

PMR Public Report

Operation Number	PN-L1105	Chief of Operations Validation Date	04/19/22
Year- PMR Cycle	Second period Jan-Dec 2021	Division Chief Validation Date	05/02/22
Last Update	04/08/22	Country Representative Validation Date	05/05/22
PMR Validation Stage	Validated by Representative		

Basic Data

Operation Profile

Operation Name	Social Inclusion and Development Program	Loan Number	3512/OC-PN, 3512/OC-PN-1, 3512/OC-PN-2
Executing Agency	MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL, INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK	Sector/Subsector	SOCIAL INVESTMENT-POVERTY ALLEVIATION
Team Leader	FREIRE SAMUDIO, CAROLINA ANGELICA	Overall Stage	Effective/Pending Eligibility
Operation Type	Loan Operation	Country	Panama
Lending Instrument	Investment Loan	Convergence related Operation(s)	
Borrower	COMISIÓN E-PANAMÁ		

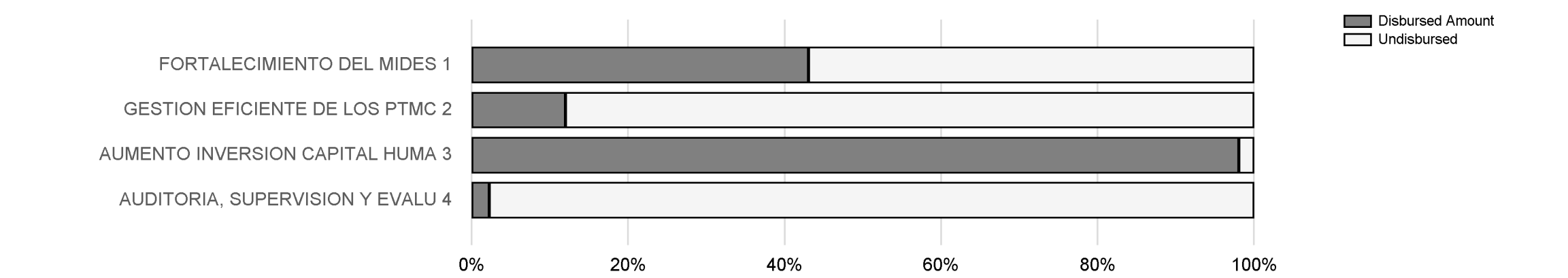
Environmental and Social Safeguards

Impacts Category	B	Was/Were the objective(s) of this operation reformulated?	YES
Safeguard Performance Rating	Satisfactory	Date of approval	12/12/21
Safeguard Performance Rating - Rationale	El programa ha cumplido con las salvaguardas ambientales y sociales, no hay pasivos ambientales y sociales en las intervenciones que el Banco ha financiado.		

Financial Data

	Total Cost and Source					Available Funds (US\$)			
Operations	Original IDB	Current IDB	Local Counterpart	Co-Financing / Country	Total Original Cost	Current IDB	Disb. Amount to Date	% Disbursed	Undisbursed Amount
PN-L1105	50,000,000	50,000,000		0	0	50,000,000	35,301,254.3	70.60%	14,698,745.7
Aggregated	50,000,000	50,000,000		0	0	50,000,000	35,301,254.3	70.60%	14,698,745.7

Expense Categories by Loan Contract (cumulative values)



Please note that inactive indicators and outputs are not displayed; totals in the actual cost table may not match the sum of the cost of the outputs displayed, due to the cost of inactive outputs.

RESULTS MATRIX

General Development Objectives

General Development Objectives Nbr. 0: Contribuir a la reducción de la pobreza y pobreza extrema

Observation:

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Expected Year of Achievement	EOP 2023	
0.0	Incidencia pobreza extrema	%	11	2015	2021	P	6.5
						A	-
Details							

Means of Verification: Encuesta de propósitos múltiples (marzo) o mercados laborales (agosto) de INEC. Variables de ingreso per-cápita y líneas de pobreza (extrema y general) del MEF.

Observations: Los datos de la encuesta se utiliza para calcular (i) cobertura de los PTMC; (ii) pobreza y pobreza extrema.

The General Development Objective indicator target is expected to be observed by the operation's "Fully Justified" date in Convergence (CO): No

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No	CRF indicator					
Indicator				Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Expected Year of Achievement	EOP 2023	
0.1	Incidencia pobreza general			%	25.8	2015	2021	P	16.7
								A	-
Details									

Means of Verification: Encuesta de propósitos múltiples (marzo) o mercados laborales (agosto) de INEC. Variables de ingreso per-cápita y líneas de pobreza (extrema y general) del MEF.

Observations: Los datos de la encuesta se utiliza para calcular (i) cobertura de los PTMC; (ii) pobreza y pobreza extrema

The General Development Objective indicator target is expected to be observed by the operation's "Fully Justified" date in Convergence (CO): No

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No	CRF indicator			

General Development Objectives Nbr. 1: Aumentar la capacidad del sistema de protección social para promover la acumulación del capital humano

Observation:

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Expected Year of Achievement	EOP 2023	
1.0	Niños en los COIF que tienen puntaje ASQ-3 por debajo de un umbral crítico	%	0	2015	2021	P	(10)
						A	-
Details							

Means of Verification: Encuesta Independiente aplicadas en Centros de Orientación Infantil (COIF)

Observations: El instrumento de Edades y Etapas (ASQ-3 por su siglas en Inglés) es una herramienta de detección de rezagos en el desarrollo de niños de 1 y 66 meses de edad. Línea Base N/D.

The General Development Objective indicator target is expected to be observed by the operation's "Fully Justified" date in Convergence (CO): No

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No	CRF indicator					
Indicator				Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Expected Year of Achievement	EOP 2023	
1.1	Niños en los COIF que tienen valor z talla para la edad por debajo de un umbral crítico			%	0	2015	2021	P	(10)
								A	-
Details									

Means of Verification: Encuesta Independiente aplicadas en Centros de Orientación Infantil (COIF)

Observations: Mediciones antropométrica con tallímetro de acuerdo a estándares internacionales recomendados por la OMS y UNICEF.

The General Development Objective indicator target is expected to be observed by the operation's "Fully Justified" date in Convergence (CO): No

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No	CRF indicator	

RESULTS MATRIX

Specific Development Objectives

Specific Development Objectives Nbr. 0: Contribuir a la reducción de la pobreza y pobreza extrema general

Observation:

	Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2019	2020	2021	2023
0.0	Pobres extremos en hogares con menores de 18 años incluidos en el programa Red de Oportunidades (RdO) - cobertura	%	48	2015	P	-	-	-	-
					A	-	-	-	-

Details

Means of Verification: INEC: Encuesta de propósitos múltiples (marzo); Encuesta de mercados laborales (Agosto). MEF: Ingreso per-cápita y líneas de pobreza (extrema)

Observations: Ratio entre número de individuos que viven en hogares de la población objetivo que reciben beneficios del programa, y número total de individuos que viven en hogares de la población objetivo.

Evaluation Methodology: -

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No	CRF indicator	

	Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2019	2020	2021	2023
0.1	Beneficiarios de la RdO que no son pobres extremos (filtración)	%	42	2015	P	-	-	-	-
					A	-	-	-	-

Details

Means of Verification: INEC: Encuesta de propósitos múltiples (marzo); Encuesta de mercados laborales (Agosto). MEF: Ingreso per-cápita y líneas de pobreza (extrema).

Observations: Variables de ingreso per-cápita y líneas de pobreza (extrema y general) del MEF menos el valor de las transferencias.

Evaluation Methodology: -

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No	CRF indicator	

	Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2019	2020	2021	2023
0.2	Beneficiarios del Programa 120 a los 65 que no son pobres (filtración)	%	53	2015	P	-	-	-	-
					A	-	-	-	-

Details

Means of Verification: INEC: Encuesta de propósitos múltiples (marzo); Encuesta de mercados laborales (Agosto). MEF: Ingreso per-cápita y líneas de pobreza (extrema)

Observations: Variables de ingreso per-cápita y líneas de pobreza (extrema y general) del MEF menos el valor de las transferencias.

Evaluation Methodology: -

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No	CRF indicator	

	Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2019	2020	2021	2023
0.3	Beneficiarios de Ángel Guardián (AG) que no son pobres extremos (filtración)	%	0	2015	P	-	-	-	-
					A	-	-	-	-

Details

Means of Verification: INEC: Encuesta de propósitos múltiples (marzo); Encuesta de mercados laborales (Agosto). MEF: Ingreso per-cápita y líneas de pobreza (extrema)

Observations: Variables de ingreso per-cápita y líneas de pobreza (extrema y general) del MEF menos el valor de las transferencias.

Evaluation Methodology: -

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No	CRF indicator	

EOP 2023
80
-

EOP 2023
35
-

EOP 2023
35
-

EOP 2023
(5)
-

	Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2019	2020	2021	2023
0.4	Beneficiarios de la RdO recertificados	Beneficiarios	0	2015	P	-	-	-	-
					A	-	-	-	-

Details

Means of Verification: Reportes del SIG de la RdO y del RUB.

Observations: Incluye todos los miembros del hogar. La meta equivale al 40% de los beneficiarios actuales. Se consideran beneficiarios todos los miembros de un hogar en que una o más personas reciben la transferencia.

Evaluation Methodology: -

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No	CRF indicator	

	Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2019	2020	2021	2023
0.5	Beneficiarios de 120 a los 65 recertificados	Beneficiarios	0	2015	P	-	-	-	-
					A	-	-	-	-

Details

Means of Verification: Reportes del SIG de la RdO y del RUB.

Observations: Incluye todos los miembros del hogar. La meta equivale al 40% de los beneficiarios actuales. Se consideran beneficiarios todos los miembros de un hogar en que una o más personas reciben la transferencia.

Evaluation Methodology: -

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No	CRF indicator	

	Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2019	2020	2021	2023
0.6	Beneficiarios de ÁG recertificados	Beneficiarios	0	2015	P	-	-	-	-
					A	-	-	-	-

Details

Means of Verification: Reportes del SIG de la RdO y del RUB.

Observations: Incluye todos los miembros del hogar. La meta equivale al 40% de los beneficiarios actuales. Se consideran beneficiarios todos los miembros de un hogar en que una o más personas reciben la transferencia.

Evaluation Methodology: -

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No	CRF indicator	

	Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2019	2020	2021	2023
0.7	Beneficiarios de la RdO que tienen acceso a los servicios de salud y educación	%	0	2015	P	-	-	-	-
					A	-	-	-	-

Details

Means of Verification: Datos administrativos del MINSA y del MEDUCA; Reportes SIG; Reportes RUB.

Observations: Se define acceso a servicios de salud y educación como población de una comunidad que accede a un proveedor de salud y escuela cuya comunidad esté a menos de una hora de distancia de dichas instalaciones. Línea de estimar en 2016 que fijara la meta en +5pp sobre la línea base..

Evaluation Methodology: -

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No	CRF indicator	

Specific Development Objectives Nbr. 1: Aumentar la capacidad del Sistema de Protección Social para promover la acumulación del capital humano

Observation:

	Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2019	2020	2021	2023
1.0	Centros de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPI) que aplica los estándares de calidad aprobados por el MIDES	%	0	2015	P	-	-	-	-
					A	-	-	-	-

EOP 2023
190,000
-

EOP 2023
44,000
-

EOP 2023
22,000
-

EOP 2023
5
-

EOP 2023
60
-

Details

Means of Verification: Datos administrativos del MIDES. Informe de la Dirección de Servicios Sociales.

Observations: No existen estándares de calidad definido para los CAIPI, por lo cual línea de base es 0. Los estándares de calidad para los CAIPI incluirán las siguientes áreas: infraestructura y equipamiento; salud y nutrición; gestión y administración; componente pedagógico y talento humano; y identidad, familia y comunidad. Se aplicará un checklist para medir dichas áreas de calidad.

Evaluation Methodology: -

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No	CRF indicator	

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2019	2020	2021	2023
1.1	Calidad de CAIPI medida por ITERS-R	%	0	2015	P	-	-	-	-
					A	-	-	-	-

Details

Means of Verification: Encuestas Independientes aplicadas en COIF

Observations: ITERS-R (Infant and Toddler Environment Rating Scale-Revised) instrumento de medición de la calidad en centros para niños. La calificación se realiza siguiendo una escala numérica del 1 al 7, donde 1 significa baja calidad excelente. Línea base N/D. La meta es de +20 pp de los COIF con puntaje mayor a 4.

Evaluation Methodology: -

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No	CRF indicator	

RESULTS MATRIX

OUTPUTS: ANNUAL PHYSICAL AND FINANCIAL PROGRESS

EOP 2023
20
-

Component Nbr. 1 Fortalecimiento del MIDES a nivel central y territorial

				PHYSICAL PROGRESS		FINANCIAL PROGRESS	
	Output	Unit of Measure		2021	EOP 2023	2021	EOP 2023
1.01	Personal de la Secretaría Técnica de Gabinete Social (STGS) contratado	# funcionarios	P	6	6	-	-
			P (a)	-	6	-	824,370.1
			A	6	6	83,950.64	908,320.74
1.02	Personal de la Secretaría Técnica del Gabinete Social (STGS) y enlaces gubernamentales capacitados	# funcionarios	P	-	5	-	33,000
			P (a)	-	78	-	6,675
			A	-	78	-	6,675
1.03	Dirección de programas para la administración, supervisión y monitoreo de los Programas de Transferencias Monetarias Condicionadas (PTMC) conformada	# direcciones	P	-	1	-	36,700
			P (a)	-	1	-	527,538
			A	-	1	59,157.83	586,695.83
1.04	Funcionarios de las Direcciones de Programas capacitados en gestión de los Programas de Transferencia Monentaria Condicionada (PTMC)	# funcionarios	P	50	90	-	177,150
			P (a)	50	171	5,000	52,480
			A	-	121	-	47,480
1.05	Funcionarios de las Direcciones Técnicas del Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) formados	# funcionarios	P	-	70	-	51,200
			P (a)	-	135	-	40,286
			A	-	135	-	40,286
1.06	Unidad Coordinadora de Primera Infancia en el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) institucionalizada	# funcionarios	P	-	4	-	160,500
			P (a)	-	4	-	946,090.73
			A	7	6	25,499.06	971,589.79
1.07	Esquema de promotor único del Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) diseñado	# manual	P	-	1	-	64,000
			P (a)	-	1	-	88,710
			A	-	1	-	88,710
1.08	Promotores del Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) capacitados en protocolo de servicios	# de promotores	P	100	100	-	-
			P (a)	100	200	33,696	110,833
			A	235	200	28,694.18	105,831.18
1.09	Promotores del Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) pagados	# de promotores	P	-	-	-	-
			P (a)	250	350	720,000	1,499,666
			A	250	350	937,932.98	1,717,598.98
1.10	Direcciones del Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) Central equipadas con mobiliario y equipo tecnológico	# oficinas	P	-	6	-	1,161,070
			P (a)	1	3	706,713	2,155,302.84
			A	1	3	129,075.39	1,577,665.23
1.11	Direcciones Regionales acondicionadas	# direcciones regionales	P	-	6	-	8,927,000
			P (a)	-	4	86,046	2,625,182.39
			A	-	4	23,219	2,562,355.39
1.12	Sistema de interconexión de las Direcciones Regionales con la sede central en funcionamiento	# Sistema	P	-	1	-	297,833
			P (a)	-	1	-	199,127.83
			A	-	1	-	199,127.83

Component Nbr. 2 Gestión Eficiente de los PTMC

				PHYSICAL PROGRESS		FINANCIAL PROGRESS	
	Output	Unit of Measure		2021	EOP 2023	2021	EOP 2023
2.01	Criterios e instrumentos por cada PTMC aprobados	Reglamento Operativo	P	-	3	-	242,782
			P (a)	-	3	-	10,700
			A	-	3	-	10,700
2.02	Formulario Único de Protección Social adoptado por los Programas de Transferencia Monetaria Condicionada	# programas	P	-	3	-	250,000
			P (a)	-	4	-	129,020.25
			A	-	4	-	129,020.25
2.03	Protocolo de recertificación de beneficiarios operativizado	# protocolos	P	-	3	-	4,755,718
			P (a)	2	3	150,000	150,000
			A	-	1	129,644.78	129,644.78
2.04	Plataforma Integrada de Información de Beneficiarios (PIIB) diseñada, equipada y con servicio de alojamiento	# sistemas	P	-	1	-	7,898,500
			P (a)	1	1	1,796,528	3,302,611
			A	1	1	285,191.48	1,791,274.48
2.05	Funcionarios capacitados en el manejo de la Plataforma Integrada de Información de Beneficiarios (PIIB)	# funcionarios	P	-	30	-	50,000
			P (a)	-	-	-	-
			A	-	-	-	-
2.06	Número de beneficiarios de programas anti-pobreza (Red de Oportunidades, 120 a los 65, Ángel Guardián) registrados en el PIIB	# of beneficiaries	P	-	650,000	-	200
			P (a)	342,294	650,000	-	-
			A	382,476	342,293	-	-

Component Nbr. 3 Aumento de la Inversión en Capital Humano

				PHYSICAL PROGRESS		FINANCIAL PROGRESS	
	Output	Unit of Measure		2021	EOP 2023	2021	EOP 2023
3.01	Acuerdos interinstitucionales con Ministerio de Salud y Ministerio de Educación para la verificación de corresponsabilidades actualizados	# convenios	P	-	2	-	42,800
			P (a)	-	2	-	-
			A	-	2	-	-
3.02	Instrumentos de recopilación de información para verificación de corresponsabilidades creados	# Instrumentos	P	-	3	-	1,040,750
			P (a)	1	3	7,853	31,137.85
			A	-	2	7,852.27	31,137.12
3.03	Número de beneficiarios de la Red de Oportunidades (RdO) que reciben transferencias monetarias en base a la verificación de corresponsabilidades a través del SIG	# of beneficiaries	P	-	25,000	-	8,033,400
			P (a)	25,000	25,000	-	18,718,197.05
			A	-	16,045	3,724,850	22,443,047.05
3.04	Estándares de calidad para aplicación de Centros de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPI) y Guías pedagógicas del currículo de 0 a 3 años desarrollados	# estándares y guías	P	-	10	-	338,800
			P (a)	-	10	76,778	547,729.37
			A	-	10	38,201.25	509,152.62
3.05	Centros de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPI) construidos	# Centros	P	-	5	-	2,954,130
			P (a)	-	2	-	1,525,564.4
			A	-	2	-	1,525,564.4
3.06	Centros de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPI) rehabilitados	# Centros	P	-	44	-	8,341,690
			P (a)	3	15	1,598,043	7,238,946.14
			A	-	12	269,995.44	5,910,898.58
3.07	Modelo comunitario de atención integral a la primera infancia para comarcas indígenas y áreas rurales dispersas diseñada	# esquema	P	-	1	-	36,141
			P (a)	-	1	-	36,141
			A	-	1	-	36,141
3.08	Menores de cinco años que cuentan con la Libreta del niño	# niños	P	-	40,000	-	250,000
			P (a)	-	13,000	22,898	22,898
			A	5,000	18,000	38,046.84	38,046.84
3.09	Centros de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPI) con modelo de pago de cápita implementado	# Centros	P	-	89	-	6,748,707
			P (a)	55	81	187,504	394,743.32
			A	23	49	126,322.12	333,561.44
3.10	Niños menores de cinco años atendidos en Centros de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPI)	# of beneficiaries	P	-	3,449	-	2,409,687
			P (a)	840	3,449	-	-
			A	-	506	-	-
3.11	Niños menores de cinco años atendidos modalidad comunitaria	# of beneficiaries	P	-	5,400	-	695,542
			P (a)	1,200	5,400	1,138,810	1,138,810
			A	-	50	121,212.7	121,212.7

Other Cost				
	Auditoria Operativa y Financiera del Programa	P		785,000
		P (a)	40,131	65,864
		A	35,631	61,364
	Supervisión del Programa	P		56,000
		P (a)	4,499	16,262.38
		A	12,231.47	23,994.85
	Monitoreo y Evaluación del Programa	P		871,000
		P (a)	0	0
		A	0	0

Total Cost				
	Total Cost	P		60,000,000
		P (a)	6,574,499	42,404,886.65
		A	6,076,708.43	41,907,096.08

No information available for this section

RISKS AND PLANNED RESPONSES

Risk ID	Risk Status		Risk Taxonomy
2	Active		Internal Processes
	Response Actions		
	2.1	Management Strategy	Status
		MITIGATE	COMPLETE

Risk ID	Risk Status		Risk Taxonomy
4	Active		Internal Processes
	Response Actions		
	4.1	Management Strategy	Status
		MITIGATE	COMPLETE

Risk ID	Risk Status		Risk Taxonomy
6	Active		Goods, and Services
	Response Actions		
	6.1	Management Strategy	Status
		MITIGATE	ACTIVE
	6.2	Management Strategy	Status
		MITIGATE	INACTIVE

Risk ID	Risk Status		Risk Taxonomy
8	Active		Planning
	Response Actions		
	8.1	Management Strategy	Status
		MITIGATE	COMPLETE

IMPLEMENTATION STATUS AND LEARNING

Lesson Learned - Categories
Project Management Capacity
Cost and Budgetary Aspects