

PMR Operational Report

Operation Number	PR-L1077	Chief of Operations Validation Date	03/21/18
Year- PMR Cycle	Second period Jan-Dec 2017	Division Chief Validation Date	04/11/18
Last Update	03/19/18	Country Representative Validation Date	05/04/18
PMR Validation Stage	Draft		

Basic Data

Operation Profile

Operation Name	Citizen Security Integrated Management Program	Loan Number	3352/OC-PR
Executing Agency	MINISTERIO DEL INTERIOR	Sector/Subsector	IS-SEC - SOCIAL INVESTMENT-CITIZEN SAFETY
Team Leader	THEINHARDT, JEAN ERIC	Overall Stage	Approved/Pending Eligibility
Operation Type	Loan Operation	Country	PARAGUAY
Lending Instrument	Investment Loan	Convergence related Operation(s)	
Borrower	REPUBLICA DE PARAGUAY		

Environmental and Social Safeguards

Impacts Category	B	Was/Were the objective(s) of this operation reformulated?	NO
Safeguard Performance Rating		Date of approval	
Safeguard Performance Rating - Rationale			

Financial Data

Item	Total Cost and Source					Available Funds (US\$)			
	Original IDB	Current IDB	Local Counterpart	Co-Financing / Country	Total Original Cost	Current IDB	Disb. Amount to Date	% Disb	Undisbursed Amount
PR-L1077	20,000,000	20,000,000	0	0	20,000,000	20,000,000	0	0.00%	20,000,000
Aggregated	20,000,000	20,000,000	0	0	20,000,000	20,000,000	0	0.00%	20,000,000

Expense Categories by Loan Contract (cumulative values)

Please note that the Overall Stage represents the stage of the operation at the time of this report's publication, which might not necessarily match the stage of the operation during the PMR Cycle to which the report pertains. Please also note that inactive indicators and outputs are not displayed; totals in the actual cost table may not match the sum of the cost of the outputs displayed, due to the cost of inactive outputs.

PMR Operational Report

RESULTS MATRIX

IMPACTS

Impact Nbr. 0: Disminución de los delitos violentos (robos, VIF y homicidios) en Asunción y el DC

Observation:

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2020	EOP 2022
0.0	Homicidios totales anuales en Asunción y DC	Tasa por 100.000 habitantes	3.66	2013	P	3.27	3.27
					P(a)		
					A		

Details

Means of verification: Fuente: PN/DGEEC Medio: Anuario Estadístico DGEEC.

Observations: Homicidios contabilizados en los registros administrativos de la PN. Se consideran la totalidad de los homicidios dolosos. La tasa de 2013 será recalculada cuando estén disponibles datos oficiales de la población de Asunción y DC para 2013. Se utilizó la estimación oficial de población de 2012 (Anuario 2012 DGEEC) y se le aplicó la misma variación observada entre 2011 y 2012.

Pro-Gender No **Pro-Ethnicity** No

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2020	EOP 2022
0.1	Robos totales anuales en Asunción y DC	Tasa por 100.000 habitantes	147.20	2013	P	143.93	143.93
					P(a)		
					A		

Details

Means of verification: Fuente: PN/ DGEEC Medio: Anuario Estadístico DGEEC.

Observations: Robos contabilizados en los registros administrativos de la PN. Incluye robos de todas las categorías registradas por la PN (robo: de objeto común y agravado, de vehículo común y agravado, de motocicleta y con resultado de muerte o lesión grave). Sobre población ver indicador de impacto 1.

Pro-Gender No **Pro-Ethnicity** No

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2020	EOP 2022
0.2	Mujeres de 18 años o más víctimas de VIF en los últimos 12 meses en Asunción y DC	Porcentaje de mujeres encuestadas	24.00	2013	P	18.24	18.24
					P(a)		
					A		

Details

Means of verification: Fuente: MM Medio: Encuesta de VIF.

Observations: El dato de 2013 corresponde a la Encuesta de VIF que define VIF como todo acto de violencia física o psicológica ocurrido en la familia en los últimos 12 meses. En 2019 se realizará la segunda ronda de dicha encuesta como parte del proyecto (ver producto 1.5).

Pro-Gender Yes **Pro-Ethnicity** No

PMR Operational Report

RESULTS MATRIX

OUTCOMES

Outcome Nbr. 0: Políticas públicas basadas en evidencia aumentadas

Observation:

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2020	2022	EOP 2022
0.0	Políticas Públicas basadas en evidencia finalizada y adoptada	Nº de Políticas	0.00	2013	P	2.00		2.00
					P(a)			
					A			

Details

Means of verification: Fuente: MI Medio: Informes del ONSCC.

Observations: La línea de base es 0. Políticas públicas en el área de seguridad ciudadana no están basadas en evidencia . Se medirá la cantidad de políticas públicas adoptadas basadas en informes del área de análisis del ONSCC.

Pro-Gender No **Pro-Ethnicity** No

Outcome Nbr. 1: Gestión de la información y de la investigación criminal mejorada

Observation:

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2020	2022	EOP 2022
1.0	Homicidios cometidos en el año anterior en Asunción y DC que fueron esclarecidos en los 12 meses posteriores al hecho	%	50.50	2013	P	52.80		52.80
					P(a)			
					A			

Details

Means of verification: Fuente: PN. Medio: Anuario Estadístico DGEEC.

Observations: Homicidios esclarecidos se definen como aquellos en que la PN ha identificado a los implicados y ha remitido el caso al Ministerio Público. Se considera la totalidad de homicidios dolosos. La línea de base está provisionalmente calculada como porcentaje de homicidios esclarecidos este año dividido por el total de los homicidios registrados este año. Este indicador será actualizado al inicio del proyecto.

Pro-Gender No **Pro-Ethnicity** No

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2020	2022	EOP 2022
1.1	Robos cometidos en el año anterior en Asunción y DC que fueron esclarecidos en los 12 meses posteriores al hecho	Cities	24.10	2013	P	25.75		25.75
					P(a)			
					A			

Details

Means of verification: Fuente: PN/DGEEC Medio: Anuario Estadístico DGEEC

Observations: Se consideran todas las categorías de robos (ver observación indicador de impacto 2). La línea de base esta provisionalmente calculada como porcentaje de robos esclarecidos este año dividido por el total de los robos registrados este año. Este indicador será actualizado al inicio del proyecto.

PMR Operational Report

RESULTS MATRIX

OUTCOMES

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No
------------	----	---------------	----

Outcome Nbr. 2: Eficacia en la prevención del delito en cinco comisarías de alta incidencia delictiva aumentada

Observation:

Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2020	2022	EOP 2022
2.0	Robos anuales en las cinco comisarías intervenidas. Personas víctimas de 18 años o más	Tasa por 100.000 habitantes	377.40	2013	P	294.37	294.37
					P(a)		
					A		

Details

Means of verification: Fuente: PN/DGEEC Medio: Pedido especial a PN y DGEEC a través de la UEP.

Observations: Las cinco comisarías intervenidas son: 1 y 2 de DC, y la 6, 7 y 12 de Asunción. El dato actual será recalculado al recibir el cálculo actualizado de la población de las comisarías y una estimación definitiva de PN del total de robos en dichas zonas (se utilizó una estimación provisoria provista por PN para los robos en 2013 y se utilizó la población estimada en base a los barrios que atiende cada comisaría, con datos del Censo 2002 a los cuales se les aplicó la variación de Asunción y DC según la ubicación de la comisaría).

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No
------------	----	---------------	----

Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2020	2022	EOP 2022
2.1	Robos anuales de vehículos en las cinco comisarías intervenidas. Personas víctimas de 18 años o más	Tasa por 100.000 habitantes	191.10	2013	P	166.26	166.26
					P(a)		
					A		

Details

Means of verification: Fuente: PN/DGEEC Medio: Pedido especial a PN y DGEEC a través de la UEP.

Observations: Las cinco comisarías intervenidas son: 1 y 2 de DC, y la 6, 7 y 12 de Asunción. El dato actual será recalculado al recibir el cálculo actualizado de la población de las comisarías y una estimación definitiva de PN del total de robos de vehículos en dichas zonas (se utilizó una estimación provisoria provista por PN para los robos en 2013 y se utilizó la población estimada en base a los barrios que atiende cada comisaría, con datos del Censo 2002 a los cuales se les aplicó la variación de Asunción y DC según la ubicación de la comisaría).

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No
------------	----	---------------	----

Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2020	2022	EOP 2022
2.2	Gobiernos locales beneficiados con el proyecto	Subnational governments (#)	0.00	2013	P	3.00	3.00
					P(a)		
					A		

Details

Means of verification: TBD

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No
------------	----	---------------	----

PMR Operational Report

RESULTS MATRIX

OUTCOMES

	Municipal				P			
					P(a)			
					A			
	Subnational				P			
					P(a)			
					A			

Outcome Nbr. 4: Incidencia delictiva de los jóvenes participantes en los programas piloto reducida

Observation:

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2020	2022	EOP 2022
4.0	Reincidencia de jóvenes de 14 a 17 años que completaron del programa de Terapia Multisistémica (MST) en los 12 meses posteriores a su egreso	% de jóvenes egresados	35.00	2013	P	19.95		19.95
					P(a)			
					A			

Details

Means of verification: Fuente: Ministerio de Justicia. Medio: Informes anuales solicitados por el UEP.

Observations: Se considerarán aquellos casos en los que en los siguientes 12 meses posteriores a su egreso del programa, no vuelvan a ser arrestados por la PN por cualquier tipo de delito. La estimación del indicador de impacto corresponde a la evaluación de impacto experimental (ver matriz de producto 2.1.5). La línea de base corresponde a datos de reincidencia de jóvenes de 18 a 22 años del Censo Penitenciario 2013.

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No
-------------------	----	----------------------	----

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2020	2022	EOP 2022
4.1	Jóvenes de 18 a 25 años que completaron el programa de mejoras de habilidades para la vida y con un empleo formal a los 12 meses de su egreso	%	0.00	2013	P	5.00		5.00
					P(a)			
					A			

Details

Means of verification: Fuente: UEP Medio: Informe de Monitoreo del piloto de programa.

Observations: Las autoridades reconocen "que las posibilidades laborales para individuos con antecedentes judiciales son escasas y las instituciones no intervienen una vez que los internos abandonan la cárcel". (Diario Paraguay, 18 enero 2011).

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No
-------------------	----	----------------------	----

Outcome Nbr. 3: Victimización de mujeres por violencia intrafamiliar reducida

Observation:

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2020	2022	EOP 2022
-----------	--	-----------------	----------	---------------	--	------	------	----------

PMR Operational Report

RESULTS MATRIX

OUTCOMES

3.0	Mujeres de 18 años y más revictimizadas por VIF en los últimos 12 meses en Asunción y DC	% de mujeres encuestadas	19.00	2013	P	16.61		16.61
					P(a)			
					A			

Details

Means of verification: Fuente: MM Medio: En-cuesta de VIF.

Observations: Se entiende por "revictimizadas" a las mujeres que fueron victimizadas, más de una vez por el mismo victimario. La línea base incorpora provisionalmente las víctimas que fueron victimizadas más de una vez en los últimos 12 meses. Esta pregunta será incluida en la encuesta VIF 2019, y la estimación de línea de base será ajustada en base a los micro datos de la VIF 2013.

Pro-Gender	Yes	Pro-Ethnicity	No
-------------------	-----	----------------------	----

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2020	2022	EOP 2022
3.1	Proporción de las mujeres víctimas de VIF y reportaron a la policía	%	10.00	2013	P	20.00		20.00
					P(a)			
					A			

Details

Means of verification: Fuente: MM Medio: Encues-ta de VIF.

Observations: Esta línea de base está en la encuesta VIF, según la pregunta.

Pro-Gender	Yes	Pro-Ethnicity	No
-------------------	-----	----------------------	----

RESULTS MATRIX

OUTPUTS: ANNUAL PHYSICAL AND FINANCIAL PROGRESS

Component Nbr. 1 Generación de capacidades para la gestión efectiva de la información y la investigación criminal

	Output	Unit of Measure		PHYSICAL PROGRESS		FINANCIAL PROGRESS	
				2017	EOP 2022	2017	EOP 2022
1.1	Sistema de recolección, análisis y distribución de información en el Observatorio instalado.	Nº de Sistemas	P		1	102,246	936,200
			P(a)		0		0
			A		0		0
1.2	Personal capacitado, certificado, en recopilación, procesamiento, control de calidad y análisis de datos.	Nº de Personal	P	5	20	63,180	175,080
			P(a)		0		0
			A		0		0
1.3	Interfaz de la Línea 137 SOS Mujer y la Intranet de la PN integradas.	Nº de Interfaces	P	1	1	47,588	237,939
			P(a)		0		0
			A		0		0
1.4	Encuesta nacional de victimización implementada y analizada.	Nº de Encuestas	P		2		600,000
			P(a)		0		0
			A		0		0
1.5	Encuesta Nacional sobre VIF implementada y analizada.	Nº de Encuestas	P		1		270,000
			P(a)		0		0
			A		0		0
1.6	Investigadores criminales certificados en investigación científica del delito y trabajando en el LIC.	Nº de Investigadores	P	540	1,000	40,000	74,000
			P(a)		0		0
			A		0		0
1.7	LIC construido.	Nº de Laboratorios	P		1	54,584	2,729,199
			P(a)		0		0
			A		0		0
1.8	Sistema de equipos del LIC desarrollados.	Nº de Sistemas	P	1	1	1,576,303	4,503,724
			P(a)		0		0
			A		0		0

RESULTS MATRIX

OUTPUTS: ANNUAL PHYSICAL AND FINANCIAL PROGRESS

Component Nbr. 2 Fortalecimiento de la eficiencia para la prevención del delito

	Output	Unit of Measure		PHYSICAL PROGRESS		FINANCIAL PROGRESS	
				2017	EOP 2022	2017	EOP 2022
2.1	Agentes policiales certificados en policía comunitaria.	Nº de Policías	P	200	1,000	43,625	290,834
			P(a)		0		0
			A		0		0
2.2	Manual de integridad policial desarrollado y aprobado.	Nº de Manuales	P	1	1	25,000	100,000
			P(a)		0		0
			A		0		0
2.3	Comisarias Modelo restructuradas.	Nº de	P	1	5	1,140,691	5,703,457
			P(a)		0		0
			A		0		0
2.4	Software predictivo desarrollado e instalado.	Nº de Software	P	1	1	150,000	350,000
			P(a)		0		0
			A		0		0
2.5	Estudios analíticos de seguridad ciudadana realizados.	Nº de de Estudios analíticos	P		3	15,000	150,000
			P(a)		0		0
			A		0		0
2.6	Efectivos policiales certificados en prevención y atención de la VIF.	Nº de Efectivos Policiales	P	100	300	13,652	54,607
			P(a)		0		0
			A		0		0
2.7	Victimarios del Centro de Ofensores de VIF, con tratamiento concluido.	Nº de Victimarios	P	22	110	88,160	440,798
			P(a)		0		0
			A		0		0
2.8	Proyectos Ganadores de la convocatoria (entre organizaciones de sociedad civil) para prevenir la VIF, implementados.	Nº de Proyectos Ganadores	P	1	5	24,000	120,000
			P(a)		0		0
			A		0		0
2.9	Campañas de comunicación contra la VIF de mujeres, diseñadas e implementadas.	Nº de Campañas	P	1	2	80,000	160,000
			P(a)		0		0
			A		0		0
2.10	Jóvenes de 14 a 17 años de edad participantes de la terapia MST con tratamiento concluido.	Nº de Jóvenes	P	84	210	670,840	1,677,100
			P(a)		0		0
			A		0		0
2.11	Jóvenes de 18 a 25 años participantes en el programa Habilidades para la vida y empleo con currícula concluida.	Nº de Jóvenes	P	105	315	212,350	637,050
			P(a)		0		0
			A		0		0

Other Cost

	Administración del Programa (UEP, Auditorías, Evaluaciones e Imprevistos)	P			187,953	790,012
		P(a)				0
		A				0

Total Cost

	Total Cost	P			4,535,172	20,000,000
		P(a)				0
		A				0

CHANGES TO THE MATRIX

No information available for this section