

**Ministerio de Salud**

Proyecto: "Respuesta Inmediata de Salud Pública para Contener y Controlar el Coronavirus y Mitigar su Efecto en la Prestación del Servicio en El Salvador"

Contrato de Préstamo N° 5043/OC-ES

Auditoría de los Estados Financieros de Propósito Especial, para el Período del 28 de enero al 31 de diciembre 2021, para el proyecto "Respuesta Inmediata de Salud Pública para Contener y Controlar el Coronavirus y Mitigar su Efecto en la Prestación del Servicio en El Salvador"

Informe de los Auditores Independientes

Por el período del 28 de enero al 31 de diciembre de 2021

## Ministerio de Salud

### **Proyecto: "Respuesta Inmediata de Salud Pública para Contener y Controlar el Coronavirus y Mitigar su Efecto en la Prestación del Servicio en El Salvador"**

#### **Contrato de Préstamo N° 5043/OC-ES**

<u>Contenido</u>	<u>Página N°</u>
I. Resumen Ejecutivo	
Antecedentes del Proyecto	2
Objetivos de la Auditoría	6
Alcance de la Auditoría	6
Resultados de la Auditoría	8
II. Informe de los Auditores y Estados Financieros	
Informe de los Auditores Independientes	10
Estado de Efectivo Recibido y Desembolsos Efectuados	14
Estado de Inversiones Acumuladas	15
Notas a los Estados Financieros	16
III. Sistema de Control Interno	
Informe sobre el Sistema de Control Interno	28
Glosario	30



## I. Resumen Ejecutivo

**CONFIDENCIAL**

Doctor  
Francisco José Alabí Montoya  
Ministro  
Ministerio de Salud  
(MINSAL)  
Presente.

**Accounting - Audit - Tax - Financial Consulting**  
Urbanización Cumbres de La Escalón,  
Avenida Las Cumbres N° 5-L,  
San Salvador, El Salvador, C.A.  
T : (503) 2264-8074 / 2264-5604  
E : [info@russellbedford.com.sv](mailto:info@russellbedford.com.sv)  
W : [www.russellbedford.com.sv](http://www.russellbedford.com.sv)

Estimado Señor Ministro:

El presente Informe contiene los resultados de la auditoría de los Estados Financieros de Propósito Especial, para el período del 28 de enero al 31 de diciembre 2021, del Contrato de Préstamo 5043/OC-ES, proyecto "Respuesta Inmediata de Salud Pública para Contener y Controlar el Coronavirus y Mitigar su Efecto en la Prestación del Servicio en El Salvador", ejecutado por el Ministerio de Salud (MINSAL), a través de la Unidad de Gestión del Programa (UGP).

**Antecedentes del Proyecto:**

En diciembre de 2019 fue descubierto, en la ciudad de Wuhan (China) el "Coronavirus", que provoca una enfermedad altamente infecciosa a nivel de vías respiratorias, llamada Enfermedad por Coronavirus-19 (COVID-19, sigla en inglés de Coronavirus Disease 2019), que puede presentar desde un resfriado común hasta formas más graves como el Síndrome Respiratorio de Oriente Medio (MERS) y el Síndrome Respiratorio Agudo Severo (SARS). Ante los niveles alarmantes de proliferación, propagación y gravedad de la COVID-19, el 11 de marzo de 2020, la Organización Mundial para la Salud (OMS), emite comunicado a través de su Director General, calificando como Pandemia esta nueva enfermedad que trasciende a nivel mundial.

Los primeros casos en América Latina se reportaron a finales de febrero, desde entonces los casos han venido creciendo muy rápido reportando cerca de 462,560 casos confirmados de COVID-19, y se han reportado 23,599 fallecidos. Se espera que el número de casos, el número de muertes y el número de países afectados siga aumentando.

Por su lado, el Gobierno de El Salvador desde enero de 2020 inició la toma de acciones para realizar el monitoreo del comportamiento de la enfermedad, a fin de velar por la conservación de la salud de la población salvadoreña, minimizando la probabilidad de transmisión y el impacto en la sociedad. Para esto, se conforma el Gabinete Ampliado de Salud, constituido por Ministerio de Salud (MINSAL), Sistema de Emergencias Médicas (SEM), Fondo Solidario para la Salud (FOSALUD), Cruz Roja Salvadoreña, Cruz Verde Salvadoreña, Asociación de Comandos de Salvamento de El Salvador, Policía Nacional Civil, Cuerpo de Bomberos de el Salvador, Jefes de Unidades de Emergencia de Hospitales Nacionales, para conducir la respuesta del país a nivel nacional, adoptando medidas tempranas, audaces y eficaces y reducir y mitigar el riesgo de contagio del virus. Sin embargo, la Asamblea Legislativa decretó a iniciativa del Señor Presidente de la República, Estado de Emergencia Nacional ante la Pandemia por la COVID-19, emitiendo los Decretos Legislativos 593 y 594 y la Ley de Restricción Temporal de Derechos Constitucionales Concretos, para aunar esfuerzos como país y luchar contra la rápida diseminación de la enfermedad.



## Objetivo del Proyecto

Contribuir a reducir la morbilidad y la mortalidad por COVID-19 y a mitigar los demás efectos indirectos de la pandemia sobre la salud en El Salvador. Mejorar la detección y seguimiento de los casos; apoyar esfuerzos para la interrupción de la cadena de transmisión de la enfermedad y mejoramiento de la capacidad de provisión de servicios.

## Componentes del Proyecto

El Proyecto está conformado por tres componentes:

### Componente 1: Detección y seguimiento de casos

Este componente apoyará las acciones para acelerar la detección oportuna y seguimiento de casos; comprende dos subcomponentes:

Subcomponente 1.1. Vigilancia, Equipos de Respuesta Rápida (ERR) e investigación de casos: Con el objetivo de fortalecer la vigilancia, los ERR y la investigación de los casos, se financiará el fortalecimiento de estos ERR cuya función es la investigación, la búsqueda activa y de detección de casos. Además, este componente incluye el financiamiento de dos estudios para monitorear aspectos tales como la tendencia de la enfermedad, la intensidad de la transmisión y la caracterización de la virología, entre otros. El financiamiento incluirá contratación de personal, compra de insumos para el estudio y equipamiento necesario. Estos estudios contribuirán con evidencia a la toma de decisiones de política pública del país respecto a la epidemia por COVID-19.

Subcomponente 1.2. Red de laboratorio. Con el objetivo de fortalecer la capacidad de diagnóstico del Laboratorio Nacional de Referencia, el cual procesa el 80% de las muestras a nivel nacional, y poder alcanzar la meta de aproximadamente 3.000 pruebas diarias, se financiará la compra de pruebas PCR para diagnóstico de la COVID-19; la adquisición de insumos para la toma y procesamiento de las muestras; y compra de Equipo de Protección Personal (EPP) para el personal que procesa las pruebas diagnósticas de COVID-19. Además, con el fin de asegurar que los resultados de laboratorio sean notificados en forma oportuna y que los datos sean integrados en el Sistema de Información del MINSAL para asegurar el seguimiento oportuno de los casos, se financiará la compra de equipos y tecnología para la conectividad de la Red Covid-19. Con esta estrategia se espera dar seguimiento a los registros de pruebas, consulta de disponibilidad de camas, traslado de pacientes, y gestión de insumos, entre otros, en tiempo real.

### Componente 2: Interrupción de la cadena de Transmisión

En este componente se apoyarán las intervenciones para contener el contagio, incluyendo la comunicación a la población y la promoción del distanciamiento social. Comprende dos subcomponentes:

Subcomponente 2.1. Comunicación a la población. El MINSAL ha creado una estrategia de comunicación en coordinación estrecha con Casa Presidencial para mantener informada a la población respecto a lo que se conoce sobre COVID-19, lo que se está haciendo, dónde buscar atención y las medidas para prevenir y tratar la enfermedad, entre otras. Con recursos de este proyecto se financiará la implementación de una estrategia de comunicación orientada a la



prevención sanitaria, incluyendo campañas educativas dirigidas al personal de salud y de información a la población en general. Se financiará también la producción, equipo y materiales.

Subcomponente 2.2. Protocolos. En trabajo conjunto entre el INS y la Dirección de Vigilancia Sanitaria se realizará la revisión y actualización de los diferentes lineamientos técnicos y protocolos de atención para la prevención, detección y manejo de casos por COVID-19 con enfoque de riesgo. Se financiarán las actividades de revisión de dichos lineamientos y protocolos, así como la reproducción de los documentos técnicos actualizados y la capacitación al personal de salud de los diferentes niveles de atención.

### Componente 3: Mejoramiento a la Calidad de Provisión de Servicios

Este componente apoyará la capacidad de manejo de casos, así como asegurar la continuidad de la atención esencial de las personas durante la emergencia.

Subcomponente 3.1. Atención de Pacientes COVID-19. Con el objetivo de atender a los pacientes que requieran prevención, control de contagio y atención médica, el MINSAL ha desarrollado una estrategia de fortalecimiento de la red hospitalaria nacional y del primer nivel de atención. A nivel hospitalario, con recursos de este componente se financiará equipamiento, insumos, medicamentos, mobiliario, recursos humanos y la construcción de infraestructura, de rápida implementación, incluyendo la creación de UCIs y de aislamiento en dos hospitales priorizados de San Salvador. Así mismo, la compra de equipamiento médico de las unidades de imagenología de los hospitales de la red nacional para tener una adecuada capacidad durante la atención de la epidemia en cuanto a atención diagnóstica y de seguimiento; y la compra de ambulancias para fortalecer el SEM para el traslado de pacientes y la red hospitalaria del MINSAL en general. De igual manera, para dar respuesta al aumento de casos de violencia doméstica contra mujeres, niños y niñas (VCMNN) se financiará la capacitación del personal de salud que atiende a pacientes víctimas de violencia, incluyendo la reproducción de material tanto técnico, como el educativo y promocional. También se dotará del equipo necesario a seis Unidades Institucionales de Atención Especializada a la Mujer, ubicadas en hospitales de los departamentos con alta tasas de prevalencia de violencia sexual. De igual forma se dotará de los kits necesarios para el tratamiento especializado a las mujeres víctimas de violencia.

Subcomponente 3.2. Continuidad de la atención esencial. A través de este subcomponente se contribuirá a garantizar la continuidad de la atención a poblaciones susceptibles y vulnerables. Para esto se financiará el diseño e implementación de una plataforma de telesalud que permita atender consultas y dar asistencia de manera remota a los pacientes, principalmente a pacientes en riesgo con enfermedades crónicas y mujeres embarazadas. Esta plataforma estará bajo la responsabilidad del INS y usará las tecnologías de la información, estimulando prácticas de calidad y centradas en la persona. Esta plataforma permitirá continuar la atención y monitoreo de los pacientes cuyo acceso a servicios de salud se vea limitado por las afectaciones a la disponibilidad de servicio o las medidas de distanciamiento social implementadas. Además, en el primer nivel de atención, se financiarán la compra de equipos de protección personal para los Ecos Familiares y los ERR, la adquisición de equipamiento, mobiliario e insumos para las zonas de triage y espacios de aislamiento de las Unidades Comunitaria de Salud Familiar (UCSF) y la creación de áreas de aislamiento para triage y consulta por medio de contenedores adaptados en al menos 30 establecimientos de salud del primer nivel de atención. De igual manera, según las condiciones de evolución de la enfermedad y el avance en la producción de vacunas para su prevención, se podrá incluir, la adquisición de estas para lograr progresivamente la inmunización de la población vulnerable de acuerdo a esquemas definidos por el MINSAL.



## Costo y Financiamiento del Proyecto

Esta operación es un préstamo de inversión específica con un monto total de US\$50 millones y se financiará con recursos del Capital Ordinario (CO) del Banco (Banco Interamericano de desarrollo). El período de desembolso será de 24 meses a partir 28 de diciembre de 2020 fecha en la que entro en vigencia el contrato.

En la Tabla 1 se presenta la estructura de costos y financiamiento por cada componente según distribución establecida en el Decreto de aprobación del Préstamo, Número 802 ratificado en el Diario Oficial N° 256 tomo 429 con fecha 28 de diciembre de 2020. Con el cumplimiento de las obligaciones previas se obtuvo la elegibilidad en fecha 28 de enero de 2021.

**Tabla 1: Costos del Proyecto  
(Según decreto de aprobación)**

COMPONENTES	Total BID	%
Componente 1: Detección y seguimiento de los casos	\$ 6,186,119	12.4
Componente 2: Interrupción de la cadena de transmisión	\$ 785,000	1.6
Componente 3: Mejoramiento a la capacidad de provisión de servicios	\$ 42,857,481	85.7
Administración del Proyecto	\$ 171,400	0.3
Total	\$ 50,000,000	100

Con la siguiente proyección inicial de desembolsos:

COMPONENTES	Monto Presupuestado	Proyección Financiera Anual		
		Año 2021	Año 2022	TOTAL
Componente 1: Detección y Seguimiento de los casos	\$ 6,186,119	\$ 4,996,119	\$ 1,190,000	\$ 6,186,119
Componente 2: Interrupción de la cadena de transmisión	\$ 785,000	\$ 150,000	\$ 635,000	\$ 785,000
Componente 3: Mejoramiento a la capacidad de provisión de servicios	\$ 42,857,481	\$ 24,878,741	\$ 17,978,740	\$42,857,481
Administración del Proyecto	\$ 171,400	\$ 46,800	\$ 124,600	\$ 171,400
Total	\$ 50,000,000	\$ 30,071,660	\$19,928,340	\$50,000,000

## Estructura Funcional del Proyecto

### Unidad de Gestión del Proyecto (UGP)

La UGP es la instancia responsable de la administración de la ejecución del Proyecto ES-L 1144 y otras operaciones con financiamiento externo que le han sido o sean asignadas por el Despacho Ministerial o de acuerdo a lo estipulado en los convenios o contratos firmados con los organismos financiadores.

La UGP depende directamente de la Coordinación Nacional de Proyectos y funcionalmente coordina su trabajo con las diferentes instancias y dependencias del MINSAL que actúan, según corresponda, como unidades de apoyo o ejecutoras/solicitantes o usuarios del proyecto o proyectos, con quienes se mantendrá una comunicación cercana para coordinar todas aquellas acciones y decisiones relacionadas con actividades de adquisiciones y contrataciones, gestión

financiera y gestión operativa del Proyecto , con lo cual se busca viabilizar los procesos para el logro de los resultados en cantidad, calidad, oportunidad y costo establecido.

El equipo de gestión estará conformado por profesionales calificados y con experiencia en la administración de proyectos financiados por la cooperación internacional. Este equipo es multidisciplinario de acuerdo con las diferentes especialidades requeridas para administrar cada uno de los componentes del Proyecto y demás proyectos asignados, y dará seguimiento a la planificación general y operativa de los mismos.

La estructura organizativa de la UGP está conformada por una coordinación general y cuatro áreas de gestión, cuyas funciones están orientadas a la planificación, coordinación, adquisiciones, ejecución y monitoreo de actividades técnicas, administrativas y financieras, necesarias para el manejo eficiente de los recursos en cumplimiento del contrato de Préstamo para el logro de los resultados del proyecto.

#### Objetivo de la Auditoría:

Expresar una opinión (o una aseveración acerca de la imposibilidad de expresar la misma si ello fuera necesario) sobre si los estados financieros del proyecto para el ejercicio fiscal 2021 han sido preparados, en todos sus aspectos importantes, de conformidad con los requerimientos del marco de información financiera aplicable y suministrar informe relacionado con la evaluación del sistema de control interno, que deberá efectuar con el alcance previsto en las Normas Internacionales de Auditoría.

#### Alcance de la Auditoría:

La auditoría se llevará a cabo de conformidad con las Normas Internacionales de Auditoría. Estas Normas requieren que el auditor cumpla con requerimientos éticos de independencia, y de control de calidad y que planifique y realice la auditoría para obtener una seguridad razonable, sobre si los estados financieros están libres de distorsiones significativas. Una auditoría también comprende la evaluación de que las políticas contables utilizadas son apropiadas y son razonables, así como la evaluación de la presentación general de los Estados Financieros.

Una auditoría comprende la aplicación de procedimientos destinados a la obtención de evidencia de auditoría sobre las cantidades y revelaciones presentadas en los Estados Financieros. Los procedimientos seleccionados dependen del juicio del auditor, e incluyen la evaluación de los riesgos de distorsiones significativas en los Estados Financieros debido a fraude o error. Al evaluar los riesgos del Auditor toma en consideración los controles internos relevantes que utiliza la Entidad para la preparación y presentación razonable de los Estados Financieros con el fin de diseñar procedimientos de auditoría que sean apropiados en las circunstancias, pero no con el propósito de expresar una opinión sobre la efectividad del control interno de la Entidad. Una auditoría también comprende la evaluación de que las políticas contables utilizadas son apropiadas y de que las estimaciones contables hechas por la Administración son razonables, así como la evaluación de la presentación general de los Estados Financieros.

En el cumplimiento con las Normas Internacionales de Auditoría, prestaremos especial atención a las siguientes situaciones:



- NIA 240: Responsabilidad del Auditor de Considerar el Fraude en una Auditoría de Estados Financieros; En la auditoría identificaremos y evaluaremos los riesgos de incorrección material en los Estados Financieros debido a fraude y obtendremos evidencia de auditoría suficiente y adecuada con respecto a dichos riesgos, mediante el diseño e implementación de respuestas apropiadas.
- NIA 250: Consideración de las Leyes y Reglamentos en una Auditoría de Estados Financieros. Reconoceremos que el incumplimiento por la entidad con las leyes y los reglamentos puedan afectar materialmente los Estados Financieros al diseñar y ejecutar procedimientos de auditoría y en la evaluación y comunicación de los resultados del mismo.
- NIA 330: Procedimientos del Auditor en Respuesta a los riesgos evaluados. Comunicaremos al gobierno de la entidad sobre sus responsabilidades en relación con la auditoría de los Estados Financieros, así como una descripción general del alcance y cronograma de auditoría; y comunicaremos oportunamente sobre hechos significativos y relevantes observados.
- NIA 260. Comunicaremos a los responsables del Gobierno de la Entidad Sobre sus responsabilidades en relación con la Auditoría de los estados financieros, así como una descripción general del alcance y cronogramas de Auditoría; comunicaremos oportunamente sobre hechos significativos y relevantes observados.
- NIA 315 Identificaremos y valoraremos de los riesgos de incorrección material debido al fraude o error tanto en los estados financieros como en las afirmaciones, mediante el conocimiento de la entidad y de su entorno, incluido su control interno, con la finalidad de proporcionar una base para el diseño y la implementación de respuestas a dichos riesgos.
- NIA 330: Procedimientos del Auditor en Respuesta a los riesgos valorados. Obtendremos evidencia de auditoría suficiente y adecuada a los riesgos valorados de incorrección material mediante el diseño e implementación de respuestas adecuadas a dichos riesgos.
- NIA 510 Trabajos iniciales de Auditoría-Saldos Iniciales. En caso de ser primera auditoría por parte de la firma auditora, el auditor debe obtener evidencia de auditoría suficiente y adecuada con respecto a si los saldos de apertura contienen incorrecciones que puedan afectar de forma material los estados financieros del Proyecto del período a ser auditado.
- Comprobaremos el cumplimiento de los Acuerdos y Requisitos de Gestión Financiera del proyecto, en el marco de las NIAS llevaremos a cabo pruebas y/o procedimientos para confirmar, entre otros, que:
  - Los fondos externos han sido utilizados de conformidad con las condiciones de los contratos de préstamos/las Cartas Convenio de financiamiento pertinentes.
  - Los bienes, obras y servicios financiados se han adquirido de conformidad con las Políticas y Procedimientos de Adquisiciones del Banco u otra que sea aceptable por el Banco; realizaremos las inspecciones físicas que fueran necesarias de acuerdo a sus consideraciones de riesgo.
  - Los documentos justificativos necesarios, registros y cuentas se han mantenido con respecto de todas las actividades y gastos del proyecto.
  - La conversión de moneda local a dólares se ha realizado de acuerdo a lo requerido en el contrato de préstamo en la cláusula 2.09 de las estipulaciones especiales y capítulo V de las normas generales.



- Como parte de nuestra evaluación del control interno del Proyecto relacionados con la elaboración de la información financiera, evaluaremos su diseño y funcionamiento mediante comprobaciones de la efectividad de los mismos. Estas comprobaciones se efectuarán conforme a los requerimientos de la NIA 315 "Identificación y valoración de los riesgos de incorrección material mediante el conocimiento de la entidad y de su entorno. Obtendremos conocimiento del control interno relevante y sus aseveraciones relacionadas. Además, comunicaremos adecuadamente a los responsables del gobierno de la entidad y a la dirección las deficiencias en el control interno identificadas durante la realización de la auditoría que a nuestro juicio consideramos de importancia suficiente aplicando la NIA 265 "Comunicación de las Deficiencias en el Control Interno a los Responsables del Gobierno y a la Dirección de la entidad".
- De acuerdo con el informe de COSO definidos por el (Committee on Sponsoring Organization), los que incluyen:
  - 1) El ambiente de control;
  - 2) La valoración de riesgos;
  - 3) Los sistemas de contabilidad y de información;
  - 4) Las actividades de control; y
  - 5) Las actividades de monitoreo.

#### Resultados de la Auditoría:

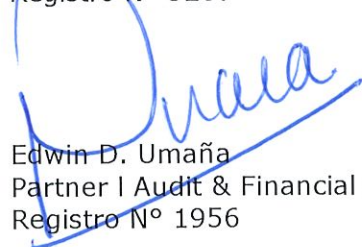
1. Estado de Efectivo Recibido y Desembolsos Efectuados y Estado de Inversiones Acumuladas.

En nuestra opinión, los estados financieros presentan fielmente, en todos los aspectos importantes, el Efectivo Recibido y Desembolsos efectuados del Proyecto "Respuesta Inmediata de Salud Pública para Contener y Controlar el Coronavirus y Mitigar su Efecto en la Prestación del Servicio en El Salvador", por el período del 28 de enero al 31 de diciembre de 2021, así como las Inversiones Acumuladas, correspondientes al mismo período, de conformidad con la base contable descrita en la nota explicativa 2 a los estados financieros.

2. Sistema de Control Interno

Como resultado de nuestra auditoría no hemos identificado deficiencias significativas. Otros asuntos de menor importancia han sido informados a la Unidad de Gestión del Programa (UGP) en carta de comentarios de control interno, emitida en fecha 20 de abril de 2022.

CORNEJO & UMAÑA, LTDA. DE C.V.  
Registro N° 3287

  
Edwin D. Umaña  
Partner | Audit & Financial Services  
Registro N° 1956



San Salvador, 20 de abril de 2022.

## II. Informe de los Auditores Independientes y Estados Financieros

## **Informe de los Auditores Independientes**

Doctor  
Francisco José Alabí Montoya  
Ministro  
Ministerio de Salud  
(MINSAL)

### *Opinión*

Hemos auditado los estados financieros que se acompañan del Proyecto "Respuesta Inmediata de Salud Pública para Contener y Controlar el Coronavirus y Mitigar su Efecto en la Prestación del Servicio en El Salvador", que comprenden el Estado de Efectivo Recibido y Desembolsos Efectuados y el Estado de Inversiones Acumuladas, por el período comprendido del 28 de enero al 31 de diciembre de 2021, así como las notas explicativas de los estados financieros que incluyen un resumen de las políticas contables significativas.

En nuestra opinión, los estados financieros adjuntos presentan fielmente en todos sus aspectos importantes, el Efectivo Recibido y Desembolsos Efectuados del Proyecto "Respuesta Inmediata de Salud Pública para Contener y Controlar el Coronavirus y Mitigar su Efecto en la Prestación del Servicio en El Salvador", por el período del 28 de enero al 31 de diciembre de 2021, así como las Inversiones Acumuladas, correspondiente al mismo período, de conformidad con la base contable descrita en la nota explicativa 2 a los estados financieros.

### *Fundamento de la Opinión*

Hemos llevado a cabo nuestra auditoría de conformidad con Normas Internacionales de Auditoría emitidas por la Federación Internacional de Contadores (IFAC por sus siglas en inglés) y requerimientos específicos del Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Nuestras responsabilidades de acuerdo con dichas normas se describen más adelante en la sección Responsabilidades del Auditor en Relación con la auditoría de los estados financieros de nuestro informe. Somos independientes del Ministerio de Salud (MINSAL), así como de la Unidad de Gestión del Proyecto (UGP), de conformidad con el Código de Ética para Profesionales de la Contabilidad del Consejo de Normas Internacionales de Ética para Contadores (Código de Ética del IESBA), junto con los requerimientos de ética que son aplicables a nuestra auditoría de los estados financieros en El Salvador y hemos cumplido las demás responsabilidades de ética de conformidad con esos requerimientos y con el Código de Ética del IESBA. Consideramos que la evidencia de auditoría que hemos obtenido proporciona una base suficiente y adecuada para nuestra opinión.



## *Asuntos de Énfasis*

*Base de Contabilidad:* Sin calificar nuestra opinión por la siguiente circunstancia, llamamos la atención a la nota 2 a los estados financieros que describe la base de contabilización. Los estados financieros están preparados sobre la base contable de efectivo para darle cumplimiento a los requisitos establecidos por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), la cual es una base de contabilidad distinta a las Normas de Contabilidad Gubernamental. En consecuencia, estos estados financieros pueden no ser adecuados para otro fin y deben ser leídos e interpretados en base a las políticas contables detalladas en la nota explicativa 2.

*Negocio en marcha:* Llamamos la atención a que el período para desembolsos por parte del BID está definido para 24 meses a partir del inicio de la ejecución del proyecto, 28 de enero de 2021.

*Otro Asunto Relativo a Información Comparativa:* El proyecto no ha tenido ninguna revisión de Auditoría.

*Restricción a la Distribución:* Nuestro informe se dirige únicamente al Ministerio de Salud (MINSAL), la Unidad de Gestión del Programa (UGP) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), y no debe ser distribuido ni utilizado por partes distintas, salvo con la autorización expresa del Ministerio y para usuarios específicos. Nuestra opinión no ha sido modificada en relación con esta cuestión.

*Efectos de la Pandemia COVID-19:* Como se describe en la nota 15 a los estados financieros, en diciembre de 2019, se presentaron los primeros casos de Covid-19 en Wuhan, China y el 30 de enero de 2020, la Organización Mundial de la Salud (OMS) la declaró una emergencia sanitaria de preocupación internacional (Pandemia por Covid-19), la cual se encuentra activa hasta la fecha, y a pesar de que ya existe varias vacunas, no se tiene certeza de la fecha de finalización de la Pandemia.

Para prevenir la expansión del virus, los gobiernos han impuesto restricciones de viajes, cuarentenas, confinamientos, aislamiento social, cancelación de eventos, y cierre de establecimientos. La pandemia de COVID-19 ha provocado, entre otras cosas, efectos humanitarios, sociales y económicos; no ha sido posible determinar en esta fecha un impacto socioeconómico, a raíz del efecto sanitario directo de la propia enfermedad y sobre todo de los esfuerzos por controlar su expansión, que provoca rápidamente la saturación de los sistemas sanitarios si no se aplican medidas de prevención y restricción. Esto está afectando tanto a la economía de los países como al estilo de vida de sus ciudadanos.

### *Responsabilidades de la Dirección y de los Responsables de la Administración del Proyecto en Relación con los Estados Financieros*

La Dirección es responsable de la preparación y presentación fiel de los estados financieros adjuntos de conformidad con lo establecido en la nota explicativa 2, y del control interno que la dirección considere necesario para permitir la preparación de estados financieros libres de incorrección material, debida a fraude o error.

En la preparación de los estados financieros, la dirección es responsable de la valoración de la capacidad del Proyecto de continuar como empresa en funcionamiento, revelando, según corresponda, las cuestiones relacionadas con la empresa en funcionamiento y utilizando el

principio contable de empresa en funcionamiento excepto si la Dirección tiene la intención de liquidar el Proyecto o de cesar sus operaciones, o bien no exista otra alternativa realista.

Los responsables de la Administración del Proyecto son responsables de la supervisión del proceso de información financiera. La información tomada de base por la Administración del Proyecto para la elaboración de los estados financieros proviene de la contabilidad gubernamental del Ministerio.

#### *Responsabilidades del Auditor en Relación con la Auditoría de los Estados Financieros*

Nuestros objetivos son obtener una seguridad razonable de que los estados financieros en su conjunto están libres de incorrección material, debida a fraude o error, y emitir un informe de auditoría que contiene nuestra opinión. Seguridad razonable es un alto grado de seguridad, pero no garantiza que una auditoría realizada de conformidad con las Normas Internacionales de Auditoría siempre detecte una incorrección material cuando existe. Las incorrecciones pueden deberse a fraude o error y se consideran materiales si, individualmente o de forma agregada, puede preverse razonablemente que influyan en las decisiones económicas que los usuarios toman basándose en los estados financieros.

Como parte de una auditoría de conformidad con las Normas Internacionales de Auditoría, aplicamos nuestro juicio profesional y mantenemos una actitud de escepticismo profesional durante toda la auditoría. También:

- a) Identificamos y valoramos los riesgos de incorrección material en los estados financieros debida a fraude o error, diseñamos y aplicamos procedimientos de auditoría para responder a dichos riesgos y obtenemos evidencia de auditoría suficiente y adecuada para proporcionar una base para nuestra opinión. El riesgo de no detectar una incorrección material debida a fraude es más elevado que en el caso de una incorrección material debida a error, ya que el fraude puede implicar colusión, falsificación, omisiones deliberadas, manifestaciones intencionadamente erróneas o la elusión del control interno.
- b) Obtuvimos conocimiento del control interno relevante para la auditoría con el fin de diseñar procedimientos de auditoría que sean adecuados en función de las circunstancias y no con la finalidad de expresar una opinión sobre la eficacia del control interno de la entidad.
- c) Evaluamos la adecuación de las políticas contables aplicadas y la razonabilidad de las estimaciones contables y la correspondiente información revelada por la Dirección.
- d) Concluimos sobre lo adecuado de la utilización, por la Dirección, del principio contable de empresa en funcionamiento y basándonos en la evidencia de auditoría obtenida, concluimos sobre si existe o no una incertidumbre material relacionada con hechos o condiciones que pueden generar dudas significativas sobre la capacidad del Proyecto para continuar en funcionamiento. Si concluimos que existe una incertidumbre material, se requiere que llamemos la atención en nuestro informe de auditoría sobre la correspondiente información revelada en los estados financieros o, si dichas revelaciones no son adecuadas, que expresemos una opinión modificada. Nuestras conclusiones se basan en la evidencia de auditoría obtenida hasta la fecha de nuestro informe de auditoría. Sin embargo, hechos o condiciones futuros pueden ser causa de que el Proyecto deje de ser una entidad en funcionamiento.



- e) Evaluamos la presentación global, la estructura y el contenido de los estados financieros, incluida la información revelada y si los estados financieros representan las transacciones y hechos subyacentes de un modo que logran la presentación fiel.

Nos comunicamos con los responsables de la Administración del Proyecto en relación con, entre otras cuestiones, el alcance y el momento de realización de la Auditoría planificada y los hallazgos significativos de la Auditoría, así como cualquier deficiencia significativa del control interno que identificamos en el transcurso de la Auditoría.

CORNEJO & UMAÑA, LTDA. DE C.V.  
Registro N° 3287



Edwin D. Umaña  
Partner | Audit & Financial Services  
Registro N° 1956

San Salvador, 20 de abril de 2022.



## Ministerio de Salud

### Respuesta Inmediata de Salud Pública para Contener y Controlar el Coronavirus y Mitigar su Efecto en la Prestación del Servicio en El Salvador

#### Contrato Préstamo BID -5043/OC-ES

Estado de Efectivo Recibido y Desembolsos Efectuados  
Por el período del 28 de enero al 31 de diciembre de 2021  
(Expresado en Dólares de los Estados Unidos de América)

	Nota	Movimientos del 28 de enero al 31 de diciembre 2021	Acumulado al: 31 de diciembre de 2021
		US\$	US\$
<u>Efectivo recibido</u>		-	-
Durante el período		-	-
Desembolsos recibidos	4 y 5	1,000,000.00	1,000,000.00
Intereses Recibidos		-	-
Reembolso de gastos recibido	6	20,000,000.00	20,000,000.00
Total efectivo recibido		<u>21,000,000.00</u>	<u>21,000,000.00</u>
		-	-
Desembolsos efectuados		-	-
Durante el período		-	-
Reintegros		-	-
Pagos por ejecución del proyecto		20,045,409.46	20,045,409.46
Trabajos de construcción		-	-
Pagos por bienes y servicios	9	20,045,359.46	20,045,359.46
Firmas consultoras		-	-
Consultores individuales		-	-
Salarios		-	-
Gastos de administración		50	50
Otros (detallar)		-	-
Total, efectivo pagado		<u>20,045,409.46</u>	<u>20,405,409.46</u>
Saldo disponible al final del período:	US\$	<u>954,590.54</u>	US\$ <u>954,590.54</u>
		-	-

Las notas adjuntas forman parte integral de estos estados financieros.

Ministerio de Salud

**Respuesta Inmediata de Salud Pública para Contener y Controlar el Coronavirus y Mitigar su Efecto en la Prestación del Servicio en El Salvador**  
**Contrato Préstamo BID -5043/OC-ES**

Estado de Inversiones Acumuladas

Por el período del 28 de enero al 31 de diciembre de 2021  
 (Expresado en Dólares de los Estados Unidos de América)

Componente / Categoría:	Nota	Movimientos del 28 de enero al 31 de diciembre 2021	Acumulado al 31 de diciembre de 2021
<b>Componente 1 Detección y seguimiento de los casos</b>			
- Subcomponente 1.1 Vigilancia, Equipos de Respuesta Rápida (ERR), e investigación de casos		-	-
- Subcomponente 1.2 Red de laboratorio		-	-
<b>Componente 2 Interrupción de la cadena de transmisión</b>			
- Subcomponente 2.1 Comunicación a la población	10	25,194	25,194
- Subcomponente 2.2 Protocolos		25,194	25,194
<b>Componente 3 Mejoramiento a la capacidad de provisión de servicios</b>			
- Subcomponente 3.1 Atención de Pacientes COVID -19		-	-
- Subcomponente 3.2 Continuidad de la atención esencial	11	20,013,390	20,013,390
<b>Componente 4 Administración y Auditoría</b>			
Total		6,825	6,825
		20,045,409	20,045,409
			US\$

Las notas adjuntas forman parte integral de estos estados financieros.

## Ministerio de Salud

### Respuesta Inmediata de Salud Pública para Contener y Controlar el Coronavirus y Mitigar su Efecto en la Prestación del Servicio en El Salvador

#### Contrato Préstamo BID -5043/OC-ES

Notas explicativas a los estados financieros

Por el período del 28 de enero al 31 de diciembre de 2021

(Expresado en Dólares de los Estados Unidos de América)

#### Nota (1): Descripción del Proyecto

El 21 de julio del 2020 se suscribió el Contrato de Préstamo No. 5043/OC-ES entre la República de El Salvador y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), para la ejecución del Programa Respuesta Inmediata de Salud Pública para Contener y Controlar el Coronavirus y Mitigar su Efecto en la Prestación del Servicio en El Salvador, el cual fue aprobado por la Honorable Asamblea Legislativa mediante Decreto Legislativo No.802 del 24 de diciembre de 2020 y publicado en el Diario Oficial No. 256, tomo 429 de fecha 28 de diciembre del mismo año.

El Programa inició su ejecución a partir del 28 de enero de 2021, fecha en la cual el Banco ya los considera como elegibles para efectuar desembolsos ya que cumplieron con la entrega de lo estipulado en las cláusulas 3.01 de las estipulaciones especiales y 4.01 de las Normas generales recibiendo el primer desembolso en calidad de anticipo el 22 de junio de 2021.

Para efectos de la ejecución presupuestaria de egresos del año 2021, se realizó una incorporación a la ley de presupuesto General de la Nación por un valor de US\$30 millones, mediante Decreto Legislativo No. 58 de fecha 15 de junio de 2021, publicado en el Diario Oficial No. 116, Tomo 431, de fecha 18 de junio del mismo año.

El Objetivo general del proyecto es contribuir a reducir la morbilidad y la mortalidad por COVID-19 y a mitigar los demás efectos indirectos de la pandemia sobre la salud en El Salvador.

#### Costos del Proyecto (Según decreto de aprobación)

COMPONENTES	Total BID (US\$)	%
<b>1 Detección y seguimiento de los casos</b>	<b>6,186,119</b>	<b>12.4</b>
1.1 Vigilancia, Equipo de Respuesta Rápida, e investigación de casos	2,586,119	
1.2 Red de Laboratorios	3,600,000	
<b>2 Interrupción de la cadena de transmisión</b>	<b>785,000</b>	<b>1.6</b>
2.1 Comunicación a la población	700,000	
2.2 Protocolos	85,000	
<b>3 Mejoramiento a la capacidad de provisión de servicios</b>	<b>42,857,481</b>	<b>85.7</b>
3.1 Atención a pacientes con COVID 19	20,879,707	
3.2 Continuidad de la Atención Esencial	21,977,774	
<b>Administración del Proyecto</b>	<b>171,400</b>	<b>0.3</b>
<b>Total</b>	<b>50,000,000</b>	<b>100</b>



## Ministerio de Salud

### Respuesta Inmediata de Salud Pública para Contener y Controlar el Coronavirus y Mitigar su Efecto en la Prestación del Servicio en El Salvador Contrato Préstamo BID -5043/OC-ES

Notas explicativas a los estados financieros  
Por el período del 28 de enero al 31 de diciembre de 2021  
(Expresado en Dólares de los Estados Unidos de América)

Con la siguiente proyección inicial de desembolsos:

COMPONENTES	Monto Presupues tado (US\$)	Proyección Financiera Anual (US\$)		
		Año 2021	Año 2022	TOTAL
1. Detección y Seguimiento de los casos	6,186,119	4,996,119	1,190,000	6,186,119
3. Interrupción de la cadena de transmisión	785,000	150,000	635,000	785,000
4. Mejoramiento a la capacidad de provisión de servicios	42,857,481	24878,741	17978,740	42,857,481
4. Administración del Proyecto	171,400	46,800	124,600	171,400
Total	50,000,000	30,071,660	19,928,340	50,000,000

Para alcanzar el objetivo antes planteado, el proyecto comprende los siguientes componentes:

#### COMPONENTE 1. DETECCIÓN Y SEGUIMIENTO DE LOS CASOS

Este componente apoyará las acciones para acelerar la detección oportuna y seguimiento de casos; comprende dos subcomponentes:

Subcomponente 1.1. Vigilancia, Equipos de Respuesta Rápida (ERR) e investigación de casos: Con el objetivo de fortalecer la vigilancia, los ERR y la investigación de los casos, se financiará el fortalecimiento de estos ERR cuya función es la investigación, la búsqueda activa y de detección de casos. Además, este componente incluye el financiamiento de dos estudios para monitorear aspectos tales como la tendencia de la enfermedad, la intensidad de la transmisión y la caracterización de la virología, entre otros. El financiamiento incluirá contratación de personal, compra de insumos para el estudio y equipamiento necesario. Estos estudios contribuirán con evidencia a la toma de decisiones de política pública del país respecto a la epidemia por COVID-19.

Subcomponente 1.2. Red de laboratorio. Con el objetivo de fortalecer la capacidad de diagnóstico del Laboratorio Nacional de Referencia, el cual procesa el 80% de las muestras a nivel nacional, y poder alcanzar la meta de aproximadamente 3,000 pruebas diarias, se financiará la compra de pruebas PCR para diagnóstico de la COVID-19; la adquisición de insumos para la toma y procesamiento de las muestras; y compra de Equipo de Protección Personal.

(EPP) para el personal que procesa las pruebas diagnósticas de COVID-19. Además, con el fin de asegurar que los resultados de laboratorio sean notificados en forma oportuna y que los datos sean integrados en el Sistema de Información del MINSAL para asegurar el seguimiento oportuno de los casos, se financiará la compra de equipos y tecnología para la conectividad de la Red Covid-19. Con esta estrategia se espera dar seguimiento a los registros de pruebas, consulta de disponibilidad de camas, traslado de pacientes, y gestión de insumos, entre otros, en tiempo real.



## **Ministerio de Salud**

### **Respuesta Inmediata de Salud Pública para Contener y Controlar el Coronavirus y Mitigar su Efecto en la Prestación del Servicio en El Salvador Contrato Préstamo BID -5043/OC-ES**

Notas explicativas a los estados financieros  
Por el período del 28 de enero al 31 de diciembre de 2021  
(Expresado en Dólares de los Estados Unidos de América)

#### **COMPONENTE 2. INTERRUPCIÓN DE LA CADENA DE TRANSMISIÓN.**

En este componente se apoyarán las intervenciones para contener el contagio, incluyendo la comunicación a la población y la promoción del distanciamiento social. Comprende dos subcomponentes:

Subcomponente 2.1. Comunicación a la población. El MINSAL ha creado una estrategia de comunicación en coordinación estrecha con Casa Presidencial para mantener informada a la población respecto a lo que se conoce sobre COVID-19, lo que se está haciendo, dónde buscar atención y las medidas para prevenir y tratar la enfermedad, entre otras. Con recursos de este proyecto se financiará la implementación de una estrategia de comunicación orientada a la prevención sanitaria, incluyendo campañas educativas dirigidas al personal de salud y de información a la población en general. Se financiará también la producción, equipo y materiales.

Subcomponente 2.2. Protocolos. En trabajo conjunto entre el /NS y la Dirección de Vigilancia Sanitaria se realizará la revisión y actualización de los diferentes lineamientos técnicos y protocolos de atención para la prevención, detección y manejo de casos por COVID-19 con enfoque de riesgo. Se financiarán las actividades de revisión de dichos lineamientos y protocolos, así como la reproducción de los documentos técnicos actualizados y la capacitación al personal de salud de los diferentes niveles de atención.

#### **COMPONENTE 3. MEJORAMIENTO A LA CAPACIDAD DE PROVISIÓN DE SERVICIOS.**

Este componente apoyará la capacidad de manejo de casos, así como asegurar la continuidad de la atención esencial de las personas durante la emergencia.

Subcomponente 3.1. Atención de Pacientes COVID-19. Con el objetivo de atender a los pacientes que requieran prevención, control de contagio y atención médica, el MINSAL ha desarrollado una estrategia de fortalecimiento de la red hospitalaria nacional y del primer nivel de atención. A nivel hospitalario, con recursos de este componente se financiará equipamiento, insumos, medicamento., mobiliario, recursos humanos y la construcción de infraestructura de rápida implementación, incluyendo la creación de UCIs y de aislamiento en dos hospitales priorizados de San Salvador. Así mismo, la compra de equipamiento médico de las unidades de imagenología de los hospitales de la red nacional para tener una adecuada capacidad durante la atención de la epidemia en cuanto a atención diagnóstica y de seguimiento; y la compra de ambulancias para fortalecer el SEM para el traslado de pacientes y la red hospitalaria del MINSAL en general. De igual manera, para dar respuesta al aumento de casos de violencia doméstica contra mujeres, niños y niñas (VCMNN) se financiará la capacitación del personal de salud que atiende a pacientes víctimas de violencia, incluyendo la reproducción de

## **Ministerio de Salud**

### **Respuesta Inmediata de Salud Pública para Contener y Controlar el Coronavirus y Mitigar su Efecto en la Prestación del Servicio en El Salvador Contrato Préstamo BID -5043/OC-ES**

Notas explicativas a los estados financieros  
Por el período del 28 de enero al 31 de diciembre de 2021  
(Expresado en Dólares de los Estados Unidos de América)

material tanto técnico, como el educativo y promocional. También se dotará del equipo necesario a seis Unidades Institucionales de Atención Especializada a la Mujer, ubicadas en hospitales de los departamentos con alta tasas de prevalencia de violencia sexual. De igual forma se dotará de los kits necesarios para el tratamiento especializado a las mujeres víctimas de violencia.

Subcomponente 3.2. Continuidad de la atención esencial. A través de este subcomponente se contribuirá a garantizar la continuidad de la atención a poblaciones susceptibles y vulnerables. Para esto se financiará el diseño e implementación de una plataforma de telesalud que permita atender consultas y dar asistencia de manera remota a los pacientes, principalmente a pacientes en riesgo con enfermedades crónicas y mujeres embarazadas. Esta plataforma estará bajo la responsabilidad del INS y usará las tecnologías de la información, estimulando prácticas de calidad y centradas en la persona. Esta plataforma permitirá continuar la atención y monitoreo de los pacientes cuyo acceso a servicios de salud se vea limitado por las afectaciones a la disponibilidad de servicio o las medidas de distanciamiento social implementadas. Además, en el primer nivel de atención, se financiarán la compra de equipos de protección personal para los Ecos Familiares y los ERR, la adquisición de equipamiento, mobiliario e insumos para las zonas de triage y espacios de aislamiento de las Unidades Comunitaria de Salud Familiar (UCSF) y la creación de áreas de aislamiento para triage y consulta por medio de contenedores adaptados en al menos 30 establecimientos de salud del primer nivel de atención. De igual manera, según las condiciones de evolución de la enfermedad y el avance en la producción de vacunas para su prevención, se podrá incluir, la adquisición de estas para lograr progresivamente la inmunización de la población vulnerable de acuerdo a esquemas definidos por el MINSAL.

#### **ADMINISTRACION DEL PROYECTO.**

La gestión del Proyecto se realizará por medio de la Unidad de Gestión del Programa (UGP), unidad que ya existe y mediante la cual se administran los fondos del PRIDES, financiado con el Contrato de Préstamo 3608/OC-ES, creada según Acuerdo Ministerial No. 1095 de fecha 28 de junio de 2018. Con los fondos de administración para la ejecución de este proyecto, se tiene previsto contratar personal de apoyo para fortalecer las acciones de monitoreo y seguimiento, así como el área de adquisiciones y contrataciones y financiera. Se considerarán también los costos de la evaluación operativa final y de Auditoría.



## Ministerio de Salud

### Respuesta Inmediata de Salud Pública para Contener y Controlar el Coronavirus y Mitigar su Efecto en la Prestación del Servicio en El Salvador Contrato Préstamo BID -5043/OC-ES

Notas explicativas a los estados financieros  
Por el período del 28 de enero al 31 de diciembre de 2021  
(Expresado en Dólares de los Estados Unidos de América)

Nota (2): Principales políticas contables

a) Base contable

Los estados financieros están preparados sobre la base contable de efectivo para darle cumplimiento a los requisitos establecidos por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), la cual es una base de contabilidad distinta a las Normas de Contabilidad Gubernamental. Esta práctica contable también difiere de las Normas de Contabilidad del Sector Público (NICSP), de acuerdo con las cuales las transacciones deben ser registradas a medida que se incurren y no cuando se pagan. Sin embargo, en consecuencia, estos estados financieros pueden no ser adecuados para otro fin y deben ser leídos e interpretados en base a las políticas contables detalladas en esta nota.

Es importante mencionar que las transacciones y otros hechos se han registrado en los libros contables y se reconocen en los estados financieros (sistema SAFI).

b) Unidad Monetaria

Los registros del proyecto han sido preparados en la moneda del prestatario y del Organismo ejecutor. No existe diferencia de cambio, entre la aplicación de la tasa de cambio utilizada para la conversión de los recursos recibidos y la tasa de cambio para la justificación de los pagos elegibles, dado que los registros se preparan en la moneda del financiamiento (moneda de curso legal del país, dólar de los Estados Unidos de Norte América).

Nota (3): Efectivo disponible

El efectivo disponible al 31 de diciembre de 2021 está depositado en las cuentas bancarias del proyecto, según el siguiente detalle:

		<u>2021</u>
Banco Central de Reserva		
Cuenta BCR No.600-344	US\$	954,590
Cuenta Banco Agrícola No. 005900596905		-
Total	US\$	<u>954,590</u>

Las cuentas no generan intereses y a su vez, por tratarse de manejo de cuentas en la misma moneda de la operación, no existe diferencial cambiario.

## Ministerio de Salud

### Respuesta Inmediata de Salud Pública para Contener y Controlar el Coronavirus y Mitigar su Efecto en la Prestación del Servicio en El Salvador Contrato Préstamo BID -5043/OC-ES

Notas explicativas a los estados financieros  
Por el período del 28 de enero al 31 de diciembre de 2021  
(Expresado en Dólares de los Estados Unidos de América)

Nota (4): Anticipos pendientes de justificar

Al 31 de diciembre de 2021 el monto pendiente de justificar al BID asciende a US\$ 1,000,000 y corresponde a la solicitud de desembolso N° 1 de fecha 15 de junio de 2021, recibiendo dicho anticipo en fecha 22 de junio de 2021, en la cuenta número 600344 del Banco Central de Reserva.

Nota (5): Anticipos recibidos y justificaciones

El detalle se presenta a continuación:

	<u>2021</u>
Saldo de anticipo al comienzo del período	US\$ -
Anticipos justificados durante el período	-
Anticipos recibidos	<u>1,000,000</u>
Monto de anticipos al cierre del período	US\$ <u><u>1,000,000</u></u>

Nota (6): Reembolsos de gastos recibido

	<u>2021</u>
Concepto	US\$ -
Monto de reembolsos al comienzo del período	
Reembolsos efectuados en el período informado	<u>20,000,000</u>
Monto reembolsado al cierre del período	US\$ <u><u>20,000,000</u></u>

La solicitud de desembolso N°2 se envió al BID el 4 de agosto de 2021, recibiendo en esa misma fecha el desembolso depositándolo en la cuenta número 600344 del Banco Central de Reserva.

Nota (7): Fondos de contrapartida local, En el contrato del préstamo no se establece uso de partida local.

Nota (8): Ajustes de ejercicios anteriores, Sin nada que reportar en este período.

## Ministerio de Salud

### Respuesta Inmediata de Salud Pública para Contener y Controlar el Coronavirus y Mitigar su Efecto en la Prestación del Servicio en El Salvador Contrato Préstamo BID -5043/OC-ES

Notas explicativas a los estados financieros  
Por el período del 28 de enero al 31 de diciembre de 2021  
(Expresado en Dólares de los Estados Unidos de América)

Nota (9): Pagos por bienes y servicios

		<u>2021</u>
Concepto	US\$	
Adquisición de equipo informático		25,194
Obras de mejoras de infraestructura y/o equipamiento de establecimientos de salud		13,390
Administración y auditoría		6825
Reembolso de fondos para compra de vacunas		<u>20,000,000</u>
Total de pagos de bienes y servicios	US\$	<u>20,045,409</u>

Al 31 de diciembre de 2021 el total pagado asciende a un monto de \$20,045,409 dólares.

En fecha 4 de agosto de 2021 se recibe en la cuenta número 600344 del Banco Central de Reserva asignada al proyecto "Respuesta Inmediata de Salud Pública para Contener y Controlar el Coronavirus y Mitigar su Efecto en la Prestación del Servicio en El Salvador", el segundo desembolso del BID en concepto de reembolso de gastos por el monto de US\$20,000,000.

Estos fondos se utilizaron para reintegrar el costo por ese monto de compra de vacunas que el MINSAL efectuó con fondos FOPROMID (ver nota 11).

Nota (10): Componente 2 Interrupción de la cadena de transmisión

		<u>2021</u>
Concepto	US\$	
Equipo informático UPS 750 VA		2,150
Equipo informático Licencia Office 2019		9,869
Equipo informático adquisición de Hardware		7,676
Adquisición 3 cámaras web		<u>5,499</u>
Monto de Interrupción de la cadena de transmisión	US\$	<u>25,194</u>

Nota (11): Componente 3. Mejoramiento a la capacidad de provisión de servicio

		<u>2021</u>
Concepto	US\$	
Obras de mejoramiento de infraestructura		13,390
Compra de vacunas		<u>20,000,000</u>
Monto utilizado en mejoramiento a la capacidad de provisión de servicio	US\$	<u>20,013,390</u>



## Ministerio de Salud

### **Respuesta Inmediata de Salud Pública para Contener y Controlar el Coronavirus y Mitigar su Efecto en la Prestación del Servicio en El Salvador Contrato Préstamo BID -5043/OC-ES**

Notas explicativas a los estados financieros  
Por el período del 28 de enero al 31 de diciembre de 2021  
(Expresado en Dólares de los Estados Unidos de América)

Monto invertido al 31 de diciembre de 2021 en mejoramiento a la capacidad de provisión de servicio es de US\$20,013,390.

El 10 de marzo de 2021 el Ministerio de Salud firmó contrato para la adquisición de vacunas contra COVID – 19, suspensión inyectable en frasco. La compra total fue por un monto de US\$35,600,000. Esta compra fue realizada con fondos de FOPROMID, sin embargo, al ser un gasto considerado elegible por el Banco, éste reembolsó al Proyecto el monto de \$20,000,000 para que sean reintegrados a FOPROMID.

Las vacunas Adquiridas fueron ingresadas al almacén CENABI El Matazano para su posterior distribución a las unidades de salud, Hospitales o Centros de Vacunación autorizados a nivel nacional.

Nota (12): Conciliación entre el estado de efectivo recibido y desembolsos efectuados y el estado de inversiones acumuladas

Monto invertido al 31 de diciembre de 2021	US\$ 20,045,409
Usos operacionales al 31 de diciembre de 2021	20,045,409
Diferencia	US\$ <u>          --          </u>

## Ministerio de Salud

### Respuesta Inmediata de Salud Pública para Contener y Controlar el Coronavirus y Mitigar su Efecto en la Prestación del Servicio en El Salvador Contrato Préstamo BID -5043/OC-ES

Notas explicativas a los estados financieros  
Por el período del 28 de enero al 31 de diciembre de 2021  
(Expresado en Dólares de los Estados Unidos de América)

Nota (13): Conciliación entre el estado de inversiones acumuladas del Proyecto y el reporte POS1 del BID

Componente / Categoría	Descripción	Registros del proyecto (US \$)	Registros BID OPS1 (US \$)	Diferencia (US \$)
1	Detección y Seguimiento de los Casos	-	-	-
2	Interrupción de la Cadena de Transmisión	25,194	-	25,194
3	Mejoramiento a la Capacidad de Provisión de Servicios	20,013,390	20,000,000	13,390
4	Administración y Auditoría	6,825	-	6,825
<b>Total</b>		<b>20,045,409</b>	<b>20,000,000</b>	<b>45,409</b>

La diferencia en los valores presentados en el Estado de Inversiones Acumuladas y los valores mostrados en el reporte OPS1 del BID, corresponde a gastos del período, pendiente de justificar al BID.

Detalle de gastos realizados en el periodo pendientes de justificar al BID:

Concepto	Monto
Equipo informático y tecnológico en apoyo al registro para las diferentes dependencias y establecimientos de la red del MINSAL	25,194
Obras de mejoras de infraestructura y/o equipamiento de establecimientos de salud, incluyendo áreas prioritarias como aislamiento, vacunación, entre otras	13,390
Adquisición de mobiliario y equipo para nuevas contrataciones	50
Fortalecimiento al equipo de gestión	6,775
<b>Total</b>	<b>US\$ 45,409</b>



## Ministerio de Salud

### Respuesta Inmediata de Salud Pública para Contener y Controlar el Coronavirus y Mitigar su Efecto en la Prestación del Servicio en El Salvador Contrato Préstamo BID -5043/OC-ES

Notas explicativas a los estados financieros  
Por el período del 28 de enero al 31 de diciembre de 2021  
(Expresado en Dólares de los Estados Unidos de América)

Nota (14): Conciliación del Estado de Inversiones Acumuladas

#### Inversiones de uso Público, Según Balance de Comprobación SAFI

Maquinaria, Equipo y Mobiliario Diverso	US\$	118,807	
Derechos de Propiedad Intelectual		23,424	
Depreciación Acumulada		(995)	
Aplicación Inversiones Públicas		20,302,364	
<b>Total</b>	<b>US\$</b>		<b>20,443,600</b>
Menos			
Saldo de Estado de Inversiones Acumuladas(Ejecución Acumulada)			<b>20,045,409</b>
Saldo de Provisiones pendientes de pagar			<b>398,191</b>
<b>Total</b>	<b>US\$</b>		<b>20,443,600</b>

Las Provisiones 2021 están integradas de la siguiente manera:

Nº de documento soporte	Concepto		
CO67/2021	Profesional para apoyar el proceso de elaboración y capacitación del personal de salud	US\$	28,000
ODC113/2021	Licencia de software para sistema de gestión documental		23,424
CO73/2021	Consultoría especializada en adquisición		5,600
ODC130/2021	Adquisición de equipo para fortalecimiento de las unidades que proveen información		1,995
ODC097/2021	Computadoras de escritorio		48,375
CO65/2021	Servicios de agencia de publicidad		224,825
ODC129/2021	Adquisición de equipo para fortalecimiento de las unidades que proveen información		10,700
ODC128/2021	Adquisición de equipo para fortalecimiento de las unidades que proveen información		1,329.00
ODC123/2021	Adquisición de equipo para fortalecimiento de las unidades que proveen información		32,265
ODC124/2021	Adquisición de equipo para fortalecimiento de las unidades que proveen información		14,222
ODC125/2021	Adquisición de equipo para fortalecimiento de las unidades que proveen información		74456
<b>Total</b>		<b>US\$</b>	<b>398,191</b>

## **Ministerio de Salud**

### **Respuesta Inmediata de Salud Pública para Contener y Controlar el Coronavirus y Mitigar su Efecto en la Prestación del Servicio en El Salvador Contrato Préstamo BID -5043/OC-ES**

Notas explicativas a los estados financieros  
Por el período del 28 de enero al 31 de diciembre de 2021  
(Expresado en Dólares de los Estados Unidos de América)

Estas provisiones se realizaron de acuerdo al decreto 196 de fecha 3 de noviembre de 2021, publicado en el Diario Oficial N°217 Tomo 433, 15 de noviembre de 2021. En el cual se han considerado los contratos firmados y las ordenes de compras que estaban legalizados a la fecha de la creación de la provisión.

Nota (14): Compromisos y contingencias

En el período informado el programa no presenta

Nota (15): Eventos subsecuentes

En el período informado no existen eventos subsecuentes que revelar

Nota (16): Efectos de COVID-19

En diciembre de 2019, se presentaron los primeros casos de Covid-19 en Wuhan, China y el 30 de enero de 2020, la Organización Mundial de la Salud (OMS) la declaró una emergencia sanitaria de preocupación internacional (Pandemia por Covid-19), la cual se encuentra activa hasta la fecha, y a pesar de que ya existe varias vacunas, no se tiene certeza de la fecha de finalización de la Pandemia.



### III. Sistema de Control Interno

## **Informe sobre el Sistema de Control Interno**

Doctor  
Francisco José Alabí Montoya  
Ministro  
Ministerio de Salud  
(MINSAL)

Hemos efectuado la auditoría de los estados financieros que se acompañan del Proyecto "Respuesta Inmediata de Salud Pública para Contener y Controlar el Coronavirus y Mitigar su Efecto en la Prestación del Servicio en El Salvador", por el período comprendido del 28 de enero al 31 de diciembre de 2021, que comprenden el Estado de Efectivo Recibido y Desembolsos Efectuados y el Estado de Inversiones Acumuladas, así como un resumen de las principales políticas contables y otras notas explicativas, y hemos emitido nuestra opinión sobre los mismos con fecha 20 de abril de 2022.

En la planeación y ejecución de la auditoría, evaluamos el sistema de control interno del Ministerio de Salud (MINSAL) en lo relacionado al Proyecto. Dicha evaluación fue efectuada con el fin de determinar los procedimientos de auditoría para expresar una opinión sobre los estados financieros del Proyecto y no para expresar una seguridad sobre el sistema de control interno.

Efectuamos nuestra auditoría de acuerdo con Normas Internacionales de Auditoría emitidas por la Federación Internacional de Contadores (IFAC por sus siglas en inglés) y con requerimientos específicos del Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Estas normas requieren que cumplamos con requisitos éticos, así como que planifiquemos y realicemos la auditoría para obtener una seguridad razonable acerca de si los estados financieros están libres de representación errónea de importancia relativa.

El Ministerio de Salud (MINSAL), a través de la Unidad de Gestión del Programa (UGP), es responsable de establecer y mantener un sistema de control interno. Para cumplir con esta responsabilidad, se requieren juicios y estimaciones del ejecutor para evaluar los beneficios esperados y los costos relativos a las políticas y procedimientos del sistema de control interno. Los objetivos de un sistema de control interno son proveer a la Administración de una seguridad razonable, pero no absoluta, de que los activos están protegidos contra pérdidas, debido a usos o disposiciones no autorizadas, que las transacciones se efectúan de acuerdo con las autorizaciones de la Administración, y que se registran adecuadamente para permitir la preparación de los estados financieros, de conformidad con la base de contabilidad adoptada para la preparación de los estados financieros.

Debido a limitaciones inherentes a todo sistema de control interno, pueden ocurrir errores sin que sean detectados. Asimismo, el proyectar cualquier evaluación de un sistema de control interno hacia períodos futuros, está sujeto al riesgo de que los procedimientos se vuelvan inadecuados debido a cambios en las condiciones, o bien a que se deteriore el grado de cumplimiento de los procedimientos.



Al planear y desarrollar nuestra auditoría de los estados financieros que se acompañan del Proyecto “Respuesta Inmediata de Salud Pública para Contener y Controlar el Coronavirus y Mitigar su Efecto en la Prestación del Servicio en El Salvador”, por el período comprendido del 28 de enero al 31 de diciembre de 2021, obtuvimos un entendimiento del sistema de control interno vigente. Con respecto a dicho sistema, obtuvimos un entendimiento del diseño de las políticas y procedimientos relevantes y si habían sido puestas en operación y evaluamos el riesgo de control para determinar nuestros procedimientos de auditoría para revisar los estados financieros del Proyecto y no para proporcionar seguridad sobre el sistema de control interno del Ministerio.

Observaciones son ciertos asuntos relacionados con el sistema de control interno y su operación que consideremos condiciones reportables de conformidad con las Normas Internacionales de Auditoría. Las condiciones reportables comprenden asuntos que llamaron nuestra atención relativos a deficiencias importantes en el diseño u operación del sistema de control interno, que, a nuestro juicio, podrían afectar adversamente la capacidad del Ministerio y la UGP, para registrar, procesar, resumir y presentar información financiera en forma consistente con las aseveraciones de la Administración en los estados financieros.

Una deficiencia significativa es una condición reportable en la que el diseño u operación de uno o más elementos del sistema de control interno no reduce a un nivel relativamente bajo el riesgo de que puedan ocurrir errores o irregularidades por montos que podrían ser significativos en relación con los estados financieros del Proyecto y no ser detectados oportunamente por los empleados durante el desarrollo normal de las funciones que les han sido asignadas.

Nuestra consideración del sistema de control interno no necesariamente revela todos los asuntos de dicho sistema que pudieran considerarse como deficiencias significativas; y, por consiguiente, no necesariamente debe revelar todas las condiciones reportables que podrían considerarse como deficiencias significativas de conformidad con la definición anterior. Como resultado de nuestra auditoría no hemos identificado deficiencias significativas. Otros asuntos de menor importancia han sido informados a la Unidad de Gestión del Programa (UGP) en carta de comentarios de control interno, emitida en fecha 20 de abril de 2022.

Nuestro informe se dirige únicamente al Ministerio de Salud (MINSAL), la Unidad de Gestión del Programa (UGP) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), y no debe ser distribuido ni utilizado a partes distintas, salvo con la autorización expresa del Ministerio y para usuarios específicos.

CORNEJO & UMAÑA, LTDA. DE C.V.  
Registro N.º 3287

  
Edwin D. Umaña  
Partner | Audit & Financial Services  
Registro N.º 1956



San Salvador, 20 de abril de 2022.

## Glosario

Banco:	BID
BCR:	Banco Central de Reserva
BID:	Banco Interamericano de Desarrollo
CO:	Capital Ordinario
COVID 19:	Enfermedad por Coronavirus 19 (Siglas en Ingles)
DGT:	Dirección General del Tesorería
EF	Estados Financieros
EPP:	Equipo de Protección Personal
ERR:	Equipo de Respuesta Rápida
MINSAL:	Ministerio de Salud
OE:	Organismo Ejecutor
OMS:	Organización Mundial de la Salud
PCR:	Prueba de Laboratorio para Coronavirus Reacción en Cadena de la Polimerasa
PRIDES:	Programa Integrado de Salud
Proyecto ES- L1144:	Respuesta Inmediata de salud Pública para Contener y Controlar el Coronavirus Y mitigar su Efecto en la Prestación del Servicio en El Salvador
SAFI:	Sistema de Administración Financiera Integrado
UGP:	Unidad de Gestión del Programa