IV. Gobernabilidad	48,000	0	48,000
V. Validación, implementación y seguimiento del PNDH	208,000	0	208,000
Gastos de Administración		50,000	50,000
Evaluación final	10,000	0	10,000
Auditoría Externa	20,000	0	20,000
Imprevistos	20,000	0	20,000
TOTAL	450,000	50,000	500,000

V. ORGANISMO EJECUTOR Y ESTRUCTURA DE EJECUCIÓN

A. Organismo Ejecutor

- 5.1 El Organismo Ejecutor de este Proyecto será la Secretaría de la Presidencia (SEPRES). La SEPRES será responsable de la administración financiera del programa, considerando sus compras, contrataciones y correspondientes pagos.

B. Período de ejecución y calendario de desembolsos

- 5.2 El proyecto se ejecutará en 24 meses a partir de la entrada en vigencia de la carta-convenio. El plazo para el último desembolso será de 30 meses contados a partir de la fecha de entrada en vigencia de la carta-convenio.

VI. PLAN DE ACCIÓN

- 6.1 Se estima que en la primera quincena del mes de diciembre se contará con el Plan de Operaciones, el Marco Lógico, el Presupuesto Detallado, el Plan de Adquisiciones, y los Términos de Referencia para el desarrollo de la operación.

VII. IMPACTOS AMBIENTALES Y SOCIALES

- 7.1 Por su naturaleza, los productos y resultados de esta CT no tendrán impactos sociales ambientales negativos. Con base en el “*Safeguard Policy Filter Report*”, el proyecto no requerirá de acciones ambientales o sociales complementarias. Asimismo, y con base en el “*Safeguard Screening Form*”, esta CT fue clasificada como un proyecto de categoría “C”.

VIII. APROBACIÓN

Aprobado:

(Original Firmado)

Xavier Comas, Jefe de División
ICF/ICS

Fecha: *11/26/2008*