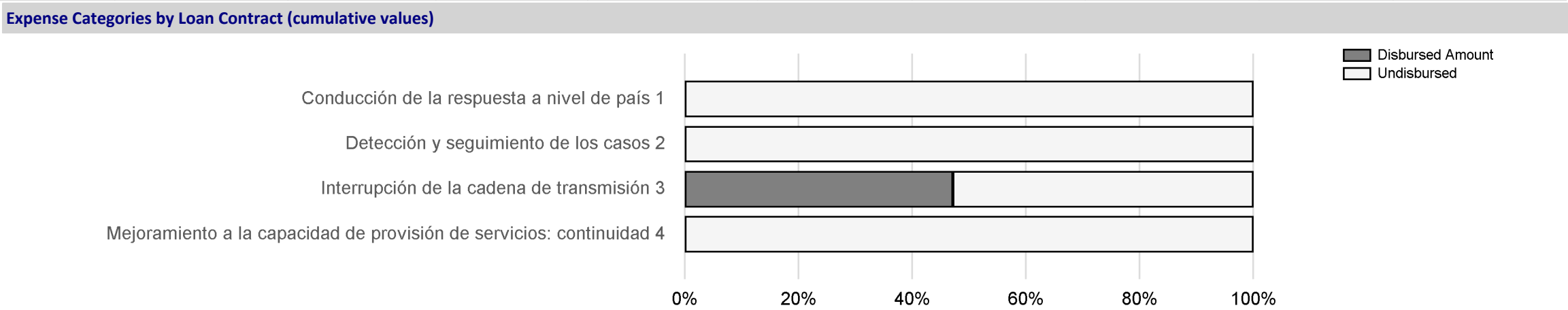


PMR Public Report

Operation Number	PN-L1170	Chief of Operations Validation Date	11/15/22
Year- PMR Cycle	First period Jan-Jun 2022	Division Chief Validation Date	
Last Update	10/13/22	Country Representative Validation Date	
PMR Validation Stage	Validated by Chief of Operations		

Basic Data			
Operation Profile			
Operation Name	Immediate Public Health Response to Contain and Control Coronavirus and Mitigate its Impact on Services	Loan Number	5299/OC-PN
Executing Agency	MINISTERIO DE SALUD	Sector/Subsector	HEALTH-DISEASE PREVENTION & CONTROL
Team Leader	SANCHEZ-MONIN, EMMANUELLE	Overall Stage	Disbursing (From eligibility until all the Operations are closed)
Operation Type	Loan Operation	Country	Panama
Lending Instrument	Investment Loan	Convergence related Operation(s)	
Borrower	REPUBLICA DE PANAMA		
Environmental and Social Safeguards			
Impacts Category	C	Was/Were the objective(s) of this operation reformulated?	NO
Safeguard Performance Rating		Date of approval	
Safeguard Performance Rating - Rationale			

Financial Data									
	Total Cost and Source					Available Funds (US\$)			
Operations	Original IDB	Current IDB	Local Counterpart	Co-Financing / Country	Total Original Cost	Current IDB	Disb. Amount to Date	% Disbursed	Undisbursed Amount
PN-L1170	30,000,000	30,000,000	0	0	30,000,000	30,000,000	10,571,742.21	35.24%	19,428,257.79
Aggregated	30,000,000	30,000,000	0	0	30,000,000	30,000,000	10,571,742.21	35.24%	19,428,257.79



Please note that inactive indicators and outputs are not displayed; totals in the actual cost table may not match the sum of the cost of the outputs displayed, due to the cost of inactive outputs.

RESULTS MATRIX

General Development Objectives

General Development Objectives Nbr. 1: Contribuir a reducir la mortalidad y la morbilidad causadas por la COVID-19 y mitigar los efectos indirectos de la pandemia sobre la salud.

Observation:

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Expected Year of Achievement	EOP 2024	
1.0	Número de muertes provocadas por COVID 19 evitadas	Número de muertes	0	2020	2022	P	3,828
						A	-
Details							

Means of Verification: Sistema de vigilancia epidemiológica del Ministerio de Salud de Panamá

Observations: El valor de referencia ("base") es la proyección la mortalidad por COVID-19, acumulada a partir del inicio de la transmisión (primer caso reportado 9 de marzo de 2020, pero la transmisión probablemente inició en febrero 2020 en Panamá) y hasta el 22 de enero de 2022 (poco menos de 23 meses), en ausencia de las intervenciones a las que contribuye el proyecto. Mientras la proyección del impacto refleja la mortalidad acumulada en el mismo período, suponiendo que es efectiva la implementación de la Estrategia Continua de Vacunación (ECV) entre enero de 2021 y enero 2022.

The General Development Objective indicator target is expected to be observed by the operation's "Fully Justified" date in Convergence (CO): No

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No	CRF indicator					
Indicator				Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Expected Year of Achievement	EOP 2024	
1.1	Número de casos de COVID-19 evitados			Número de casos	0	2020	2022	P	206,051
								A	-
Details									

Means of Verification: Sistema de vigilancia epidemiologica del MINSA

Observations: El valor de referencia ("base") es la proyección la incidencia de COVID-19, acumulada a partir del inicio de la transmisión (primer caso reportado 9 de marzo de 2020, pero la transmisión probablemente inició en febrero 2020 en Panamá) y hasta el 22 de enero de 2022 (poco menos de 23 meses), en ausencia de las intervenciones a las que contribuye el proyecto. Mientras la proyección del impacto refleja la incidencia acumulada observada en el mismo período, suponiendo que es efectiva la implementación de la Estrategia Continua de Vacunación (ECV) entre enero de 2021 y enero 2022.

The General Development Objective indicator target is expected to be observed by the operation's "Fully Justified" date in Convergence (CO): No

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No	CRF indicator					
Indicator				Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Expected Year of Achievement	EOP 2024	
1.4	Promedio de pacientes hospitalizados por COVID-19 durante la semana previa al reporte			Número de pacientes	2399	2020	2022	P	150
								A	-
Details									

Means of Verification: Sistema de vigilancia epidemiologica del MINSA y Reportes de Situación de la Organización panamericana de la salud (OPS) a partir de los datos de dicho sistema.

Observations: El valor de base es el reportado en el Informe de Situación del 12 de enero de 2021.

The General Development Objective indicator target is expected to be observed by the operation's "Fully Justified" date in Convergence (CO): No

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No	CRF indicator			

RESULTS MATRIX

Specific Development Objectives

Specific Development Objectives Nbr. 0: Fortalecer la conducción de la respuesta a nivel del país.

Observation:

	Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2022	2024	EOP 2024
0.0	Porcentaje de actividades en consonancia con las directrices de la OMS ejecutadas como parte del Plan Nacional de Despliegue de la Vacuna.	%	0	2020	P	50	85	85
					A	-	-	-

Details

Means of Verification: Reportes del Programa Ampliado de Inmunizaciones (PAI)

Observations:

Evaluation Methodology: -

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No	CRF indicator	

Specific Development Objectives Nbr. 1: Mejorar la detección y el seguimiento de los casos

Observation:

	Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2022	2024	EOP 2024
1.0	Porcentaje de laboratorios públicos de referencia regionales con capacidad de diagnóstico por PCR de COVID 19	%	12	2020	P	12	20	20
					A	-	-	-

Details

Means of Verification: Reporte del Departamento de Gestión de Laboratorios Clínicos

Observations: El indicador se refiere a laboratorios del MINSA y la Caja del Seguro Social (CSS) con capacidad de diagnóstico por PCR según estándares de la OMS, sin contar los que compran pruebas a terceros. El indicador del final del proyecto es el estado en el último año del proyecto.

Evaluation Methodology: -

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No	CRF indicator	

	Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2022	2024	EOP 2024
1.3	Tasa acumulada de pruebas de detección realizadas	Pruebas por 100.000 habitantes	21	2020	P	50,000	75,000	75,000
					A	-	-	-

Details

Means of Verification: Sistema de vigilancia epidemiologica del MINSA

Observations: Valor de referencia (base): 1ero de diciembre de 2020; Año 1: 6 de abril de 2021.

Evaluation Methodology: -

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No	CRF indicator	

	Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2022	2024	EOP 2024
1.4	Porcentaje de informes semanales de avance de la ECV entregados	%	0	2020	P	75	90	90
					A	-	-	-

Details

Means of Verification: Publicación en el sitio web oficial del MINSA, minsa.gob.pa

Observations: El indicador aplica durante el operativo de vacunación inicial.

Evaluation Methodology: -

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No	CRF indicator	

	Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2022	2024	EOP 2024
1.5	Porcentaje de regiones sanitarias que notificaron diariamente el seguimiento a eventos adversos supuestamente atribuible a la vacunación e inmunización (ESAVI) en el último mes		%	0	2020	P	75	90	90
						A	-	-	-
Details									
Means of Verification: Sistema de Farmacovigilancia del MINSA									
Observations: Aplica a regiones sanitarias en las que el operativo de vacunación haya sido activo en las últimas cinco semanas.									
Evaluation Methodology: -									
Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No	CRF indicator					
Specific Development Objectives Nbr. 3: Apoyar intervenciones para interrumpir la cadena de transmisión de la enfermedad									
Observation:									
	Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2022	2024	EOP 2024
3.0	Plan de implementación de una vacuna contra la COVID 19 fortalecido		Plan	0	2020	P	1	-	1
						A	-	-	-
Details									
Means of Verification: Informe inicial									
Observations: Las mejoras quedaron acordadas en el Contrato y como condición de elegibilidad total del Programa para desembolsos.									
Evaluation Methodology: -									
Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No	CRF indicator					
	Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2022	2024	EOP 2024
3.3	Número de personas de los grupos priorizados vacunadas contra la COVID-19		# of beneficiaries	0	2020	P	1,125,000	-	1,125,000
						A	-	-	-
Details									
Means of Verification: Informe semestral de progreso a partir del Sistema de vigilancia epidemiologica del MINSA									
Observations: Meta del total de vacunados, (personas que recibieron el esquema completo según definido por la autoridad sanitaria), y considerando lo alcanzable con la cantidad de dosis adquiridas con recursos del programa. El indicador será desagregada en los reportes por: Región Sanitaria y por: (i) Personal de Salud y estamentos de seguridad; (ii) Mayores de 60 años y embarazadas; (iii) Personas con factor de riesgo (enfermedad crónica, discapacidad); (iv) Personal docente; (v) Personas de 16 a 59 años sin factores de riesgo; (vi) población que reside en las Comarcas.									
Evaluation Methodology: -									
Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	Yes	CRF indicator	2.2 Beneficiaries receiving health services (#) (C)				
Disaggregation			Indigenous			P	80,000	-	80,000
						A	-	-	-
	Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2022	2024	EOP 2024
3.4	Porcentaje de regiones de salud fortalecidas con suministro de EPP por el programa		%	0	2020	P	20	30	30
						A	-	-	-
Details									
Means of Verification: Informe Semestral de Progreso									
Observations: El proyecto prioriza regiones sanitarias donde los servicios esenciales han sido más afectados (rurales) y/o con alta incidencia de COVID-19.									
Evaluation Methodology: -									
Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No	CRF indicator					

	Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2022	2024	EOP 2024
3.5	Ejecución de la Estrategia de Comunicación Social en apoyo a la ECV iniciada	Estrategia	0	2020	P	1	-	1
					A	-	-	-

Details

Means of Verification: Informe Semestral de Progreso

Observations: Se considerará “iniciada” la ejecución de la Estrategia cuando al menos dos mensajes diseñados bajo la misma estén siendo pautados. Bajo este resultado se dará seguimiento al número de mensajes adaptados a una cultura indígena (Ngäbe, Guna, Emberá o Buglé, entre otros).

Evaluation Methodology: -

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No	CRF indicator	

Specific Development Objectives Nbr. 4: Mejorar la capacidad de prestación de servicios

Observation: El objetivo específico se refiere tanto a la atención de pacientes con COVID-19, como a la atención con servicios esenciales de las personas de grupos vulnerables (focalización geográfica, sectores de salud de siete regiones sanitarias con mayores dificultades de acceso)..

	Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2022	2024	EOP 2024
4.0	Número de personas de sectores vulnerables que reciben la cartera priorizada de prestaciones durante la crisis.	# of beneficiaries	50000	2020	P	80,000	-	80,000
					A	-	-	-

Details

Means of Verification: Informe Semestral de Progreso

Observations: La Dirección de Provisión de Servicios de Salud (DPSS) ha realizado la focalización de la Estrategia de Extensión de Cobertura (EEC) en conglomerados de comunidades denominados sectores en siete Regiones Sanitarias con población dispersa y/o indígena. La estimación de la población atendida a través de la EEC es la que se encuentra definida en los Convenios de Gestión de las Regiones.

Evaluation Methodology: -

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No	CRF indicator	2.2 Beneficiaries receiving health services (#) (C)				
Disaggregation		Male				P	-	-	-
						A	-	-	-
		Female				P	-	-	-
						A	-	-	-
		Indigenous				P	-	-	-
						A	-	-	-

	Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2022	2024	EOP 2024
4.3	Piloto de telesalud en áreas de difícil acceso en ejecución	Número de proyecto piiloto	0	2020	P	1	1	1
					A	-	-	-

Details

Means of Verification: Informe Semestral de Progreso

Observations: Se trata del pilotaje de quioscos móviles en áreas rurales e indígenas para acercar soluciones de telesalud, tanto para promover la captación de mujeres en edad fértil, embarazadas, y pacientes crónicos, así como para el registro de personas elegibles para la vacunación contra la COVID-19.

Evaluation Methodology: -

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No	CRF indicator	

RESULTS MATRIX

OUTPUTS: ANNUAL PHYSICAL AND FINANCIAL PROGRESS

Component Nbr. 1 Conducción de la respuesta a nivel del país

				PHYSICAL PROGRESS		FINANCIAL PROGRESS	
	Output	Unit of Measure		2022	EOP 2024	2022	EOP 2024
1.01	Plan multisectorial de introducción y despliegue de la vacuna contra el COVID-19 actualizado	Plan	P	1	1	50,000	100,000
			P (a)	1	1	50,000	125,000
			A	1	1	-	-
1.02	Herramienta de seguimiento de la vacuna contra la COVID-19 implementada	Herramienta	P	1	1	165,000	350,000
			P (a)	1	1	165,000	515,000
			A	-	-	-	-

Component Nbr. 2 Detección y seguimiento de los casos

				PHYSICAL PROGRESS		FINANCIAL PROGRESS	
	Output	Unit of Measure		2022	EOP 2024	2022	EOP 2024
2.01	Sistemas de vigilancia epidemiológica fortalecidos	Sistemas	P	3	3	746,000	1,938,000
			P (a)	3	3	746,000	2,438,000
			A	-	-	-	-
2.02	Número de equipos de respuesta rápida para la búsqueda activa y detección de casos que operan en el terreno	Número de equipos	P	20	20	879,850	879,850
			P (a)	20	20	879,850	1,759,700
			A	20	20	-	-
2.03	Número de laboratorios que recibieron equipos e insumos para la realización de diagnósticos	Número de laboratorios	P	4	4	415,300	1,184,100
			P (a)	4	4	415,300	1,045,300
			A	4	4	630,000	630,000

Component Nbr. 3 Interrupción de la cadena de transmisión

				PHYSICAL PROGRESS		FINANCIAL PROGRESS	
	Output	Unit of Measure		2022	EOP 2024	2022	EOP 2024
3.01	Número de dosis de vacunas contra la COVID-19 adquiridas y recibidas	Número de dosis	P	750,000	2,350,000	6,661,257.79	17,233,000
			P (a)	750,000	2,350,000	6,661,257.79	17,233,000
			A	-	1,600,000	-	10,571,742.21
3.02	Número de Regiones Sanitarias con cadena de frío fortalecida.	Número de regiones	P	15	15	750,000	1,000,000
			P (a)	15	15	750,000	1,750,000
			A	-	-	-	-
3.03	Número de establecimientos de salud beneficiados por el programa con EPP para su personal	Número de establecimientos	P	50	50	350,000	350,000
			P (a)	50	100	350,000	700,000
			A	-	-	-	-
3.04	Viales vacíos (o vencidos) de vacunación COVID-19 con disposición final adecuada.	Número de viales	P	740,000	740,000	150,000	150,000
			P (a)	740,000	2,990,000	150,000	225,000
			A	-	-	-	-
3.05	Mensajes del Plan de comunicación social de la ECV, adaptados a contextos multiculturales de las comarcas adaptados y pautados con apoyo del programa	Número de mensajes	P	4	6	250,000	250,000
			P (a)	4	10	250,000	450,000
			A	-	-	-	-

Component Nbr. 4 Mejoramiento de la capacidad de provisión de servicios

				PHYSICAL PROGRESS		FINANCIAL PROGRESS	
	Output	Unit of Measure		2022	EOP 2024	2022	EOP 2024
4.01	Pacientes con COVID-19 quienes, en cumplimiento de los protocolos, recibieron tratamiento antiviral aprobado	Número de personas	P	1,300	1,500	3,500,000	3,500,000
			P (a)	1,300	2,300	3,500,000	3,500,000
			A	-	-	-	-
4.02	Sectoros de salud vulnerables que cuentan con equipos de salud nucleares movilizados para sostener la cobertura de servicios esenciales.	Número de sectores	P	20	20	-	1,250,000
			P (a)	20	20	-	2,500,000
			A	-	-	-	-
4.03	Número de sectores que usan soluciones digitales para el seguimiento y cuidado de los pacientes con un limitado acceso a servicios debido a una capacidad limitada	Número de sectores	P	-	4	50,000	500,000
			P (a)	-	4	50,000	3,050,000
			A	-	-	-	-

Other Cost				
	Administración (personal y gastos operativos)	P	0	1,000,050
		P (a)	0	1,000,050
		A	0	0
	Evaluación operativa de la vacunación	P	30,000	165,000
		P (a)	30,000	180,000
		A	0	0
	Auditoría Financiera	P	0	150,000
		P (a)	0	150,000
		A	0	0
Total Cost				
	Total Cost	P	13,997,407.79	30,000,000
		P (a)	13,997,407.79	36,621,050
		A	630,000	11,201,742.21

CHANGES TO THE MATRIX					
Section	Name	Type of Change	Sub type	Modified By	Entered in System
Output	Herramienta de seguimiento de la vacuna contra la COVID-19 implementada	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	EMMAM	10/12/2022
	Mensajes del Plan de comunicación social de la ECV, adaptados a contextos multiculturales de las comarcas adaptados y pautados con apoyo del programa	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	EMMAM	10/12/2022
			Modify Physical EOP P(a) value - caused by a change in the Physical P(a).	EMMAM	10/12/2022
	Número de equipos de respuesta rápida para la búsqueda activa y detección de casos que operan en el terreno	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	EMMAM	10/12/2022
	Número de establecimientos de salud beneficiados por el programa con EPP para su personal	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	EMMAM	10/12/2022
			Modify Physical EOP P(a) value - caused by a change in the Physical P(a).	EMMAM	10/12/2022
	Número de laboratorios que recibieron equipos e insumos para la realización de diagnósticos	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	EMMAM	10/12/2022
	Número de Regiones Sanitarias con cadena de frío fortalecida.	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	EMMAM	10/12/2022
	Número de sectores que usan soluciones digitales para el seguimiento y cuidado de los pacientes con un limitado acceso a servicios debido a una capacidad limitada	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	EMMAM	10/12/2022
	Pacientes con COVID-19 quienes, en cumplimiento de los protocolos, recibieron tratamiento antiviral aprobado	Modify Output	Modify Physical EOP P(a) value - caused by a change in the Physical P(a).	EMMAM	10/12/2022
	Plan multisectorial de introducción y despliegue de la vacuna contra el COVID-19 actualizado	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	EMMAM	10/12/2022
	Sectores de salud vulnerables que cuentan con equipos de salud nucleares movilizados para sostener la cobertura de servicios esenciales.	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	EMMAM	10/12/2022
	Sistemas de vigilancia epidemiológica fortalecidos	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	EMMAM	10/12/2022
	Viales vacíos (o vencidos) de vacunación COVID-19 con disposición final adecuada.	Modify Output	Modify Financial EOP P(a) value - caused by a change in the Financial P(a).	EMMAM	10/12/2022
			Modify Physical EOP P(a) value - caused by a change in the Physical P(a).	EMMAM	10/12/2022

RISKS AND PLANNED RESPONSES

Risk ID	Risk Status		Risk Taxonomy
2	Active		Environmental and Social Safeguards
	Response Actions		
	2.1	Management Strategy	Status
		AVOID	ACTIVE

Risk ID	Risk Status		Risk Taxonomy
4	Active		Human Resources
	Response Actions		
	4.1	Management Strategy	Status
		MITIGATE	ACTIVE
	4.2	Management Strategy	Status
		AVOID	ACTIVE

Risk ID	Risk Status		Risk Taxonomy
6	Active		Governance Framework
	Response Actions		
	6.1	Management Strategy	Status
		AVOID	ACTIVE
	6.2	Management Strategy	Status
		AVOID	ACTIVE

IMPLEMENTATION STATUS AND LEARNING

Lesson Learned - Categories
Project Management Capacity
Others - Dimensions Related to Public Processes/ Actors
Others - Organizational and Managerial Dimensions