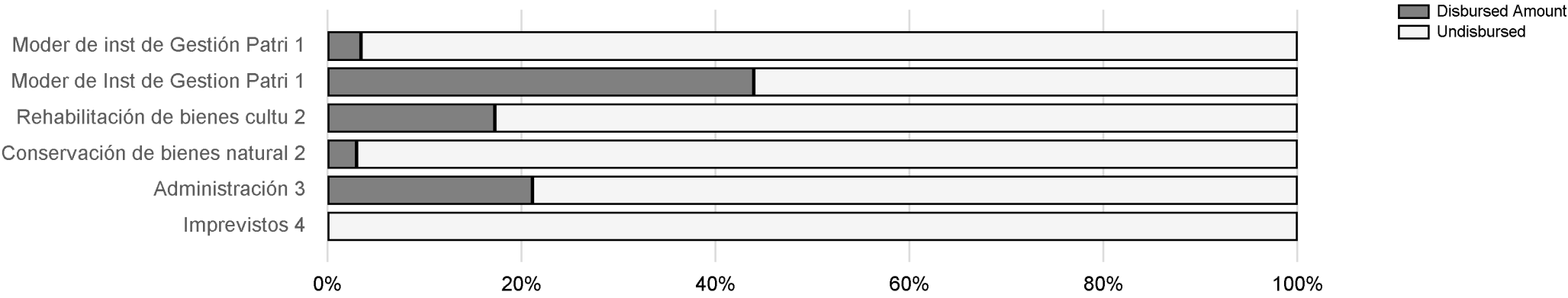


PMR Public Report

Operation Number	PN-L1146	Chief of Operations Validation Date	11/15/22
Year- PMR Cycle	First period Jan-Jun 2022	Division Chief Validation Date	
Last Update	10/03/22	Country Representative Validation Date	
PMR Validation Stage	Validated by Chief of Operations		
Basic Data			
Operation Profile			
Operation Name	Support for the Conservation and Management of Cultural and Natural Heritage	Loan Number	4450/OC-PN, 4451/OC-PN
Executing Agency	MINISTERIO DE AMBIENTE, OFICINA DEL CASCO ANTIGUO	Sector/Subsector	URBAN DEVELOPMENT AND HOUSING-URBAN REHABILITATION AND HERITAGE
Team Leader	NAVARRETE, JESUS	Overall Stage	Disbursing (From eligibility until all the Operations are closed)
Operation Type	Loan Operation	Country	Panama
Lending Instrument	Investment Loan	Convergence related Operation(s)	
Borrower	REPUBLICA DE PANAMA		
Environmental and Social Safeguards			
Impacts Category	B	Was/Were the objective(s) of this operation reformulated?	NO
Safeguard Performance Rating	Partially Satisfactory	Date of approval	
Safeguard Performance Rating - Rationale	Préstamo con MiCultura: El Ente Gestor ha iniciado sus trabajos de dar soporte técnico a MiCultura suministrando el capital humano que adolece la institución, para poder ejecutar los compromisos establecidos en el contrato de préstamo. El desempeño de esta AE ha incrementado durante el año pasado. Préstamo con MiAmbiente: La capacidad de ejecución de la AE se ha debilitado . No posee un coordinador y la especialista social recientemente contratada requiere ponerse al día con los requerimientos de los compromisos sociales de la operación y conocer las políticas y salvaguardas socioambientales del Banco. Se contrato un servicio de mantenimiento de senderos en el área protegida de Bosque Protector y Paisaje Protegido San Lorenzo (BPPPSL) sin que la Guía de Buenas Prácticas estuviese aprobada por la Dirección Nacional de Áreas Protegidas Finalmente, existe un retraso de un año en la formulación del Plan de Reasentamiento Involuntario, Plan de Comunicaciones del Programa y la articulación de la oficina de comunicación del Programa y relaciones comunitarias que se tiene que establecer en la comunidad de Portobelo.		

Financial Data									
	Total Cost and Source					Available Funds (US\$)			
Operations	Original IDB	Current IDB	Local Counterpart	Co-Financing / Country	Total Original Cost	Current IDB	Disb. Amount to Date	% Disbursed	Undisbursed Amount
PN-L1146	107,000,000	107,000,000	6,200,000	0	113,200,000	107,000,000	20,412,091.4	19.08%	86,587,908.6
Aggregated	107,000,000	107,000,000	6,200,000	0	113,200,000	107,000,000	20,412,091.4	19.08%	86,587,908.6
Expense Categories by Loan Contract (cumulative values)									



Please note that inactive indicators and outputs are not displayed; totals in the actual cost table may not match the sum of the cost of the outputs displayed, due to the cost of inactive outputs.

RESULTS MATRIX
General Development Objectives

RESULTS MATRIX

Specific Development Objectives

Specific Development Objectives Nbr. 0: Gestión del INAC fortalecida

Observation:

	Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2022	2023	EOP 2025
0.0	Ingresos propios anuales sobre el total del presupuesto anual del INAC	%	2	2016	P	7	-	7
					A	-	-	-

Details

Means of Verification: Informes de avance del II semestre de cada año

Observations: El INAC cuenta con ingresos propios por los arrendamientos de los teatros y estacionamientos, el cobro de las entradas a los museos, matriculas de las Escuelas de Bellas Artes y Folklore entre otros.

Evaluation Methodology: -

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No	CRF indicator	

	Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2022	2023	EOP 2025
0.1	Consultas anuales al Sistema de Información Cultural de Panamá	Hitos /año	0	2017	P	30,000	-	30,000
					A	-	-	-

Details

Means of Verification: Página WEB del SICP Informes de avance del segundo semestre de cada año

Observations:

Evaluation Methodology: -

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No	CRF indicator	

Specific Development Objectives Nbr. 1: Bienes culturales rehabilitados y puestos en valor- INAC

Observation:

	Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2022	2023	EOP 2025
1.0	Beneficiarios de una mejor gestión y uso sostenible del capital cultural	#	39500	2016	P	55,000	-	55,000
					A	-	-	-

Details

Means of Verification: Informes de los Patronatos y de Avance del Programa (semestrales)

Observations: Se refieren a los turistas nacionales e internacionales que visitan las Fortificaciones de Portobelo y San Lorenzo.

Evaluation Methodology: -

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No	CRF indicator	

	Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2022	2023	EOP 2025
1.1	Visitas diarias promedio al MARTA por año	#	0	2017	P	120	-	120
					A	-	-	-

Details

Means of Verification: Informes de gestión de la Coordinación Nacional de Museos/INAC

Observations: Actualmente este promedio para el total de los Museos Públicos en el país (sin el MARTA) es de 213.

Evaluation Methodology: -

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No	CRF indicator	

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2022	2023	EOP 2025
1.2	Fortificaciones intervenidas por el proyecto retiradas de la de Lista de Patrimonio Mundial en peligro (LPMP) de la UNESCO.	#	0	2017	P	1	-	1
					A	-	-	-
Details								
Means of Verification: Lista de Patrimonio Mundial en Peligro de la UNESCO								
Observations: Las fortificaciones intervenidas se encuentran, desde 2012, en la LPMP. La UNESCO mide estas fortificaciones como un conjunto único.								
Evaluation Methodology: -								
Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No	CRF indicator				
Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2022	2023	EOP 2025
1.3	Proyectos de emprendimiento vinculados a los bienes culturales que fueron financiados por el programa y se encuentran en operación.	%	0	2017	P	30	-	30
					A	-	-	-
Details								
Means of Verification: Informes de avance del proyecto.								
Observations:								
Evaluation Methodology: -								
Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No	CRF indicator				
Specific Development Objectives Nbr. 2: Áreas Naturales Protegidas con una gestión sostenible- MiAmbiente								
Observation:								
Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2022	2023	EOP 2025
2.0	Brecha financiera en la gestión del Parque Nacional Coiba (PNC) ²	%	44	2016	P	40	-	40
					A	-	-	-
Details								
Means of Verification: Informe de gestión del SINAP y de avances del Proyecto.								
Observations: Es la relación entre ingresos propios y los gastos para su gestión. Se refiere exclusivamente al PNC ya que sus ingresos representan el 86% del total de los ingresos de las 4 áreas intervenidas (\$466 mil de \$542 mil).								
Evaluation Methodology: -								
Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No	CRF indicator				
Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2022	2023	EOP 2025
2.1	Efectividad de la gestión de las AP intervenidas	#	48	2016	P	60	-	60
					A	-	-	-
Details								
Means of Verification: Es la relación entre ingresos propios y los gastos para su gestión. Se refiere exclusivamente al PNC ya que sus ingresos representan el 86% del total de los ingresos de las 4 áreas intervenidas (\$466 mil de \$542 mil).								
Observations: La línea de base es la media del valor de referencia de la herramienta de seguimiento obtenida para las 4 AP en el PMEMAP del SINAP. Consiste en 33 indicadores que se agrupan en cinco ámbitos de gestión.								
Evaluation Methodology: -								
Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No	CRF indicator				
Specific Development Objectives Nbr. 3: Bienes naturales preservados y con uso sostenible - MiAmbiente								
Observation:								

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	2022	2023	EOP 2025	
3.0	PNC se mantiene como Patrimonio Natural de la Humanidad (LPM) de la UNESCO	#	1	2017	P	1	-	1
					A	-	-	-
Details								
Means of Verification: Informe de la UNESCO sobre Lista de Patrimonio Mundial e informes de avance del proyecto.								
Observations: UNESCO hizo una serie de recomendaciones con carácter urgente para no colocarlo en la LPMP.								
Evaluation Methodology: -								
Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No	CRF indicator				
Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	2022	2023	EOP 2025	
3.1	Visitas promedio anuales al PNC en relación a su capacidad de carga efectiva (CCE)*	%	39	2017	P	67	-	67
					A	-	-	-
Details								
Means of Verification: Informe de gestión del SINAP y de avances del Proyecto.								
Observations: Se refiere a la ensenada de Gambute el área más visitada. En 2016 recibió un promedio anual de 41 visitas diarias frente a una CCE de 105 (39%).								
Evaluation Methodology: -								
Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No	CRF indicator				
Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	2022	2023	EOP 2025	
3.2	Visitas promedios anuales al PNP/CCE	%	35	2016	P	60	-	60
					A	-	-	-
Details								
Means of Verification: Informe de gestión del SINAP y de avances del Proyecto.								
Observations: Se refiere al Sendero Pavón el más utilizado, de los dos existentes. En 2016 recibió un promedio anual de 54 visitas diarias frente a una CCE de 153 (35%).								
Evaluation Methodology: -								
Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No	CRF indicator				
Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	2022	2023	EOP 2025	
3.3	Visitas promedio anuales al PNVB/CCE	%	13	2016	P	25	-	25
					A	-	-	-
Details								
Means of Verification: Informe de gestión del SINAP y de avances del Proyecto.								
Observations: Se refiere a la Vía Camiseta que es la más utilizada y da acceso a la cima del volcán. En 2016 recibió un promedio anual de 25 visitas diarias frente a una CCE de 139 (18%).								
Evaluation Methodology: -								
Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No	CRF indicator				
Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	2022	2023	EOP 2025	
3.4	Hectáreas de áreas territoriales y marinas con una gestión mejorada en el contexto de corredores bilógicos y ecosistemas naturales	#	0	2017	P	314	-	314
					A	-	-	-
Details								
Means of Verification:								
Observations: PNC (254,822Ha); PNVB (35,838Ha); AP de Portobelo y San Lorenzo (22,909Ha) . La mejora de la gestión se medirá con el Resultado anterior (4.5)								
Evaluation Methodology: -								

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No	CRF indicator						
Indicator				Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	2022	2023	EOP 2025	
3.5	Proyectos de emprendimiento vinculados a las AP que fueron financiados por el programa y se encuentran en operación			%	0	2017	P	30	-	30
							A	-	-	-
Details										

Means of Verification: Informes de avance del proyecto.

Observations: Las actividades de emprendimiento buscan incentivar la capacidad emprendedora local mediante el fomento de proyectos de turismo en AP a través de instancias de asociatividad microempresaria turística, la capacitación continua a emprendedores y la asistencia en la formulación y la gestión de proyectos turísticos.

Evaluation Methodology: -

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No	CRF indicator						
Indicator		Unit of Measure			Baseline	Baseline Year	2022	2023	EOP 2025	
3.6	Beneficiarios de una mejor gestión y uso sostenible del capital natural			#	0	2017	P	150,000	-	150,000
							A	-	-	-
Details										

Means of Verification: Informes de Avances de proyecto

Observations: La mejor gestión del capital natural se mide anualmente con el PMEMAP. A partir del momento que el AP obtenga una nota mayor del 10% a la actual se contabilizará los visitantes anuales como beneficiarios, la meta es acumulativa para las 4 AP. En el PMR se desagregará por año.

Evaluation Methodology: -

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No	CRF indicator				

RESULTS MATRIX

OUTPUTS: ANNUAL PHYSICAL AND FINANCIAL PROGRESS

Component Nbr. 1 Componente 1 : Modernización de Instrumentos de Gestión Patrimonial INAC

				PHYSICAL PROGRESS		FINANCIAL PROGRESS	
	Output	Unit of Measure		2022	EOP 2025	2022	EOP 2025
1.01	Plan de Fortalecimiento estratégico del INAC implementado	# Plan	P	-	1	181,000	733,000
			P (a)	-	1	46,000	481,025
			A	-	-	17,800	179,824.6
1.02	Capacitación de personal del INAC en la implementación del nuevo modelo de gestión, realizada	# Talleres	P	25	50	40,000	400,000
			P (a)	1	50	22,872.53	409,000
			A	-	1	7,872.53	7,872.53
1.03	Sistema Informático Integrado de Gestión del INAC, creado	# Sistema	P	1	1	357,500	815,000
			P (a)	-	1	24,499.79	862,939.53
			A	-	-	24,499.79	443,261.02
1.04	Sistema de Información Cultural de Panamá - QueCultura, implementado	# Sistema	P	-	1	62,500	250,000
			P (a)	-	1	162,000	270,000
			A	-	-	67,500	121,500
1.05	Plan de Comunicación y Promoción del Patrimonio Cultural implementado	# Plan	P	-	1	42,000	210,000
			P (a)	-	1	204,600.01	357,978.02
			A	-	-	3,439.78	60,817.79
1.06	Plan de Acción para Promoción de Industrias Creativas para los inmuebles patrimoniales implementado	# Plan	P	1	1	121,800	366,000
			P (a)	-	1	175,997.7	487,558.81
			A	-	-	-	106,872.46
1.07	Capacitación de emprendedores en habilidades empresariales y especializadas por patrimonio intervenido, realizada	# Cursos	P	3	10	45,000	150,000
			P (a)	4	10	-	142,500
			A	4	10	-	142,500
1.08	Micro-pequeñas y medianas empresas financiadas	# MIPYMES	P	25	50	-	1,000,000
			P (a)	50	50	975,500	1,007,500
			A	96	96	965,000	997,000

Component Nbr. 2 Componente 2. Rehabilitación y Puesta en Valor de Bienes Culturales INAC

				PHYSICAL PROGRESS		FINANCIAL PROGRESS	
	Output	Unit of Measure		2022	EOP 2025	2022	EOP 2025
2.01	Plan de gestión del Teatro Nacional implementado	# Plan	P	1	1	35,000	1,018,000
			P (a)	-	1	48,000	1,042,000
			A	-	-	-	-
2.02	Museo rehabilitado, ampliado, equipado e instalado	# Obras	P	1	1	1,607,561	10,717,076
			P (a)	-	1	5,108,972.96	14,710,283.78
			A	-	-	637,842.31	4,034,631.08
2.03	Plan de gestión del museo implementado	# Instrumentos	P	1	1	187,000	813,000
			P (a)	-	1	89,938.89	860,837.04
			A	-	-	49,966.05	225,292.2
2.04	Obras de contención en Portobelo realizadas	# Obras	P	-	1	480,000	2,000,000
			P (a)	-	1	282,947.04	2,000,000
			A	-	-	47,157.83	47,157.83
2.05	Fuertes en Portobelo restaurados y rehabilitados	# Fuertes	P	2	4	3,804,000	12,680,000
			P (a)	-	4	1,979,406.52	12,680,000
			A	-	-	-	-
2.06	Estación de servicios múltiples (baños, oficinas administrativas, de migración y aduanas, taquillas), construída y/o rehabilitada	# Obras	P	-	1	-	570,000
			P (a)	-	1	146,948	570,000
			A	-	-	-	-
2.07	Muelles construidos y/o rehabilitados	# Obras	P	1	2	-	714,286
			P (a)	-	2	-	714,286.6
			A	-	-	-	-
2.08	Fuerte de San Lorenzo restaurado y rehabilitado	# Fuertes	P	1	1	-	4,094,900
			P (a)	-	1	2,630,035.6	4,892,339.75
			A	-	-	648,131.58	1,663,539.31
2.09	Plan de manejo para las fortificaciones de San Lorenzo y Portobelo, elaborado	# Obras	P	-	1	230,000	920,000
			P (a)	-	1	-	920,000
			A	-	-	-	-
2.10	Fortalecimiento Institucional y Administrativo del Patronato de Portobelo y San Lorenzo, implementado	# Talleres	P	3	10	30,000	334,000
			P (a)	-	10	19,000	334,000
			A	-	-	-	-
2.11	Capacitación en restauración y conservación de fuertes realizada	# Cursos	P	-	2	-	200,000
			P (a)	-	2	-	200,000
			A	-	-	-	-
2.12	Edificio de la Aduana rehabilitado	# Obras	P	-	1	190,000	950,000
			P (a)	-	1	1,995,425.93	3,794,220
			A	-	-	788,674.85	1,960,899.49

Component Nbr. 3 Componente 3. Modernización de Instrumentos de Gestión Patrimonial MiAmbiente

				PHYSICAL PROGRESS		FINANCIAL PROGRESS	
	Output	Unit of Measure		2022	EOP 2025	2022	EOP 2025
3.01	Planes de negocios realizados	# Planes	P	5	20	157,600	544,000
			P (a)	9	29	22,500	544,000
			A	-	-	-	-
3.02	Capacitación de emprendedores en habilidades empresariales y en la provisión de servicios vinculados a los parques intervenidos realizada	# Talleres	P	2	15	104,000	780,000
			P (a)	3	18	30,000	780,000
			A	-	-	-	-
3.03	Micro-pequeñas y medianas empresas financiadas	# MIPYMES	P	5	20	37,500	150,000
			P (a)	-	20	-	150,000
			A	-	-	-	-
3.04	Capacitación en temas ambientales para la comunidad vinculadas a actividades de turismo verde, realizada	# Talleres	P	2	10	40,000	200,000
			P (a)	2	12	-	200,000
			A	-	-	-	-
3.05	Estrategia de nuevas tecnologías para el monitoreo, control y vigilancia de los 4 AAPP, implementada	# Estrategia	P	1	4	-	1,200,000
			P (a)	1	5	215,045	1,200,000
			A	-	-	-	274,270.66
3.06	Proyecto de solución paisajística en la cima del volcán creado	# Proyecto	P	1	1	-	1,993,400
			P (a)	-	1	-	1,993,400
			A	-	-	-	-
3.07	Plataformas digitales para mejorar la coordinación y articulación de los proveedores de servicios en los parques, y para cobro en línea en las AAPP creadas	# Plataforma	P	-	2	680,000	1,132,000
			P (a)	2	4	8,427	1,132,000
			A	-	-	-	-
3.08	Plan comunicacional de las AAPP intervenidas diseñado e implementado	# Plan	P	-	1	-	700,000
			P (a)	-	1	-	524,666.89
			A	-	-	-	175,333.11
3.09	Estudios para cumplir las recomendaciones de la UNESCO elaborados	# Estudio	P	1	4	270,000	1,000,000
			P (a)	1	3	82,972	1,000,000
			A	-	-	-	-
3.10	Plan de Bioseguridad para las AAPP, diseñado e implementado	# Plan	P	-	1	-	300,000
			P (a)	-	1	-	300,000
			A	-	-	-	-

Component Nbr. 4 Conservación y Valorización de Bienes Naturales MiAMBIENTE

				PHYSICAL PROGRESS		FINANCIAL PROGRESS	
	Output	Unit of Measure		2022	EOP 2025	2022	EOP 2025
4.01	PNC rehabilitado para preservación completado	# Parques	P	-	1	-	27,500,000
			P (a)	-	1	1,000,000	27,500,000
			A	-	-	96,623.02	244,822.72
4.02	Parque Nacional Portobelo y San Lorenzo rehabilitado para preservacion completado	# Parques	P	-	1	2,676,820	20,800,600
			P (a)	-	1	7,000,000	20,800,600
			A	-	-	2,051,194.78	2,626,363.89
4.03	PNVB rehabilitado para preservacion completado	# Parques	P	-	1	170,360	2,100,000
			P (a)	-	1	638,160	2,100,000
			A	-	-	84,922.76	169,090.91

Other Cost					
	Administración del Proyecto- INAC	P	1,536,097	7,264,738	
		P (a)	1,619,384.98	5,124,657.41	
		A	411,299.17	2,211,029.44	
	Administración del Proyecto- MiAMBIENTE	P	2,141,941	8,600,000	
		P (a)	94,375	8,600,000	

	Administración del Proyecto- MiAMBIENTE	A	17,066.02	1,264,977.66
Total Cost				
	Total Cost	P	15,227,679	113,200,000
		P (a)	24,623,008.95	118,685,792.83
		A	5,918,990.47	16,957,056.7

CHANGES TO THE MATRIX					
Section	Name	Type of Change	Sub type	Modified By	Entered in System
Output	Capacitación de emprendedores en habilidades empresariales y en la provisión de servicios vinculados a los parques intervenidos realizada	Modify Output	Modify Physical EOP P(a) value - caused by a change in the Physical P(a).	MENFISM	8/25/2022
	Capacitación en temas ambientales para la comunidad vinculadas a actividades de turismo verde, realizada	Modify Output	Modify Physical EOP P(a) value - caused by a change in the Physical P(a).	MENFISM	8/25/2022
	Estrategia de nuevas tecnologías para el monitoreo, control y vigilancia de los 4 AAPP, implementada	Modify Output	Modify Physical EOP P(a) value - caused by a change in the Physical P(a).	MENFISM	8/25/2022
	Estudios para cumplir las recomendaciones de la UNESCO elaborados	Modify Output	Modify Physical EOP P(a) value - caused by a change in the Physical P(a).	JULIEV	9/5/2022
	Planes de negocios realizados	Modify Output	Modify Physical EOP P(a) value - caused by a change in the Physical P(a).	MENFISM	8/25/2022
	Plataformas digitales para mejorar la coordinación y articulación de los proveedores de servicios en los parques, y para cobro en línea en las AAPP creadas	Modify Output	Modify Physical EOP P(a) value - caused by a change in the Physical P(a).	MENFISM	8/25/2022

RISKS AND PLANNED RESPONSES

Risk ID	Risk Status		Risk Taxonomy
3	Inactive		Economic and Financial Environment
	Response Actions		
	3.1	Management Strategy	Status
		MITIGATE	ACTIVE

Risk ID	Risk Status		Risk Taxonomy
6	Active		Human Resources
	Response Actions		
	6.1	Management Strategy	Status
		ENHANCE	ACTIVE

Risk ID	Risk Status		Risk Taxonomy
9	Inactive		Organizational Structure
	Response Actions		
	9.1	Management Strategy	Status
		MITIGATE	COMPLETE

Risk ID	Risk Status		Risk Taxonomy
11	Active		Institutional Environment
	Response Actions		
	11.1	Management Strategy	Status
		MITIGATE	ACTIVE

Risk ID	Risk Status		Risk Taxonomy
13	Active		Economic and Financial Environment
	Response Actions		
	13.1	Management Strategy	Status
		MITIGATE	ACTIVE

Risk ID	Risk Status		Risk Taxonomy
14	Active		Planning
	Response Actions		
	14.1	Management Strategy	Status
		MITIGATE	ACTIVE

IMPLEMENTATION STATUS AND LEARNING

Lesson Learned - Categories
Intra/Inter Coordination