

# PMR Operational Report

<b>Operation Number</b>	PR-L1077	<b>Chief of Operations Validation Date</b>	04/24/20
<b>Year- PMR Cycle</b>	Second period Jan-Dec 2019	<b>Division Chief Validation Date</b>	04/24/20
<b>Last Update</b>	04/24/20	<b>Country Representative Validation Date</b>	04/25/20
<b>PMR Validation Stage</b>	Validated by Representative		

## Basic Data

### Operation Profile

<b>Operation Name</b>	Citizen Security Integrated Management Program	<b>Loan Number</b>	3352/OC-PR
<b>Executing Agency</b>	MINISTERIO DEL INTERIOR	<b>Sector/Subsector</b>	IS-SEC - SOCIAL INVESTMENT-CITIZEN SAFETY
<b>Team Leader</b>	THEINHARDT, JEAN ERIC	<b>Overall Stage</b>	Disbursing (From eligibility until all the Operations are closed)
<b>Operation Type</b>	Loan Operation	<b>Country</b>	Paraguay
<b>Lending Instrument</b>	Investment Loan	<b>Convergence related Operation(s)</b>	
<b>Borrower</b>	REPUBLICA DE PARAGUAY		

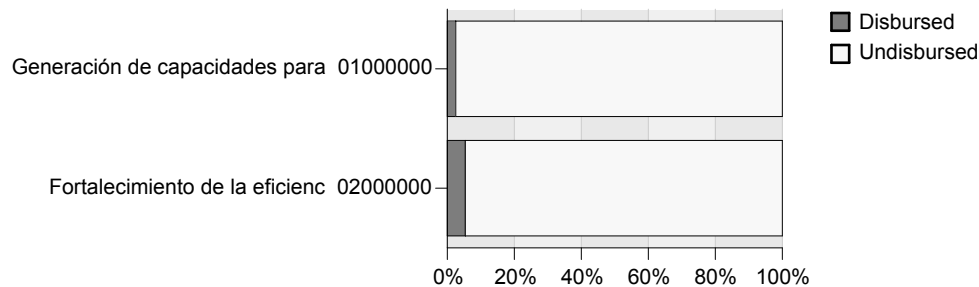
## Environmental and Social Safeguards

<b>Impacts Category</b>	B	<b>Was/Were the objective(s) of this operation reformulated?</b>	NO
<b>Safeguard Performance Rating</b>		<b>Date of approval</b>	
<b>Safeguard Performance Rating - Rationale</b>			

## Financial Data

Item	Total Cost and Source					Available Funds (US\$)			
	Original IDB	Current IDB	Local Counterpart	Co-Financing / Country	Total Original Cost	Current IDB	Disb. Amount to Date	% Disb	Undisbursed Amount
PR-L1077	20,000,000	20,000,000	0	0	20,000,000	20,000,000	1,535,000	7.68%	18,465,000
Aggregated	20,000,000	20,000,000	0	0	20,000,000	20,000,000	1,535,000	7.68%	18,465,000

## Expense Categories by Loan Contract (cumulative values)



Please note that inactive indicators and outputs are not displayed; totals in the actual cost table may not match the sum of the cost of the outputs displayed, due to the cost of inactive outputs.

## PMR Operational Report

### RESULTS MATRIX

#### IMPACTS

**Impact Nbr. 0:** Disminución de los delitos violentos (robos, VIF y homicidios) en Asunción y el DC

**Observation:**

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2022	2023	EOP 2022
0.0	Homicidios totales anuales en Asunción y DC	Subnational governments (#)	3.20	2017	P		3.04	3.04
					P(a)		0.00	0.00
					A			0.00

#### Details

**Means of verification:** Fuente: PN/DGEEC Medio: Anuario Estadístico DGEEC.

**Observations:** Homicidios contabilizados en los registros administrativos del Departamento de Estadística de la PN. Se considera la totalidad de los homicidios dolosos. Para el cálculo de la línea de base se utiliza la estimación oficial de población en 2017 de la DGEEC. Para el cálculo de la meta, en cambio, provisionalmente se emplean datos de la DGEEC para el año 2012, por ser los más recientes que figuran desagregados por barrios y, por ende, son los que permiten estimar el porcentaje de la población potencialmente beneficiada por el programa, como factor de ajuste. El valor de la meta será actualizado usando información poblacional desagregada por barrios para 2017. Además, para la identificación de los barrios a intervenir directamente, se toman de manera provisional las comisarias seleccionadas por el MI.

<b>Pro-Gender</b>	No	<b>Pro-Ethnicity</b>	No
-------------------	----	----------------------	----

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2022	2023	EOP 2022
0.1	Robos totales anuales en Asunción y DC	Subnational governments (#)	158.08	2017	P		156.08	156.08
					P(a)		0.00	0.00
					A			0.00

#### Details

**Means of verification:** Fuente: PN/ DGEEC Medio: Anuario Estadístico DGEEC.

**Observations:** Robos contabilizados en los registros administrativos del Departamento de Estadística de la PN. Se incluyen las categorías “resaltantes” de robos registradas por la PN. El valor de la meta será actualizado usando información poblacional desagregada por barrios para 2017. Sobre los datos de población (como factor de ajuste) y las comisarias a intervenir, ver indicador de impacto 1.

<b>Pro-Gender</b>	No	<b>Pro-Ethnicity</b>	No
-------------------	----	----------------------	----

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2022	2023	EOP 2022
0.2	Mujeres de 18 años o más víctimas de VIF en los últimos 12 meses en Asunción y DC	Subnational governments (#)	24.00	2013	P		18.24	18.24
					P(a)			0.00
					A			0.00

#### Details

**Means of verification:** Diferencia entre el porcentaje de mujeres encuestadas en Asunción y DC con respecto a áreas comparables en el resto del país.

**Observations:** La encuesta define la VIF como todo acto de violencia física o psicológica ocurrido en la familia en los últimos 12 meses. En 2020 se realizará la primera ronda de dicha encuesta como

## PMR Operational Report

### RESULTS MATRIX

#### IMPACTS

parte del programa (ver producto 1.5). Se calculará como promedio ponderado de las tasas

<b>Pro-Gender</b>	Yes	<b>Pro-Ethnicity</b>	No
-------------------	-----	----------------------	----

## PMR Operational Report

### RESULTS MATRIX

#### OUTCOMES

**Outcome Nbr. 0:** Políticas públicas basadas en evidencia aumentadas

**Observation:**

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2020	2022	2023	EOP 2022
0.0	Políticas Públicas basadas en evidencia finalizada y adoptada	N° de Políticas	0.00	2017	P	1.00		0.00	1.00
					P(a)	0.00		1.00	1.00
					A				0.00
Details									
Means of verification: Fuente: MI. Medio: Documento de Política Pública.									
Observations: La línea de base es 0 debido a que las Políticas Públicas en el área de seguridad ciudadana no están basadas en evidencia . La Estrategia Nacional de Seguridad Ciudadana (ENSC) 2013-2016 será objeto de revisión y actualización, con el propósito de ampliar su vigencia hasta diciembre de 2023. Se constatará que la ENSC sea actualizada y adoptada, incorporando en ella líneas de base y metas basadas en evidencia generada por el Observatorio Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana (ONSCC).									
Pro-Gender		No	Pro-Ethnicity		No				

**Outcome Nbr. 1:** Gestión de la información y de la investigación criminal mejorada

**Observation:**

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2020	2022	2023	EOP 2022
1.0	Homicidios denunciados el año anterior en Asunción y DC que fueron aclarados en los 12 meses posteriores al hecho.	%	51.81	2019	P	0.00		53.55	53.55
					P(a)	0.00		0.00	
					A			0.00	
Details									
Means of verification: Fuente: PN. Medio: Anuario Estadístico DGEEC.									
Observations: Homicidios esclarecidos se definen como aquellos en que la PN ha identificado a los implicados y ha remitido el caso al Ministerio Público. Se considera la totalidad de homicidios dolosos. La línea de base está provisionalmente calculada como porcentaje de homicidios esclarecidos este año dividido por el total de los homicidios registrados este año. Este indicador será actualizado al inicio del proyecto.									
Pro-Gender		No	Pro-Ethnicity		No				

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2020	2022	2023	EOP 2022
1.1	Robos denunciados el año anterior en Asunción y DC que fueron aclarados en los 12 meses posteriores al hecho .	%	16.86	2017	P			17.14	17.14
					P(a)			0.00	
					A			0.00	
Details									
Means of verification: Fuente: PN. Medio: Anuario Estadístico DGEEC.									
Observations: Homicidios esclarecidos se definen como aquellos en que la PN ha identificado a los implicados y ha remitido el caso al Ministerio Público. Se considera la totalidad de homicidios									

## PMR Operational Report

### RESULTS MATRIX

#### OUTCOMES

dolosos. La línea de base está provisionalmente calculada como porcentaje de homicidios esclarecidos este año dividido por el total de los homicidios registrados este año. Este indicador será actualizado al inicio del proyecto.

**Pro-Gender** No **Pro-Ethnicity** No

**Outcome Nbr. 2:** Eficacia en la prevención del delito en cinco comisarías de alta incidencia delictiva aumentada

**Observation:**

Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2020	2022	2023	EOP 2022
2.0	Victimización general en Asunción y DC	%	0.00	2019	P	0.00		-1.00
					P(a)	0.00		0.00
					A			0.00

#### Details

**Means of verification:** Diferencia entre el porcentaje de personas encuestadas en Asunción y DC con respecto a áreas no intervenidas

**Observations:** Porcentaje de personas encuestadas que afirma haber sido víctima de algún delito en los últimos 12 meses. En 2019 se realizará la primera ronda de dicha encuesta como parte del programa (ver producto 1.4). Se calculará como promedio ponderado de las tasas de victimización general para Asunción y DC, y se compararán los valores entre barrios intervenidos y no intervenidos por el programa. Sobre los datos de población (como factor de ajuste) y las comisarías a intervenir, ver indicador de impacto 1.

**Pro-Gender** No **Pro-Ethnicity** No

Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2020	2022	2023	EOP 2022
2.1	Robos anuales de objetos en las cinco comisarías intervenidas en Asunción y DC .	Tasa por 100.000 habitantes	51.60	2017	P	0.00		40.25
					P(a)	0.00		0.00
					A			0.00

#### Details

**Means of verification:** PN/DGEEC Medio: Pedido especial a PN y DGEEC a través de la UEP.

**Observations:** Las cinco comisarías intervenidas son: 1 y 2 de DC, y la 6, 7 y 12 de Asunción. El dato actual será recalculado al recibir el cálculo actualizado de la población de las comisarías y una estimación definitiva de PN del total de robos de vehículos en dichas zonas (se utilizó una estimación provisoria provista por PN para los robos en 2013 y se utilizó la población estimada en base a los barrios que atiende cada comisaría, con datos del Censo 2002 a los cuales se les aplicó la variación de Asunción y DC según la ubicación de la comisaría).

**Pro-Gender** No **Pro-Ethnicity** No

Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2020	2022	2023	EOP 2022
2.2	Robos anuales de vehículos y motocicletas en las cinco comisarías intervenidas en Asunción y DC	Tasa por 100.000 habitantes	115.51	2017	P		100.49	100.49
					P(a)			0.00
					A			0.00

#### Details

**Means of verification:** Fuente: PN/DGEEC Medio: Pedido especial a PN y DGEEC a través de la UEP.

## PMR Operational Report

### RESULTS MATRIX

#### OUTCOMES

**Observations:** Las cinco comisarías intervenidas son: 1 y 2 de DC, y la 6, 7 y 12 de Asunción. El dato actual será recalculado al recibir el cálculo actualizado de la población de las comisarías y una estimación definitiva de PN del total de robos en dichas zonas (se utilizó una estimación provisoria provista por PN para los robos en 2013 y se utilizó la población estimada en base a los barrios que atiende cada comisaría, con datos del Censo 2002 a los cuales se les aplicó la variación de Asunción y DC según la ubicación de la comisaría).

<b>Pro-Gender</b>	No	<b>Pro-Ethnicity</b>	No
-------------------	----	----------------------	----

**Outcome Nbr. 3:** Victimización de mujeres por violencia intrafamiliar reducida

**Observation:**

Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2020	2022	2023	EOP 2022
3.0	Actitudes hacia comportamientos violentos en relaciones de pareja .	0.00	2019	P	0.00		-5.00	-5.00
				P(a)	0.00		0.00	0.00
				A				0.00

#### Details

**Means of verification:** Diferencia entre el porcentaje de personas participantes y no participantes en el programa

**Observations:** Se levantará un cuestionario anónimo de percepción enfocado en actitudes machistas y/o violentas contra la mujer. El cuestionario se aplicará al inicio y al final de la implementación del programa o de la campaña, a una muestra representativa tanto con personas participantes como no participantes (hombres y mujeres). Los resultados de los cuestionarios no serán incorporados en los archivos de cada participante activo. Se pueden utilizar herramientas como redes sociales u otras plataformas digitales que permitan el almacenamiento, la comparación y la confidencialidad de la información.

<b>Pro-Gender</b>	Yes	<b>Pro-Ethnicity</b>	No
-------------------	-----	----------------------	----

Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2020	2022	2023	EOP 2022
3.1	Victimización de mujeres en los 12 meses posteriores al inicio de la implementación del programa .	0.00	2019	P	0.00		-10.00	-10.00
				P(a)				0.00
				A				0.00

#### Details

**Means of verification:** Diferencia entre el porcentaje de situaciones de violencia sufridas por mujeres participantes y no participantes en el programa

**Observations:** Se levantará un cuestionario anónimo en el que se medirá el porcentaje de mujeres que afirma haber sido víctima de VIF en los últimos 12 meses, incluyendo el número de veces que sufrieron situaciones o acontecimientos de violencia. El cuestionario se aplicará al inicio y al final de la implementación del programa o de la campaña, a una muestra representativa tanto con mujeres participantes como no participantes. Los resultados de los cuestionarios no serán incorporados en los archivos de cada participante activa. Se pueden utilizar herramientas como redes sociales u otras plataformas digitales que permitan el almacenamiento, la comparación y la confidencialidad de la información.

<b>Pro-Gender</b>	Yes	<b>Pro-Ethnicity</b>	No
-------------------	-----	----------------------	----

**Outcome Nbr. 4:** Incidencia delictiva de los jóvenes participantes en los programas piloto reducida

**Observation:**

Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2020	2022	2023	EOP 2022
4.0	Incidencia delictiva de jóvenes de 24 años o menos en los barrios atendidos con el Modelo de Gestión	65.55	2017	P	0.00		53.75	53.75

## PMR Operational Report

### RESULTS MATRIX

#### OUTCOMES

4.0	Integrada de Seguridad Ciudadana a Nivel Comunitario en los 12 meses posteriores al inicio de su implementación .	% de jóvenes egresados	65.55	2017	P(a)				0.00
					A				0.00
Details									
Means of verification: Fuente: Ministerio de Justicia. Medio: Informes anuales solicitados por el UEP.									
Observations: Se considerarán aquellos casos en los que en los siguientes 12 meses posteriores a su egreso del programa, no vuelvan a ser arrestados por la PN por cualquier tipo de delito. La estimación del indicador de impacto corresponde a la evaluación de impacto experimental (ver matriz de producto 2.1.5). La línea de base corresponde a datos de reincidencia de jóvenes de 18 a 22 años del Censo Penitenciario 2013.									
Pro-Gender		No			Pro-Ethnicity		No		
Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2020	2022	2023	EOP 2022
4.1	Jóvenes de 18 a 25 años que completaron el programa de mejoras de habilidades para la vida y con un empleo formal a los 12 meses de su egreso	%	11.72	2017	P	0.00		12.31	12.31
					P(a)				0.00
					A				0.00
Details									
Means of verification: Fuente: UEP Medio: Informe de Monitoreo del piloto de programa.									
Observations: Las autoridades reconocen "que las posibilidades laborales para individuos con antecedentes judiciales son escasas y las instituciones no intervienen una vez que los internos abandonan la cárcel". (Diario Paraguay, 18 enero 2011).									
Pro-Gender		No			Pro-Ethnicity		No		

## RESULTS MATRIX

## OUTPUTS: ANNUAL PHYSICAL AND FINANCIAL PROGRESS

Component Nbr. 1 Generación de capacidades para la gestión efectiva de la información y la investigación criminal

	Output	Unit of Measure		PHYSICAL PROGRESS		FINANCIAL PROGRESS	
				2019	EOP 2022	2019	EOP 2022
1.1	Fase I del Plan de Desarrollo e Integración de Sistemas de Información del MDI implementada	Fase	P	0	1	126,000	936,200
			P(a)	0	1	126,000	936,200
			A	0	0	5,929.9	5,929.9
1.2	Personal capacitado, certificado, en recopilación, procesamiento, control de calidad y análisis de datos.	Nº de Personal	P	0	20	49,090	175,080
			P(a)	0	20	49,090	175,080
			A	0	0	0	0
1.3	Línea 137 SOS Mujer y la 911 de la PN integrados.	Nº de Interfaces	P	0	1	107,610	237,939
			P(a)	0	1	107,610	237,939
			A	0	0	0	0
1.4	Encuesta nacional de victimización implementada y analizada.	Nº de Encuestas	P	1	2	300,000	600,000
			P(a)	1	2	300,000	600,000
			A	0	0	234,464.78	234,464.78
1.5	Encuesta Nacional sobre VIF implementada y analizada.	Nº de Encuestas	P	0	1	0	270,000
			P(a)	0	1	0	270,000
			A	0	0	0	0
1.6	Investigadores criminales certificados en investigación científica del delito y trabajando en el LIC.	Nº de Investigadores	P	0	1,000	13,750	74,000
			P(a)	0	1,000	13,750	74,000
			A	0	0	0	0
1.7	LIC diseñado y construido.	Nº de Laboratorios	P	0	1	140,430	2,729,199
			P(a)	0	1	140,430	2,729,199
			A	0	0	14,030.64	14,030.64
1.8	Equipamiento del LIC instalado y en funcionamiento.	Nº de Laboratorios	P	0	1	1,102,727	4,503,724
			P(a)	0	1	1,102,727	4,503,724
			A	0	0	0	0



## RESULTS MATRIX

### OUTPUTS: ANNUAL PHYSICAL AND FINANCIAL PROGRESS

Component Nbr. 2 Fortalecimiento de la eficiencia para la prevención del delito

	Output	Unit of Measure		PHYSICAL PROGRESS		FINANCIAL PROGRESS	
				2019	EOP 2022	2019	EOP 2022
2.1	Agentes policiales certificados en policía comunitaria.	Nº de Policías	P	0	1,000	0	290,834
			P(a)	0	1,000	0	290,834
			A	0	0	0	0
2.2	Monitoreo de la integridad policial implementado.	Nº de Informes de Seguimiento	P	1	3	70,000	140,000
			P(a)	1	2	70,000	140,000
			A	0	0	0	0
2.3	Comisarias Modelo restructuradas.	Nº de	P	1	5	372,000	5,663,457
			P(a)	1	4	372,000	5,663,457
			A	0	0	587,448.84	587,448.84
2.4	Herramienta para mapeo preventivo de delito.	Nº de Software	P	0	1	0	350,000
			P(a)	0	1	0	350,000
			A	0	0	0	0
2.5	Estudios analíticos de seguridad ciudadana realizados.	Nº de de Estudios analíticos	P	0	3	0	150,000
			P(a)	0	3	0	150,000
			A	0	0	0	0
2.6	Efectivos policiales certificados en prevención y atención de la VIF.	Nº de Efectivos Policiales	P	0	200	0	54,607
			P(a)	0	200	0	54,607
			A	0	0	0	0
2.7	Beneficiarios del Programa de Masculinidades Positivas que completan el proceso.	Nº de Beneficiarios	P	20	110	155,798	440,798
			P(a)	20	90	155,798	440,798
			A	0	0	0	0
2.8	Proyectos Ganadores de la convocatoria (entre organizaciones de sociedad civil) para prevenir la VIF, implementados.	Nº de Proyectos Ganadores	P	0	5	0	60,000
			P(a)	0	5	0	60,000
			A	0	0	0	0
2.9	Campañas de comunicación contra la VIF de mujeres, diseñadas e implementadas.	Nº de Campañas	P	0	1	27,000	175,000
			P(a)	0	1	27,000	175,000
			A	0	0	0	0
2.10	Registro Unico de Victimas desarrollado (RUVIG).	Nº de Registros	P	0	1	30,000	45,000
			P(a)	0	1	30,000	45,000
			A	0	0	0	0
2.11	Adolescentes y Jóvenes de 14 a 25 años de edad participantes del programa de prevención.	Nº de Jóvenes	P	0	525	280,000	2,314,150
			P(a)	0	525	280,000	2,314,150
			A	0	0	0	0

#### Other Cost

	Administración del Programa (UEP, Auditorías, Evaluaciones e Imprevistos)	P			149,800	790,012
		P(a)			149,800	790,012
		A			14,825.01	14,825.01

#### Total Cost

	Total Cost	P			2,924,205	20,000,000
		P(a)			2,924,205	20,000,000
		A			856,699.17	856,699.17

# PMR Operational Report

## CHANGES TO THE MATRIX

Section	Name	Reasons	Type of Change	Subtype	Modified By	Entered in the System
Outcome	Homicidios denunciados el año anterior en Asunción y DC que fueron aclarados en los 12 meses posteriores al hecho.	Se completó la información según el POD	Modify Outcome Indicator	Modify EOP P(a)	CHRISTIANAR	03/19/2020
	Políticas Públicas basadas en evidencia finalizada y adoptada	Se completó la información según el POD	Modify Outcome Indicator	Modify EOP P(a)	CHRISTIANAR	03/19/2020
	Robos anuales de objetos en las cinco comisarias intervenidas en Asunción y DC .	La información de "medio de verificación" no se encontraba cargada. Se completó la información según el POD	Modify Outcome Indicator	Modify Means of Verification	CHRISTIANAR	03/19/2020
	Robos anuales de vehículos y motocicletas en las cinco comisarias intervenidas en Asunción y DC	La información de "medio de verificación" no se encontraba cargada. Se completó la información según el POD	Modify Outcome Indicator	Modify Means of Verification	CHRISTIANAR	03/19/2020
	Robos denunciados el año anterior en Asunción y DC que fueron aclarados en los 12 meses posteriores al hecho .	La información de "medio de verificación" no se encontraba cargada. Se completó la información según el POD	Modify Outcome Indicator	Modify Means of Verification	CHRISTIANAR	03/19/2020
Outcome indicator	Homicidios denunciados el año anterior en Asunción y DC que fueron aclarados en los 12 meses posteriores al hecho.	Se completó la información según el POD	Modify Outcome Indicator	Modify Physical P(a) value	CHRISTIANAR	03/19/2020
	Políticas Públicas basadas en evidencia finalizada y adoptada	Se completó la información según el POD	Modify Outcome Indicator	Modify Physical P(a) value	CHRISTIANAR	03/19/2020

## PMR Operational Report

### IMPLEMENTATION STATUS AND LEARNING

Lesson Learned - Categories
Project Management Capacity