

PMR Operational Report

Operation Number	PN-L1105	Chief of Operations Validation Date	04/25/17
Year- PMR Cycle	Second period Jan-Dec 2016	Division Chief Validation Date	05/10/17
Last Update	04/25/17	Country Representative Validation Date	05/05/17
PMR Validation Stage	Validated by Representative		

Basic Data

Operation Profile

Operation Name	Social Inclusion and Development Program	Loan Number	3512/OC-PN, 3512/OC-PN-1, 3512/OC-PN-2
Executing Agency	MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Sector/Subsector	IS-POV - SOCIAL INVESTMENT-POVERTY ALLEVIATION
Team Leader	PINZÓN ENCISO,LEONARDO ENRIQUE	Overall Stage	Disbursing (From eligibility until all the Operations are closed)
Operation Type	Loan Operation	Country	PANAMA
Lending Instrument	Investment Loan	Convergence related Operation(s)	
Borrower	REPUBLICA DE PANAMA		

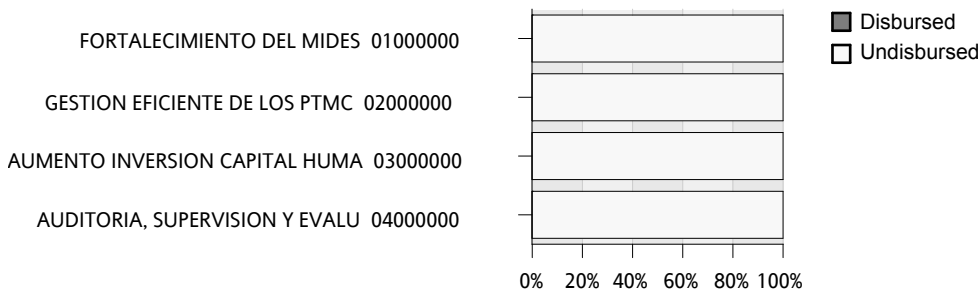
Environmental and Social Safeguards

Impacts Category	B	Was/Were the objective(s) of this operation reformulated?	NO
Safeguard Performance Rating		Date of approval	
Safeguard Performance Rating - Rationale			

Financial Data

Item	Total Cost and Source					Available Funds (US\$)			
	Original IDB	Current IDB	Local Counterpart	Co-Financing / Country	Total Original Cost	Current IDB	Disb. Amount to Date	% Disb	Undisbursed Amount
PN-L1105	50,000,000	50,000,000	10,000,000	0	60,000,000	50,000,000	2,500,000	5.00%	47,500,000
Aggregated	50,000,000	50,000,000	10,000,000	0	60,000,000	50,000,000	2,500,000	5.00%	47,500,000

Expense Categories by Loan Contract (cumulative values)



Please note that the Overall Stage represents the stage of the operation at the time of this report's publication, which might not necessarily match the stage of the operation during the PMR Cycle to which the report pertains. Please also note that inactive indicators and outputs are not displayed; totals in the actual cost table may not match the sum of the cost of the outputs displayed, due to the cost of inactive outputs.

PMR Operational Report

RESULTS MATRIX

IMPACTS

Impact Nbr. 0: Contribuir a la reducción de la pobreza y pobreza extrema

Observation:

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		EOP 2019
0.0	Incidencia pobreza extrema	%	11.0	2015	P	6.50
					P(a)	6.50
					A	

Details

Means of verification: Encuesta de propósitos múltiples (marzo) o mercados laborales (agosto) de INEC. Variables de ingreso per-cápita y líneas de pobreza (extrema y general) del MEF.

Observations: Los datos de la encuesta se utiliza para calcular (i) cobertura de los PTMC; (ii) pobreza y pobreza extrema.

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No
-------------------	----	----------------------	----

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		EOP 2019
0.1	Incidencia pobreza general	%	25.8	2015	P	16.70
					P(a)	16.70
					A	

Details

Means of verification: Encuesta de propósitos múltiples (marzo) o mercados laborales (agosto) de INEC. Variables de ingreso per-cápita y líneas de pobreza (extrema y general) del MEF.

Observations: Los datos de la encuesta se utiliza para calcular (i) cobertura de los PTMC; (ii) pobreza y pobreza extrema

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No
-------------------	----	----------------------	----

PMR Operational Report

RESULTS MATRIX

IMPACTS

Impact Nbr. 1: Aumentar la capacidad del sistema de protección social para promover la acumulación del capital humano

Observation:

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		EOP 2019
1.0	Niños en los COIF que tienen puntaje ASQ-3 por debajo de un umbral crítico	%	0.0	2015	P	-10.00
					P(a)	-10.00
					A	

Details

Means of verification: Encuesta Independiente aplicadas en Centros de Orientación Infantil (COIF)

Observations: El instrumento de Edades y Etapas (ASQ-3 por su siglas en Inglés) es una herramienta de detección de rezagos en el desarrollo de niños de 1 y 66 meses de edad. Línea Base N/D.

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No
-------------------	----	----------------------	----

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		EOP 2019
1.1	Niños en los COIF que tienen valor z talla para la edad por debajo de un umbral crítico	%	0.0	2015	P	-10.00
					P(a)	-10.00
					A	

Details

Means of verification: Encuesta Independiente aplicadas en Centros de Orientación Infantil (COIF)

Observations: Mediciones antropométrica con tallímetro de acuerdo a estándares internacionales recomendados por la OMS y UNICEF.

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No
-------------------	----	----------------------	----

PMR Operational Report

RESULTS MATRIX

OUTCOMES

Outcome Nbr. 0: Contribuir a la reducción de la pobreza y pobreza extrema general

Observation:

Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2019	EOP 2019
0.0	Pobres extremos en hogares con menores de 18 años incluidos en el programa Red de Oportunidades (RdO) - cobertura	%	48.0	2015	P	80.00
					P(a)	80.00
					A	

Details

Means of verification: INEC: Encuesta de propósitos múltiples (marzo); Encuesta de mercados laborales (Agosto). MEF: Ingreso per-cápita y líneas de pobreza (extrema)

Observations: Ratio entre número de individuos que viven en hogares de la población objetivo que reciben beneficios del programa, y número total de individuos que viven en hogares de la población objetivo.

Pro-Gender No **Pro-Ethnicity** No

Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2019	EOP 2019
0.1	Beneficiarios de la RdO que no son pobres extremos (filtración)	%	42.0	2015	P	35.00
					P(a)	35.00
					A	

Details

Means of verification: INEC: Encuesta de propósitos múltiples (marzo); Encuesta de mercados laborales (Agosto). MEF: Ingreso per-cápita y líneas de pobreza (extrema).

Observations: Variables de ingreso per-cápita y líneas de pobreza (extrema y general) del MEF menos el valor de las transferencias.

Pro-Gender No **Pro-Ethnicity** No

Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2019	EOP 2019
0.2	Beneficiarios del Programa 120 a los 65 que no son pobres (filtración)	%	53.0	2015	P	35.00
					P(a)	35.00
					A	

Details

Means of verification: INEC: Encuesta de propósitos múltiples (marzo); Encuesta de mercados laborales (Agosto). MEF: Ingreso per-cápita y líneas de pobreza (extrema)

Observations: Variables de ingreso per-cápita y líneas de pobreza (extrema y general) del MEF menos el valor de las transferencias.

Pro-Gender No **Pro-Ethnicity** No

Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2019	EOP 2019
0.3	Beneficiarios de Ángel Guardián (AG) que no son	%	0.0	2015	P	-5.00

PMR Operational Report

RESULTS MATRIX

OUTCOMES

0.3	pobres extremos (filtración)	%	0.0	2015	P(a)		-5.00
					A		

Details

Means of verification: INEC: Encuesta de propósitos múltiples (marzo); Encuesta de mercados laborales (Agosto). MEF: Ingreso per-cápita y líneas de pobreza (extrema)

Observations: Variables de ingreso per-cápita y líneas de pobreza (extrema y general) del MEF menos el valor de las transferencias.

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No
-------------------	----	----------------------	----

Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2019	EOP 2019
0.4	Beneficiarios de la RdO recertificados	beneficiarios	0.0	2015	P	190,000.00
					P(a)	190,000.00
					A	

Details

Means of verification: Reportes del SIG de la RdO y del RUB.

Observations: Incluye todos los miembros del hogar. La meta equivale al 40% de los beneficiarios actuales. Se consideran beneficiarios todos los miembros de un hogar en que una o más personas reciben la transferencia.

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No
-------------------	----	----------------------	----

Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2019	EOP 2019
0.5	Beneficiarios de 120 a los 65 recertificados	beneficiarios	0.0	2015	P	44,000.00
					P(a)	44,000.00
					A	

Details

Means of verification: Reportes del SIG de la RdO y del RUB.

Observations: Incluye todos los miembros del hogar. La meta equivale al 40% de los beneficiarios actuales. Se consideran beneficiarios todos los miembros de un hogar en que una o más personas reciben la transferencia.

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No
-------------------	----	----------------------	----

Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2019	EOP 2019
0.6	Beneficiarios de ÁG recertificados	beneficiarios	0.0	2015	P	22,000.00
					P(a)	22,000.00
					A	

Details

PMR Operational Report

RESULTS MATRIX

OUTCOMES

Means of verification: Reportes del SIG de la RdO y del RUB.

Observations: Incluye todos los miembros del hogar. La meta equivale al 40% de los beneficiarios actuales. Se consideran beneficiarios todos los miembros de un hogar en que una o más personas reciben la transferencia.

Pro-Gender No **Pro-Ethnicity** No

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2019	EOP 2019
0.7	Beneficiarios de la RdO que tienen acceso a los servicios de salud y educación	%	0.0	2015	P		5.00
					P(a)		5.00
					A		

Details

Means of verification: Datos administrativos del MINSA y del MEDUCA; Reportes SIG; Reportes RUB.

Observations: Se define acceso a servicios de salud y educación como población de una comunidad que accede a un proveedor de salud y escuela cuya comunidad esté a menos de una hora de distancia de dichas instalaciones. Línea de base a estimar en 2016 que fijara la meta en +5pp sobre la línea base..

Pro-Gender No **Pro-Ethnicity** No

Outcome Nbr. 1: Aumentar la capacidad del Sistema de Protección Social para promover la acumulación del capital humano

Observation:

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2019	EOP 2019
1.0	Centros de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPI) que aplica los estándares de calidad aprobados por el MIDES	%	0.0	2015	P		60.00
					P(a)		60.00
					A		

Details

Means of verification: Datos administrativos del MIDES. Informe de la Dirección de Servicios Sociales.

Observations: No existen estándares de calidad definido para los CAIPI, por lo cual línea de base es 0. Los estándares de calidad para los CAIPI incluirán las siguientes áreas: infraestructura y equipamiento; salud y nutrición; gestión y administración, componente pedagógico y talento humano; y identidad, familia y comunidad. Se aplicará un checklist para medir dichas áreas de calidad.

Pro-Gender No **Pro-Ethnicity** No

Indicator		Unit of Measure	Baseline	Baseline Year		2019	EOP 2019
1.1	Calidad de CAIPI medida por ITES-R	%	0.0	2015	P		20.00
					P(a)		20.00
					A		

Details

Means of verification: Encuestas Independientes aplicadas en COIF

PMR Operational Report

RESULTS MATRIX

OUTCOMES

Observations: ITERS-R (Infant and Toddler Environment Rating Scale-Revised) instrumento de medición de la calidad en centros para niños. La calificación se realiza siguiendo una escala numérica del 1 al 7, donde 1 significa baja calidad y 7 excelente. Línea base N/D. La meta es de +20 pp de los COIF con puntaje mayor a 4.

Pro-Gender	No	Pro-Ethnicity	No
-------------------	----	----------------------	----

RESULTS MATRIX

OUTPUTS: ANNUAL PHYSICAL AND FINANCIAL PROGRESS

Component Nbr. 1 Fortalecimiento del MIDES a nivel central y territorial

	Output	Unit of Measure		PHYSICAL PROGRESS		FINANCIAL PROGRESS	
				2016	EOP 2019	2016	EOP 2019
1.1	Personal de la Secretaría Técnica del Gabinete Social (STGS) capacitado	# funcionarios	P	0	5	0	33,000
			P(a)	0	5	0	33,000
			A	0	0	0	0
1.2	Dirección de programas para la administración, supervisión y monitoreo de los Programas de Transferencias Monetarias Condicionadas (PTMC) conformada	# direcciones	P	0	1	0	36,700
			P(a)	0	1	0	36,700
			A	0	0	0	0
1.3	Funcionarios de las Direcciones de Programas capacitados en gestión de los PTMC	# funcionarios	P	0	40	0	177,150
			P(a)	0	40	0	177,150
			A	0	0	0	0
1.4	Funcionarios de las Direcciones Técnicas del Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) formados	# funcionarios	P	0	70	0	51,200
			P(a)	0	70	0	51,200
			A	0	0	0	0
1.5	Unidad Coordinadora de Primera Infancia en el MIDES institucionalizada	# funcionarios	P	0	4	0	160,500
			P(a)	0	4	0	160,500
			A	0	0	0	0
1.6	Esquema de promotor único del MIDES diseñado	# manual	P	0	1	0	64,000
			P(a)	0	1	0	64,000
			A	0	0	0	0
1.7	Promotores MIDES pagados y capacitados en protocolos de servicios	# promotores pagados	P	0	200	0	3,280,000
			P(a)	0	200	0	3,280,000
			A	0	0	0	0
1.8	Direcciones del MIDES Central equipadas con mobiliario y equipo tecnológico	# oficinas	P	0	6	267,500	1,161,070
			P(a)	0	6	267,500	1,161,070
			A	0	0	267,500	267,500
1.9	Direcciones Regionales acondicionadas	# direcciones regionales	P	0	6	588,500	8,927,000
			P(a)	0	6	588,500	8,927,000
			A	0	0	588,500	588,500
1.10	Sistema de interconexión de las Direcciones Regionales con la sede central en funcionamiento	# Sistema	P	0	1	0	297,833
			P(a)	0	1	0	297,833
			A	0	0	0	0

RESULTS MATRIX

OUTPUTS: ANNUAL PHYSICAL AND FINANCIAL PROGRESS

Component Nbr. 2 Gestión Eficiente de los PTMC

	Output	Unit of Measure		PHYSICAL PROGRESS		FINANCIAL PROGRESS	
				2016	EOP 2019	2016	EOP 2019
2.1	Criterios e instrumentos por cada PTMC aprobados	Reglamento Operativo	P	3	3	10,700	242,782
			P(a)	3	3	10,700	10,700
			A	3	3	10,700	10,700
2.2	Formulario Único de Protección Social adoptado por los PTMC	# programas	P	0	3	0	250,000
			P(a)	0	3	0	250,000
			A	0	0	0	0
2.3	Protocolo de recertificación de beneficiarios operativizado	# protocolos	P	0	3	0	4,755,718
			P(a)	0	3	0	4,987,800
			A	0	0	0	0
2.4	Plataforma Integrada de Información de Beneficiarios (PIIB) diseñada, equipada y con servicio de alojamiento	# sistemas	P	0	1	0	7,898,500
			P(a)	0	1	0	7,698,700
			A	0	0	0	0
2.5	Funcionarios capacitados en el manejo de la Plataforma Integrada de Información de Beneficiarios (PIIB)	# funcionarios	P	0	30	0	50,000
			P(a)	0	30	0	50,000
			A	0	0	0	0
2.6	Número de beneficiarios de programas anti-pobreza (Red de Oportunidades, 120 a los 65, Ángel Guardián) registrados en el PIB	Beneficiaries (#)	P	0	650,000	0	200
			P(a)	0	650,000	0	200,000
			A	0	0	0	0

RESULTS MATRIX

OUTPUTS: ANNUAL PHYSICAL AND FINANCIAL PROGRESS

Component Nbr. 3 Aumento de la Inversión en Capital Humano

	Output	Unit of Measure		PHYSICAL PROGRESS		FINANCIAL PROGRESS	
				2016	EOP 2019	2016	EOP 2019
3.1	Acuerdos interinstitucionales con Ministerio de Salud y Ministerio de Educación para la verificación de corresponsabilidades actualizados	# convenios	P	0	2	0	42,800
			P(a)	0	2	0	42,800
			A	0	0	0	0
3.2	Instrumentos de recopilación de información para verificación de corresponsabilidades creados	# Instrumentos	P	0	3	0	1,040,750
			P(a)	0	3	0	1,040,750
			A	0	0	0	0
3.3	Número de beneficiarios de la Red de Oportunidades (RdO) que reciben transferencias monetarias en base a la verificación de corresponsabilidades a través del SIG	Beneficiaries (#)	P	0	25,000	0	8,033,400
			P(a)	0	25,000	0	8,033,400
			A	0	0	0	0
3.4	Estándares de calidad para aplicación de Centros de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPI) y Guías pedagógicas del currículo de 0 a 3 años desarrollados	# estándares y guías	P	0	10	11,000	338,800
			P(a)	0	10	11,000	338,800
			A	0	0	11,000	11,000
3.5	CAIPI construidos	# COIF	P	0	5	0	2,954,130
			P(a)	0	5	0	2,954,130
			A	0	0	0	0
3.6	CAIPI rehabilitados	# COIF	P	0	44	0	8,341,690
			P(a)	0	44	0	8,341,690
			A	0	0	0	0
3.7	Modelo comunitario de atención integral a la primera infancia para comarcas indígenas y áreas rurales dispersas diseñada	# esquema	P	0	1	28,141	36,141
			P(a)	0	1	28,141	36,141
			A	0	0	28,141	28,141
3.8	Menores de cinco años que cuentan con la Libreta del niño	# niños	P	0	40,000	0	250,000
			P(a)		40,000	0	250,000
			A	0	0	0	0
3.9	Modelo de pago per cápita y en base a resultados de modalidad institucional y comunitaria diseñado	modelo	P	0	1	0	10,700
			P(a)	0	1	0	10,700
			A	0	0	0	0
3.10	CAIPI con modelo de pago de cápita implementado	# COIF	P	0	89	0	6,748,707
			P(a)	0	89	0	6,748,707
			A	0	0	0	0
3.11	Niños menores de cinco años atendidos en CAIPI	Beneficiaries (#)	P	0	7,746	0	2,409,687
			P(a)	0	7,746	0	2,409,687
			A	0	0	0	0
3.12	Niños menores de cinco años atendidos modalidad comunitaria	Beneficiaries (#)	P	0	11,700	0	695,542
			P(a)	0	11,700	0	695,542
			A	0	0	0	0

Other Cost

	Auditoria Operativa y Financiera del Programa	P			0	785,000
		P(a)			0	785,000
		A			0	0
	Monitoreo y Evaluación del Programa	P			0	871,000
		P(a)			0	871,000
		A			0	0
	Supervisión del Programa	P			0	56,000

RESULTS MATRIX

OUTPUTS: ANNUAL PHYSICAL AND FINANCIAL PROGRESS

	Supervisión del Programa	P(a)			0	56,000
		A			0	0

Total Cost

	Total Cost	P			905,841	60,000,000
		P(a)			905,841	60,000,000
		A			905,841	905,841

PMR Operational Report

CHANGES TO THE MATRIX

Section	Name	Type of Change	Reasons	Entered in the System	Agreed with Executing Agency
Output	Protocolo de recertificación de beneficiarios operativizado	Modify Output	Se realizó una modificación en la estimación del monto total requerido para el producto 2.3 Protocolo de recertificación de beneficiarios operativizado para permitir una contabilización por separado de los costos asociados al diseño y aprobación de los criterios e instrumentos por cada PTMC (producto 2.1), y su aplicación en el campo para la recertificación de beneficiarios de PTMC (producto 2.3). Los criterios e instrumentos por cada PTMC fueron aprobados en 2016, por un costo de \$10,700 (producto 2.3), y la programación financiera incluido como parte del producto 2.3 para los años 2017, 2018, 2019 corresponden a la aplicación de estos criterios e instrumentos, por lo cual se asignó estos recursos al producto 2.3 Protocolo de recertificación de beneficiarios operativizado.	04/18/2017	04/11/2017
Output	Criterios e instrumentos por cada PTMC aprobados	Modify Output	Se realizó una modificación en la estimación del monto total requerido para el producto 2.1 Criterios e instrumentos por cada PTMC aprobados, para permitir una contabilización por separado de los costos asociados al diseño y aprobación de los criterios e instrumentos por cada PTMC, y su aplicación en el campo para la recertificación de beneficiarios de PTMC. Los criterios e instrumentos por cada PTMC fueron aprobados en 2016, por un costo de \$10,700. La programación financiera incluido como parte de este producto para los años 2017, 2018, 2019 corresponden a la aplicación de estos criterios e instrumentos, por lo cual se asignó estos recursos al producto 2.3 Protocolo de recertificación de beneficiarios operativizado.	04/18/2017	04/11/2017
Output	Número de beneficiarios de programas anti-pobreza (Red de Oportunidades, 120 a los 65, Ángel Guardián) registrados en el PIB	Modify Output	Se realizó una modificación en la estimación del monto total requerido para el producto 2.6 Número de beneficiarios de programas anti-pobreza Red de Oportunidades, 120 a los 65, Ángel Guardián, para incluir una contabilización por separado de los costos del registro de beneficiarios en el PIIB. Originalmente, el monto gastado en el registro de beneficiarios estaba incluido bajo el marco del funcionamiento del PIIB, en el producto 2.4 Plataforma Integrada de Información de Beneficiarios (PIIB) diseñada, equipada y con servicios de alojamiento; sin embargo se decidió separar el registro de beneficiarios en el PIIB del funcionamiento del PIIB para permitir un mejor seguimiento del avance físico y financiero de cada producto.	04/18/2017	04/11/2017