

PROGRAMA DE REFORMA DEL SECTOR DE INVERSIONES

(BA-0012)

RESUMEN EJECUTIVO

PRESTATARIO Y GARANTE:	El Gobierno de Barbados	
ENTIDAD EJECUTORA:	El Ministerio de Hacienda y Asuntos Económicos	
MONTO Y FUENTE:	BID:	US\$35 millones
PLAZOS Y CONDICIONES FINANCIERAS:	Plazo de amortización:	20 años
	Período de gracia:	3 años
	Tipo de interés:	variable
	Inspección y vigilancia:	1%
	Comisión de crédito:	0,75%
OBJETIVOS:	El Programa de reforma del sector de inversiones (PRSI) incrementará la competitividad de la economía de Barbados y creará un entorno más propicio para las inversiones del sector privado.	
DESCRIPCIÓN:	<p>El PRSI es una operación de desembolso rápido, por un monto de US\$35 millones, que se desembolsará en tres tramos durante un período de aproximadamente 24 meses. El primer tramo incluirá recursos para el componente de apoyo técnico y ascenderá a un total de US\$15 millones. El segundo y tercer tramos serán de US\$10 millones cada uno. El desembolso de cada tramo está supeditado al cumplimiento de las condiciones específicas del tramo y al mantenimiento de un adecuado marco macroeconómico.</p> <p>Para respaldar el marco macroeconómico orientado al crecimiento recientemente adoptado por el Estado, el BID ayudará al gobierno a hacer frente a distorsiones en ámbitos que presentan obstáculos considerables a las nuevas inversiones privadas en Barbados: i) el sector financiero, ii) la política de uso de la tierra, y iii) un entorno habilitador de las inversiones del sector privado. Las ineficiencias existentes en cada uno de esos sectores elevan considerablemente el costo de transacción de las nuevas inversiones.</p>	
CLASIFICACIÓN AMBIENTAL:	El Comité del Medio Ambiente consideró la ficha ambiental para el PRSI el 11 de mayo de 1995 y clasificó la operación en la Categoría III. El CMA	

revisó y aprobó el Resumen Ambiental respectivo el 14 de septiembre de 1995. Las medidas ambientales contenidas en el PRSI son compatibles con las de otros proyectos del Banco, tales como el de conservación costera y el de manejo de desechos sólidos. Además, para la época del segundo tramo habrán culminado los arreglos institucionales para la unidad de ordenamiento ambiental.

BENEFICIOS:

El beneficiario del PRSI será el sector privado, en especial las pequeñas y medianas empresas de Barbados. Al final del programa de préstamo, Barbados dispondrá de un sector financiero apto para ofrecer una amplia gama de servicios financieros modernos a un sector privado creciente, en proceso de diversificación. Con sujeción a consideraciones ambientales, a las restricciones de los recursos hídricos, a la estrategia macroeconómica gubernamental y a la política general del gobierno en materia de liquidaciones, la política y la administración del uso de la tierra permitirán la rápida transferencia de recursos inmobiliarios a nuevos sectores y a la actividad económica. Finalmente, el proceso de registro e iniciación de nuevas empresas será más rápido y menos costoso.

RIESGOS:

El marco de política macroeconómica a mediano plazo del gobierno requiere la reducción de la demanda interna y un aumento de la productividad, para poner coto a la inflación y mantener una balanza de pagos sostenible. En vista de que se ha descartado el uso del tipo de cambio como instrumento de política económica, la estrategia del gobierno requerirá austeridad fiscal y una política de ingresos. Esa estrategia hará necesario el pleno apoyo de los actores sociales, y si ello no se logra en forma plena, la economía de Barbados estará en posición muy vulnerable frente a las perturbaciones externas.

Varias de las medidas de política que se identifican en este proyecto suponen modificaciones del sistema legal y reglamentario que sólo el Parlamento tiene facultades para aprobar y sancionar. El equipo de proyecto cree posible manejar satisfactoriamente ese riesgo teniendo en cuenta que el largo período de gestación de este proyecto ha permitido una minuciosa consideración de los problemas en todos los ámbitos de los sectores público y privado de Barbados.

**ESTRATEGIA DEL
BANCO EN EL PAÍS
Y EN EL SECTOR:**

La estrategia del Banco para Barbados se expone en el Estudio de País que se está analizando. En el marco de esa estrategia, se identifica como importante objetivo una creciente eficiencia en toda la economía. En consecuencia, esta operación es compatible con la estrategia del Banco.

**FOCALIZACIÓN EN
CUANTO A LA
POBREZA:**

Por tratarse de una operación basada en políticas, no se prevé que este proyecto influya directamente sobre la pobreza en Barbados.

**CONDICIONES
CONTRACTUALES
ESPECIALES:**

El programa se regirá por un contrato de préstamo. En el Anexo IV se exponen las condiciones contractuales especiales.

I. INTRODUCCIÓN

- 1.1 El Programa de Reforma del Sector de Inversiones (PRSI) es una operación de desembolso rápido, por un monto de US\$35 millones, que se desembolsará en tres tramos, durante un período de aproximadamente 24 meses. El desembolso de cada tramo está supeditado al cumplimiento de las condiciones específicas del tramo y al mantenimiento de un adecuado marco macroeconómico.
- 1.2 El objetivo de desarrollo económico y social más importante, en Barbados, consiste en restablecer un crecimiento sostenido de la economía. Si no se reanuda el crecimiento económico, el nivel de vida se deteriorará y no se contará con recursos para atender los apremiantes problemas sociales que inevitablemente se producirían como secuela del estancamiento económico. Los análisis del Banco han revelado que la senda hacia el crecimiento económico sostenido consiste en lograr mejores resultados en materia de exportación. Para ello, el gobierno deberá mantener la competitividad externa mediante medidas de política encaminadas a mejorar la inversión en sectores de bienes comerciáveis.
- 1.3 Conforme a esa estrategia, el Banco ayudará al Gobierno de Barbados a elaborar un marco de políticas encaminado al crecimiento y al desarrollo económicos a largo plazo. Recientemente, el Banco Mundial declaró que Barbados se ha "graduado" y por ende no está en condiciones de recibir financiamiento de ese banco para un programa de ajuste para el país. No obstante, mediante consultas periódicas con el FMI, complementadas por la asistencia técnica del Banco Mundial, el Gobierno de Barbados pronto pondrá en marcha un programa de ajuste a mediano plazo, que fomentará la inversión en sectores de exportación, así como en eficientes sectores de sustitución de importaciones, en los que Barbados goza de una ventaja comparativa.
- 1.4 El PRSI complementará y respaldará el programa de ajuste macroeconómico del gobierno a través de un desarrollo más vigoroso del sector privado, que es el motor del futuro crecimiento económico. A través del PRSI, el BID ayudará al gobierno a hacer frente a varias distorsiones graves del sector financiero, de los mercados inmobiliarios y del entorno en que pueden operar los nuevos inversionistas, cada una de las cuales incrementa actualmente el costo de transacción de las inversiones privadas. Al final del programa de préstamo, Barbados dispondrá de un sector financiero apto para ofrecer una amplia gama de servicios financieros modernos a un sector privado creciente, en proceso de diversificación. Con sujeción a consideraciones ambientales y a las restricciones de los recursos hídricos, la política y la administración del uso de la tierra permitirán la rápida transferencia de recursos inmobiliarios a nuevos sectores de actividad económica. Finalmente, el proceso de registro e iniciación de nuevas empresas será más rápido y menos costoso.

II. MARCO DE REFERENCIA

A. Marco macroeconómico

- 2.1 Barbados es una pequeña nación insular tropical, densamente poblada, que cuenta con dos activos singulares: sus bellezas naturales y una población sumamente educada. A ambos factores pueden atribuirse, principalmente, los resultados, en general satisfactorios, logrados en materia de desarrollo entre la independencia (1966) y el final de la década de los ochenta. En el período 1966-1989, la tasa media de crecimiento económico real del país fue del 3,2% anual, lo que supuso un crecimiento económico anual per cápita del 2,7%; en ese lapso, la economía pasó de un marco de amplia dependencia del azúcar a un sistema basado en el turismo, el sector manufacturero y los servicios de informática y financieros. En 1989, el PIB per cápita había llegado, en cifras nominales, a US\$6.708, nivel que sitúa a Barbados en el segundo lugar entre los países prestatarios del BID; la inflación era baja, y el nivel de la deuda externa era moderado en comparación con las cifras de América Latina. Un crecimiento económico sostenido permitió el desarrollo de un amplio y generoso sistema de servicios sociales, como consecuencia del cual Barbados se ubica en primer lugar entre los países en desarrollo en el "Índice de Desarrollo Humano" definido por las Naciones Unidas.
- 2.2 No obstante, en el curso de la década de los ochenta, la ventaja competitiva de la economía de Barbados se deterioró paulatinamente, debido a factores internos y externos, como el alto costo interno de las manufacturas y el turismo, y la implacable competencia de precios de otros destinos del Caribe. En la segunda mitad del decenio se redujo la inversión privada, bajó la producción manufacturera y se agravó el largo proceso de deterioro del sector azucarero, pese al esfuerzo en gran escala que realizó el gobierno, a través del BNB, para asistirlo desde el punto de vista financiero. La política fiscal, combinada con el poder de negociación de los sindicatos de trabajadores, tendieron a contrarrestar, artificial pero eficazmente, el deterioro de la economía real, amortiguando sus efectos sobre el consumo privado, que no se redujo.
- 2.3 En gran medida, la desaceleración de la inversión, en los años ochenta, puede atribuirse a la reducción de la competitividad y al consiguiente deterioro de la rentabilidad turística y manufacturera. Entre las principales causas de la disminución de la competitividad figuran las siguientes:
 - a. El mantenimiento de un tipo de cambio nominal fijo, aunado a medidas macroeconómicas que admitieron la inflación y acuerdos salariales que determinaron aumentos superiores al incremento de la productividad, dieron lugar a un aumento del valor real de la moneda, en especial en relación con las monedas de los competidores del Caribe.

- b. El sector manufacturero gozó de amplia protección a través de barreras arancelarias y no arancelarias que, combinadas con aumentos impositivos, hicieron que muchos insumos turísticos locales fueran más costosos que los importados. Ello redujo las ganancias y por lo tanto actuó como desincentivo a la inversión en mejoramiento y expansión de la planta hotelera.
 - c. Las instituciones del mercado laboral y las políticas laborales dificultaron la productividad y movilidad de la mano de obra, lo que incrementó el costo del trabajo para el sector privado. Los acuerdos de negociación colectiva impusieron normas de trabajo restrictivas que reducen la posibilidad de usar los recursos laborales del modo más eficiente posible. Además, el sistema de despido desalienta la movilización de trabajadores entre diversas empresas y sectores.
 - d. La política de uso de la tierra reduce la eficiencia de los mercados inmobiliarios. Se aplican rígidas restricciones a la venta de tierras de labranza para fines distintos de los usos agrícolas históricos, y las excepciones a esas restricciones se aplican en forma no transparente. En consecuencia, la actual política de uso de la tierra crea desincentivos a la inversión en nuevas actividades económicas basadas en el uso intensivo de la tierra, como el turismo y la construcción habitacional.
- 2.4 Estando ya en acción esas tendencias desfavorables, una gran disminución del turismo de escala, en 1990-1991, coincidió con el altísimo nivel de las obligaciones del servicio de la deuda externa. La consiguiente escasez de divisas desató la peor crisis económica que haya sufrido el país desde su independencia. En el trienio 1990-1992, el PIB real se redujo un 12%, la tasa de desempleo subió abruptamente, del 15% al 25% (en 1993), y las reservas internacionales netas llegaron a ser negativas en septiembre/octubre de 1991. Los coeficientes de inversión se redujeron a niveles muy bajos, durante la crisis económica de 1990-1992 y sus consecuencias, lo que es un mal presagio para un futuro crecimiento económico.
- 2.5 Las autoridades reaccionaron frente a esta crisis en los últimos meses de 1991 adoptando un programa general de ajuste respaldado por un acuerdo de derecho de giro celebrado con el FMI. La fase inicial, de estabilización, de ese programa estaba destinada a poner coto a la disminución de las reservas sin necesidad de devaluar la moneda. Ello hizo necesaria una reducción radical de la demanda agregada, que se realizó principalmente mediante drásticas medidas fiscales respaldadas por una política monetaria restrictiva y una congelación general de salarios y precios. El programa de estabilización fue un éxito en cuanto a que, en 1993, el déficit fiscal fue prácticamente eliminado, las reservas internacionales aumentaron considerablemente y la inflación se redujo prácticamente a cero. No obstante, persistió la contracción económica y el desempleo se mantuvo en niveles sin precedentes. La actividad económica experimentó una recuperación en 1994 - el PIB

real creció un 4% - lo que se debió principalmente a un vigoroso incremento del turismo, basado, empero, principalmente en hechos externos, no recurrentes. De hecho, se preveía un crecimiento económico inferior al 1% en 1995.

- 2.6 Desde el final del programa de estabilización, en 1993, los objetivos de la política macroeconómica de Barbados han consistido en estimular la recuperación de la actividad económica, principalmente mediante una flexibilización prudente de la política fiscal y la simultánea acumulación de reservas internacionales netas, llevándolas a un nivel en el que brindaran protección a la paridad cambiaria fija con respecto al dólar de los EE.UU. Las autoridades han tenido en cuenta el posible conflicto entre sus principales metas de política económica, y por lo tanto han procedido con bastante prudencia. Por ello restablecieron la reducción del 8% de los salarios del sector público y las exenciones de derechos a los insumos importados para el agro y las manufacturas, que habían sido establecidas en el marco del programa de estabilización; al mismo tiempo, sin embargo, se han aferrado firmemente al actual protocolo de congelación de salarios y precios y han complementado los ingresos netos corrientes de divisas mediante endeudamiento externo. El déficit fiscal, que prácticamente se había eliminado en 1993, aumentó al 1,8% del PIB en 1994, pero la situación se invirtió en 1995, ya que en el primer semestre del año se registró un pequeño superávit fiscal. Las reservas internacionales netas han aumentado en forma sostenida, y se mantienen próximas a su nivel deseado de tres meses de importaciones.
- 2.7 Este enfoque de política económica se ha incorporado, básicamente, en la estrategia económica general de mediano plazo del gobierno para el período 1995-1998. Conforme a esa estrategia, la paridad cambiaria fija debe ser mantenida mediante bajos déficit fiscales, respaldados por medidas monetarias y de ingresos. Se prevé la reanudación del crecimiento económico mismo como consecuencia de las reformas estructurales que ya están en marcha, y que constituyen la segunda parte del programa general de ajuste adoptado en los últimos meses de 1991. Esas reformas fueron diseñadas principalmente para mejorar la competitividad de la economía y de ese modo brindar un fuerte estímulo al incremento de la inversión privada, necesario para restablecer un crecimiento económico sostenido. Se espera que la inversión privada, interna y externa, y especialmente la dirigida a los subsectores de bienes exportables, cumpla la función más importante en el proceso de restablecimiento del crecimiento sostenido de la economía del país.
- 2.8 Hasta la fecha, las autoridades de Barbados han avanzado muy considerablemente hacia la meta de aplicar el programa de reforma estructural. Las siguientes son algunas de las medidas clave ya adoptadas: i) política tributaria: se ha simplificado el sistema de impuestos directos, en especial los impuestos sobre las sociedades y el patrimonio, y se han eliminado muchas distorsiones; ii) política financiera: en gran medida se han eliminado los controles selectivos al crédito, como la fijación de las tasas de

interés por parte del Banco Central. Ahora la mayor parte de las tasas de interés son determinadas por el mercado; iii) política de comercio exterior: se está aplicando gradualmente el proceso de reducción del Arancel Externo Común de la CARICOM, conforme al cronograma acordado. La mayor parte de las barreras no arancelarias han sido suprimidas y reemplazadas por recargos arancelarios temporales ad valorem, y iv) se está realizando una privatización gradual de las empresas del Estado.

- 2.9 Excluidas las reformas que se llevarán a cabo con el respaldo del PRSI, los restantes elementos clave de la reforma estructural son: i) una nueva política de impuestos indirectos: los actuales impuestos sobre el consumo, los tributos de sellos y otros impuestos menores serían reemplazados por un impuesto sobre el valor agregado (IVA), con lo cual se eliminaría, en su mayor parte, el sesgo contrario a la exportación existente en el sistema tributario, y se promovería la inversión privada en sectores de bienes exportables. Se prevé la aplicación de esta política para el 1 de abril de 1996 (con asistencia técnica enmarcada en un programa del BID); ii) reforma del mercado laboral: se prevé la reducción de los costos de la mano de obra y el aumento de la eficiencia en los mercados de trabajo mediante la revisión del régimen de indemnización por despido y otras normas laborales. De hecho, la política de ingresos vigente desde 1993 ha impedido un aumento considerable de los salarios en ese período.

B. Estrategia de otorgamiento préstamos del Banco

- 2.10 El objetivo más importante para el desarrollo económico y social de Barbados, consiste en restablecer el crecimiento económico sostenido de la economía. Si ello no se logra, se deteriorará el nivel de vida y no se contará con recursos para atender los apremiantes problemas sociales que serían la inevitable secuela del estancamiento económico. Según un análisis del Banco, el avance hacia un crecimiento económico sostenido está dando marcha atrás al proceso de deterioro de la competitividad externa. Para ello se requerirá la aplicación de un programa general de ajuste encaminado a mejorar los incentivos de la inversión en los sectores de los bienes comerciables, eliminar las imperfecciones de los mercados de factores y racionalizar el papel del sector público en la economía.
- 2.11 En el curso del período 1995-1997, esa estrategia será respaldada por el programa de préstamos del Banco. A través de proyectos de crédito multisectorial, desarrollo turístico y expansión del puerto de Bridgetown se mejorará la competitividad de los sectores de la actividad económica en que Barbados posee una ventaja comparativa. Las actividades de los proyectos de manejo de desechos sólidos, conservación y administración costera y saneamiento de la costa occidental ayudarán al gobierno a dar marcha atrás a la potencial degradación del medio ambiente, y prevenirla. Mediante un proyecto de racionalización de los servicios de salud, se logrará mayor eficiencia y una mejor prestación de los servicios sociales, al

mismo tiempo que se atienden las necesidades especiales del proceso de ajuste.

C. Relaciones con otros organismos multilaterales y con acreedores externos

- 2.12 Para Barbados, el BID es el principal organismo de asistencia que haya establecido un programa extenso y general. Actualmente es, por amplio margen, la principal fuente de financiamiento multilateral para el desarrollo del país. El Banco Mundial declaró "graduado" a Barbados. El Banco de Desarrollo del Caribe (CARIBANK) ha aprobado, hasta la fecha, préstamos para el país por un monto de US\$90,3 millones, y cumple un papel cada vez más intenso en materia de cofinanciamiento con el BID, especialmente en los proyectos de manejo de desechos sólidos. La Agencia de los EE.UU. para el Desarrollo Internacional mantiene un programa regional para el Caribe que beneficia indirectamente a Barbados. La Comunidad Europea, principalmente a través de su brazo de financiamiento, el Banco Europeo de Inversiones, mantiene pequeños programas, principalmente en materia de asistencia técnica, centrados en la capacitación turística y en los sectores productivos.

III. EL PROGRAMA SECTORIAL

- 3.1 A través del programa macroeconómico adoptado por el gobierno y respaldado mediante consultas periódicas con técnicos del FMI, se hará frente a los principales impedimentos estructurales a un renovado crecimiento de la economía de Barbados. Las medidas contenidas en ese programa complementarán el actual programa de estabilización y fomentarán la inversión en sectores de exportación, así como en eficientes sectores de sustitución de importaciones, en la que Barbados goza de una ventaja comparativa.
- 3.2 Para respaldar ese marco macroeconómico orientado hacia el crecimiento, el BID colaborará con el gobierno para hacer frente a varias distorsiones graves que plantean considerables obstáculos a las nuevas inversiones en Barbados. En los últimos años, el Banco y el gobierno realizaron varios estudios de diagnóstico para identificar aspectos en los que sería pertinente introducir reformas a la política económica encaminadas a complementar las que ya se están realizando en el marco del programa macroeconómico. La gama de esos análisis abarcó todo el espectro de alternativas que normalmente se consideran en el contexto de un PRSI: privatización, regulación de servicios públicos, políticas de mercados laborales y similares. Nuestros estudios revelaron tres ámbitos prioritarios que no se estaban atendiendo en otras actividades de proyectos y en que, a través de un reajuste de políticas, se podría influir favorablemente sobre las decisiones de los inversionistas del sector privado: i) el sector financiero, ii) la política de uso de la tierra y iii) un entorno habilitador para los inversionistas. Primero, el sector financiero no está en condiciones de ofrecer la gama de servicios financieros que requerirán los inversionistas del sector privado que diversifiquen sus operaciones rápidamente al ingresar a nuevas actividades empresariales. Segundo, la política de uso de la tierra, así como la administración de la misma, no permiten una transferencia acelerada de los recursos inmobiliarios a nuevos sectores de actividad económica. Por último, el entorno que rodea a los nuevos inversionistas es muy ineficiente; es muy costoso registrar y poner en marcha una nueva empresa en Barbados.

A. Marco de política macroeconómica

- 3.3 En los cuatro próximos años, el gobierno se verá confrontado con la tarea de aplicar la Estrategia Económica de Mediano Plazo analizada en las secciones que anteceden. El aumento del gasto y el hecho de que el ingreso fiscal fuera menor de lo previsto han sido causa de que la situación fiscal del sector público se venga deteriorando desde 1993, por lo cual las autoridades se esforzarán en mantener las metas de estabilización previstas en la Estrategia. El Protocolo de Precios e Ingresos recientemente concluido será útil a esos efectos. Con respecto a los impuestos, la aplicación de la reforma de los impuestos directos, sancionada en julio de 1992, ha quedado prácticamente completa y se está cumpliendo su calendario.

Además, se ha diseñado un sistema de impuesto sobre el valor agregado, que se pondrá a consideración del parlamento en el presente año, para sustituir a la miríada de gravámenes sobre el consumo y tributos de sellos. Se está aplicando el nuevo Arancel Externo Común de la CARICOM, y las autoridades han eliminado muchas barreras no arancelarias.

- 3.4 Medidas propuestas. El éxito del PRSI, como instrumento de creación de una estructura de incentivos más dinámica para las inversiones del sector privado en Barbados, dependerá en gran medida de que se lleve a cabo una completa y pronta aplicación de la estrategia económica del gobierno. Por ese motivo, el BID respaldará la labor gubernamental en ese sentido, y se controlará cuidadosamente su avance, en especial en las esferas de la estabilización, la política de ingresos y la reforma del comercio exterior y del sistema tributario. La reforma del sistema tributario se verá favorecida por el acuerdo de cooperación técnica celebrado por el gobierno y el BID. Se prevé que el FMI ayudará a controlar el plan de estabilización a través de frecuentes consultas de sus técnicos con el gobierno.

B. El sector financiero

- 3.5 En Barbados, el sector financiero es incapaz de reaccionar adecuadamente a la creciente demanda de servicios financieros del sector privado. El problema más serio es el riesgo sistémico; la insatisfactoria situación financiera de los bancos de propiedad estatal constituye una grave fuente de salida de recursos para la totalidad del sistema financiero. Además hay lagunas en la supervisión y reglamentación. Finalmente, el mercado de valores está subdesarrollado.

1. Eliminación del riesgo sistémico

- 3.6 La precaria situación financiera del Banco Nacional de Barbados (BNB) plantea el mayor obstáculo al crecimiento y desarrollo del sector financiero del país, y, en consecuencia, al crecimiento de los servicios financieros para el sector privado. El BNB cumple un papel importante como banco comercial y, en menor medida, como banco de desarrollo. Como banco comercial, tiene el 67% del mercado de los depósitos a plazo fijo, y mantiene aproximadamente el 25% de los pasivos y el 30% de los activos de los bancos comerciales de Barbados. Como banco de desarrollo, constituye el principal instrumento con que cuenta el gobierno para respaldar al sector azucarero. Durante la preparación del PRSI, el principal riesgo para la solvencia del BNB fue eliminado cuando éste canceló contablemente los préstamos en situación de incumplimiento y los transfirió a una entidad especializada (el Fideicomiso de Crédito Agrario de Barbados (BACT)), en 1993. El año previo a esa transferencia, el saldo pendiente de reembolso de los préstamos en situación de incumplimiento de ese banco equivalió al 12% del PIB. Aunque este plan de rehabilitación de la deuda azucarera ha mejorado considerablemente el balance del BNB, a mediados de 1995

el monto de los préstamos en situación de incumplimiento o de cumplimiento insatisfactorio equivalía al 40% de los préstamos pendientes de reembolso del BNB. Como parte del programa de reforma del sector de inversiones, la administración del BNB completará un plan de solución para todos los préstamos en situación de mora, y se dará prioridad a la tarea de restituirlos a una plena condición de rentabilidad. Con el propósito de verificar que para los préstamos futuros las tasas de mora se mantengan a niveles aceptables, o inferiores, el Directorio y la administración del BNB llevarán a cabo una serie de modificaciones de organización y procedimiento, como se indica a continuación.

- 3.7 La base de depósitos del BNB está formada principalmente por pequeñas cuentas, y si bien se ha mantenido tradicionalmente estable, no existe la certeza de que no se producirán retiros considerables, dada la disminución de la confianza del público. Como ya se señaló, el banco ha aplicado prácticas que pueden suscitar, precisamente, ese tipo de dudas. Una deficiente administración de los préstamos ha hecho posible que los atrasos se mantengan sin ser corregidos durante períodos prolongados, aun en los casos en que el prestatario ha estado en condiciones de atender prontamente el servicio de la deuda; se han capitalizado los intereses y el capital impagos, lo que ha determinado un cuadro engañoso sobre los resultados de la cartera. A esas prácticas inadecuadas se ha agregado una deficiente supervisión de las sucursales por parte de las oficinas centrales. La tendencia del margen neto de los intereses, entre 1993 y el primer trimestre de 1995 es descendente, ya que pasó del 3% del promedio de los activos al 1,6% (en cifras anualizadas), respectivamente. Las cifras de las utilidades netas y del flujo de caja son sustancialmente negativas, y se prevé que sigan siéndolo. El BNB carece de un enfoque estratégico, a lo que se agrega una mentalidad basada en transacciones más que en clientes y servicios. La reforma del BNB promoverá un sector financiero más sano en general y hará posible una mayor disponibilidad de recursos de préstamo para inversiones bien calificadas del sector privado, dado que sus decisiones crediticias se están tomando, cada vez más, solamente sobre la base de su mérito comercial.
- 3.8 Medidas propuestas. Como reacción ante la actual situación insatisfactoria del BNB, y al objetivo mutuamente acordado de reestructurar esa institución dándole carácter de banco comercial, el BID y las autoridades gubernamentales proyectaron varias reformas que se realizarán durante la ejecución del préstamo sectorial. La primera tarea importante consistirá en mejorar su situación financiera. A esos efectos, el BNB llevará a cabo un análisis interno de todos los préstamos cuyo monto supere los B\$50.000 (US\$25.000) y pondrá en marcha un plan de rehabilitación financiera para los que se compruebe que están en mora. Una vez que ello se logre, la institución estará en condiciones de mejorar las reservas para préstamos incobrables en suficiente medida como para cubrir posibles pérdidas de préstamos de dudoso cumplimiento y, si es necesario, elaborar un plan de recapitalización del banco

a la luz de las normas de Basilea sobre suficiencia del capital. Además, el gobierno incrementará los intereses que se pagan por títulos-valores estatales entregados al BNB a cambio de los activos azucareros y otros activos paraestatales en situación de incumplimiento que el BNB ha enajenado a entidades especializadas de rehabilitación financiera. En los archivos del proyecto figura una lista detallada de las medidas que se adoptarán; esa relación se incluirá en las minutas de negociación.

- 3.9 El próximo paso, para el BNB, consistirá en fortalecer su administración y sus controles internos. El directorio del BNB aprobará e implantará una declaración de política sobre la dirección de la institución; un comité gerencial sobre activos y pasivos, recién creado, equipará y supervisará el riesgo del banco en ambos lados del balance; la administración capacitará al personal en cuanto a nuevas políticas y procedimientos crediticios; la función de auditoría interna será robustecida sustancialmente, y el BNB se someterá regularmente a normas de auditoría externa establecidas para los bancos comerciales por la Ley de Regulación de los Intermediarios Financieros. Además, el BNB asumirá un control más eficaz sobre su banco hipotecario filial, la Corporación de Financiamiento Hipotecario de Barbados (BMFC), y pondrá en marcha un análisis interno de esa institución.
- 3.10 Una vez que el BNB haya mejorado su situación financiera, reforzado su administración interna y constituido según los términos de la FIRA, el gobierno procederá a privatizarla. El BNB será reconstituido en el marco de la legislación que rige a los bancos comerciales. Ulteriormente, por lo menos el 51% de su capital accionario será puesto en venta. Posteriormente, el gobierno podrá reducir su participación en el capital del banco. Siendo el BNB el único banco comercial importante de propiedad nacional, se ha formulado la estrategia de reestructurarlo primero y luego vender una participación mayoritaria en su propiedad, verificando que ese control mayoritario sea lo más ampliamente diversificado posible y que permanezca en forma predominante en manos nacionales.

2. Financiamiento del desarrollo

- 3.11 Tradicionalmente, el Banco de Desarrollo de Barbados (BDB) ha proporcionado financiamiento, en condiciones favorables, a los sectores de las pequeñas empresas y de los servicios. Debido a la difícil situación económica imperante y a la aplicación de prácticas poco estrictas en materia de préstamos, casi dos tercios de la cartera de préstamos, cuyo monto es de US\$37,5 millones, se encuentran en situación de incumplimiento. La situación es más favorable en lo que atañe a los préstamos recientes, pero el ritmo al que los préstamos más antiguos han venido pasando a situación de incumplimiento se ha ido acelerando desde 1990 a esta parte. El banco ha acumulado pérdidas por un valor mínimo de US\$23,5 millones, y su patrimonio neto tiene un monto negativo de aproximadamente US\$6,8 millones. El flujo de caja y las utilidades son considerablemente negativas, y se prevé que sigan siéndolo. Si no

cuenta con fuentes de fondos adicionales, la institución pronto se verá privada de recursos operativos.

- 3.12 El problema del BDB se refiere principalmente al suministro de financiamiento para el desarrollo en Barbados. Como no tiene una base de depósitos locales, no plantea para el sistema financiero el mismo riesgo que el BNB. No obstante, sus antecedentes financieros insatisfactorios llevan a pensar que ha dejado de ser útil para proporcionar financiamiento a las empresas emergentes de Barbados.
- 3.13 Medida propuesta. El BDB dará por terminadas las nuevas operaciones de otorgamiento de préstamos y pondrá en marcha un proceso de desmantelamiento de la institución. Los activos en situación de incumplimiento se dividirán en dos grupos y se transferirán a entidades especializadas de rehabilitación de préstamos creadas a esos efectos. Los activos en situación de cumplimiento serán eliminados antes del segundo tramo, momento en el cual el BDB dejará de existir oficialmente. En los archivos del proyecto figura una lista detallada de las medidas que se adoptarán, relación que se incluirá en las minutas de negociación.
- 3.14 El primer grupo de activos en situación de incumplimiento está formado por préstamos otorgados para determinados inmuebles hoteleros no rentables de la costa meridional, que se consideran factibles de rehabilitación. A esos efectos se establecerá una corporación de propiedad estatal con un solo objetivo: tratar de restablecer la rentabilidad de esos inmuebles dentro de un plazo determinado y contando con un monto fijo de recursos presupuestarios públicos. En cuanto al segundo grupo de activos en situación de incumplimiento, se creará otra corporación con un solo objetivo: liquidarlos antes del desembolso del tercer tramo.
- 3.15 Con el fin de elaborar un plan para el futuro financiamiento del desarrollo de Barbados, una empresa internacional de consultoría llevará a cabo una evaluación de alternativas, patrocinada por el CARIBANK. Estudios anteriores han llevado a pensar que mediante intermediarios financieros privados bien podrá satisfacerse la demanda de financiamiento para el desarrollo si se brinda asistencia técnica y se mejora el servicio de financiamiento a plazo fijo de segundo piso. Una vez que el estudio patrocinado por el CARIBANK haya finalizado (lo que ocurrirá, según se prevé, en el primer trimestre de 1996), esos resultados, así como los de los estudios anteriores, serán analizados por el gobierno y el Banco, que convendrán mutuamente en un plan de acción previo al desembolso del primer tramo. Un criterio clave para decidir qué acción tomar será el impacto previsto sobre las inversiones del sector privado. Si en ese plan hubiera de preverse una nueva institución de financiamiento del desarrollo (IFD) de primer piso, sería esencial que no sufra las mismas dificultades que el BDB. A esos efectos se han establecido pautas, que se incluyen en la matriz de políticas, referentes a buenas prácticas de dirección empresarial y a las modalidades operativas de una posible IFD futura en Barbados. Incluyen la reducción paulatina de la participación minoritaria del

Estado en el capital, la asunción de la totalidad del riesgo crediticio por parte de la IFD con respecto a sus préstamos, y la aplicación de tasas de interés de mercado a todos los préstamos. Si llegara a crearse una IFD, se vigilaría el cumplimiento de estas pautas con anterioridad a los desembolsos del segundo y tercer tramos.

3. Regulación y supervisión

- 3.16 En 1992, el gobierno reforzó la base jurídica de la supervisión y regulación del sistema bancario de Barbados al aprobar una nueva Ley de Regulación de los Intermediarios Financieros (FIRA). No obstante, la ley no prevé la asignación de capital a las sucursales de los bancos comerciales extranjeros que operan en Barbados. Además, la FIRA contiene disposiciones que reducen la eficacia del Departamento de Supervisión del Banco Central en relación con el problema de los bancos insolventes. Esas fallas, y otras conexas, se rectificarían mediante la sanción de un proyecto de "Ley de Instituciones Financieras" que está considerando el Gabinete para una ulterior presentación al parlamento. Como se prevé que esas normas sean aprobadas antes de que se haga efectivo el PRSI, el gobierno no necesita asistencia adicional a este respecto.
- 3.17 El gobierno estima que posiblemente será necesario mejorar el entorno reglamentario, en especial con respecto a los intermediarios financieros del sector no bancario. Los reglamentos bien definidos y administrados dan lugar a una intermediación más transparente y fidedigna, lo cual a su vez aumenta la confianza de los inversionistas privados en el sistema financiero y el uso que hacen de él. Además de los bancos comerciales, hay en Barbados varias categorías de instituciones financieras, entre ellas las cooperativas de crédito, compañías de seguros, casas de corretaje de valores, fondos jubilatorios, etc., que actualmente están regulados por diversas entidades supervisoras del sector público, o que no están reguladas (por ejemplo, el mercado de valores). Esas entidades tienen diversos grados de capacidad para detectar y adoptar medidas frente a problemas potencialmente graves que se presenten dentro de las instituciones que respectivamente supervisan.
- 3.18 Medida propuesta. En el marco del componente de respaldo técnico del PRSI, se realizará un estudio sobre el actual entorno de regulación de todas las instituciones de financiamiento que operan en Barbados, a fin de elaborar recomendaciones y medidas de reforma apropiadas.

4. Mercado de valores públicos

- 3.19 En Barbados, los mercados de valores presentan varias fallas. En especial, si bien el ahorro contractual y los planes de seguro son generalizados y representan una importante fuente de recursos a largo plazo, la mayor parte de esos fondos se invierten en papeles públicos que se mantienen hasta el vencimiento. Ello se debe a que

en esencia no existe un mercado secundario de valores públicos. La creación de ese mercado reduciría los costos de intermediación y facilitaría el paso del capital a sus usos más productivos, facilitando así la inversión privada. Si bien el mercado iniciaría en forma exclusiva las transacciones en valores gubernamentales, fijaría puntos de referencia y ofrecería experiencia en métodos de intercambio que podrían posteriormente ser útiles para la expansión del mercado de títulos de empresas comerciales. Según análisis patrocinados por el Banco Central de Barbados (BCB) y el Banco, es factible establecer un mercado de ese tipo, en gran medida extrabursátil.

- 3.20 Medida propuesta. De conformidad con ese análisis, se contratará un experto para que trabaje con el BCB a fin de iniciar operaciones en el mercado de valores públicos. A través del componente de apoyo técnico del PRSI, se brindará financiamiento para los honorarios y los gastos conexos de ese experto.

5. Mercado hipotecario secundario

- 3.21 En los años ochenta, el gobierno y el sector privado expresaron interés en crear un mercado en que los agentes financieros pudieran negociar instrumentos de crédito hipotecario para la vivienda. Se realizaron estudios, pero no se adoptó medida alguna, y actualmente los bancos y otras instituciones que conceden préstamos hipotecarios los mantienen en la cartera hasta el vencimiento. El desarrollo de este mercado facilitaría el crecimiento adicional del ahorro contractual y otros tipos de ahorro a largo plazo mediante el ofrecimiento de una gama más variada de instrumentos en los que podrían invertirse estos recursos. Recientemente se ha vuelto a manifestar un pronunciado interés en la creación de un mercado hipotecario secundario en Barbados, lo que se debe en parte al éxito de un banco hipotecario de segundo piso establecido en Trinidad y Tobago y a recientes iniciativas encaminadas a crear una institución similar en los Estados del Caribe Oriental.
- 3.22 Medida propuesta. Extrayendo lecciones pertinentes de la experiencia de Trinidad, se realizarían estudios de antecedentes y se iniciaría la puesta en marcha de un banco hipotecario de segundo piso dentro del marco del componente de apoyo técnico del PRSI.

C. Política de uso de la tierra

- 3.23 El desarrollo de mercados inmobiliarios eficientes es decisivo para el crecimiento y el desarrollo económicos a largo plazo de Barbados. Durante más de 300 años, la modalidad predominante de uso de la tierra ha sido la agricultura de plantación. Ahora que la economía se adapta a una nueva estructura de producción y exportación en el marco del programa de ajuste de mediano plazo, surgirán nuevas actividades realizadas con utilización intensiva de la tierra, como nuevos productos turísticos. En Barbados, la política y administración del uso de la tierra podrían acoger con mayor eficiencia esas demandas mediante la reforma de la regulación

y una nueva orientación, a fin de que se atiendan también los problemas ambientales y se preserven algunas tierras para el suministro de bienes públicos que permitan satisfacer las necesidades recreativas y estéticas.

- 3.24 La política de uso de la tierra vigente, en Barbados, tal como está expresada en el Plan de Desarrollo Físico (PDF) y como se refleja en las decisiones administrativas cotidianas, aplica controles sumamente restrictivos a la transferencia de tierras a otros usos. Complica el problema de la política de uso de la tierra la situación jurídica y financiera que enfrentan muchas de las haciendas azucareras. Mientras no se resuelvan esos problemas, la transferencia de tierras azucareras a otros usos será difícil. Cada uno de estos temas se analiza en mayor detalle más abajo.
- 3.25 La Ley de Planificación Urbana y Rural otorga considerables potestades discrecionales al Ministro respectivo y a la Jefatura de Planificación Urbana. La ley confiere a las autoridades la facultad de aprobar proyectos de desarrollo "en circunstancias especiales", pero ni la ley ni los reglamentos tratan de definir esas circunstancias. Ese ejercicio de autoridad sin principios claramente definidos ni bien publicitados de uso de la tierra crea incertidumbre en los mercados inmobiliarios y actúa como restricción al desarrollo de una estructura de producción más racional.
- 3.26 También se presenta un problema fundamental con la "Política Nacional de Uso de la Tierra", contenida en el PDF. Esta política, expresada sencillamente, divide a Barbados en una "zona urbana" y una "zona agrícola". El desarrollo urbano debe concentrarse en la zona urbana y prohibirse o desalentarse en la zona agrícola. Si bien la zonificación agrícola exclusiva es teóricamente correcta y se aplica comúnmente en otros países, debe revisarse la actual modalidad de zonificación para atender necesidades actuales y modificar las estructuras económicas, como es de práctica en otros países.
- 3.27 Numerosas deficiencias, detectadas en la estructura de personal y en las operaciones de la Oficina de Planificación Urbana y Rural (TCP), afectan al proceso de regulación y dan lugar a un lento procesamiento de las solicitudes de planificación. Existe un flujo de información incoherente e irregular entre las dependencias públicas que se ocupan de cuestiones referentes al uso de la tierra. Prácticamente no existe consideración ni análisis público de las decisiones que se toman sobre planificación. No hay patrones normativos, como códigos de construcción o criterios ambientales. Finalmente, la regulación se hace difícil por falta de personal y de otros recursos.
- 3.28 Por último, en Barbados, un funcionamiento más eficiente de los mercados de tierras se ve obstaculizado por los problemas financieros del sector azucarero. Ese sector, al que corresponde alrededor del 50% de la producción agrícola y de las tierras labrantías que

se cultivan, se encuentra en estado de crisis especialmente grave. La rentabilidad del sector azucarero fue escasa hasta la década de los ochenta, y la disminución continua de la inversión ha conducido a una constante declinación de la producción y al aumento continuo de los costos fijos unitarios, con lo cual el sector se ha convertido en uno de los menos eficientes del mundo. No obstante, debido al papel que este sector desempeña en la ecología y economía del país, sucesivos gobiernos se han mostrado reacios a permitir su colapso total y han mantenido políticas de uso de la tierra destinadas a proteger y preservar el área de las tierras cultivadas.

- 3.29 Medida propuesta. El gobierno ha acordado comenzar la ejecución de un programa en cuatro partes encaminado a hacer frente eficazmente a los problemas que afectan al funcionamiento de los mercados inmobiliarios en Barbados; a saber: i) revisión del PDF con el propósito de dotar a Barbados de un marco normativo para la planificación del uso de la tierra y el otorgamiento de permisos de planificación; ii) fortalecimiento de la Jefatura de Planificación Urbana; iii) plan de diversificación del uso de la tierra en las haciendas azucareras y otras zonas rurales, y iv) reforma del procedimiento de concesión de permisos de planificación. Esas medidas están interrelacionadas y se centran en los principales problemas económicos, ambientales y demográficos que probablemente afectarán al uso de la tierra en el futuro y en los aspectos jurídicos e institucionales clave de la planificación del uso de la tierra.
- 3.30 El gobierno ya ha avanzado considerablemente hacia la resolución del que es, probablemente, el problema más inquietante de los que afectan a la planificación del uso de la tierra en Barbados: la reestructuración de las haciendas azucareras e instalaciones de producción azucarera con dificultades financieras. Se ha creado un organismo fiduciario, el BACT para que se haga cargo de las garantías reales existentes en los ingenios y haciendas azucareros insolventes y endeudados, que el BNB les transfirió tras una auditoría independiente de su desempeño. El BACT y su brazo operativo, la Compañía de Administración Agraria de Barbados (BAMC), han sido constituidos con carácter temporal y son organizados y administrados específicamente con el fin de garantizar la enajenación rápida y ordenada de esas tierras azucareras y de los activos conexos, con una mínima perturbación de la producción y la exportación de azúcar. Los activos (haciendas e ingenios) que no puedan ser reestructurados y convertidos en empresas comerciales serán liquidados por el organismo fiduciario en forma ordenada, pero expedita.
- 3.31 A fin de dotar a la planificación del uso de la tierra de un marco de políticas más flexible y sólido, el gobierno ha decidido revisar el PDF. De ese modo se brindará más flexibilidad a la asignación de tierras para usos agrícolas y no agrícolas. Una vez revisado, el PDF será establecido, mediante enmiendas a la Ley de Planificación Urbana y Rural, como política permanente. El

gobierno ha preparado los términos de referencia para la revisión, los cuales han sido acordados con el Banco.

- 3.32 Las nuevas políticas referentes al uso de la tierra sólo se aplicarán en el contexto de las restricciones ambientales y referentes a los recursos hídricos de la estrategia macroeconómica gubernamental y de la política general del gobierno en materia de liquidaciones. Ello se logrará a través de un análisis de planificación que, en el marco de la revisión del PDF, identificará toda posible repercusión ambiental desfavorable provocada por un futuro uso de la tierra. Además, a fin de tener en cuenta los aspectos ambientales en toda asignación del uso de la tierra, se creará un marco de regulación ambiental. Una unidad de gestión ambiental será dotada de facultades, conforme a la ley, para elaborar proyectos de regulación ambiental, fiscalizar normas e imponer sanciones.
- 3.33 La existencia de la BATC ofrece una singular oportunidad para reforzar el PDF mediante un plan de desarrollo zonal, centrado en los problemas de uso de la tierra inherentes a la problemática global de las haciendas muy endeudadas, así como a otras zonas rurales. Esa tarea constituirá una labor de colaboración mutua entre el gobierno, los propietarios rurales y el BACT/BAMC. De ese modo se hará posible una asignación más racional de los recursos inmobiliarios actualmente existentes en el sector rural, en el contexto de una base agraria sostenible, la conservación de los recursos y las obligaciones financieras de las haciendas muy endeudadas. El plan de desarrollo zonal será adoptado tras la preparación del proyecto de Plan de Desarrollo Físico, y se garantizará la compatibilidad mutua de ambos planes.
- 3.34 La Ley de Planificación Urbana y Rural será enmendada con miras a conferir mayor jerarquía normativa al PDF. En esas enmiendas se especificarán los procedimientos a través de los cuales se proponen, consideran y adoptan las enmiendas del plan, y se ofrecerán posibilidades formales de análisis técnicos y públicos.
- 3.35 Al mismo tiempo que se establece un marco normativo más sólido para el uso de la tierra, el gobierno procederá a reforzar la administración de la política respectiva. El primer paso a esos efectos será ampliar la Jefatura de Planificación Urbana para que ésta pueda ejercer su función reguladora con mayor prontitud en respuesta a situaciones específicas. Tomando como base una auditoría general de esa oficina, se modificará su dotación de personal y sus recursos presupuestarios de modo que esté en mejores condiciones para analizar y dar trámite a las solicitudes de planificación. Esa tarea ya ha avanzado considerablemente, pues el gobierno y el Banco han acordado los respectivos términos de referencia y han hecho recomendaciones.
- 3.36 El paso siguiente - probablemente el más decisivo - para ampliar la aplicación de la función reguladora consistirá en modificar la Ley de Planificación Urbana y Rural con el fin de rectificar los procedimientos administrativos para el otorgamiento de permisos de

uso de la tierra. Las enmiendas más importantes a los procedimientos actuales consistirán en profundizar el análisis institucional, reformar el proceso de otorgamiento de permisos de planificación para incorporar métodos actualizados y de conocimiento público, y permitir la participación de la población en el proceso. En virtud de esos nuevos procedimientos:

- a. Las solicitudes de planificación, si se ajustan a la política y/o los reglamentos vigentes, serán aprobadas por acto administrativo del Jefe de Planificación Urbana. Las consultas y recomendaciones reglamentarias que acompañen a la decisión estarán a disposición del solicitante y de la población en general frente a cualquier decisión sobre planificación que se adopte.
- b. El Comité de Asesoramiento de Políticas (CAP), que actualmente existe pero que no actúa, asumirá un papel más importante en las decisiones sobre planificación. El contenido exacto de ese papel, junto con los procedimientos de aplicación del mismo, estarán sujetos a un análisis exhaustivo. El estudio podría recomendar que el CAP debería analizar las solicitudes que, a criterio del Jefe de Planificación Urbana, correspondan al umbral de la política vigente.
- c. El régimen de apelaciones será transparente y más riguroso. Para alcanzar ese objetivo se seleccionarán con más cuidado los miembros de los paneles de resolución de apelaciones y se les brindará capacitación para que emitan fallos más cuidadosos y fundados.
- d. El derecho de que dispone actualmente el Ministro de considerar y determinar las categorías de solicitudes en forma arbitraria, será modificado. El Ministro sólo podrá considerar las solicitudes en forma individual, tras el debido procedimiento de publicación de edictos por lo menos en un diario. La población tendrá acceso a toda la documentación referente a la decisión ministerial.

D. Un entorno propicio para las inversiones del sector privado

- 3.37 El inversionista privado se ve confrontado con una miríada de obstáculos para iniciar una nueva empresa en Barbados. Para comenzar, no existe un punto de entrada único, cómodo y eficaz a través del cual pueda conducirse a los potenciales inversionistas que deseen estudiar el entorno empresarial. Además, dado el laberinto de obstáculos legales y reglamentarios, y el hecho de que numerosos ministerios y entidades participan en el proceso de aprobación, la iniciación de nuevas inversiones sufre largas demoras. Finalmente, el sistema legal sobre derechos de autor, marcas comerciales y patentes presenta diversas fallas, por lo que no ofrece protección plena a la propiedad intelectual de los inversionistas extranjeros.

- 3.38 La promoción de las inversiones y del comercio exterior se ha convertido en un tema muy importante para Barbados. Como sucede con muchos países en desarrollo, el estancamiento del crecimiento económico ha obligado al gobierno a reconocer las fallas de la estrategia de desarrollo orientada hacia el interior y a adoptar un marco de política económica más abierto, que promueva las inversiones externas e internas directas, especialmente en el sector de la exportación. Un régimen de política macroeconómica que sea aplicable al comercio exterior, a los tributos y al sistema cambiario y que sienta las bases de un crecimiento económico con estabilidad de precios constituye el primer elemento importante a ese respecto. En una economía deprimida o inestable serán escasos los incentivos a la inversión del sector privado.
- 3.39 El segundo elemento importante es una estrategia nacional de promoción de inversiones. En una economía de escasos recursos como la de Barbados, las autoridades no pueden permitirse una actitud pasiva con respecto a la promoción de las inversiones. Debe identificarse la ventaja comparativa, adaptándola a adecuadas oportunidades de inversión.
- 3.40 Finalmente, debe crearse un marco legal y reglamentario bien diseñado para que haga de catalizador de inversiones de alta calidad. Idealmente, ese marco podría caracterizarse como un contexto orientado por la demanda o el consumidor, dotado de un entorno reglamentario transparente, sometido a una única autoridad y que cumpla tres funciones diferentes: i) promoción de inversiones; ii) servicios de selección de propuestas de inversiones y de asesoría, para ayudar a los empresarios a preparar la documentación de los proyectos, y iii) actividades encaminadas a facilitar las inversiones y asistencia posterior a la inversión. En el marco de cada una de esas funciones, se establecen programas diseñados especialmente para aliviar la carga que representa para los inversionistas potenciales y existentes la realización de negocios en el país. De ese modo, el inversionista potencial comprenderá la orientación del proceso de crecimiento de la economía, con lo cual podrá guiar la inversión proyectada dentro de ese marco y se verá rodeado por un entorno en que sus negocios crezcan y prosperen.
- 3.41 En Barbados ya existen varios de los elementos de ese sistema. El régimen de política macroeconómica está siendo reformado en el marco del programa de ajuste de mediano plazo. Además, el Gobierno de Barbados ha comenzado a articular una estrategia de promoción de inversiones. En un reciente enunciado de política económica se da prioridad a las inversiones extranjeras directas, como uno de los principales ámbitos que deben atenderse para estimular el crecimiento económico. Además, el gobierno seleccionó varias esferas estratégicas, principalmente de tecnología de la información, hacia la que se orientará la inversión extranjera. En consecuencia, la incertidumbre y la falta de confianza que caracterizaron al entorno de la inversión en el pasado están

cediendo paso a una mayor colaboración mutua del sector público y del sector privado a fin de establecer metas para la economía.

3.42 No obstante, el marco institucional de respaldo de las actividades de inversión presenta defectos. No existe un único punto de entrada o "ventanilla" en que el inversionista potencial pueda obtener información. Las actividades de promoción son realizadas en forma ad hoc por entidades entre las que existe escasa coordinación, y con considerable superposición de atribuciones. Hay múltiples "ventanillas", y la que corresponda dependerá del tipo de negocios de que se trate. Por ejemplo:

- a. La Corporación de Fomento Industrial de Barbados (BIDC) ha sido el primer punto al que deben acudir los inversionistas interesados en la actividad manufacturera en Barbados. Esta entidad administra los incentivos que autoriza la Ley de Incentivos Fiscales y controla el acceso a una gran proporción del espacio fabril que requieren las empresas manufactureras.
- b. Hay no menos de cuatro entidades separadas que pueden ofrecer asistencia a los inversionistas en materia turística: la Junta de Turismo, la Asociación de Hoteles de Barbados, la Corporación de Fomento Turístico de Barbados y la Corporación de Inversiones Turísticas de Barbados. En ellas, la atención se centra más bien en atraer turistas que en lograr inversiones en el sector turístico, y no parece existir un conjunto completo de información para los inversionistas interesados.
- c. No existe una entidad del sector público que promueva iniciativas de inversión en servicios extraterritoriales. Los pedidos de información de los inversionistas potenciales se remiten a estudios jurídicos. Esas empresas del sector privado cumplen la función de centro de información completa, pero cobran cargos al inversionista y su enfoque es reducido.
- d. En general, el inversionista interesado en una empresa de agroprocesamiento es remitido, para obtener información, al Ministerio de Agricultura y a la Corporación de Fomento Agrario de Barbados. Ninguno de esos dos organismos tiene un programa claro de promoción de las inversiones, y ofrece una limitada asistencia de seguimiento.

3.43 Por su parte, el propio proceso de aprobación de inversiones también está fragmentado. Las decisiones sobre otorgamiento de incentivos, espacio de fábrica, permisos de uso de la tierra, visas, etc., se adoptan en varios niveles y dentro de varios organismos. Por ejemplo:

- a. Los incentivos a la inversión se rigen por dos leyes distintas: la de Incentivos Fiscales y la de Compañías Comerciales Internacionales. Las normas de la última son administradas por la BIDC con la aprobación del Ministerio de Industria y Comercio. Las de la primera, por el Ministerio de Hacienda.

- b. Cualquier inversionista, extranjero o nacional, que desee espacio de fábrica en alguno de los establecimientos industriales administrados por la BIDC, debe obtener autorización del comité de asignación de espacio fabril de la BIDC.
 - c. Toda modificación del uso de la tierra o los edificios, de la subdivisión de la tierra, o de nuevas construcciones, debe ser aprobada por la TCP. Ésta, a su vez, debe celebrar consultas con numerosos otros organismos: el Ministerio de Salud Pública, la Dirección de Agua, la Unidad de Conservación Costera y la Jefatura de Bomberos, para no mencionar más que unos pocos. Si se trata de playas o tierras de labranza, se requiere también la autorización del Ministerio de Vivienda y Tierras.
- 3.44 El efecto evidente de esta fragmentación es la posibilidad de una considerable confusión de parte del inversionista potencial. El número de "ventanillas" existentes aumenta la probabilidad de que los pedidos de información iniciales reciban información incompleta o contradictoria. Los numerosos actos de aprobación que pueden necesitarse, emanados de distintos organismos, aumentarán el tiempo necesario para completar el proceso sin que exista una fiscalización o control que permita verificar que el proceso se complete dentro de un plazo razonable.
- 3.45 Un problema conexo con el de la fragmentación es la falta de transparencia en la selección de las propuestas de proyectos. El inversionista potencial no sólo desea obtener una aprobación oportuna, sino también tener certeza de que los mecanismos legales y reglamentarios serán aplicados en forma previsible e invariable a su propuesta de proyecto. Mucho antes de efectuar la decisión de invertir, el inversionista potencial busca información sobre los criterios de elegibilidad para gozar de incentivos, los criterios de aprobación y el trámite detallado al que se someterá la solicitud. No obstante, en las varias etapas de aprobación necesarias para una inversión existe escasa información que le garantice un conocimiento exacto de lo que se requiere para formular una solicitud, quien decidirá si se han cumplido los requisitos y cuáles serán los criterios de aprobación.
- 3.46 Al inversionista potencial le resulta sumamente desalentador el percibir que a nivel ministerial existen varios puntos en que se adoptan decisiones discrecionales. Dentro del sistema existente, por ejemplo, se necesita la autorización directa de un ministro para la aprobación de incentivos (Ministro de Comercio e Industria o de Hacienda), para la modificación del uso de tierras o edificios (Ministro de Vivienda y Tierras), o para la obtención de importantes licencias (Ministro de Hacienda). Aunque un ministro puede recibir recomendaciones de comités o juntas sumamente calificados, no está obligado a seguirlas, ni existen criterios objetivos que deba aplicar para adoptar esa decisión. Al inversionista potencial no le resulta muy tranquilizador saber que un ministro sigue las recomendaciones de los comités el 90% de las

veces; más bien centra la atención en el 10% restante, y en la posibilidad de que su inversión se vea frustrada debido a la aplicación de criterios al parecer subjetivos.

- 3.47 Otro importante componente de un entorno habilitador al que se prestará especial atención en el proyecto es el relativo al Sistema de Propiedad Intelectual (SPI). Puede concebirse la propiedad intelectual como una creación privada, generada mediante la invención o la expresión, a la que el Estado concede el carácter de propiedad mediante patentes, derechos de autor, marcas comerciales o la fiscalización de las normas sobre secretos comerciales. La modernización del SPI, en Barbados, aumentaría los atractivos para los inversionistas. Los últimos avances en informática y telecomunicaciones, obras musicales para la exportación y biotecnología aplicada a la agricultura constituyen apenas algunos ejemplos de actividades en que un SPI más moderno promovería la inversión.
- 3.48 El Banco y el gobierno realizaron un análisis exhaustivo del SPI en Barbados. El análisis reveló que la mayor parte de los elementos del sistema - aplicación coercitiva, administración y derecho sustancial - están a la par de los mejores sistemas de otros países. No obstante, hay aspectos marginales que deben modernizarse a fin de evitar todo efecto disuasivo para quienes consideren la posibilidad de invertir en Barbados. El registro de la propiedad intelectual padece graves problemas administrativos. Aun cuando sólo tiene una década de existencia, la ley de derechos de autor debe modernizarse. La ley de patentes debe actualizarse y corregirse, para evitar la impresión de que las solicitudes de modelos realmente son sometidas a pruebas, lo que en realidad no ocurre. La ley de marcas comerciales es teóricamente satisfactoria, pero debe modificarse para facilitar su administración.
- 3.49 Medida propuesta. El gobierno se ha comprometido a aplicar varias medidas de política para crear un entorno más propicio para la inversión. En primer lugar, las actividades de promoción de inversiones extranjeras y las encaminadas a facilitarlas serán centralizadas, y se depurarán los procedimientos de aprobación de inversiones mediante acciones administrativas. En segundo lugar, bajo la orientación del Ministerio de Industria, las empresas locales serán reforzadas mediante una serie de programas de adiestramiento y creación de capacidad. Por último, se reforzará el sistema de propiedad intelectual de Barbados. Para alcanzar esos objetivos, el gobierno pondrá en marcha actividades en tres distintos ámbitos: fortalecimiento institucional, adiestramiento y creación de capacidad, y reformas jurídicas.
- 3.50 Dentro del Ministerio de Comercio y Negocios Internacionales se crearán dos nuevas unidades. La primera coordinará y aplicará un programa de "creación de imagen favorable" de Barbados en el exterior, así como programas de promoción de inversiones específicas en el sector industrial; la segunda se ocupará de coordinar y brindar servicios destinados a facilitar inversiones a los posibles inversionistas extranjeros.

- 3.51 Las actividades de esas dos unidades serán definidas por dos grupos de trabajo coordinados por el Ministerio de Comercio y Negocios Internacionales. El primer grupo estará formado por representantes del sector público y del sector privado, y se encargará de elaborar un programa de "creación de imagen favorable". El segundo estará formado por representantes de todos los órganos encargados de aprobación de inversiones. Este grupo definirá un protocolo, o conjunto de procedimientos, que guiarán a los administradores de carteras en su interrelación con los inversionistas y en sus relaciones mutuas en los diversos ministerios.
- 3.52 La formación de esos dos grupos será respaldada por un programa de adiestramiento y creación de capacidad. Se dará formación a los administradores de carteras del Ministerio de Comercio y Negocios Internacionales y de los diversos ministerios que se ocupan de aprobaciones, a fin de que puedan dar respuesta a las consultas de los inversionistas y coordinar el proceso de aprobación de inversiones. Se elaborará un sistema de información gerencial para controlar y realizar el seguimiento de las consultas de los inversionistas. También las empresas locales serán beneficiarias de un amplio programa de capacitación. Un programa de extensión servirá para ofrecer información técnica referente a todos los aspectos de la operación de una empresa comercial en Barbados, en especial en el sector de exportación.
- 3.53 Se oficializará la función del Ministerio de Comercio y Negocios Internacionales en cuanto a promover y facilitar inversiones mediante un documento del Gabinete. El gobierno ordenará que se oficialice la colaboración mutua de todos los ministerios pertinentes a fin de dar carácter operativo al sistema de administración de carteras. También se adoptarán medidas encaminadas a identificar y aplicar reformas administrativas destinadas a simplificar el proceso de aprobación de inversiones.
- 3.54 El gobierno se ha comprometido a adoptar las medidas necesarias para modernizar el SPI. Se elaborarán proyectos de ley encaminados a corregir los defectos de la legislación sobre derechos de autor, patentes y marcas comerciales. Los proyectos estarán basados en el estudio del Banco y el gobierno, recientemente terminado. Se otorgará asistencia técnica para perfeccionar el procedimiento de fiscalización de normas y de administración. El Banco y el gobierno prepararán conjuntamente un plan de acción para el fortalecimiento del registro de la propiedad intelectual.

IV. FINANCIAMIENTO Y EJECUCIÓN DEL PROGRAMA

A. El prestatario y la entidad ejecutora

- 4.1 El prestatario será la República de Barbados, y el Ministerio de Hacienda y Asuntos Económicos será la entidad ejecutora principal. El Banco Central de Barbados será la entidad ejecutora de los programas de supervisión y regulación y de mercados de valores.

B. Desembolso y adquisiciones

- 4.2 Con el producto del préstamo se financiará el costo FOB de las importaciones elegibles o el costo CIF, cuando el flete es elegible. Los desembolsos de los tramos se efectuarán contra la entrega de la documentación de las importaciones por parte de la entidad ejecutora. Conforme a la política del Banco, serán aplicables las restricciones habituales contenidas en una lista negativa, en la que se excluyen los gastos en moneda local, armas de fuego y otros bienes usados por las Fuerzas Armadas, artículos suntuarios e importaciones financiadas a través de préstamos a mediano y largo plazo.
- 4.3 La adquisición de bienes con fondos provenientes del préstamo se realizará conforme a los procedimientos estándar del Banco. Cuando el monto supere los US\$5 millones, se requerirá una licitación internacional (LI). Las importaciones de petróleo y productos petroleros superiores a los US\$5 millones y de un mismo proveedor no siempre se rigen al pie de la letra por los procedimientos del Banco. No obstante, si se aplican prácticas comerciales aceptables y las transacciones se realizan efectivamente a precios de mercado, el Banco tendrá por aceptables esos procedimientos, como ocurre con otras operaciones de ajuste sectorial.
- 4.4 Cuando el monto no llegue a US\$5 millones, las adquisiciones a cargo del sector público se realizarán conforme a los procedimientos nacionales establecidos, siempre que sean compatibles con la política de adquisiciones del Banco. Las adquisiciones por montos menores, a cargo del sector privado, se realizarán conforme a las prácticas comerciales pertinentes y, siempre que sea posible, sobre la base de cotizaciones de proveedores de un mínimo de dos países miembros del Banco.

C. El programa de apoyo técnico

- 4.5 El gobierno respaldará la aplicación de las reformas contenidas en el PRSI con una asignación máxima de US\$5 millones con cargo a los recursos del PRSI. El plan para el programa de apoyo técnico y las actividades específicas que se llevarán a cabo se detallan en el Anexo III. Como iniciativa separada, podrían presentarse solicitudes al Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN) para financiar una o varias de estas actividades, caso en el cual se

reduciría en la medida correspondiente la contribución del gobierno al programa de apoyo técnico.

- 4.6 Los contratos de apoyo técnico serán mutuamente coordinados por el gobierno y el Banco. Con aportes de ambas partes se elaborarán términos de referencia para la contratación de consultores. El gobierno elaborará una lista corta de candidatos para cada contratación, y la presentará al Banco para su aprobación.

D. Registros, auditoría y control

- 4.7 Para cada desembolso, el organismo ejecutor proporcionará documentación en que aparezcan los bienes importados en cada período, el país de origen, la fecha y el valor de la transacción. A los efectos de la contabilización y el control de esas transacciones, el prestatario abrirá una cuenta especial en el Banco Central, mantendrá registros contables del proyecto, preparará y remitirá las solicitudes de desembolso, presentará listas de las transacciones que se consideren elegibles y mantendrá toda la documentación justificativa pertinente. El prestatario presentará al Banco, dentro de un plazo de 90 días posteriores al desembolso de cada tramo, un estado de cuenta correspondiente a ese tramo, elaborado conforme a términos de referencia acordados con el Banco y certificado por una empresa de contadores públicos independientes designada por el prestatario y aceptada por el Banco.
- 4.8 Los fondos destinados al programa de apoyo técnico serán depositados en una cuenta separada en dólares de los EE.UU., establecida en el Banco Central de Barbados, y se usarán para pagar los bienes y servicios conforme a un memorando de entendimiento que se negociará con el gobierno. Ese memorándum reflejará el contenido del programa que se expone en el Anexo III.

E. Repercusiones ambientales de la operación

- 4.9 El 11 de mayo de 1995, el Comité del Medio Ambiente consideró el informe ambiental relativo al PRSI. La operación fue clasificada en la categoría III. El CMA analizó y aprobó el Resumen Ambiental el 14 de septiembre de 1995. Las medidas ambientales contenidas en el PRSI son compatibles con las de otros proyectos del Banco, como los de conservación costera y manejo de desechos sólidos. Además, el marco institucional de la unidad de administración ambiental estará acabado a más tardar para el segundo tramo.

F. Nivel de cumplimiento

- 4.10 El gobierno ha comenzado a tomar medidas enmarcadas en la mayor parte de las actividades referentes a la situación del sector financiero a los efectos del desembolso del primer tramo. Se está llevando a cabo la reforma de dos bancos de propiedad estatal, y en el caso del Banco Nacional de Barbados se han puesto en marcha varias medidas concretas a nivel del BNB, que garantizarán el cumplimiento de todas las condiciones del primer tramo a más tardar

en los primeros meses de 1996, o inclusive antes. La cuestión del alza de los intereses sobre los valores del gobierno que posee el BNB, que es la única condición importante pendiente, está en manos del gobierno central (Ministerio de Hacienda). Con respecto al BDB, de hecho ya no se realizan nuevas operaciones de préstamos; se está preparando un plan oficial de desmantelamiento; se están aplicando medidas encaminadas a eliminar los activos productivos de un modo eficiente en términos de costos, y se espera que el BDB termine todas las operaciones, salvo la administración de los activos productivos aún no enajenados, para fines de 1995. Es probable que la creación de las dos nuevas compañías cuyo único objeto será la administración de los activos productivos tenga lugar en el primer trimestre de 1996. Se está realizando la selección de una empresa de consultoría para que lleve a cabo el estudio patrocinado por el CARIBANK sobre el futuro del financiamiento para el desarrollo en Barbados, y se prevé que los resultados estén disponibles antes de que finalice el año. Con respecto a las enmiendas a la Ley de Regulación de las Instituciones Financieras, el Gabinete está considerando un proyecto de ley que, según se prevé, será presentado al parlamento a fines de noviembre o a principios de diciembre.

- 4.11 El gobierno ha dado pasos importantes hacia el objetivo de cumplir las condiciones del primer tramo en lo referente a la problemática del uso de la tierra. El Banco y el gobierno han acordado los términos de referencia correspondientes al fortalecimiento de la Jefatura de Planificación Urbana. Pronto se reunirán el Representante del Banco y el gobierno para analizar dichos términos de referencia, a fin de que el PDF incluya las consideraciones ambientales necesarias, y para elaborar el texto definitivo de los términos de referencia correspondientes a la unidad de administración ambiental y el marco legal y reglamentario en materia ambiental. Se ha establecido un grupo de trabajo encargado de revisar el procedimiento de concesión de permisos de uso de la tierra.
- 4.12 También se ha avanzado considerablemente en cuanto a la creación de un entorno habilitador para las inversiones del sector privado. La mayor parte de las actividades, en esa esfera, corresponden al Ministerio de Hacienda y Asuntos Económicos. Se ha preparado el borrador de un Plan de consolidación de las actividades encaminadas a promover y facilitar la inversión, que será presentado al Gabinete a más tardar en diciembre. El Ministro ha elaborado planes de acción para los dos grupos de trabajo que se constituirán en el curso del año. Los Ministros de Comercio y Negocios Internacionales y de Industria han comenzado a colaborar mutuamente en un programa de asistencia a las pequeñas empresas.
- 4.13 Teniendo en cuenta lo que antecede, el Gobierno de Barbados estaría en condiciones de llevar a cabo todas las medidas correspondientes al primer tramo en el período febrero-marzo de 1996.

V. PROBLEMAS Y RIESGOS

- 5.1 En el marco de política macroeconómica de mediano plazo del gobierno se prevé la reducción de la demanda interna y un incremento de la productividad para poner coto a la inflación y mantener una balanza de pagos sostenible. Como se ha descartado la utilización del tipo de cambio como instrumento de política económica, la estrategia del gobierno requerirá austeridad fiscal y una política de ingresos. Esa estrategia deberá contar con pleno respaldo de los actores sociales; si ello no se logra íntegramente, la situación económica de Barbados será muy vulnerable a las perturbaciones externas.
- 5.2 Varias de las medidas de política económica identificadas en este proyecto suponen modificaciones del sistema legal y reglamentario que sólo el parlamento tiene facultades para aprobar y sancionar. El equipo de proyecto cree posible manejar satisfactoriamente ese riesgo, teniendo en cuenta que el largo período de gestación de este proyecto ha permitido una minuciosa consideración de los problemas en todos los ámbitos del sector público y del sector privado de Barbados. En consecuencia, el equipo de proyecto estima que el riesgo político se ve atenuado por el considerable consenso en favor de la reforma que ya existe en Barbados.

MATRIZ DE POLÍTICAS PROPUESTAS

ÁREA	OBJETIVO	ACCIONES CONCLUIDAS	MEDIDAS QUE HAN DE TOMARSE		
			PREVIAS AL PRIMER TRAMO	PREVIAS AL SEGUNDO TRAMO	PREVIAS AL TERCER TRAMO
MACROECONÓMICO					
Políticas de largo plazo	Un marco de políticas macro-económicas que contenga, entre otras cosas, medidas de: estabilización, política de ingresos, reforma tributaria, reforma comercial.	El gobierno ha aprobado la estrategia económica de mediano plazo para 1995-1998.	<i>Avance satisfactorio en el entorno de políticas macroeconómicas que incluya la implantación de tarifas de la CARICOM y adhesión a política de ingresos. Consulta del personal con FMI concluida y cuestiones de estabilización resueltas 1/.</i>	Avance satisfactorio en el entorno de políticas macro-económicas que incluya IVA implantado, implantación de tarifas de la CARICOM al día y adhesión a política de ingresos.	Avance satisfactorio en el entorno de políticas macro-económicas que incluya IVA implantado, implantación de tarifas de la CARICOM al día y adhesión a política de ingresos.
SECTOR FINANCIERO					
Políticas financieras	Privatizar el BNB	Transferencia de la cartera azucarera no productiva al BACT y bonos en monto equivalente al valor descontado de estos activos emitidos al BNB.	Iniciar la reestructuración del BNB, que incluirá: i) Elevar tasas de interés sobre valores estatales a niveles del mercado. ii) Iniciar proceso de revisión interna de préstamos. iii) Preparar declaración de políticas del Directorio. iv) Establecer juntas directivas entrelazadas con la BMFC.	Completar reestructuración del BNB: i) Completar todas las revisiones internas y planes de cálculo de préstamos. ii) Elaborar plan de recapitalización. iii) Establecer el cumplimiento de FIRA. iv) Iniciar revisión interna de BMFC. v) Declaración de intención de privatizar el BNB.	Llevar al BNB al punto de venta: i) Completar plan de recapitalización. ii) Instituir nueva estructura de sociedades comerciales. iii) Redactar proyectos de otros documentos para la privatización. iv) Declaración de intención de privatizar el BNB.

Los ítems en cursiva se completarán antes de la presentación al Directorio.

MA	OBJETIVO	ACCIONES CONCLUIDAS	MEDIDAS QUE HAN DE TOMARSE		
			PREVIAS AL PRIMER TRAMO	PREVIAS AL SEGUNDO TRAMO	PREVIAS AL TERCER TRAMO
e la política de ento del	<p>Liquidar el BDB</p> <p>Enajenación de activos del BDB: activos productivos activos no productivos (clase A) activos no productivos (clase B)</p> <p>Nueva estrategia para financiamiento del desarrollo.</p>		<p>i) <i>Cesación de operaciones del BDB.</i></p> <p>Conciliación del balance del BDB:</p> <p>ii) Provisión para gestión interina de activos productivos.</p> <p>iii) Creación de planes jurídicos e institucionales para enajenación de activos no productivos (clases A y B) 2/.</p> <p>iv) Acuerdo sobre marco para plan operativo para activos no productivos de clase A.</p> <p>v) Acuerdo de que los futuros planes institucionales de financiamiento del desarrollo incluyan los siguientes principios en caso de crearse una IFD:</p> <ul style="list-style-type: none"> — participación minoritaria del gobierno — tasas del mercado — asumir todo el riesgo del crédito. 	<p>i) Conclusión formal del BDB, con extinción de su personería jurídica.</p> <p>ii) Completa liquidación de activos productivos.</p> <p>iii) Transferencia de tenencias garantizadas de activos no productivos de clases A y B a las entidades respectivas.</p> <p>iv) Completa elaboración de planes operativos para activos no productivos de clase A.</p> <p>v) Adhesión a los principios rectores del financiamiento del desarrollo ya acordados.</p>	<p>i) Liquidación de activos no productivos de clase B y de la entidad.</p> <p>ii) Avance satisfactorio en la gestión de activos no productivos de clase B según plan operativo aprobado.</p> <p>iii) Adhesión a los principios rectores del financiamiento del desarrollo ya acordados.</p>

se refiere a ciertos hoteles de la costa meridional. La clase B se refiere a todos los otros activos no productivos.

TEMA	OBJETIVO	ACCIONES CONCLUIDAS	MEDIDAS QUE HAN DE TOMARSE		
			PREVIAS AL PRIMER TRAMO	PREVIAS AL SEGUNDO TRAMO	PREVIAS AL TERCER TRAMO
Política y supervisión	Fortalecer el marco legal para reglamento de prudencia del sector financiero.		<i>Acuerdo sobre una nueva Ley de Instituciones Financieras (FLA) con respecto al fortalecimiento de la supervisión por el gobierno del sistema financiero en Barbados.</i> Presentación de documento al parlamento.	Puesta en vigencia de nueva FLA.	Mantenimiento de
Política de capital	Permitir que el mercado de valores desempeñe un papel más activo en la formación del capital fijo en el sector privado.	Eliminación de controles cuantitativos y de tasas de interés sobre los servicios de descuento del Banco Central.	<i>Acuerdo sobre mejoras requeridas a mercados primario y secundarios de valores públicos.</i>	Implantación de medidas convenidas.	Mantenimiento de convenidas.
MEDIDAS PARA LOS SECTORES RURALES Y AGROPECUARIOS					
Política del uso de la tierra	Permitir un uso más racional de terrenos rurales actualmente sujetos a restricciones impuestas por el medio ambiente y los recursos hídricos.	Presentación de plan operativo y financiero (que comprenda activos azucareros y no azucareros) para el BAMC que incluya: — precios y sistema de incentivos — metas de producción — programa de inversiones — plan financiero.	<i>Avance satisfactorio en implantación del plan operativo y financiero.</i>	Avance satisfactorio en implantación del plan operativo y financiero.	Avance satisfactorio en implantación del plan operativo y financiero.
Política de uso de la tierra	Crear un marco normativo adecuado para el ejercicio de la política de uso de la tierra.		Aprobación del TDR para plan de desarrollo zonal para fincas azucareras y otras áreas rurales. Aprobación de términos de referencia para la revisión del Plan de Desarrollo Físico (PDP).	Plan completo. Revisión completa del PDP.	Avance satisfactorio en implantación de recomendaciones del plan. Establecimiento de nuevo marco revisado como nuevo de uso de la tierra.

MA	OBJETIVO	ACCIONES CONCLUIDAS	MEDIDAS QUE HAN DE TOMARSE		
			PREVIAS AL PRIMER TRAMO	PREVIAS AL SEGUNDO TRAMO	PREVIAS AL TERCER TRAMO
reguladora	Mejorar la administración de la política de uso de la tierra.	Aprobación de términos de referencia para fortalecimiento de la Oficina de Planificación Urbana, los cuales tratan sobre: <ul style="list-style-type: none"> — funciones y mandatos — metas de desempeño — dotación de personal — manejo de base de datos y confección de mapas, y — necesidades presupuestarias. 		Completo el programa para fortalecer la Oficina de Planificación Urbana.	
			Aprobación por Gabinete de un documento sobre la creación de un sistema abierto y transparente para la concesión de permisos para uso de la tierra. El sistema estipulará mayores atribuciones para las comisiones de apelaciones y de asesoramiento.	Avance concreto y satisfactorio en la implantación de la nueva política.	Cumplimiento satisfactorio de la nueva política.

PROPORICIONAMIENTO PARA LAS INVERSIONES DEL SECTOR PRIVADO

y facilitación sión	Reducir barreras administrativas a las inversiones nuevas.	Aprobación de estrategia del gobierno para promover inversiones.	Plan preliminar para centralizar actividades de promoción y facilitación de las inversiones.	Aprobación del nuevo marco institucional para mejorar la facilitación, promoción y aprobación de inversiones.	Puesta en vigencia de la promoción de la facilitación de inversiones y procedimiento de inversión simplificado.
	Centralizar actividades de promoción de inversiones en Ministerio de Comercio y Negocios Internacionales.	Compromiso del gobierno de coordinar actividades de promoción de inversiones con sector privado y ministerios correspondientes.	Crear Unidad de Promoción dentro del Ministerio de Comercio y Negocios Internacionales.	Condición plenamente operativa de Unidad de Promoción.	Avance satisfactorio en la ejecución de programas de creación de imagen y promoción de ramas de actividad específicas.

MA	OBJETIVO	ACCIONES CONCLUIDAS	MEDIDAS QUE HAN DE TOMARSE		
			PREVIAS AL PRIMER TRAMO	PREVIAS AL SEGUNDO TRAMO	PREVIAS AL TERCER TRAMO
	Centralizar actividades de facilitación de las inversiones dentro del Ministerio de Comercio y Negocios Internacionales y simplificar procedimientos de aprobación mediante acciones administrativas.	Redactar planes para centralizar los procedimientos de facilitación y aprobación de inversiones mediante una red informática en línea.	Crear Unidad de Facilitación dentro del Ministerio de Comercio y Negocios Internacionales.	Condición plenamente operativa de la Unidad de Facilitación basada en el sistema de gerencia de cartera y SIG para facilitación de inversionistas y aprobación de inversiones.	Operación continua y satisfactoria de servicios de facilitación al inversionista basados en un sistema de gerencia de cartera.
	Fortalecer la capacidad empresarial local para actividades de empresas de riesgo con inversionistas extranjeros.	Revisión de planes institucionales para centralizar programas para asistir a empresas locales.	Definir y aprobar marco institucional para centralizar o coordinar programas locales de apoyo empresarial.	Condición plenamente operativa de marco y programas institucionales.	Avance satisfactorio en la centralización y coordinación de programas locales de apoyo empresarial.
de propiedad	Compatibilizar el sistema de propiedad intelectual con normas internacionales.		Aprobación de modificaciones propuestas a la ley de RPI en cuanto a: — derechos de autor; — patentes, y — marcas comerciales. Aprobación de plan de acción para fortalecer Oficina de Propiedad Intelectual (Registro).	Presentación al parlamento de proyecto de ley. Ejecución de plan de acción	Nueva ley de RPI. Funcionamiento satisfactorio de la OPI.

TEMA	OBJETIVO	ACCIONES CONCLUIDAS	MEDIDAS QUE HAN DE TOMARSE		
			PREVIAS AL PRIMER TRAMO	PREVIAS AL SEGUNDO TRAMO	PREVIAS AL TERCERO TRAMO
ENTE DE APOYO TÉCNICO					
	Asistir al gobierno en la implantación de medidas de política contenidas en el PRSI.		Cuenta especial abierta en el Banco Central.	Avance satisfactorio en la ejecución del componente de apoyo técnico.	Avance satisfactorio en la ejecución del componente de apoyo técnico.

CARTA DE POLÍTICAS

(borrador del 28 de agosto de 1995)

Sr. Enrique V. Iglesias
Banco Interamericano de Desarrollo
Washington, D.C. 20577

Estimado Sr. Iglesias:

El Gobierno de Barbados está llevando a cabo un programa de reformas de políticas encaminado a sentar bases sólidas para un crecimiento económico orientado por el sector privado. A través de esta carta se procura describir ese programa e inscribirlo en el contexto de nuestros logros y objetivos para el futuro. Ya se han adoptado varias importantes medidas de política económica. Deseamos solicitar oficialmente la asistencia de su institución a los efectos de llevar a cabo las medidas restantes.

ANTECEDENTES

El presente gobierno seguirá aplicando un programa general de ajuste económico encaminado a sentar las bases de un sostenido crecimiento económico real acompañado por estabilidad de precios. En la fase de estabilización de este programa, se seguirá realizando una gestión de la demanda agregada mediante la austeridad fiscal y una política monetaria prudente. Esas medidas serán respaldadas por un protocolo de ingresos destinado a reducir la estructura de costos reales con la que se ven confrontadas las actividades económicas internas y a mejorar la competitividad internacional. A fin de brindar respaldo técnico a la política de ingresos, se creará una Junta Nacional de Productividad encargada de elaborar pautas para el incremento de los salarios nominales del sector privado.

La fase de estabilización será seguida por reformas estructurales generales y de largo alcance encaminadas a restablecer un crecimiento sostenido de la economía de Barbados. Para lograrlo se aplicarán medidas de incremento de la eficiencia de la economía y fortalecimiento de las finanzas públicas. La reforma tributaria ocupa un lugar destacado en el orden de prelación de nuestros objetivos. En julio de 1992 se aprobaron modificaciones a la estructura de costos indirectos. Ahora, con la asistencia técnica del FMI, el Banco Mundial y el BID, el gobierno avanzará hacia la aplicación de un impuesto sobre el valor agregado que sustituya al actual sistema ad hoc de impuestos indirectos. También reviste importancia una mayor liberalización del comercio exterior. El gobierno ha elaborado un conjunto general de medidas que comprende la reducción paulatina de los aranceles aduaneros de importación, que serán llevados a una gama

comprendida entre el 5% y el 20%, la eliminación de las barreras no arancelarias y el reajuste de las exenciones arancelarias y otras concesiones comerciales. Finalmente, el gobierno racionalizará las operaciones del sector público. Se revisará el gasto corriente y de capital de dicho sector. Seguirá aplicándose el programa de enajenación, eligiéndose a determinadas empresas del sector público con fines de privatización, rehabilitación o liquidación.

A través del programa de ajuste, el crecimiento económico real a mediano plazo sería de alrededor de un 1% a un 3%, y la inflación no llegaría al 2%.

EL PROGRAMA DE REFORMA DEL SECTOR DE LA INVERSIÓN

Tenemos presente que un exitoso programa de ajuste macroeconómico sólo permitiría sentar las bases de un crecimiento económico orientado por el sector privado. También se requieren medidas adicionales, para determinados sectores, a fin de lograr mayor eficiencia. A esos efectos, el gobierno ha tomado como objetivo tres amplios campos de reforma de la política económica: el sector financiero, el uso de la tierra y la creación de un entorno propicio para la inversión privada.

1. El sector financiero. Los objetivos cardinales del gobierno, en este sector, consisten en eliminar los riesgos que plantean al sistema financiero los dos bancos de propiedad pública (el Banco Nacional de Barbados (BNB) y el Banco de Desarrollo de Barbados (BDB)), mejorar aún más el entorno reglamentario, y modernizar los mercados de valores.

En Barbados, la insatisfactoria situación financiera del BNB plantea el obstáculo más arduo al crecimiento y al desarrollo del sector financiero, y, por ende, a la expansión de los servicios financieros que se ofrecen al sector privado. No obstante, me complace informar que en 1993 se eliminó el riesgo más importante para la solvencia del banco, mediante la cancelación contable, por parte del BNB, de los préstamos no redituables que habían sido otorgados al sector azucarero, y su transferencia a una entidad de rehabilitación financiera especializada. En el año anterior a esa transferencia, el saldo pendiente de reembolso de los préstamos no redituables de ese banco equivalía al 12% del PIB. No obstante, a mediados de 1995 el monto de los préstamos no redituables o de rendimiento insatisfactorio equivale aún al 40% de los préstamos pendientes del BNB. Esta situación representa un riesgo para nuestro gobierno que, directamente o a través del Banco Central de Barbados, puede verse obligado a proporcionar asistencia financiera al BNB. Esa asistencia supondría un costo social considerable, pues constreñiría la política fiscal y la política monetaria de nuestro gobierno.

Como reacción frente a la insatisfactoria situación actual del BNB, y habida cuenta del compromiso asumido por el gobierno de reestructurar esa institución, convirtiéndola en un banco comercial, nos proponemos

efectuar varias reformas que se realizarán durante la ejecución del préstamo sectorial. La primera tarea importante será mejorar su situación financiera. A esos efectos, el BNB realizará un análisis interno de todos los préstamos cuyo monto supere los B\$50.000 (US\$25.000) y pondrá en marcha un plan de rehabilitación financiera para los que se compruebe que están en mora. Una vez que ello se logre, la institución estará en condiciones de mejorar las reservas para préstamos incobrables en suficiente medida como para cubrir posibles pérdidas de préstamos de dudoso rendimiento y, si es necesario, elaborar un plan de recapitalización del banco a la luz de las normas de Basilea sobre suficiencia del capital. Además, el gobierno incrementará los intereses que se pagan por los títulos-valores del gobierno entregados al BNB a cambio de los activos azucareros y otros activos paraestatales no productivos que el BNB ha enajenado a entidades de rehabilitación financiera especializadas.

El BNB se propone fortalecer su administración y sus controles internos. Asumirá un control más eficaz sobre su banco hipotecario filial la Corporación de Financiamiento Hipotecario de Barbados (BMFC), y pondrá en marcha un análisis interno de esa institución. La administración del BNB establecerá un comité de administración de pasivos y activos en funcionamiento. Finalmente, se preparará también un enunciado de política sobre buenas prácticas de gobierno. Una vez que se haya mejorado la situación financiera del BNB, y se haya reforzado la administración interna de la institución, el gobierno procederá a privatizarla. El BNB será reconstituido en el marco de la legislación que rige a los bancos comerciales. Ulteriormente, por lo menos el 51% de su capital accionario será puesto en venta.

En el ámbito del financiamiento para el desarrollo, el gobierno ha recurrido tradicionalmente al BDB, que ha proporcionado financiamiento a los sectores de las pequeñas empresas y de los servicios, en condiciones favorables. No obstante, más recientemente, debido a la difícil situación económica imperante y a la aplicación de prácticas poco estrictas en materia de préstamos, casi dos tercios de la cartera de préstamos del BNB se encuentran en situación de incumplimiento. El flujo de caja y las utilidades son considerablemente negativas y se prevé que sigan siéndolo. Si no cuenta con fuentes de fondos adicionales, la institución pronto se verá privada de recursos operativos.

Nuestro gobierno se propone disponer que el BDB dé por terminadas las nuevas operaciones de otorgamiento de préstamos y ponga en marcha un proceso de desmantelamiento. Los activos no productivos se dividirán en dos grupos y se transferirán a entidades especializadas de rehabilitación de préstamos creadas a esos efectos. Los activos no productivos serán eliminados, momento en el cual el BDB dejará de existir oficialmente.

El primer grupo de activos no productivos está formado por préstamos otorgados a determinados inmuebles hoteleros no rentables de la costa meridional, que se cree posible rehabilitar. A esos efectos se establecerá una corporación de propiedad estatal con un solo objetivo: tratar de restablecer la rentabilidad de esos inmuebles dentro de un plazo determinado

y contando con un monto fijo de recursos presupuestarios. Se creará otra corporación con un solo objetivo: liquidar los restantes activos no productivos antes del desembolso del tercer tramo.

Como se han planteado algunas dudas sobre el carácter que debe tener la institución que suceda al BNB, e inclusive acerca de si debe existir una institución de ese género, una empresa internacional de consultoría llevará a cabo una evaluación, patrocinada por el Banco de Desarrollo del Caribe (CARIBANK), sobre las futuras pautas del financiamiento del desarrollo en Barbados. Los resultados del estudio serán analizados y se acordará un plan de acción. Por ahora no es posible especificar ese plan de acción, pero se considerarán los puntos siguientes. Los estudios preliminares indican que los intermediarios financieros privados pueden estar en condiciones de satisfacer la demanda de financiamiento para el desarrollo si se proporciona asistencia técnica y se mejora el servicio de financiamiento a plazo fijo de segundo piso. El gobierno está dispuesto a considerar todos los aspectos de esa alternativa. Por otra parte, si hubiera de crearse una nueva institución de financiamiento del desarrollo (IFD) de primer piso, sería esencial que no experimentara las mismas dificultades que el BDB. A esos efectos, el gobierno insistiría en la elaboración de ciertas pautas referentes a prácticas de dirección adecuadas y a las modalidades operativas de una posible futura IFD en Barbados. Ellas incluirían, sin carácter limitativo, la reducción paulatina de la propiedad pública minoritaria, la asunción de la totalidad del riesgo crediticio por parte de la IFD con respecto a sus préstamos, y la aplicación de tasas de interés de mercado a todos los préstamos.

El gobierno reforzó la base jurídica del régimen de regulación y supervisión al sancionar la Ley de Regulación de los Intermediarios Financieros (FIRA), en 1992. No obstante, la ley presenta fallas en ciertos ámbitos, como el de la asignación de capital a las sucursales de los bancos comerciales extranjeros y las atribuciones del Departamento de Supervisión del Banco Central en relación con el problema de los bancos insolventes. Esas fallas, y otras conexas, se rectificarían mediante la sanción de un proyecto de "Ley de Instituciones Financieras" que en breve se presentará al parlamento.

Actualmente, la regulación y supervisión de los intermediarios financieros del sector no bancario — como las cooperativas de crédito, las compañías de seguros, las casas de corretaje de valores, los fondos jubilatorios, etc. — están a cargo de diversas entidades supervisoras del sector público no relacionadas entre sí, o no existen (por ejemplo en el caso del mercado de valores). Esas entidades tienen diversos grados de capacidad para detectar y adoptar medidas frente a problemas potencialmente graves que se presenten dentro de las instituciones que respectivamente supervisan. Con asistencia de consultores externos, nos proponemos realizar un estudio completo sobre el actual entorno reglamentario de todas las instituciones de Barbados relacionadas con el financiamiento, a fin de elaborar recomendaciones y medidas de reforma apropiadas.

En Barbados, el mercado de valores presenta varias fallas, en especial en cuanto a su estructura de plazos. Los controles impuestos a las tasas de interés, que han dado lugar a tasas de interés real negativas en algunos años (en especial en la segunda mitad de la década de los ochenta), y las restricciones institucionales, han limitado el desarrollo del mercado de títulos de deuda a largo plazo. El ahorro contractual es generalizado y representa una importante fuente de recursos a largo plazo; no obstante, la mayor parte de esos fondos se invierten en papeles públicos que se mantienen hasta el vencimiento, pues el mercado secundario no está bien desarrollado. Según análisis ya realizados, nos proponemos desarrollar un mercado secundario de valores públicos, en gran medida extrabursátil, y contratar a un experto para que trabaje con el Banco Central de Barbados a fin de iniciar operaciones en el mercado de valores públicos.

En Barbados prácticamente no existe un mercado secundario de instrumentos hipotecarios, ya que los bancos y otras instituciones que otorgan préstamos hipotecarios los mantienen en la cartera hasta el vencimiento. Vemos con interés lo que sucede en otros países del Caribe oriental, como Trinidad y Tobago y, más recientemente, en la OECO, en la que se creó un banco hipotecario de segundo piso. Sobre la base de esa experiencia, el gobierno se propone realizar los estudios de antecedentes necesarios y, si fuera factible, emprender la ejecución de un proyecto piloto para establecer un banco hipotecario de segundo piso, que adquiriría hipotecas de bancos comerciales y las mantendría en su cartera. Se prevé que si sus operaciones iniciales son exitosas, el banco de segundo piso podría, ulteriormente, convertir esos instrumentos en valores y venderlos en un mercado secundario.

2. Política y administración del uso de la tierra. El gobierno cree que la formación de mercados inmobiliarios eficientes es decisivo para el crecimiento y el desarrollo económicos de Barbados a largo plazo. Durante más de 300 años, la modalidad predominante de uso de la tierra ha sido la agricultura de plantación. Ahora que el sector privado se adapta a una nueva estructura de producción y exportación en el marco del programa de ajuste de mediano plazo, surgirán nuevas actividades realizadas con utilización intensiva de la tierra, como nuevos productos turísticos. En Barbados, la política y administración del uso de la tierra podrían acoger con mayor eficiencia esas demandas, pero solo a través de una regulación y orientación que tuvieran en cuenta también los problemas ambientales, pues estamos resueltos a proteger los aspectos cualitativos del nivel de vida de Barbados y a preservar una limitada extensión de tierras para el suministro de bienes públicos, como parques públicos.

Teniendo en cuenta que, actualmente, los mercados inmobiliarios funcionan de modo muy ineficiente en Barbados, el gobierno pondrá en marcha un programa encaminado a reformar la política de uso de la tierra y a reforzar la administración de esa política. Ya hemos avanzado considerablemente hacia la resolución del que es, probablemente, el problema más inquietante de los que afectan a la planificación del uso de la tierra en

Barbados: la reestructuración de las haciendas azucareras e instalaciones de producción azucarera con dificultades financieras. Se ha creado un organismo fiduciario, el Fideicomiso de Crédito Agrario de Barbados (BACT) para que se haga cargo de la administración de los ingenios y haciendas azucareros insolventes y endeudados. Esos activos fueron adquiridos del BNB tras una auditoría independiente de su desempeño. El BACT y su brazo operativo, la Compañía de Administración Agraria de Barbados (BAMC), están constituidos con carácter temporal y son organizados y administrados específicamente con el fin de garantizar la enajenación rápida y ordenada de esas tierras azucareras y de los activos conexos, con una mínima perturbación de la producción y la exportación de azúcar. Los activos (haciendas e ingenios) que no puedan ser reestructurados y convertidos en empresas comerciales serán liquidados por el organismo fiduciario en forma ordenada pero expedita.

Nos proponemos aprovechar ese éxito y comenzar a ejecutar un programa en tres partes encaminado a hacer frente eficazmente a los problemas que afectan al funcionamiento de los mercados inmobiliarios en Barbados, a saber: i) revisión del Plan de Desarrollo Físico (PDP), complementado por un plan de desarrollo zonal centrado en la diversificación del uso de la tierra en las haciendas azucareras y otras zonas rurales, con miras a dotar a Barbados de un marco de política para la planificación del uso de la tierra y el otorgamiento de permisos de planificación; ii) fortalecimiento de la Jefatura de Planificación Urbana, y iii) reforma del procedimiento de concesión de permisos de planificación. Los principios fundamentales que orientarán esas reformas son: transparencia en la formulación de la política de uso de la tierra y apertura en la aplicación de esa política.

A fin de dotar a la planificación del uso de la tierra de un marco de políticas más flexible y sólido, el gobierno ha decidido revisar el Plan de Desarrollo Físico. De ese modo se brindará más flexibilidad a la asignación de tierras para usos agrícolas y no agrícolas. Una vez revisado, el PDP será establecido mediante enmiendas a la Ley de Planificación Urbana y Rural, como política permanente. El gobierno ya ha preparado términos de referencia para la revisión y el gobierno y el Banco ya los han aprobado.

Deseamos reforzar el PDP mediante un plan de desarrollo zonal. Este plan se iniciará en relación con las haciendas azucareras y otras zonas rurales, y consistirá en una labor de mutua colaboración entre el gobierno, los propietarios de tierras, el BACT y la Compañía de Administración Agraria de Barbados (BANC). El objetivo de esa labor de planificación consiste en hacer posible una asignación más racional de los recursos de la tierra actualmente existentes en el sector rural en el contexto de una base agraria sostenida, la conservación de los recursos y las obligaciones financieras de las haciendas muy endeudadas. El plan de desarrollo zonal será adoptado una vez elaborado el proyecto de Plan de Desarrollo Físico, y ambos serán mutuamente compatibles.

El gobierno se propone analizar, y si es necesario modificar, la política anteriormente enunciada de reservar 45.000 acres de tierras de labranza

cuando el PDF y los Planes de Desarrollo Zonales hayan sido elaborados y adoptados. Se establecerá una nueva asignación sobre la base del futuro a largo plazo de la agricultura. En la versión revisada del PDP se identificará un conjunto de pautas de políticas para el uso, desarrollo y administración de todo excedente de tierras que existiere.

A fin de dotar de importancia al PDP como instrumento de política económica, nos proponemos introducir enmiendas en la Ley de Planificación Urbana y Rural. En ellas se especificarán los procedimientos de proposición, consideración y aprobación de enmiendas del plan, y se brindarán oportunidades formales de análisis técnico y público.

Al mismo tiempo que se establece un nuevo marco de política de uso de la tierra, procederemos a reforzar la administración de esa política. El primer paso a esos efectos será ampliar la Oficina de Planificación Urbana. Tomando como base una auditoría general de esa oficina, se modificará su dotación de personal y sus recursos presupuestarios de modo que esté en mejores condiciones de analizar y dar trámite a las solicitudes de planificación. Esa tarea ya ha avanzado considerablemente, pues el gobierno y su institución ya han acordado términos de referencia y recomendaciones.

El segundo paso — probablemente el más decisivo — para mejorar la administración del uso de la tierra consistirá en varias modificaciones de la Ley de Planificación Urbana y Rural encaminadas a modificar los procedimientos administrativos de concesión de permisos de uso de la tierra. Las más importantes enmiendas a los procedimientos actuales consistirán en ahondar el análisis institucional del proceso de revisión y conferir transparencia a los procedimientos y participación pública en todos los niveles de análisis de las solicitudes de permisos. Prevemos que muchas solicitudes de planificación, si se comprueba su coherencia con la política y/o con las normas vigentes, serán aprobadas como asunto de rutina mediante actos administrativos de la Jefatura de Planificación Urbana. No obstante, a diferencia de lo que sucede en el procedimiento vigente, las consultas y recomendaciones que acompañen a esas decisiones podrán ser examinadas por el solicitante y por la población en general. El gobierno se propone hacer que el Comité de Asesoramiento en materia de Planificación (CAP) asuma un papel más destacado en las decisiones sobre planificación. El contenido preciso de ese papel, así como los procedimientos encaminados a establecerlo serán objeto de un análisis profundo. Finalmente, el régimen de los recursos será transparente y más riguroso. Para alcanzar ese objetivo se seleccionarán con más cuidado los miembros de los paneles de resolución de recursos y se les brindará capacitación para que emitan fallos más cuidadosos y mejor fundados.

Esas reformas modificarán necesariamente el papel que cumple el ministro en la administración de la política de uso de la tierra. En vista de que la función de gobierno tiene un carácter muy personal en una pequeña nación insular, creemos que el Ministro debe cumplir un papel importante. Al mismo tiempo, empero, el derecho de que dispone el Ministro de considerar y resolver categorías de solicitudes en forma arbitraria, será modificado. El

ministro sólo podrá considerar las solicitudes en forma individual, tras el debido procedimiento de publicación de edictos. La población tendrá acceso a toda la documentación referente a la decisión ministerial.

3. Administración ambiental. A esta altura deseamos hacer mucho hincapié en que las nuevas políticas referentes al uso de la tierra solo se aplicarán en el contexto de las restricciones referentes al medio ambiente y a los recursos hídricos. Ello se logrará a través de un análisis de planificación que, en el marco de la revisión del PDF, permita identificar y hacer frente a toda posible repercusión ambiental desfavorable provocada por un futuro uso de la tierra. Además, a fin de tener en cuenta los aspectos ambientales en toda asignación del uso de la tierra, nos proponemos crear, con asistencia técnica brindada por su institución, un marco de regulación ambiental. Una unidad de ordenamiento ambiental será dotada de facultades, conforme a la ley, para elaborar proyectos de regulación ambiental y fiscalizar la aplicación de normas e imponer sanciones.

4. Un entorno habilitador para las inversiones del sector privado. El gobierno reconoce el papel muy importante que cumplirá la política de comercio exterior e inversiones en el crecimiento y desarrollo económicos a largo plazo de Barbados. De hecho, nuestro programa de ajuste a mediano plazo sienta las bases de una economía abierta. Ahora tenemos la intención de crear marcos institucionales más eficientes para atraer inversionistas extranjeros y promover la inversión nacional. Ya se han dado varios pasos importantes a ese respecto. Se ha establecido un nuevo ministerio, el Ministerio de Comercio y Asuntos Internacionales. Recientemente, el gobierno dio a conocer un enunciado de política en que se da prioridad a las inversiones extranjeras directas como la principal de las esferas en que debe hacerse hincapié para estimular el crecimiento económico y determinar varios ámbitos estratégicos, principalmente el de la tecnología de la información, hacia el que debe orientarse la inversión extranjera. Creemos que, en gran medida, la incertidumbre y falta de confianza que caracterizaba al entorno de la inversión ha dado paso a una mayor colaboración mutua entre el sector público y el sector privado en la determinación de objetivos para la economía.

Nuestro próximo objetivo consiste en establecer un marco institucional y reglamentario más sólido como respaldo de actividades de inversión. El objetivo final consiste en contar con un entorno reglamentario transparente en el que una misma autoridad se ocupe de todas las funciones referentes a las nuevas inversiones: i) promoción de inversiones; ii) actividades encaminadas a facilitar las inversiones, como la selección de propuestas de inversiones y servicios de asesoría, para ayudar a los empresarios a preparar la documentación de los proyectos, y iii) asistencia posterior a la inversión, como la consistente en ayudar al nuevo inversionista a pasar las varias etapas de aprobación necesarias. Tenemos la intención de adoptar varias medidas importantes en los próximos años, a esos efectos. En primer lugar, se crearán dos unidades en el nuevo Ministerio de Comercio y Asuntos

Internacionales. La primera se encargará de elaborar un programa de "creación de imagen favorable" para Barbados en el exterior; la segunda se ocupará de prestar servicios que facilitarán la labor de los inversionistas extranjeros. Esta última unidad estará formada por administradores de carteras que se interrelacionarán con inversionistas potenciales, y por sus pares en las diversas entidades y ministerios que otorgan aprobaciones, todo ello a los efectos de guiar al nuevo inversionista a través de las numerosas etapas, hasta la puesta en marcha definitiva de la nueva empresa. En segundo lugar, se elaborará un sistema de información gerencial para vigilar y seguir de cerca las actividades de los inversionistas. A continuación, bajo la dirección del Ministerio de Industria, elaboraremos un programa encaminado a fortalecer las empresas locales a fin de hacer de ellas socios más atractivos para los inversionistas extranjeros. Por último, nos proponemos revisar las leyes y reglamentos que rigen la inversión, a los efectos de simplificarlos y depurarlos.

Tenemos entendido que el programa de reforma del sector de inversiones incluirá un componente de apoyo técnico, a fin de brindarnos la asistencia que necesitamos para llevar a cabo las actividades que arriba se analizan. Recibimos con beneplácito ese respaldo, y estamos resueltos a ejecutar ese componente en forma puntual, a fin de no demorar la aplicación del programa de reforma de políticas.

Ministro de Hacienda y Asuntos Económicos

APOYO TÉCNICO PARA EL PROGRAMA DE REFORMA DEL SECTOR DE LA INVERSIÓN

I. INTRODUCCIÓN

Durante la ejecución de esta operación será necesario proporcionar apoyo técnico al Gobierno de Barbados para alcanzar los objetivos del programa. A esos efectos, el gobierno necesitará US\$5 millones para financiar la contratación de servicios de consultoría. En el préstamo propuesto se prevé el financiamiento de esas actividades. El Banco Central de Barbados será la entidad ejecutora de las actividades relativas a la regulación y supervisión y los mercados de valores. El Ministerio de Hacienda y Asuntos Económicos será la entidad ejecutora en relación con todas las demás.

Los recursos financieros para el apoyo técnico (US\$5 millones) serán transferidos al gobierno como parte del desembolso del primer tramo. Esas sumas se depositarán en una cuenta de garantía bloqueada (escrow) establecida en el Banco Central de Barbados para su utilización por parte del Banco Central y del Ministerio de Hacienda, a los efectos de la realización de las actividades que se describen en este anexo. Antes de que se efectúen esos giros, sin embargo, deberá existir un acuerdo previo, en cada caso, entre el gobierno y el BID. La Unidad de Inversiones Públicas del Ministerio de Hacienda, o el correspondiente departamento del Banco Central, presentará a la Representación los términos de referencia, el presupuesto y la lista corta de consultores elegibles. Una vez que esos documentos sean aprobados por el Banco, se remitirá al gobierno correspondencia escrita a esos efectos, en la que se autorizará el desembolso de fondos de la referida cuenta de garantía bloqueada.

II. DESCRIPCIÓN

En el marco de la asistencia técnica se prestará apoyo en los ámbitos siguientes:

A. Control macroeconómico

Se reforzará el Departamento de Servicios de Estadística para tener la certeza de contar con información oportuna para la elaboración de la política y, lo que es importante para este proyecto, para controlar el desempeño en el contexto del programa de ajuste de mediano plazo.

B. Sector financiero

1. Reestructuración del BNB

El Banco Nacional de Barbados (BNB) será reestructurado con el fin de convertirlo en un banco comercial viable. Se efectuará un

análisis exhaustivo de todos los préstamos. Se reforzará la administración mediante el establecimiento de un comité de activos y pasivos y la elaboración de nuevos procedimientos internos. El banco será recapitalizado y puesto en venta.

2. Nueva orientación del financiamiento del desarrollo

El BNB iniciará procedimientos de desmantelamiento para la clausura permanente de la institución. Se realizará la administración y ulterior venta de los activos productivos. Los activos no productivos referentes a los hoteles de la costa meridional serán puestos a cargo de una unidad de administración. Otros activos no productivos serán puestos a cargo de una unidad de rehabilitación financiera. Se realizará una serie de estudios para determinar la mejor orientación posible para el financiamiento del desarrollo.

3. Regulación y supervisión

Se iniciará un estudio encaminado a determinar la mejor manera de someter al régimen reglamentario a los intermediarios del sector no bancario.

4. Mercados de valores

Los consultores ayudarán al Banco Central a diseñar un mercado extrabursátil de valores públicos. También se estudiará la mejor manera de establecer un mercado hipotecario secundario.

C. Planificación y administración del uso de la tierra

1. Administración ambiental

Se establecerá un marco legal y reglamentario para la administración ambiental. A partir de una base de datos de los recursos naturales de alcance nacional, se establecerá un orden de prelación de los objetivos de política. Se creará un marco legal y administrativo para la ordenación ambiental, a los efectos de la sanción de leyes y reglamentos sustanciales y la eficaz aplicación coercitiva de las normas. Finalmente, se reforzará la unidad de ordenamiento ambiental.

2. Sistema de parques nacionales

Se establecerá un plan completo para el desarrollo y la administración de un sistema de parques nacionales, que abarcará específicamente los parques del interior en la zona norte, los de las costas este y sudeste y un parque nacional marino.

3. Política y planificación del uso de la tierra

Se proporcionará asistencia técnica para la revisión del marco de política y planificación del uso de la tierra. A través del nuevo

marco se procurará hacer de las evaluaciones de repercusiones ambientales un elemento de los proyectos de desarrollo físico. Se preparará un nuevo Plan de Desarrollo Físico (PDF), complementado por un plan de desarrollo zonal para las zonas rurales. Se reforzará la Jefatura de Planificación Urbana.

D. Entorno habilitador para las inversiones del sector privado

1. Adiestramiento y creación de capacidad

Se reforzarán las técnicas de promoción de inversiones dentro del Ministerio de Comercio y Negocios Internacionales. Se introducirá en ese ministerio un sistema de administradores de carteras, y se hará otro tanto en los ministerios y entidades encargadas del trámite de las aprobaciones de nuevas inversiones. Se instalará en el Ministerio de Comercio y Negocios Internacionales un sistema de información gerencial para que realice el seguimiento y control de posibles inversionistas extranjeros. En el Ministerio de Industria se establecerá un servicio de extensión.

2. Aspectos administrativos y reglamentarios

Se identificarán reformas administrativas y reglamentarias que aceleren el proceso de aprobación de inversiones.

RESUMEN DEL PROGRAMA DE APOYO TÉCNICO

ÁMBITO DE REFORMA	OBJETIVO	ESTIMACIONES PRESUPUESTARIAS	TOTAL EN US\$
Control macro-económico	Apoyar el fortalecimiento del Departamento de Servicios de Estadística.	Tres especialistas en información	100.000
Reestructuración del BNB	Apoyar la transformación del BNB en un banco comercial viable.	Análisis de carteras - 350.000 Plan de rehabilitación - 100.000 Elaboración de política y manuales de crédito - 50.000 Plan de privatización - 100.000	600.000
Desmantelamiento del BDB	Apoyar la clausura ordenada del BDB y la enajenación de sus activos.	Enajenación de activos productivos - 100.000 Enajenación de activos no productivos, Clase A - 300.000 Enajenación de activos no productivos, Clase B - 300.000 Nuevas pautas sobre financiamiento del desarrollo - 400.000	1.100.000
Regulación y supervisión	Diagnosticar las futuras necesidades del régimen reglamentario.	Estudio de los intermediarios del sector no bancario	400.000
Mercados de capital	Apoyar la dotación de nuevas características al mercado de valores.	Mercado de valores públicos - 250.000 Mercado hipotecario secundario - 300.000	550.000
Política y planificación del uso de la tierra	Fortalecer la JPU y revisar el PDP.	Planificación urbana - 200.000 Estudios sobre recursos - 150.000 Estudios sobre costas - 150.000	500.000
Ordenamiento de recursos naturales	Plan de apoyo para el uso de tierras públicas y ejecución del plan de desarrollo zonal.	Planificación de parques - 300.000 Conservación costera - 200.000 Estudio de recursos agropecuarios - 300.000	800.000
Marco jurídico e institucional	Apoyar la elaboración de una ley ambiental y el fortalecimiento de la unidad de ordenamiento ambiental.	Proyectos de leyes - 150.000 Ordenación ambiental - 325.000	475.000
Entorno habilitador para las inversiones del sector privado	Consolidar la labor de promover y facilitar inversiones y simplificar el proceso de aprobación.	Fortalecimiento institucional - 125.000 Adiestramiento y creación de capacidad - 300.000 Reforma legal - 50.000	475.000
TOTAL			5.000.000

CONDICIONES CONTRACTUALES ESPECIALES

La siguiente es una lista de las condiciones que debe cumplir el prestatario a satisfacción del Banco antes de la autorización del desembolso de los fondos de los tramos que se indican.

Como condiciones de política previas a la presentación de la propuesta al Directorio, deberá haberse:

A. Marco macroeconómico

Ajustado el desempeño del prestatario, según el marco de política macroeconómica de mediano plazo, a los objetivos del programa. Esto incluirá la adhesión al calendario acordado de aplicación de aranceles de la CARICOM y al protocolo de ingresos actualmente vigente.

B. Sector financiero

1. Cesado todas las operaciones crediticias del BDB.
2. Elaborado el proyecto de Ley de Instituciones Financieras destinado a derogar y sustituir la actual Ley de Regulación de Instituciones Financieras para presentación al Gabinete. Este proyecto incluye, entre otras, las siguientes disposiciones: 1) capital asignado a las sucursales del banco; 2) habilitación del CBB para iniciar las operaciones de cierre; 3) autorización al CBB para intervenir las instituciones en situación de insolvencia sin límites de tiempo.
3. Concertado un acuerdo sobre mejoramiento de los mercados primario y secundario de valores públicos.

C. Sectores no financieros

Logrado un avance satisfactorio en la ejecución de un plan operativo para la BAMC, que comprenda los activos azucareros y no azucareros.

Como condiciones de política previas al desembolso del primer tramo, deberá haberse:

D. Marco macroeconómico

1. Ajustado el desempeño del prestatario, según el marco de política macroeconómica de mediano plazo, a los objetivos del programa. Esto incluirá la adhesión al calendario acordado de aplicación de aranceles de la CARICOM y al protocolo de ingresos actualmente vigente.

E. Sector financiero

1. Iniciado la reestructuración del Banco Nacional de Barbados (BNB).
2. Elevado, a los niveles del mercado, las tasas de interés sobre valores del Gobierno de Barbados que mantiene el BNB en su cartera de activos.
3. Iniciado el proceso de revisión interna de préstamos del BNB.
4. Elaborado una declaración de políticas para orientar los procedimientos del Directorio del BNB.
5. Establecido un directorio entrelazado entre el BNB y la Corporación Financiera Hipotecaria de Barbados (BMFC).
6. Cesado todas las operaciones crediticias del Banco de Desarrollo de Barbados (BDB).
7. Puesto en vigencia disposiciones para administrar todos los activos productivos del BDB.
8. Establecido el marco jurídico e institucional para la enajenación de los activos no productivos del BDB referentes a los hoteles de la costa meridional, en lo que se incluye un acuerdo sobre un plan operativo para la administración de estas propiedades. Asumido, por el gobierno, un compromiso para limitar el gasto a un nivel acordado.
9. Establecido el marco jurídico e institucional para la enajenación de todos los demás activos no productivos del BDB.
10. Concertado un acuerdo sobre futuros arreglos institucionales para financiar el desarrollo.
11. Presentado al parlamento el proyecto de Ley sobre Instituciones Financieras que revocará y sustituirá la actual Ley de Regulación de Instituciones Financieras. Este proyecto incluye, entre otras, las siguientes disposiciones: 1) capital asignado a las sucursales del banco; 2) habilitación del CBB para iniciar las operaciones de cierre; 3) autorización al CBB para intervenir las instituciones en situación de insolvencia sin límites de tiempo.
12. Concertado un acuerdo sobre mejoramiento de los mercados primario y secundario de valores públicos.

F. Sector no financiero

1. Logrado un avance satisfactorio en la ejecución de un plan operativo para la BAMC (que comprenda activos azucareros y no azucareros), en el que se incluyan, entre otras cosas: 1) un sistema de precios e incentivos; 2) objetivos de producción; 3) un programa de inversiones y 4) un plan financiero.
2. Concertado un acuerdo respecto a los términos de referencia para un plan de desarrollo zonal para las haciendas azucareras y otras zonas rurales.
3. Concertado un acuerdo respecto a los términos de referencia para la revisión del Plan de Desarrollo Físico.
4. Concertado un acuerdo respecto a los términos de referencia e iniciado estudios de consulta para la creación de un sistema más abierto y transparente de otorgamiento de permisos para uso de la tierra, que asigne potestades más amplias a las comisiones de recursos administrativos y de asesoramiento, con recomendaciones concretas para su pronta implantación.
5. Completado el borrador de un plan para centralizar las actividades de promoción y facilitación de la inversión extranjera en el Ministerio de Comercio y Negocios Internacionales.
6. Creado una unidad de promoción de la inversión extranjera dentro del Ministerio de Comercio y Negocios Internacionales.
7. Creado una unidad de facilitación de la inversión extranjera dentro del Ministerio de Comercio y Negocios Internacionales.
8. Creado un marco institucional para coordinar los programas de apoyo a empresas locales.
9. Aprobado, en borrador, un proyecto de ley sobre enmienda de la legislación sobre derechos de propiedad intelectual para ser presentado al parlamento.
10. Aprobado un plan de acción encaminado a reforzar el Registro de Propiedad Intelectual.
11. Establecido una cuenta especial para la administración del componente de apoyo técnico.

G. Carta de políticas. Logrado un avance satisfactorio en el cumplimiento de las condiciones de la carta de políticas.

Como condiciones de política previas al desembolso del segundo tramo, deberá haberse:

H. Marco macroeconómico

Continuado ajustando el desempeño del prestatario, dentro del marco de política macroeconómica de mediano plazo, a los objetivos del programa. Esto incluirá la adhesión al calendario acordado de aplicación de aranceles de la CARICOM y al protocolo de ingresos actualmente vigente y la aplicación del impuesto al valor agregado (IVA).

I. Sector financiero

1. Completado todas las revisiones internas y planes de recálculo de préstamos del BNB.
2. Elaborado un plan de recapitalización para el BNB.
3. Completado negociaciones sobre el calendario de cumplimiento, por el BNB, de la nueva Ley de Instituciones Financieras (FIA).
4. Iniciado la revisión interna de la BMFC.
5. Emitido una declaración de la intención de privatizar el BNB.
6. Establecido, por el BNB, suficientes reservas para cubrir las posibles pérdidas causadas por préstamos en dificultades.
7. Elaborado, por la administración del BNB, de documentos dando respuesta por escrito a su Directorio respecto a las auditorías interna y externa.
8. Completado el desmantelamiento oficial del BNB, incluida su disolución.
9. Vendido todos los activos productivos del BDB.
10. Transferido todas las categorías de activos no productivos del BDB (incluidas las correspondientes garantías reales) y pasivos a las entidades respectivas.
11. Continuado aplicando satisfactoriamente el plan operativo para los hoteles de la costa meridional.
12. Continuado aplicando los principios acordados para el futuro del financiamiento del desarrollo.
13. Promulgado la nueva Ley de Instituciones Financieras.

14. Implantado las medidas acordadas para robustecer los mercados primario y secundario de valores públicos.

J. Sectores no financieros

1. Continuado avanzando satisfactoriamente en la ejecución del plan operativo para la BAMC, que comprende activos azucareros y no azucareros.
2. Completado el plan de desarrollo zonal para las haciendas azucareras y otras áreas rurales.
3. Completado el primer borrador del PDF revisado.
4. Concluido el fortalecimiento de la Oficina de Planificación Urbana.
5. Logrado un avance satisfactorio en el desarrollo de una nueva política para la toma de decisiones sobre el uso de la tierra.
6. Aprobado, por el Gabinete, el nuevo marco institucional para la promoción, facilitación y aprobación de inversiones extranjeras.
7. Puesto en funcionamiento pleno la unidad de promoción dentro del Ministerio de Comercio y Negocios Internacionales.
8. Puesto en funcionamiento pleno la unidad de facilitación dentro del Ministerio de Comercio y Negocios Internacionales.
9. Puesto en funcionamiento pleno del marco institucional y los programas para el desarrollo de la empresa local.
10. Presentado al parlamento el proyecto de ley sobre Registro de la Propiedad Intelectual.
11. Implantado el plan de acción para fortalecer el Registro de la Propiedad Intelectual.

K. Carta de políticas. Continuado el avance satisfactorio en el cumplimiento de las condiciones de la carta de políticas.

Como condiciones de política previas al desembolso del tercer tramo, deberá haberse:

L. Marco macroeconómico

Continuado ajustando el desempeño, dentro del marco de política macroeconómica de mediano plazo, a los objetivos del programa. Esto incluirá la adhesión al calendario acordado de aplicación de

aranceles de la CARICOM y al protocolo de ingresos actualmente vigente y la aplicación del impuesto al valor agregado (IVA).

M. Sector financiero

1. Logrado las siguientes acciones para llevar al BNB al punto de venta: 1) plan de recapitalización completa; 2) constitución del BNB de conformidad con la Ley de Compañías; 3) elaboración de un prospecto y otra documentación para la enajenación de un mínimo del 51% de la propiedad.
2. Completado la liquidación o venta de todos los activos no productivos del BDB, salvo los transferidos a la unidad de administración de los hoteles de la costa meridional.
3. Continuado avanzando satisfactoriamente en la administración de los activos hoteleros de la costa meridional.
4. Mantenido en vigencia la nueva Ley de Instituciones Financieras y su reglamento.
5. Logrado las metas de desempeño acordadas en cuanto a los mercados de valores públicos.

N. Sectores no financieros

1. Logrado un avance satisfactorio en la ejecución del plan operativo de la BAMC, que comprende los activos azucareros y no azucareros,
2. Logrado un avance satisfactorio en la implantación de las recomendaciones contenidas en el plan de desarrollo zonal.
3. Adoptado el PDF revisado en virtud de la Ley de Planificación Urbana.
4. Logrado el cumplimiento satisfactorio de la nueva política para la toma de decisiones sobre uso de la tierra.
5. Puesto en vigencia la política aprobada para centralizar la promoción, facilitación y simplificación de procedimientos de aprobación de inversiones.
6. Continuado el funcionamiento satisfactorio de la unidad de facilitación de inversiones.
7. Continuado avanzando satisfactoriamente en la ejecución de los programas de apoyo a la empresa local.
8. Entrado en vigencia la nueva Ley de Propiedad Intelectual y su reglamento.

9. Continuado el funcionamiento satisfactorio del Registro de Propiedad Intelectual.
0. Carta de políticas. Continuado avanzando satisfactoriamente en el cumplimiento de las condiciones de la carta de políticas.

PROYECTO DE RESOLUCION

BARBADOS. PRESTAMO ____/OC-BA A LA REPUBLICA DE BARBADOS
(Programa de Reforma del Sector Inversiones)

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República de Barbados, como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución de un Programa de Reforma del Sector Inversiones. Dicho financiamiento será por una suma de hasta US\$35.000.000 o su equivalente en otras monedas, excepto la de Barbados, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a las "Condiciones Contractuales Especiales" y a los "Plazos y Condiciones Financieras" del Resumen Ejecutivo de la Propuesta de Préstamo.