

PMR Operational Report

Operation Number	UR-L1143	Chief of Operations Validation Date	04/02/20
Year- PMR Cycle	Second period Jan-Dec 2019	Division Chief Validation Date	04/20/20
Last Update	03/31/20	Country Representative Validation Date	04/20/20
PMR Validation Stage	Validated by Representative		

Basic Data

Operation Profile

Operation Name	e-Government Management Project in the Health Sector II	Loan Number	4300/OC-UR
Executing Agency	AGENCIA PARA EL DESARROLLO DEL GOBIERNO DE GESTIÓN ELECTRÓNICA Y LA SOCIEDAD DE	Sector/Subsector	RM-EGO - REFORM / MODERNIZATION OF THE STATE-E-GOVERNMENT
Team Leader	FERNANDEZ, ROBERTO	Overall Stage	Disbursing (From eligibility until all the Operations are closed)
Operation Type	Loan Operation	Country	Uruguay
Lending Instrument	Investment Loan	Convergence related Operation(s)	
Borrower	REPUBLICA ORIENTAL DE URUGUAY		

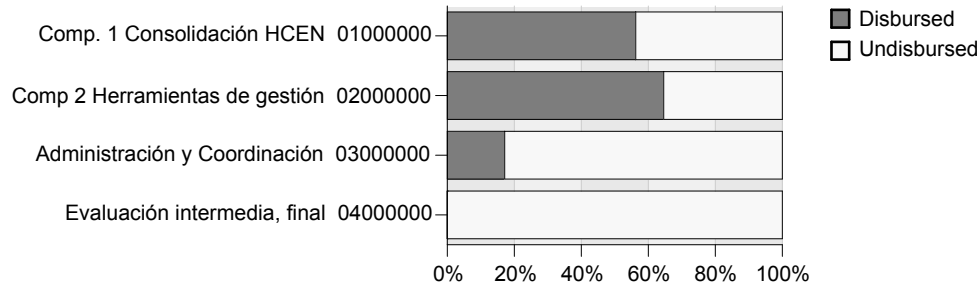
Environmental and Social Safeguards

Impacts Category	C	Was/Were the objective(s) of this operation reformulated?	NO
Safeguard Performance Rating		Date of approval	
Safeguard Performance Rating - Rationale			

Financial Data

Item	Total Cost and Source					Available Funds (US\$)			
	Original IDB	Current IDB	Local Counterpart	Co-Financing / Country	Total Original Cost	Current IDB	Disb. Amount to Date	% Disb	Undisbursed Amount
UR-L1143	6,000,000	6,000,000	1,000,000	0	7,000,000	6,000,000	4,800,000	80.00%	1,200,000
Aggregated	6,000,000	6,000,000	1,000,000	0	7,000,000	6,000,000	4,800,000	80.00%	1,200,000

Expense Categories by Loan Contract (cumulative values)



Please note that inactive indicators and outputs are not displayed; totals in the actual cost table may not match the sum of the cost of the outputs displayed, due to the cost of inactive outputs.

PMR Operational Report

RESULTS MATRIX

IMPACTS

Impact Nbr. 0: Calidad de la prestación de servicios de salud mejorada.

Observation:

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2017	2018	2019	2020	EOP 2020
0.0	Número de usuarios beneficiados con el intercambio de información clínica entre prestadores de servicios de salud	Porcentaje sobre población total nacional	0.00	2017	P				20.00	20.00
					P(a)				20.00	20.00
					A					

Details

Means of verification: Informe de base de datos de intercambio datos clínicos entre prestadores AGESIC

Observations: Por intercambio de información clínica se entiende cada instancia en la cual un médico chequea y obtiene de la base de datos de la plataforma HCEN la existencia de eventos asistenciales y otros datos de salud de su paciente ocurridos en otros centros de atención de salud. La meta fue estimada a partir del indicador 2.4, que refiere al número de médicos que utilizan activamente la HCEN para obtener datos clínicos de sus pacientes, cuya meta 2020 es 30% de los médicos. Asumiendo que este 30% de médicos adoptantes activos atienden una cantidad de pacientes igual a la media nacional; y considerando que es razonable esperar que no requerirán información clínica adicional a partir de la HCEN para el 100% de sus pacientes, sino para dos tercios de ellos. Por tanto, la meta para el número de usuarios con consultas de datos en HCEN es dos tercios de la meta de médicos (20%).

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No
-------------------	----	----------------------	----

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2017	2018	2019	2020	EOP 2020
0.1	Cantidad de egresos hospitalarios de pacientes diabéticos o hipertensos	Número de egresos	75,416.00	2016	P				67,875.00	67,875.00
					P(a)				67,875.00	67,875.00
					A					

Details

Means of verification: Informe del Ministerio de Salud Pública, Sistema Nacional de Información

Observations: La línea de base será calculada por el Ministerio de Salud en el primer semestre de 2018. Preliminarmente, fue estimada con base en datos de prevalencia de diabetes e hipertensión arterial en Uruguay según la 2ª Encuesta Nacional de Factores de Riesgo de Enfermedades Crónicas No Transmisibles (2013), y estadísticas de egresos hospitalarios para el conjunto del sistema. La meta fue establecida como una reducción de 10% del número de egresos, logrados gracias a un monitoreo más cercano de los pacientes diabéticos e hipertensos, lo cual se espera reducirá complicaciones e internaciones hospitalarias.

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No
-------------------	----	----------------------	----

PMR Operational Report

RESULTS MATRIX

OUTCOMES

Outcome Nbr. 0: Los datos clínicos y eventos de salud de los ciudadanos están disponibles en la base de datos de la HCEN.

Observation:

Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2017	2018	2019	2020	EOP 2020
0.0	Pacientes con datos clínicos en HCEN	Porcentaje sobre población total nacional	2017	P				80.00	80.00
				P(a)				80.00	80.00
				A		80.00			

Details

Means of verification: Informe de datos de la base HCEN de AGESIC

Observations: Por dato clínico en HCEN se entiende un registro que incluye: nombre de usuario, fecha de atención, tipo de asistencia (atención en consultorio, atención de emergencia, internación en hospital, radiografía, etc.), profesional médico actuante e institución prestadora de salud. La meta del indicador se estimó tomando en consideración la aprobación del marco legal y reglamentario hacia fines de 2017, y una adopción gradual por parte de las instituciones a partir de 2018.

Pro-Gender No **Pro-Ethnicity** No

Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2017	2018	2019	2020	EOP 2020
0.1	Prestadores integrales que disponen de registros clínicos en formato electrónico para la totalidad o la mayoría de sus datos clínicos	Porcentaje sobre el total de prestadores integrales	2016	P		80.00		98.00	98.00
				P(a)		80.00		98.00	98.00
				A					

Details

Means of verification: Estudio de Relevamiento de las Tecnologías en Información y Comunicación en Salud (Estudio 1 de Evaluación de Impacto – ver PME)

Observations: Este estudio está programado para ser realizado en 2018 y 2020.

Pro-Gender No **Pro-Ethnicity** No

Outcome Nbr. 1: Los prestadores integrales producen e intercambian información clínica en formato digital.

Observation:

Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2017	2018	2019	2020	EOP 2020
1.0	Imágenes analizadas en un centro de salud distinto al de la toma	Número de imágenes	2017	P				10,000.00	10,000.00
				P(a)				10,000.00	10,000.00
				A		8,384.00			

Details

Means of verification: Reporte sobre registro de imágenes tomadas. AGESIC

Observations: El indicador refiere al uso en telemedicina del sistema de transmisión electrónica de estudios por imágenes. Por “imagen analizada” se entiende el informe que deriva del análisis de la imagen y que contiene la aproximación al diagnóstico clínico de la enfermedad que se obtiene de dicha imagen. El valor meta se estimó a partir del total de tomografías computadas realizadas en ASSE (67.000 tomografías/año). Dado que una parte de los hospitales y centros tienen capacidades propias de análisis de estudios por imágenes, el mercado potencial de este servicio es un

PMR Operational Report

RESULTS MATRIX

OUTCOMES

subconjunto de dicho universo, estimado en 20% del universo (13.600 imágenes/año). Además, se prevé una adopción gradual, bajo convenio voluntario entre entidades, por lo que hasta el año tres se estima una captación para los primeros años de un 20% del mercado potencial (2.600 imágenes/año).

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No
-------------------	----	----------------------	----

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2017	2018	2019	2020	EOP 2020
1.2	Cantidad de mujeres entre 40 y 74 años de edad que se benefician del almacenamiento de mamografías en formato digital	Personas	17,198.00	2017	P		27,000.00		35,000.00	35,000.00
					P(a)		27,000.00		35,000.00	35,000.00
					A		50,645.00			

Details

Means of verification: Reportes de la Red Integrada de Imagenología

Observations: El indicador refiere al número de mujeres cuyas imágenes mamográficas fueron almacenadas en formato digital y pueden ser accedidas por un médico a distancia. El indicador refiere al stock de personas. No se computará una misma persona más de una vez. Con base en las capacidades instaladas en los distintos centros de la Administración de Servicios de Salud del Estado, se entiende razonable esperar que la cantidad de mujeres incorporadas anualmente a este repositorio digital equivale a un 20% de las 31.000 mamografías del tramo etario (40-74) que se realizan anualmente en ASSE.

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No
-------------------	----	----------------------	----

Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2017	2018	2019	2020	EOP 2020
1.3	Médicos que realizan consultas de datos clínicos a la HCEN	Porcentaje del total de médicos de los prestadores integrales	0.00	2017	P			30.00	30.00
					P(a)			30.00	30.00
					A		0.00		

Details

Means of verification: Reportes de la plataforma HCEN, a cargo de AGESIC

Observations: Refiere a la cantidad de profesionales médicos que buscan información de sus pacientes en la plataforma de HCEN en el ámbito asistencial del paciente registrado por otros prestadores. Para el establecimiento de la meta se asumió una captación anual de 10% del total de 13.000 médicos a nivel nacional, alcanzando al 30% en tres años. No disponiéndose de experiencias similares a nivel internacional, se adoptó un supuesto conservador.

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No
-------------------	----	----------------------	----

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2017	2018	2019	2020	EOP 2020
1.3	Consultas registradas en los Sistemas de Información para los Programas de Salud de Presidencia desarrollados y en producción	Número de consultas	3,417.00	2017	P		100,000.00		400,000.00	400,000.00
					P(a)				400,000.00	
					A		43,160.00			

Details

Means of verification: Reportes de la plataforma HCEN, a cargo de AGESIC

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No
-------------------	----	----------------------	----

PMR Operational Report

RESULTS MATRIX

OUTCOMES

RESULTS MATRIX

OUTPUTS: ANNUAL PHYSICAL AND FINANCIAL PROGRESS

Component Nbr. 1 Consolidación de la Historia Clínica Electrónica Nacional (HCEN)

	Output	Unit of Measure		PHYSICAL PROGRESS		FINANCIAL PROGRESS	
				2019	EOP 2020	2019	EOP 2020
1.1	Modelo de marco regulatorio y mecanismo de gobernanza de la HCEN elaborado y con implementación iniciada	Número de modelos	P		1	20,000	20,000
			P(a)		1	106,685	63,241
			A	0	0	16,000	34,241
1.2	Versiones de modelos de conjuntos mínimos de datos de hojas clínicas aprobadas y puestas en aplicación	Número de versiones	P	1	3	366,929	836,106
			P(a)	1	2	327,141	865,293
			A	1	1	330,000	544,293
1.3	Nuevas versiones de la plataforma HCEN puestas en producción	Número de versiones	P		2	572,221	1,585,417
			P(a)		3	108,437	1,283,180
			A	1	2	329,000	853,180
1.4	Estrategia en materia de ciberseguridad elaborada y con implementación iniciada	Número de estrategias	P		1	70,000	70,000
			P(a)		1	0	0
			A		1	0	0
1.5	Personal del sector salud capacitado mediante cursos, talleres y jornadas	Número de personas	P	1,000	3,000	42,853	97,075
			P(a)	1,000	4,934	1,341	83,241
			A	2,065	3,734	36,000	54,241
1.6	Campaña de comunicación diseñada e implementada	Número de campañas	P	1	1	458,830	532,383
			P(a)	1	1	0	0
			A	1	1	0	0

Component Nbr. 2 Herramientas de gestión de información clínica digital para prestadores de salud

	Output	Unit of Measure		PHYSICAL PROGRESS		FINANCIAL PROGRESS	
				2019	EOP 2020	2019	EOP 2020
2.1	Centros de salud que incorporan la aplicación de HCEO e imagenología desarrollada con el primer préstamo	Números de centros de salud	P	10	24	42,853	1,267,959
			P(a)	10	20	702,129	2,449,449
			A	10	20	646,000	1,570,449
2.2	Proyecto de complementación de servicios de salud desarrollado e implementado	Número de proyectos	P	0	1	150,000	228,466
			P(a)	1	2	647,671	638,235
			A	1	2	508,000	606,235
2.3	Sistema de prescripción, administración y control de medicamentos operando	Número de sistemas	P		1	411,810	855,518
			P(a)		1	133,737	345,140
			A	0	0	77,000	109,140
2.4	Sistemas de información para los programas de salud de Presidencia desarrollados y en producción	Número	P		3	88,245	229,937
			P(a)		3	99,182	309,967
			A		2	75,000	309,967

Other Cost

Coordinador del Componente 1	P			55,168	124,972
	P(a)			32,000	315,091
	A			148,000	179,748
Coordinador del Componente 2	P			124,157	307,285
	P(a)			58,657	363,611
	A			155,000	213,611
Auditoría Financiera	P			10,000	20,083
	P(a)			14,000	24,075
	A			16,000	24,075
Mediciones para evaluación de impacto	P			70,000	120,000

RESULTS MATRIX

OUTPUTS: ANNUAL PHYSICAL AND FINANCIAL PROGRESS

	Mediciones para evaluación de impacto	P(a)			32,117	17,294
		A			0	17,294
	Evaluación Intermedia y Final	P			10,000	30,000
		P(a)			0	179,000
		A			112,000	112,000
	Análisis costo beneficio ex-post	P				10,000
		P(a)				0
		A			0	0
	Consultor Especialista en Monitoreo	P			18,000	36,000
		P(a)			0	0
		A			0	0
	Consultor Especialista en estándares de salud	P			55,168	100,682
		P(a)			14,411	0
		A			0	0
	Consultor coordinador médico HCEN	P			55,168	100,682
		P(a)			57,700	0
		A			0	0
	Consultor para articulación y coordinación institucional	P			51,946	117,672
		P(a)			82,171	58,183
		A			0	58,183
	Consultor encargado de PMO y adquisiciones	P			42,853	78,207
		P(a)			37,145	0
		A			0	0
	Imprevistos	P			50,000	149,054
		P(a)			50,000	5,000
		A			5,000	5,000
	Pasajes, viaticos, logistica, matriculas, talleres	P			30,000	82,500
		P(a)			0	0
		A			0	0

Total Cost

	Total Cost	P			2,796,201	6,999,998
		P(a)			2,504,524	7,000,000
		A			2,453,000	4,691,657

CHANGES TO THE MATRIX

Section	Name	Reasons	Type of Change	Subtype	Modified By	Entered in the System
Outcome	Consultas registradas en los Sistemas de Información para los Programas de Salud de Presidencia desarrollados y en producción	Se incluyó el valor planificado para EOP (a). Se incluyó el medio de verificación.	Modify Outcome Indicator	Modify EOP P(a)	CARLOSFAC	03/26/2020
				Modify Means of Verification	CARLOSFAC	03/26/2020
Output	Centros de salud que incorporan la aplicación de HCEO e imagenología desarrollada con el primer préstamo	Las reducciones de metas en algunos de los productos, se compensan con aumentos de metas en otros productos, por lo que estos cambios no afectan la probabilidad de logro del objetivo general, que es elevada.	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	CARLOSFAC	03/19/2020
				Modify Physical EOP P(a) value - caused by a change in the Physical P(a).	CARLOSFAC	03/16/2020
	Modelo de marco regulatorio y mecanismo de gobernanza de la HCEN elaborado y con implementación iniciada	Las reducciones de metas en algunos de los productos, se compensan con aumentos de metas en otros productos, por lo que estos cambios no afectan la probabilidad de logro del objetivo general, que es elevada.	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	CARLOSFAC	03/19/2020
	Nuevas versiones de la plataforma HCEN puestas en producción	Las reducciones de metas en algunos de los productos, se compensan con aumentos de metas en otros productos, por lo que estos cambios no afectan la probabilidad de logro del objetivo general, que es elevada.	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	CARLOSFAC	03/19/2020
				Modify Physical EOP P(a) value - caused by a change in the Physical P(a).	CARLOSFAC	03/12/2020
	Personal del sector salud capacitado mediante cursos, talleres y jornadas	Las reducciones de metas en algunos de los productos, se compensan con aumentos de metas en otros productos, por lo que estos cambios no afectan la probabilidad de logro del objetivo general, que es elevada.	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	CARLOSFAC	03/19/2020
				Modify Physical EOP P(a) value - caused by a change in the Physical P(a).	CARLOSFAC	03/12/2020
	Proyecto de complementación de servicios de salud desarrollado e implementado	Las reducciones de metas en algunos de los productos, se compensan con aumentos de metas en otros productos, por lo que estos cambios no afectan la probabilidad de logro del objetivo general, que es elevada.	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	CARLOSFAC	03/19/2020
	Sistema de prescripción, administración y control de medicamentos operando	Las reducciones de metas en algunos de los productos, se compensan con aumentos de metas en otros productos, por lo que estos cambios no afectan la probabilidad de logro del objetivo general, que es elevada.	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	CARLOSFAC	03/19/2020
	Versiones de modelos de conjuntos mínimos de datos de hojas clínicas aprobadas y puestas en aplicación	Las reducciones de metas en algunos de los productos, se compensan con aumentos de metas en otros productos, por lo que estos cambios no afectan la probabilidad de logro del objetivo general, que es elevada.	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	CARLOSFAC	03/19/2020

PMR Operational Report

IMPLEMENTATION STATUS AND LEARNING

Lesson Learned - Categories