

PMR Operational Report

Operation Number	PR-L1077	Chief of Operations Validation Date	10/16/19
Year- PMR Cycle	First period Jan-Jun 2019	Division Chief Validation Date	
Last Update	10/03/19	Country Representative Validation Date	
PMR Validation Stage	Validated by Chief of Operations		

Basic Data

Operation Profile

Operation Name	Citizen Security Integrated Management Program	Loan Number	3352/OC-PR
Executing Agency	MINISTERIO DEL INTERIOR	Sector/Subsector	IS-SEC - SOCIAL INVESTMENT-CITIZEN SAFETY
Team Leader	THEINHARDT, JEAN ERIC	Overall Stage	Disbursing (From eligibility until all the Operations are closed)
Operation Type	Loan Operation	Country	PARAGUAY
Lending Instrument	Investment Loan	Convergence related Operation(s)	
Borrower	REPUBLICA DE PARAGUAY		

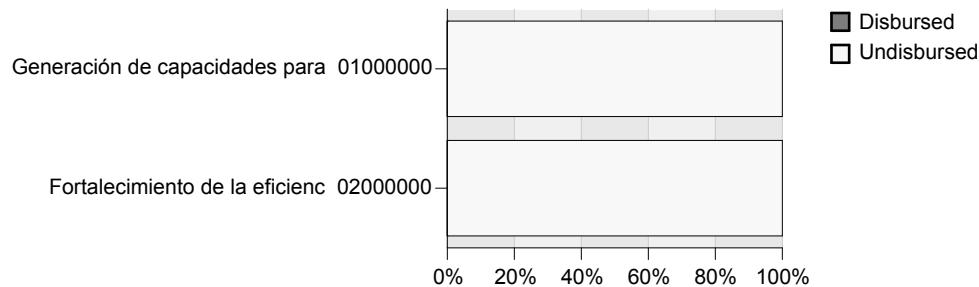
Environmental and Social Safeguards

Impacts Category	B	Was/Were the objective(s) of this operation reformulated?	NO
Safeguard Performance Rating		Date of approval	
Safeguard Performance Rating - Rationale			

Financial Data

Item	Total Cost and Source					Available Funds (US\$)			
	Original IDB	Current IDB	Local Counterpart	Co-Financing / Country	Total Original Cost	Current IDB	Disb. Amount to Date	% Disb	Undisbursed Amount
PR-L1077	20,000,000	20,000,000	0	0	20,000,000	20,000,000	435,000	2.18%	19,565,000
Aggregated	20,000,000	20,000,000	0	0	20,000,000	20,000,000	435,000	2.18%	19,565,000

Expense Categories by Loan Contract (cumulative values)



PMR Operational Report

RESULTS MATRIX

IMPACTS

Impact Nbr. 0: Disminución de los delitos violentos (robos, VIF y homicidios) en Asunción y el DC

Observation:

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2022	2023	EOP 2022
0.0	Homicidios totales anuales en Asunción y DC	Subnational governments (#)	3.20	2017	P		3.04	3.04
					P(a)		0.00	0.00
					A			

Details

Means of verification: Fuente: PN/DGEEC Medio: Anuario Estadístico DGEEC.

Observations: Homicidios contabilizados en los registros administrativos del Departamento de Estadística de la PN. Se considera la totalidad de los homicidios dolosos. Para el cálculo de la línea de base se utiliza la estimación oficial de población en 2017 de la DGEEC. Para el cálculo de la meta, en cambio, provisionalmente se emplean datos de la DGEEC para el año 2012, por ser los más recientes que figuran desagregados por barrios y, por ende, son los que permiten estimar el porcentaje de la población potencialmente beneficiada por el programa, como factor de ajuste. El valor de la meta será actualizado usando información poblacional desagregada por barrios para 2017. Además, para la identificación de los barrios a intervenir directamente, se toman de manera provisional las comisarias seleccionadas por el MI.

Pro-Gender		No		Pro-Ethnicity		No	
	Municipal				P		
					P(a)		
					A		

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2022	2023	EOP 2022
0.1	Robos totales anuales en Asunción y DC	Subnational governments (#)	158.08	2017	P		156.08	156.08
					P(a)		0.00	0.00
					A			

Details

Means of verification: Fuente: PN/ DGEEC Medio: Anuario Estadístico DGEEC.

Observations: Robos contabilizados en los registros administrativos del Departamento de Estadística de la PN. Se incluyen las categorías “resaltantes” de robos registradas por la PN. El valor de la meta será actualizado usando información poblacional desagregada por barrios para 2017. Sobre los datos de población (como factor de ajuste) y las comisarias a intervenir, ver indicador de impacto 1.

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity		No				
	Municipal				P			
					P(a)			
					A			

Indicator	Unit of	Baseline	Baseline		2022	2023	EOP 2022
-----------	---------	----------	----------	--	------	------	----------

PMR Operational Report

RESULTS MATRIX

IMPACTS

		Measure		Year						
0.2	Mujeres de 18 años o más víctimas de VIF en los últimos 12 meses en Asunción y DC	Subnational governments (#)	24.00	2013	P		18.24	18.24		
					P(a)			0.00		
					A					
Details										
Means of verification: Diferencia entre el porcentaje de mujeres encuestadas en Asunción y DC con respecto a áreas comparables en el resto del país.										
Observations: La encuesta define la VIF como todo acto de violencia física o psicológica ocurrido en la familia en los últimos 12 meses. En 2020 se realizará la primera ronda de dicha encuesta como parte del programa (ver producto 1.5). Se calculará como promedio ponderado de las tasas										
Pro-Gender		Yes		Pro-Ethnicity		No				
	Municipal						P		3.00	3.00
							P(a)			
							A			

PMR Operational Report

RESULTS MATRIX

OUTCOMES

Outcome Nbr. 0: Políticas públicas basadas en evidencia aumentadas

Observation:

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2020	2022	2023	EOP 2022
0.0	Políticas Públicas basadas en evidencia finalizada y adoptada	N° de Políticas	0.00	2017	P	1.00		0.00	1.00
					P(a)	0.00		0.00	0.00
					A				0.00
Details									
Means of verification: Fuente: MI. Medio: Documento de Política Pública.									
Observations: La línea de base es 0 debido a que las Políticas Públicas en el área de seguridad ciudadana no están basadas en evidencia . La Estrategia Nacional de Seguridad Ciudadana (ENSC) 2013-2016 será objeto de revisión y actualización, con el propósito de ampliar su vigencia hasta diciembre de 2023. Se constatará que la ENSC sea actualizada y adoptada, incorporando en ella líneas de base y metas basadas en evidencia generada por el Observatorio Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana (ONSCC).									
Pro-Gender		No	Pro-Ethnicity		No				

Outcome Nbr. 1: Gestión de la información y de la investigación criminal mejorada

Observation:

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2020	2022	2023	EOP 2022
1.0	Homicidios denunciados el año anterior en Asunción y DC que fueron aclarados en los 12 meses posteriores al hecho.	%	51.81	2019	P	0.00		53.55	
					P(a)	0.00		0.00	
					A				
Details									
Means of verification: Fuente: PN. Medio: Anuario Estadístico DGEEC.									
Observations: Homicidios esclarecidos se definen como aquellos en que la PN ha identificado a los implicados y ha remitido el caso al Ministerio Público. Se considera la totalidad de homicidios dolosos. La línea de base está provisionalmente calculada como porcentaje de homicidios esclarecidos este año dividido por el total de los homicidios registrados este año. Este indicador será actualizado al inicio del proyecto.									
Pro-Gender		No	Pro-Ethnicity		No				

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2020	2022	2023	EOP 2022
1.1	Robos denunciados el año anterior en Asunción y DC que fueron aclarados en los 12 meses posteriores al hecho .	%	16.86	2017	P			17.14	
					P(a)				
					A				
Details									
Pro-Gender		No	Pro-Ethnicity		No				

Outcome Nbr. 2: Eficacia en la prevención del delito en cinco comisarías de alta incidencia delictiva aumentada

PMR Operational Report

RESULTS MATRIX

OUTCOMES

Observation:

Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2020	2022	2023	EOP 2022
2.0	Victimización general en Asunción y DC	%	0.00	2019	P	0.00		-1.00
					P(a)	0.00	0.00	0.00
					A			0.00

Details

Means of verification: Diferencia entre el porcentaje de personas encuestadas en Asunción y DC con respecto a áreas no intervenidas

Observations: Porcentaje de personas encuestadas que afirma haber sido víctima de algún delito en los últimos 12 meses. En 2019 se realizará la primera ronda de dicha encuesta como parte del programa (ver producto 1.4). Se calculará como promedio ponderado de las tasas de victimización general para Asunción y DC, y se compararán los valores entre barrios intervenidos y no intervenidos por el programa. Sobre los datos de población (como factor de ajuste) y las comisarías a intervenir, ver indicador de impacto 1.

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No
-------------------	----	----------------------	----

Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2020	2022	2023	EOP 2022
2.1	Robos anuales de objetos en las cinco comisarías intervenidas en Asunción y DC .	Tasa por 100.000 habitantes	51.60	2017	P	0.00		40.25
					P(a)	0.00	0.00	
					A			

Details

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No
-------------------	----	----------------------	----

Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2020	2022	2023	EOP 2022
2.2	Robos anuales de vehículos y motocicletas en las cinco comisarías intervenidas en Asunción y DC	Tasa por 100.000 habitantes	115.51	2017	P		100.49	
					P(a)			
					A			

Details

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No
-------------------	----	----------------------	----

Outcome Nbr. 3: Victimización de mujeres por violencia intrafamiliar reducida

Observation:

Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2020	2022	2023	EOP 2022
3.0	Actitudes hacia comportamientos violentos en relaciones de pareja .	% de mujeres encuestadas	0.00	2019	P	0.00	-5.00	-5.00
					P(a)	0.00	0.00	0.00
					A			0.00

PMR Operational Report

RESULTS MATRIX

OUTCOMES

Details									
Means of verification: Diferencia entre el porcentaje de personas participantes y no participantes en el programa									
Observations: Se levantará un cuestionario anónimo de percepción enfocado en actitudes machistas y/o violentas contra la mujer. El cuestionario se aplicará al inicio y al final de la implementación del programa o de la campaña, a una muestra representativa tanto con personas participantes como no participantes (hombres y mujeres). Los resultados de los cuestionarios no serán incorporados en los archivos de cada participante activo. Se pueden utilizar herramientas como redes sociales u otras plataformas digitales que permitan el almacenamiento, la comparación y la confidencialidad de la información.									
Pro-Gender		Yes	Pro-Ethnicity			No			
Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2020	2022	2023	EOP 2022
3.1	Victimización de mujeres en los 12 meses posteriores al inicio de la implementación del programa .	%	0.00	2019	P	0.00		-10.00	-10.00
					P(a)			0.00	
					A			0.00	
Details									
Means of verification: Diferencia entre el porcentaje de situaciones de violencia sufridas por mujeres participantes y no participantes en el programa									
Observations: Se levantará un cuestionario anónimo en el que se medirá el porcentaje de mujeres que afirma haber sido víctima de VIF en los últimos 12 meses, incluyendo el número de veces que sufrieron situaciones o acontecimientos de violencia. El cuestionario se aplicará al inicio y al final de la implementación del programa o de la campaña, a una muestra representativa tanto con mujeres participantes como no participantes. Los resultados de los cuestionarios no serán incorporados en los archivos de cada participante activa. Se pueden utilizar herramientas como redes sociales u otras plataformas digitales que permitan el almacenamiento, la comparación y la confidencialidad de la información.									
Pro-Gender		Yes	Pro-Ethnicity			No			

Outcome Nbr. 4: Incidencia delictiva de los jóvenes participantes en los programas piloto reducida

Observation:

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2020	2022	2023	EOP 2022
4.0	Incidencia delictiva de jóvenes de 24 años o menos en los barrios atendidos con el Modelo de Gestión Integrada de Seguridad Ciudadana a Nivel Comunitario en los 12 meses posteriores al inicio de su implementación .	% de jóvenes egresados	65.55	2017	P	0.00		53.75	
					P(a)				
					A				
Details									
Means of verification: Fuente: Ministerio de Justicia. Medio: Informes anuales solicitados por el UEP.									
Observations: Se considerarán aquellos casos en los que en los siguientes 12 meses posteriores a su egreso del programa, no vuelvan a ser arrestados por la PN por cualquier tipo de delito. La estimación del indicador de impacto corresponde a la evaluación de impacto experimental (ver matriz de producto 2.1.5). La línea de base corresponde a datos de reincidencia de jóvenes de 18 a 22 años del Censo Penitenciario 2013.									
Pro-Gender		No	Pro-Ethnicity			No			
Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2020	2022	2023	EOP 2022
4.1	Jóvenes de 18 a 25 años que completaron el	%	11.72	2017	P	0.00		12.31	

PMR Operational Report

RESULTS MATRIX

OUTCOMES

4.1	programa de mejoras de habilidades para la vida y con un empleo formal a los 12 meses de su egreso	%	11.72	2017	P(a)				
					A				
Details									
Means of verification: Fuente: UEP Medio: Informe de Monitoreo del piloto de programa.									
Observations: Las autoridades reconocen "que las posibilidades laborales para individuos con antecedentes judiciales son escasas y las instituciones no intervienen una vez que los internos abandonan la cárcel". (Diario Paraguay, 18 enero 2011).									
Pro-Gender		No	Pro-Ethnicity		No				

RESULTS MATRIX

OUTPUTS: ANNUAL PHYSICAL AND FINANCIAL PROGRESS

Component Nbr. 1 Generación de capacidades para la gestión efectiva de la información y la investigación criminal

	Output	Unit of Measure		PHYSICAL PROGRESS		FINANCIAL PROGRESS	
				2019	EOP 2022	2019	EOP 2022
1.1	Fase I del Plan de Desarrollo e Integración de Sistemas de Información del MDI implementada	Fase	P	0	1	126,000	936,200
			P(a)	0	1	126,000	936,200
			A	0	0	0	0
1.2	Personal capacitado, certificado, en recopilación, procesamiento, control de calidad y análisis de datos.	Nº de Personal	P	0	20	49,090	175,080
			P(a)	0	20	49,090	175,080
			A	0	0	0	0
1.3	Línea 137 SOS Mujer y la 911 de la PN integrados.	Nº de Interfaces	P	0	1	107,610	237,939
			P(a)	0	1	107,610	237,939
			A	0	0	0	0
1.4	Encuesta nacional de victimización implementada y analizada.	Nº de Encuestas	P	1	2	300,000	600,000
			P(a)	1	2	300,000	600,000
			A	0	0	29,087	29,087
1.5	Encuesta Nacional sobre VIF implementada y analizada.	Nº de Encuestas	P	0	1	0	270,000
			P(a)	0	1	0	270,000
			A	0	0	0	0
1.6	Investigadores criminales certificados en investigación científica del delito y trabajando en el LIC.	Nº de Investigadores	P	0	1,000	13,750	74,000
			P(a)	0	1,000	13,750	74,000
			A	0	0	0	0
1.7	LIC diseñado y construido.	Nº de Laboratorios	P	0	1	140,430	2,729,199
			P(a)	0	1	140,430	2,729,199
			A	0	0	0	0
1.8	Equipamiento del LIC instalado y en funcionamiento.	Nº de Laboratorios	P	0	1	1,102,727	4,503,724
			P(a)	0	1	1,102,727	4,503,724
			A	0	0	0	0

RESULTS MATRIX

OUTPUTS: ANNUAL PHYSICAL AND FINANCIAL PROGRESS

Component Nbr. 2 Fortalecimiento de la eficiencia para la prevención del delito

	Output	Unit of Measure		PHYSICAL PROGRESS		FINANCIAL PROGRESS	
				2019	EOP 2022	2019	EOP 2022
2.1	Agentes policiales certificados en policía comunitaria.	Nº de Policías	P	0	1,000	0	290,834
			P(a)	0	1,000	0	290,834
			A	0	0	0	0
2.2	Monitoreo de la integridad policial implementado.	Nº de Informes de Seguimiento	P	1	3	70,000	140,000
			P(a)	1	3	70,000	140,000
			A	0	0	0	0
2.3	Comisarias Modelo restructuradas.	Nº de	P	1	5	372,000	5,663,457
			P(a)	1	5	372,000	5,663,457
			A	0	0	176,011.56	176,011.56
2.4	Herramienta para mapeo preventivo de delito.	Nº de Software	P	0	1	0	350,000
			P(a)	0	1	0	350,000
			A	0	0	0	0
2.5	Estudios analíticos de seguridad ciudadana realizados.	Nº de de Estudios analíticos	P	0	3	0	150,000
			P(a)	0	3	0	150,000
			A	0	0	0	0
2.6	Efectivos policiales certificados en prevención y atención de la VIF.	Nº de Efectivos Policiales	P	0	200	0	54,607
			P(a)	0	200	0	54,607
			A	0	0	0	0
2.7	Beneficiarios del Programa de Masculinidades Positivas que completan el proceso.	Nº de Beneficiarios	P	20	110	155,798	440,798
			P(a)	20	110	155,798	440,798
			A	0	0	0	0
2.8	Proyectos Ganadores de la convocatoria (entre organizaciones de sociedad civil) para prevenir la VIF, implementados.	Nº de Proyectos Ganadores	P	0	5	0	60,000
			P(a)	0	5	0	60,000
			A	0	0	0	0
2.9	Campañas de comunicación contra la VIF de mujeres, diseñadas e implementadas.	Nº de Campañas	P	0	1	27,000	175,000
			P(a)	0	1	27,000	175,000
			A	0	0	0	0
2.10	Registro Unico de Victimas desarrollado (RUVIG).	Nº de Registros	P	0	1	30,000	45,000
			P(a)	0	1	30,000	45,000
			A	0	0	0	0
2.11	Adolescentes y Jóvenes de 14 a 25 años de edad participantes del programa de prevención.	Nº de Jóvenes	P	0	525	280,000	2,314,150
			P(a)	0	525	280,000	2,314,150
			A	0	0	0	0

Other Cost

	Administración del Programa (UEP, Auditorías, Evaluaciones e Imprevistos)	P			149,800	790,012
		P(a)			149,800	790,012
		A			0	0

Total Cost

	Total Cost	P			2,924,205	20,000,000
		P(a)			2,924,205	20,000,000
		A			205,098.56	205,098.56

PMR Operational Report

CHANGES TO THE MATRIX

Section	Name	Reasons	Type of Change	Subtype	Modified By	Entered in the System
Output	Investigadores criminales certificados en investigación científica del delito y trabajando en el LIC.	El proyecto dentro del 1er semestre 2019 no ha sufrido variación, los cambios de la Matriz no aplican. Al parecer fue por error involuntario, ya que no hay modificaciones entre el reporte del periodo Jun-Dic 2018 y el de Ene-Jun 2019 en la sección correspondiente al 2018.	Modify Output	Modify Physical Historical Actual	CHRISTIANAR	09/24/2019

PMR Operational Report

IMPLEMENTATION STATUS AND LEARNING

Lesson Learned - Categories

Project Management Capacity