

ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA (CT)

I. INFORMACIÓN BÁSICA DEL PROYECTO

País/Región:	República de Nicaragua/CID
Nombre de la CT:	Fortalecimiento de la Capacidad Técnica de Preinversión del Sistema Nacional de Inversión Pública
Número de la CT:	NI-T1166
Equipo del proyecto:	Andrés Muñoz (FMM/CNI), Jefe de Equipo; Sobeida Castillo (CID/CNI); Osmín Mondragón (FMP/CNI); Brenda Álvarez (FMP/CNI); Juan Carlos Pérez-Segnini (LEG/SGO); y Susana Román-Sánchez (IFD/FMM).
Tipo de CT:	Apoyo al cliente
Fecha del Abstracto de CT:	15 de septiembre de 2012
Beneficiario:	Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)
Organismo ejecutor e información de contacto:	Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP) Dirección General de Inversiones Públicas (DGIP)
Solicitud de CT/programación de CT:	Adenda a la Ayuda Memoria de programación IDBDOCS No. 36844414
Fondos Solicitados:	US\$92.980
Fecha de inicio CT:	1 de Marzo 2013
Período de desembolso:	24 meses
Tipo de consultoría:	Consultores individuales
Preparado por:	División de Gestión Fiscal y Municipal (FMM)
Unidad responsable de desembolso:	CID/CNI
Incluida en Estrategia del Banco con el País/incluida en CPD:	Sí [x] Prioridad de GCI-9: Sí [x] No [] No []
Sector Prioritario GCI-9:	Instituciones de Promoción del Crecimiento y el Bienestar Social

II. OBJETIVO Y JUSTIFICACIÓN

- 2.1 El objetivo de esta CT es apoyar el mejoramiento de la calidad, eficiencia y efectividad del gasto de inversión en Nicaragua a través del fortalecimiento de las capacidades técnicas de preinversión de ocho instituciones del gobierno central¹.
- 2.2 Un obstáculo significativo para la consolidación del SNIP es la debilidad técnica de sus miembros para identificar, formular y evaluar proyectos de inversión asociados a sus prioridades estratégicas de mediano plazo. La formulación de proyectos es reactiva y cortoplacista, en lugar de proactiva y estratégica, y las

¹ Ministerio de Gobernación (MIGOB, incluyendo Sistema Penitenciario, Bomberos, Migración y Extranjería), Ministerio Agropecuario y Forestal (MAGFOR), Policía Nacional, Instituto Nacional Forestal (INAFOR), Ministerio de Salud (MINSA), Ministerio de la Familia, Adolescencia y Niñez (MIFAN), Instituto de la Vivienda Urbana y Rural (INVUR) e Instituto Nacional Tecnológico (INACTEC).

carteras de inversión resultantes son, en general, técnicamente deficientes e inadecuadas.

- 2.3 Una de las causas es la limitada capacidad de la DGIP para asesorar y supervisar técnicamente a las instituciones de manera sistemática y especializada, en la construcción de carteras de proyectos de inversión de mediano plazo. La DGIP tampoco ha podido difundir y capacitar sostenidamente a las instituciones en el uso de las metodologías de preinversión desarrolladas con apoyo del Banco (ATN/SF-11416-NI).
- 2.4 Con esta CT se crearán y fortalecerán las capacidades técnicas de preinversión de ocho instituciones miembros del SNIP a través de dos productos: i) un inventario de carteras de proyectos de inversión, con visión estratégica, de mediano plazo, sistematizado en el banco de proyectos y construido a partir de la asesoría y supervisión técnica brindada por la DGIP. Los perfiles de proyectos en el inventario priorizado incorporarán rigurosos criterios técnicos, siguiendo de cerca las metodologías sectoriales de preinversión y contarán con el aval técnico de la DGIP; y ii) capacitación del personal técnico de las instituciones sobre metodologías de preinversión.
- 2.5 La CT se enmarca en las prioridades del GCI-9, Instituciones de Promoción del Crecimiento y el Bienestar Social (GN-2587-2) y en la estrategia de país (área estratégica 1: Sostenibilidad fiscal y fortalecimiento de la gestión pública).

III. DESCRIPCIÓN DE ACTIVIDADES

- 3.1 **Componente I. Fortalecimiento de la capacidad de ocho instituciones del SNIP en identificación, formulación y evaluación técnica de carteras de proyectos de inversión.** Este objetivo se abordará a través de: i) apoyo y supervisión técnica a las ocho instituciones durante la conformación del inventario de carteras de proyectos de inversión, acorde con la priorización estratégica de mediano plazo de cada institución, sistematizadas en el banco de proyectos del SNIP; ii) capacitaciones y talleres de entrenamiento a sus funcionarios por parte de la DGIP; y iii) producción y publicación de metodologías y manuales de preinversión. Este proceso de capacitación y acompañamiento quedará documentado para derivar lecciones aprendidas.
- 3.2 **Componente II. Fortalecimiento de los recursos humanos de la DGIP.** El objetivo de este componente es asegurar la sostenibilidad de la capacidad de la Dirección de Preinversión de la DGIP para proveer asesoría técnica y capacitar a instituciones del gobierno. La DGIP dispone actualmente de personal cualificado pero es limitado e inestable para ejercer efectivamente dicha función. Por tanto, se contratarán dos consultores quienes contribuirán a la certificación técnica de proyectos, la asesoría y supervisión a instituciones y a la capacitación de funcionarios.

IV. PRESUPUESTO

Componente	Descripción	Banco (US\$)	Totales
Componente I	Sesiones de apoyo técnico y capacitaciones a instituciones del SNIP.	23.980	23.980
Componente II	Consultores especialistas de preinversión (2)	54.000	54.000
Administración		5.000	5.000
Evaluación y auditoría		10.000	10.000

V. ORGANISMO EJECUTOR Y ESTRUCTURA DE EJECUCIÓN

- 5.1 El Organismo Ejecutor será la DGIP del MHCP, órgano rector del SNIP, encargado, entre otros, de proporcionar instrumentos, metodologías, procedimientos y normativas que guíen el proceso de inversión pública hacia el logro de las metas del Plan Nacional de Desarrollo Humano (PNDH). La DGIP se responsabilizará de los aspectos técnicos y fiduciarios de la ejecución del proyecto y designará un coordinador para ello. Los consultores de preinversión contratados asesorarán y supervisarán técnicamente al personal encargado de la planificación de inversiones en cada institución, con regularidad quincenal de acuerdo con un calendario de ejecución y directamente en las oficinas de las instituciones. El enlace en cada institución será el director de planificación o el director de proyectos, según sea el caso.

VI. RIESGOS DEL PROYECTO Y ASPECTOS ESPECIALES

- 6.1 Los insuficientes recursos humanos y financieros con los que cuenta la DGIP podrían afectar a su capacidad operativa. Para mitigar este riesgo se prevé el apoyo a través del reforzamiento de su planta de personal en el área de preinversión. La DGIP está gestionando recursos para aumentar y consolidar su personal.
- 6.2 Falta de un marco legal para el SNIP. No obstante, a través del Programa de Modernización del Sistema de Administración Financiera (2422/BL-NI) se tiene previsto el desarrollo de una ley para el SNIP (finales de 2012).

VII. CLASIFICACIÓN DE MEDIOAMBIENTE Y SOCIAL

- 7.1 Las actividades que financiará la CT son consultorías y capacitaciones cuyo resultado será el mejoramiento de la identificación y formulación de carteras de proyectos de inversión, generando sólo efectos positivos que deben traducirse en inversiones públicas más efectivas y estratégicas. Por lo tanto, la operación ha sido calificada como Categoría “C” y no ha detonado ninguna directriz de políticas. Ningún estudio de evaluación ambiental o consultas son requeridas.