

PMR Operational Report

Operation Number	PN-L1146	Chief of Operations Validation Date	10/22/20
Year- PMR Cycle	First period Jan-Jun 2020	Division Chief Validation Date	
Last Update	10/09/20	Country Representative Validation Date	
PMR Validation Stage	Validated by Chief of Operations		

Basic Data

Operation Profile

Operation Name	Support for the Conservation and Management of Cultural and Natural Heritage	Loan Number	4450/OC-PN, 4451/OC-PN
Executing Agency	Instituto Nacional de Cultura, Ministerio de Ambiente	Sector/Subsector	URBAN DEVELOPMENT AND HOUSING-URBAN REHABILITATION AND HERITAGE
Team Leader	NAVARRETE, JESUS	Overall Stage	Disbursing (From eligibility until all the Operations are closed)
Operation Type	Loan Operation	Country	Panama
Lending Instrument	Investment Loan	Convergence related Operation(s)	
Borrower	REPUBLICA DE PANAMA		

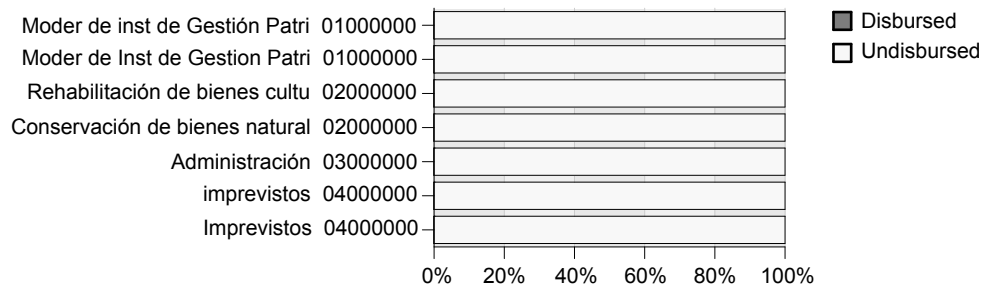
Environmental and Social Safeguards

Impacts Category	B	Was/Were the objective(s) of this operation reformulated?	NO
Safeguard Performance Rating	Partially Satisfactory	Date of approval	
Safeguard Performance Rating - Rationale	<p>La ejecución del programa ha tenido un retraso de varios meses producto de los efectos de la pandemia COVID-19 que ha ralentizado la ejecución de las Agencias Ejecutoras (AE) y la coordinación con otros entes relacionados con la operación: El Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial (MIVIOT), la Autoridad Nacional de Administración de tierras (ANATI) y la Contraloría General de la República (CGR). No se han dado todavía impactos materiales negativos adversos, pero de no realizarse el proceso de reasentamiento involuntario oportunamente y de manera asertiva, puede constituirse en un incumplimiento de las Políticas de Salvaguardas del Banco (OP-710). Se requiere acciones correctivas expeditas o atención muy específica para impedir posibles conflictos comunitarios.</p> <p>Aunque todavía no se ha iniciado ninguna obra civil, las AEs están cumpliendo con los requisitos socioambientales establecidos en los contratos de préstamo como condiciones previas para la licitación y/o inicio de obras de manera general.</p> <p>Dado que la operación incluye desplazamiento físico, la AE de MiCultura todavía tiene pendiente demostrar que la ejecución del proceso RI sea realizado por personal con competencia y experiencia en este tipo de actividades, y así mismo contar con personal socioambiental para la implementación del Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) del programa.</p>		

Financial Data

Item	Total Cost and Source					Available Funds (US\$)			
	Original IDB	Current IDB	Local Counterpart	Co-Financing / Country	Total Original Cost	Current IDB	Disb. Amount to Date	% Disb	Undisbursed Amount
PN-L1146	107,000,000	107,000,000	6,200,000	0	113,200,000	107,000,000	7,829,400	7.32%	99,170,600
Aggregated	107,000,000	107,000,000	6,200,000	0	113,200,000	107,000,000	7,829,400	7.32%	99,170,600

Expense Categories by Loan Contract (cumulative values)



Please note that inactive indicators and outputs are not displayed; totals in the actual cost table may not match the sum of the cost of the outputs displayed, due to the cost of inactive outputs.

PMR Operational Report

RESULTS MATRIX

IMPACTS

No information available for this section

PMR Operational Report

RESULTS MATRIX

OUTCOMES

Outcome Nbr. 0: Gestión del INAC fortalecida

Observation:

Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2022	2023	EOP 2023
0.0	Ingresos propios anuales sobre el total del presupuesto anual del INAC	%	2.00	2016	P	7.00	7.00
					P(a)	7.00	7.00
					A		

Details

Means of verification: Informes de avance del II semestre de cada año

Observations: El INAC cuenta con ingresos propios por los arrendamientos de los teatros y estacionamientos, el cobro de las entradas a los museos, matriculas de las Escuelas de Bellas Artes y Folklore entre otros.

Pro-Gender No **Pro-Ethnicity** No

Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2022	2023	EOP 2023
0.1	Consultas anuales al Sistema de Información Cultural de Panamá	Hitos /año	0.00	2017	P	30,000.00	30,000.00
					P(a)	30,000.00	30,000.00
					A		

Details

Means of verification: Página WEB del SICP Informes de avance del segundo semestre de cada año

Pro-Gender No **Pro-Ethnicity** No

Outcome Nbr. 1: Bienes culturales rehabilitados y puestos en valor- INAC

Observation:

Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2022	2023	EOP 2023
1.0	Beneficiarios de una mejor gestión y uso sostenible del capital cultural	#	39,500.00	2016	P	55,000.00	55,000.00
					P(a)	55,000.00	55,000.00
					A		

Details

Means of verification: Informes de los Patronatos y de Avance del Programa (semestrales)

Observations: Se refieren a los turistas nacionales e internacionales que visitan las Fortificaciones de Portobelo y San Lorenzo.

Pro-Gender No **Pro-Ethnicity** No

Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2022	2023	EOP 2023
-----------	-----------------	----------	---------------	--	------	------	----------

PMR Operational Report

RESULTS MATRIX

OUTCOMES

1.1	Visitas diarias promedio al MARTA por año	#	0.00	2017	P	120.00		120.00
					P(a)	120.00		120.00
					A			

Details

Means of verification: Informes de gestión de la Coordinación Nacional de Museos/INAC

Observations: Actualmente este promedio para el total de los Museos Públicos en el país (sin el MARTA) es de 213.

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No
-------------------	----	----------------------	----

Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2022	2023	EOP 2023
1.2	Fortificaciones intervenidas por el proyecto retiradas de la de Lista de Patrimonio Mundial en peligro (LPMP) de la UNESCO.	#	0.00	2017	P	1.00	1.00
					P(a)	1.00	1.00
					A		

Details

Means of verification: Lista de Patrimonio Mundial en Peligro de la UNESCO

Observations: Las fortificaciones intervenidas se encuentran, desde 2012, en la LPMP. La UNESCO mide estas fortificaciones como un conjunto único.

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No
-------------------	----	----------------------	----

Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2022	2023	EOP 2023
1.3	Proyectos de emprendimiento vinculados a los bienes culturales que fueron financiados por el programa y se encuentran en operación.	%	0.00	2017	P	30.00	30.00
					P(a)	30.00	30.00
					A		

Details

Means of verification: Informes de avance del proyecto.

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No
-------------------	----	----------------------	----

Outcome Nbr. 2: Áreas Naturales Protegidas con una gestión sostenible- MiAmbiente

Observation:

Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2022	2023	EOP 2023
2.0	Brecha financiera en la gestión del Parque Nacional Coiba (PNC) ²	%	44.00	2016	P	40.00	40.00
					P(a)	40.00	40.00
					A		

Details

PMR Operational Report

RESULTS MATRIX

OUTCOMES

Means of verification: Informe de gestión del SINAP y de avances del Proyecto.

Observations: Es la relación entre ingresos propios y los gastos para su gestión. Se refiere exclusivamente al PNC ya que sus ingresos representan el 86% del total de los ingresos de las 4 áreas intervenidas (\$466 mil de \$542 mil).

Pro-Gender No **Pro-Ethnicity** No

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2022	2023	EOP 2023
2.1	Efectividad de la gestión de las AP intervenidas	#	48.00	2016	P	60.00		60.00
					P(a)	60.00		60.00
					A			

Details

Means of verification: Es la relación entre ingresos propios y los gastos para su gestión. Se refiere exclusivamente al PNC ya que sus ingresos representan el 86% del total de los ingresos de las 4 áreas intervenidas (\$466 mil de \$542 mil).

Observations: La línea de base es la media del valor de referencia de la herramienta de seguimiento obtenida para las 4 AP en el PMEMAP del SINAP. Consiste en 33 indicadores que se agrupan en cinco ámbitos de gestión.

Pro-Gender No **Pro-Ethnicity** No

Outcome Nbr. 3: Bienes naturales preservados y con uso sostenible - MiAmbiente

Observation:

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2022	2023	EOP 2023
3.0	PNC se mantiene como Patrimonio Natural de la Humanidad (LPM) de la UNESCO	#	1.00	2017	P	1.00		1.00
					P(a)	1.00		1.00
					A			

Details

Means of verification: Informe de la UNESCO sobre Lista de Patrimonio Mundial e informes de avance del proyecto.

Observations: UNESCO hizo una serie de recomendaciones con carácter urgente para no colocarlo en la LPMP.

Pro-Gender No **Pro-Ethnicity** No

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2022	2023	EOP 2023
3.1	Visitas promedio anuales al PNC en relación a su capacidad de carga efectiva (CCE) ⁴	%	39.00	2017	P	67.00		67.00
					P(a)	67.00		67.00
					A			

Details

Means of verification: Informe de gestión del SINAP y de avances del proyecto.

PMR Operational Report

RESULTS MATRIX

OUTCOMES

Observations: Se refiere a la ensenada de Gambute el área más visitada. En 2016 recibió un promedio anual de 41 visitas diarias frente a una CCE de 105 (39%).

Pro-Gender		No	Pro-Ethnicity				No	
Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2022	2023	EOP 2023
3.2	Visitas promedios anuales al PNP/CCE	%	35.00	2016	P	60.00		60.00
					P(a)	60.00		60.00
					A			

Details

Means of verification: Informe de gestión del SINAP y de avances del proyecto.

Observations: Se refiere al Sendero Pavón el más utilizado, de los dos existentes. En 2016 recibió un promedio anual de 54 visitas diarias frente a una CCE de 153 (35%).

Pro-Gender		No	Pro-Ethnicity				No	
Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2022	2023	EOP 2023
3.3	Visitas promedio anuales al PNVB/CCE	%	13.00	2016	P	25.00		25.00
					P(a)	25.00		25.00
					A			

Details

Means of verification: Informe de gestión del SINAP y de avances del proyecto.

Observations: Se refiere a la Vía Camiseta que es la más utilizada y da acceso a la cima del volcán. En 2016 recibió un promedio anual de 25 visitas diarias frente a una CCE de 139 (18%).

Pro-Gender		No	Pro-Ethnicity				No	
Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2022	2023	EOP 2023
3.4	Hectáreas de áreas territoriales y marinas con una gestión mejorada en el contexto de corredores biológicos y ecosistemas naturales	#	0.00	2017	P	314.00		314.00
					P(a)	314.00		314.00
					A			

Details

Observations: PNC (254,822Ha); PNVB (35,838Ha); AP de Portobelo y San Lorenzo (22,909Ha) . La mejora de la gestión se medirá con el Resultado anterior (4.5)

Pro-Gender		No	Pro-Ethnicity				No	
Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2022	2023	EOP 2023
3.5	Proyectos de emprendimiento vinculados a las AP que fueron financiados por el programa y se encuentran en operación	%	0.00	2017	P	30.00		30.00
					P(a)	30.00		30.00

PMR Operational Report

RESULTS MATRIX

OUTCOMES

3.5	Proyectos de emprendimiento vinculados a las AP que fueron financiados por el programa y se encuentran en operación	%	0.00	2017	A			
Details								
Means of verification: Informes de Avance del Proyecto.								
Observations: Las actividades de emprendimiento buscan incentivar la capacidad emprendedora local mediante el fomento de proyectos de turismo en AP a través de instancias de asociatividad microempresaria turística, la capacitación continua a emprendedores y la asistencia en la formulación y la gestión de proyectos turísticos.								
Pro-Gender		No	Pro-Ethnicity		No			
Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2022	2023	EOP 2023
3.6	Beneficiarios de una mejor gestión y uso sostenible del capital natural	#	0.00	2017	P	150,000.00		150,000.00
					P(a)	150,000.00		150,000.00
					A			
Details								
Means of verification: Informes de Avances de proyecto								
Observations: La mejor gestión del capital natural se mide anualmente con el PMEMAP. A partir del momento que el AP obtenga una nota mayor del 10% a la actual se contabilizará los visitantes anuales como beneficiarios, la meta es acumulativa para las 4 AP. En el PMR se desagregará por año.								
Pro-Gender		No	Pro-Ethnicity		No			

RESULTS MATRIX

OUTPUTS: ANNUAL PHYSICAL AND FINANCIAL PROGRESS

Component Nbr. 1 Componente 1 : Modernización de Instrumentos de Gestión Patrimonial INAC

	Output	Unit of Measure		PHYSICAL PROGRESS		FINANCIAL PROGRESS	
				2020	EOP 2023	2020	EOP 2023
1.1	Plan de Fortalecimiento estratégico del INAC implementado	# Plan	P	0	1	210,000	733,000
			P(a)	0	1	45,297	733,000
			A		0		0
1.2	Capacitación de personal del INAC en la implementación del nuevo modelo de gestión, realizada	# Talleres	P	0	50	180,000	400,000
			P(a)	0	50	0	399,999
			A		0		0
1.3	Sistema Informático Integrado de Gestión del INAC, creado	# Sistema	P	0	1	90,000	815,000
			P(a)	0	1	370,864	815,000
			A		0		0
1.4	Sistema de Información Cultural de Panamá - QueCultura, implementado	# Sistema	P	0	1	62,500	250,000
			P(a)	0	1	0	250,000
			A		0		0
1.5	Plan de Comunicación y Promoción del Patrimonio Cultural implementado	# Plan	P	0	1	63,000	210,000
			P(a)	0	1	18,968	210,000
			A		0		0
1.6	Plan de Acción para Promoción de Industrias Creativas para los inmuebles patrimoniales implementado	# Plan	P	0	1	83,400	366,000
			P(a)	0	1	29,960	366,000
			A		0		0
1.7	Capacitación de emprendedores en habilidades empresariales y especializadas por patrimonio intervenido, realizada	# Cursos	P	4	10	60,000	150,000
			P(a)	0	10	22,500	150,500
			A		0		0
1.8	Micro-pequeñas y medianas empresas financiadas	# MIPYMES	P	0	50	500,000	1,000,000
			P(a)	0	50	0	1,000,000
			A		0		0

RESULTS MATRIX

OUTPUTS: ANNUAL PHYSICAL AND FINANCIAL PROGRESS

Component Nbr. 2 Componente 2. Rehabilitación y Puesta en Valor de Bienes Culturales INAC

	Output	Unit of Measure		PHYSICAL PROGRESS		FINANCIAL PROGRESS	
				2020	EOP 2023	2020	EOP 2023
2.1	Plan de gestión del Teatro Nacional implementado	# plan	P	0	1	334,000	1,018,000
			P(a)	0	1	0	1,018,000
			A		0		0
2.2	Museo rehabilitado, ampliado, equipado e instalado	# Obras	P	0	1	3,215,123	10,717,076
			P(a)	0	1	2,059,435	11,211,564
			A		0		0
2.3	Plan de gestión del museo implementado	# Instrumentos	P	0	1	399,100	813,000
			P(a)	0	1	65,400	813,000
			A		0		0
2.4	Obras de contención en Portobelo realizadas	# Obras	P	0	1	680,000	2,000,000
			P(a)	0	1		2,000,000
			A		0		0
2.5	Fuentes en Portobelo restaurados y rehabilitados	# Fuentes	P	0	4	3,804,000	12,680,000
			P(a)	0	4	0	12,680,000
			A		0		0
2.6	Estación de servicios múltiples (baños, oficinas administrativas, de migración y aduanas, taquillas), construída y/o rehabilitada	# Obras	P	0	1	228,000	570,000
			P(a)	0	1	0	570,000
			A		0		0
2.7	Muelles construidos y/o rehabilitados	# Obras	P	0	2	285,714	714,286
			P(a)	0	2	0	714,286
			A		0		0
2.8	Fuerte de San Lorenzo restaurado y rehabilitado	# Fuentes	P	0	1	1,637,960	4,094,900
			P(a)	0	1	733,851	4,094,900
			A		0		0
2.9	Plan de manejo para las fortificaciones de San Lorenzo y Portobelo, elaborado	# Obras	P	0	1	276,000	920,000
			P(a)	0	1	0	920,000
			A		0		0
2.10	Fortalecimiento Institucional y Administrativo del Patronato de Portobelo y San Lorenzo, implementado	# Talleres	P	3	10	225,000	334,000
			P(a)	0	10	0	334,000
			A		0		0
2.11	Capacitación en restauración y conservación de fuertes realizada	# Cursos	P	1	2	120,000	200,000
			P(a)	0	2	0	200,000
			A		0		0
2.12	Edificio de la Aduana rehabilitado	# Obras	P	0	1	332,500	950,000
			P(a)	0	1	379,422	2,430,000
			A		0		0

RESULTS MATRIX

OUTPUTS: ANNUAL PHYSICAL AND FINANCIAL PROGRESS

Component Nbr. 3 Componente 3. Modernización de Instrumentos de Gestión Patrimonial MiAmbiente

	Output	Unit of Measure		PHYSICAL PROGRESS		FINANCIAL PROGRESS	
				2020	EOP 2023	2020	EOP 2023
3.1	Planes de negocios realizados	# Planes	P	6	20	163,200	544,000
			P(a)	0	20	0	504,000
			A		0		0
3.2	Capacitación de emprendedores en habilidades empresariales y en la provisión de servicios vinculados a los parques intervenidos realizada	# Talleres	P	6	15	312,000	780,000
			P(a)	0	15	0	680,000
			A		0		0
3.3	Micro-pequeñas y medianas empresas financiadas	# MIPYMES	P	5	20	37,500	150,000
			P(a)	0	20	0	150,000
			A		0		0
3.4	Capacitación en temas ambientales para la comunidad vinculadas a actividades de turismo verde, realizada	# Talleres	P	3	10	65,000	200,000
			P(a)	0	10	0	200,000
			A		0		0
3.5	Estrategia de nuevas tecnologías para el monitoreo, control y vigilancia de los 4 AAPP, implementada	# Estrategia	P	0	4	1,080,000	1,200,000
			P(a)	0	4	260,000	1,188,000
			A		0		0
3.6	Proyecto de solución paisajística en la cima del volcán creado	# Proyecto	P	0	1	100,000	1,993,400
			P(a)	0	1	0	1,893,400
			A		0		0
3.7	Plataformas digitales para mejorar la coordinación y articulación de los proveedores de servicios en los parques, y para cobro en línea en las AAPP creadas	# Plataforma	P	0	2	100,000	1,132,000
			P(a)	0	2	0	1,132,000
			A		0		0
3.8	Plan comunicacional de las AAPP intervenidas diseñado e implementado	# Plan	P	0	1	280,000	700,000
			P(a)	0	1	50,000	700,000
			A		0		0
3.9	Estudios para cumplir las recomendaciones de la UNESCO elaborados	# Estudio	P	1	4	260,000	1,000,000
			P(a)	0	4	37,240	899,910
			A		0		0
3.10	Plan de Bioseguridad para las AAPP, diseñado e implementado	# Plan	P	0	1	270,000	300,000
			P(a)	0	1	100,000	300,000
			A		0		0

Component Nbr. 4 Conservación y Valorización de Bienes Naturales MiAMBIENTE

	Output	Unit of Measure		PHYSICAL PROGRESS		FINANCIAL PROGRESS	
				2020	EOP 2023	2020	EOP 2023
4.1	PNC rehabilitado para preservación completado	# Parques	P	0	1	17,267,925	27,500,000
			P(a)	0	1	172,261	27,500,000
			A		0		0
4.2	Parque Nacional Portobelo y San Lorenzo rehabilitado para preservacion completado	# Parques	P	0	1	13,523,380	20,800,600
			P(a)	0	1	540,581	20,800,600
			A		0		0
4.3	PNVB rehabilitado para preservacion completado	# Parques	P	0	1	1,305,700	2,100,000
			P(a)	0	1	300,000	2,100,000
			A		0		0

Other Cost

	Administración del Proyecto- INAC	P			1,344,098	7,264,738
		P(a)			1,080,856	5,290,250
		A				192,431
	Administración del Proyecto- MIAMBIENTE	P			1,357,710	8,600,000
		P(a)			1,357,710	8,600,000
		A				855,741.9

Total Cost

	Total Cost	P			50,252,810	113,200,000
		P(a)			7,624,345	112,848,409
		A				1,048,172.9

CHANGES TO THE MATRIX

Section	Name	Reasons	Type of Change	Subtype	Modified By	Entered in the System
Output	Capacitación de emprendedores en habilidades empresariales y en la provisión de servicios vinculados a los parques intervenidos realizada	Dado la pandemia COVID-19 se dieron restricciones a la movilidad por genero, por lo cual las actividades presenciales en agrupaciones. Se esta trabajando en migrar estas actividades a un formato virtual, sin embargo este cambio implica retrasos.	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	KRISTINEM	10/08/2020
	Capacitación de emprendedores en habilidades empresariales y especializadas por patrimonio intervenido, realizada	Dado la pandemia COVID-19 se dieron restricciones a la movilidad por genero, por lo cual las actividades presenciales en agrupaciones. Se esta trabajando en migrar estas actividades a un formato virtual, sin embargo este cambio implica retrasos.	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	KRISTINEM	10/08/2020
	Capacitación de personal del INAC en la implementación del nuevo modelo de gestión, realizada	Dado la pandemia COVID-19 se dieron restricciones a la movilidad por genero, por lo cual las actividades presenciales en agrupaciones. Se esta trabajando en migrar estas actividades a un formato virtual, sin embargo este cambio implica retrasos.	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	KRISTINEM	10/08/2020
	Estrategia de nuevas tecnologías para el monitoreo, control y vigilancia de los 4 AAPP, implementada	Dado la pandemia COVID-19 se cerraron los procesos licitatorios y adquisiciones dentro del pais de Panama. Esto implico un retraso de seis meses en todos los procesos.	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	KRISTINEM	10/08/2020
	Estudios para cumplir las recomendaciones de la UNESCO elaborados	Dado la pandemia COVID-19 se cerraron los procesos licitatorios y adquisiciones dentro del pais de Panama. Esto implico un retraso de seis meses en todos los procesos.	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	KRISTINEM	10/08/2020
	Planes de negocios realizados	Dado la pandemia COVID-19 se cerraron los procesos licitatorios y adquisiciones dentro del pais de Panama. Esto implico un retraso de seis meses en todos los procesos.	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	KRISTINEM	10/08/2020
	Proyecto de solución paisajística en la cima del volcán creado	Dado la pandemia COVID-19 se cerraron los procesos licitatorios y adquisiciones dentro del pais de Panama. Esto implico un retraso de seis meses en todos los procesos.	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	SANTIAGOED	10/08/2020

PMR Operational Report

IMPLEMENTATION STATUS AND LEARNING

Lesson Learned - Categories
Intra/Inter Coordination
Legal aspects and public processes
Project Management Capacity