

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	ECUADOR
▪ Nombre de la CT:	Estándares de calidad de servicios para personas con discapacidad
▪ Número de CT:	EC-T1498
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Pinzon Enciso, Leonardo Enrique (SCL/SPH) Líder del Equipo; San Roman Vucetich, Cristina (SCL/SPH) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; Calahorrano Tirado, Karina Alexandra (CAN/CEC); Centeno Lappas, Monica Clara Angelica (LEG/SGO); Escudero, Carolina (VPC/FMP); Guerra, Martha M. (SCL/SPH); Rodriguez Pineda, Mario Vinicio (VPC/FMP)
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Operación a la que la CT apoyará:	EC-L1236.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	3 Sep 2022.
▪ Beneficiario:	Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES) y Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda (MIDUVI)
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 2 - Desarrollo Social(W2E)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$200,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	36 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	Diciembre 2022
▪ Tipos de consultores:	Consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	SCL/SPH-Proteccion Social y Salud
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CAN/CEC-Representación Ecuador
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; Igualdad de género; Diversidad

II. Descripción del Préstamo Asociado

- 2.1 El proyecto “Programa de Apoyo a la Inclusión Social de Personas con Discapacidad en Ecuador”, con un monto del financiamiento de USD40.081.242, cuenta con cuatro componentes. **1. Diagnóstico oportuno y atención en salud**, que tiene por objetivo fortalecer el diagnóstico temprano y la calificación de discapacidades desde la primera infancia, aumentar la disponibilidad de ayudas técnicas y mejorar el acompañamiento por parte de los servicios de salud. **2. Accesibilidad a espacios recreativos públicos**, cuyo objetivo es facilitar la integración de niños, niñas y adultos con y sin discapacidad en espacios públicos de recreación. Se prevé financiar: (i) la adecuación e instalación de sesenta y dos (62) parques inclusivos. (ii) la elaboración del manual de buen uso, mantenimiento y gestión de parques, en formatos accesibles; (iii) la contratación de un equipo de apoyo técnico en el MIDUVI, responsable de la implementación de los parques; y (iv) administración. **3. Gestión e innovación en el cuidado de personas con discapacidad Severa**, cuyo objetivo es implementar un modelo de apoyo integral para cuidadores de personas con discapacidad y sus

sustitutos. El Programa financiará: (i) el diseño del esquema de incentivos para el “Modelo de Redes Próximas de Apoyo al Cuidado de personas con discapacidad”, que incorporará el uso de estrategias de participación basadas en economía del comportamiento para potenciales sustitutos, incluyendo incentivos para la participación de hombres en el cuidado; (ii) el diseño e implementación de una estrategia de formación en formato accesible; (iii) la capacitación de veintidós mil quinientos (22.500) cuidadores y sustitutos del cuidado, cuyos contenidos incluirán la perspectiva de género y diversidad; (iv) el diseño e implementación del programa de certificación en cuidados; y (v) la evaluación de impacto y acompañamiento técnico, entre otros. **4. Fortalecimiento de la educación especializada e inclusiva**, que busca asegurar el acceso a una educación especializada e inclusiva de calidad para las personas con discapacidad en condiciones dignas. Esta TC se enfoca en el segundo y tercer componente.

III. Objetivos y Justificación de la CT

- 3.1 El objetivo de la CT es apoyar la ejecución de los Componentes 2 y 3 del préstamo “Programa de Apoyo a la Inclusión Social de Personas con Discapacidad en Ecuador” EC-L1236 (4634/OC-EC) que tiene como objetivo contribuir a la inclusión social de personas con discapacidad a través del ciclo de vida, mediante mejoras en la atención oportuna en salud, educación de calidad, el cuidado diario y la recreación. De forma específica a los Componentes 2 y 3 cuyos objetivos son: (i) facilitar la integración de niños, niñas y adultos con y sin discapacidad en espacios públicos de recreación; y (ii) implementar un modelo de apoyo integral para cuidadores de personas con discapacidad y sus sustitutos, respectivamente. Los resultados esperados de esta CT son: (i) aumentar el porcentaje de cuidadores certificados en competencias para el adecuado cuidado de personas con discapacidad; y (ii) aumentar el porcentaje de espacios recreativos inclusivos que cuentan con estándares de calidad para personas con discapacidad.
- 3.2 De acuerdo con la Ley Orgánica de Discapacidades¹, se considera persona con discapacidad a toda aquella que, como consecuencia de una o más deficiencias físicas, mentales, intelectuales o sensoriales, con independencia de la causa que la hubiera originado, ve restringida permanentemente su capacidad biológica, psicológica y asociativa para ejercer una o más actividades esenciales de la vida diaria, en la proporción que establezca el Reglamento.
- 3.3 El Registro Nacional de Discapacidad muestra que en el Ecuador se han registrado 471.205 Personas Con Discapacidad (PcD). Este registro oficial utiliza la metodología de calificación de tipo y grado de discapacidad del sector salud, que define la elegibilidad para programas públicos para personas con discapacidad. Del total de individuos en el registro, más de dos tercios presentan un grado de limitación superior al 50%, considerado grave y muy grave. El Consejo Nacional de Igualdad de Discapacidades (CONADIS) define cinco tipos de discapacidad: física, visual, auditiva, del lenguaje e intelectual. La primera es la de mayor prevalencia, representando 46,6% de los casos, seguida de la discapacidad intelectual que afecta a 22,5% de los individuos, y la auditiva y visual, que alcanzan al 14% y 12%, respectivamente.

¹ Registro Oficial 769 de 25 de septiembre de 2012.

- 3.4 En América Latina y el Caribe las personas con discapacidad representan aproximadamente el 13% de la población. Las personas con discapacidad presentan mayores índices de pobreza y exclusión que sus pares sin discapacidad. En efecto, conforme la publicación *Somos Todos Inclusión* de las personas con Discapacidad en América Latina y el Caribe señala que “entre los jóvenes de 24 a 35 años en América Latina y el Caribe, la tasa de empleo para hombres con discapacidad es 24 puntos porcentuales más baja que para los hombres sin discapacidad, y para las mujeres, es 12 puntos porcentuales más baja”. Además de evidenciar otra potencial exclusión: aquellas personas con discapacidad que tienen empleo reciben salarios reducidos significativamente.
- 3.5 En el Ecuador, apenas el 15% del total de personas registradas con discapacidad se encuentran económicamente activas y 6 de cada 10 personas con discapacidad viven por debajo de la línea de la pobreza, mientras que la pobreza para la población en general corresponde a 3 de cada 10 personas.
- 3.6 Muchas personas con discapacidad requieren de apoyo continuos o frecuentes en su vida cotidiana, así como para poder participar en las esferas social y económica. La demanda de apoyo depende del grado de discapacidad, de los factores ambientales, de la disponibilidad de dispositivos adecuados, así como del ciclo de vida de la persona. Aunque es limitada la información sobre la asistencia brindada por los responsables del cuidado para actividades de la vida diaria, algunos estudios muestran que en la mayoría de los países son ofrecidos de manera informal por familiares de las personas con discapacidad, generalmente mujeres. En Ecuador, de los 23.688 cuidadores registrados, 90% son mujeres y 47% se encuentran en situación de pobreza. Esta atención permanente puede suponer una carga enorme para los responsables, reduciendo sus oportunidades de desarrollo profesional y personal.
- 3.7 El síndrome de sobrecarga de los cuidadores ha motivado en algunos países respuestas por parte de los servicios sociales para ofrecer apoyo formal a las familias cuidadoras. Sin embargo, en la mayoría de los países de ingreso medio o bajo, incluido Ecuador, es predominante la atención informal en el hogar (o en centros de día). La evidencia internacional muestra que regulación y certificación de los servicios, el apoyo financiero y no financiero a cuidadores, los servicios de sustitución (o “respiro”) del cuidado y/o de apoyo psicosocial, hoy escasos en Ecuador, pueden jugar un rol importante en el alivio del síndrome de desgaste de los cuidadores y a consolidar la red de apoyo para la atención de personas con discapacidad.
- 3.8 Por otra parte, de manera transversal, la accesibilidad a espacios públicos determina una parte importante de la dependencia funcional de una persona. Las barreras físicas y culturales condicionan fuertemente el grado de autonomía e inclusión de las personas con discapacidad. Por lo tanto, los espacios públicos accesibles especialmente servicios de salud y de educación, así como espacios de recreación (tales como parques inclusivos²) e información son fundamentales para garantizar la plena participación de las personas con discapacidad en la sociedad. El principal marco normativo de la accesibilidad es la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, a la cuál Ecuador adhirió en 2007, donde los países firmantes se comprometen a promover el diseño y desarrollo de bienes, servicios, equipamientos e instalaciones universales para facilitar la participación plena de personas con discapacidad. Aunque en las últimas décadas ha habido avances en la

² Atmakur, Sruthi. *Playgrounds of Inclusion. The State of the World's Children*. UNICEF, 2013.

reducción de barreras a la movilidad, como lo cita Libertun et al., 2021 “las ciudades de ALC carecen de espacios verdes públicos seguros, y la distribución y calidad de los servicios públicos como agua potable, electricidad y saneamiento, son desiguales. En consecuencia, existen serias brechas en el acceso de las personas a estos servicios, que afectan particularmente a mujeres, niños, adultos mayores y personas con discapacidad”³.

- 3.9 La CT propuesta apoyará la ejecución de dicha operación mediante la asistencia técnica al Ministerio de Inclusión Económica y Social y al Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda, para cumplir las metas propuestas. De manera específica apunala el producto 2.1 Parques inclusivos instalados, 3.3. Asistentes Principales y Suplentes para el apoyo de personas con discapacidad registrados; 3.4 Asistentes Principales de apoyo a personas con discapacidad capacitados; 3.5 Asistentes Suplentes de apoyo a personas con discapacidad capacitados; 3.6 Programa de certificación para asistentes principales y suplentes implementado.
- 3.10 **Alineación estratégica.** La CT es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (AB-3190-2) al alinearse con el desafío de desarrollo de: (i) inclusión social e igualdad al procurar un mayor acceso de las PcD a los servicios públicos sociales. Adicionalmente, la CT está alineada con el Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (GN-2727-12) al apoyar el fortalecimiento de las capacidades institucionales de MIES y MIDUVI. También se alinea la nueva Estrategia de País del Grupo BID con Ecuador 2022-2025 (GN-3103), específicamente con el objetivo estratégico 7 “Mejorar el acceso y cobertura a los servicios sociales y básicos” al contribuir a mejorar el acceso de servicios dirigidos a la población en situación más vulnerable. Asimismo, las actividades propuestas están alineadas con la Línea de Acción 3 del Marco Sectorial de Pobreza y Protección Social (GN-2784-12) al contribuir con la consolidación de un registro nacional de cuidadores de PcD a través del fortalecimiento del proceso de certificación y al mejorar la oferta de asistencia personal. El proyecto es consistente con el Plan de Acción de Género para Operaciones 2020-2021 (GN-2531-19) y el Plan de Acción de Diversidad para Operaciones 2019-2021 (GN-3001) que establecen acciones específicas para promover la igualdad de género y el desarrollo con identidad de los pueblos indígenas. La CT es consistente con el Programa Estratégico para el Desarrollo (OC SDP) para financiar la Asistencia Técnica (AT) con recursos del Capital Ordinario (GN-2819-14) por OC SDP Ventanilla 2 - Desarrollo Social (W2E) establecido en la GN-2819-14. Finalmente, la CT está alineada con el Plan de Desarrollo del Ecuador 2021-2024 al incluir acciones puntuales y prioritarias para abordar la discapacidad desde el enfoque de derechos y al garantizar la igualdad de oportunidades para las PcD y sus cuidadores.

IV. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 4.1 **Componente 1. Registro y capacitación de cuidadores de personas con discapacidad (US\$80.000).** El objetivo de este componente es brindar asistencia al MIES en el proceso técnico de diseño, implementación y registro de los cuidadores de personas con discapacidad y el proceso de capacitación y certificación con pertinencia cultural y de género. Por tanto, con este componente se financiará: (i) Monitoreo de la implementación del registro de los cuidadores de personas con discapacidad; y (ii) Seguimiento al diseño de la malla académica del plan de

³ Libertun et al, “CIUDADES INCLUSIVAS = ciudades saludables para todos”, Interamericano de Desarrollo, 2022.

capacitación para cuidadores principales y suplentes y el proceso de certificación subsecuente. El resultado esperado de este componente es aumentar el porcentaje de cuidadores certificados en competencias para el adecuado cuidado de personas con discapacidad.

- 4.2 **Componente 2. Apoyo a la recreación inclusiva a lo largo del ciclo de vida de PcD (US\$120.000).** Este componente tiene por objetivo la incorporación e implementación de estándares de calidad en el proceso de implementación de zonas inclusivas en los parques con pertinencia cultural y de género. Se financiarán actividades de apoyo para: (i) revisión técnica y de calidad de los diseños implementación de zonas inclusivas; (ii) seguimiento de la ejecución de obras de espacios inclusivos y el cumplimiento de salvaguardas ambientales y sociales; y (iii) revisión de la calidad de la instalación y puesta en marcha de los juegos inclusivos. El resultado esperado de este componente es aumentar el porcentaje de espacios recreativos inclusivos que cuentan con estándares de calidad para personas con discapacidad.
- 4.3 El costo total de la CT es de US\$200.000 que serán financiados por OC SDP Ventanilla 2 – Desarrollo Social (W2E). Los periodos de desembolso y de ejecución serán los mismos hasta por 36 meses.

Presupuesto Indicativo (US\$)

Actividad / Componente	Financiamiento Total
Componente 1. Registro y capacitación de cuidadores de personas con discapacidad	80.000
Componente 2. Apoyo a la recreación inclusiva a lo largo del ciclo de vida de PcD.	120.000
TOTAL	200.000

- 4.4 **Supervisión.** La supervisión de esta CT será realizada por el Especialista Senior en Salud y Protección Social (SCL/SPH) con el Analista de Operaciones asignado, así como el equipo fiduciario de la Representación del Banco en Ecuador.

V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 5.1 Por solicitud del Gobierno, la Agencia Ejecutora será el Banco Interamericano de Desarrollo, a través de las Division de Protección Social y Salud, en la Representación del Banco en Ecuador. En conformidad a lo establecido en lo establecido en el Anexo II del documento de Procedimientos para la Tramitación de Operaciones de Cooperación Técnica y Asuntos Relacionados (OP-619-4), se justifica que el Banco sea el ejecutor dado que la entidad solicitante presenta limitaciones de capacidad operacional e institucional que pueden comprometer la ejecución de actividades previstas en tiempo y forma. La ejecución directa por parte del Banco está en conformidad por lo previsto en el inciso 4.5 del Anexo 1 de la Propuesta para una Nueva Política de Cooperación Técnica del Banco (GN-2470-2) que establece este tipo de ejecución cuando; (i) el país o grupo de países beneficiarios estén de acuerdo; y (ii) las actividades propuestas sean congruentes con la estrategia y programa de país o regional del Banco, SCL/SPH cuenta con especialistas en el área y amplia experiencia en la implementación de procesos similares en la región, lo que facilitará la transferencia de conocimiento y lecciones aprendidas a esta operación, adicionalmente el cumplimiento de los requisitos y procesos internos del ejecutor demorarían la ejecución, poniendo en riesgo el alcance de los objetivos de la CT.

- 5.2 **Adquisiciones.** Las actividades a ejecutar bajo esta CT se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán ejecutadas de conformidad con los métodos de adquisiciones establecidos por el Banco, a saber: (a) Contratación de consultores, según lo establecido en las normas AM-650; y (b) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría de acuerdo a la política GN-2303-28. No se anticipa la adquisición de bienes. Considerando que el Banco ejecuta el proyecto no se han presupuestado recursos para auditoría. La UDR será la Representación en Ecuador.

VI. Riesgos importantes

- 6.1 Se prevé como riesgos los siguientes: En el ámbito de la gestión pública: cambios en las autoridades gubernamentales, nivel jerárquico y técnicos del MIES antes del final de la CT, lo que podría cambiar las prioridades a nivel nacional y generar reprocesos. Mientras que en materia técnica la falta de coordinación y secuenciación de los procesos de implementación de obras complementarias, obras de entorno y juegos inclusivos podría generar reprocesos o retrasos en la implementación de zonas inclusivas. Así como, la dificultad en la movilización de las personas responsables del cuidado principales y suplentes a los centros de capacitación podría afectar para el proceso de certificación. Para mitigar estos riesgos, el equipo del Banco: (i) trabajará en estrecha colaboración con las autoridades y los equipos técnicos para asegurar una comunicación y coordinación constantes; (ii) promover la apropiación por parte de las autoridades gubernamentales nacionales y los equipos técnicos; (iii) generar un archivo digital para en caso de cambio de personal se pueda acceder fácilmente a la información; (iv) implementar un plan de gestión de zona inclusiva que contendrá el cronograma y secuencia de actividades a implementar; y (v) identificar estrategias locales de capacitación que permitan cumplir los estándares requeridos para la certificación.

VII. Excepciones a las políticas del Banco

- 7.1 En esta operación no se prevé excepciones a las políticas del Banco

VIII. Salvaguardias Ambientales

- 8.1 Esta CT no financiará estudios de factibilidad o prefactibilidad de proyectos de inversión con estudios ambientales y sociales asociados; por lo tanto, está excluida del alcance del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente - EC-T1498](#)

[Matriz de Resultados - EC-T1498](#)

[Términos de Referencia - EC-T1498](#)

[Plan de Adquisiciones - EC-T1498](#)