

PMR Operational Report

Operation Number	PN-L1143	Chief of Operations Validation Date	10/27/20
Year- PMR Cycle	First period Jan-Jun 2020	Division Chief Validation Date	
Last Update	10/27/20	Country Representative Validation Date	
PMR Validation Stage	Validated by Chief of Operations		

Basic Data

Operation Profile

Operation Name	Program to Improve Efficiency and Quality in the Education Sector	Loan Number	4357/OC-PN
Executing Agency	MINISTERIO DE EDUCACION	Sector/Subsector	EDUCATION-EDUCATIONAL ASSESSMENT
Team Leader	ALVAREZ MARINELLI, HORACIO	Overall Stage	Disbursing (From eligibility until all the Operations are closed)
Operation Type	Loan Operation	Country	Panama
Lending Instrument	Investment Loan	Convergence related Operation(s)	
Borrower	REPUBLICA DE PANAMA		

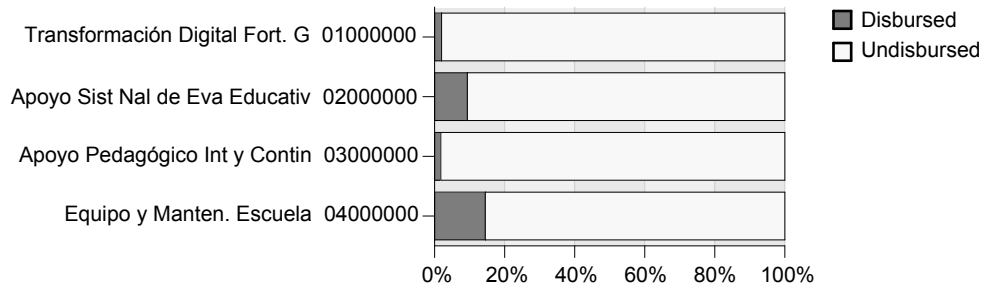
Environmental and Social Safeguards

Impacts Category	C	Was/Were the objective(s) of this operation reformulated?	NO
Safeguard Performance Rating		Date of approval	
Safeguard Performance Rating - Rationale			

Financial Data

Item	Total Cost and Source					Available Funds (US\$)			
	Original IDB	Current IDB	Local Counterpart	Co-Financing / Country	Total Original Cost	Current IDB	Disb. Amount to Date	% Disb	Undisbursed Amount
PN-L1143	100,000,000	100,000,000	0	0	100,000,000	100,000,000	26,027,824.56	26.03%	73,972,175.44
Aggregated	100,000,000	100,000,000	0	0	100,000,000	100,000,000	26,027,824.56	26.03%	73,972,175.44

Expense Categories by Loan Contract (cumulative values)



PMR Operational Report

RESULTS MATRIX

IMPACTS

Impact Nbr. 0: Incremento de los aprendizajes y habilidades de los estudiantes panameños

Observation: Al 2018 no se cuenta con la medición del nivel de logro de los estudiantes. Se contará con esta información en 2019. Se colocó como línea de base el resultado de las pruebas TERCE para contar con un referente. Este será modificado una vez se presenten los resultados de pruebas nacionales.

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2022	2023	EOP 2023
0.0	Estudiantes que se encuentran en niveles de logros de aprendizaje insuficiente en 3° grado de básica en lectura	%	48.90	2016	P	0.00	0.00	0.00
					P(a)	0.00	49.00	0.00
					A			0.00

Details

Pro-Gender No **Pro-Ethnicity** No

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2022	2023	EOP 2023
0.1	Estudiantes que se encuentran en niveles de logros de aprendizaje insuficiente en 3° grado de básica en matemática	%	60.10	2016	P	0.00	0.00	0.00
					P(a)	0.00	61.00	0.00
					A			0.00

Details

Pro-Gender No **Pro-Ethnicity** No

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2022	2023	EOP 2023
0.2	Promedio de alumnos entre 7 y 12 años desaprobados al final del año escolar	%	12.00	2016	P	9.50	9.00	9.00
					P(a)	9.50	9.00	9.00
					A			0.00

Details

Pro-Gender No **Pro-Ethnicity** No

PMR Operational Report

RESULTS MATRIX

OUTCOMES

Outcome Nbr. 0: RESULTADO #1: Decisiones de política educativa se basan en información oportuna y se generan ganancias de eficiencia en el sector

Observation:

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2018	2019	2020	2021	2022	2023	EOP 2023
0.0	Dashboard del MEDUCA con indicadores claves del desempeño del sector finalizado	Dashboard	0.00	2017	P	0.00	0.00	0.00	0.00	1.00	0.00	1.00
					P(a)	0.00	0.00	0.00	0.00	1.00	0.00	1.00
					A	0.00	0.00	0.00				0.00

Details

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No
------------	----	---------------	----

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2018	2019	2020	2021	2022	2023	EOP 2023
0.1	Escuelas que registran matrícula completa a través del Sistema de Administración de Centros Educativos (SIACE) al final del primer trimestre del año escolar	%	30.00	2017	P	0.00	0.00	0.00	0.00	60.00	0.00	60.00
					P(a)	0.00	0.00	0.00	0.00	60.00	0.00	60.00
					A	0.00	0.00	0.00				0.00

Details

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No
------------	----	---------------	----

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2018	2019	2020	2021	2022	2023	EOP 2023
0.2	Tiempo para procesar ascenso de categoría de docentes a través del Sistema de Administración de Recursos Humanos (SIAREH) (desde solicitar hasta devengar el pago)	# de meses	24.00	2017	P	0.00	0.00	0.00	0.00	12.00	0.00	12.00
					P(a)	0.00	0.00	0.00	0.00	12.00	0.00	12.00
					A	0.00	0.00	0.00				0.00

Details

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No
------------	----	---------------	----

Outcome Nbr. 1: RESULTADO #2: Marco de desempeño de la calidad del sector educativo informa sobre logros de aprendizaje alcanzados y orienta acciones correctivas

Observation: Se modificó la fecha de cumplimiento de los indicadores 2.1 y 2.2 con base en la ayuda memoria suscrita con MEDUCA.

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2018	2019	2020	2021	2022	2023	EOP 2023
1.0	Instrumento de focalización de las intervenciones del MEDUCA para mejorar calidad en la educación básica	Instrumento	0.00	2017	P	0.00	0.00	1.00	0.00	0.00	0.00	1.00
					P(a)	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	1.00
					A	0.00	0.00	0.00				0.00

Details

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No
------------	----	---------------	----

PMR Operational Report

RESULTS MATRIX

OUTCOMES

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2018	2019	2020	2021	2022	2023	EOP 2023
1.1	Plan de acción para mejoramiento de la calidad en las escuelas clasificadas con bajo rendimiento	Plan	0.00	2017	P	0.00	0.00	1.00	0.00	0.00	0.00	1.00
					P(a)	0.00	0.00	1.00	0.00	0.00	0.00	1.00
					A	0.00	0.00	0.00				0.00
Details												
Pro-Gender		No		Pro-Ethnicity		No						

Outcome Nbr. 2: RESULTADO #3: Apoyo pedagógico integral en las escuelas mejora la calidad de los servicios educativos

Observation: La línea de base de 3.2 y 3.3 estará lista en agosto 2019.

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2018	2019	2020	2021	2022	2023	EOP 2023
2.0	Estudiantes matriculados desde K hasta 6to grado en las escuelas que recibieron programas de reforzamiento de matemática y lenguaje	# of students	0.00	2017	P	0.00	0.00	0.00	0.00	300,000.00	300,000.00	300,000.00
					P(a)	0.00	0.00	50,000.00	150,000.00	300,000.00	300,000.00	300,000.00
					A	0.00	0.00	0.00				0.00
Details												
Pro-Gender		No		Pro-Ethnicity		No						
	Female				P	0.00	0.00	25,000.00	75,000.00	150,000.00	150,000.00	150,000.00
					P(a)	0.00	0.00	25,000.00	75,000.00	150,000.00	150,000.00	150,000.00
					A	0.00	0.00	0.00				0.00
	Male				P	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
					P(a)	0.00	0.00	25,000.00	75,000.00	150,000.00	150,000.00	150,000.00
					A	0.00	0.00	0.00				0.00

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2018	2019	2020	2021	2022	2023	EOP 2023
2.1	Brecha en los niveles de logros de aprendizaje insuficiente en 3º grado de básica en lectura entre los estudiantes de las escuelas clasificadas como bajo rendimiento y el promedio del país.	%	0.00	2016	P	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
					P(a)	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
					A	0.00		0.00				0.00
Details												
Pro-Gender		No		Pro-Ethnicity		No						

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2018	2019	2020	2021	2022	2023	EOP 2023
2.2	Brecha en los niveles de logros de aprendizaje	%	0.00	2017	P	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

PMR Operational Report

RESULTS MATRIX

OUTCOMES

2.2	insuficiente en 3º grado de básica en matemática entre los estudiantes de las escuelas clasificadas como bajo rendimiento y el promedio del país.	%	0.00	2017	P(a)	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
					A	0.00		0.00				0.00

Details

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No
------------	----	---------------	----

Outcome Nbr. 3: RESULTADO #4: Estudiantes asisten a escuelas con un adecuado mantenimiento e insumos escolares

Observation:

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2018	2019	2020	2021	2022	2023	EOP 2023
3.0	Estudiantes matriculados en las escuelas que reciben apoyo en el desarrollo de planes de mantenimiento preventivo	# of students	0.00	2017	P	0.00	0.00	0.00	0.00	2,000.00	2,000.00	2,000.00
					P(a)	0.00	0.00	0.00	0.00	2,000.00	2,000.00	2,000.00
					A	0.00	0.00	0.00				0.00

Details

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No
------------	----	---------------	----

	Female				P	0.00	0.00	0.00	0.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00
					P(a)	0.00	0.00	0.00	0.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00
					A	0.00	0.00	0.00				0.00
	Male				P	0.00	0.00	0.00	0.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00
					P(a)	0.00	0.00	0.00	0.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00
					A	0.00	0.00	0.00				0.00

RESULTS MATRIX

OUTPUTS: ANNUAL PHYSICAL AND FINANCIAL PROGRESS

Component Nbr. 1 Componente #1: Transformación digital para fortalecer la gestión del sistema educativo

	Output	Unit of Measure		PHYSICAL PROGRESS		FINANCIAL PROGRESS	
				2020	EOP 2023	2020	EOP 2023
1.1	Sistema de Administración de Centros Educativos (SIACE) implementado y funcionando	Sistema	P	0	1	1,023,665	3,308,800
			P(a)	0	1	0	2,285,135
			A	0	0	0	49,928
1.2	Sistema de Administración de Recursos Humanos (SIAREH) implementado y adaptado a SAP	Sistema	P	0	1	576,000	2,000,000
			P(a)	0	1	0	1,424,000
			A	0	0	0	0
1.3	Reingeniería de Procesos del Sistema Educativo	Sistema	P	0	1	1,116,900	2,099,900
			P(a)	0	1	300,000	1,283,000
			A	0	0	147,463.48	193,234.48
1.4	Sistema de Administración y mantenimiento de la infraestructura educativa implementado y funcionando	Sistema	P	0	1	1,269,000	3,391,300
			P(a)	0	1	0	2,122,300
			A	0	0	0	27,530
1.5	Sistemas de Estadísticas Educativas Implementado	Sistema	P	0	1	952,500	2,700,000
			P(a)	0	1	0	1,747,500
			A	0	0	0	0

Component Nbr. 2 Componente #2: Apoyo al Sistema Nacional de Evaluación Educativa

	Output	Unit of Measure		PHYSICAL PROGRESS		FINANCIAL PROGRESS	
				2020	EOP 2023	2020	EOP 2023
2.1	Evaluaciones a los estudiantes aplicadas	Evaluaciones	P	2	13	3,684,000	13,234,500
			P(a)	0	11	100,000	11,022,793
			A	0	5	21,566.19	3,586,892.19
2.2	Evaluaciones a los docentes aplicadas	Evaluaciones	P	0	2	3,815,966	12,465,500
			P(a)	0	2	100,000	8,785,216
			A	0	0	30,407.78	188,152.78

Component Nbr. 3 Componente #3: Apoyo pedagógico integral y continuo

	Output	Unit of Measure		PHYSICAL PROGRESS		FINANCIAL PROGRESS	
				2020	EOP 2023	2020	EOP 2023
3.1	Aulas de escuelas de educación básica con recursos didácticos de lenguaje	# de aulas	P	0	18,000	1,000,000	7,000,000
			P(a)	0	18,000	0	6,013,520
			A	0	0	0	13,520
3.2	Aulas de escuelas de educación básica con recursos didácticos de matemáticas	# de aula	P	0	18,000	1,000,000	7,000,000
			P(a)	0	18,000	0	6,067,719
			A	0	0	0	67,719
3.3	Aulas de escuelas de educación básica con bibliotecas de aula	# de ecuelas	P	0	18,000	5,000,000	8,000,000
			P(a)	0	18,000	0	3,055,463
			A	0	0	0	55,463
3.4	Personal capacitado con cursos de desarrollo profesional continuo	# de personal	P	6,000	18,000	2,037,000	9,962,000
			P(a)	6,000	18,000	800,000	8,790,044
			A	0	0	671,056.16	866,679.16
3.5	Escuelas de educación básica clasificadas con bajo desempeño que reciben intervenciones de mejoramiento	# de escuelas	P	200	600	5,547,000	14,238,000
			P(a)	0	400	500,000	9,198,888
			A	0	0	423,335.55	440,036.55

RESULTS MATRIX

OUTPUTS: ANNUAL PHYSICAL AND FINANCIAL PROGRESS

Component Nbr. 4 Componente #4: Equipamiento y mantenimiento de infraestructura escolar

	Output	Unit of Measure		PHYSICAL PROGRESS		FINANCIAL PROGRESS	
				2020	EOP 2023	2020	EOP 2023
4.1	Escuelas equipadas	# de escuelas	P	0	2	500,000	3,000,000
			P(a)	0	2	0	2,500,000
			A	0	0	0	0
4.2	Escuelas dotadas de Servicios básicos y con mantenimiento preventivo	# de escuelas	P	2	4	847,950	1,805,900
			P(a)	0	4	1,192,316.79	2,150,660.79
			A	0	0	1,192,316.79	1,202,175.79
4.3	Plan de mantenimiento para la infraestructura escolar diseñado	Plan de mantenimiento	P	0	1	1,189,500	3,794,100
			P(a)	0	1	0	2,622,283
			A	0	0	0	61,823

Component Nbr. 5 Gestión, monitoreo, evaluación, y auditoría

	Output	Unit of Measure		PHYSICAL PROGRESS		FINANCIAL PROGRESS	
				2020	EOP 2023	2020	EOP 2023
5.1	Unidad Ejecutora operando	Equipamiento	P	0	1	931,333	3,268,000
			P(a)	0	1	100,000	2,436,667
			A	0	1	48,339.01	106,929.01
5.2	Auditoría externa del programa	Auditoría	P	1	4	159,600	500,000
			P(a)	1	3	50,000	390,400
			A	0	0	0	0
5.3	Evaluación de impacto realizada	Informe	P	0	1	142,400	427,200
			P(a)	0	1	0	284,800
			A	0	0	0	0
5.4	Plan de Gestión del Cambio implementada	Consultoría	P	0	1	250,000	750,000
			P(a)	0	1	0	530,867
			A	0	0	0	30,867
5.5	Imprevistos del Programa	Imprevistos	P	1	3	351,600	1,054,800
			P(a)	1	3	300,000	1,021,821
			A	0	0	216,192.36	234,813.36

Total Cost

	Total Cost	P			31,394,414	100,000,000
		P(a)			3,442,316.79	73,733,076.79
		A			2,750,677.32	7,125,763.32

CHANGES TO THE MATRIX

Section	Name	Reasons	Type of Change	Subtype	Modified By	Entered in the System
Output	Auditoría externa del programa	El Banco declaró incumplida esta cláusula y se ha reprogramado para finales de este año y pagos al 2020 y 2021.	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	DIMITRAS	10/22/2020
	Aulas de escuelas de educación básica con bibliotecas de aula	Debido a la crisis sanitaria por COVID 19, el Estado de Panamá declaró cuarentena absoluta por lo que se retrasaron los procesos de licitación y se han reprogramado las metas físicas y financieras.	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	DIMITRAS	10/22/2020
	Aulas de escuelas de educación básica con recursos didácticos de lenguaje	Debido a la crisis sanitaria por COVID 19, el Estado de Panamá declaró cuarentena absoluta por lo que se retrasaron los procesos de licitación y se han reprogramado las metas físicas y financieras.	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	DIMITRAS	10/22/2020
	Aulas de escuelas de educación básica con recursos didácticos de matemáticas	Debido a la crisis sanitaria por COVID 19, el Estado de Panamá declaró cuarentena absoluta por lo que se retrasaron los procesos de licitación y se han reprogramado las metas físicas y financieras.	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	DIMITRAS	10/22/2020
	Escuelas de educación básica clasificadas con bajo desempeño que reciben intervenciones de mejoramiento	Debido a la crisis sanitaria por COVID 19, el Estado de Panamá declaró cuarentena absoluta por lo que se retrasaron los procesos de licitación y se han reprogramado las metas físicas y financieras.	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	DIMITRAS	10/22/2020
				Modify Physical EOP P(a) value - caused by a change in the Physical P(a).	DIMITRAS	10/22/2020
	Escuelas dotadas de Servicios básicos y con mantenimiento preventivo	Debido a la crisis sanitaria por COVID 19, el Estado de Panamá declaró cuarentena absoluta por lo que se retrasaron los procesos de licitación y se han reprogramado las metas físicas y financieras.	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	DIMITRAS	10/22/2020
	Escuelas equipadas	Debido a la crisis sanitaria por COVID 19, el Estado de Panamá declaró cuarentena absoluta por lo que se retrasaron los procesos de licitación y se han reprogramado las metas físicas y financieras.	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	DIMITRAS	10/22/2020
	Evaluaciones a los docentes aplicadas	Debido a la crisis sanitaria por COVID 19, el Estado de Panamá declaró cuarentena absoluta por lo que se retrasaron los procesos de licitación y se han reprogramado las metas físicas y financieras.	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	DIMITRAS	10/22/2020
	Evaluaciones a los estudiantes aplicadas	Debido a la crisis sanitaria por COVID 19, el Estado de Panamá declaró cuarentena absoluta por lo que se retrasaron los procesos de licitación y se han reprogramado las metas físicas y financieras.	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	DIMITRAS	10/22/2020
				Modify Physical EOP P(a) value - caused by a change in the Physical P(a).	DIMITRAS	10/22/2020
	Evaluación de impacto realizada	Debido a la crisis sanitaria por COVID 19, el Estado de Panamá declaró cuarentena absoluta por lo que se retrasaron los procesos de licitación y se han reprogramado las metas físicas y financieras.	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	DIMITRAS	10/22/2020
	Imprevistos del Programa	Debido a la crisis sanitaria por COVID 19, el Estado de Panamá declaró cuarentena absoluta por lo que se retrasaron los procesos de licitación y se han reprogramado las metas físicas y financieras.	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	DIMITRAS	10/22/2020

PMR Operational Report

CHANGES TO THE MATRIX

Section	Name	Reasons	Type of Change	Subtype	Modified By	Entered in the System
Output	Reingeniería de Procesos del Sistema Educativo	Debido a la crisis sanitaria por COVID 19, el Estado de Panamá declaró cuarentena absoluta por lo que se retrasaron los procesos de licitación y se han reprogramado las metas físicas y financieras.	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	DIMITRAS	10/22/2020
	Sistema de Administración de Centros Educativos (SIACE) implementado y funcionando	Debido a la crisis sanitaria por COVID 19, el Estado de Panamá declaró cuarentena absoluta por lo que se retrasaron los procesos de licitación y se han reprogramado las metas físicas y financieras.	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	DIMITRAS	10/22/2020
	Sistema de Administración de Recursos Humanos (SIAREH) implementado y adaptado a SAP	Debido a la crisis sanitaria por COVID 19, el Estado de Panamá declaró cuarentena absoluta por lo que se retrasaron los procesos de licitación y se han reprogramado las metas físicas y financieras.	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	DIMITRAS	10/22/2020
	Sistema de Administración y mantenimiento de la infraestructura educativa implementado y funcionando	Debido a la crisis sanitaria por COVID 19, el Estado de Panamá declaró cuarentena absoluta por lo que se retrasaron los procesos de licitación y se han reprogramado las metas físicas y financieras.	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	DIMITRAS	10/22/2020
	Sistemas de Estadísticas Educativas Implementado	Debido a la crisis sanitaria por COVID 19, el Estado de Panamá declaró cuarentena absoluta por lo que se retrasaron los procesos de licitación y se han reprogramado las metas físicas y financieras.	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	DIMITRAS	10/22/2020
	Unidad Ejecutora operando	Debido a la crisis sanitaria por COVID 19, el Estado de Panamá declaró cuarentena absoluta disminuyeron las actividades y por eso se reprograman las metas físicas y financieras.	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	DIMITRAS	10/22/2020

PMR Operational Report

IMPLEMENTATION STATUS AND LEARNING

Lesson Learned - Categories

Others - Organizational and Managerial Dimensions