

PMR Operational Report

Operation Number	PN-L1105	Chief of Operations Validation Date	10/22/20
Year- PMR Cycle	First period Jan-Jun 2020	Division Chief Validation Date	
Last Update	10/19/20	Country Representative Validation Date	
PMR Validation Stage	Validated by Chief of Operations		

Basic Data

Operation Profile

Operation Name	Social Inclusion and Development Program	Loan Number	3512/OC-PN, 3512/OC-PN-1, 3512/OC-PN-2
Executing Agency	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK, MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Sector/Subsector	SOCIAL INVESTMENT-POVERTY ALLEVIATION
Team Leader	FREIRE SAMUDIO, CAROLINA ANGELICA	Overall Stage	Disbursing (From eligibility until all the Operations are closed)
Operation Type	Loan Operation	Country	Panama
Lending Instrument	Investment Loan	Convergence related Operation(s)	
Borrower	Comisión E-Panamá		

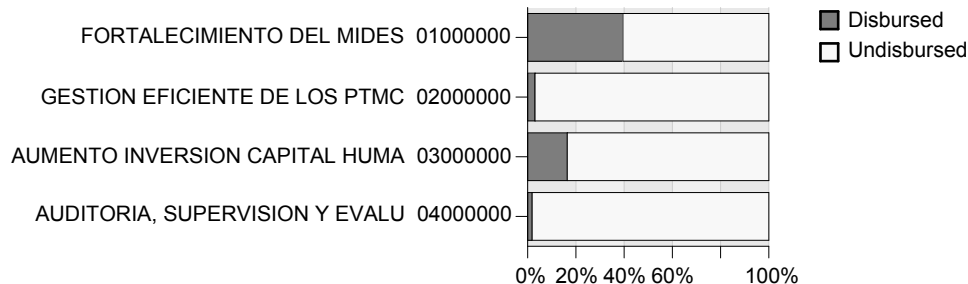
Environmental and Social Safeguards

Impacts Category	B	Was/Were the objective(s) of this operation reformulated?	NO
Safeguard Performance Rating		Date of approval	
Safeguard Performance Rating - Rationale			

Financial Data

Item	Total Cost and Source					Available Funds (US\$)			
	Original IDB	Current IDB	Local Counterpart	Co-Financing / Country	Total Original Cost	Current IDB	Disb. Amount to Date	% Disb	Undisbursed Amount
PN-L1105	50,000,000	50,000,000	10,000,000	0	60,000,000	50,000,000	11,068,200	22.14%	38,931,800
Aggregated	50,000,000	50,000,000	10,000,000	0	60,000,000	50,000,000	11,068,200	22.14%	38,931,800

Expense Categories by Loan Contract (cumulative values)



Please note that inactive indicators and outputs are not displayed; totals in the actual cost table may not match the sum of the cost of the outputs displayed, due to the cost of inactive outputs.

PMR Operational Report

RESULTS MATRIX

IMPACTS

Impact Nbr. 0: Contribuir a la reducción de la pobreza y pobreza extrema

Observation:

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2019	EOP 2021
0.0	Incidencia pobreza extrema	%	11.00	2015	P		6.50
					P(a)		6.50
					A		

Details

Means of verification: Encuesta de propósitos múltiples (marzo) o mercados laborales (agosto) de INEC. Variables de ingreso per-cápita y líneas de pobreza (extrema y general) del MEF.

Observations: Los datos de la encuesta se utiliza para calcular (i) cobertura de los PTMC; (ii) pobreza y pobreza extrema.

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No
-------------------	----	----------------------	----

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2019	EOP 2021
0.1	Incidencia pobreza general	%	25.80	2015	P		16.70
					P(a)		16.70
					A		

Details

Means of verification: Encuesta de propósitos múltiples (marzo) o mercados laborales (agosto) de INEC. Variables de ingreso per-cápita y líneas de pobreza (extrema y general) del MEF.

Observations: Los datos de la encuesta se utiliza para calcular (i) cobertura de los PTMC; (ii) pobreza y pobreza extrema

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No
-------------------	----	----------------------	----

PMR Operational Report

RESULTS MATRIX

IMPACTS

Impact Nbr. 1: Aumentar la capacidad del sistema de protección social para promover la acumulación del capital humano

Observation:

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2019	EOP 2021
1.0	Niños en los COIF que tienen puntaje ASQ-3 por debajo de un umbral crítico	%	0.00	2015	P		-10.00
					P(a)		-10.00
					A		

Details

Means of verification: Encuesta Independiente aplicadas en Centros de Orientación Infantil (COIF)

Observations: El instrumento de Edades y Etapas (ASQ-3 por su siglas en Inglés) es una herramienta de detección de rezagos en el desarrollo de niños de 1 y 66 meses de edad. Línea Base N/D.

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No
-------------------	----	----------------------	----

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2019	EOP 2021
1.1	Niños en los COIF que tienen valor z talla para la edad por debajo de un umbral crítico	%	0.00	2015	P		-10.00
					P(a)		-10.00
					A		

Details

Means of verification: Encuesta Independiente aplicadas en Centros de Orientación Infantil (COIF)

Observations: Mediciones antropométrica con tallímetro de acuerdo a estándares internacionales recomendados por la OMS y UNICEF.

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No
-------------------	----	----------------------	----

PMR Operational Report

RESULTS MATRIX

OUTCOMES

Outcome Nbr. 0: Contribuir a la reducción de la pobreza y pobreza extrema general

Observation:

Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2019	2020	2021	EOP 2021
0.0	Pobres extremos en hogares con menores de 18 años incluidos en el programa Red de Oportunidades (RdO) - cobertura	%	48.00	2015	P			80.00
					P(a)			80.00
					A			

Details

Means of verification: INEC: Encuesta de propósitos múltiples (marzo); Encuesta de mercados laborales (Agosto). MEF: Ingreso per-cápita y líneas de pobreza (extrema)

Observations: Ratio entre número de individuos que viven en hogares de la población objetivo que reciben beneficios del programa, y número total de individuos que viven en hogares de la población objetivo.

Pro-Gender No **Pro-Ethnicity** No

Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2019	2020	2021	EOP 2021
0.1	Beneficiarios de la RdO que no son pobres extremos (filtración)	%	42.00	2015	P			35.00
					P(a)			35.00
					A			

Details

Means of verification: INEC: Encuesta de propósitos múltiples (marzo); Encuesta de mercados laborales (Agosto). MEF: Ingreso per-cápita y líneas de pobreza (extrema).

Observations: Variables de ingreso per-cápita y líneas de pobreza (extrema y general) del MEF menos el valor de las transferencias.

Pro-Gender No **Pro-Ethnicity** No

Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2019	2020	2021	EOP 2021
0.2	Beneficiarios del Programa 120 a los 65 que no son pobres (filtración)	%	53.00	2015	P			35.00
					P(a)			35.00
					A			

Details

Means of verification: INEC: Encuesta de propósitos múltiples (marzo); Encuesta de mercados laborales (Agosto). MEF: Ingreso per-cápita y líneas de pobreza (extrema)

Observations: Variables de ingreso per-cápita y líneas de pobreza (extrema y general) del MEF menos el valor de las transferencias.

Pro-Gender No **Pro-Ethnicity** No

Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2019	2020	2021	EOP 2021
0.3	Beneficiarios de Ángel Guardián (AG) que no son	%	0.00	2015	P			-5.00

PMR Operational Report

RESULTS MATRIX

OUTCOMES

0.3	pobres extremos (filtración)	%	0.00	2015	P(a)				-5.00
					A				

Details

Means of verification: INEC: Encuesta de propósitos múltiples (marzo); Encuesta de mercados laborales (Agosto). MEF: Ingreso per-cápita y líneas de pobreza (extrema)

Observations: Variables de ingreso per-cápita y líneas de pobreza (extrema y general) del MEF menos el valor de las transferencias.

Pro-Gender No **Pro-Ethnicity** No

Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2019	2020	2021	EOP 2021
0.4	Beneficiarios de la RdO recertificados	beneficiarios	2015	P				190,000.00
				P(a)				190,000.00
				A				

Details

Means of verification: Reportes del SIG de la RdO y del RUB.

Observations: Incluye todos los miembros del hogar. La meta equivale al 40% de los beneficiarios actuales. Se consideran beneficiarios todos los miembros de un hogar en que una o más personas reciben la transferencia.

Pro-Gender No **Pro-Ethnicity** No

Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2019	2020	2021	EOP 2021
0.5	Beneficiarios de 120 a los 65 recertificados	beneficiarios	2015	P				44,000.00
				P(a)				44,000.00
				A				

Details

Means of verification: Reportes del SIG de la RdO y del RUB.

Observations: Incluye todos los miembros del hogar. La meta equivale al 40% de los beneficiarios actuales. Se consideran beneficiarios todos los miembros de un hogar en que una o más personas reciben la transferencia.

Pro-Gender No **Pro-Ethnicity** No

Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2019	2020	2021	EOP 2021
0.6	Beneficiarios de ÁG recertificados	beneficiarios	2015	P				22,000.00
				P(a)				22,000.00
				A				

Details

PMR Operational Report

RESULTS MATRIX

OUTCOMES

Means of verification: Reportes del SIG de la RdO y del RUB.

Observations: Incluye todos los miembros del hogar. La meta equivale al 40% de los beneficiarios actuales. Se consideran beneficiarios todos los miembros de un hogar en que una o más personas reciben la transferencia.

Pro-Gender No **Pro-Ethnicity** No

Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2019	2020	2021	EOP 2021
0.7	Beneficiarios de la RdO que tienen acceso a los servicios de salud y educación	%	0.00	2015	P			5.00
					P(a)			5.00
					A			

Details

Means of verification: Datos administrativos del MINSA y del MEDUCA; Reportes SIG; Reportes RUB.

Observations: Se define acceso a servicios de salud y educación como población de una comunidad que accede a un proveedor de salud y escuela cuya comunidad esté a menos de una hora de distancia de dichas instalaciones. Línea de base a estimar en 2016 que fijara la meta en +5pp sobre la línea base..

Pro-Gender No **Pro-Ethnicity** No

Outcome Nbr. 1: Aumentar la capacidad del Sistema de Protección Social para promover la acumulación del capital humano

Observation:

Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2019	2020	2021	EOP 2021
1.0	Centros de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPI) que aplica los estándares de calidad aprobados por el MIDES	%	0.00	2015	P			60.00
					P(a)			60.00
					A			

Details

Means of verification: Datos administrativos del MIDES. Informe de la Dirección de Servicios Sociales.

Observations: No existen estándares de calidad definido para los CAIPI, por lo cual línea de base es 0. Los estándares de calidad para los CAIPI incluirán las siguientes áreas: infraestructura y equipamiento; salud y nutrición; gestión y administración, componente pedagógico y talento humano; y identidad, familia y comunidad. Se aplicará un checklist para medir dichas áreas de calidad.

Pro-Gender No **Pro-Ethnicity** No

Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2019	2020	2021	EOP 2021
1.1	Calidad de CAIPI medida por ITES-R	%	0.00	2015	P			20.00
					P(a)			20.00
					A			

Details

Means of verification: Encuestas Independientes aplicadas en COIF

PMR Operational Report

RESULTS MATRIX

OUTCOMES

Observations: ITERS-R (Infant and Toddler Environment Rating Scale-Revised) instrumento de medición de la calidad en centros para niños. La calificación se realiza siguiendo una escala numérica del 1 al 7, donde 1 significa baja calidad y 7 excelente. Línea base N/D. La meta es de +20 pp de los COIF con puntaje mayor a 4.

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No
-------------------	----	----------------------	----

RESULTS MATRIX

OUTPUTS: ANNUAL PHYSICAL AND FINANCIAL PROGRESS

Component Nbr. 1 Fortalecimiento del MIDES a nivel central y territorial

	Output	Unit of Measure		PHYSICAL PROGRESS		FINANCIAL PROGRESS	
				2020	EOP 2021	2020	EOP 2021
1.1	Personal de la Secretaría Técnica de Gabinete Social (STGS) contratado	# funcionarios	P		0		0
			P(a)	6	6	170,000	980,981.1
			A	6	6	86,456	727,437.1
1.2	Personal de la Secretaría Técnica del Gabinete Social (STGS) y enlaces gubernamentales capacitados	# funcionarios	P		5		33,000
			P(a)	0	78	0	6,675
			A	0	78	0	6,675
1.3	Dirección de programas para la administración, supervisión y monitoreo de los Programas de Transferencias Monetarias Condicionadas (PTMC) conformada	# direcciones	P		1		36,700
			P(a)	0	1	133,000	676,348
			A	0	1	65,328	475,676
1.4	Funcionarios de las Direcciones de Programas capacitados en gestión de los Programas de Transferencia Monetaria Condicionada (PTMC)	# funcionarios	P		40		177,150
			P(a)	0	121	0	172,150
			A	0	121	0	47,480
1.5	Funcionarios de las Direcciones Técnicas del Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) formados	# funcionarios	P		70		51,200
			P(a)	0	135	0	40,286
			A	0	135	0	40,286
1.6	Unidad Coordinadora de Primera Infancia en el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) institucionalizada	# funcionarios	P		4		160,500
			P(a)	4	4	90,000	1,039,893.73
			A	4	6	42,979	902,872.73
1.7	Esquema de promotor único del Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) diseñado	# manual	P		1		64,000
			P(a)	0	1	0	88,710
			A	0	1	0	88,710
1.8	Promotores del Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) capacitados en protocolo de servicios	# de promotores	P		0		0
			P(a)	0	200	0	77,137
			A	0	200	0	77,137
1.9	Promotores del Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) pagados	# de promotores	P		0		0
			P(a)	0	0	0	720,000
			A	0	0	0	0
1.10	Direcciones del Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) Central equipadas con mobiliario y equipo tecnológico	# oficinas	P		6		1,161,070
			P(a)	0	5	0	1,583,589.84
			A	0	2	0	1,448,589.84
1.11	Direcciones Regionales acondicionadas	# direcciones regionales	P		6		8,927,000
			P(a)	0	6	0	2,705,029.39
			A	0	4	11,235	2,216,264.39
1.12	Sistema de interconexión de las Direcciones Regionales con la sede central en funcionamiento	# Sistema	P		1		297,833
			P(a)	0	1	0	199,127.83
			A	0	1	0	199,127.83

RESULTS MATRIX

OUTPUTS: ANNUAL PHYSICAL AND FINANCIAL PROGRESS

Component Nbr. 2 Gestión Eficiente de los PTMC

	Output	Unit of Measure		PHYSICAL PROGRESS		FINANCIAL PROGRESS	
				2020	EOP 2021	2020	EOP 2021
2.1	Criterios e instrumentos por cada PTMC aprobados	Reglamento Operativo	P		3		242,782
			P(a)	0	3	0	10,700
			A	0	3	0	10,700
2.2	Formulario Único de Protección Social adoptado por los Programas de Transferencia Monetaria Condicionada	# programas	P		3		250,000
			P(a)	0	4	0	129,020.25
			A	0	4	0	129,020.25
2.3	Protocolo de recertificación de beneficiarios operativizado	# protocolos	P		3		4,755,718
			P(a)	0	1	0	0
			A	0	1	0	0
2.4	Plataforma Integrada de Información de Beneficiarios (PIIB) diseñada, equipada y con servicio de alojamiento	# sistemas	P		1		7,898,500
			P(a)	0	1	1,373,976	3,339,871
			A	0	0	265,895	531,790
2.5	Funcionarios capacitados en el manejo de la Plataforma Integrada de Información de Beneficiarios (PIIB)	# funcionarios	P		30		50,000
			P(a)	0	30	0	50,000
			A	0	0	0	0
2.6	Número de beneficiarios de programas anti-pobreza (Red de Oportunidades, 120 a los 65, Ángel Guardián) registrados en el PIIB	# of beneficiaries	P		650,000		200
			P(a)	342,059	650,000	0	0
			A	366,491	0	0	0

RESULTS MATRIX

OUTPUTS: ANNUAL PHYSICAL AND FINANCIAL PROGRESS

Component Nbr. 3 Aumento de la Inversión en Capital Humano

	Output	Unit of Measure		PHYSICAL PROGRESS		FINANCIAL PROGRESS	
				2020	EOP 2021	2020	EOP 2021
3.1	Acuerdos interinstitucionales con Ministerio de Salud y Ministerio de Educación para la verificación de corresponsabilidades actualizados	# convenios	P		2		42,800
			P(a)	0	2	0	0
			A	0	2	0	0
3.2	Instrumentos de recopilación de información para verificación de corresponsabilidades creados	# Instrumentos	P		3		1,040,750
			P(a)	0	3	0	23,284.85
			A	0	2	0	23,284.85
3.3	Número de beneficiarios de la Red de Oportunidades (RdO) que reciben transferencias monetarias en base a la verificación de corresponsabilidades a través del SIG	# of beneficiaries	P		25,000		8,033,400
			P(a)	39,586	25,000	20,000,000	22,443,047.05
			A	0	16,045	0	2,443,047.05
3.4	Estándares de calidad para aplicación de Centros de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPI) y Guías pedagógicas del currículo de 0 a 3 años desarrollados	# estándares y guías	P		10		338,800
			P(a)	0	10	169,624	637,737.37
			A	0	10	1,244	469,357.37
3.5	Centros de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPI) construidos	# Centros	P		5		2,954,130
			P(a)	0	5	0	1,525,564.4
			A	0	2	0	1,525,564.4
3.6	Centros de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPI) rehabilitados	# Centros	P		44		8,341,690
			P(a)	0	44	615,421	21,300,745.49
			A	0	12	309,421	5,567,205.14
3.7	Modelo comunitario de atención integral a la primera infancia para comarcas indígenas y áreas rurales dispersas diseñada	# esquema	P		1		36,141
			P(a)	0	1	0	36,141
			A	0	1	0	36,141
3.8	Menores de cinco años que cuentan con la Libreta del niño	# niños	P		40,000		250,000
			P(a)	40,000	53,000	22,898	22,898
			A	0	13,000	0	0
3.9	Centros de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPI) con modelo de pago de cápita implementado	# Centros	P		89		6,748,707
			P(a)	20	89	186,835	608,403.12
			A	23	37	0	77,908.32
3.10	Niños menores de cinco años atendidos en Centros de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPI)	# of beneficiaries	P		3,449		2,409,687
			P(a)	307	3,449	0	0
			A	506	0	0	0
3.11	Niños menores de cinco años atendidos modalidad comunitaria	# of beneficiaries	P		5,400		695,542
			P(a)	0	5,400	0	1,500,000
			A	0	50	0	0

Other Cost

Auditoria Operativa y Financiera del Programa	P				785,000
	P(a)			0	43,549
	A			0	25,733
Supervisión del Programa	P				56,000
	P(a)			6,163.2	16,110.58
	A			0	5,447.38
Monitoreo y Evaluación del Programa	P				871,000
	P(a)			0	0
	A			0	0

Total Cost

	Total Cost	P				60,000,000
		P(a)			22,767,917.2	60,000,000
		A			782,558	17,075,454.65

PMR Operational Report

CHANGES TO THE MATRIX

Section	Name	Reasons	Type of Change	Subtype	Modified By	Entered in the System
Output	Centros de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPI) con modelo de pago de cápita implementado	Corregido. Ahora P(a) suma para EoP	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	DIMITRAS	10/08/2020
				Modify Physical EOP P(a) value - caused by a change in the Physical P(a).	CAROLINAF	10/07/2020
	Centros de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPI) rehabilitados	Se actualizó la información sobre los CAIPI rehabilitados para 2020	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	CAROLINAF	10/09/2020
	Direcciones del Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) Central equipadas con mobiliario y equipo tecnológico	Las Direcciones de MIDES Central equipadas y que están pendientes se reprograman para 2021	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	DIMITRAS	10/08/2020
				Modify Physical EOP P(a) value - caused by a change in the Physical P(a).	DIMITRAS	10/08/2020
	Estándares de calidad para aplicación de Centros de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPI) y Guías pedagógicas del currículo de 0 a 3 años desarrollados	Actualizado el P(a) de 2020	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	DIMITRAS	10/08/2020
	Funcionarios capacitados en el manejo de la Plataforma Integrada de Información de Beneficiarios (PIIB)	Actualizado el P(a) de 2020	Modify Output	Modify Physical EOP P(a) value - caused by a change in the Physical P(a).	DIMITRAS	10/08/2020
	Funcionarios de las Direcciones de Programas capacitados en gestión de los Programas de Transferencia Monetaria Condicionada (PTMC)	Actualizado el P(a) de 2020	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	DIMITRAS	10/08/2020
	Menores de cinco años que cuentan con la Libreta del niño	Se actualizó la información para 2020	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	CAROLINAF	10/09/2020
	Niños menores de cinco años atendidos modalidad comunitaria	Se actualizó la información para niños menores de 5 años atendidos en modalidad comunitaria para 2020	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	CAROLINAF	10/09/2020
	Número de beneficiarios de la Red de Oportunidades (RdO) que reciben transferencias monetarias en base a la verificación de corresponsabilidades a través del SIG	Actualizado el P(a) de 2020	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	DIMITRAS	10/08/2020
	Personal de la Secretaría Técnica de Gabinete Social (STGS) contratado	Se actualizó la información para 2020	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	CAROLINAF	10/09/2020
	Plataforma Integrada de Información de Beneficiarios (PIIB) diseñada, equipada y con servicio de alojamiento	Se actualizó la información para 2020	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	CAROLINAF	10/09/2020
	Promotores del Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) pagados	El MIDES no ha reportado el pago de promotores por aporte local.	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	DIMITRAS	10/08/2020
				Modify Physical EOP P(a) value - caused by a change in the Physical P(a).	DIMITRAS	10/08/2020
	Protocolo de recertificación de beneficiarios operativizado	Actualizado el P(a) de 2020	Modify Output	Modify Physical EOP P(a) value - caused by a change in the Physical P(a).	DIMITRAS	10/08/2020

PMR Operational Report

CHANGES TO THE MATRIX

Section	Name	Reasons	Type of Change	Subtype	Modified By	Entered in the System
Output	Unidad Coordinadora de Primera Infancia en el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) institucionalizada	Se actualizó la información para 2020	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	CAROLINAF	10/09/2020

PMR Operational Report

IMPLEMENTATION STATUS AND LEARNING

Lesson Learned - Categories
Others - Fiduciary Dimensions
Project Management Capacity
Project Monitoring & Evaluation