

PMR Operational Report

Operation Number	CR-L1137	Chief of Operations Validation Date	04/03/20
Year- PMR Cycle	Second period Jan-Dec 2019	Division Chief Validation Date	04/20/20
Last Update	03/20/20	Country Representative Validation Date	04/30/20
PMR Validation Stage	Validated by Representative		

Basic Data

Operation Profile

Operation Name	Citizen Security and Violence Prevention Program	Loan Number	4871/OC-CR
Executing Agency	MINISTERIO DE JUSTICIA	Sector/Subsector	IS-SEC - SOCIAL INVESTMENT-CITIZEN SAFETY
Team Leader	POSADAS, ARNALDO ENRIQUE	Overall Stage	Approved/Pending Signature
Operation Type	Loan Operation	Country	Costa Rica
Lending Instrument	Investment Loan	Convergence related Operation(s)	
Borrower	REPUBLICA DE COSTA RICA		

Environmental and Social Safeguards

Impacts Category	B	Was/Were the objective(s) of this operation reformulated?	NO
Safeguard Performance Rating		Date of approval	
Safeguard Performance Rating - Rationale			

Financial Data

Item	Total Cost and Source					Available Funds (US\$)			
	Original IDB	Current IDB	Local Counterpart	Co-Financing / Country	Total Original Cost	Current IDB	Disb. Amount to Date	% Disb	Undisbursed Amount
CR-L1137	100,000,000	100,000,000	0	0	100,000,000	100,000,000	0	0.00%	100,000,000
Aggregated	100,000,000	100,000,000	0	0	100,000,000	100,000,000	0	0.00%	100,000,000

Expense Categories by Loan Contract (cumulative values)

PMR Operational Report

RESULTS MATRIX

IMPACTS

Impact Nbr. 0: Contribuir a la disminución de los homicidios en Costa Rica

Observation:

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2024	EOP 0
0.0	I.1 Homicidios en Costa Rica	Crime information systems (#)	12.10	2017	P	10.90	10.90
					P(a)	10.90	10.90
					A		
Details							
Means of verification: Memoria del Organismo de Investigación Judicial (OIJ, 2017)							
Observations: El patrullaje en puntos calientes (“hotspots”) redujo el delito significativamente de 15% a 20% donde fue implementada (Braga et al., 2012, 2014). Los patrullajes a pie en “hotspots” pueden reducir los delitos violentos (incluyendo homicidios) hasta en un 23% cuando se comparan con áreas de control.(Ratcliffe et al., 2011). La meta final se calculó restando de la tasa de homicidios registrada a nivel nacional (línea de base) el 10%, lo que da un resultado de 10.1 hpcmh.							
Pro-Gender		No	Pro-Ethnicity		No		

Impact Nbr. 1: Contribuir a la disminución de asaltos en Costa Rica

Observation:

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2024	EOP 0
1.0	I.2 Asaltos en Costa Rica	Tasa (# de asaltos/ 100.000 habitantes)	297.50	2017	P	267.80	267.80
					P(a)	267.80	267.80
					A		
Details							
Means of verification: Memoria del OIJ (2017)							
Observations: El programa de vigilancia comunitaria Plan Cuadrantes de Colombia redujo en del 22% los delitos violentos (Mejía, et al, 2013). En Brasil, el modelo de Policía Comunitaria redujo los delitos en un 13%. (Soares y Viveiros, 2010). La meta final se calculó restando de la tasa de asaltos registrada a nivel nacional (línea de base) el 10%, lo que da un resultado de 267.8 por 100.000 habitantes.							
Pro-Gender		No		Pro-Ethnicity		No	

PMR Operational Report

RESULTS MATRIX

OUTCOMES

Outcome Nbr. 0: 1. Reducción de homicidios y asaltos en los distritos priorizados

Observation:

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2024	EOP 0
0.0	R.1.1 Homicidios en distritos priorizados	Tasa (# de homicidios/ 100.00 0 habitantes)	24.20	2017	P	21.80	21.80
					P(a)	21.80	21.80
					A		

Details

Means of verification: Memoria del OIJ (2017)

Observations: Braga et al. (2012, 2014) Ratcliffe et al. (2011) (ver indicador I.1). Garicano & Heaton (2010) mostraron que en EEUU las reformas que combinan una mejora en la información, tecnología e investigación, pueden reducir hasta en un 5% la tasa de delitos. La meta final se calculó restando de la tasa de homicidios registrada en los 40 distritos donde se efectuarán las intervenciones de acompañamiento de implementación de estrategias policiales basadas en evidencia (EPBE) (línea de base) el 10%, lo que da un resultado de 21.8.

Pro-Gender No **Pro-Ethnicity** No

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2024	EOP 0
0.1	R.1.2 Asaltos en distritos priorizados	Tasa (# de asaltos / 100.000 habitantes)	680.40	2017	P	612.40	612.40
					P(a)	612.40	612.40
					A		

Details

Means of verification: Memoria del OIJ (2017)

Observations: Evidencia: Ver indicador I.2. La meta final se calculó restando de la tasa de asaltos registrada en los 40 distritos donde se efectuarán las intervenciones de EPBE (línea de base) el 10%, lo que da un resultado de 612.4. Este tipo de intervenciones policiales basadas en evidencia no han sido aplicados en el contexto costarricense, por lo que se asume una reducción conservadora de 10% en la tasa de asaltos.

Pro-Gender No **Pro-Ethnicity** No

Outcome Nbr. 1: 2. Reducción de comportamientos delictivos de adolescentes y jóvenes vulnerables a la violencia que participan en los CCP.

Observation:

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2024	EOP 0
1.0	R.2.1 Exclusión escolar (fuera del sistema educativo) de jóvenes entre 12 y 17 años que participan en los CCP	%	7.20	2017	P	3.50	3.50
					P(a)	3.50	3.50
					A		

Details

Means of verification: Estadísticas del Ministerio de Educación Pública

Observations: Provisionalmente se incluye la línea de base nacional, que se actualizará al arranque para reflejar la línea de base en las áreas de intervención del programa. El estudio experimental

PMR Operational Report

RESULTS MATRIX

OUTCOMES

para Check and Connect, muestra que el porcentaje de estudiantes que permaneció inscrito en la escuela se incrementó en 29% (Sinclair, et al., 1998). Una evaluación con diseño experimental con un seguimiento de 4 años soporta la evidencia encontrada en el estudio anterior sobre el efecto del programa en la deserción escolar (Sinclair et al., 2005). Según datos preliminares del Ministerio de Educación Pública (MEP) la exclusión escolar entre 2015 y 2017 en educación secundaria bajó de 14% a 10,3% en colegios donde opera el Programa "Yo me Apunto", sugiriendo una reducción de 3,7 puntos porcentuales. La meta final se calculó restando la disminución de la exclusión escolar reportada por el MEP en colegios "Yo me Apunto" (3,7%) a la línea base (7,2%), lo resulta en una meta de 3,5%.

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No
-------------------	----	----------------------	----

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2024	EOP 0
1.1	R.2.2 Aprehensiones de jóvenes entre 18 y 25 que participan en los CCP	%	44.00	2017	P	44.00	24.20
					P(a)	44.00	24.20
					A		

Details

Means of verification: Fuerza Pública. Periodo 2017-al 31 de julio de 2018.

Observations: Provisionalmente se incluye la línea de base nacional, que se actualizará al arranque para reflejar la línea de base en las áreas de intervención del programa. El Programa Becoming A Man (BAM) redujo arrestos violentos en población juvenil entre 40% y 45% (Heller, 2015). El Programa "Life Skills Training" (LST) reporta una reducción de actos delictivos de hasta 50%. Para cuantificar la meta: (i) se calculó el promedio de disminución en comportamientos agresivos y violentos alcanzados por BAM (40%) y LST (50%), dando como resultado un 45%. (ii) Ese porcentaje se restó a la línea base (44%), para una meta final de 24,2%.

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No
-------------------	----	----------------------	----

RESULTS MATRIX

OUTPUTS: ANNUAL PHYSICAL AND FINANCIAL PROGRESS

Component Nbr. 1 Componente #1: Efectividad policial

				PHYSICAL PROGRESS	FINANCIAL PROGRESS
	Output	Unit of Measure		EOP 0	EOP 0
1.1	P1.1. Plataformas de datos policiales integradas e interoperables	Plataforma	P	1	1,146,733
			P(a)	1	1,146,733
			A	0	0
1.2	P1.2. Sistema de información delictual fortalecidos y en funcionamiento	Sistema	P	1	2,678,737
			P(a)	1	2,678,737
			A	0	0
1.3	P.1.3. Departamentos de la FP capacitados en análisis criminal y monitoreo de dinámicas delictivas	Número	P	16	300,000
			P(a)	16	300,000
			A	0	0
1.4	P.1.4. Estrategias policiales basadas en evidencia diseñadas e implementadas	Estrategia	P	1	1,639,999
			P(a)	1	1,639,999
			A	0	0
1.5	P.1.5. Evaluación de impacto de estrategias policiales basadas en evidencia diseñada e implementada	Evaluación	P	1	150,000
			P(a)	1	150,000
			A	0	0
1.6	P.1.6. Sistema de procesamiento de quejas ciudadanas y procesos disciplinarios, fortalecido	Sistema	P	1	250,000
			P(a)	1	250,000
			A	0	0
1.7	P.1.7. Delegaciones diseñadas, construida, equipadas y operando bajo el enfoque de policía comunitaria	Subnational governments (#)	P	35	56,834,531
			P(a)	35	56,834,531
			A	0	0

RESULTS MATRIX

OUTPUTS: ANNUAL PHYSICAL AND FINANCIAL PROGRESS

Component Nbr. 2 Componente #2: Prevención social de la violencia

				PHYSICAL PROGRESS	FINANCIAL PROGRESS
	Output	Unit of Measure		EOP 0	EOP 0
2.1	P.2.1. Modelo de atención de los CCP actualizado, fortalecido, y en funcionamiento en los CCPs de la red	Modelo	P	1	300,000
			P(a)	1	300,000
			A	0	0
2.2	P.2.2. Modelo de gestión de los CCP homologado, fortalecido y en funcionamiento en los CCPs de la red	Modelo	P	1	145,000
			P(a)	1	145,000
			A	0	0
2.3	P.2.3. Municipalidades y grupos de sociedad civil capacitados y utilizando las nuevas competencias adquiridas en prevención de violencia	#	P	15	97,500
			P(a)	15	97,500
			A	0	0
2.4	P.2.4. Estrategia de comunicación social de los CCP, diseñada e implementada	Estrategia	P	1	75,000
			P(a)	0	75,000
			A	0	0
2.5	P.2.5. Sistema de información integrado de los CCP, desarrollado e implementado	Sistema	P	1	87,500
			P(a)	1	87,500
			A	0	0
2.6	P.2.6. Evaluación de impacto de los CCP diseñada e implementada	Evaluación	P	1	200,000
			P(a)	1	200,000
			A	0	0
2.7	P.2.7. CCP diseñados, construidos, equipados y en funcionamiento	Centros Cívicos	P	8	31,595,000
			P(a)	8	31,595,000
			A	0	0

Other Cost

	Administración del Proyecto	P		3,910,000
		P(a)		3,910,000
		A		0
	Monitoreo y Evaluación	P		465,000
		P(a)		465,000
		A		0
	Auditorías	P		125,000
		P(a)		125,000
		A		0

Total Cost

	Total Cost	P		100,000,000
		P(a)		100,000,000
		A		0

CHANGES TO THE MATRIX

No information available for this section

PMR Operational Report

IMPLEMENTATION STATUS AND LEARNING

Lesson Learned - Categories

Project Design