

# PROGRAMA DE COOPERACIÓN TÉCNICA

## ECUADOR

### DATOS BÁSICOS DEL PROYECTO

Nombre del proyecto:	Apoyo al Mejoramiento de la Competitividad		
Número del proyecto:	EC- T1032		
Fecha de Solicitud:	7 de noviembre de 2005.		
Equipo de proyecto:	Luis Giorgio (RE3/FI3), jefe de proyecto; Francesca Castellani (RE3/RE3), Rosa Matilde Guerrero (COF/CEC) y Nathalie Cely (Consultora).		
País Beneficiario:	República de Ecuador		
Agencia ejecutora:	Ministerio de Economía y Finanzas		
Plan de financiamiento:	BID:	US\$500.000	
	Local:	US\$ 55.000	
	Total:	US\$555.000	
Periodo de ejecución:	24 meses		
Fechas tentativas:	Comité de	Préstamos	Noviembre 2005
	Aprobación:		Diciembre 2005

### I. Antecedentes

#### A. Contexto del programa

- 1.1 Los indicadores del Foro Económico Mundial (FEM) muestran que en el 2005 Ecuador no registró avances en la competitividad a nivel agregado, manteniéndose en el quinto quintil de la muestra (posición 103 en 117 países) según el Índice de Crecimiento Competitivo.<sup>1</sup> A nivel desagregado, el indicador que presenta mayor deterioro es el de la calidad de las instituciones que pasó del percentil 87 en 2004 al 97 en 2005. Por su parte, el Índice de Ambiente Macroeconómico muestra una mejora con respecto al 2004, pasando del percentil 86 al 68 y el Índice de Competitividad Actual se mantiene en el percentil 92<sup>2</sup> (posición 107 en 117 países). Otros indicadores del FEM, tales como el Índice de Facilidad de Acceso a Crédito (posición 83 en 117 países) revelan también la necesidad de mejorar la competitividad del país.

---

<sup>1</sup>El Índice de Crecimiento Competitivo combina el índice de calidad del ambiente macroeconómico, el índice de calidad de las instituciones públicas y el índice tecnológico.

<sup>2</sup>El Índice de Competitividad Actual combina el índice de estrategia y el índice de calidad empresarial.

- 1.2 El mantenimiento de su posición competitiva es esencial para una economía, como la de Ecuador, caracterizada por altos niveles de volatilidad, ausencia de política monetaria como instrumento de estabilización macroeconómica de corto plazo y necesidad de una política fiscal flexible, cuyos instrumentos sean diseñados para minimizar las fluctuaciones del ciclo económico. En la actualidad el desafío de la competitividad se ve potenciado por la posibilidad de concluir un acuerdo comercial con Estados Unidos de Norteamérica (EUA) y por la presencia de socios comerciales relativamente mejor posicionados en materia de competitividad. Tal es caso de Colombia y Perú que ocupan, respectivamente, los puestos 57 y 68 en la muestra de los 117 países examinados por el FEM a través del Índice de Crecimiento Competitivo.
- 1.3 La mejora en la competitividad de la economía representa uno de los ejes centrales del programa de Gobierno de Ecuador. En 2001 se creó El Consejo Nacional de Competitividad (CNC), como un mecanismo de diálogo y cooperación efectiva entre el sector público y privado, con el fin de diseñar una estrategia nacional de competitividad e identificar las políticas necesarias para su implementación. Cumpliendo con esta responsabilidad, el CNC, a través de un proceso de consulta público-privado, presentó en Octubre del 2003 la Agenda Ecuador Compite (AEC) 2003-2007.
- 1.4 La AEC identifica dos objetivos: (i) aumentar la productividad de la economía a través de la reducción de los costos y un uso más eficiente de los factores productivos; la disminución de los riesgos y la reducción de los costos de transacción, y (ii) promover la diversificación de la economía para reducir la dependencia de los productos primarios favoreciendo la producción de bienes y servicios con mayor valor agregado. Basado en estos objetivos, la AEC promueve mejoras y reformas en las siguientes áreas: (i) acumulación de capital humano, (ii) eficacia de la gestión pública, (iii) infraestructura, (iv) integración comercial, (v) acceso a financiamiento, (vi) estrategia de innovación y tecnología, (vii) marco institucional adecuado y (viii) apropiada gestión de recursos naturales.
- 1.5 Con el propósito de incorporar al CNC la función de monitorear y liderar la implementación de la Agenda Interna para el Desarrollo Productivo (AIDP), misma que incluye los compromisos y acuerdos ante la eventual firma del Tratado de Libre Comercio con EUA, el 13 de septiembre de 2005, el Presidente de la República mediante decreto Nro. 505, creo el Consejo Nacional para la Reactivación Productiva y la Competitividad (CNPC), al que le otorgó las competencias del CNC y le agregó las responsabilidades indicadas respecto de la AIDP.
- 1.6 La AIDP prevé reformas para: (i): fomentar la inversión en el sector energético, (ii) mejorar el acceso a financiamiento mediante la reactivación del mercado de valores; (iii) aumentar la flexibilidad y la eficiencia en el mercado laboral (iv) reducir los altos costos de los procesos aduaneros.

## **B. Estrategia del Banco**

- 1.7 La Estrategia del Banco para Ecuador (EBP) para el periodo 2004-2006 define como área prioritaria *contribuir a sentar las bases para dinamizar la estructura productiva*. Para este fin la EBP prevé apoyar la implantación de políticas, un marco institucional que mejore la productividad y la competitividad, y programas de desarrollo empresarial. Teniendo como eje la relación público-privada, se establece que la acción del Banco, en el marco de un préstamo sectorial de competitividad, apoye actividades de fortalecimiento institucional para la implantación de la Agenda Ecuador Compite.
- 1.8 Siguiendo los lineamientos de la EBP, el Banco está preparando una operación Programática de Mejoramiento de la Competitividad, cuyo objetivo es el mejoramiento de la posición competitiva del Ecuador, a través del incremento de la productividad y eficiencia de los sectores real y financiero, en un contexto de estabilidad macroeconómica sostenible. A su vez, se encuentra en proceso de elaboración la Estrategia de Desarrollo del Sector Privado, misma que busca identificar productos financieros y no financieros, principalmente de PRI, IIC y FOMIN, orientados a la consolidación del sector privado ecuatoriano como motor del crecimiento en el país.

## **II. EL PROGRAMA**

### **A. Objetivo y Áreas de Intervención**

- 1.9 El objetivo de la cooperación técnica es mejorar competitividad del Ecuador apoyando acciones que promuevan: (i) el desarrollo de una institucionalidad publico-privada como ámbito natural para el intercambio de ideas y proyectos; (ii) la mejora en el clima de negocios; y (iii) la mejora de la calidad de la información financiera que proveen los intermediarios financieros.
- 1.10 Para alcanzar dichos objetivos, la cooperación técnica busca apoyar al país en: i) el fortalecimiento institucional del CNPC y la promoción de la competitividad empresarial local; (ii) la disminución de los costos de transacción de la gestión empresarial en materia de comercio exterior, procesos para la creación de empresas y obtención de capacitación profesional; (iii) el desarrollo competitivo de las PYMES; y (iv) la transparencia de la información financiera.

#### **a) Fortalecimiento Institucional del CNPC**

- 1.11 Este componente comprende las actividades necesarias para el apoyo al fortalecimiento del CNPC relacionadas con: (i) la formulación de políticas y modelo de gestión; (ii) la adecuación de la estructura organizacional; (iii) la formulación de políticas de desarrollo institucional acordes con la AEC y AIDP; y (iv) la capacitación de los recursos humanos del CNPC para liderar las mesas de concertación entre los sectores público y privado. Asimismo, la CT apoyará el CNPC en la implantación de un sistema de monitoreo y evaluación de la

competitividad para contar con indicadores que permitan evaluar los impactos de la estrategia de competitividad.

**b) Promoción de la Competitividad Subnacional**

- 1.12 El CNCP contará con un mecanismo formal de promoción de la competitividad local, delineado por el plan operativo y la reglamentación correspondiente para su implantación. A partir de estos instrumentos, la CT apoyará: (i) la implementación del plan de promoción del fondo orientado a financiar el desarrollo de planes productivos locales y (ii) el funcionamiento del sistema de monitoreo y evaluación de la competitividad a nivel local.

**c) Clima de Negocios**

- 1.13 Los trabajos llevados a cabo en el contexto de la Iniciativa del Clima de Negocios (ICN) que el Banco viene desarrollando con el gobierno desde febrero de 2004, identificaron la necesidad de instrumentar acciones que contribuyan a bajar los costos de transacción de la gestión empresarial en los trámites aduaneros, los procesos de apertura de empresas y la capacitación de la mano de obra. La CT apoyará la Corporación Aduanera Ecuatoriana (CAE), la Superintendencia de Compañías (SDC), y el Consejo Nacional de Capacitación Profesional (CNCF), respectivamente en: (i) la facilitación de los procesos aduaneros; (ii) la simplificación de los procesos de constitución de empresas; y (iii) el mejoramiento de los servicios de capacitación profesional.

**d) Desarrollo Competitivo de las PYMES**

- 1.14 La CT brindará apoyo las tareas de un fondo de origen presupuestal cuyo propósito es co-financiar proyectos de PYMES que promuevan el desarrollo empresarial. La CT financiará: (i) el diseño e la implementación de un sistema de información y registro de las demandas de servicios empresariales, de las asignaciones de recursos por empresa, sector y por programa, así como la calificación de los proveedores de servicios de desarrollo empresarial; y (ii) el apoyo de un consultor que asista en la contratación del operador independiente del fondo, la implantación de los sistemas de información y promoción de las actividades del mismo, y el monitoreo y evaluación de su impacto.

**e) Transparencia del Sector Financiero**

- 1.15 La CT financiará la implementación de una estrategia de comunicación y de educación al consumidor para la disseminación de la información sobre el costo de los servicios financieros que se deriva de las regulaciones de la Superintendencia de Bancos y Seguros y la el cálculo de la Tasa de Activa de interés Referencial (TAR) que lleva a cabo el Banco Central del Ecuador.

### **III. COSTO Y FINANCIAMIENTO**

- 1.16 El costo del programa se estima en US\$ 555.000, de los cuales US\$ 500.000 serían financiados con recursos no reembolsables del Fondo de Operaciones Especiales (FOE). Las entidades beneficiarias contribuirían con los restantes US\$55.000.

### **IV. EJECUCIÓN Y SUPERVISION**

- 1.17 La cooperación técnica será ejecutada y desembolsada dentro de un plazo de 24 meses, respectivamente, desde la fecha de suscripción del contrato. La ejecución de la presente operación estará a cargo del MEF, a través del Viceministerio de Finanzas. La Representación del Banco en el País (COF/CEC) tendrá la responsabilidad básica y RE3/FI3 la responsabilidad técnica en la ejecución de las actividades de esta operación.

### **V. PLAN DE ACCIÓN**

- 1.18 El proceso de preparación del Plan de Operaciones está avanzado. Se prevé que el documento sea puesto a consideración para aprobación en diciembre del 2005.

### **VI. IMPACTO SOCIAL Y AMBIENTAL**

- 1.19 Dada la naturaleza de las actividades a ser financiadas a través del programa, no se prevén impactos ambientales o sociales directos