

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

BELIZE

**PROGRAMA GLOBAL DE CRÉDITO PARA LA DEFENSA DE LOS SECTORES
PRODUCTIVOS Y EL EMPLEO**

(BL-L1037)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Eduardo Sierra (IFD/CMF), jefe de equipo; Juan Martinez Alvarez (IFD/CMF), jefe de equipo suplente; Daniel Fonseca, Jaiwattie Anganu, Sylvia Andrade, Isabelle Braly-Cartillier, Claudia Marquez, Karina Azar y Cynthia Martinez (IFD/CMF); Giovanni Leo Frisari (CSD/CCS); Brodrick Watson y Christian Lunstedt (VPC/FMP); Linsford Coleman (INO/SMC); María Deza, Astrid Salazar, Alexis Bryant y Hero Balani (CID/CBL); Aurelie Gilles (CID/CID); Maria Del Campo (SPD/SDV); Enrique Barragan y Alvaro Sanmartin (LEG/SGO).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO

I.	DESCRIPCIÓN Y SEGUIMIENTO DE RESULTADOS	1
A.	Antecedentes, problema abordado y justificación	1
B.	Objetivos, componentes y costo	15
C.	Indicadores de resultados clave	16
II.	ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y RIESGOS PRINCIPALES	17
A.	Instrumentos financieros.....	17
B.	Riesgos ambientales y sociales.....	17
C.	Riesgos fiduciarios	18
D.	Otros riesgos y temas clave	18
III.	PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN DEL PROYECTO	20
A.	Resumen del plan de implementación	20
B.	Resumen del plan de seguimiento de los resultados	24

APÉNDICES

Proyecto de resolución

ANEXOS	
Anexo I	Resumen de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo
Anexo II	Matriz de Resultados
Anexo III	Acuerdos y Requisitos Fiduciarios

ENLACES ELECTRÓNICOS REQUERIDOS	
1	Plan de seguimiento y evaluación
2	Informe de gestión ambiental y social (IGAS)

ENLACES OPCIONALES	
1	Análisis de viabilidad económica
2	Diagnóstico de la problemática de las MIPYME
3	Referencias bibliográficas
4	Reglamento de crédito
5	Resumen de las principales medidas de política económica, monetaria y financiera de cara a la emergencia causada por la pandemia global de COVID-19
6	Resumen de las principales medidas de política económica, monetaria y financiera en Belize
7	Encuesta sobre el impacto de la COVID-19 - Instituto de Estadística de Belize
8	Impacto de la COVID-19 sobre las MIPYME en Belize
9	Informe de vulnerabilidad del sector productivo en Belize, BID-2021
10	Evolución de las MIPYME en el Caribe: hacia una nueva frontera, Banco de Desarrollo del Caribe, 2016
11	Informe de evaluación del impacto socioeconómico de la COVID-19 en Belize, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo 2020
12	Informe sobre estrategia y políticas para las MIPYME de Belize, BELTRAIDE
13	Política de DFC sobre cambio climático
14	Developing a Sustainable, Resilient and Inclusive Belize, BID-2020
15	Informe anual 2019 de DFC
16	Plan de Negocios de DFC-2019-2021
17	Filtro de Política de Salvaguardias

SIGLAS Y ABREVIATURAS

BDC	Banco de Desarrollo del Caribe
BEI	Banco Europeo de Inversiones
BELTRAIDE	<i>Belize Trade and Investment Development Service</i> [Servicio de Desarrollo de Inversiones y Comercio de Belize]
BZ	dólar de Belize
DFC	<i>Development Finance Corporation</i> [Corporación Financiera de Desarrollo]
FMI	Fondo Monetario Internacional
MIPYME	micro, pequeña y mediana empresa
OMS	Organización Mundial de la Salud
OMT	Organización Mundial del Turismo
OPS	Organización Panamericana de la Salud
PYME	pequeña y mediana empresa
SIB	<i>Statistical Institute of Belize</i> [Instituto de Estadística de Belize]

RESUMEN DEL PROYECTO
BELIZE
PROGRAMA GLOBAL DE CRÉDITO PARA LA DEFENSA DE LOS SECTORES PRODUCTIVOS Y EL EMPLEO
(BL-L1037)

Términos y condiciones financieros				
Prestatario y organismo ejecutor:			Facilidad de Financiamiento Flexible ^(a)	
Corporación Financiera de Desarrollo (DFC)			Plazo de amortización:	25 años
Garante:			Período de desembolso:	2 años
Gobierno de Belize			Período de gracia:	5,5 años ^(b)
Fuente	Monto (millones de US\$)	%	Tasa de interés:	Basada en LIBOR
BID (Capital Ordinario):	15	100	Comisión de crédito:	(c)
			Comisión de inspección y vigilancia:	(c)
Total:	15	100	Vida promedio ponderada:	15,25 años
			Moneda de aprobación:	Dólar estadounidense
Esquema del proyecto				
Objetivo/descripción del proyecto: El objetivo general de este proyecto es apoyar la sostenibilidad de las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYME) como entidades generadoras de empleo en Belize en el contexto de la crisis de la COVID-19. Los objetivos específicos son los siguientes: (i) respaldar la sostenibilidad financiera de corto plazo de las MIPYME y (ii) promover la recuperación económica de las MIPYME a través del acceso al financiamiento productivo.				
Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso de los recursos del préstamo: Será condición contractual especial previa al primer desembolso de los recursos del préstamo que se haya aprobado y se encuentre vigente el reglamento de crédito , de conformidad con los términos acordados previamente con el Banco (párrafo 3.12).				
Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna.				
Alineación estratégica				
Desafíos ^(d) :	SI <input checked="" type="checkbox"/>		PI <input checked="" type="checkbox"/>	EI <input type="checkbox"/>
Temas transversales ^(e) :	GE <input checked="" type="checkbox"/> y DI <input type="checkbox"/>		CC <input checked="" type="checkbox"/> y ES <input type="checkbox"/>	IC <input type="checkbox"/>

^(a) En virtud de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1), el prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones al calendario de amortización, así como conversiones de moneda, de tasa de interés y de productos básicos. Al considerar esas solicitudes, el Banco tendrá en cuenta factores de carácter operativo y de gestión de riesgos.

^(b) En virtud de las opciones de amortización flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible, se puede modificar el período de gracia a condición de que no se excedan la vida promedio ponderada original y la fecha de amortización final indicadas en el contrato de préstamo.

^(c) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.

^(d) SI: inclusión social e igualdad; PI: productividad e innovación; EI: integración económica.

^(e) GD: igualdad de género y diversidad; CC: cambio climático; ES: sostenibilidad ambiental; IC: capacidad institucional y Estado de derecho.

I. DESCRIPCIÓN Y SEGUIMIENTO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, problema abordado y justificación

- 1.1 **Antecedentes.** El 11 de marzo de 2020, la Organización Mundial de la Salud (OMS) caracterizó como pandemia al brote de la enfermedad por coronavirus 2019 (COVID-19). Se trata de una enfermedad infecciosa causada por un nuevo coronavirus que afecta las vías respiratorias, denominado actualmente coronavirus de tipo 2 causante del síndrome respiratorio agudo severo (SRAS-CoV-2). Según la OMS, al 11 de julio de 2021 se registraron más de 186,2 millones de casos confirmados en 216 países, que han resultado en más de 4 millones de muertes¹. En [América Latina y el Caribe](#) se han reportado casi 73 millones de casos de COVID-19 y 1,9 millones de muertes, que han afectado a casi todos los países de la región². A pesar de que Belize tuvo un buen control de la pandemia de COVID-19 durante las etapas iniciales, en el verano de 2020 se produjo una segunda ola que tuvo un impacto sustancial, y actualmente es uno de los países más afectados en términos de casos y muertes en el Caribe³. La vacunación comenzó el 1 de marzo de 2021 y, al 11 de julio, casi el 24,5% de la población beliceña había recibido al menos una dosis y el país había recibido dos envíos de vacunas gestionadas a través del Mecanismo COVAX. Sin embargo, Belize permanece expuesto a la pandemia en el corto plazo, ya que solo ha obtenido vacunas para aproximadamente la mitad de su población.
- 1.2 **Desafíos que plantea la crisis de la COVID-19.** Belize es una pequeña economía (419.000 habitantes) basada en el turismo que al inicio de la pandemia de COVID-19 registraba un crecimiento desacelerado y un bajo ingreso per cápita en relación con sus pares regionales de Centroamérica⁴.⁵ La economía de Belize depende en gran medida de los servicios, que representaron el 50% del producto interno bruto (PIB) en el período 2011-2019, mientras que la agricultura abarcó cerca del 10% del PIB. A pesar de que la emergencia sanitaria ha sido controlada recientemente, la crisis que generó la COVID-19 ha planteado serios desafíos sociales y económicos que aún permanecen. Debido a la pandemia de COVID-19, la economía se contrajo un 14% en 2020 y las perspectivas para 2021 avizoran apenas una modesta recuperación del 1,9%⁶.
- 1.3 Belize es altamente vulnerable a las fluctuaciones, las conmociones externas y los desastres naturales, por lo que la pandemia de COVID-19 ha tenido un fuerte impacto en la economía nacional, especialmente en los sectores de viajes y turismo que representan el 10,3% del PIB y el 37,2% si se consideran los efectos

¹ Véanse los informes de la OMS sobre la [pandemia de la enfermedad por coronavirus \(COVID-19\)](#) y los [informes de situación sobre la COVID-19](#).

² Véase el [Informe de situación de la Organización Panamericana de la Salud \(OPS\)](#) (11 de julio de 2021).

³ Al 11 de julio de 2021 se han registrado 13.518 casos y 330 defunciones en Belize.

⁴ Durante el período 2013-2017, la economía creció un 1,9% en promedio, con una aceleración que la situó en el 2,9% en 2018 y una desaceleración que la llevó al 1,8% en 2019 debido a las graves sequías y a la moderación del turismo como consecuencia de las preocupaciones en torno a la seguridad. Este desempeño resultó insuficiente para generar mejoras significativas en el bienestar de la población, y el PIB per cápita se mantuvo en US\$4.699 en 2019.

⁵ El PIB per cápita disminuyó de US\$4.699 en 2019 a US\$3.944 en 2020 y se estima que el desempleo es del 13,7% del total de la fuerza laboral, según la encuesta laboral realizada.

⁶ Perspectivas de la Economía Mundial, FMI, octubre de 2020.

indirectos sobre otros sectores⁷. El turismo representa el 30% del empleo total y es la principal fuente de reservas internacionales, que son necesarias para sostener el tipo de cambio fijo⁸. Según la Organización Mundial del Turismo (OMT), el número de visitantes en Belize de 2010 a 2018 osciló entre 0,9-1,3 millones por año^{9, 10}. La pandemia ocasionada por el coronavirus detuvo la llegada de turistas en 2020, situación que se ha mantenido hasta principios de 2021, ya que provocó una disminución del 72% en las llegadas de turistas (véase el [enlace opcional 11](#)).

- 1.4 Hay algunos factores de riesgo adicionales que afectan el deterioro de las perspectivas económicas en el corto y mediano plazo. En el corto plazo, la actividad económica y la afluencia de capitales se ven afectadas, dado que la mayoría de los turistas que visitan el país proviene de Europa o América del Norte¹¹, dos de las regiones más afectadas por la pandemia. Por ende, se prevé que la recuperación será lenta, ya que aún hay incertidumbre sobre la duración y severidad de otras posibles olas de la pandemia que podrían ocurrir en los próximos meses. Esta perspectiva negativa podría llegar a extenderse hasta el segundo semestre de 2021. Un pronóstico del Fondo Monetario Internacional (FMI) indica que la cifra del PIB de 2019 recién podrá recuperarse en 2025¹². En el mediano plazo, el deterioro de la situación económica mundial también puede afectar los niveles de inversión extranjera directa y las remesas que ingresan al país, que representan aproximadamente el 10% del PIB¹³.
- 1.5 **Contexto macroeconómico y fiscal.** Como consecuencia de la COVID-19, los ingresos fiscales están disminuyendo y los gastos aumentan. La pandemia agravó la ya frágil situación fiscal del país: debido a la paralización del turismo, se estima que en 2020 los saldos primarios y generales fueron del 6,7% y el 9,8% del PIB, y los niveles de deuda aumentaron al 127,4% del PIB. Si no se produce una consolidación fiscal significativa y una reestructuración de la deuda para reducir su carga, el déficit general a mediano plazo se mantendrá en alrededor del 5% del PIB, lo que mantendría el coeficiente de endeudamiento cercano al 130% del PIB, niveles considerados insostenibles por el FMI. Con base en las recomendaciones del FMI, el gobierno está diseñando una estrategia local para lograr la consolidación fiscal, reducir la carga de la deuda y fortalecer las instituciones fiscales.
- 1.6 **Desastres naturales y vulnerabilidad al cambio climático.** La Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) reconoce a Belize como uno de los países más vulnerables a los impactos adversos de los desastres naturales y los riesgos climáticos, ya que las actividades económicas más importantes de Belize son sumamente vulnerables a las conmociones

⁷ [Artículo IV del FMI \(junio de 2021\).](#)

⁸ [Organización Mundial del Turismo \(OMT\).](#) *Research Economic Impact.*

⁹ [OMT, Estadísticas de Turismo \(febrero de 2021\).](#)

¹⁰ Los viajes internacionales se reanudaron en octubre de 2020; no obstante, los arribos al país se mantienen en niveles sumamente bajos.

¹¹ Dos tercios de los turistas provinieron de los Estados Unidos.

¹² Los actuales pronósticos prevén un leve crecimiento del 1,9% en 2021, una recuperación del 6,4% para 2022 y un crecimiento promedio del 2,7% en el período 2023-2025.

¹³ Datos del Banco Mundial, 2019. Promedio de los últimos cinco años.

externas y relacionadas con el clima. El FMI ubica a Belize en el tercer lugar dentro de los estados pequeños en cuanto al riesgo de desastres naturales, y en el quinto lugar en materia del riesgo de cambio climático. Desde 2015, Belize ha enfrentado condiciones de sequía graves y prolongadas que han provocado pérdidas considerables en la producción agrícola donde este tipo de azotes relacionados con el clima causan impactos económicos críticos para el sector de la producción de alimentos y la economía en su conjunto. En 2019, el país se vio afectado por una de las sequías más prolongadas de los últimos tiempos, que ha provocado pérdidas de más de US\$25 millones en cultivos y ganado. A fines de 2020, Belize sufrió grandes inundaciones debido a los huracanes Eta y Iota, que generaron perjuicios económicos equivalentes al 0,4% del PIB, según estimaciones de la Organización Nacional para el Manejo de Emergencias (NEMO). En promedio, las pérdidas por desastres naturales superan el 1% del PIB por año, y la pérdida máxima probable estimada por desastres naturales es del 50% del PIB¹⁴. En este contexto, la crisis de la COVID-19 constituye una conmoción económica adicional a una larga sucesión de acontecimientos negativos que afectan al país. Habida cuenta de estos desafíos, también es extremadamente importante mejorar la capacidad de resiliencia de la economía y sus sectores productivos.

- 1.7 **Limitaciones actuales de acceso a financiamiento de las MIPYME en Belize**¹⁵. Se estima que las MIPYME son aproximadamente 17.000 empresas (98%) que contribuyen el 45% del PIB y el 32% del empleo total (70% del empleo del sector privado)^{16, 17}. Las MIPYME continúan sufriendo una serie de limitaciones financieras, como (i) ausencia de registros y procedimientos internos para generar información financiera sobre sus actividades y operaciones; (ii) bajos niveles de capitalización y falta de garantías y garantías reales; (iii) altos niveles de informalidad; (iv) aumento en los costos operativos de las instituciones financieras intermediarias para otorgar préstamos a pequeña escala y (v) descenso en la rentabilidad con respecto a otros segmentos comerciales. Estas limitaciones afectan la capacidad de las MIPYME para aprovechar al máximo las oportunidades económicas en los mercados locales y regionales durante la recuperación económica luego de la crisis económica generada por la COVID-19.

Cuadro 1. Definición de MIPYME en Belize

Factor	Micro	Pequeña	Mediana
Empleados (jornada completa)	<5	5-19	20-50
Ventas anuales (BZ\$)	<50.000	<500.000	<1,5 millones
Inversión	<50.000	<500.000	<1,5 millones

Fuente: Informe sobre estrategia y políticas para las MIPYME de Belize, BELTRAIDE (2012).

¹⁴ Banco Mundial, 2018. [Advancing Disaster Risk Finance in Belize](#).

¹⁵ Véanse el [enlace opcional 10](#) y el [enlace opcional 12](#).

¹⁶ Belize Trade and Investment Development Service (BELTRAIDE).

¹⁷ De acuerdo con la Encuesta Nacional de Creación de Empresas realizada en 2016 por el Instituto de Estadística de Belize (SIB), el 77% de las empresas se clasificaron como pequeñas y unipersonales, y el 73% dio cuenta de ingresos inferiores a los US\$40.000 anuales.

- 1.8 Antes de la crisis económica causada por la COVID-19, las MIPYME ya enfrentaban obstáculos importantes para el crecimiento, particularmente en términos de acceso al crédito ([enlace opcional 8](#)). Antes de la pandemia, el 63,6% de las MIPYME de Belize había declarado que el acceso al financiamiento era una limitación importante. Las MIPYME del país también informaron que (i) la proporción de capital de trabajo financiado por los bancos era solo del 18,3% y (ii) la compra de activos fijos financiados con préstamos bancarios era de apenas el 18,1%¹⁸. Un estudio del [Foro de Finanzas para las PYME](#) realizado en 2018 reveló que la brecha de financiamiento estimada de las MIPYME formales en Belize es de aproximadamente US\$462 millones en demanda de crédito insatisfecha (equivalente al 26% del PIB). De hecho, según el informe [Doing Business 2020](#) del Banco Mundial, el acceso al financiamiento es la principal limitación para hacer negocios en Belize. El país ocupa el puesto 173 de un total de 190 países en la categoría de “obtención de crédito” y no obtuvo un buen desempeño en los siguientes indicadores relacionados con el desarrollo de mercados de capital y créditos: registro de transferencia de inmuebles, protección de derechos consagrados por ley, protección de inversionistas minoritarios, cumplimiento de contratos y resolución de situaciones de insolvencia.
- 1.9 Las dificultades que enfrentan las MIPYME para obtener crédito a través del sistema bancario de Belize se han agravado debido a la contracción económica de 2020 (véase el [enlace opcional 8](#)). Debido a las restricciones de movilidad y el impacto en la afluencia de turistas, solo el 7% de las empresas operaba en circunstancias normales, mientras que el 12,7% puso fin a sus actividades y el 35% se encontraban temporalmente cerradas; las micro y pequeñas empresas fueron las más afectadas¹⁹. Por otra parte, algunas estimaciones indican que el 95% de las empresas turísticas se han visto afectadas por la pandemia, la mayoría de las cuales son pequeñas y medianas empresas²⁰. Otros sectores que se vieron profundamente afectados por la crisis fueron la agricultura²¹, la pesca²² y el comercio mayorista y minorista. Según una encuesta realizada por el Instituto de Estadística de Belize (SIB) a fines de noviembre de 2020 ([enlace opcional 7](#)), el 61,3% de los establecimientos informaron que se habían visto enormemente afectados por la disminución de la demanda de sus productos y servicios y, de manera similar, el 64,3% indicó que se habían visto sumamente afectados por la reducción de los ingresos semanales. Más de una cuarta parte de las empresas informó que no sabían por cuánto tiempo más podrían seguir funcionando en

¹⁸ Cifra que contrasta con un 32,2% para los 26 países de América Latina y el Caribe miembros del BID y 12,1% para los países de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), [World Enterprise Survey, 2019](#).

¹⁹ BELTRAIDE (mayo de 2020). *COVID-19 Rapid Private Sector Economic Impact Assessment Report*.

²⁰ De acuerdo con la Asociación de Hoteles, en el momento más crítico de la pandemia, el 99% de los hoteles estaba cerrado debido a que no ingresaban turistas al país y, en segundo lugar, debido al toque de queda impuesto por el gobierno. Ello generó el despido del 65% del personal del sector hotelero de Belize.

²¹ En términos de producción agrícola, las MIPYME representan más del 70% de los principales cultivos de exportación y un porcentaje aún superior de los cultivos de alimentos domésticos.

²² La industria pesquera disminuyó un 42,3% durante el cuarto trimestre de 2020, fundamentalmente debido a una merma considerable en las exportaciones de camarones y carne de langosta.

las condiciones actuales, y el 22% indicó que no podrían mantenerse total o parcialmente operativas por más tiempo si continuaban las condiciones actuales.

- 1.10 **Oferta financiera.** El sistema financiero de Belize consta de cuatro bancos comerciales privados nacionales (64,5% de los activos), cuatro bancos internacionales (extraterritoriales, con 7,7% de los activos), ocho cooperativas de crédito (20,4% de los activos), 10 compañías de seguros nacionales (5,5% de los activos) y la Corporación Financiera de Desarrollo (DFC) de propiedad estatal (2,0% de los activos). El crédito interno otorgado al sector privado promedió alrededor del 54% del PIB, pero el alto costo del crédito (6% del margen de interés bancario neto) y los altos diferenciales bancarios (7% entre préstamos y depósitos) son restricciones importantes que limitan el acceso al crédito y el crecimiento económico²³. El crédito bancario es la principal fuente de financiamiento de las grandes empresas, mientras que las cooperativas de ahorro y crédito y los prestamistas del sector informal tienden a financiar inversiones más pequeñas y a las MIPYME. Dado que los préstamos personales, para la construcción e hipotecarios han representado históricamente dos tercios del crédito total en el sistema, esta concentración de préstamos desplaza a otros segmentos más productivos de la economía, como la manufactura, el turismo y la agroindustria, que en conjunto representan menos de 20% del total de los préstamos.
- 1.11 Cuando comenzó la pandemia, el sistema financiero de Belize presentaba un nivel saludable de solvencia que le permitió hacer frente a situaciones adversas, pero la recesión de la actividad económica limita su capacidad para incrementar los préstamos a las MIPYME. En 2020, las instituciones financieras en Belize mantuvieron altos índices de solvencia y liquidez con una relación de capital primario sobre activos ponderados por riesgo que promediaba el 18,6%, y de activos líquidos sobre pasivos a corto plazo que equivalía al 38,5%, respectivamente. El Banco Central de Belize continúa sus esfuerzos para reducir el nivel de préstamos no redituables a menos del 6%, aunque la tasa de préstamos no redituables aumentó de 5,1% a 7,7%, y es probable que la cartera del sector no financiero continúe deteriorándose durante 2021, especialmente debido a que las familias continúan desempleadas y las empresas reducen su actividad en los sectores más afectados por la desaceleración económica. El impacto no solo se sentirá en un deterioro de la cartera de préstamos, sino que también es probable que el sistema financiero sufra el deterioro de sus carteras de inversión y experimente mayores costos de financiamiento. Si bien el sector financiero es resiliente a este tipo de adversidad, este escenario plantea desafíos especiales para satisfacer la demanda de crédito de las MIPYME en la situación actual²⁴.
- 1.12 Las dificultades que enfrentan las MIPYME para obtener financiamiento en el sistema financiero no van a mejorar debido a la débil recuperación económica que se prevé para 2021. El principal problema que enfrentan las MIPYME en el contexto actual es la falta de liquidez para cubrir los costos fijos y mantener los empleos ante la reducción abrupta de sus ingresos operativos. El acceso al crédito destinado a financiar el capital de trabajo y la compra de activos fijos será crucial para la supervivencia de las empresas que, dada la recesión económica del

²³ [Global Findex, 2019.](#)

²⁴ [Artículo IV del FMI \(junio de 2021\).](#)

segundo semestre de 2020, no podrán depender de sus fondos internos por mucho más tiempo. La mayoría de las MIPYME depende del flujo de efectivo y están altamente apalancadas, y hay algunos costos fijos que no se pueden diferir, como el mantenimiento, la gestión y la seguridad. Por lo tanto, aumenta el riesgo crediticio percibido del segmento de las MIPYME y el sistema financiero redobla su apuesta a la liquidez en lugar de continuar otorgando préstamos a las MIPYME clientes que están atravesando dificultades económicas. Si no se solucionan estos efectos combinados, pueden desencadenar el cierre permanente de empresas e insolvencia, con la consiguiente pérdida de puestos de trabajo, lo que imposibilita el pago a proveedores y trabajadores o el cumplimiento de los compromisos financieros. Asimismo, el desarrollo limitado de las MIPYME en el futuro puede desalentar la creación de nuevas empresas y la posibilidad de que aumente el número de empresas dinámicas que operan en la economía local²⁵. Sin embargo, cabe destacar que, cuando se les proporciona un financiamiento adecuado, las MIPYME pueden ser sumamente flexibles para adaptarse a una recesión económica, ya que se ven menos afectadas por la inercia, la rigidez y los costos no recuperables, y tienen más capacidad de explotar los segmentos especializados del mercado²⁶.

1.13 Necesidades de financiamiento verde para una recuperación sostenible.

La crisis provocada por la COVID-19 ha generado un nuevo enfoque de sostenibilidad centrado en la reducción progresiva de emisiones en la cadena de suministro. El financiamiento verde en inversiones de adaptación y mitigación representa una oportunidad para efectuar la transición del sector productivo de la región hacia una economía con bajas emisiones de carbono. El sector bancario ocupa una posición estratégica para incidir en la protección del medio ambiente a través del direccionamiento del flujo de capitales hacia proyectos y empresas más verdes para asegurar la sostenibilidad ambiental; no obstante, su papel en la región es bajo en comparación con otras regiones. Si bien el 95% de los bancos internacionales ya ofrece algún producto financiero verde como préstamos o hipotecas, en la región solo el 49% lo hace. Entre las barreras que se destacan dentro del sector bancario de Belize para incrementar la oferta de productos y servicios financieros verdes para las MIPYME se encuentran la falta de (i) capacidades para identificar oportunidades entre su clientela y medir la demanda de productos y servicios verdes; (ii) incentivos en los marcos normativos para ofrecer productos verdes, y (iii) acceso al financiamiento verde de fuentes internacionales. En este contexto, las políticas públicas desempeñan un papel importante para estimular la oferta de crédito verde al sector productivo.

1.14 MIPYME pertenecientes a mujeres o dirigidas por mujeres. Se estima que el 24% de las empresas de Belize pertenecen a mujeres o son dirigidas por mujeres. Además de las dificultades sistémicas descritas que enfrentan las empresas en el país, las empresarias enfrentan un impacto mayor debido a la crisis de la COVID-19 y más limitaciones para acceder al crédito. Desde una perspectiva productiva, las empresas pertenecientes a mujeres o dirigidas por mujeres están más presentes en los sectores de servicios y turismo del país, que son los rubros económicos más afectados por la crisis. En términos de acceso a

²⁵ Véase [el enlace opcional 8](#).

²⁶ Véase Tan y See (1997), Gregory et al. (2002), y Narjoko y Hill (2007).

financiamiento, y si bien faltan datos adecuados desglosados por sexo para comprender la situación de las empresas pertenecientes a mujeres o dirigidas por mujeres a nivel nacional, la brecha de financiamiento anterior a la COVID-19 que afectaba a estas empresas se estimó en US\$64 millones, lo que representa el 14% de la brecha financiera total de MIPYME formales de Belize, proporción mayor que el promedio de América Latina y el Caribe del 9%²⁷. De manera similar, se estimó que alrededor del 45% de las empresas pertenecientes a mujeres o dirigidas por mujeres estaban parcialmente sometidas a restricciones crediticias antes de la crisis, en comparación con el 42% de las que pertenecían o estaban dirigidas por hombres. También se observan brechas de género en la cartera de préstamos comerciales de DFC: a marzo de 2021, las empresas pertenecientes a mujeres o dirigidas por mujeres representaban el 16% del monto total de préstamos en la cartera productiva, con un volumen de préstamo promedio de BZ\$9.451, en comparación con BZ\$15.120 para las MIPYME que pertenecían o estaban dirigidas por hombres²⁸.

- 1.15 Aunque la falta de datos y análisis desglosados por sexo impide un diagnóstico preciso de las barreras específicas que enfrentan las empresas pertenecientes a mujeres o dirigidas por mujeres en Belize, la bibliografía internacional y regional disponible demuestra que las empresarias enfrentan más barreras, tanto en la demanda como en la oferta. Por ejemplo, las mujeres tienden a poseer o acumular menos activos que puedan utilizarse como garantía, y sus empresas a menudo se concentran en sectores donde hay menos garantías disponibles, como el sector de servicios. También existen limitaciones por el lado de la oferta, como los sesgos de género (conscientes e inconscientes) en las prácticas de las instituciones financieras y la falta de productos y servicios financieros que tengan una propuesta de valor adecuada para las empresarias.
- 1.16 La crisis ha exacerbado la brecha financiera que enfrentan las empresas pertenecientes a mujeres o dirigidas por mujeres, así como las brechas de género existentes. Esta situación debe abordarse para evitar reducir la participación de las empresas pertenecientes a mujeres o dirigidas por mujeres y pone de relieve la importancia de incluir una perspectiva de género en los programas de financiamiento público pertinentes. Institucionalmente, DFC ha logrado un avance importante, aunque reciente, en este sentido, al diseñar una Política y Plan de Acción de Igualdad de Género (GEPAP), que tiene como objetivo contribuir al desarrollo y crecimiento sostenibles de Belize a través de un mayor acceso a los servicios financieros para las mujeres y los hombres de dicho país, y se enfoca en tres ámbitos prioritarios, a saber: (i) inversión con enfoque de género; (ii) recursos humanos y liderazgo y (iii) alianzas y aprendizaje²⁹. Aún no se ha implementado dicha política y plan de acción, pero representa un factor clave propicio para incorporar una adecuada perspectiva de género en las operaciones de DFC, principalmente a través del ámbito prioritario relacionado con la inversión con enfoque de género que incluye acciones destinadas a (i) incorporar transversalmente la perspectiva de género en el ciclo de préstamos para todos los sectores; (ii) desarrollar nuevos productos financieros para atender las

²⁷ Informe de brecha de financiamiento para las MIPYME, 2017.

²⁸ Cartera desglosada por sexo de DFC, marzo de 2021.

²⁹ [Política y Plan de Acción de Igualdad de Género 2020-2023 de la Corporación Financiera de Desarrollo.](#)

necesidades insatisfechas y participar en áreas emergentes y (iii) promover la transversalización del criterio de inversión con enfoque de género en las cadenas de valor de las empresas.

- 1.17 **Desafíos y avances.** En América Latina y el Caribe, el apoyo al sector de las MIPYME se considera particularmente crítico para enfrentar la crisis. Un objetivo fundamental de las políticas económicas en el contexto de una conmoción profunda, aunque temporal, es evitar los problemas de liquidez que dan lugar a la insolvencia de las empresas y la consiguiente pérdida irreversible de capital y puestos de trabajo en la economía. Para defender los sectores productivos de Belize de las dificultades económicas asociadas a la crisis de la COVID-19, el desafío será mantener en funcionamiento al mayor número posible de MIPYME que eran comercialmente viables antes de la crisis, evitar las insolvencias a corto plazo y permitir que esas empresas reanuden gradualmente las operaciones habituales una vez que concluya la emergencia sanitaria ([enlace opcional 11](#) y [enlace opcional 14](#)). Cuando el mercado no responde, los gobiernos tienden a intervenir con medidas que fomentan la liquidez y la inversión y solventan su falta, a la vez que se aplacan las percepciones de riesgo de las instituciones financieras, en particular con respecto al segmento de las MIPYME.
- 1.18 **Medidas del gobierno para respaldar la economía ([enlace opcional 6](#)).** En Belize, la respuesta a la emergencia causada por la COVID-19 supuso la conceptualización de medidas macroprudenciales y programas fiscales. En el primer caso, las políticas se concentraron en (i) mantener la solidez del sistema financiero y el flujo de crédito y (ii) otorgar alivio financiero a las empresas endeudadas, especialmente las MIPYME. En materia fiscal, las medidas de apoyo se han centrado en un mayor gasto en atención médica, el pago acelerado de los reclamos por seguro de desempleo (con el apoyo del BID) y un aumento de los desembolsos de asistencia social para los hogares que no son elegibles para recibir beneficios por desempleo. Con respecto al apoyo a las MIPYME, se redujeron los requisitos legales de efectivo, y las ponderaciones de riesgo para los bancos sobre préstamos en el sector turístico disminuyeron del 100% al 50%. Recientemente, se aprobó una ley que permite al Banco Central de Belize ayudar con programas y fondos de emergencia en la forma de mecanismos de crédito o compras de activos, con un fondo de US\$25 millones (1,5% del PIB) destinado a las empresas más afectadas por la pandemia. El gobierno también propone la creación de un fondo para imprevistos para brindar apoyo durante dificultades económicas. En particular, el Gobierno de Belize puso en marcha el Programa de Apoyo a las MIPYME, con una dotación de US\$7,5 millones a mediados de 2020 (0,5% del PIB), con el fin de otorgar préstamos para capital de trabajo a empresas afectadas; hasta la fecha, alrededor de un tercio de las MIPYME se postularon para recibir los beneficios del programa.
- 1.19 En apoyo a las MIPYME durante la crisis actual, Belize ha estado canalizando recursos a través de la Corporación Financiera de Desarrollo. DFC se creó en 1963 y desde entonces ha sido fundamental para mejorar el acceso de las MIPYME a financiamiento (párrafos 3.2 a 3.3). En respuesta a la crisis actual, DFC ha desempeñado un papel fundamental en las medidas gubernamentales para preservar el acceso de las MIPYME al crédito que se enumeran en el párrafo 1.18 y [el enlace opcional 6](#). A DFC se le ha otorgado la responsabilidad fiduciaria de apoyar a las MIPYME. En mayo de 2020, el país firmó con el Banco de Desarrollo

del Caribe (BDC) una enmienda de un préstamo anterior para el DFC que permite la reasignación de US\$3,5 millones de la 8ª Línea de Crédito Consolidada existente. Esta reasignación se utilizó para préstamos para capital de trabajo a MIPYME afectadas por la COVID-19 durante 2020.

- 1.20 Si bien Belize ha implementado medidas rápidas para apoyar a las MIPYME, enfrenta un gran desafío para apuntalar su sostenibilidad financiera y el empleo que este sector genera para la economía. El sector financiero del país adolece de limitaciones para brindar todo el flujo de financiamiento que requieren las MIPYME, y se prevé que este problema se agudice en vista de la contracción económica de 2020 y el deterioro previsto en la cartera de crédito destinada a las MIPYME de las instituciones financieras. A fin de evitar romper la cadena de financiamiento de las MIPYME en tiempos de tensión del sistema financiero, una de las medidas de política internacional más ampliamente adoptada y considerada más efectiva es el crédito a través de la banca pública de desarrollo para apuntalar la oferta de crédito. El objetivo de los programas de crédito a través de los bancos públicos de desarrollo es que los intermediarios financieros continúen brindando financiamiento a las MIPYME en los casos en que (i) les resulta más difícil acceder a financiamiento externo; (ii) están menos dispuestos a otorgar préstamos ante un mayor riesgo crediticio; (iii) deben destinar fondos adicionales para la reprogramación o reestructuración de la deuda y (iv) las propias MIPYME disponen de menos activos para proporcionar como garantía propia a fin de acceder al crédito.
- 1.21 **Intervención propuesta.** En apoyo a las medidas en materia de políticas públicas que ha adoptado Belize para respaldar la economía y, en particular, para aliviar las restricciones de financiamiento que afrontan las MIPYME y promover una recuperación económica más sostenible, la intervención propuesta fortalecerá la sostenibilidad financiera de las MIPYME, para lo que se basará en los programas mencionados (párrafos 1.18 y 1.19). Según se indicó anteriormente, el sector financiero de Belize enfrenta una serie de restricciones que dificultan el otorgamiento de los fondos que necesitarán las MIPYME para hacer frente a los efectos de la crisis provocada por la COVID-19, tanto en el corto plazo, para asegurar la supervivencia inmediata de las MIPYME, como en el mediano plazo, para estimular una rápida recuperación de la actividad económica y el empleo en el país. En consecuencia, el programa propuesto procura aliviar las restricciones de acceso al crédito que afrontan las MIPYME afectadas por la crisis de la COVID-19 para apuntalar su supervivencia y proteger los empleos que generan en la economía. Ello, a su vez, minimizará la carga que se genera sobre los sistemas de protección social y maximizará la velocidad de la recuperación económica durante 2021 y 2022, al tiempo que promoverá inversiones en actividades sostenibles y resilientes que podrían funcionar mejor en caso de que se produjeran nuevos desastres naturales y empeorasen los impactos climáticos. La intervención será ejecutada por DFC, que recibirá el apoyo del Banco para mejorar la capacidad de brindar recursos crediticios a las MIPYME directamente y a través de instituciones financieras intermediarias elegibles.
- 1.22 El programa propuesto se orientará a MIPYME de los sectores económicos que componen la cartera de MIPYME de DFC. Sin embargo, el programa mantendrá un enfoque multisectorial, procurará apoyar a los sectores de la economía más afectados (párrafo 1.9), como el turismo, la agricultura y la pesca, sectores donde

DFC también tiene más experiencia (párrafo 3.2). La evaluación de vulnerabilidad ([enlace opcional 9](#)) realizada por el BID también indica que las MIPYME de los sectores turístico y hotelero son las más afectadas, seguidas por las de los sectores de agricultura, pesca y comercio mayorista y minorista, que son las principales fuentes de empleo y consumo. En este contexto, un mecanismo de crédito brindaría recursos adicionales a las MIPYME y con ello alentaría a las instituciones financieras a participar de forma más intensiva en el apoyo a ese sector, lo que aseguraría que el sector financiero privado contribuya directamente a la estabilización y recuperación del sector productivo. La disponibilidad de recursos crediticios adicionales proporciona tres beneficios decisivos: (i) permite que las MIPYME financien su flujo de efectivo para que su negocio sea viable en el corto y mediano plazo; (ii) proporciona a las instituciones financieras un financiamiento de bajo costo que incentiva a superar ciertos riesgos vinculados al financiamiento del segmento de MIPYME; (iii) permite que la economía en general se beneficie de la capacidad de las MIPYME para continuar operando en el mediano plazo, aprovechando los beneficios de la seguridad social para aliviar las repercusiones del cierre de empresas y la pérdida de empleo, y creando las condiciones para facilitar una recuperación económica más rápida, y (iv) apoya una recuperación económica más resiliente y sostenible de la crisis mediante el financiamiento de inversiones para la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos en sectores vulnerables ([enlace opcional 2](#)).

- 1.23 **Experiencia del Banco y lecciones aprendidas.** El Banco cuenta con una amplia experiencia en el diseño de programas de préstamos con garantía soberana multisectoriales destinados a mejorar el acceso de las MIPYME al financiamiento a través de intermediarios financieros. En la última crisis financiera que afrontó la región en 2007, el Banco desempeñó un papel anticíclico aumentando el monto y los mecanismos de financiamiento para subsanar la falta de acceso al crédito que sufrían las MIPYME de la región y mediante el apoyo a la expansión fiscal y la creación de programas sociales para las personas más vulnerables. En 2008 y 2009³⁰ se aprobaron programas de liquidez para la sostenibilidad del crecimiento con el fin de restablecer el acceso de los sectores productivos al financiamiento de capital de trabajo y comercio exterior³¹.
- 1.24 El Banco tiene amplia experiencia en el diseño de programas globales de crédito con entidades financieras de desarrollo como la que aquí se presenta. En el último decenio, el BID elaboró programas multisectoriales con instituciones financieras públicas en Brasil ([BR-O0001](#)), Colombia ([CO-O0004](#)) y Uruguay ([UR-X1011](#)), entre otros países. En Belize, BID Lab lleva a cabo una operación que también ejecuta DFC y que consiste en financiar inversiones en productividad, titulada EcoMicro - Development Finance Corporation - Finanzas Verdes para Energías Renovables y Eficiencia Energética para MIPYMES ([ATN/CN-17454-BL](#)), que

³⁰ En 2008, el BID creó el Programa de Liquidez para la Sostenibilidad del Crecimiento dentro de la categoría de préstamos de emergencia (documento GN-2492-1).

³¹ Esto ayudó a compensar temporalmente parte del déficit en los flujos de financiamiento otorgado a las MIPYME que trajo consigo la crisis financiera internacional. Con el mismo objetivo de estimular la oferta de crédito dirigida a financiar sectores productivos, en el período posterior a la crisis (2009-2013) se aprobaron líneas de crédito contingente³¹ para brindar liquidez al sistema financiero, así como programas globales de crédito multisectorial y, mayoritariamente, programas específicos de financiamiento productivo para MIPYME ([enlace opcional 1](#)).

brinda asistencia técnica por US\$350.000 para ensayar en modalidad piloto y probar el financiamiento verde para implementar inversiones en energía renovable/eficiencia energética bajo un enfoque de contratos de rendimiento energético en asociación con empresas de servicios energéticos. Este proyecto de BID Lab está principalmente dirigido a MIPYME de los sectores productivos de Belize, que incluyen manufactura, agricultura, acuicultura y turismo.

- 1.25 **Lecciones aprendidas.** El Banco generó amplios conocimientos y lecciones aprendidas de las operaciones mencionadas anteriormente (párrafos 1.23 y 1.24) en relación con el diseño y la implementación de políticas para respaldar el financiamiento de MIPYME con un enfoque especial en determinados sectores o cadenas de valor. Para que las políticas públicas de acceso de MIPYME al crédito sean eficaces, es crucial que los programas de crédito (i) identifiquen la falla de mercado que se debe subsanar; (ii) fortalezcan la colaboración entre los sectores público y privado que posean idoneidad en los ámbitos pertinentes, dado que el sector privado puede ayudar a encontrar soluciones a los problemas y evitar distorsiones de mercado; (iii) cuenten con la capacidad institucional adecuada para lograr una rápida asignación de recursos; (iv) identifiquen el instrumento o el conjunto de instrumentos financieros que se puedan implementar en cada situación y (v) utilicen la combinación de instrumentos que sea más eficaz en función de los costos en cada situación.
- 1.26 El Banco también cuenta con experiencia pertinente en el diseño de soluciones para mitigar los problemas de acceso a financiamiento que enfrentan las MIPYME y las cadenas de valor. Del conjunto de estas intervenciones se han aprendido las siguientes lecciones: (i) impulsar el papel anticíclico de este tipo de operaciones en épocas de contracción crediticia; (ii) dirigir los recursos a los segmentos en los que los efectos del financiamiento logren el mayor impacto para el funcionamiento de la economía (cadenas logísticas) y el bienestar de la sociedad (sectores productivos más vulnerables) (párrafo 1.36) y (iii) supervisar las condiciones financieras en que se otorgan los recursos a los usuarios finales, a fin de evitar las distorsiones de mercado y asegurar que no se diluya la adicionalidad ([enlace opcional 4](#))³².
- 1.27 **Coordinación con otros proyectos del Banco.** Al proporcionar recursos para aliviar las limitaciones de acceso a financiamiento que enfrentan las MIPYME, este programa complementará otras operaciones del Grupo BID en Belize, en particular la iniciativa actual de BID Lab anteriormente mencionada ([ATN/CN-17454-BL](#)). Por otra parte, el presente programa también complementaría el apoyo multisectorial que el Banco ha estado brindando a Belize para responder a la pandemia y mitigar su impacto socioeconómico. Más precisamente, esto se materializa en la forma de (i) transferencias a hogares vulnerables afectados por

³² Un conjunto más extenso y detallado de lecciones aprendidas de la experiencia del Banco en el sector, así como de la experiencia de otras instituciones multilaterales, las investigaciones académicas y otros actores importantes en la formulación de políticas públicas de apoyo a las MIPYME se recoge en la Sección IV del Documento de Marco Sectorial de Respaldo para PYME y Acceso y Supervisión Financieros (documento GN-2768-7).

el coronavirus (US\$12 millones)³³ y (ii) una reformulación de US\$6,2 millones del Programa de Turismo Sostenible II ([documento 3566/OC-BL](#)) para abordar la crisis sanitaria provocada por la pandemia³⁴ y (iii) una operación combinada de préstamo/garantía de US\$5 millones para apoyar la compra de vacunas (a través del mecanismo COVAX) y su posterior despliegue³⁵. Adicionalmente, en cuanto al financiamiento de las MIPYME, BID Invest aprobó cuatro operaciones por un total de US\$52,82 millones, con operaciones en comercio exterior, turismo, agroindustria y energía^{36, 37}. Se procurará la creación de sinergias con BID Invest y BID Lab durante la ejecución del programa, para brindarle a las MIPYME soluciones en materia de financiamiento durante la emergencia.

- 1.28 Coordinación con otros organismos multilaterales o de cooperación.** Este programa está alineado con las recomendaciones del FMI proporcionadas en la misión de consulta del Artículo IV más reciente correspondiente a Belize, que indican que una prioridad clave para el país es mejorar el clima de negocios aumentando el acceso al crédito para las pequeñas y medianas empresas (PYME). Además, durante 2020, el BID fue el mayor socio para el desarrollo en apoyar la emergencia provocada por la COVID-19 en Belize, tras haber aportado US\$18,2 millones para apoyar al sector de la salud y las poblaciones vulnerables (Programa de Ayuda al Desempleo), así como al reasignar recursos de otros proyectos, seguido del Banco Mundial, que contribuyó con apoyo de emergencia por US\$10 millones para proporcionar efectivo a corto plazo como apoyo de emergencia para los hogares, el BDC (US\$7 millones) y el OFID, con contribuciones al Programa de Asistencia Alimentaria. El BID mantiene reuniones periódicas de coordinación con las principales instituciones financieras (FMI, BDC, Banco Mundial y Banco Centroamericano de Integración Económica [BCIE]), para analizar la cartera y asegurar la complementariedad de los programas.

³³ Apoyo a Redes de Protección Social para Poblaciones Vulnerables Afectadas por el Coronavirus en Belize ([5056/OC-BL](#)). Para el 23 de septiembre de 2020 el programa se había desembolsado por completo y el informe final se encuentra actualmente en preparación. Además, en el marco de dicho programa, el Banco financió parte del Programa de Alivio del Desempleo (URP), que el gobierno creó para respaldar a los hogares vulnerables afectados por la pandemia y en virtud del cual ofreció transferencias de efectivo a 32.856 personas y soluciones digitales para el registro y pago de beneficios.

³⁴ A julio de 2021, el programa ha desembolsado el 98% de los recursos. Concretamente, con la reformulación de este proyecto, el BID financió (i) la adquisición de kits de pruebas de diagnóstico de COVID-19, así como enzimas y suministros para pruebas PCR, lo que ayudó a fortalecer la capacidad del país para realizar pruebas de diagnóstico; (ii) equipos para la operación de áreas temporales de detección y espera en tres puntos de entrada: el aeropuerto internacional Philip Goldson, la frontera septentrional en Corozal y la frontera occidental en Cayo; y (iii) la compra y distribución de vacunas.

³⁵ La operación de préstamo/garantía se firmó el 17 de mayo de 2021 y aún no ha desembolsado recursos.

³⁶ Tres préstamos a largo plazo, por un total de US\$41 millones, destinados a apoyar la solvencia de las PYME del sector turístico que se ha visto sumamente afectado, así como su sistema de gestión ambiental y social; el empleo y la sostenibilidad de la industria azucarera, y energía más limpia. Una operación del Programa de Facilitación del Financiamiento al Comercio Exterior (TFFP), por US\$11,82 millones, tuvo como objetivo dotar de liquidez a las operaciones de exportación e importación a través del sector financiero.

³⁷ Concretamente, como parte de ese apoyo, en diciembre de 2020, BID Invest otorgó un préstamo a Atlantic Bank Limited por US\$20 millones para promover el crecimiento de la cartera de MIPYME de Atlantic en el sector turístico, que se vio profundamente afectada por la COVID-19.

- 1.29 **Alineación estratégica.** La intervención es congruente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (documento AB-3190-2) y está alineado con los desafíos de (i) inclusión social e igualdad, ya que las intervenciones propuestas contribuirán a respaldar a las MIPYME y el empleo en los sectores más vulnerables, y (ii) productividad e innovación, mediante el apoyo al financiamiento productivo para las MIPYME y las cadenas de valor estratégicas. El programa también está alineado con los temas transversales de (i) igualdad de género, dado que fortalecerá la capacidad institucional de DFC de atender de forma más eficaz las necesidades de MIPYME de mujeres, al tiempo que fomenta que se destinen recursos exclusivamente a dicho segmento a fin de subsanar las brechas de género (párrafo 1.31), y (ii) cambio climático. De conformidad con el [enfoque de la metodología conjunta de los bancos multilaterales de desarrollo sobre el seguimiento del financiamiento climático](#), el 30% de la totalidad de los recursos del BID para la presente operación se invierte en actividades de mitigación del cambio climático para promover una recuperación económica sostenible. Ello contribuye al objetivo del Grupo BID de que el financiamiento climático llegue al 30% del volumen de aprobaciones anuales (párrafo 1.32). La intervención también es congruente con el ámbito estratégico de movilización de recursos por medio de los mecanismos propuestos para estimular la movilización de recursos del sector financiero privado para el financiamiento de las MIPYME, así como el capital propio de los accionistas de las empresas.
- 1.30 El programa contribuirá al Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (documento GN-2727-12) mediante los siguientes indicadores: (i) puestos de trabajo respaldados; (ii) número de MIPYME financiadas; (iii) número de mujeres beneficiarias de iniciativas de empoderamiento económico, y (iv) beneficiarios del aumento de la resiliencia a los desastres y al cambio climático. También es congruente con el Documento de Marco Sectorial de Respaldo para PYME y Acceso y Supervisión Financieros (documento GN-2768-7), que subraya la importancia de promover el acceso a financiamiento para el sector productivo. Asimismo, el programa está en consonancia con la Propuesta para la Respuesta del Grupo BID frente al Brote Pandémico de la COVID-19 (documento GN-2996) al formar parte del apoyo a la defensa del tejido productivo y el empleo.
- 1.31 **Aspectos de género.** El BID está financiando un estudio para evaluar las necesidades de financiamiento de las MIPYME durante la crisis provocada por la COVID-19 y se incluirán aspectos de género para comenzar a emplear datos a fin de subsanar las deficiencias de conocimientos en relación con las empresarias en el país. Como parte de este programa y con recursos de la cooperación técnica regional titulada Apoyo a la Defensa del Tejido Productivo y el Empleo en América Latina y el Caribe en Respuesta al Shock Económico Causado por la Pandemia del COVID-19 ([ATN/OC-18036-RG](#)), el Banco apoyará los esfuerzos de DFC para mejorar la recopilación de datos desglosados por sexo y el desarrollo de estrategias para llegar y atender mejor a las empresas pertenecientes a mujeres o dirigidas por mujeres, lo que incluye el diseño de productos y servicios no financieros dirigidos a empresarias y capacitación en conciencia de género para oficiales de crédito³⁸, así como la implementación de actividades clave en

³⁸ Además del trabajo en el contexto del presente programa, el BID está preparando una agenda de mediano plazo para apoyar los esfuerzos de DFC a fin de fortalecer la capacidad institucional para ayudar a las mujeres y a las empresarias.

la Política y Plan de Acción de Igualdad de Género de DFC relacionadas con la incorporación transversal de la perspectiva de género en los ciclos de préstamos y el desarrollo de nuevos productos financieros para atender las necesidades insatisfechas de las mujeres (párrafo 1.16). Además, el programa asignará al menos el 25% de los recursos a financiar MIPYME pertenecientes a mujeres o dirigidas por mujeres. Como resultado del programa y la focalización específica del financiamiento destinado a las empresarias, se prevé que la participación de las MIPYME pertenecientes a mujeres o dirigidas por mujeres en la cartera productiva total de DFC se incremente al 25%³⁹ para mitigar la potencial profundización de la brecha de género debido a la crisis producida por la COVID-19. Se tomarán las medidas previstas en el [reglamento de crédito](#) para corregir los desvíos considerables observados (párrafo 3.10), y se elaborará un plan de acción, de ser necesario, con medidas específicas para hacerlo con recursos de la cooperación técnica regional ([ATN/OC-18036-RG](#)). Se tomarán más medidas para apoyar los esfuerzos de DFC para poner a prueba programas piloto y productos innovadores, que se incluirán en una cooperación técnica regional que se está preparando.

- 1.32 **Consideraciones sobre el cambio climático. Compromisos en políticas nacionales y acuerdos internacionales.** En un escenario de restricciones fiscales, es necesario abordar los principales desafíos de desarrollo que enfrenta Belize para lograr una recuperación económica sólida y sostenible de la crisis provocada por la COVID-19, que también sea resiliente ante posibles conmociones futuras de una transición internacional hacia un desarrollo económico con bajas emisiones de carbono, así como ante los actuales impactos del cambio climático sobre la temperatura y los niveles de precipitación, y la frecuencia e intensidad de los fenómenos climáticos extremos. El aumento de las temperaturas y la frecuencia cada vez mayor de las sequías durante las próximas décadas plantean un grave riesgo para el crecimiento de Belize, habida cuenta de la importancia económica de los sectores agrícola y de producción de alimentos y de su industria turística. Por esta razón, los compromisos de Belize según el Acuerdo de París⁴⁰ incluyen metas sobre la preservación de la biodiversidad y las zonas forestadas, la reducción de la dependencia con respecto a los combustibles fósiles para la generación de energía y el transporte, y, lo que es más importante, la promoción de la adaptación al cambio climático en la agricultura (razas de animales y cultivos resilientes a la sequía), en el turismo (preservación y restauración de arrecifes de coral) y la pesca (protección de manglares y humedales) (véase el [enlace opcional 13](#)). A nivel de política nacional, Belize ha implementado varias políticas y planes para apoyar inversiones en actividades sostenibles y resilientes y que brindan orientación al sector financiero, incluidas las operaciones de DFC: el Plan de Acción de Energía Sostenible, el Plan Nacional de Inversión en Resiliencia Climática⁴¹ y el Plan de Acción, Estrategia y Política Nacionales para Abordar el Cambio Climático (2015-2020)⁴².

³⁹ Las MIPYME pertenecientes a mujeres o dirigidas por mujeres representaron el 16% del monto total de préstamos de la cartera productiva de DFC, con un volumen promedio de préstamo de BZ\$9.451.

⁴⁰ [Belize se complace en presentar su contribución determinada a nivel nacional.](#)

⁴¹ [Plan Nacional de Inversión en Resiliencia Climática \(NCRIP\), Gobierno de Belize, octubre de 2013.](#)

⁴² [Plan de Acción, Estrategia y Política Nacionales para Abordar el Cambio Climático en Belize, Centro para el Cambio Climático de la Comunidad del Caribe \(CCCCC\), 2014.](#)

Este programa apoyará al Plan Nacional de Inversión en Resiliencia Climática mediante el financiamiento de inversiones de adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos por parte de los sectores productivos para promover una recuperación económica más sostenible y resiliente (al menos el 30% del financiamiento total del BID para esta operación).

B. Objetivos, componentes y costo

- 1.33 **Objetivos.** El objetivo general de este proyecto es apoyar la sostenibilidad de las MIPYME como entidades generadoras de empleo en Belize en el contexto de la crisis de la COVID-19. Los objetivos específicos son los siguientes: (i) respaldar la sostenibilidad financiera de corto plazo de las MIPYME y (ii) promover la recuperación económica de las MIPYME a través del acceso al financiamiento productivo.
- 1.34 **Componente único. Apoyo para el financiamiento de MIPYME (US\$15 millones).** El programa proporcionará financiamiento para apoyar el acceso de MIPYME a los recursos crediticios ofrecidos a través de DFC o las instituciones financieras intermediarias que participan en el programa. Los recursos se usarán para apoyar la recuperación económica mediante la concesión de préstamos a MIPYME para capital de trabajo y financiamiento productivo ([enlace opcional 8](#)). Esta intervención se estructura como un préstamo compuesto por los subcomponentes que se detallan a continuación.
- 1.35 **Subcomponente 1.1. Apoyo a la mejora de la capacidad financiera a corto plazo (US\$3 millones).** Los recursos de este subcomponente se usarán para ayudar a que las MIPYME afectadas por la crisis superen problemas temporales de liquidez y den continuidad a sus operaciones, lo que les permitirá cumplir con sus obligaciones comerciales y financieras y normalizar su ciclo comercial. Los créditos pueden respaldar gastos de capital de trabajo, tales como la adquisición de suministros o mercadería, pago de sueldos, impuestos, servicios públicos y cualquier otro propósito relacionado con el mantenimiento y la recuperación de la actividad económica a corto plazo.
- 1.36 **Subcomponente 1.2. Apoyo al acceso al financiamiento productivo para la recuperación económica (US\$12 millones).** Los recursos de este subcomponente se usarán para apoyar la recuperación económica mediante la concesión de financiamiento productivo para MIPYME. El subcomponente contempla el crédito para proyectos de inversión a fin de asegurar que las MIPYME tengan acceso permanente al financiamiento que necesitan para continuar operando, recuperarse de la crisis (lo que incluye las MIPYME inactivas que debieron cerrar debido a la COVID-19, pero que aún son económicamente viables) o atender un incremento de la demanda como consecuencia de la COVID-19. Estas operaciones de crédito se utilizarán para inversiones relacionadas con la compra de plantas, equipos y maquinaria, la ampliación y mejora de la infraestructura productiva y modernizaciones para hacer que las empresas sean resilientes a la COVID-19, la implementación de nuevas tecnologías, técnicas y procesos, y el refinanciamiento de deudas anteriores cuando las MIPYME estén en riesgo de incumplimiento y los créditos anteriores ya estuvieran financiando inversiones productivas. Los recursos también se destinarán específicamente a financiar a empresas pertenecientes a mujeres o dirigidas por mujeres, y estarán acompañados de actividades para fortalecer la

capacidad de DFC para brindar un mejor servicio a las empresarias, lo que incluye el diseño de productos y servicios no financieros dirigidos a empresarias, capacitaciones sobre conciencia de género para oficiales de crédito, así como la implementación de actividades clave en la Política y el Plan de Acción de Igualdad de Género de DFC según se describe en los párrafos 1.16 y 1.31. Como parte de este subcomponente, los recursos también apoyarán una recuperación económica más sostenible y resiliente a través del financiamiento de inversiones para la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos en sectores vulnerables como la agricultura, la acuicultura (pesca) y el turismo⁴³. Asimismo, los recursos apoyarán la resiliencia de las MIPYME ante los desastres naturales.

- 1.37 **Administración del programa.** El prestatario sufragará los costos de ejecución de la evaluación y el seguimiento en todos los casos. El costo de auditoría del programa se cubrirá con recursos del Subcomponente 1.2 del programa.
- 1.38 **Beneficiarios.** La intervención dirigirá sus recursos a MIPYME afectadas por la crisis de la COVID-19, y priorizará los sectores de agricultura, pesca y turismo debido a la vulnerabilidad que presentan ante la crisis provocada por la COVID-19. El programa estará disponible para las MIPYME que operen en el país, y se prevé que beneficiará a 240 de estas empresas.

C. Indicadores de resultados clave

- 1.39 **Resultados previstos.** Se prevé que el programa apoyará la sostenibilidad de las MIPYME frente a la crisis de la COVID-19 y este impacto se medirá en función de lo siguiente: (i) ingresos anuales de las MIPYME por concepto de ventas, y (ii) porcentaje del empleo registrado en las MIPYME respecto del empleo total registrado en el país.
- 1.40 Los indicadores de resultados del programa serán los siguientes:
- Para el objetivo específico 1: (i) tasa de préstamos no redituables de la cartera de financiamiento de capital de trabajo de las MIPYME sobre la tasa de préstamos no redituables de la totalidad del sistema financiero, seis meses después del comienzo del proyecto; (ii) tasa de supervivencia de compañías respaldadas por instrumentos de financiamiento a corto plazo por un período de hasta 24 meses después de declarada la pandemia debido a la COVID-19.
 - Para el objetivo específico 2: (i) tasa de préstamos no redituables de la cartera de financiamiento productivo de las MIPYME sobre la tasa de préstamos no redituables de la totalidad del sistema financiero, 24 meses después del comienzo del proyecto; (ii) proporción de crédito a mediano plazo (más de 36 meses) en la cartera correspondiente; (iii) porcentaje del valor de los préstamos asignados a MIPYME pertenecientes a mujeres o dirigidas por

⁴³ En cuanto a la adaptación al cambio climático, las inversiones elegibles incluirán riego con uso eficiente del agua (por goteo y por aspersión), sistemas de drenaje, cultivos y razas de animales que resistan a la sequía y las enfermedades, recolección de agua, conservación de la humedad del suelo y control de la erosión, así como estructuras cubiertas para el cultivo de vegetales en una atmósfera controlada. En el caso de la mitigación, las inversiones elegibles podrían incluir soluciones solares de pequeña envergadura, calentamiento de agua con energía solar, bombas y motores activados con energía solar, sistemas de control de la energía, sistemas de aire acondicionado de alta eficiencia, reemplazo de artefactos de iluminación por lámparas de inducción e instalación de interruptores de luz automáticos, y vehículos de transporte que hagan un uso eficiente del combustible o vehículos híbridos.

mujeres en la cartera del sector productivo; (iv) porcentaje de la cartera pertinente del programa destinada a apoyar una recuperación económica más sostenible y resiliente que se promueva a través del financiamiento de nuevas inversiones en adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos; (v) movilización total de recursos privados a mediano plazo lograda como resultado del apoyo del programa, y (vi) monto total de la cartera pertinente de financiamiento productivo logrado como resultado del respaldo del programa.

- 1.41 **Viabilidad económica.** La evaluación económica identifica los flujos de beneficios y costos generados por el programa. Los beneficios consisten en el valor económico de la reducción en las pérdidas de ingresos por ventas, los beneficios derivados del aumento en la tasa de supervivencia de empresas y los beneficios de los puestos de trabajo que se preservaron como consecuencia del programa. Una vez calculados y descontados al 12% los mencionados flujos, se obtienen beneficios equivalentes a US\$1.859.132 y una tasa interna de rendimiento del 18%. Además, el análisis de sensibilidad realizado en las principales variables indica que el valor actualizado neto del programa se mantiene positivo en un amplio abanico de casos hipotéticos. La evaluación económica cumple con el marco de viabilidad económica elaborado y validado para las intervenciones en materia de COVID-19 dirigidas a salvaguardar los sectores productivos y el empleo ([enlace opcional 1](#)).

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y RIESGOS PRINCIPALES

A. Instrumentos financieros

- 2.1 El monto total del programa que se propone ascenderá a US\$15 millones con cargo al Capital Ordinario del Banco. La operación se estructurará como un programa global de crédito, habida cuenta de que supone intermediación financiera para las MIPYME beneficiarias. El período de desembolso será de 24 meses.

Cuadro 2. Costos estimados del proyecto (en millones de US\$)

Componente	BID	%
Componente único. Apoyo para el financiamiento de MIPYME	15	100
Subcomponente 1.1. Apoyo a la mejora de la capacidad financiera a corto plazo	3	20
Subcomponente 1.2. Apoyo al acceso al financiamiento productivo para la recuperación económica	12	80

Cuadro 3. Plan de desembolsos (en millones de US\$)

Fuente	Año 1	Año 2	Total
BID	7	8	15
%	46,6	53,4	100

B. Riesgos ambientales y sociales

- 2.2 Por tratarse de una operación de intermediación financiera, de acuerdo con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias del Banco (OP-703), Directiva B.13, esta operación no puede clasificarse ex ante.

- 2.3 Se realizó la debida diligencia ambiental y social en cumplimiento con la Directiva B.13, en la que se analizaron los posibles riesgos socioambientales de los subpréstamos elegibles y la capacidad del organismo ejecutor para gestionar dichos riesgos. Según los resultados de dicha debida diligencia, esta operación se considera de riesgo bajo (intermediación financiera), en virtud de la dimensión y naturaleza de los subproyectos: (i) a pequeña escala (con un financiamiento promedio de US\$50.000 y un máximo de US\$500.000), y (ii) destinados a MIPYME para capital de trabajo, inversiones vinculadas a la compra de equipos y maquinaria, implementación de nuevas tecnologías, etc., y a inversiones sostenibles y resilientes. Los subproyectos elegibles se clasificarán en la categoría “C”. Los subproyectos que se clasifiquen en las categorías “A” y “B” no serán elegibles para recibir financiamiento. No se financiará con recursos del programa (i) ninguna de las actividades de la lista de exclusión del BID, (ii) ninguna actividad/sector de riesgo socioambiental más elevado, ni (iii) actividades que impliquen un reasentamiento involuntario físico o económico, supongan un impacto negativo para grupos indígenas, puedan dañar sitios culturales o sitios culturales críticos, tengan un impacto negativo sobre zonas protegidas o sobre sitios designados por la Convención relativa a los Humedales de Importancia Internacional especialmente como Hábitat de Aves Acuáticas (Convención de Ramsar) o impliquen el uso de especies invasivas. Los posibles riesgos socioambientales que se identificaron en los subpréstamos elegibles para obtener financiamiento con los recursos del programa son de una magnitud baja y se gestionarán a través de la aplicación de un sistema de gestión de riesgos ambientales y sociales diseñado para el programa que se integrará en el [reglamento de crédito](#) del programa, cuya aprobación por parte del BID es condición previa al primer desembolso.

C. Riesgos fiduciarios

- 2.4 Existe un riesgo fiduciario mediano. De acuerdo con la evaluación de la capacidad institucional del organismo ejecutor, DFC cumple con las condiciones necesarias para efectuar las actividades de gestión fiduciaria para la operación de préstamo. En la evaluación se determinó que el organismo ejecutor cuenta con los mecanismos administrativos, fiduciarios y de control necesarios para efectuar y mantener una administración transparente y eficaz del programa. No obstante, habida cuenta de que DFC no tiene experiencia previa en la implementación de programas con el Banco, esto podría repercutir negativamente en la ejecución del presente programa debido a posibles retrasos y errores en la gestión de desembolsos y en la presentación de informes financieros. A fin de mitigar este riesgo, el Banco llevará a cabo sesiones de orientación con DFC sobre las políticas y procedimientos de gestión financiera del Banco. Además, a través de una cooperación técnica regional ([ATN/OC-18036-RG](#)) aprobada para apoyar a los organismos ejecutores en la ejecución de los prototipos para la COVID-19, se brindará apoyo para fortalecer la capacidad institucional de DFC para implementar el programa (véanse los acuerdos y requisitos fiduciarios en el Anexo III).

D. Otros riesgos y temas clave

- 2.5 **Riesgo de desarrollo.** Existe un riesgo mediano relacionado con la posibilidad de que se efectúe una selección adversa al seleccionar como beneficiarios elegibles a empresas que no eran viables antes de la crisis, o que las empresas

seleccionadas no sobrevivan debido a la emergencia. Para mitigar este riesgo, se examinaron las metodologías de crédito utilizadas por las instituciones financieras participantes, que se consideraron sólidas, al igual que sus indicadores de estabilidad financiera (párrafos 1.10 y 1.11). Asimismo, existe un riesgo mediano de que la crisis económica provocada por la pandemia de COVID-19 en Belize, particularmente, en el caso del sector turístico, sea más prolongada y más grave de lo inicialmente previsto, como indica el FMI (párrafo 1.4). Particularmente, para este sector, el riesgo también está vinculado al cierre de fronteras y la interrupción del transporte aéreo mundial durante posibles nuevas olas de COVID-19, que también podrían seguir generando impactos en las actividades operativas comerciales y los precios de los insumos durante 2021-2022. Para mitigar este riesgo, es posible que se necesiten nuevos programas de asistencia y más recursos financieros públicos para asistir a las empresas y los empleados (párrafos 1.18 y 1.19).

- 2.6 **Riesgos de gestión pública y gobernanza.** Existe un riesgo mediano de que las medidas de liquidez para las MIPYME no lleguen prioritariamente a los sectores más afectados por la emergencia sanitaria porque las instituciones financieras intermediarias que actualmente cuentan con gran liquidez no quieran asumir el riesgo de financiarlas, lo que, por ende, implicaría que el impacto del programa será menor al previsto. El programa permite la opción de que los recursos también puedan ser ejecutados directamente por DFC en caso de que no haya suficiente demanda de las instituciones financieras intermediarias elegibles a través del mecanismo de segundo nivel. Por otra parte, se ha diseñado el programa de forma tal que se prioricen algunos sectores predeterminados caracterizados como de mayor vulnerabilidad (párrafo 1.36), y se coordine directamente con el país un diagnóstico de vulnerabilidades para la priorización de los sectores y se efectúe un seguimiento continuo para asegurar que el enfoque sea eficaz.
- 2.7 **Riesgos macroeconómicos y de sostenibilidad fiscal.** Existe un riesgo mediano de que la combinación de la crisis sanitaria y económica, así como factores externos, como la lenta recuperación de la actividad turística, continúen afectando la situación fiscal y la posición de la deuda de Belize, lo que tornaría inviable la sostenibilidad fiscal del país (párrafo 1.4). Este riesgo se ve mitigado por los esfuerzos que está realizando el gobierno para fortalecer sus finanzas públicas y reducir la carga de la deuda comercial, con base en las recomendaciones del FMI. Para mitigar más el riesgo económico, el Banco, junto con el gobierno y otras instituciones financieras, continuará coordinando deliberaciones periódicas de forma bilateral, así como con otros donantes, y seguirá celebrando reuniones anuales con el FMI (párrafo 1.27).
- 2.8 **Riesgo de ejecución.** Con base en la evaluación de la capacidad institucional del organismo ejecutor, se identificó un riesgo de ejecución mediano ligado a la capacidad de respuesta a la creciente demanda de crédito y al sistema de seguimiento de DFC. Para mitigar este riesgo, el Banco brindará asistencia técnica no reembolsable ([ATN/OC-18036-RG](#)) en dos áreas: (i) fortalecimiento de la capacidad institucional del organismo ejecutor para gestionar la creciente demanda de crédito que está experimentando DFC en la situación económica actual, y (ii) refuerzo del sistema de seguimiento y evaluación de DFC para mejorar la medición de los beneficios del programa de crédito como herramienta

de política pública para salvaguardar los sectores productivos y el empleo en un contexto de recuperación económica.

- 2.9 **Sostenibilidad.** Se prevé que el programa contribuirá a solventar las dificultades temporales que aquejan a la población más vulnerable y a las MIPYME como consecuencia de la pandemia de COVID-19, y a apoyar la recuperación económica. No obstante, le ofrece al país la oportunidad de que conserve los mecanismos de apoyo para futuras emergencias. Se prevé que el efecto de demostración del programa permita desarrollar otros programas orientados al crédito de las MIPYME que reduzcan la percepción del riesgo relacionado con este tipo de empresas. Como se indica en el párrafo 1.27, se mantendrán los esfuerzos y la colaboración mediante otros programas elaborados con el gobierno.

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN DEL PROYECTO

A. Resumen del plan de implementación

- 3.1 **Prestatario y organismo ejecutor.** El prestatario y el organismo ejecutor de esta operación será DFC. El préstamo estará garantizado por el Gobierno de Belize. DFC, como organismo ejecutor, será responsable de la administración, la ejecución, el control y el seguimiento de los recursos de la operación. DFC ejecutará el programa dentro del marco de su estructura organizativa, administrativa y financiera existente. La administración y coordinación del programa estarán a cargo del Departamento de Crédito de DFC.
- 3.2 **Corporación Financiera de Desarrollo (DFC).** DFC es un banco de desarrollo de propiedad del Estado que depende del Ministerio de Finanzas de Belize⁴⁴. La cartera de crédito promedio de DFC para el período 2015-2019 fue de US\$58 millones. Se enfoca principalmente en apoyar el financiamiento de las MIPYME en los siguientes sectores: agricultura, manufactura, turismo, vivienda, construcción y educación (véase el [enlace opcional 15](#)). DFC tiene la capacidad operativa para ofrecer productos financieros de primer y segundo nivel, dado que es uno de los principales organismos que brindan servicios a intermediarios financieros locales como bancos, instituciones financieras y cooperativas de crédito constituidas en Belize y reguladas por el Banco Central de Belize. DFC ha confiado en sus socios de desarrollo tradicionales, que incluyen el BDC, el Banco Europeo de Inversiones (BEI) y el Fondo de Desarrollo de la CARICOM para financiar sus programas de crédito.
- 3.3 Si bien DFC ha sufrido pérdidas financieras desde 2015 (con la excepción de 2018, año en que registró una pequeña ganancia) como consecuencia de la disminución de la calidad de los préstamos, principalmente debido a la ocurrencia de fenómenos climáticos extremos⁴⁵ (párrafo 1.6) y la implementación de estrictas

⁴⁴ DFC se fundó en 1963 y reestructuró en 2009 en virtud de una nueva ley que procuraba mejorar la estructura de gobernanza de acuerdo con las prácticas óptimas de las corporaciones financieras de desarrollo. El Gobierno de Belize es el único accionista. El directorio está integrado por nueve miembros, incluidos representantes del sector privado. Las funciones del directorio se enumeran en el Artículo 9 de la ley.

⁴⁵ Esto se debió a fenómenos climáticos extremos ocurridos en 2015, que se combinaron con brotes de plagas y enfermedades que causaron estragos en los sectores de la agricultura y la industria camaronera, todo lo cual ha afectado a la cartera de préstamos de DFC.

provisiones para pérdidas, el capital actual es suficiente para mantener sus operaciones actuales, siempre que se mantengan bajos los índices de morosidad y de préstamos no redituables. Los índices de liquidez y apalancamiento se mantienen por encima de los parámetros de la industria y DFC ha presentado una propuesta al Gobierno de Belize para efectuar una inyección de capital adicional a fin de aumentar su solvencia y capacidad de financiamiento⁴⁶. Como parte de sus esfuerzos de reestructuración, DFC también ha completado un Plan de Desarrollo Estratégico ([enlace opcional 16](#)) que procura abordar temas como la resiliencia climática y la igualdad de género para tener una cartera más pertinente. En 2016, DFC recibió apoyo técnico del BID para revisar su gobernanza y estrategia corporativas. DFC también recibió una cooperación técnica de BID Lab en 2019 para apoyar el Financiamiento Verde para Energías Renovables y Eficiencia Energética para PYME ([ATN/CN-17845-RG](#)). En conjunto, estas iniciativas mejorarán la estructura de capital de esta corporación y darán lugar a financiamiento adicional para respaldar formas innovadoras de financiamiento para el desarrollo y su programa de recuperación frente a la COVID-19. DFC continúa siendo un conducto importante para transferir capital extranjero de socios regionales e internacionales para el desarrollo económico del país.

- 3.4 **Ejecución y administración.** Para la ejecución de la operación se creará una cuenta separada en el Banco Central de Belize, que será utilizada por DFC para asignar los recursos del programa y financiar las actividades de ambos componentes. DFC otorgará los recursos a las instituciones financieras intermediarias y MIPYME elegibles para cumplir los objetivos del programa, para lo que adherirá a las disposiciones del [reglamento de crédito](#). Los desembolsos realizados por el Banco se deberán mantener en cuentas separadas para asegurar y brindar independencia en el uso de los recursos del programa.
- 3.5 El organismo ejecutor será el responsable fiduciario de los recursos del programa y tendrá como funciones las siguientes: (i) realizar desembolsos a las instituciones financieras intermediarias elegibles para que represten los recursos a las MIPYME elegibles a fin de cumplir los objetivos del programa según lo estipulado en el [reglamento de crédito](#); (ii) realizar desembolsos a las MIPYME elegibles según lo dispuesto en el [reglamento de crédito](#); (iii) preparar informes de ejecución, así como de avance financiero y físico para el BID y con fines de auditoría; (iv) hacer el seguimiento de la observancia de las salvaguardias ambientales y sociales; (v) identificar y dar seguimiento al uso de los recursos del préstamo otorgado por el BID, y (vi) realizar el seguimiento y la evaluación del programa.
- 3.6 DFC será responsable de la administración, la ejecución, el control y seguimiento de los recursos de la operación. Asimismo, será responsable de (i) preparar, implementar y coordinar los planes operativos anuales; (ii) elaborar presupuestos, la contabilidad del proyecto, la gestión financiera y los informes conexos, así como las solicitudes de desembolso; (iii) coordinar la preparación de los informes técnicos, financieros y de avance (informes semestrales) basados en el uso de los recursos fiduciarios; (iv) hacer el seguimiento del avance de las actividades del programa y el análisis de las variaciones de los resultados reales en comparación

⁴⁶ DFC ha incorporado al Gobierno de Belize como accionista en una propuesta de inversión de capital destinada a fomentar su estructura de capital para potenciar su capacidad para proporcionar más financiamiento, y en términos y condiciones más competitivos.

con los previstos; (v) facilitar el seguimiento y las evaluaciones externas del programa y cerciorarse de que, en colaboración con las entidades participantes, se apliquen las recomendaciones aprobadas, y (vi) servir de enlace del programa con el Banco.

- 3.7 **Consideraciones de implementación.** A través del programa, DFC canalizará líneas de crédito a los intermediarios financieros, quienes luego concederán a las MIPYME nuevos subpréstamos de inversión y para capital de trabajo. Las instituciones financieras intermediarias participantes podrían ser cualquier banco comercial, compañía financiera, fideicomiso, banco mercantil financiero o cooperativa de crédito legalmente constituidos que posean una licencia o autorización para operar en Belize. DFC también asignará los recursos del préstamo a las necesidades de inversión y capital de trabajo directamente a las MIPYME. Los préstamos a MIPYME que se otorguen con recursos del programa tendrán un monto máximo de US\$500.000⁴⁷ o su equivalente en moneda local (véase el [reglamento de crédito](#)). Los recursos del programa no se pueden utilizar para respaldar nuevos préstamos que tengan por objetivo cubrir gastos de reducción de personal, multas, dividendos, adquisición de bienes inmuebles, excepto los relacionados con un proyecto de inversión o con el financiamiento de la compra de acciones u otros tipos de títulos transferibles. Pueden figurar otros usos prohibidos en la lista de exclusión indicada en el [reglamento de crédito](#). La emisión, la administración y el reembolso de subpréstamos se basará en las políticas operativas existentes de DFC y las disposiciones del [reglamento de crédito](#). Los intermediarios financieros con los que trabaja el organismo ejecutor deberán cumplir con los criterios del Banco (párrafo 3.7 y el [reglamento de crédito](#)) para ser elegibles en el marco del programa.
- 3.8 A fin de ser elegibles, las instituciones financieras intermediarias deberán (i) ser una de las instituciones financieras o cooperativas de crédito autorizadas y supervisadas por el Banco Central de Belize o la entidad de vigilancia y control correspondiente del sector financiero de Belize; (ii) cumplir con los requisitos normativos en materia de condiciones financieras (capital, calidad y aprovisionamiento de la cartera, liquidez, organización de la gobernanza, administración y dotación de personal), contabilidad, auditoría de Belize, el Banco Central y DFC, y (iii) comprometerse a cumplir con cualquier otro requisito incluido en el [reglamento de crédito](#).
- 3.9 Para ser elegibles, las MIPYME deberán (i) estar formalmente constituidas con arreglo a la Ley de Sociedades de Belize, registradas según la Ley de Nombres de Empresas de Belize o legalmente reconocidas como sociedades unipersonales que operan en el país; (ii) disponer de las licencias y permisos correspondientes exigidos para realizar operaciones de conformidad con las leyes del país; (iii) satisfacer los requisitos para calificar como MIPYME en el país (véase el [enlace opcional 12](#)), y (iv) ser solventes y cumplir los requisitos crediticios de las instituciones financieras participantes, a excepción de los factores que se hayan deteriorado como resultado de la crisis causada por la COVID-19.

⁴⁷ El monto máximo de US\$500.000 está previsto para casos excepcionales.

- 3.10 **Reglamento de crédito.** El [reglamento de crédito](#) incluye el detalle de las responsabilidades en la administración, la gestión de riesgos y la coordinación entre el organismo ejecutor y el Banco, los criterios de elegibilidad para los beneficiarios, los subpréstamos y los intermediarios financieros, los términos y condiciones de los subpréstamos y otros parámetros o restricciones que se apliquen al uso de los recursos del programa. El documento también recoge los acuerdos para la gestión y el seguimiento, entre otras disposiciones. Asimismo, define la periodicidad del seguimiento de las metas específicas definidas que establece el programa.
- 3.11 **Coordinación interinstitucional.** El organismo ejecutor coordinará con el Ministerio de Hacienda a través del directorio de DFC (en el que el gobierno tiene tres representantes) para que los fondos del programa se ejecuten de acuerdo con la visión del gobierno y la planificación definida por este último para promover la recuperación económica (párrafo 1.18).
- 3.12 **Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso de los recursos del préstamo. Será condición contractual especial previa al primer desembolso de los recursos del préstamo que se haya aprobado y se encuentre vigente el [reglamento de crédito](#), de conformidad con los términos acordados previamente con el Banco.** Esta condición es necesaria para que los recursos puedan ejecutarse de inmediato tras el primer desembolso.
- 3.13 **Financiamiento retroactivo.** El Banco podrá financiar retroactivamente hasta US\$3 millones (el 20% del monto del préstamo) en forma de gastos elegibles realizados por el prestatario antes de la fecha de aprobación del préstamo, siempre que se hayan cumplido requisitos sustancialmente análogos a los establecidos en el contrato de préstamo. Dichos gastos deberán haberse efectuado a partir del 13 de mayo de 2021, fecha en que se registró la operación. Actualmente, DFC tiene una demanda de subpréstamos por un valor total de US\$3 millones, que pueden considerarse gastos retroactivos. Asimismo, los requisitos de elegibilidad para los gastos retroactivos deberán cumplir los mismos criterios que los establecidos en el [reglamento de crédito](#).
- 3.14 **Adquisiciones.** Por tratarse de un programa de intermediación financiera impulsado por la demanda, probablemente no se requieran adquisiciones de bienes o contrataciones de obras, servicios de consultoría o de otra índole como parte de su ejecución. La propuesta, por tanto, no incluye un plan de ejecución o de adquisiciones. Cualquier contratación de servicios de consultoría o distintos de consultoría que pueda requerirse como parte de la administración o evaluación del programa deberá cumplir con las Políticas para la Adquisición de Obras y Bienes Financiados por el BID (documento GN-2349-15) y las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el BID (documento GN-2350-15), o sus actualizaciones posteriores. Véanse más detalles en el Anexo III.
- 3.15 **Desembolsos.** El BID desembolsará los recursos del programa a través de la modalidad de anticipo de fondos o reembolsos, según lo establecido en la Guía de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el BID (documento OP-273-12) o en las políticas vigentes del Banco. Las solicitudes de desembolso deberán ir acompañadas de la información detallada en el [reglamento de crédito](#). Los recursos destinados al programa serán desembolsados por el

Banco a DFC a través de la cuenta separada. Los desembolsos se harán en la forma de anticipos o reembolsos a la cuenta separada por las transferencias que se hayan efectuado a las instituciones financieras intermediarias o MIPYME que hayan presentado contratos de subpréstamos de conformidad con los criterios de elegibilidad que se prevén en el reglamento de crédito del programa. La verificación de los desembolsos se realizará ex post, sujeta a la revisión in situ de los subpréstamos otorgados. Las solicitudes de desembolso deberán ir acompañadas de la información que figura en el [reglamento de crédito](#).

- 3.16 **Estados financieros y auditoría.** A lo largo del período de desembolso, el organismo ejecutor presentará al Banco los estados financieros anuales auditados del programa, de conformidad con los términos de referencia acordados con el BID, dentro del plazo de 120 días posteriores al cierre del ejercicio fiscal. El alcance de la auditoría y las consideraciones conexas se registrarán por la Guía de Gestión Financiera (documento OP-273-12) y el Instructivo de Informes Financieros Auditados y Gestión de Auditoría Externa del BID. Los estados financieros finales auditados se presentarán dentro de los 120 días contados a partir de la fecha del último desembolso. Por otra parte, la auditoría será realizada por una empresa de auditoría elegible según los procedimientos previstos en las directrices de auditoría vigentes.

B. Resumen del plan de seguimiento de los resultados

- 3.17 **Seguimiento.** El seguimiento de la ejecución del programa se realizará a través de informes semestrales de avance elaborados por el organismo ejecutor que se presentarán en un plazo de 60 días contados a partir de la finalización de cada semestre. Los informes tomarán como referencia los compromisos de presentación de información que se recogen en la Matriz de Resultados, así como otra información en observancia de los criterios de elegibilidad detallados en el [reglamento de crédito](#) y el [enlace requerido 1](#). Estos informes se reflejarán en los informes de seguimiento del avance.
- 3.18 **Evaluación.** La estrategia de evaluación de los resultados del programa sigue dos enfoques diferentes: (i) el desarrollo de una evaluación reflexiva, antes y después de la ejecución del programa, que muestre el logro final de los resultados del programa; y (ii) el desarrollo de análisis cualitativos que presenten las principales debilidades, desafíos y medidas tomadas durante la implementación del programa, y cubran las principales lecciones aprendidas. En el plan de seguimiento y evaluación se describe la estrategia de evaluación. El organismo ejecutor correrá con los costos de evaluación y seguimiento en todos los casos.
- 3.19 **Información para el seguimiento y la evaluación del programa.** El organismo ejecutor será responsable de mantener los sistemas de recopilación de datos y seguimiento (véase el [enlace requerido 1](#)) y se comprometerá a mantener un sistema de seguimiento y evaluación de todos los subcomponentes, sobre la base del cual preparará los informes y los datos que se remitirán al Banco. A efectos de la evaluación, el organismo ejecutor recopilará, almacenará y salvaguardará toda la información, los indicadores y los parámetros, incluidos los planes anuales y la evaluación final, necesarios para la elaboración del informe de terminación del proyecto. El organismo ejecutor correrá con los costos de evaluación y seguimiento en todos los casos. La información adicional que se requiera para el proceso de evaluación provendrá de fuentes de datos secundarias nacionales e

internacionales de estadística y, posiblemente, de informes de organizaciones pertinentes.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		BL-L1037
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	-Inclusión Social e Igualdad -Productividad e Innovación -Equidad de Género y Diversidad -Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	-Micro / pequeñas / medianas empresas financiadas (#) -Mujeres beneficiarias de iniciativas de empoderamiento económico (#)	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país		
Matriz de resultados del programa de país		La intervención no está incluida en el Programa de Operaciones de 2021.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		Ver párrafos 1.21 y 1.22 del documento de préstamo
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		8.7
3.1 Diagnóstico del Programa		2.4
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		3.6
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		2.7
4. Análisis económico ex ante		9.0
4.1 El programa tiene una TIR/VPN, o resultados clave identificados para ACE		3.0
4.2 Beneficios Identificados y Cuantificados		3.0
4.3 Supuestos Razonables		1.0
4.4 Análisis de Sensibilidad		2.0
4.5 Consistencia con la matriz de resultados		0.0
5. Evaluación y seguimiento		6.1
5.1 Mecanismos de Monitoreo		2.2
5.2 Plan de Evaluación		4.0
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Medio
Se han calificado todos los riesgos por magnitud y probabilidad		Sí
Se han identificado medidas adecuadas de mitigación para los riesgos principales		Sí
Las medidas de mitigación tienen indicadores para el seguimiento de su implementación		Sí
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		B.13
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Si	Administración financiera: Presupuesto, Tesorería, Contabilidad y emisión de informes.
No-Fiduciarios		
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto	Si	RG-T3690. Apoyo a la Defensa del Tejido Productivo y el Empleo en América Latina y el Caribe en Respuesta al Shock Económico Causado por la Pandemia del COVID-19, para apoyar el fortalecimiento institucional de los países prestatarios del BID, la productividad económica y el empleo por la crisis generada por el COVID-19.

Nota: (*) Indica contribución al Indicador de Desarrollo de Países correspondiente.

Nota de valoración de la evaluabilidad: La operación BL-L1037, por un monto de USD15m se enmarca en la respuesta operativa del Banco a la Pandemia COVID-19 Programa Global de Crédito para la Defensa del Tejido Productivo y el Empleo (Prototipo). El objetivo general del programa es apoyar la sostenibilidad de MIPYMEs como proveedoras de empleo durante la crisis del COVID-19. Los objetivos específicos son apoyar la sostenibilidad financiera a corto plazo de las MIPYMEs, y promover la recuperación económica de las MIPYMEs a través de acceso a financiamiento productivo.

La propuesta de préstamo presenta un diagnóstico sólido de la problemática, así como una revisión de la evidencia internacional. Las soluciones propuestas son apropiadas para dar respuesta a los problemas identificados y sus factores contribuyentes. La matriz de resultados es congruente con la lógica vertical del proyecto, presentando indicadores adecuados a nivel de resultados e impactos. Los indicadores de resultado están apropiadamente definidos para medir los logros alcanzados por el programa y el cumplimiento de sus objetivos específicos. Los indicadores de impacto (ventas anuales de MIPYMEs, y porcentaje de empleo en MIPYMEs sobre empleo total) reflejan la contribución a los objetivos económicos finales de la operación.

La evaluación económica muestra que la operación es eficiente con un VPN de USD1,873,507. En un contexto de alta incertidumbre, el análisis considera los beneficios de prevenir pérdida de empleo, asegurar la supervivencia de MIPYMEs y sus ventas, mientras que los costos son aquellos asociados a la implementación de un paquete estándar de intervención.

El plan de monitoreo y evaluación propone realizar un análisis reflexivo de los indicadores de resultado e impacto incluidos en la matriz de resultado, complementado por un análisis cualitativo sobre características de ejecución. El PME reconoce la existencia de desafíos de atribución asociados a estas decisiones. Se debe tener en cuenta que los datos de MIPYMEs en Belice son medidos de manera infrecuente, y como el equipo reconoce, la contraparte ha expresado voluntad, pero no un compromiso formal para asegurar que los datos de ventas y empleo de MIPYMEs estén disponibles al final del proyecto. a revisión de la teoría de cambio, revisión actualizada de la evidencia internacional y estudios cualitativos. Las actividades de monitoreo y evaluación serán realizadas por el DFC (AE) en coordinación con el Banco.

MATRIZ DE RESULTADOS

Objetivo del proyecto:	El objetivo general de este proyecto es apoyar la sostenibilidad de las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYME) como entidades generadoras de empleo en Belize en el contexto de la crisis de la COVID-19. Los objetivos específicos son los siguientes: (i) respaldar la sostenibilidad financiera de corto plazo de las MIPYME y (ii) promover la recuperación económica de las MIPYME a través del acceso al financiamiento productivo.
-------------------------------	---

IMPACTOS PREVISTOS

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia (2020)	Meta final	Medios de verificación	Observaciones
OBJETIVO GENERAL: APOYAR LA SOSTENIBILIDAD DE LAS MIPYME COMO ENTIDADES GENERADORAS DE EMPLEO EN BELIZE EN EL CONTEXTO DE LA CRISIS DE LA COVID-19					
Indicador 1: Ingresos anuales de las MIPYME por concepto de ventas.	US\$	56.386 ¹	56.386	Instituto de Estadística de Belize (SIB) e información recabada por la Corporación Financiera de Desarrollo (DFC).	Se prevé que el programa contribuirá a mantener las ventas anuales del sector de las MIPYME. El valor de referencia corresponde al cálculo realizado con datos de 2016 sobre los ingresos generados por las MIPYME en Belize (BES, 2016). En este informe, se da cuenta de que el 73% de las empresas reporta ingresos anuales de menos de BZ\$40.000 (US\$19.801) y el 12% de las empresas genera más de BZ\$120.000 (US\$59.405) en ingresos anuales, y el 15% restante genera entre BZ\$40.000 (US\$19.801) y BZ\$120.000 (US\$59.405). El promedio ponderado arroja un ingreso promedio por concepto de ventas para las MIPYME de BZ\$113.900 (US\$56.386). El tipo de cambio utilizado es el registrado el 4 de junio, correspondiente a BZ\$2,02 por dólar (Banco Central de Belize). Se prevé que la meta final se cumpla después de que concluya la operación. De las conversaciones con la contraparte se desprende que existe de hecho la voluntad de medir los ingresos anuales de las MIPYME por concepto de ventas en el futuro cercano, pero no existe un compromiso oficial sobre cuándo estará disponible.
Indicador 2: Porcentaje de empleo registrado en las MIPYME respecto del empleo total registrado en el país.	%	33 ²	33	Instituto de Estadística de Belize (SIB) e información recabada por DFC.	El valor de referencia corresponde al cálculo realizado con datos de 2016 de la clasificación de MIPYME en Belize (BES, 2016); el 33% de las empresas se consideran MIPYME en esta clasificación. Se prevé que la meta final se cumpla después de que concluya la operación. Este valor se verificará a través del próximo informe disponible sobre empleo en las MIPYME. De las conversaciones con la contraparte se desprende que existe de hecho la voluntad de medir el porcentaje de empleo registrado en las MIPYME en un futuro cercano, pero no hay un compromiso oficial sobre cuándo estará disponible.

¹ Valor de referencia considerado según la última información disponible (2016).

² Valor de referencia considerado según la última información disponible (2016).

RESULTADOS PREVISTOS

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia (2020)	Meta final	Medios de verificación	Observaciones
Objetivo específico 1: Respalda la sostenibilidad financiera de corto plazo de las MIPYME					
Indicador 1: Tasa de préstamos no redituables de la cartera de financiamiento de capital de trabajo de las MIPYME sobre la tasa de préstamos no redituables de la totalidad del sistema financiero, seis meses después del comienzo del proyecto.	Unidad	2,65	2,65	DFC brindará el monto de sus préstamos no redituables. Los datos totales del sistema financiero se verificarán a través de la Consulta del Artículo IV del FMI y el Banco Central de Belize.	Este indicador se elabora como una fracción en la que el numerador es el promedio de los préstamos no redituables en la cartera de financiamiento de capital de trabajo de DFC, y el denominador es la tasa de préstamos no redituables de la totalidad del sistema financiero. Para 2020, el porcentaje de préstamos no redituables a corto plazo de la cartera productiva de DFC fue de 20,37%. En el caso de la totalidad del sistema financiero, al cierre del ejercicio de 2020, la tasa de préstamos no redituables fue del 7,7% según el informe de la Consulta del Artículo IV correspondiente a Belize. Al momento en que se preparó el programa, la tasa de préstamos no redituables a corto plazo de DFC era 2,65 veces mayor que la tasa de préstamos no redituables de la totalidad del sistema financiero. Con el apoyo del programa, se prevé que, como mínimo, la tasa de préstamos no redituables mantendría su nivel actual. La meta final se verificará al final del programa.
Indicador 2: Tasa de supervivencia de compañías respaldadas por instrumentos de financiamiento a corto plazo por un período de hasta 24 meses después de declarada la pandemia debido a la COVID-19.	%	71,9%	71,9%	Información de seguimiento del programa recopilada por DFC.	Sobre la base de los datos empíricos disponibles se obtiene una tasa de supervivencia de empresas del 71,9% correspondiente a la tasa observada en la Encuesta de Creación de Empresas con datos del sector empresarial previo a la crisis. El período para esta encuesta fue de un año, lo que significa que el número de empresas registradas se comparó con el de un año después. La supervivencia de las MIPYME respaldadas por el programa se verificará comparando el número de identificación tributaria de la empresa al inicio y al final del programa para verificar cuáles son las MIPYME que continúan presentando las liquidaciones tributarias correspondientes. Se considerará que las compañías que continúen inscritas son empresas que han sobrevivido. Por otro lado, se considerará que las compañías que ya no figuren registradas en el Departamento de Servicios Tributarios de Belize son empresas que han dejado de existir. Con el apoyo del programa, se prevé que, como mínimo, se mantendrá la misma tasa de supervivencia de empresas. El período de supervivencia que se considerará para la meta final será de un año.

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia (2020)	Meta final	Medios de verificación	Observaciones
Objetivo específico 2: Promover la recuperación económica de las MIPYME a través del acceso al financiamiento productivo					
Indicador 3: Tasa de préstamos no redituables de la cartera de financiamiento productivo de las MIPYME sobre la tasa del total de préstamos no redituables del sistema financiero, 24 meses después del comienzo del proyecto.	Unidad	1,24	1,24	Información de seguimiento del programa recopilada por DFC.	Este indicador se elabora como una fracción en la que el numerador es el promedio de préstamos no redituables en la cartera de financiamiento productivo de DFC, y el denominador es la tasa de préstamos no redituables de la totalidad del sistema financiero. En 2020, el porcentaje de préstamos no redituables de la cartera productiva de DFC fue de 9,52%. En el caso de la totalidad del sistema financiero, al cierre del ejercicio de 2020 la tasa de préstamos no redituables era del 7,7% según el informe de la Consulta del Artículo IV correspondiente a Belize. Al momento en que se preparó el programa, el monto de los préstamos no redituables de la cartera productiva de DFC era 1,24 veces mayor que la tasa de préstamos no redituables de la totalidad del sistema financiero. Con el apoyo del programa, se prevé que, como mínimo, la tasa de préstamos no redituables mantendría su nivel actual. La meta final se verificará al final del programa.
Indicador 4: Proporción de crédito a mediano plazo (más de 36 meses) en la cartera correspondiente.	%	71,29	78,65	Información de seguimiento del programa recopilada por DFC.	La cartera pertinente es el crédito corriente a mediano plazo de DFC (más de 36 meses) en el sector productivo. El valor de la cartera productiva de crédito de DFC alcanzó los BZ\$70,28 millones a 2020, o US\$34,79 millones si se aplica el tipo de cambio registrado el 4 de junio, equivalente a BZ\$2,02 por dólar (Banco Central de Belize), de los cuales BZ\$50,10 millones (US\$24,80 millones) son para períodos mayores a 36 meses. Sobre la base de las proyecciones de DFC, su cartera para el financiamiento del crédito a mediano plazo de las MIPYME mantendría su monto total actual en los próximos 24 meses. Con el apoyo del programa (US\$12 millones), se prevé que el crédito a mediano plazo aumentaría su monto total actual al final del programa.
Indicador 5: Porcentaje del valor de los préstamos asignados a MIPYME pertenecientes a mujeres o dirigidas por mujeres en la cartera de sectores productivos.	%	16%	25%	Información de seguimiento del programa recopilada por DFC.	Se entiende por MIPYME pertenecientes a mujeres o dirigidas por mujeres las empresas que están lideradas o son de propiedad de mujeres (con más del 50% de la participación accionaria en manos de mujeres o con, al menos, un 25% de participación accionaria en manos de mujeres y con, al menos, una mujer en un puesto de toma de decisiones). El programa asignará al menos el 25% de los recursos al financiamiento de MIPYME pertenecientes a mujeres o dirigidas por mujeres. Las MIPYME pertenecientes a mujeres o dirigidas por mujeres representaron el 16% del monto total de préstamos en la cartera productiva, con un monto promedio de préstamos de BZ\$9.451 (equivalente a US\$4.678 si se aplica el tipo de cambio registrado el 4 de junio de BZ\$2,02 por dólar (Banco Central de Belize)).

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia (2020)	Meta final	Medios de verificación	Observaciones
Indicador 6: Porcentaje de la cartera pertinente del programa destinada a apoyar una recuperación económica más sostenible y resiliente que se promueva a través del financiamiento de nuevas inversiones en adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos.	%	1,75	30	Información de seguimiento del programa recopilada por DFC.	El porcentaje de la cartera de DFC destinada a apoyar una recuperación económica más sostenible y resiliente promovida a través del financiamiento de nuevas inversiones en adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos es actualmente de 1,75%. La meta corresponde al porcentaje previsto de inversiones consideradas como financiamiento para adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos. La identificación de estas inversiones en la cartera se basará en los criterios de elegibilidad establecidos en el reglamento de crédito. El programa asignará al menos el 30% del financiamiento total del BID para esta operación a actividades adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos para promover una recuperación económica más sostenible y resiliente. Ello contribuye al objetivo del Grupo BID de que para 2021 el financiamiento climático llegue al 30% de las aprobaciones de operaciones.
Indicador 7: Movilización total de recursos privados a mediano plazo lograda como resultado del apoyo del programa.	Millones de US\$	12	14,12	Información de seguimiento del programa recopilada por DFC.	La movilización como resultado del apoyo del programa es del 15% de los recursos a mediano plazo, con un valor de referencia de US\$12 millones. A fin de alcanzar el valor de referencia en 2021, los US\$12 millones se dividieron por 85%, lo que equivale a una meta final de US\$14,12 millones.
Indicador 8: Monto total de la cartera pertinente de financiamiento productivo lograda como resultado del respaldo del programa.	Millones de US\$	24,80	36,80	Información de seguimiento del programa recopilada por DFC.	La condición de los valores de referencia corresponde a la envergadura a largo plazo de la cartera de financiamiento productivo para las MIPYME. DFC considera que el financiamiento es a largo plazo a partir de los 36 meses, y menos de 36 meses se considera a corto plazo. La cartera total de financiamiento al sector productivo es de BZ\$70,284 millones (US\$34,79 millones), de los cuales BZ\$50,101 millones (US\$24,80 millones) corresponden a financiamiento a largo plazo. La meta final será el valor de referencia además de los US\$12 millones que se destinen del programa de financiamiento productivo. El tipo de cambio utilizado es el que se registró el 4 de junio, correspondiente a BZ\$2,02 por dólar (Banco Central de Belize).

PRODUCTOS

Productos	Unidad de medida	Valor de referencia 2020	Año 1	Año 2	Meta final	Medios de verificación	Observaciones
Componente único. Apoyo para el financiamiento de MIPYME (US\$15 millones)							
Subcomponente 1.1: Apoyo a la mejora de la capacidad financiera a corto plazo (US\$3 millones)							
Producto 1: Monto del capital de trabajo de las MIPYME financiado con recursos del programa.	Millones de US\$	0	1	2	3	Información de seguimiento procesada por DFC.	Corresponde al monto de la operación destinado al capital de trabajo de las MIPYME financiado con recursos del programa.
Hito 1: Monto del capital de trabajo de las MIPYME pertenecientes a mujeres o dirigidas por mujeres que se financia con recursos del programa.	Millones de US\$	0	0,5	0,25	0,75	Información de seguimiento procesada por el organismo ejecutor.	La cifra corresponde al 25% del monto total. Se entiende por MIPYME pertenecientes a mujeres o dirigidas por mujeres las empresas que están lideradas o son de propiedad de mujeres (con más del 50% de la participación accionaria en manos de mujeres o con, al menos, un 25% de participación accionaria en manos de mujeres y con, al menos, una mujer en un puesto de toma de decisiones).
Subcomponente 1.2: Apoyo al acceso al financiamiento productivo para la recuperación económica (US\$12 millones)							
Producto 2: Monto para acceso de las MIPYME al financiamiento productivo.	Millones de US\$	0	4	8	12	Información de seguimiento procesada por DFC.	Corresponde al monto de la operación destinado al acceso de las MIPYME al financiamiento productivo.
Hito 1: Monto del acceso de MIPYME a financiamiento productivo asignado a MIPYME pertenecientes a mujeres o dirigidas por mujeres en la cartera de sectores productivos.	Millones de US\$	0	1	2	3	Información de seguimiento del programa recopilada por DFC.	La cifra corresponde al 25% del monto total. El programa asignará al menos el 25% de los recursos al financiamiento de MIPYME pertenecientes a mujeres o dirigidas por mujeres.
Hito 2: Monto del acceso de MIPYME a financiamiento productivo destinado a respaldar una recuperación económica más sostenible y resiliente promovida mediante el financiamiento de nuevas inversiones en adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos.	Millones de US\$	0	1,5	3	4,5	Información de seguimiento del programa recopilada por DFC.	La cifra corresponde al 30% del monto total. El programa asignará al menos el 30% del financiamiento total del BID para esta operación a actividades de adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos para promover una recuperación más sostenible y resiliente.

País: Belize

Sector: IFD/CMF

Número de proyecto: BL-L1037

Año: 2021

ACUERDOS Y REQUISITOS FIDUCIARIOS (COVID-19)

Organismo ejecutor: Corporación Financiera de Desarrollo (DFC)

Nombre del proyecto: Programa Global de Crédito para la Defensa de los Sectores Productivos y el Empleo.

I. CONTEXTO FIDUCIARIO DEL ORGANISMO EJECUTOR

1. Uso del sistema nacional en el proyecto¹

Presupuesto <input checked="" type="checkbox"/>	Presentación de informes <input type="checkbox"/>	Sistema de información <input type="checkbox"/>	Licitación pública nacional (LPN) <input type="checkbox"/>
Tesorería <input checked="" type="checkbox"/>	Auditoría interna <input type="checkbox"/>	Comparación de precios <input type="checkbox"/>	LPN avanzada <input type="checkbox"/>
Contabilidad <input checked="" type="checkbox"/>	Controles externos <input type="checkbox"/>	Consultoría individual <input type="checkbox"/>	Empresa consultora <input type="checkbox"/>

Reglamento y leyes nacionales aplicables

DFC se constituyó en septiembre de 1963, de conformidad con la Ordenanza N.º 2 de DFC de 1961, y su posterior enmienda N.º 15 de 1963. Se reestructuró en 1973 y se convirtió en un banco de desarrollo estatal. Depende del Ministerio de Finanzas y actualmente opera según la Nueva Ley N.º 1 de DFC aprobada en 2009 en Belize.

2. Capacidad fiduciaria del organismo ejecutor

El organismo ejecutor será DFC, que realizará las actividades fiduciarias y técnicas del programa. El Departamento de Finanzas y Administración de DFC será responsable de la gestión fiduciaria del programa, con apoyo del Departamento de Crédito. Al menos dos empleados actuales de cada departamento serán responsables de ejecutar las actividades fiduciarias diarias del programa. Además, la gestión fiduciaria de los recursos del proyecto se realizará de conformidad con el [reglamento de crédito](#) aprobado, que es una condición especial previa al primer desembolso.

En la evaluación de la capacidad institucional realizada en mayo de 2021 se determinó que DFC posee una capacidad adecuada para ejecutar las actividades fiduciarias del programa. Tras la evaluación se determinó que la cultura, la gobernanza y los procesos decisorios imperantes en la institución, así como los manuales y políticas escritas (específicamente el Manual de Políticas de Crédito y Contabilidad), los sistemas de información y procesos disponibles (concretamente, el sistema contable Sage x3) y las habilidades y los recursos humanos eran adecuados para la gestión eficaz del programa.

3. Riesgo fiduciario y medidas de mitigación

Riesgo fiduciario: Alto ☐; Mediano ☒; Bajo ☐

¹ Cualquier sistema o subsistema que se apruebe posteriormente podría aplicarse a la operación, de conformidad con las condiciones de la validación realizada por el Banco.

Riesgo	Calificación del riesgo	Plan de mitigación
Gestión Financiera: De acuerdo con la evaluación de la capacidad institucional del organismo ejecutor, DFC cumple con las condiciones necesarias para efectuar las actividades de gestión fiduciaria para la operación de préstamo. En la evaluación se determinó que el organismo ejecutor cuenta con los mecanismos administrativos, fiduciarios y de control necesarios para efectuar y mantener una administración transparente y eficaz del programa. No obstante, habida cuenta de que DFC no tiene experiencia previa en la implementación de programas con el Banco, esto podría repercutir negativamente en la ejecución del presente programa debido a posibles retrasos y errores en la gestión de desembolsos y en la presentación de informes financieros.	Mediano	El Banco llevará a cabo sesiones de orientación con DFC sobre las políticas y procedimientos de gestión financiera del Banco. Además, a través de una cooperación técnica regional (ATN/OC-18036-RG) aprobada para apoyar a los organismos ejecutores en la ejecución de los prototipos para la COVID-19, se brindará apoyo para fortalecer la capacidad institucional de DFC para implementar el programa.

II. ASPECTOS QUE DEBEN CONSIDERARSE EN LAS CONDICIONES CONTRACTUALES ESPECIALES

Tipo de cambio: El tipo de cambio aplicable para justificar gastos será el tipo de cambio que esté en vigor en la fecha en que se efectúe el pago en la moneda local del prestatario, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 4.10, inciso (b)(ii) de las condiciones generales. Asimismo, este tipo de cambio acordado será el que publique el Banco Central de Belize en la fecha efectiva en que el prestatario, el organismo ejecutor o cualquier otra persona física o jurídica a la que se le hayan conferido potestades para efectuar gastos realice los pagos conexos al beneficiario.
Estados financieros anuales auditados: Los estados financieros del proyecto se prepararán de conformidad con el Instructivo de Gestión de Auditoría Externa e Informes Externos Auditados. A fin de asegurar que la auditoría del programa sea de óptima calidad y se efectúe de manera oportuna, se deberá firmar un contrato para realizar dicha auditoría en un plazo que no deberá superar los 45 días posteriores al cierre del ejercicio fiscal que concluye el 31 de diciembre. A lo largo del período de desembolso del préstamo, DFC presentará al Banco los estados financieros anuales auditados del programa en el plazo de 120 días posteriores al cierre del ejercicio fiscal. Los estados financieros auditados finales se presentarán dentro de un plazo de 120 días contados a partir de la fecha del último desembolso.

III. ACUERDOS Y REQUISITOS PARA LA EJECUCIÓN DE LAS ADQUISICIONES

Excepciones a las políticas o guías

No se prevén excepciones.

Financiamiento retroactivo	El Banco podrá financiar retroactivamente hasta US\$3 millones (20% del monto del préstamo) para gastos elegibles realizados por el prestatario antes de la fecha de aprobación del préstamo, siempre que se hayan cumplido requisitos sustancialmente análogos a los que se establecen en el contrato de préstamo. Dichos gastos deberán haberse efectuado a partir del 13 de mayo de 2021, fecha en que se registró la operación. Actualmente, DFC tiene una demanda de subpréstamos por un valor total de US\$3 millones, que pueden considerarse gastos retroactivos. Asimismo, los requisitos de elegibilidad para gastos retroactivos deberán cumplir criterios similares a los que se establecen en el reglamento de crédito .
Proyectos con intermediarios financieros	Con respecto a los préstamos de programas globales de crédito y otras operaciones en las que los intermediarios financieros recibirán recursos para el otorgamiento de subpréstamos u otras formas de subfinanciamiento, se deberán incorporar las cláusulas de prácticas prohibidas del Banco en los acuerdos celebrados entre DFC y sus intermediarios financieros, y los beneficiarios finales. Si, dadas las circunstancias del programa, no fuera posible o práctico incluir dichas cláusulas en los contratos mencionados anteriormente, el equipo del programa podrá analizar otros mecanismos para adoptar controles aceptables y para vincular jurídicamente a terceros con los procedimientos de sanciones correspondientes. El diseño de dichos mecanismos se coordinará con la Oficina de Integridad Institucional (OII), con el apoyo del Departamento Legal (LEG), y se contemplará en el reglamento de crédito.

IV. ACUERDOS Y REQUISITOS RELATIVOS A LA GESTIÓN FINANCIERA

Programación y presupuesto	La Ley de DFC le confiere a su directorio la autoridad para efectuar asignaciones financieras para facilitar el logro de las metas y los objetivos de la institución. El presupuesto anual se prepara para anticipar el plan de desarrollo estratégico de DFC y su plan de negocios correspondiente. El presupuesto anual tiene tres (3) secciones principales: presupuesto operativo, presupuesto de mejoras y flujo de efectivo proyectado. El proceso se inicia con una convocatoria presupuestaria en septiembre y a enero del año siguiente se aprueba el presupuesto anual. A lo largo del año el presupuesto se revisa y se actualiza periódicamente. En consecuencia, una vez que se apruebe el presente programa financiado por el BID, sus recursos se incorporarán al presupuesto anual y, por ende, no se prevén retrasos en la ejecución del programa debido al proceso formal de presupuestación de DFC. El presupuesto se prepara usando el programa informático de contabilidad Sage x3.
Tesorería y gestión de desembolsos	De conformidad con las disposiciones del Gobierno de Belize, se empleará una cuenta bancaria separada en el Banco Central de Belize para recibir los recursos del préstamo que desembolsará el BID. Además, DFC designará una cuenta bancaria separada y denominada en moneda local en un banco comercial para recibir las transferencias de los recursos del proyecto en moneda local desde la cuenta del Banco Central. Esta cuenta en moneda local se empleará para desembolsar los recursos del préstamo a las MIPYME y las instituciones financieras intermediarias elegibles para cumplir los objetivos del programa y operar de conformidad con las disposiciones del reglamento de crédito. Los desembolsos realizados por el BID se mantienen en cuentas separadas para asegurar y brindar independencia en el uso de los recursos del programa.
Contabilidad, sistema de información y generación de informes	La contabilidad y la presentación de informes financieros del programa cumplirá con las prácticas previstas de DFC, que prepara los informes financieros de conformidad con las Normas Internacionales de Información Financiera (NIIF). El programa informático de contabilidad Sage x3 también se usará para la contabilidad y la presentación de informes del programa. Se prevé que el sistema Sage x3 (i) facilitará el registro y la clasificación de todas las operaciones financieras según la fuente de financiamiento y las categorías de inversión, y (ii) brindará información vinculada a la ejecución financiera planificada del proyecto en comparación con la ejecución real, los compromisos asumidos en el marco del proyecto, el plan financiero semestral, los estados financieros y los informes de desempeño.

Controles externos	DFC contratará servicios de auditoría externa, de conformidad con los términos de referencia acordados con el Banco para realizar una auditoría del programa. Estos términos de referencia establecerán el tipo de trabajo y el ámbito de la labor que se llevará a cabo. El auditor seleccionado deberá ser elegible para realizar la auditoría de los proyectos financiados por el Banco en Belize y podría ser la misma empresa de auditoría que se contrate para la auditoría de DFC, dado que dicha empresa tendría una comprensión más cabal de los controles y la gestión aplicables al programa. Los estados financieros del programa se prepararán de conformidad con el Instructivo de Gestión de Auditoría Externa e Informes Externos Auditados. A fin de asegurar que la auditoría del programa sea de óptima calidad y se efectúe de manera oportuna, se deberá firmar un contrato para realizar dicha auditoría del programa en un plazo que no deberá superar los 45 días posteriores al cierre del ejercicio fiscal que concluye el 31 de diciembre. A lo largo del período de desembolso del préstamo, DFC presentará al Banco los estados financieros auditados anuales del programa dentro de los 120 días posteriores al cierre del ejercicio fiscal. Los estados financieros auditados finales del programa se presentarán dentro de los 120 días contados a partir de la fecha del último desembolso.
Supervisión financiera del proyecto	El plan de supervisión financiera del programa se centrará en (i) actividades vinculadas con la implementación y el seguimiento de las disposiciones y sistemas que se apliquen para la gestión fiduciaria del programa y (ii) el seguimiento del estado de implementación de las medidas de mitigación del riesgo. La revisión de los desembolsos se realizará ex ante y ex post, según se considere necesario.

V. INFORMACIÓN PERTINENTE SOBRE LA OPERACIÓN

Políticas y guías aplicables a la operación

Gestión Financiera	Adquisiciones
<ul style="list-style-type: none"> GN-2811 	<p>Las disposiciones del párrafo 3.13, titulado Adquisiciones en Préstamos a Intermediarios Financieros, del documento GN-2349-15 se aplican a los asuntos relativos a la adquisición de bienes y contratación de obras que se financien con recursos del presente programa y establecen que, en el caso de este tipo de préstamos, en las adquisiciones y contrataciones que lleven a cabo los beneficiarios se aplicarán las prácticas actuales del sector privado o comercial. Por otra parte, dado que se trata de un programa que operará solamente en función de la demanda para financiar los subpréstamos, no será necesario que el organismo ejecutor proceda con adquisición de bienes, contratación de obras, servicios o consultorías como parte de su ejecución. Por lo tanto, no se incluye un plan de adquisiciones. No obstante, se aplicará la Guía de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el BID (documento OP-273-12), así como el Instructivo de Gestión de Auditoría Externa e Informes Financieros Auditados y la Guía de Desembolsos.</p> <ul style="list-style-type: none"> GN-2349-15 GN-2350-15

Registros y archivos

DFC será responsable de instaurar los controles necesarios para salvaguardar la integridad de la documentación que se genere durante la ejecución del programa. El Banco podrá verificar en cualquier momento las normas que rigen la organización, el control y la seguridad de los archivos.
--

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-__/21

Belice. Préstamo ____/OC- BL a Development Finance Corporation (DFC)
Programa Global de Crédito para la Defensa de los
Sectores Productivos y el Empleo

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con Development Finance Corporation (DFC), como prestatario, y con Belice, como garante, para otorgarle al primero un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución de un Programa Global de Crédito para la Defensa de los Sectores Productivos y el Empleo. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$15.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el ____ de _____ de 2021)