

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

URUGUAY

PROGRAMA PARA LA IGUALDAD DE GÉNERO Y EL EMPODERAMIENTO DE LAS MUJERES (PROMUJERES)

(UR-L1178; UR-J0002)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO Y FINANCIAMIENTO NO REEMBOLSABLE

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Andrea Monje (SCL/GDI) Jefa de Equipo; Anne-Marie Urban (SCL/GDI); Beatriz Abizanda (IFD/ICS) y Ana María Sáiz (SCL/MIG), co-Jefas de Equipo; Diana Ortiz (IFD/IFD); Norma Peña (IFD/ICS); Valentina Tournier (CSC/CUR); Abel Cuba, Emilie Chapuis (VPC/FMP); Livia Minoja (SCL/SCL); Juan Manuel Casalino (LEG/SGO); y Maria Paula Gerardino (SPD/SDV).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO	1
I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS	2
A. Antecedentes, problemática y justificación	2
B. Objetivos, componentes y costo	9
C. Indicadores claves de resultados.....	11
II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS	12
A. Instrumentos de financiamiento	12
B. Riesgos ambientales y sociales.....	14
C. Riesgos fiduciarios.....	15
D. Otros riesgos y temas claves.....	15
III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN.....	16
A. Resumen de los arreglos de implementación	16
B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados.....	18

ANEXOS	
Anexo I	Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM) – Resumen
Anexo II	Matriz de Resultados
Anexo III	Acuerdos y Requisitos Fiduciarios

ENLACES ELECTRÓNICOS REQUERIDOS (EER)	
EER#1	Plan de Ejecución Plurianual (PEP)
EER#2	Plan de Monitoreo y Evaluación
EER#3	Plan de Adquisiciones

ENLACES ELECTRÓNICOS OPCIONALES (EEO)	
EEO#1	Análisis Económico
EEO#2	Enlace Técnico de Infraestructura
EEO#3	Análisis de Cumplimiento de Criterios de Elegibilidad para Migración
EEO#4	Referencias Bibliográficas
EEO#5	Análisis Costo-Beneficio
EEO#6	Evidencia Relacionada a la Justificación del Programa Promujeres
EEO#7	Reglamento Operativo del Programa
EEO#8	Filtro de Política de Salvaguardias (SPF) y Formulario de Evaluación de Salvaguardia (SSF)

ABREVIATURAS	
ANEP	Administración Nacional de Educación Pública
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CAM	Centro de Atención de Montevideo
CO	Capital Ordinario
CT	Cooperación Técnica
ENPVBGG	Encuesta Nacional de Prevalencia sobre Violencia basada en Género y Generaciones
GRF	Facilidad No Reembolsable del BID
Inmujeres	Instituto Nacional de las Mujeres
INE	Instituto Nacional de Estadística
LBT	Lesbianas, Bisexuales y Transgénero
MI	Ministerio del Interior
MIDES	Ministerio de Desarrollo Social
NLV	Noviazgos Libres de Violencia
OE	Organismo Ejecutor
ONG	Organización no Gubernamental
OVBG	Observatorio de la Violencia Basada en Género hacia las Mujeres
PCD	Personas con discapacidad
PGAS	Plan de gestión ambiental y social
Promujeres	Programa de Igualdad de Género y Empoderamiento de las Mujeres
ROP	Reglamento Operativo del Programa
SENPVBGG	Segunda Encuesta Nacional de Prevalencia sobre Violencia basada en Género y Generaciones
SRVBG	Sistema de Respuesta a la Violencia Basada en Género
UE	Unidad Ejecutora
UNDESA	División de Asuntos Sociales y Económicos de las Naciones Unidas (por sus siglas en inglés)
VBG	Violencia Basada en Género
VLV	Vida Libre de Violencia
VP	Violencia de Pareja/expareja

RESUMEN DEL PROYECTO
URUGUAY
PROGRAMA PARA LA IGUALDAD DE GÉNERO Y EL EMPODERAMIENTO DE LAS MUJERES (PROMUJERES)
(UR-L1178; UR-J0002)

Términos y Condiciones Financieras				
Prestatario/Beneficiario del GRF:			Facilidad de Financiamiento Flexible (FFF) ^(b)	Financiamiento No Reembolsable del (GRF)
República Oriental del Uruguay		Plazo de amortización:	25 años	n/a
Organismo Ejecutor:		Período de desembolso:	3,5 años	
El Prestatario por intermedio del Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), a través del Instituto Nacional de las Mujeres (Inmujeres)		Período de gracia:	5,5 años ^(c)	n/a
Fuente	Monto (US\$)	Tasa de interés:	Basada en LIBOR ^(d)	n/a
BID (Capital Ordinario):	4.100.000	Comisión de crédito:	^(e)	n/a
BID (GRF) ^(a) :	1.000.000	Comisión de inspección y vigilancia:	^(e)	n/a
Total:	5.100.000	Vida Promedio Ponderada (VPP):	15,25 años	n/a
		Moneda de aprobación:	Dólares de los Estados Unidos de América	
Esquema del Proyecto				
Objetivo/descripción del proyecto: El objetivo general del programa es contribuir con el Estado Uruguayo en la promoción de una vida libre de Violencia Basada en Género (VBG) hacia las mujeres para contribuir al logro de la igualdad de género en el país. Los objetivos específicos son: (i) aumentar la capacidad de respuesta del Sistema de Respuesta a la Violencia Basada en Género (SRVBG) para mujeres adultas, incluyendo migrantes y en situación de trata; (ii) promover la igualdad de género y la prevención de la VBG en jóvenes uruguayos/as y migrantes, fortaleciendo el trabajo del Instituto Nacional de las Mujeres (Inmujeres) en el ámbito educativo; y (iii) impulsar el uso de la información sobre VBG, de migrantes y grupos diversos de la población, mejorando su calidad y cantidad.				
Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento: El Prestatario/Beneficiario, a través del Organismo Ejecutor (OE), haya presentado al Banco evidencia de: (i) la aprobación y entrada en vigencia del Reglamento Operativo del Programa (ROP) (EEO#7) en los términos previamente acordados con el Banco; (ii) la conformación de una Unidad Ejecutora (UE) para el programa en el Inmujeres; y (iii) la contratación o designación, según corresponda, de un/a coordinador/a, un/a analista de adquisiciones y gestión financiera y un/a especialista en monitoreo y evaluación, así como de la asignación de personal del Inmujeres al equipo de ejecución del programa (¶3.4).				
Condiciones contractuales especiales de ejecución: (a) antes de iniciar el primer proceso de licitación para la actividad (i) del Componente 1, el Prestatario/Beneficiario, a través del OE, se compromete a presentar al Banco evidencia de la posesión legal y de los derechos necesarios para la utilización y la realización de las obras de remodelación y ampliación del inmueble donde se ubica el Centro de Atención de Montevideo (CAM); y (b) antes de iniciar la ejecución de la actividad (iii) del Componente 3, el Prestatario/Beneficiario, a través del OE, se compromete a presentar al Banco evidencia de la firma y entrada en vigencia de un convenio interinstitucional entre el OE, el Ministerio del Interior (MI) y el Instituto Nacional de Estadística (INE) para la planificación, diseño, implementación y sistematización de la tercera Encuesta Nacional de Prevalencia sobre Violencia basada en Género y Generaciones (ENPVBGG) (¶3.5).				
Excepciones a las políticas del Banco: Dispensa al cumplimiento del criterio de elegibilidad previsto en el párrafo 4.5 (i) del documento AB-3199 (Facilidad No Reembolsable del BID: Apoyo a Países que Reciben Flujos Migratorios Intrarregionales Repentinos y de Gran Magnitud) y en la sección II. A de sus Directrices Operativas (documento GN-2947-6) con el fin de dar elegibilidad a la ciudad de Montevideo como nivel subnacional (¶2.5).				
Alineación Estratégica				
Desafíos^(f):		SI <input checked="" type="checkbox"/>	PI <input type="checkbox"/>	EI <input type="checkbox"/>
Temas Transversales^(g):		GE <input checked="" type="checkbox"/> y DI <input checked="" type="checkbox"/>	CC <input checked="" type="checkbox"/> y ES <input type="checkbox"/>	IC <input checked="" type="checkbox"/>

^(a) Financiamiento no reembolsable. El GRF o IDB Grant Facility, es la Facilidad No Reembolsable del BID; Apoyo a Países que Reciben Flujos Migratorios Intrarregionales Repentinos y de Gran Magnitud. De conformidad con el documento GN-2947-6, la estructura del financiamiento del BID para esta operación incluye una combinación de un máximo de 20% de recursos no reembolsables (GRF) y un 80% de recursos reembolsables (Capital Ordinario). Los recursos provenientes del GRF se desembolsarán de manera simultánea y proporcional con los recursos del préstamo de CO.

^(b) Bajo los términos de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1) el Prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones en el cronograma de amortización, así como conversiones de moneda, de tasa de interés, de productos básicos y de protección contra catástrofes. En la consideración de dichas solicitudes, el Banco tomará en cuenta aspectos operacionales y de manejo de riesgos.

^(c) Bajo las opciones de reembolso flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible (FFF), cambios en el periodo de gracia son posibles siempre que la Vida Promedio Ponderada (VPP) Original del préstamo y la última fecha de pago, documentadas en el contrato de préstamo, no sean excedidas.

^(d) En consistencia con el documento FN-729 (Estrategia y Preparación Operacional para Ejecutar la Transición de la LIBOR en el Balance General del BID) y el documento CF-257-1 (Remplazo de la Tasa Base para Préstamos con Garantía Soberana basada en Libor), este préstamo estará sujeto a la tasa de interés basada en SOFR ya sea sobre la base de una notificación al Prestatario por parte del Banco, o mediante la solicitud del Prestatario, de conformidad con las disposiciones del Contrato de Préstamo.

^(e) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.

^(f) SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).

^(g) GE (Igualdad de Género) y DI (Diversidad); CC (Cambio Climático) y ES (Sostenibilidad Ambiental); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).

I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, problemática y justificación

- 1.1 **La Violencia Basada en Género (VBG) se ejerce contra una persona por su sexo o identidad de género.** Está fuertemente enraizada en leyes, normas y actitudes culturales discriminatorias que socavan las oportunidades de mujeres, adolescentes y niñas [\[1\]](#)¹. Factores de riesgos incluyen la falta de educación y de oportunidades económicas. Asimismo, cuando el género se cruza con otras identidades (orientación sexual e identidad de género, raza, estatus migratorio, y discapacidad) pueden producirse experiencias únicas de violencia agravadas por la interseccionalidad de género y diversidad [\[2\]](#). Para las mujeres migrantes, la VBG en su país de origen puede ser un factor que incida en sus decisiones de migrar, pero estas situaciones pueden continuar o empeorar durante el trayecto migratorio y/o en el lugar de destino [\[3\]](#).
- 1.2 **La trata de personas con fines de explotación sexual es otra forma severa de VBG** [\[4\]](#) asociada con la falta de oportunidades económicas, violencia en el entorno y el crimen organizado. El deseo por migrar interna o transnacionalmente en búsqueda de una vida mejor es explotado por los traficantes [\[5\]](#).
- 1.3 **La VBG genera costos económicos a las personas, las comunidades y las sociedades.** Las víctimas experimentan pérdida de productividad y empleo, así como aumentos en sus gastos de salud, servicios sociales y legales. El costo puede repercutir a nivel macro debido a la carga que supone para los servicios de salud y los sistemas de justicia [\[6\]](#). Las estimaciones del costo de la Violencia de Pareja/expareja (VP) en América Latina fluctúan entre el 1,6% del Producto Interno Bruto en Nicaragua, el 2,0% en Chile y el 2,2% en Perú [\[7-8\]](#).
- 1.4 **En Uruguay, el 77% de mujeres mayores de 15 años declaró haber sufrido algún tipo de VBG a lo largo de la vida** (aproximadamente 1,1 millón de mujeres) (Cuadro 1). Esta prevalencia representa un aumento de 4 puntos porcentuales comparado a la misma del 2013.

Cuadro 1. Porcentaje de mujeres de 15 años o más que reportan haber sufrido VBG a lo largo de la vida, por grupo poblacional²

Promedio Nacional	77%
Afrodescendientes	86%
Migrantes	81%
Lesbianas, Bisexuales y Transgénero (LBT)	92,5%
Entre 15 y 18 años	81%

Fuente: Informe general de resultados SENPVBGG (MIDES, 2021).

¹ Referencias bibliográficas disponibles en [EEO#4](#).

² El 7,6% de la población uruguaya es afrodescendiente, el 7,3% 15 a 19 años (Instituto Nacional de Estadística (INE), Anuario Estadística 2020) y el 2,7% migrantes (INE, 2019). Datos de la población LBT no están disponibles; cifras en la región oscilan entre 2 y 7%.

- 1.5 **Algunos grupos diversos de mujeres son más vulnerables a la VBG.** La prevalencia de VBG a lo largo de la vida es mayor para mujeres afrodescendientes, migrantes y jóvenes. Casi todas las mujeres LBT reportan haber experimentado algún tipo de VBG (Cuadro 1).
- 1.6 **La Violencia de Pareja/expareja (VP) es la forma más prevalente de la VBG.** El 47% de mujeres de 15 años o más declaró haber sufrido VP a lo largo de la vida. El tipo de VP más reportada es la violencia psicológica (44,6%), seguida de la patrimonial (22,8%) y la física (19,9%) (Cuadro 2). De las mujeres en situación de VP, 27% requirió atención médica y 24% hospitalización, 20% reportó haber intentado suicidarse, y 56% manifestó depresión y angustia.

Cuadro 2. Porcentaje de mujeres de 15 años o más que reportan VP

Descripción	A lo largo de la vida	Últimos 12 meses
Promedio nacional	47,0%	19,5%
Tipo de violencia		
Psicológica	44,6%	18,4%
Patrimonial	22,8%	4,4%
Física	19,9%	3,0%
Sexual	10,7%	2,2%
Grupo poblacional		
Afrodescendientes	60,5%	25,8%
Migrantes	47,9%	22,9%
Entre 15 y 18 años	44,3%	19,4%

Fuente: Informe de la SENPVBGG (MIDES, 2021).

- 1.7 La VP impacta a mujeres afrodescendientes y migrantes en una mayor proporción (Cuadro 2). La VP afecta también en mayor proporción a mujeres con discapacidad (55,4%) (Scavino, 2020). El área metropolitana y Montevideo son las regiones con más prevalencia de VP (56,7% y 50,4%, respectivamente).
- 1.8 Las incidencias de VP reportadas en los últimos 12 meses representan casi el 20% de mujeres adultas y jóvenes, el 25,8% de mujeres afrodescendientes y el 22,9% de mujeres migrantes (Cuadro 2).
- 1.9 Diversos factores contribuyen al riesgo de ser víctima de VP: exposición a maltrato infantil, haber presenciado violencia intrafamiliar o tener actitudes de aprobación a la violencia [9]. Según la SENPVBGG, 37% de las mujeres declaró haber sufrido violencia en la infancia, la cual fue reportada en mayor medida por mujeres LBT (67%), afrodescendientes (53,8%) y migrantes (45%).
- 1.10 Una de cada tres mujeres que experimentó VP en los últimos 12 meses no lo habló con nadie ni solicitó ayuda. El 60,8% de ellas no lo hizo porque pensó que fue “un hecho sin importancia”, es decir, algo que han llegado a esperar o que no se puede cambiar.
- 1.11 **Es difícil cuantificar el número de mujeres en situación de trata por la naturaleza clandestina del delito.** Las cifras disponibles reflejan solamente las personas que logran escapar de la situación y son detectadas por las autoridades. En Sudamérica, en 2018 se reportaron 3.421 víctimas de trata, 74% del total fueron mujeres y niñas [10]. Entre 2014 y 2018, el número de mujeres en situación de trata reportadas en Uruguay fue 402³. Las víctimas identificadas en 2018 por

³ [UNODC, 2020 Country Profile South America.](#)

la Fiscalía eran ciudadanas o residentes uruguayas, la mayoría de ellas menores de edad. Eso se alinea a la tendencia regional de la trata como un fenómeno cada vez más interno⁴. Sin embargo, los casos de mujeres adultas tienden a permanecer invisibles en registros oficiales. Además, la rápida emisión de cédulas de identidad uruguayas a inmigrantes puede esconder su estatus migratorio en los registros. Las Naciones Unidas sugiere que la crisis del COVID-19 está empeorando la trata de personas [\[11\]](#).

- 1.12 **Migraciones.** A partir de 2016, Uruguay, al igual que otros países vecinos, ha afrontado flujos migratorios repentinos y de gran magnitud, acentuados por la situación política, económica y social de Venezuela. De acuerdo con los datos del Instituto Nacional de Estadística (INE), en 2019 un total de 94.196 personas nacidas en el exterior residían en el país, o el 2,7% de la población total. De este total, un 63% reside en la ciudad de Montevideo, aproximadamente 59.000 personas, equivalente a un 4,3% de la población residente. En términos de flujos, entre 2016 y 2019 llegaron a la ciudad de Montevideo 21.673 inmigrantes, con un aumento del número relativo a la población total de la ciudad de un 1,57% ([EEO#3](#)).
- 1.13 **Aspectos de género en el contexto migratorio.** Datos de la Encuesta Continua de Hogares (ECH) demuestran que de las 59.275 personas nacidas en el exterior que han llegado a la ciudad de Montevideo desde antes de 2011, el 52% son mujeres ([EEO#3](#)). Las mujeres migrantes suelen presentar una prevalencia de la VBG superior a las mujeres uruguayas (Cuadro 1). También son las principales víctimas de trata que acuden a los servicios del Inmujeres, y que no se visibilizan en el registro de Fiscalía (ver ¶1.11); en 2020, de las 138 mujeres adultas atendidas, 87% fueron atendidas en la ciudad de Montevideo, de las cuales 40,5% fueron uruguayas y 59,5% de otras nacionalidades.
- 1.14 **El rol del Inmujeres en el combate a la VBG.** El Inmujeres, que forma parte del Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), es el órgano rector de las políticas públicas para una vida libre de violencia para las mujeres y es el ente responsable por el monitoreo de la ley sobre la VBG ([Ley 19.580](#)), los [Planes por una Vida Libre de Violencia \(VLV\)](#), y el OVBG⁵.
- 1.15 **El Sistema de Respuesta a la VBG (SRVBG) del Inmujeres brinda servicios de atención a nivel nacional a mujeres adultas,** particularmente en situaciones de VP y trata por razones de la explotación sexual. El SRVBG forma parte de un sistema interinstitucional de respuesta a la VBG establecido por la Ley 19.580.
- 1.16 Los servicios brindados por el SRVBG del Inmujeres incluyen, entre otros: (i) atención psicosocial y legal en 33 centros de atención en el país; (ii) orientación y consulta telefónica gratuita con alcance nacional; y (iii) albergue temporal a través de un Portal de Ingreso. Estos servicios son administrados por el Inmujeres, pero provistos por Organizaciones No Gubernamentales (ONGs) contratadas a través de licitaciones. Desde 2013, también se brinda atención a hombres que

⁴ Ídem UNODC, 2020.

⁵ El OVBG responde al objetivo en la Ley 19.580 de generar, sistematizar y difundir la información sobre la temática y las políticas públicas en VBG.

han ejercido VP y que ingresan al SRVBG, ya sea por el programa de tobilleras del Ministerio del Interior (MI)⁶ o voluntariamente.

- 1.17 En 2020, a nivel nacional, 4.992 mujeres ingresaron a los centros de atención del Inmujeres, 3.743 por primera vez (25% pertenecientes al programa de tobilleras). Los servicios también atendieron 25.158 consultas⁷, a 138 sobrevivientes de trata y a 1.170 varones agresores [\[12\]](#).
- 1.18 **El SRVBG provee servicios de atención a mujeres en situaciones de trata.** El Inmujeres está buscando ampliar la cobertura para atender situaciones de trata. Para ello, se prevé ampliar la oferta de servicios en Tacuarembó y Paysandú en 2022, adicional a los existentes en la ciudad de Montevideo y Cerro Largo. Esta expansión es un gran paso hacia el objetivo de dar alcance nacional a los servicios.
- 1.19 **La demanda por servicios del SRVBG aumentó significativamente desde 2013⁸, provocando deficiencias en la capacidad de respuesta.** La atención a situaciones judicializadas, principalmente por el programa de tobilleras, y la expansión de la atención al interior del país, han incrementado la demanda de los servicios del SRVBG⁹. Entre 2018 y 2019, hubo un aumento de 33,6% en la cantidad de mujeres que ingresaron a los servicios. Sin embargo, existe una demanda potencial mucho más alta considerando que en 2019 se registraron 40.312 denuncias de VP según el MI.
- 1.20 El Inmujeres no ha podido cubrir esta demanda, resultando en una acumulación de solicitudes sin respuesta; el 40% de mujeres derivadas del programa de tobilleras en 2020 no fueron citadas para recibir atención por primera vez. La alta demanda por servicios se vio intensificada con el COVID-19 puesto que los pedidos de ayuda aumentaron en 80% y el número de consultas en 43% en comparación con 2019 [\[13\]](#). Los servicios telefónicos y de derivación de mujeres a alojamientos temporales vía el Portal de Ingreso, todavía tienen horarios limitados (no operan las 24 horas/7 días a la semana, lo cual se considera una buena práctica). El SRVBG atiende a diversos grupos de mujeres, y cuenta con una guía para operadores de los servicios para la estandarización de servicios. Esta guía y su aplicación deben ser fortalecidas, particularmente para adecuar la atención para mujeres LBT y personas con discapacidad (PCD).
- 1.21 De los centros en el SRVBG, el Centro de Atención de Montevideo (CAM) tiene más demanda; en 2020, 13% de las beneficiarias a nivel nacional fueron atendidas ahí. Sin embargo, este centro cuenta con un espacio de sólo 420 metros cuadrados con 5 consultorios de atención, cuyo uso fue limitado durante la pandemia porque no todos contaban con ventilación natural. Adicionalmente, sólo una parte del edificio fue reformado en 2017, mientras la mayor parte muestra deterioros significativos y requiere de intervenciones para mejorar su

⁶ El programa de tobilleras permite la verificación del cumplimiento de órdenes de alejamiento del agresor y víctima. El Inmujeres es la entidad responsable para proveer los servicios de atención psicosocial para las duplas, la cual es obligatoria por mandato judicial.(Oficina de Planeamiento y Presupuesto -OPP 2018).

⁷ En 2020, por la pandemia, el 36% de las consultas se atendieron vía teléfono.

⁸ Año de lanzamiento del Programa de tobilleras.

⁹ El número de referencias del programa de tobilleras ha pasado de 801 en 2018 a 1.914 en 2020, un aumento de 139% en la demanda por servicios -sólo por este canal.

funcionamiento y garantizar accesibilidad universal para PCD. Asimismo, el local cuenta con espacios que pueden permitir ampliar el centro.

- 1.22 **El Inmujeres se ha concentrado en la atención a casos de VBG, con menos recursos dedicados a la prevención.** Una excepción es su trabajo con jóvenes para contribuir a romper la transmisión intergeneracional de la VP. El trabajo del Inmujeres con esta población se orienta, por mandato legal, a la prevención, particularmente en ámbitos educativos; la evidencia demuestra la efectividad de intervenciones de prevención que integran docentes y grupos de jóvenes en colegios [15]. En ese sentido, el Inmujeres articula con la Red de Género de la Administración Nacional de Educación Pública (ANEP) y su Consejo Directivo Central (CODICEN), la implementación de planes anuales para promover la igualdad de género y la prevención de VBG entre jóvenes. Entre las actividades, se incluyen: (i) la Campaña de Noviazgos Libres de Violencia (NLV); (ii) el Programa de Formación para la Igualdad dirigido a docentes; y (iii) el fortalecimiento y la reglamentación de políticas sobre igualdad de género y VBG, dirigidas al sector educativo.
- 1.23 Se estima que la campaña alcanza aproximadamente a 13.000 jóvenes por año de forma directa, pero aún no se llega a todos los territorios del país. Asimismo, se llegó a 100.000 personas en 2020 vía medios digitales, pero solamente por un día al año, lo cual resulta insuficiente para fomentar el diálogo sobre VBG entre jóvenes en las redes sociales. El Programa de Formación implementó 20 cursos desde 2016 capacitando a 4.000 docentes, solamente el 40% de los 10.980 pre-registrados voluntariamente¹⁰. Solamente 46% aprobó los cursos porque la mayoría no los completaron. Los resultados de la campaña no han sido evaluados, y por eso, no se sabe si los jóvenes participantes aprendieron cuáles son las manifestaciones de la VP y adónde dirigirse para ayuda. Una evaluación cualitativa del Programa de Formación sugiere la importancia de contar con tutores para acompañar el proceso de formación para aumentar la finalización exitosa de los cursos y la integración de la materia en planes de enseñanza. Además, faltan preparar cursos sobre temáticas prioritarias tales como migrantes y jóvenes de diversos grupos.
- 1.24 La Ley 19.560 fija lineamientos para políticas públicas con el objetivo de integrar la perspectiva de género y VBG de forma transversal en las políticas educativas. Esta política aún no ha sido implementada dada la falta de reglamentación de las directrices de transversalización en las políticas educativas y ajustes curriculares correspondientes.
- 1.25 **Limitaciones técnicas y de recursos dificultan el monitoreo de las políticas de VBG.** Existe una limitación de capacidades técnicas e informáticas del OVBG para monitorear adecuadamente el Plan por una VLV 2020-2024, así como para manejar la tercera ENPVBGG a realizarse en 2024. Por ejemplo, no se cuenta con datos sistemáticos sobre la atención desagregada por grupos diversos de mujeres; los datos se registran todavía a mano por parte de las técnicas que atienden a las mujeres y muchas veces no se registran de forma completa; además, el sistema de información central del MIDES (SMART) no cuenta con

¹⁰ Es una fracción de los potenciales beneficiarios, que incluye docentes que aún no han participado de los 52.387 que trabajan en centros educativos públicos ([Censo Docente 2018 \(anep.edu.uy\)](https://censo-docente.anep.edu.uy)).

campos específicos para el registro de variables que permitan reportar de forma precisa las personas que se benefician de los diferentes servicios. Estas limitaciones dificultan el uso de los datos para informar las políticas públicas en VBG. Adicionalmente, el traspaso del OVBG a la jurisdicción del Inmujeres en 2021 implica un esfuerzo importante y el fortalecimiento de su capacidad técnica para cumplir con sus nuevas funciones.

- 1.26 **Programa de Igualdad de Género y Empoderamiento de las Mujeres (Promujeres).** Promujeres, que constituye una prioridad para el Gobierno de Uruguay, fortalecerá el compromiso del país con las políticas de igualdad de género mediante la promoción de una vida libre de VBG. Las actividades buscan atender las problemáticas anteriormente descritas mediante: (i) el incremento de capacidad de respuesta de los servicios del Inmujeres para mujeres adultas, incluyendo migrantes y en situación de trata; (ii) el fortalecimiento del trabajo del Inmujeres en el ámbito educativo para promover la igualdad de género y prevenir la VBG en jóvenes uruguayos/as y migrantes; y (iii) la mejora de la calidad y cantidad de información disponible sobre VBG, de migrantes y grupos diversos de la población.
- 1.27 **Complementariedad con otras operaciones del Banco.** El Programa Integral de Seguridad Ciudadana (3785/OC-UR)¹¹ ha financiado el arrendamiento de 1.000 tobilleras para alejar a los agresores en casos de VP. Asimismo, este programa está apoyando a la Dirección Nacional de Políticas de Género del MI, en el diseño y despliegue de una intervención para el cambio de normas sociales alrededor de la VBG en la comunidad de Marconi-Casavalle. Adicionalmente, la Cooperación Técnica (CT) Fortalecimiento de la Prevención y Atención a la Violencia Contra las Mujeres a Través de la Tecnología (ATN/OC-18363-RG)¹² busca sensibilizar en temas de género/VBG a magistrados para mejorar la provisión, por parte del poder judicial, de servicios y el procesamiento de estos casos, y desarrollar un protocolo con directrices claras y estandarizadas sobre la colocación y el retiro de las tobilleras. La operación del Banco en preparación para apoyar a la integración socio urbana de la población migrante buscará la inclusión de mujeres migrantes en la ciudad de Montevideo, asegurando su acceso a viviendas, y priorizando la titulación de mujeres cabezas de hogar. Finalmente, está en preparación una CT de apoyo operativo para este proyecto que asistirá al fortalecimiento del sistema de registro del Inmujeres, el monitoreo y evaluación del SRVBG y actividades de prevención de VBG entre jóvenes, y el fortalecimiento de la capacidad institucional para adecuar los servicios para mujeres.
- 1.28 **Lecciones aprendidas.** El diseño incorporó lecciones de las operaciones en ejecución mencionadas anteriormente, al igual que de otros programas implementados en la región [\[14\]](#), incluyendo la importancia de: (i) ofrecer servicios psicosociales a mujeres víctimas y a hombres agresores con órdenes de alejamiento (del programa de tobilleras) impulsando una estrecha coordinación entre el Inmujeres y el MI ([3398/OC-UR](#))¹³ (Componente 1); y (ii) trabajar en prevención de VBG con mujeres y varones desde la adolescencia ([2526/OC-CR](#), [4871/OC-CR](#)) (Componente 2). Para el Componente 3, se consideraron las siguientes lecciones: (i) fortalecer la calidad de las estadísticas de VBG para guiar

¹¹ Aprobada noviembre 2016 por US\$8.000.000.

¹² Aprobada noviembre 2020 por US\$600.000.

¹³ Aprobada diciembre 2014 US\$15.000.000.

su prevención y respuesta; (ii) contar con mediciones confiables sobre la prevalencia de violencia para focalizar su atención y prevención ([3369/BL-GY](#)). Esto es especialmente importante para la trata de personas, donde la información es escasa ([ATN/OC-16171-UR](#)¹⁴); y (iii) asociarse con los organismos de estadísticas nacionales para el relevamiento de los datos sobre VBG, a fin de apuntalar la apropiación y la sostenibilidad en el tiempo de estos esfuerzos de medición ([2770/OC-UR](#)¹⁵).

- 1.29 **Justificación.** Muchas de las actividades propuestas por el Promujeres se basan en evidencia empírica relacionada al logro de una vida sin violencia para mujeres, particularmente la que respalda las siguientes lecciones: (i) los servicios de atención psicosocial a mujeres sobrevivientes de VP son críticos para aumentar conductas seguras y reducir la probabilidad de revictimización; (ii) la rapidez de la atención en casos de VP contribuye a la reducción de violencia y al bienestar psicológico de las mujeres; (iii) intervenciones preventivas de VBG dirigidas a niños, niñas y adolescentes en el ámbito educativo pueden disminuir los daños a lo largo de la vida e interrumpir posibles efectos de transmisión intergeneracional de la violencia; y (iv) las estadísticas de calidad sobre la prevalencia de la VP son fundamentales para guiar los esfuerzos de focalización para la atención y prevención de la violencia ([EEO#6](#)).
- 1.30 **Alineación estratégica del proyecto.** La operación es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional del Banco (AB-3190-2), y se alinea estratégicamente con el desafío de desarrollo de Inclusión Social e Igualdad al buscar atender a desigualdades perpetuadas por la violencia de género. El programa también se alinea con las áreas transversales de: (i) Capacidad Institucional y Estado de Derecho mediante la ampliación y mejoramiento de servicios, y fortalecimiento de la gestión de información del Inmujeres¹⁶; (ii) Igualdad de Género, dado que su principal objetivo se centra en la igualdad de género y la VBG, (iii) Diversidad, al abordar la interseccionalidad de género y diversidad, para mujeres con discapacidad, LBT y afrodescendientes; y (iv) Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental. Según la [metodología conjunta de los Bancos Multilaterales de Desarrollo](#), se estima que el 16,8% de los recursos del BID se inviertan en mitigación, para la inclusión en la obra de rehabilitación del CAM, de medidas equivalentes a la obtención de la certificación EDGE (reducción mínima del 20% en el consumo de energía y agua, y reducción de energía en materiales). Estos recursos contribuyen a la meta de financiamiento climático del BID (30% del volumen de aprobaciones anual). Adicionalmente, el programa contribuirá al Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023 ([GN-2727-12](#)) al apoyar a migrantes y a sus comunidades receptoras (indicador 2.6) y apoyar la igualdad de género (indicador 3.7).
- 1.31 El programa está alineado con la Estrategia de País del Grupo BID con Uruguay 2021-2025 ([GN-3056](#)) bajo el primer pilar de gestión de los recursos públicos en lo referente a la VBG y bajo el tercer pilar de equidad e inclusión social en lo referente a poblaciones inmigrantes. Asimismo, es consistente con los

¹⁴ Aprobada en junio, 2017 por US\$120.000.

¹⁵ Aprobada en setiembre, 2012 por US\$5.000.000.

¹⁶ Esta alineación se respalda con los indicadores 1 a 6 del objetivo específico de desarrollo 1 y las actividades (i) a (vii) del Componente 1 ([¶1.34](#)), y con los indicadores 1 a 3 del objetivo específico de desarrollo 3 y las actividades (i) a (iv) del Componente 3 ([¶1.36](#)).

Documentos de Marco Sectorial de Género y Diversidad ([GN-2800-8](#)) y de Seguridad Ciudadana y Justicia ([GN-2771-7](#)) al apoyar la prevención y atención de la violencia contra las mujeres. La operación está alineada con la Actualización del Plan de Acción de Género para Operaciones 2020-2021 (GN-2531-19) al ser una operación que invierte directamente en la igualdad de género, con el Plan de Acción de Diversidad para Operaciones 2019-2021 (GN-2531-17) al atender a necesidades específicas de diversos grupos de mujeres, y con la Estrategia para una Política Social Favorable a la Igualdad y la Productividad (GN-2588-4) en las áreas de mejora de la equidad y apoyo a poblaciones vulnerables. También se alinea con los objetivos de la facilidad de migración (GN-2947-1 y AB-3199). El programa está incluido en la Actualización del Anexo III del Informe sobre el Programa de Operaciones de 2021 (GN-3034-2).

B. Objetivos, componentes y costo

- 1.32 **Objetivos.** El objetivo general del programa es contribuir con el Estado Uruguayo en la promoción de una vida libre de VBG hacia las mujeres para contribuir al logro de la igualdad de género en el país. Los objetivos específicos son: (i) aumentar la capacidad de respuesta del SRVBG para mujeres adultas, incluyendo migrantes y en situación de trata; (ii) promover la igualdad de género y la prevención de la VBG en jóvenes uruguayos/as y migrantes, fortaleciendo el trabajo del Inmujeres en el ámbito educativo; y (iii) impulsar el uso de la información sobre VBG, de migrantes y grupos diversos de la población, mejorando su calidad y cantidad.
- 1.33 De acuerdo con ¶2.4 y ¶2.6, las actividades de este programa que serán financiadas con los recursos de la Facilidad No Reembolsable del BID: Apoyo a Países que Reciben Flujos Migratorios Intrarregionales Repentinos y de Gran Magnitud (GRF) tendrán como beneficiarios a la población migrante y a las comunidades receptoras ubicadas en la ciudad de Montevideo (en adelante Montevideo), donde se encuentran la mayoría de los migrantes en el país y por tanto será el área administrativa definida legalmente de nivel subnacional, objeto del financiamiento del GRF. Aunque las actividades de los componentes del programa pueden beneficiar también a migrantes en otras partes del país, los recursos del GRF se dedicarán exclusivamente a Montevideo.
- 1.34 **Componente 1. Fortalecimiento del Sistema de Respuesta de VBG de Inmujeres (SRVBG) (Capital Ordinario -CO US\$3.272.000; GRF US\$818.000).** Se apoyará la expansión de la cobertura y la mejora de la calidad de los servicios del SRVBG dirigidos a mujeres adultas uruguayas y migrantes, financiando la compra de bienes y servicios, y contratación de consultores individuales y firmas consultoras para: (i) obras de remodelación y ampliación¹⁷ del CAM, que incluirán el diseño universal para PCD y medidas de eficiencia energética, ahorro de aguas y materiales, cumpliendo con los requerimientos mínimos de la certificación de edificios verdes EDGE, así como con el equipamiento mobiliario e informático y la supervisión de obras¹⁸; (ii) fortalecimiento y ampliación de servicios psicosociales y legales para mujeres derivados del programa de tobilleras y que buscan los servicios voluntariamente tanto en el CAM como en otros centros del territorio nacional; (iii) ampliación de la cobertura de la atención a mujeres en situación de

¹⁷ Para más información sobre el alcance de las obras ver [EEO#2](#).

¹⁸ Durante la remodelación, se financiará el arrendamiento de un inmueble para evitar la interrupción de los servicios.

trata con fines de explotación sexual y laboral (atención psicosocial, legal, habitacional y de protección¹⁹), con la ampliación de la capacidad de atención (personal técnico, horario y equipamiento) en Montevideo y Cerro Largo y la provisión de nuevos servicios en Paysandú y Tacuarembó; (iv) ampliación del horario de los servicios del Portal de Ingreso de Centros 24 horas para mujeres con y sin hijos a cargo; (v) fortalecimiento y ampliación del horario de servicios de asesoramiento telefónico; (vi) fortalecimiento y ampliación del equipo de supervisión del SRVBG, con el fin de garantizar la calidad de todos los servicios²⁰ en el CAM y los otros centros en el país; y (vii) desarrollo de herramientas y capacitación de los equipos de atención del CAM y otros centros del SRVBG sobre cómo adecuar los servicios a las necesidades de mujeres migrantes, PCD, afrodescendientes y LBT.

- 1.35 **Componente 2. Fortalecimiento de Acciones para Promover la Igualdad de Género y Prevenir la VBG en Jóvenes (CO US\$352.000; GRF US\$88.000).** Se apoyará el trabajo de Inmujeres para prevenir la VBG en jóvenes uruguayas/os y migrantes, en Montevideo y en otros departamentos en el país, financiando la compra de bienes y la contratación de consultores individuales y firmas consultoras para: (i) fortalecimiento de la articulación de Inmujeres con ANEP y el Ministerio de Educación y Cultura, en el desarrollo, y la implementación de planes anuales de la Red de Género y Educación y de otros espacios de articulación, incluyendo actividades enfocadas en la prevención de la VBG en jóvenes; (ii) diseño de propuesta de reglamentación del artículo 21 de la Ley 19.580 sobre las directrices para las políticas educativas; (iii) diseño de propuesta en las currículas educativas para promover la igualdad de género y reducir la VBG contra niñas y jóvenes, incluyendo migrantes en Montevideo, PCD, afrodescendientes y LBT; (iv) mejoramiento, expansión territorial e implementación de la Campaña NLV en Montevideo y su expansión nacional incluyendo: (a) sistematización de buenas prácticas e implementación de recomendaciones para mejorar el programa, (b) campañas anuales sobre temas como efectos de la pandemia COVID-19, violencia digital, y población migrante, a través de medios digitales y actividades presenciales, (c) actividades preventivas en Montevideo y el territorio con la participación directa de jóvenes, dirigidos por centros educativos, organizaciones de la sociedad civil, e Inmujeres; y (v) fortalecimiento e implementación del Programa de Formación para la Igualdad para docentes con el desarrollo de 12 cursos por año (9 existentes donde se incorporará la intersección migrantes y 3 a diseñarse, vinculados a corresponsabilidad, género y desigualdades, y población migrante, entre otras) y la adaptación de todos los cursos en formato autoadministrado para lograr cubrir la demanda de docentes en Montevideo y otros partes del país.
- 1.36 **Componente 3. Fortalecimiento del Observatorio de Violencia Basada en Género (OVBG) (CO US\$196.000; GRF US\$49.000).** Se fortalecerá el funcionamiento del OVBG mediante consultores individuales y una firma consultora que apoyen: (i) desarrollo e implementación de una metodología para la medición de VBG en grupos poblacionales diversos y la capacitación del equipo del OVBG y otras instituciones clave, como el INE, para adoptar esa metodología; (ii) el diseño de un sistema de monitoreo para la implementación del Plan por una

¹⁹ La atención se basa en el [“Protocolo de atención a mujeres en situación de trata”](#) (MIDES, 2012).

²⁰ Incluyen servicios para hombres agresores que se financian con recursos nacionales.

VLV 2020-2024²¹ que permita diferenciar beneficios para migrantes en Montevideo, y grupos diversos de mujeres, incluyendo el desarrollo de manuales y protocolos y la capacitación técnica para el equipo del OVBG; y (iii) la implementación de la tercera ENPVBGG, incluyendo: (a) la actualización y mejoramiento de los instrumentos utilizados de la SENPVBGG, (b) el procesamiento y análisis de la encuesta, y (c) la preparación del informe con capítulos específicos sobre mujeres migrantes en Montevideo y otras partes del país y de grupos diversos y difusión de los resultados de la encuesta para tomadores de decisiones de la política pública.

- 1.37 **Gestión, Evaluación y Auditoría (CO US\$280.000; GRF US\$45.000).** Se financiará el personal de la Unidad Ejecutora (UE) dentro de Inmujeres, incluyendo un/a coordinador/a del programa, un/a analista de adquisiciones y gestión financiera y un/a especialista en monitoreo y evaluación²². También se financiarán las auditorías anuales, y la evaluación final del proyecto.
- 1.38 **Beneficiarios.** La población objetivo será mujeres en situación de VP y de trata, incluyendo migrantes²³, afrodescendientes, LBT, y PCD. Se estima que se alcanzará a 17.630 mujeres con servicios de atención psicosocial y legal, 670 con servicios de trata, aproximadamente 500 mujeres (y 450 niños/as) anualmente derivados por el Portal de Ingreso a albergue temporal, y 10.000²⁴ anualmente con servicios de asesoramiento telefónico. Además, se estima beneficiar directamente a 13.000 jóvenes como parte de la Campaña de NLV, que se seleccionarán de las mejores propuestas de las convocatorias anuales, y 3.600 docentes de las actividades de formación.

C. Indicadores claves de resultados

- 1.39 **Resultados esperados.** El logro de los objetivos específicos se medirá a través de: (i) el incremento en mujeres atendidas por primera vez por el SRVBG y la continuidad de los procesos de atención para mujeres en seguimiento; (ii) los niveles de satisfacción con la calidad de los servicios en el CAM (para uruguayas y migrantes); (iii) la reducción en mujeres derivadas al Programa de Tobilleras que no reciben servicios de atención; (iv) el aumento en docentes que aprueban los cursos de formación en igualdad de género y prevención de VBG entre jóvenes; (v) el aumento en jóvenes que conocen las manifestaciones de la VP vía la Campaña de NLV; y (vi) la disponibilidad y uso de nuevos datos sobre VBG, para grupos diversos de mujeres.
- 1.40 **Evaluación costo-beneficio.** El análisis económico ex ante del programa se realizó mediante un análisis de costo-beneficio para el periodo 2022-2032, considerando los costos económicos asociados con la VP. Para el análisis se definen los beneficios como el ahorro en las pérdidas de productividad aproximadas a través de las pérdidas de ingreso laboral de las mujeres

²¹ El Plan incluye migrantes como un grupo poblacional prioritario.

²² El/la especialista en monitoreo y evaluación se financiará por 2 años con la CT que acompañará la ejecución del programa.

²³ El número de mujeres nacidas en el exterior radicadas en Montevideo es de 30.882 (el 52,1% de la población migrante). (Encuesta Continua de Hogares, 2019). Según la SENPVBGG (2019), el 22,9% de mujeres migrantes han sufrido VP en los últimos 12 meses. Así que, se puede estimar una población beneficiaria potencial en Montevideo de 7.072 mujeres migrantes.

²⁴ En 2020, atendieron a 9.078.

beneficiarias. A partir del escenario base que tiene supuestos más conservadores, se observa que el programa tiene altos beneficios sociales, con una relación costo-beneficio de US\$1,13, el valor presente neto (VPN) de US\$570.000, y la tasa interna de retoro (TIR) estimada en 14,5% ([EEO#1](#)).

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

A. Instrumentos de financiamiento

- 2.1 **Modalidad.** La operación involucra un préstamo bajo la modalidad de préstamo de inversión específica, dado que es una operación con alcance totalmente definido cuyos componentes no se pueden dividir sin afectar su lógica, así como un GRF de la Facilidad No Reembolsable del BID para Apoyar a Países que Reciben Flujos Migratorios Intrarregionales Repentinos y De Gran Magnitud. El monto total de la operación es de US\$5.100.000, de los cuales US\$4.100.00 se financiarán con recursos del Capital Ordinario (CO) del Banco a través del préstamo de inversión y US\$1.000.000 a través del GRF, según se presenta en el Cuadro 3. El período de desembolso será de 42 meses²⁵ (Cuadro 4), dentro de los cuales los recursos de la contribución de los recursos del GRF serán desembolsados de manera simultánea y proporcional al desembolso de los recursos del préstamo (requisito del *pari passu*).

Cuadro 3. Costos estimados del Programa (US\$)

Componentes	BID CO	BID GRF (*)	Total	%
Componente 1. Fortalecimiento del SRVBG	3.272.000	818.000	4.090.000	80,2%
Infraestructura edilicia	735.200	183.800	919.000	18,0%
Atención psicosocial y legal	480.000	120.000	600.000	11,8%
Atención de mujeres en situación de trata	1.065.600	266.400	1.332.000	26,1%
Atención Portal de Ingreso a Centros 24 horas	345.600	86.400	432.000	8,5%
Atención telefónica	625.600	156.400	782.000	15,3%
Capacitación de funcionarios	20.000	5.000	25.000	0,5%
Componente 2. Fortalecimiento de Acciones para Promover la Igualdad de Género y Prevenir la VBG en Jóvenes	352.000	88.000	440.000	8,6%
Fortalecimiento de articulación del Inmujeres en el sector educativo	57.600	14.400	72.000	1,4%
Actividades de prevención de la VBG en jóvenes en centro educativos	57.600	14.400	72.000	1,4%
Campaña Noviazgos Libres de Violencia (NLV)	74.400	18.600	93.000	1,8%
Formación de docentes en prevención de VBG	143.200	35.800	179.000	3,5%
Reglamentación del artículo 21, Ley 19.580 y diseño de currículas educativas con enfoque de género y VBG.	19.200	4.800	24.000	0,5%
Componente 3. Fortalecimiento del OVBG	196.000	49.000	245.000	4,8%
Metodología para la medición de la VBG	22.400	5.600	28.000	0,5%
Informe del Plan por una VLV	30.400	7.600	38.000	0,7%
Tercera ENPVBBG	143.200	35.800	179.000	3,5%
Gestión, Evaluación final y auditoría	280.000	45.000	325.000	6,4%
TOTAL	4.100.000	1.000.000	5.100.000	100%

(*) Las actividades del programa que serán financiadas con recursos GRF tendrán como beneficiarios a la población migrante y las comunidades receptoras ubicadas en la ciudad de Montevideo, como área administrativa definida legalmente de nivel subnacional.

²⁵ El periodo de ejecución se definió según las necesidades de financiamiento definidos con el gobierno.

- 2.2 El Cuadro 4 muestra la estimación del cronograma de desembolsos de la operación:

Cuadro 4. Cronograma de desembolsos (US\$)

	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4 (medio año)	Total
Total	905.000	1.681.500	1.786.500	727.000	5.100.000
%	17,7%	33%	35%	14,3%	100%

- 2.3 **Adicionalidad de los recursos no reembolsables.** Los inéditos flujos migratorios son un nuevo desafío para los países de América Latina y el Caribe y con potenciales efectos perjudiciales en las comunidades receptoras de no afrontarse de forma adecuada. Para enfrentar estas circunstancias excepcionales, la Asamblea de Gobernadores del BID aprobó el uso de hasta US\$100 millones de recursos del CO disponibles a través de la GRF para Apoyar a Países que Reciben Flujos Migratorios Intrarregionales Repentinos y de Gran Magnitud (GN-2947-6 y AB-3199). Este uso de la Facilidad está dirigido a ayudar a los países a diseñar intervenciones apropiadas para que los migrantes y sus comunidades receptoras puedan acceder a servicios básicos y sociales, y para brindarles oportunidades económicas, beneficiando a ambos grupos a fin de favorecer el desarrollo incluyente e impulsar una relación positiva.
- 2.4 **Cumplimiento de los criterios de elegibilidad para la GRF para migraciones.** El análisis del cumplimiento de los criterios de elegibilidad establecidos en las Directrices Operativas para el Uso de Recursos de la Facilidad No Reembolsable del BID para Apoyar a Países que Reciben Flujos Migratorios Intrarregionales Repentinos y de Gran Magnitud (GN-2947-6) y la necesidad de una dispensa al Criterio 1 para otorgar elegibilidad a la ciudad de Montevideo como nivel subnacional, se encuentra detallado en el [\(EEO#3\)](#) y se resume a continuación: (i) Uruguay no se encuentra en la lista de los países elegibles definida en el documento GN-2947-1 y párrafo 3.2 de la Directrices Operativas, sin embargo la ciudad de Montevideo (área geográfica subnacional, ¶2.5) ha recibido 21.673 inmigrantes entre 2016 y 2019, correspondiente al 1,57% de su población total, que supera al 0,5% exigido²⁶, lo cual está comprometiendo la capacidad de respuesta de comunidades receptoras subnacionales vulnerables; (ii) se trata de un flujo acelerado y masivo en el que: (a) la prevalencia de la VBG es más elevada entre las mujeres migrantes que entre las uruguayas; y (b) se suma la violencia de las sobrevivientes de trata, en donde el 59,5% de las víctimas atendidas por el SRVBG durante 2019 fueron migrantes; (iii) esta operación es congruente con uno de los ámbitos temáticos de intervención de la facilidad de migración, descrito en el inciso (iii) del ¶3.16 del documento AB-3199 (GN-2947-1), al proveer acceso a

²⁶ La metodología utilizada para determinar la elegibilidad de los países bajo el GRF utiliza las estimaciones de stocks de migrantes bilaterales preparadas por la División de Asuntos Sociales y Económicos de las Naciones Unidas (UNDESA, por sus siglas en inglés). Dado que UNDESA utiliza los censos nacionales para sus estimaciones, que por lo general se realizan cada diez años, en algunos casos hay rezago e imprecisión en las estimaciones de migrantes en algunos países, lo cual exige que se apliquen ajustes a estos datos anualmente. La lista de países elegibles en 2021, la cual no incluye a Uruguay, se encuentra en el párrafo 2.1 del documento GN-2947-14 - Informe Trimestral Sobre el Uso de los Recursos de la Facilidad No Reembolsable del BID para Apoyar a Países que Reciben Flujos Migratorios Repentinos y de Gran Magnitud. Primer Trimestre de 2021. Esta metodología no es aplicable a nivel subnacional, razón por la cual se analizaron los datos de la Encuesta Continua de Hogares (ECH) a nivel de la ciudad de Montevideo.

servicios sociales y beneficiar a la población migrante, así como a sus comunidades receptoras; (iv) la operación tiene como población migrante beneficiaria potencial a aproximadamente 7.000 mujeres migrantes afectadas por VP (ver pie de página 20) y a mujeres migrantes sobrevivientes de la trata de personas y, como comunidad receptora que se beneficiará de las actividades de la operación, a mujeres uruguayas residentes en Montevideo; y (v) la operación está en la Programación del País (¶1.31). El [EEO#3](#) contiene la justificación detallada del cumplimiento de los criterios.

- 2.5 **Justificación de la dispensa al Criterio de Elegibilidad 1.** El cumplimiento del **Criterio de Elegibilidad 1** previsto en el párrafo 4.4 (i) del documento AB-3199 (Facilidad No Reembolsable del BID: Apoyo a Países que Reciben Flujos Migratorios Intrarregionales Repentinos y de Gran Magnitud) y en la sección II. A del documento GN-2947-6 requiere que “el país beneficiario haya recibido un número de inmigrantes transfronterizos intrarregionales durante los últimos tres años, equivalente al 0,5% de su población total”. La dispensa parcial a dicho criterio, para la elegibilidad de un área geográfica de nivel subnacional, prevista en el ¶4.5 del documento AB-3199 se considera necesaria dado que la República Oriental del Uruguay, como país, actualmente no cumple con dicho criterio. En esta operación, el nivel subnacional será la ciudad de Montevideo -área administrativa definida legalmente para la intervención de las actividades del programa que serán financiadas con los recursos del GRF, la cual ha recibido una población migrante que triplica el 0,5%, flujo que adicionalmente está comprometiendo la capacidad de respuesta de las comunidades receptoras vulnerables (ver ¶2.4) requisitos exigidos por los párrafos 2.4 a 2.6 del documento GN-2947-6.
- 2.6 La posibilidad de utilizar los recursos de la GRF para apoyar a países que reciben flujos migratorios intrarregionales repentinos y de gran magnitud en operaciones a nivel subnacional, está expresamente prevista en los documentos AB-3199 (¶4.5) y GN-2947-6 en las Directrices Operativas (¶2.4 a ¶2.6). Específicamente, el ¶4.5 del documento AB-3199, establece que “El Directorio Ejecutivo podrá aprobar dispensas del criterio de elegibilidad descrito en el ¶4.4 (i) siempre y cuando una operación presente datos para respaldar el impacto de flujos de migración intrarregional repentinos y de gran magnitud en comunidades de países receptores a nivel subnacional. Todas las propuestas de préstamo presentadas al Directorio Ejecutivo deberán incluir una justificación clara de la solicitud de dispensa, incluyendo un análisis de los datos de migración y de población”. El equipo de proyecto ha revisado y analizado los datos presentados por el Gobierno de Uruguay al momento de solicitar los recursos GRF y ha verificado el cumplimiento de los requisitos establecidos en el GN-2947-6 de manera tal que el programa focalice sus acciones en la ciudad de Montevideo, según se detalle en [EEO#3](#).

B. Riesgos ambientales y sociales

- 2.7 El presente programa no incluye actividades que generen impactos ambientales y/o sociales negativos. Según los lineamientos de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), esta operación está clasificada como Categoría “C”.

- 2.8 Dada las dimensiones y alcance de la obra de rehabilitación y ampliación del edificio del CAM, se espera que los impactos ambientales y sociales debido a las intervenciones sean de muy baja magnitud, corta duración, influencia local y de fácil manejo a través de la aplicación de medidas de prevención y control, simples y rutinarias definidas en las normas técnicas ambientales uruguayas. Entre estos impactos se incluyen: (i) afectación a la calidad del aire local por polvo producido durante la obra; (ii) afectación por ruido en los edificios adyacentes a la obra; y (iii) generación de residuos ([EEO#2](#)). Para asegurar un buen manejo de estos riesgos menores, se definirán en el ROP los criterios del Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) que se deben incluir en los documentos de licitación de la obra que incluyen medidas de mitigación (incluyendo medidas de seguridad y salud ocupacional en el contexto de la pandemia, si son relevantes), disposiciones de cumplimiento y supervisión de la contratista, requerimientos de monitoreo e informes, y responsabilidad para tomar medidas correctivas.

C. Riesgos fiduciarios

- 2.9 **Gestión fiduciaria – recursos humanos (nivel medio-alto).** Si no se cuenta con suficiente personal para realizar las tareas relacionadas con la gestión fiduciaria del proyecto, podría no cumplirse con los requisitos fiduciarios. Para mitigar este riesgo el equipo contratará un consultor con experiencia en adquisiciones y gestión financiera de préstamos BID y ámbito público. Se incluirá en el ROP las responsabilidades y los perfiles de los puestos fiduciarios, y formalizará y comunicará al Banco la integración del consultor fiduciario en la UE. El Banco proveerá el entrenamiento que requiera el equipo de la UE e Inmujeres para fortalecer su conocimiento sobre procedimientos fiduciarios aplicables al programa.
- 2.10 **Gestión fiduciaria – OE sistemas (nivel medio).** Si no se cuenta con un sistema contable apropiado para los registros del programa al momento de iniciar la ejecución, el sistema de control interno no sería lo suficientemente sólido y no podría cumplirse con las condiciones previas para el primer desembolso. Para mitigar este riesgo, Inmujeres gestionará con el MIDES el uso del sistema contable Memory, del cual cuenta con las licencias respectivas. El Anexo III resume los acuerdos fiduciarios que serán detallados en el ROP.

D. Otros riesgos y temas claves

- 2.11 **Recursos humanos (nivel alto).** Si no se designan formalmente los perfiles y responsabilidades del equipo de Inmujeres que será responsable de la ejecución del programa al momento del inicio de la ejecución del proyecto, se podrían generar retrasos y una ejecución ineficiente, provocando un incumplimiento en los objetivos del programa. Para mitigar este riesgo se: (i) incluirá como condición previa al primer desembolso del programa la formación de una UE y la asignación del personal de Inmujeres (§3.4) para la conformación del equipo del Programa; (ii) incluirá en el ROP los perfiles y responsabilidades del personal de la UE y de Inmujeres que participarán en la ejecución del programa; y (iii) formalizará y comunicará al Banco la conformación del UE y del equipo de ejecución en Inmujeres antes del primer desembolso de la operación.

- 2.12 **Recursos humanos (nivel medio-alto).** Si no se cuenta con personal con conocimiento y experiencia en seguimiento y monitoreo de proyectos BID, se podrían generar retrasos en la elaboración de informes, así como falta de detección oportuna de demoras en la ejecución del programa. Para mitigar este riesgo se contratará un consultor individual de apoyo al seguimiento y monitoreo que formará parte del UE, con énfasis en sistematizar las fuentes de información.
- 2.13 **Sostenibilidad.** Se espera que el programa sea sostenible puesto que las actividades apoyadas forman parte de los compromisos del país en el marco de la Ley 19.580. Asimismo, las actividades forman parte de intervenciones que Inmujeres ya viene implementando, que representan menos del 20% de su presupuesto total para los años del programa, y el préstamo se enfoca en apoyar su fortalecimiento. El edificio y equipamiento mejorado del CAM se podrá seguir utilizando para proveer servicios de largo plazo, con mantenimiento rutinario que se incluye en el presupuesto del MIDES. Finalmente, el programa contribuirá al fortalecimiento de las capacidades de Inmujeres por medio de instrumentos, sistemas y procedimientos mejorados y capacitaciones tanto en aspectos fiduciarios como técnicos.

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

A. Resumen de los arreglos de implementación

- 3.1 **Prestatario y Organismo Ejecutor.** El Prestatario es la República Oriental del Uruguay. El Organismo Ejecutor (OE) es el Prestatario por intermedio del Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), a través del Inmujeres. La coordinación operativa y administrativa del proyecto estará a cargo de una UE del programa del OE. Los principales hallazgos del análisis de capacidad institucional del OE se incluyen en los riesgos y acciones de mitigación en ¶2.9, ¶2.11 y ¶2.12.
- 3.2 La ejecución de varias actividades del programa requiere coordinación interinstitucional entre el OE y el MI, la ANEP y el INE. El OE para el: (i) Componente 1, continuará su trabajo como responsable de la atención psicosocial de mujeres y varones participantes del programa de tobilleras, en el marco de la Comisión de Trabajo Interinstitucional establecido por resolución del MI en 2010²⁷; (ii) Componente 2, ejecutará las actividades como parte de la Red Nacional de Género y Educación creada en 2009 por la ANEP y de otros vínculos que se configurasen entre estas instituciones; y (iii) Componente 3, suscribirá un convenio establecido con el MI y el INE para implementar la tercera ENPVBGG, basado en el convenio establecido para la segunda ENPVBGG en 2019. Para la gestión fiduciaria, el Inmujeres interactuará con las áreas jurídicas y de gerencia financiera del MIDES, en el marco de los procedimientos institucionales establecidos. El OE tendrá la responsabilidad de operar y mantener la infraestructura vinculada al programa.
- 3.3 **Reglamento Operativo del Programa.** El ROP ([EEO#7](#)) detallará el mecanismo de ejecución del programa, en función de las actividades requeridas para lograr los resultados y la estrategia de ejecución de la operación. Incluirá: (i) la descripción de los productos esperados del programa; (ii) el esquema

²⁷ Resolución Ministerial B-1956 formaliza la Comisión de Trabajo Interinstitucional de violencia doméstica que integra a Inmujeres.

organizacional del programa, con los perfiles y las responsabilidades a desempeñar tanto por la UE como por las demás áreas internas de Inmujeres, incluyendo los puestos fiduciarios; (iii) los arreglos técnicos y operativos clave para la ejecución, incluyendo los mecanismos de coordinación interinstitucional y de coordinación al interior del MIDES; (iv) el esquema de programación, seguimiento y evaluación de resultados; (v) los procedimientos financieros, de auditoría y adquisiciones; (vi) los criterios del PGAS para incluir en los documentos de licitación en los términos requeridos por el Banco; (vii) los mecanismos para actualizar el ROP; y (viii) los anexos, enlaces y apéndices complementarios que faciliten la ejecución y monitoreo del proyecto, tales como la Matriz de Resultados (Anexo II); Acuerdos y Requisitos Fiduciarios (Anexo III); Plan de Ejecución Plurianual (PEP) ([EER#1](#)); Plan de Monitoreo y Evaluación ([EER#2](#)); y Matriz de Riesgos (Apéndice I).

- 3.4 **Serán condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento que el Prestatario/Beneficiario, a través del OE, haya presentado al Banco evidencia, de: (i) la aprobación y entrada en vigencia del ROP ([EEO#7](#)) en los términos previamente acordados con el Banco; (ii) la conformación de una UE para el programa en el Inmujeres; y (iii) la contratación o designación, según corresponda, de un/a coordinador/a, un/a analista de adquisiciones y gestión financiera, y un/a especialista en monitoreo y evaluación, así como de la asignación del personal del Inmujeres al equipo de ejecución del programa.** Estas medidas contribuirán a garantizar que el OE cuente con una organización interna y un equipo de profesionales adecuados para la implementación de la operación.
- 3.5 **Serán condiciones contractuales especiales de ejecución: (a) antes de iniciar el primer proceso de licitación para la actividad (i) del Componente 1, el Prestatario/Beneficiario, a través del OE, se compromete a presentar al Banco evidencia de la posesión legal y de los derechos necesarios para la utilización y la realización de las obras de remodelación y ampliación del inmueble donde se ubica el CAM; y (b) antes de iniciar la ejecución de la actividad (iii) del Componente 3, el Prestatario/Beneficiario, a través del OE, se compromete a presentar al Banco evidencia de la firma y entrada en vigencia de un convenio interinstitucional entre el OE y el INE para la planificación, diseño, implementación y sistematización de la tercera ENPVBGG.** La medida (a) acreditará que Inmujeres tiene derecho a utilizar el inmueble donde se ubica el CAM, así como también a realizar las obras de remodelación y ampliación. Por su lado, la medida (b) permitirá la adecuada realización de la tercera ENPVBGG.
- 3.6 **Adquisición de bienes y servicios.** La adquisición de bienes y servicios y la selección y contratación de servicios de consultoría se realizarán conforme a las Políticas para la Adquisición de Obras y Bienes Financiados por el BID (GN-2349-15) y a las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el BID (GN-2350-15) o las que se encuentren vigentes durante el momento de la ejecución. En conformidad con la aprobación para uso avanzado del sistema nacional de compras públicas en las operaciones financiadas por el Banco del 26 de febrero de 2020, las licitaciones podrán ser realizadas utilizando la normativa nacional aplicable en las condiciones acordadas entre Uruguay y el Banco. Se prevé una contratación directa para la coordinadora de la UE por

tratarse de una continuidad de servicios iniciados durante la preparación del proyecto, lo cual está previsto en la sección 5.4(a) del GN-2350-15 (Anexo III).

- 3.7 **Desembolsos.** Los desembolsos del proyecto se realizarán principalmente bajo la modalidad de anticipo de fondos, con base en las necesidades de liquidez. Preferentemente se harán de forma semestral, una vez hecha la rendición de cuentas de al menos el 60% del monto anticipado (ver Anexo III). Como documentación se requerirá la presentación de los formularios de justificación de gastos y la planilla de planificación financiera, con la revisión ex post. Los recursos provenientes del GRF deberán desembolsarse *pari passu*, simultáneamente, siguiendo los mismos criterios que para el préstamo y de forma proporcional con los recursos del préstamo de CO, de acuerdo con lo previsto en los documentos AB-3199 y GN-2947-6.
- 3.8 **Auditoría.** El MIDES, a través de Inmujeres, presentará al Banco anualmente los estados financieros auditados del programa, según la Política de Gestión Financiera OP-273-12, dentro de los 120 días posteriores a la finalización del año fiscal. Los estados financieros auditados de cierre del programa serán presentados dentro de los 120 días posteriores a la fecha del último desembolso. La auditoría será realizada por el Tribunal de Cuentas de la República o una firma de auditoría independiente elegible para el Banco.
- 3.9 **Mantenimiento.** Una vez completadas las obras de remodelación y ampliación del CAM, el Prestatario, a través del OE, deberá velar por el adecuado mantenimiento de las obras y equipos financiados por el programa, conforme a las normas técnicas de aceptación general. El Prestatario, por intermedio del OE, deberá realizar un plan anual de mantenimiento y presentar al Banco un informe anual de mantenimiento sobre el estado de las obras y los equipos del programa en el transcurso del primer trimestre de cada año calendario, comenzando en el año en que se concluya la primera obra financiada por el programa y hasta el año luego de finalizado el plazo de desembolsos.

B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados

- 3.10 **Monitoreo.** El MIDES, a través de Inmujeres, será responsable de la supervisión y monitoreo del proyecto. La UE del Programa utilizará los siguientes instrumentos como principales elementos para el acompañamiento del proyecto: Matriz de Resultados, el Informe de Monitoreo del Proyecto (PMR), además de las herramientas de monitoreo definidas en el Plan de Monitoreo y Evaluación ([EER#2](#)).
- 3.11 **Evaluación.** Para contribuir al fortalecimiento institucional e identificar el alcance del SRVBG y acciones de prevención de la VBG realizadas por el Inmujeres, se propone el desarrollo de tres evaluaciones que se realizarán en diferentes momentos de la ejecución del programa y que aportarán evidencia sobre los Componentes 1 y 2.
- 3.12 La evaluación inicial del funcionamiento y de la calidad del SRVBG se realizará en 2022, con el arranque de operaciones del programa. El objetivo es obtener información sobre la eficiencia del SRVBG (Componente 1). A partir de ello, se

determinarán estrategias para mejorar el diseño y la gestión de los servicios de atención.

- 3.13 Para generar conocimiento sobre la efectividad de las campañas de NLV (Componente 2), se realizará una evaluación de impacto de tipo experimental (2023-2024) para medir la contribución de la intervención sobre: (i) actitudes y percepciones sobre la VP; (ii) dominio de las manifestaciones de la VP; y (iii) conocimiento sobre las medidas que pueden emprender ante la VP. Asimismo, se realizará una evaluación final de resultados, que analizará las metas alcanzadas, los principales factores que influyeron en los resultados, la sostenibilidad de estos, y las lecciones aprendidas. Los insumos de esta evaluación serán utilizados para realizar el PCR ([EER#2](#)).

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		UR-L1178
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	-Inclusión Social e Igualdad -Equidad de Género y Diversidad -Cambio Climático -Capacidad Institucional y Estado de Derecho	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	-Beneficiarios de iniciativas de apoyo a migrantes y sus comunidades de acogida (#)	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-3056	5. Mejorar la Seguridad Ciudadana
Matriz de resultados del programa de país	GN-3034-2	La intervención está incluida en el Programa de Operaciones de 2021.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		8.9
3.1 Diagnóstico del Programa		1.9
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		3.5
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		3.5
4. Análisis económico ex ante		10.0
4.1 El programa tiene una TIR/VPN, o resultados clave identificados para ACE		1.5
4.2 Beneficios Identificados y Cuantificados		3.0
4.3 Supuestos Razonables		2.5
4.4 Análisis de Sensibilidad		2.0
4.5 Consistencia con la matriz de resultados		1.0
5. Evaluación y seguimiento		7.8
5.1 Mecanismos de Monitoreo		2.8
5.2 Plan de Evaluación		4.9
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Medio Alto
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		C
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Si	Administración financiera: Presupuesto, Tesorería, Contabilidad y emisión de informes, Controles externos, Auditoría interna. Adquisiciones y contrataciones: Sistema de información, Método de comparación de precios, Contratación de consultor individual, Licitación pública nacional.
No-Fiduciarios	Si	Sistema Nacional de Planeación Estratégica, Sistema Nacional de Monitoreo y Evaluación, Sistema Nacional de Estadística, Sistema Nacional de Evaluación Ambiental.
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto		

El Programa para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (UR-L1178) tiene como objetivo general el contribuir con el Estado uruguayo en la promoción de una vida libre de Violencia Basada en Género (VBG) hacia las mujeres para contribuir al logro de la igualdad de género. El programa se propone contribuir a ese objetivo mediante tres objetivos específicos: (i) aumentar la capacidad de respuesta del Sistema de Respuesta a la Violencia Basada en Género (SRVBG) para mujeres adultas, incluyendo migrantes y en situación de trata; (ii) promover la igualdad de género y la prevención de la VBG en jóvenes uruguayos/as y migrantes, fortaleciendo el trabajo del Instituto Nacional de las Mujeres (Inmujeres) en el ámbito educativo; y (iii) impulsar el uso de la información sobre VBG, de migrantes y grupos diversos de la población, mejorando su calidad y cantidad. El diagnóstico del programa identifica una alta prevalencia de VBG por parte de mujeres a lo largo de sus vidas y la problemática del tema de trata. Algunos de los determinantes identificados de riesgo de padecer VBG incluyen la falta de educación y de oportunidades económicas. El cruce de la identidad de género con otras identidades (estatus migratorio, raza, interseccionalidad de género y diversidad, por ejemplo) agrava el problema de VBG y de trata. Adicionalmente, en la actualidad los servicios que brinda el SRVBG para apoyar a las víctimas de violencia tiene los siguientes limitantes: (i) la demanda por servicios del SRVBG supera su capacidad de respuesta; (ii) la campaña NLV no ha tenido recursos suficientes para ser desplegada a nivel nacional, ni tampoco ha sido evaluada; (iii) las limitaciones de capacidades técnicas e informáticas para reportar y monitorear instancias de VBG y respuestas a las mismas dificultan el uso de datos para informar políticas públicas. Ante esto, para lograr sus objetivos, el programa se basa en tres componentes, que buscan: (i) la expansión de cobertura de servicios dirigidos a mujeres adultas uruguayas y migrantes; (ii) fortalecer acciones para promover la igualdad de Género y prevenir la VBG en jóvenes, a través del diseño de currícula educativa para promover la igualdad de género; y (iii) fortalecer el funcionamiento del Observatorio de VBG.

El programa cuenta con indicadores que permitan medir el alcance de los objetivos específicos y generales que son SMART. Sin embargo, algunos indicadores no tienen línea de base, las cuales se planean medir apenas empieza el proyecto. Adicionalmente, no se provee evidencia para todos los indicadores que apoye las metas propuestas. El análisis económico cuantifica beneficios del ahorro en pérdidas de productividad laboral para las víctimas de VBG que son beneficiarias del programa. El análisis concluye que el proyecto tiene una tasa interna de retorno esperada de 14,5%, y presenta diferentes escenarios de sensibilidad.

El Plan de Monitoreo y Evaluación propone dos estrategias de evaluación. Primero, una Evaluación de Diseño, Implementación y Desempeño, para valorar la eficiencia y calidad de los servicios brindados por el SRVBG. Esto se basará en un análisis de gabinete, y trabajo de campo vía entrevistas semi estructuradas y grupos focales. Segundo, una evaluación de impacto experimental para medir la eficacia de la campaña NLV en las actitudes y percepciones de jóvenes sobre la VP. Esta evaluación es importante ya que permite completar una brecha de evidencia que existe. Sin embargo, queda la duda si con el número de potenciales tratados y los cálculos de poder que se presentan la evaluación será factible.

Matriz de Resultados

Objetivo del proyecto	Los objetivos específicos son: (i) aumentar la capacidad de respuesta del Sistema de Respuesta de la Violencia Basada en Género (SRVBG) para mujeres adultas, incluyendo migrantes y en situación de trata; (ii) promover la igualdad de género y la prevención de la Violencia Basada en Género (VBG) en jóvenes uruguayos/as y migrantes, fortaleciendo el trabajo del Instituto Nacional de las mujeres (Inmujeres) en el ámbito educativo; y (iii) impulsar el uso de información sobre VBG, de migrantes y grupos diversos de la población, mejorando su calidad y cantidad. El objetivo general es contribuir con el Estado Uruguayo en la promoción de una vida libre de VBG hacia las mujeres para contribuir al logro de la igualdad de género en el país.
------------------------------	---

Objetivo General de Desarrollo

Indicadores	Unidad de Medida	Valor de Línea de Base	Año Línea de Base	Año esperado para el Logro	Meta	Medios de Verificación	Comentarios
Objetivo general de desarrollo: Contribuir con el Estado Uruguayo en la promoción de una vida libre de VBG hacia las mujeres para contribuir al logro de la igualdad de género.							
Porcentaje de mujeres de 15 años o más que vivieron situaciones de Violencia de Pareja/expareja (VP) en los últimos 12 meses.	Porcentaje	19,5	2019	2024	18,5	Tercera Encuesta Nacional de Prevalencia sobre Violencia basada en Género y Generaciones (TENPVBGG), 2024.	Se realizará un seguimiento para migrantes, afrodescendientes, y personas con discapacidad (PCD).
Porcentaje de mujeres que vivieron situaciones de VP y que buscaron ayuda en los últimos 12 meses ¹ .	Porcentaje	66,32	2019	2024	70		Se realizará un seguimiento a migrantes.
Porcentaje de mujeres en situaciones de VP que buscaron ayuda, y que reportaron tener trabajo.	Porcentaje	73,8	2019	2024	77,8		

¹ Este indicador mide la búsqueda de ayuda entre las mismas mujeres que reportan haber vivido VP en el primer indicador de impacto. Buscar ayuda (que a menudo no significa denunciar) se asocia con la mitigación de daños psicosociales y físicos, y de la escalada.

Objetivos de Desarrollo Específicos

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Objetivo específico de desarrollo 1: Aumentar la capacidad de respuesta del SRVBG para mujeres adultas, incluyendo migrantes y en situación de trata.										
Índice de mujeres atendidas por primera vez por el SRVBG.	Índice	100	2020	110	115	120	126	126	Inmujeres. Informe Anual del SRVBG. Línea de base LB): 3.743 mujeres atendidas. Índice= (Mujeres atendidas por primera vez en año (i)/Mujeres atendidas por primera vez en año LB)x100.	Se realizará seguimiento para migrantes, afrodescendientes, LBT y/o PCD.
Porcentaje de mujeres atendidas que continúan el proceso de atención en el SRVBG.	Porcentaje	62	2020	63	66	68	70	70	Sistema de Registro, Inmujeres. LB: para el Centro de Atención de Montevideo (CAM).	
Índice de mujeres atendidas por los servicios de trata.	Índice	100	2020	112	120	127	127	127	Inmujeres. Informe Anual del SRVBG. LB: 138 mujeres en 2020.	
Porcentaje de mujeres atendidas que están satisfechas con la calidad de los servicios en el CAM.	Porcentaje	-	2021	-	-	-	-	75	Encuesta a usuarias. Nota: La LB será establecida dentro de los 60 días posteriores a la firma del contrato de préstamo.	Se realizará un seguimiento para migrantes, afrodescendientes, LBT, y PCD.
Porcentaje de mujeres migrantes atendidas que consideran que su estatus de migrante afectó la atención brindada.	Porcentaje	-	2021	-	-	-	-	20		

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Porcentaje de mujeres derivadas del Programa de Tobilleras que no han sido atendidas por primera vez (Montevideo).	Porcentaje	40	Agosto 2021	30	25	15	10	10	Inmujeres. Informe del SRVBG. LB: 744 tobilleras colocadas y 301 mujeres atendidas por Inmujeres.	
Objetivo específico de desarrollo 2: Promover la igualdad de género y la prevención de la VBG en jóvenes uruguayos/as y migrantes, fortaleciendo el trabajo de Inmujeres en el ámbito educativo.										
Porcentaje de jóvenes participantes en la Campaña de Noviazgos Libres de Violencia (NLV) que conocen las manifestaciones de la VP.	Porcentaje	73,5	2022	-	-	83,5	-	83,5	Evaluación de impacto de la Campaña (S2, 2024). Se establecerá la LB en 2022.	
Porcentaje de docentes que aprueban los cursos de formación para la igualdad de género y prevención de la VBG.	Porcentaje	46	2016-2019	50	55	60	-	60	Informes del Programa de Formación, Inmujeres.	
Porcentaje de centros educativos que participan en la Campaña de NLV que tiene una población migrante mayor al 5%.	Porcentaje	-	2022	-	20	20	-	20	Informe con resultados de Campaña NLV, Inmujeres. Nota: Se establecerá la LB durante el primer trimestre de 2022 (y se revisarán las metas en casi sea necesario).	

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Objetivo específico de desarrollo 3: Impulsar el uso de la información sobre VBG, de migrantes y grupos diversos de la población, mejorando su calidad y cantidad.										
Descargas del informe preliminar de la tercera ENPVBGG con datos de grupos diversos de mujeres publicado en el sitio web.	Número de descargas	1053	2020 (medio año)	0	0	0	1.158 (medio año)	1.158	Informe del OVBG a partir de la TENPVBGG. LB: Descargas de abril - oct 2020 del informe de la segunda ENPVBGG.	El informe final se publicará después de finalizar el proyecto.
Reportes de monitoreo del Plan por una Vida Libre de Violencia publicados.	Número de Informes	1	2020	2	2	2	-	6	Publicación en sitio web del OVBG.	
Número de visitas al sitio web del OVBG incrementado.	Número de visitas web	5.237	2021 (medio año)	6.285	7.541	9.049	9.981 (medio año)	9.981	Conteo de visitas web.	

Productos

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1 (2022)	Año 2 (2023)	Año 3 (2024)	Año 4 (2025)	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Componente 1: Fortalecimiento del SRVBG.										
Infraestructura edilicia expandida y mejorada para atención en el CAM, incluyendo diseño universal y medidas que cumplan con los requerimientos mínimos de la certificación de edificios verdes EDGE.	Mts ²	420	2021	420	780	780	-	780	Informe de finalización de obra.	
Horas técnicas de atención directa (psicosocial-legal) del SRVBG.	Número	2.246	2020	2.828	2.828	-	-	2.828	Informes de seguimiento del Plan Nacional de VBG 2021-2024, Inmujeres.	El Programa financia dos años de atención y luego continúa con recursos de rentas generales.

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1 (2022)	Año 2 (2023)	Año 3 (2024)	Año 4 (2025)	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Cupos de atención de mujeres en situación de trata.	Número	83	2019	100	110	120	-	120	Informes de seguimiento del Plan Nacional de VBG 2021-2024.	
Horas técnicas disponibles por semana para la atención en el Portal de Ingreso a dispositivos 24 horas.	Número	168	2020	228	228	228	-	228	Informe de seguimiento del Plan Nacional de Violencia Basada en Género 2021-2024.	
Servicio de atención telefónica de orientación a mujeres en situación de violencia doméstica, disponible 24 horas diarias.	Número	0	2020	1	1	1	-	1	Inmujeres. Informe Anual del SRVBG. LB: servicio disponible 16 horas L. a V. y 12 horas Sáb. y Dom.	
Cantidad de funcionarios de atención del SRVBG capacitados para adecuar los servicios a las necesidades de mujeres migrantes, con discapacidad y LBT.	Número	0	2021	-	243	-	-	243	Informe de avance del Programa.	
Curso de actualización técnica en Género y VBG dictado al personal de la Rectoría de Inmujeres diseñado e implementado.	Número	0	2020	0	1	0	-	1		
Componente 2: Fortalecimiento de Acciones para Promover la Igualdad de Género y Prevenir la VBG en Jóvenes.										
Plan anual de la Red de Género y Educación implementados.	Número	0,8	2019	0,9	0,9	1	-	2,8	Informe semestral de la Red de Género y Educación de la Administración	

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1 (2022)	Año 2 (2023)	Año 3 (2024)	Año 4 (2025)	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
									Nacional de Educación Pública (ANEP) e Inmujeres. LB: 12 de 14 actividades cumplidas en 2019.	
Actividades de transversalidad de género y VBG en la educación formal y no formal realizadas, desde un enfoque en poblaciones diversas.	Número de actividades	12	2019	15	15	15	-	45	Memoria Anual del Departamento de Educación y Salud de Inmujeres.	Las actividades se alinean con el Plan Nacional de Educación, priorizando PCD, LBT, migrantes, y afrodescendiente.
Campañas de NLV en medios digitales ² con una duración de 10 días anualmente.	Número	0	2020	1	1	1	-	3	Informes anuales de cierre de Campaña de NLV. LB: 101.000 personas accedieron a publicaciones que se realizaron durante un día.	
Estudio de buenas prácticas en campañas de prevención de la VP en jóvenes.	Número	0	2020	1	0	0	-	1	Informe de consultoría.	
Actividades con jóvenes de prevención de VP en centros educativos y comunitarios en el territorio, en el marco de la Campaña NLV.	Número	34	2020	34	34	34	-	102	Informe de Inmujeres.	

² Entre los temas se incluyen: violencia digital, pandemia, jóvenes migrantes y otros están en definición.

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1 (2022)	Año 2 (2023)	Año 3 (2024)	Año 4 (2025)	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Nuevos cursos de prevención de VBG diseñados para docentes, incluyendo temas para migrantes, PCD y LBT.	Número de cursos	0	2021	3	0	0	-	3	Documento de la Dirección de Inmujeres.	
Cupos para capacitar a docentes del Programa de Formación para la Igualdad en Formato de Tutorías.	Número de cupos	720	Promedio 2016-2019	1.200	1.200	1.200	-	3.600		
Cursos para docentes para cursos del Programa de formación para la Igualdad en Formato Auto administrado, disponibles en plataformas virtuales.	Número de cursos	0	2021	0	12	12	-	12		
2.9 Documento con propuesta de reglamentación del artículo 21 de la Ley 19.580 sobre las directrices de transversalización de género en las políticas educativas.	Número de documentos	0	2021	1	0	0	-	1	Informe de consultoría.	La propuesta considerará interseccionalidades de género y diversidad, iya la dimensión de migración.
2.10 Documento con el diseño y propuesta del currículo educativo para promover la igualdad de género y prevenir la VBG hacia las niñas y jóvenes (con la dimensión migrante, PCD y LBT).	Número de documentos	0	2021	1	0	0	-	1		

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1 (2022)	Año 2 (2023)	Año 3 (2024)	Año 4 (2025)	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Componente 3: Fortalecimiento del OVBG.										
Documento metodológico para la medición de la VBG en grupos poblacionales diversos (migrantes, PCD, LBT, y afrodescendientes).	Número de documentos	0	2021	1	0	0	-	1	Informe de consultoría.	
Informe con instrumentos sistematizados para monitorear el Plan por una Vida Libre de Violencia.	Número de informes	0	2021	1	0	0	-	1		
Tercera ENPVBGG implementada.	Número de Encuestas	0	2019		0	1	-	1	Informe del Instituto Nacional de Estadística (INE) con entrega de BD verificada.	
Documento de resultados del procesamiento de la Encuesta, incluyendo las dimensiones de PCD, migrantes y LBT.	Cantidad	0	2020	0	0	1	-	1	Informe de consultoría (hoja de cálculo).	

Acuerdos y Requisitos Fiduciarios

País: Uruguay

División: GDI

No. de operación: UR-L1178

Año: 2021

Organismo Ejecutor (OE): El Prestatario por intermedio del Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), a través del Instituto Nacional de las Mujeres (Inmujeres)

Nombre de la Operación: Programa de Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres

I. Contexto fiduciario del Organismo Ejecutor

1. Uso de sistema de país en el proyecto.

<input checked="" type="checkbox"/> Presupuesto	<input type="checkbox"/> Reportes	<input checked="" type="checkbox"/> Sistema Informativo	<input checked="" type="checkbox"/> Licitación Pública Nacional (LPN)
<input checked="" type="checkbox"/> Tesorería	<input type="checkbox"/> Auditoría Interna	<input checked="" type="checkbox"/> Comparación de Precios	<input type="checkbox"/> Otros
<input checked="" type="checkbox"/> Contabilidad	<input checked="" type="checkbox"/> Control Externo	<input checked="" type="checkbox"/> Consultores Individuales	<input type="checkbox"/> Otros

2. Mecanismo de ejecución fiduciaria

<input checked="" type="checkbox"/>	Particularidades de la ejecución fiduciaria	El prestatario/beneficiario será la República Oriental del Uruguay y el OE del Programa será el MIDES a través del Inmujeres. El proyecto se ejecutará con la conformación de una Unidad Ejecutora (UE) dentro del Inmujeres y la designación de un equipo del actual personal del OE y por profesionales contratados para fortalecer su capacidad de gestión, incluyendo un coordinador del programa, un especialista en gestión financiera y adquisiciones y un especialista en monitoreo y evaluación. Se prevé que la gestión fiduciaria se desarrollará en interacción entre el Departamento de Administración de Inmujeres y la Dirección Jurídica y la Gerencia Financiera del MIDES, en el marco de los procedimientos institucionales que serán complementados con el Reglamento Operativo del Proyecto.
-------------------------------------	---	---

3. Capacidad fiduciaria

Capacidad fiduciaria del OE	La evaluación de la capacidad institucional (Plataforma de Análisis de Capacidad Institucional (PACI)) ha identificado que el riesgo fiduciario del proyecto es medio ya que el préstamo será el primer proyecto financiado por el Banco que ejecute Inmujeres. Los principales riesgos identificados se refieren al fortalecimiento del equipo que estará a cargo de la ejecución, la definición de los procesos de coordinación entre el MIDES e Inmujeres, y la carencia de un sistema contable para el proyecto. Para la mitigación de estos riesgos se prevé la incorporación de personal adicional, capacitación por parte del Banco en gestión fiduciaria, y la adopción del sistema contable independiente, cuya licencia de uso pertenece al MIDES, y cuya información será conciliada con el Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF).
-----------------------------	--

4. Riesgos fiduciarios y respuesta al riesgo

Área	Riesgo	Nivel de riesgo	Respuesta al riesgo
Gestión fiduciaria	Si no se cuenta con suficiente personal para realizar las tareas relacionadas con la gestión fiduciaria del proyecto, podría no cumplirse con los requisitos fiduciarios.	Medio-Alto	Se contratará un consultor con experiencia en gestión financiera y adquisiciones de préstamos BID y ámbito público. Se incluirán en el ROP las responsabilidades y los perfiles de los puestos fiduciarios, y formalizará y comunicará al Banco la integración del consultor en la UE. El Banco proveerá el entrenamiento que requiera el equipo de la UE e Inmujeres para fortalecer su conocimiento sobre procedimientos fiduciarios aplicables al programa.
Gestión Fiduciaria	Si la UE demora en realizar la apertura de cuentas bancarias, así como el registro de las firmas autorizadas ante el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), se podría demorar el cumplimiento de las cláusulas de elegibilidad del préstamo, repercutiendo en los plazos del primer desembolso.	Medio-Bajo	MIDES/Inmujeres definirá oportunamente los niveles de autorización y a los responsables para representar al país ante el Banco en todos los actos administrativos vinculados con el manejo de los recursos del Programa. Se seguirán los procedimientos definidos por la Tesorería General de la Nación (TGN) y se informará al Banco antes de la elegibilidad para desembolsos.
Gestión Fiduciaria	Si no se cuenta con un sistema contable apropiado para los registros del programa al momento de iniciar la ejecución, el sistema de control interno no sería lo suficientemente sólido y no podría cumplirse con las condiciones previas para el primer desembolso.	Medio	Inmujeres gestionará con el MIDES el uso del sistema contable Memory, del cual cuenta con las licencias respectivas. Se prevé que para el momento del cumplimiento de las condiciones previas para desembolsos se tenga habilitado el mismo.

5. Políticas y Guías aplicables a la operación: OP-273-12. GN-2349-15. GN-2350-15.

6. Excepciones a Políticas y Guías: Ninguna.

II. Aspectos a ser considerados en las Estipulaciones Especiales del Contrato de Préstamo

Tasa de Cambio. Aplicable para justificar gastos realizados en Moneda Local del país del Prestatario conforme a lo establecido en el inciso (b)(ii) del Artículo 4.10 de las Normas Generales del Contrato de Préstamo.

Auditoría. El Prestatario a través del OE deberá presentar durante la ejecución del Programa un informe de auditoría financiera dentro de los siguientes 120 días posteriores al cierre del ejercicio fiscal. Asimismo, deberá presentar el último informe de auditoría del Programa dentro de los 120 días

posteriores a la fecha del último desembolso. Tanto los términos de referencia como el proceso de contratación deben seguir los lineamientos establecidos en la Guía OP-273-12. El costo de la auditoría podrá ser cubierto con recursos del financiamiento, la cual deberá ser realizada por una firma de auditores o por el Tribunal de Cuentas de la República.

III. Acuerdos y Requisitos para la Ejecución de Adquisiciones

<input checked="" type="checkbox"/>	Documentos de Licitación	Para adquisiciones de Obras, Bienes y Servicios Diferentes de Consultoría ejecutadas de acuerdo con las Políticas de Adquisiciones (documento GN-2349-15), sujetas a Licitación Pública Internacional (LPI), se utilizarán los Documentos Estándar de Licitación (DEL) del Banco o los acordados entre el OE y el Banco para la adquisición particular, o en todos los casos permitidos por las políticas del Banco. Asimismo, la selección y contratación de Servicios de Consultoría serán realizadas de acuerdo con las Políticas de Selección de Consultores (GN-2350-15) y se utilizará la Solicitud Estándar de Propuestas (SEP) emitida por el Banco o acordada entre el OE y el Banco para la selección particular, o en todos los casos permitidos por las políticas del Banco. En todos los casos, la revisión técnica, así como de los términos de referencia de las adquisiciones, es responsabilidad del especialista sectorial del proyecto. Esta revisión puede ser ex-ante y es independiente del método de revisión de la adquisición.						
<input checked="" type="checkbox"/>	Uso de Sistemas Nacionales	El sistema nacional de compras públicas regido por el Texto Ordenado de Contabilidad y Administración Financiera (TOCAF), será utilizado para los procesos de adquisiciones identificados en el plan de adquisiciones (PA). En el PA de la operación se indicarán las contrataciones que se ejecutarán a través del sistema nacional en el alcance aprobado. En caso de que se amplíe el alcance de la aprobación del Directorio para el uso del sistema nacional, este será aplicable a la operación. .						
<input checked="" type="checkbox"/>	Contratación y Selección Directa	Se anticipa una contratación directa de un/a coordinador/a de Proyecto, por un monto total de US\$120.000 (US\$34.286 por año), que será analizada durante la ejecución del proyecto. De acuerdo con lo indicado en el PA, esta contratación se enmarca en lo previsto en la sección 3.11 (a) del GN-2350-15 que prevé la posibilidad de recurrir a la modalidad de contratación directa en el caso de continuidad de servicios.						
<input checked="" type="checkbox"/>	Adquisiciones Anticipadas Financiamiento Retroactivo	No se anticipan adquisiciones anticipadas ni financiamiento retroactivo.						
<input checked="" type="checkbox"/>	Supervisión de las Adquisiciones	<p>El método de supervisión será ex post, salvo en aquellos casos en los que se justifique una supervisión ex ante. El método (i) ex ante, (ii) ex post de supervisión se debe determinar para cada proceso de selección. Las revisiones ex post serán cada año de acuerdo con el Plan de supervisión del proyecto, sujeto a cambios durante la ejecución. Los montos límite para la revisión ex post son los siguientes:</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Obras</th><th>Bienes/Servicios</th><th>Servicios de Consultoría</th></tr> </thead> <tbody> <tr> <td>US\$5.000.000</td><td>US\$500.000</td><td>US\$200.000</td></tr> </tbody> </table>	Obras	Bienes/Servicios	Servicios de Consultoría	US\$5.000.000	US\$500.000	US\$200.000
Obras	Bienes/Servicios	Servicios de Consultoría						
US\$5.000.000	US\$500.000	US\$200.000						
<input checked="" type="checkbox"/>	Registros y Archivos	Para la preparación y archivo de los reportes del proyecto se deben utilizar los formatos o procedimientos que han sido acordados y están descritos en el ROP y que sean conformes con los requerimientos de las Políticas al respecto.						

Adquisiciones Principales

Descripción de la adquisición	Método de Selección	Nuevos Procedimientos	Fecha Estimada	Monto Estimado 000'US\$
Bienes				
Equipamiento informático	Concurso de precios		S2 2023	15
Obras				
Obra de remodelación del centro de atención	Licitación Pública Nacional (LPN) / norma BID		S1 2022	802
Firmas				
Atención psicosocial legal	LPN / Supervisión: Sistema nacional		S2 2022	600
Atención de trata	LPN / Supervisión: Sistema nacional		S1 2022	433
Atención en el portal de ingreso	LPN / Supervisión: Sistema nacional		S1 2022	133
Atención telefónica (0 800 4141)	LPN/ Supervisión: Sistema nacional		S2 2021	250
Individuos				
Coordinador/a general del proyecto	Compra Directa		S1 2022	120
Consultor/a gestión fiduciaria	LPN/ Supervisión: Sistema nacional		S1 2022	90
Consultor/a para evaluación y monitoreo	LPN/ Supervisión: Sistema nacional		S1 2024	42

Ver EER#3 Plan de Adquisiciones.

IV. Acuerdos y Requisitos para la Gestión Financiera

<input checked="" type="checkbox"/>	Programación y Presupuesto	El presupuesto se elabora y ejecuta desde la Dirección de Inmujeres en coordinación con la Dirección General de Secretaría del MIDES. El OE realizará la programación presupuestaria en base al plan operativo anual acordado, que toma como base la planificación estratégica quinquenal del Instituto. El presupuesto del Programa se gestionará a través del SIIF como parte del presupuesto nacional (en el marco del Presupuesto del MIDES), que es contemplado dentro del Proyecto Consolidado de Presupuesto Nacional y aprobado por la Ley de Presupuesto para el período quinquenal de gobierno.
-------------------------------------	----------------------------	---

☒	Tesorería y Gestión de Desembolsos	<p>Los recursos del Programa serán gestionados a través de la Cuenta Única Nacional (CUN), para lo cual la TGN, a solicitud del MIDES, habilitará una cuenta especial en el Banco Central del Uruguay (BCU), en la que se recibirán los desembolsos por el Banco. Inmujeres abrirá una cuenta bancaria específica en el Banco República (BROU) en moneda nacional para efectuar los pagos. La modalidad de desembolsos será la de anticipo de fondos basado en las necesidades de liquidez, sustentadas en una adecuada proyección financiera y de desembolsos. Preferentemente, estos anticipos se harán de forma semestral, una vez que se haya hecho la rendición de cuentas de por lo menos el 60%^[1] del monto anticipado. Para la tramitación de las solicitudes de desembolsos se utilizará desembolsos en línea. El tipo de cambio para convertir los pagos efectuados en moneda local a la moneda del préstamo será el de la fecha de pago.</p> <p>[1] Conforme a OP-273-12, se justifica la aplicación de este porcentaje debido a que el MIDES/Inmujeres deben disponer del financiamiento en cuentas del Banco Central para comprometer nuevas obligaciones. Asimismo, el procesamiento de pagos requiere la intervención preventiva del Tribunal de Cuentas (TCR) y de la Contaduría General de la Nación (CGN).</p>
☒	Contabilidad, sistemas de información y generación de reportes	<p>Inmujeres gestionará la contabilidad presupuestal del Programa en el SIIF, siguiendo los lineamientos establecidos por la CGN. En adición, contará con el paquete contable Memory para llevar la contabilidad independiente del Programa de acuerdo con las Normas Internacionales de Información Financiera. Los estados financieros a emitirse periódicamente serán el Estado de Efectivo Recibido y Desembolsos Efectuados, el de Inversiones Acumuladas y sus Notas Explicativas a los estados financieros.</p>
☒	Control Interno y auditoría interna	<p>El MIDES cuenta con una Unidad de Auditoría Interna. Como parte de la supervisión del Programa se coordinará con la misma para conocer si las actividades del Programa fueron sujeto de su revisión como parte de su plan de trabajo anual. De acuerdo con la legislación vigente, el TCR llevará a cabo intervenciones preventivas de los gastos y de los pagos que se efectúen a los proveedores/contratistas/consultores beneficiarios del Programa.</p>
☒	Control externo e Informes financieros	<p>Se seguirán los lineamientos de la Guía de Gestión Financiera OP-273-12. MIDES/Inmujeres seleccionará y contratará los servicios de auditoría externa de acuerdo con los términos de referencia acordados con el Banco. Se realizarán auditorías financieras anuales conforme a las Normas Internacionales de Auditoría a ser presentadas hasta el 30 de abril del año posterior a la revisión. Los costos de auditoría podrán ser financiados con recursos del financiamiento y realizada por el TCR o una Firma de Auditoría Independiente.</p>
☒	Supervisión Financiera de la operación	<p>Se prevé la realización de visitas anuales in situ a efectos de verificar el cumplimiento de los acuerdos fiduciarios. Se participará en los talleres de arranque y de seguimiento de la planificación anual a ser coordinados con el jefe de Equipo del Proyecto.</p>

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-__/21

Uruguay. Préstamo ____/OC-UR a la República Oriental del Uruguay
Programa para la Igualdad de Género y el Empoderamiento
de las Mujeres (Promujeres)

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República Oriental del Uruguay, como prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Programa para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (Promujeres). Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$4.100.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen de Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el ____ de ____ de ____)

LEG/SGO/CSC/EZSHARE-1028536987-11902
UR-L1178

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/21

Uruguay. Financiamiento No Reembolsable para Inversión ___/GR-UR a la
República Oriental del Uruguay. Programa para la Igualdad de Género
y el Empoderamiento de las Mujeres (Promujeres)

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, en su calidad de Administrador de la Cuenta de la Facilidad de Financiamiento No Reembolsable del BID, en adelante la "Cuenta", proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República Oriental del Uruguay, como beneficiario, con el objeto de otorgarle un financiamiento no reembolsable para inversión destinado a cooperar en la ejecución del Programa para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (Promujeres). Dicho financiamiento no reembolsable será hasta por la suma de US\$1.000.000, que formen parte de los recursos de la Cuenta, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen de Proyecto de la Propuesta de Financiamiento No Reembolsable.

(Aprobada el ___ de ___ de ____)