

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	CHILE
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la recuperación de crecimiento y productividad en Chile
▪ Número de CT:	CH-T1281
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Casaburi, Gabriel (IFD/CTI) Líder del Equipo; Torrico Duran, Blanca Paola (IFD/CTI) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; Henriquez Leblanc, Pauline (IFD/CTI); Maria Alejandra Galeano (IFD/CTI); Reyes Aburto, Francys Britania (CSC/CCH); Sierra Liranzo, Mayrett (IFD/CTI); Vila Saint-Etienne, Sara (LEG/SGO)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	22 Mar 2022.
▪ Beneficiario:	Ministerio de Economía, Fomento y Turismo
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 2 - Instituciones(W2C)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$180,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	1 de julio de 2022
▪ Tipos de consultores:	Firmas y consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	IFD/CTI-División de Competitividad, Tecnología e Innovación
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CSC/CCH-Representación Chile
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023:	Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo general de la Cooperación Técnica (CT) es apoyar los esfuerzos por incrementar la productividad de Chile a través de políticas modernas de desarrollo productivo. Los objetivos específicos son: (i) apoyar el diseño de nuevas instituciones y políticas financieras y no financieras de desarrollo productivo; y (ii) apoyar el diseño de intervenciones dirigidas al aumento de la productividad de las PYMEs.
- 2.2 El crecimiento de la productividad en Chile ha mostrado una desaceleración desde el año 2000, recientemente su contribución al crecimiento promedio anual ha sido de tan solo 0,1%. Durante la década de 1990, el crecimiento promedio anual de la productividad estuvo en torno a 2,3% y de haberse mantenido este ritmo, el país tendría un nivel de ingreso per cápita superior en un tercio al actual¹. Adicionalmente, sectores y temáticas como agronegocios, innovación y competitividad exportadora en general son las que en términos agregados Chile presenta rezagos si se los compara

¹ Comisión Nacional de Productividad. [Informe Anual 2021](#).

con países de la OECD². Esto conlleva a la baja contribución de la productividad al crecimiento, influida por el bajo rendimiento de las PYMEs y de sectores tradicionales.

- 2.3 El nuevo gobierno de Chile busca implementar un nuevo tipo de intervenciones de fomento al desarrollo productivo. A esto se suma su otra prioridad, el empuje hacia una mayor descentralización política y administrativa que ha ido de la mano de la elección popular de gobernadores regionales, esto también obliga a repensar la institucionalidad, nuevas políticas públicas y las herramientas de apoyo a la productividad.
- 2.4 En la base de esta visión está el diagnóstico de que el país requiere diversificar su base productiva para seguir creciendo, generando nuevos sectores dinámicos. Así, el país debe pensar en la formulación de políticas iterativas, basadas en la evidencia e impulsadas para solucionar problemas específicos identificando las restricciones que limitan la productividad de un sector (como el sector forestal, el turismo, la acuicultura, etc.) o un factor (logística, tránsito, innovación, etc.) y en implementar soluciones para eliminarlas. Muchos de los obstáculos al crecimiento de la productividad son de especificidad sectorial, y la información relevante al respecto reside en un conjunto de actores públicos y privados claves para ese sector. Por eso las iniciativas para superar esos obstáculos deben partir de un diálogo entre todos estos actores. Un ejemplo de esto es el modelo de Mesas Ejecutivas Sectoriales de Perú, una de las pocas herramientas de desarrollo productivo particularmente adecuada para resolver problemas de coordinación³.
- 2.5 También es importante para el país avanzar en el desarrollo de nuevas y mejores herramientas para promover la innovación en el país. Una herramienta que casi no ha utilizado el país es la de poner la compra pública al servicio de la innovación, con ventajas para el mismo sector público, que comprará mejores bienes y servicios, así como las empresas que tendrán nuevos incentivos para innovar. Las Compras Públicas Innovadoras (CPI)⁴ son el procedimiento administrativo de contratación, por el cual el comprador público puede licitar la contratación de un producto o servicio: (a) por sus especificidades funcionales; (b) que no existen en el mercado; y (c) para lo cual es necesario desarrollar actividades de I+D+i. Las CPI no solo estimulan la inversión privada en I+D, sino también impactan en la eficiencia de los servicios públicos.
- 2.6 Por otro lado, se estima que la baja contribución de la productividad al crecimiento se explica en parte por el bajo rendimiento de factores vinculados a las PYMEs que forman el grueso de la base empresarial. Las experiencias internacionales más exitosas de programas de apoyo a PYMEs en términos de impacto en productividad y crecimiento se caracterizan por un riguroso proceso de selección de las firmas participantes y un acompañamiento con asistencia de alto nivel (cofinanciado y condicionado al cumplimiento de hitos)⁵. Aun cuando Chile dispone de una vasta red de Centros de Desarrollo de Negocios (CDN)⁶ y un amplio programa de transformación

² Desafíos de Desarrollo de País Chile. BID (2021).

³ Ghezzi, Piero. (2019). "Mesas Ejecutivas en Perú. Una tecnología para el desarrollo productivo". BID.

⁴ Uyarra, Elvira; Moñux, Diego (2016). "Spurring Innovation-led Growth in Latin America and the Caribbean through Public Procurement". BID.

⁵ Ej. Canadá, Corea del Sur y Singapur.

⁶ Los CDN, siguiendo el modelo *SBDC - Small Business Development Centers* de Estados Unidos, fueron muy exitosos en elevar ventas y empleos de las PYMES atendidas, sin embargo, en el último tiempo su estrategia priorizó más la masividad que el impacto.

digital (Chequeo Digital y Digitaliza tu PYME), es necesario evaluar los CDN para que puedan proveer una mejor oferta y para las PYMEs a través de instrumentos que apunten a empresas de mayor potencial de crecimiento.

- 2.7 Finalmente, las nuevas políticas de crecimiento deberán necesariamente apuntar a un crecimiento inclusivo y sostenible. Para eso también las nuevas herramientas de promoción de la productividad deberán ser capaces de transversalizar los temas de género y diversidad, así como también los de sostenibilidad ambiental y descarbonización de la economía.
- 2.8 **Alineamiento estratégico:** La CT es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2020-2023 (AB-3190-2) en cuanto al ámbito prioritario de Tecnología e Innovación y con el área transversal de Instituciones y Estado de Derecho al fortalecer la capacidad de diseño de políticas en las instituciones encargadas de promover la productividad en sectores con alto potencial de crecimiento. En esa línea, la CT contribuye a los indicadores de: (i) Tecnología e innovación; y (ii) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, del Marco de Resultados Corporativo (CRF) 2020-2023 (GN-2727-12) al apoyar a las instituciones encargadas de fomentar la productividad del sector privado a diseñar mejores políticas públicas para la adopción de tecnologías especialmente en PYME. En cuanto a la Estrategia del Grupo BID con el País (2019-2022) el proyecto contribuye al aumento de la inversión y mejora de la productividad al fomentar la innovación empresarial y facilitar el acceso a financiamiento para las PYMEs. Por último, esta CT está alineada el área prioritaria de “Instituciones eficaces, eficientes y transparentes” del Programa Estratégico para el Desarrollo Financiado con Capital Ordinario (W2C) (GN-2819-14), en particular los resultados: (i) fortalecer la calidad de instituciones y políticas así como la provisión de servicios e implementación de políticas, para mejorar la gestión pública y promover el desarrollo del sector privado al apoyar una nueva institucionalidad y diálogos para el establecimiento de una estrategia de desarrollo productivo en el país; y (ii) apalancar la transformación digital para promover gobiernos más efectivos, eficientes y transparentes, mejores y más equitativas oportunidades para los ciudadanos, y empresas más productivas e innovadoras al fortalecer la efectividad de intervenciones públicas para la mejora productiva empresarial. Adicionalmente, se alinea con la Visión 2025 (AB-3266) específicamente en el apoyo a PYMES y los objetivos de mediano plazo vinculados con la reactivación del sector productivo y el fortalecimiento de instituciones.
- 2.9 **Complementariedad con otras intervenciones:** Esta CT complementa otros proyectos enfocados en mejora de la productividad y apoyo a la transformación digital de las empresas en la región apoyados por la división de CTI. En particular, la [ATN/OC-18775-RG](#) que promueve una mejora continua del instrumento de autodiagnóstico digital “Chequeo Digital” y genera evidencia sobre el estado de transformación digital de las MIPYMEs en la región y sobre el impacto de la transformación digital en la competitividad de las MIPYMEs aprovechando la información de la herramienta, para mejor informar los esfuerzos de política pública vinculados a la transformación digital de éstas. Asimismo, tomará lecciones aprendidas del trabajo que se viene realizando con la [ATN/OC-17046-RG](#) cuyo foco principal es la promoción del crecimiento, la innovación, la productividad, la diversificación y la competitividad de las PYMEs de Centroamérica a partir de la mejora de la calidad y el impacto de la red de Centros de Desarrollo de Pequeñas Empresas; y la [5287/OC-PE](#) en lo relacionado a Mesas Ejecutivas Sectoriales.

III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1 **Componente 1. Mejoras institucionales (US\$100.000).** El objetivo es apoyar el diseño de mejoras institucionales en el Ministerio de Economía y en la Corporación de Fomento de la Producción (CORFO) para que den cuenta de dimensiones regionales y sectoriales hoy subestimadas, así como el apoyo a la transformación digital y verde de las empresas. Se financiarán actividades tales como: (i) estudios y asesoría experta para la descentralización y el trabajo en regiones; (ii) una nueva institucionalidad y diálogos para el establecimiento de una estrategia de desarrollo productivo de largo plazo en el país; y (iii) asistencia técnica para la instalación de mesas ejecutivas sectoriales, esto implica la identificación de los problemas, dificultades, barreras o cuellos de botella en el marco de la estructuración de las mesas, la conformación de al menos dos mesas que atiendan los problemas identificados, y el asesoramiento y seguimiento para avanzar en las acciones adoptadas por éstas.
- 3.2 **Componente 2. Intervenciones dirigidas al aumento de la productividad e innovación en el sector público y privado, con foco en las PYMES (US\$80.000).** El objetivo es apoyar el rediseño, implementación y/o evaluación de instrumentos dirigidos a las PYMES, cubriendo un abanico amplio que va desde intervenciones para expandir la variedad de instrumental público de innovación e I+D, a acciones de apoyo directo a empresas, desde ofertas básicas para PYMES que requieren mejoras, hasta vacíos en ofertas con más sofisticación. Para esto se financiarán: (i) consultoría para la revisión y propuestas de ajustes al funcionamiento de los CDN; (ii) al menos un piloto de implementación de CPI; y (iii) talleres virtuales y/o presenciales de intercambio de conocimiento de experiencias internacionales tales como las de Canadá, Corea o España.
- 3.3 El costo total del proyecto será de US\$180.000, financiado en su totalidad por la Ventanilla 2, Área prioritaria 3: Instituciones eficaces, eficientes y transparentes (W2C) del Programa Estratégico para el Desarrollo financiado con Capital Ordinario, no se espera contrapartida local. La siguiente tabla presenta un desglose del presupuesto por componentes y actividades.

Presupuesto Indicativo (en US\$)

Actividad / Componente	Descripción	BID/Financiamiento por Fondo	Financiamiento Total
Componente 1	Estudio para nueva institucionalidad y estrategia de desarrollo productivo	20.000	20.000
	Estudios y asesoría para descentralización en regiones	30.000	30.000
	Mesas Ejecutivas Sectoriales	50.000	50.000
Componente 2	Revisión y ajuste del funcionamiento de los CDN	20.000	20.000
	Pilotos de implementación de CPI	45.000	45.000
	Talleres de intercambio de conocimiento	15.000	15.000
Total		180.000	180.000

- 3.4 El especialista responsable de la ejecución de esta CT es el líder del proyecto, quien contará con el apoyo técnico y operativo de los miembros del equipo del proyecto, en el análisis de documentos de carácter técnico que la CT producirá, así como en la definición de términos de referencia para contrataciones de consultores externos. No

se requerirá el financiamiento de sistemas de monitoreo de la ejecución, ni informes externos de evaluación más allá de las actividades propias del equipo.

IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 4.1 A petición del Ministerio de Economía, Fomento y Turismo (ver [Anexo I](#)), el ejecutor de esta CT será el Banco, a través de su División de Competitividad, Tecnología e Innovación (IFD/CTI). Lo anterior en vista del amplio conocimiento y experiencia en el diseño y desarrollo de iniciativas orientadas a fomentar el desarrollo productivo, así como la experiencia en la identificación y supervisión de consultores para asegurar la calidad y oportunidad de los productos y resultados de esta cooperación técnica. Se tiene estimado que este proyecto pueda ser administrado por el Banco, a través de IFD/CTI, para lograr una ejecución más oportuna y una revisión independiente de los informes que se generen en las diferentes consultorías a ser financiadas.
- 4.2 Las actividades a ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones ([Anexo IV](#)) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco en el Anexo II de la OP-619-4, a saber: (i) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (ii) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4); y (iii) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-28. Todos los productos de conocimiento derivados de esta Cooperación Técnica serán propiedad intelectual del Banco

V. Riesgos importantes

- 5.1 El principal riesgo al que se enfrenta esta CT es la posible falta de coordinación interinstitucional y resistencia al cambio de las instituciones públicas y privadas involucradas, el cual se mitigará a partir de acciones de capacitación, intercambio de conocimiento y sensibilización, actividades que forman parte del proyecto.

VI. Excepciones a las políticas del Banco

- 6.1 No se prevén excepciones a la política del Banco.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 La presente CT no financiará estudios de factibilidad o pre-factibilidad de proyectos de inversión ni estudios ambientales y sociales asociados por lo cual no cuenta con requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente - CH-T1281](#)

[Matriz de Resultados - CH-T1281](#)

[Términos de Referencia - CH-T1281](#)

[Plan de Adquisiciones - CH-T1281](#)