

ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	ARGENTINA/CSC - Cono Sur
▪ Nombre de la CT:	Política Fiscal para el Cambio Climático: Apoyo al Ministerio de Economía de Argentina
▪ Número de CT:	AR-T1306
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	GOMEZ REINO, JUAN LUIS (IFD/FMM) Team Leader; ALMEIDA, JULIANA SALLES (CSD/CCS) Alternate Team Leader; RAMIRO DE MARCO (CSD/CCS); FERNANDINI PUGA, MANUEL PABLO (IFD/CMF); ELISA DESTEFANO (IFD/FMM); MARIANELA CATALDI (CSC/CAR); TORRES PELAEZ, DANIELA (IFD/FMM); CELESTE MARZO, CRISTINA (LEG/SGO); FELICITAS CAPPELLO (IFD/CMF); CARMEN MONTESINOS IBANEZ (IFD/FMM); ROMAN SANCHEZ, SUSANA (IFD/FMM); KEVISH, MARIA LORENA (IFD/FMM)
▪ Taxonomía:	Client Support
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	N/A
▪ Fecha del Abstracto de CT:	01 Nov 2022
▪ Beneficiario:	Ministerio de Economía de la Nación Argentina
▪ Agencia Ejecutora:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$1,200,000.00
▪ Contrapartida Local:	US\$0.00
▪ Periodo de Desembolso:	42 meses
▪ Tipos de consultores:	Individuos; Empresas
▪ Unidad Responsable de Preparación:	IFD/FMM - División de Gestión Fiscal
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CSC/CAR - Representación Argentina
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Capacidad institucional y estado de derecho; Sostenibilidad ambiental

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 Apoyar al Ministerio de Economía de Argentina (MECON) en la integración de la acción climática en su política y gestión fiscal. Para lograr este objetivo, esta CT financiará la realización de tres tipos de acciones: (i) desarrollo de un marco de transparencia financiera y gestión fiscal para el cambio climático; (ii) apoyo a la implementación de instrumentos y metodologías de gestión fiscal verde; y (iii) diseminación de conocimiento e intercambio de buenas prácticas.
- 2.2 Argentina es altamente vulnerable al cambio climático y desastres naturales debido a su gran extensión con ecosistemas directamente expuestos a los impactos del calentamiento global y numerosas poblaciones en zonas costeras con riesgo de inundación. Se han observado cambios en el clima desde la segunda mitad del siglo pasado y las precipitaciones intensas aumentaron tanto en frecuencia como intensidad. La consecuencia inmediata fue un incremento en el número de inundaciones al sur y de sequías al norte. En este contexto, la adopción de la Agenda 2030 y sus Objetivos y el Acuerdo de París establecieron un compromiso sin precedentes para cambiar los actuales modelos económicos y sociales hacia un desarrollo sostenible, resiliente y con bajas emisiones de carbono. La implementación

de las metas climáticas requiere de una creciente participación y liderazgo del MECON.

- 2.3 Argentina ha sido uno de los primeros países de ALC en presentar la segunda Contribución Determinada Nacional comprometiéndose a una meta aún más ambiciosa que la primera. También se comprometió a presentar la estrategia nacional de desarrollo con bajas emisiones a largo plazo, con el objetivo de alcanzar un desarrollo neutral en carbono al 2050. Un aspecto relevante para lograr esta meta será, entre otros, la adaptación del marco de incentivos fiscales para fomentar la producción de ER. Adicionalmente, considerando que el país tiene una de las reservas de gas más grandes del mundo y el Gobierno tiene planes de expandir su exploración, será clave que se analicen los posibles impactos de los activos varados en el presupuesto público a medida que los mercados e inversores internacionales se alejan de los combustibles fósiles.
- 2.4 En 2020 el Gobierno reglamentó la Ley 27.520 de Presupuestos Mínimos de Adaptación y Mitigación al Cambio Climático, en la cual se estipulan medidas y recursos orientados a adaptar y mitigar el cambio climático (CC), en consonancia con el Acuerdo de París, de la que se desprende la necesidad de implementación de metodologías de marcadores presupuestales. Adicionalmente, el país ha tenido dificultades para financiar el impulso a los sectores económicos y actividades bajas en carbono, lo que requiere la identificación e implementación de instrumentos financieros y fiscales que puedan ayudar a impulsar esta agenda. En el año 2020 se creó la “Mesa Técnica de Finanzas Sostenibles la cual, coordinada por el MECON, nuclea a los principales actores públicos del sistema financiero argentino y articula su trabajo con el Gabinete Nacional de Cambio Climático, constituyendo el primer paso al objetivo de formular una Estrategia Nacional de Finanzas Sostenibles que permita identificar alternativas para movilizar de manera escalable los recursos necesarios para catalizar inversiones públicas y privadas que contribuyan a alcanzar objetivos económicos y sociales en el marco de la Agenda 2030. Estos avances permitirán, además, comenzar el proceso de identificación y evaluación de los riesgos relacionados al CC a los que están expuestos los distintos participantes del sistema financiero; y fortalecer las capacidades de forma transversal, tanto del sector público como del sector privado, para gestionarlos adecuadamente.
- 2.5 De esta manera y atendiendo a las necesidades planteadas previamente, esta operación busca apoyar al país en el desarrollo de metodologías e instrumentos para que el MECON profundice la acción climática en su política y gestión fiscal.

III. Descripción de las Actividades y Resultados

- 3.1 **Componente I: Marco estratégico y plan de acción.** Incluye investigación y análisis de políticas identificadas como prioritarias en materia fiscal y climática, atendiendo el rol del financiamiento internacional; desarrollo de instrumentos fiscales que apoyen la elaboración de la estrategia de descarbonización de largo plazo; investigación y análisis de riesgos fiscales asociados al CC y a los activos varados por las inversiones en hidrocarburos; y diseño de un plan de acción para avanzar en los temas identificados como prioritarios por el país.
- 3.2 **Componente II: Desarrollo e implementación de instrumentos/ metodologías de gestión fiscal verde.** En las siguientes áreas: desarrollo e implementación de herramientas para la identificación, seguimiento y evaluación del Gasto Público en CC; mejora de procesos para la elaboración y gestión de proyectos con financiamiento internacional e impacto directo o indirecto en gestión fiscal verde; evaluación y la elaboración de propuestas de diseño de impuestos al carbono u otros impuestos e incentivos fiscales; apoyo al diseño e implementación de un marco de emisiones soberanas de bonos sostenibles.

- 3.3 **Componente III: Diseminación de conocimiento y capacitación.** Mediante la publicación y traducción de documentos técnicos; la realización de actividades de coordinación intersectorial y diseminación; actividades de capacitación para el uso de los productos de conocimiento dirigidas a funcionarios del MECON y de los Ministerios sectoriales que resultasen involucrados; y el intercambio de mejores prácticas.
- 3.4 **Componente IV: Apoyo técnico para facilitar la implementación de políticas fiscales verdes.** Este componente financiará consultorías para: proporcionar asesoría técnica al organismo ejecutor en la implementación del plan de acción de integración de la acción climática en el MECON; apoyar al MECON en tareas de coordinación intersectorial y con otras entidades multilaterales/bilaterales; y realizar evaluación del grado de integración de cambio climático en la gestión y política fiscal.

IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Marco estratégico y plan de acción	US\$210,000.00	US\$0.00	US\$210,000.00
Desarrollo e implementación de instrumentos/ metodologías de gestión fiscal verde	US\$520,000.00	US\$0.00	US\$520,000.00
Diseminación de conocimiento y capacitación	US\$300,000.00	US\$0.00	US\$300,000.00
Apoyo técnico para facilitar la implementación de políticas fiscales verdes	US\$170,000.00	US\$0.00	US\$170,000.00
Total	US\$1,200,000.00	US\$0.00	US\$1,200,000.00

V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 La CT será ejecutada por el BID, a través de la División de Gestión Fiscal (IFD/FMM) en estrecha coordinación con la División de Cambio Climático (CCS) como jefe alterno del proyecto; y el MECON.
- 5.2 Consistente con el anexo 10 de las Directrices Operativas para Productos de Cooperación Técnica (GN-2629-1), la ejecución por parte del Banco se justifica debido a que: (i) los beneficiarios solicitaron al Banco ser el ejecutor por la naturaleza innovadora de las herramientas que se desarrollarán, y que (ii) la División Fiscal tiene liderazgo apoyando a los países en el diseño y la implementación de medidas fiscales para financiar la respuesta frente al cambio climático. Adicionalmente, el Banco cuenta con una amplia experiencia en las temáticas de esta CT, habiendo financiado préstamos y ejecutado cooperaciones técnicas en esta área en varios países de la región. Estos atributos permitirán que la ejecución de los productos de la CT se lleve a cabo en tiempo y forma. Los derechos de propiedad derivados de esta TC serán de propiedad del Banco.

VI. Riesgos Importantes

- 6.1 Entre los riesgos de la CT se encuentra la falta de incorporación e implementación por parte de las distintas áreas del MECON de las metodologías e instrumentos de gestión fiscal desarrollados en el marco de esta CT, por lo cual no se alcanzaría el

objetivo último de influir en la toma de decisiones. Los factores de mitigación de estos riesgos son: (i) la priorización de acciones junto con el Ministerio y una programación de la implementación que considere la capacidad de absorción de las metodologías e instrumentos desarrollados; y (ii) la preparación de un plan de acción que se elaborará junto con las contrapartes de tal manera que reflejen las prioridades del país.

- 6.2 Existe un riesgo de que surjan dificultades durante el desarrollo de las metodologías e instrumentos estandarizados del componente 2, debido a las diferencias en disponibilidad de información y capacidades del país. Este riesgo será mitigado mediante la contratación de profesionales con amplia experiencia en la temática, que guíen y apoyen al desarrollo la adaptación de las herramientas de gestión a las demandas nacionales.
- 6.3 Existe un riesgo adicional relacionado con la sostenibilidad de los productos y resultados, consecuencia de la falta de apropiación de funcionarios de alto nivel de las herramientas desarrolladas o de cambios de los funcionarios y/o autoridades que impulsaron en el MECON y otros Ministerios el desarrollo e implementación de los productos. Para mitigar este riesgo, se buscará la validación oportuna de las metodologías y planes de acción por parte de altos funcionarios del MECON, a través de discusiones de los avances y buenas prácticas. Adicionalmente, se llevarán a cabo capacitaciones técnicas sobre las metodologías desarrolladas, a fin de difundir las herramientas al interior del Ministerio, resaltar la utilidad y potencialidad de éstas y alentar su uso.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 La clasificación ESG para esta operación es "indefinida".