

## Documento de Cooperación Técnica

### I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	Perú
▪ Nombre de la CT:	Análisis de Sostenibilidad del Programa Rural de Agua y Saneamiento (PIASAR I) y Apoyo a la Preparación de un Portafolio de Proyectos de Agua y Saneamiento Rural.
▪ Número de CT:	PE-T1476
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Paez Rubio, Tania (INE/WSA) Líder del Equipo; Bocco, Maria Julia (INE/WSA) Jefe Alterno del Equipo de Proyecto; Champi Ticona, Diana Carla (INE/WSA); Maria Eugenia De La Pena (INE/WSA); Orellana Arevalo, Edgar R. (INE/WSA); Vila Saint-Etienne, Sara (LEG/SGO)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	16 Mar 2021.
▪ Beneficiario:	Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank, a través de WSA/CPE
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Fondo de Múltiples Donantes AquaFund(MAF); Programa Estratégico para el Desarrollo de Infraestructura(INF)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	OC Strategic Development Program for Infrastructure (INF): US\$200,000.00 Multidonor AquaFund (MAF): US\$300,000.00 Total: US\$500,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso:	36 meses (30 meses de ejecución)
▪ Fecha de inicio requerido:	Julio, 2021
▪ Tipos de consultores:	Individuales y firmas consultoras
▪ Unidad de Preparación:	CAN/CPE-Representación Perú
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CAN/CPE-Representación Perú
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Si
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; Productividad e innovación; Integración económica; Sostenibilidad ambiental

### II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1. El objetivo de la Cooperación Técnica (CT) es realizar un análisis de sustentabilidad del Programa PIASAR I para obtener lecciones aprendidas, permitiendo el desarrollo de herramientas para escalar tecnologías innovadoras en el sector rural a fin de cerrar la brecha. Asimismo, brindar apoyo operativo y técnico al Ministerio de Vivienda Construcción y Saneamiento (MVCS) en la preparación de una cartera de proyectos de agua y saneamiento rural, con soluciones innovadoras para acelerar el cierre de la brecha de agua y saneamiento del área rural.
- 2.2. El Gobierno del Perú aprobó en 2017 la Política Nacional de Saneamiento como instrumento de desarrollo del sector de saneamiento, la cual está orientada a alcanzar el acceso y la cobertura universal de los servicios en los ámbitos urbano y rural. Ese mismo año, el MVCS aprobó el Plan Nacional de Saneamiento (PNS) 2017-2021. La

consecución de este Plan ha sido evaluada<sup>1</sup>, y entre los principales hallazgos con respecto al sector rural se destaca que, aunque se incrementaron los niveles de cobertura en servicios de agua potable y saneamiento (APS) las brechas siguen siendo importantes, especialmente en las coberturas de servicios de saneamiento. El acceso al agua en el área rural en el 2018 fue de 74,4% del total de la población rural, lo que evidencia un gran avance en relación con las cifras del año 2007 (31,7%) y la cobertura de saneamiento que en el año 2018 fue de 29%, en comparación a la cifra del 2007 (13%). En el aspecto de calidad del servicio de provisión de agua, la situación en zonas rurales es crítica, pues se registra poco avance en el porcentaje de la población que recibe agua segura, es decir adecuadamente clorada ya que solo un 2,6% de los hogares tiene acceso a servicios de agua con presencia de cloro residual libre, mayor o igual a 0.5mg/l (valor estándar según la normativa vigente). Esto tiene un impacto negativo en la salud de los usuarios ya que la ausencia de cloro no permite la eliminación de los microorganismos responsables de las enfermedades entéricas, que pueden estar presentes en el agua.

- 2.3. La evaluación realizada, también evidencia que los retos no solo se centran en los niveles de cobertura, sino también en la sostenibilidad de los servicios. Además, en particular el sector rural presenta una heterogeneidad entre las diferentes zonas del país (costa, sierra y selva) que necesitan estrategias de intervención diferenciadas, especialmente asociadas a las tecnologías (soluciones que se adapten a las condiciones topográficas, del clima y de accesibilidad) y al trabajo social (aspectos culturales que pueden influenciar negativamente en el uso de la nueva infraestructura). Por otro lado, la normativa actual tiene una limitada oferta de tecnologías admisibles que, si se ampliarán, podrían facilitar el acceso a servicios básicos de menor coste en estas áreas más dispersas y lograr las metas previstas en el Plan. Finalmente, la limitada implantación de nuevas tecnologías en Perú y alternativas de bajo costo dificultan alcanzar el cierre de brecha y la mejora de la calidad de los servicios en los plazos esperados.
- 2.4. Desde el BID se está financiando el Programa Integrado de Agua y Saneamiento Rural, PIASAR I, ejecutado por el Programa Nacional de Saneamiento Rural (PNSR) del MVCS desde el 2018. Este programa tiene como principales objetivos: (i) ampliar la cobertura de los servicios de AyS en centros poblados rurales de distintas zonas geográficas del país; (ii) promover la gestión sostenible de los servicios y el uso adecuado de los mismos, mediante educación sanitaria y ambiental a las familias beneficiarias; y (iii) apoyar al MVCS en sus funciones normativas de planificación y de asistencia técnica en materia de AyS. En particular será importante evaluar de esta operación, como se ha asegurado la sostenibilidad de las intervenciones y las soluciones tecnológicas adoptadas, para las diferentes regiones geográficas y características culturales, como insumo para las nuevas intervenciones.
- 2.5. **Alineación estratégica.** Esta CT está alineada y el mecanismo es congruente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2020-2023 (documento AB-3190-2) a través de los desafíos de desarrollo de (i) “Productividad e Innovación”, (ii) “Inclusión Social e Igualdad”, e (iii) “Integración Económica”, al apoyar intervenciones que promueven el acceso universal y sostenible a servicios de agua y saneamiento con especial énfasis en poblaciones vulnerables en zonas rurales. La CT también se alinea con el área transversal de (i) “Sostenibilidad ambiental”, por

---

<sup>1</sup> [Evaluación Intermedia del PNS 2017](#)

medio del manejo adecuado de excretas para mitigar la emanación de gases de efecto invernadero. La CT se encuentra alineada con el Corporate Results Framework 2020-2030 (GN-2727-12) bajo el desafío “Productividad e Innovación”. Asimismo, la CT está alineada con el objetivo de Programas Estratégicos para el Desarrollo Financiados con Capital Ordinario (GN-2819-1) en relación a la optimización de la calidad del diseño y la eficiencia en la ejecución de los proyectos de infraestructura y con las actividades que financia el Aquafund (GN-2487) en relación a la preparación de proyectos. Adicionalmente, la CT está alineada con la Estrategia de País del Grupo BID con Perú 2017-2021 (GN-2889), específicamente con el objetivo estratégico de mejorar el acceso y la calidad de servicios de agua y saneamiento, dado que las actividades previstas buscan desarrollar proyectos para aumentar la cobertura de servicios sostenibles, confiables y asequibles de agua en zonas rurales.

### **III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto**

- 3.1. **Componente I: Análisis de sostenibilidad del PIASAR I y alternativas de solución (US\$100.000).** Este componente tendrá como objetivo financiar un estudio que analice la sostenibilidad de las intervenciones realizadas con el PIASAR I desde el punto de vista de la infraestructura y la gestión (aspectos geográficos, climáticos y soluciones tecnológicas) así como aceptación social, adecuación cultural, etc. En función de las lecciones aprendidas, se estudiarán soluciones innovadoras para los sistemas de AyS en el sector rural que asegure el cierre de brecha. El producto de este componente será un estudio de sostenibilidad y un estudio de soluciones innovadoras, a realizarse por una misma firma consultora.
- 3.2. **Componente II: Elaboración de Proyectos (US\$350.000).** Este componente incluye el financiamiento de servicios de consultoría para realizar: a) estudios de base para la implantación de las alternativas seleccionadas; b) estudios de preinversión pública en el marco del sistema nacional de inversiones de Perú, Invierte.pe<sup>2</sup>; c) estudios de ingeniería, institucionales, ambientales, financieros, sociales y económicos; y d) actividades de socialización y consulta. El producto de este componente será una cartera de proyectos rurales de AyS viabilizados para que el Beneficiario pueda ejecutar los proyectos.
- 3.3. **Componente III: Instrumentos de Gestión y Planificación (US\$50.000).** Financiará la elaboración de los instrumentos de gestión necesarios que el beneficiario requiere, para dar sostenibilidad a las inversiones, como: a) Matriz de Resultados y Manual de Operaciones del Programa (MOP); b) Desarrollo de herramientas de gestión y monitoreo: PEP, POA, PF, PA, GRP, entre otros; y c) análisis financiero de una muestra de los organismos operadores de los proyectos que son parte de la cartera desarrollada. El producto será el desarrollo de los instrumentos de gestión y planificación.
- 3.4. El presupuesto total de la CT será de US\$500.000 provenientes del Programa Estratégico para el Desarrollo de Infraestructura Financiado con Capital Ordinario (INF) y el Fondo Multidonante AquaFund (MAF).

---

<sup>2</sup> Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones

**Presupuesto Indicativo (US\$)**

<b>Componente</b>	<b>Descripción</b>	<b>INF</b>	<b>MAF</b>	<b>Total</b>
<b>I</b>	Análisis de sostenibilidad del PIASAR I y alternativas de solución	100.000	0.00	100.000
<b>II</b>	Elaboración de Proyectos	50.000	300.000	350.000
<b>III</b>	Instrumentos de Gestión y Planificación	50.000	0.00	50.000
<b>TOTAL</b>		<b>200.000</b>	<b>300.000</b>	<b>500.000</b>

**IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución**

- 4.1. El organismo ejecutor de esta CT será el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), a través de la División de Agua y Saneamiento (WSA/CPE) en Perú.
- 4.2. El beneficiario (MVCS) ha solicitado que el Banco sea el ejecutor de la CT, debido a que, la ejecución por parte del MVCS requiere de un trámite para la inclusión en el presupuesto nacional y este ejercicio presupuestal podría tomar mucho tiempo. Esta solicitud se enmarca en la OP-619-4, anexo II, circunstancias o Condiciones Especiales. En este sentido, para facilitar la implementación de las consultorías que se requieren, el MVCS solicita que el Banco sea quién tenga a su cargo la contratación de los servicios de consultoría, que se realizará de acuerdo con las políticas y procedimientos de adquisiciones del Banco. Para la contratación se aplicarán las políticas para la selección y contratación de firmas consultoras para trabajo operativo ejecutado por el Banco (GN-2765-4) y sus respectivas guías operativas (OP-1155-4) para las contrataciones de consultores individuales las normas de recursos humanos (AM-650) y para los gastos relacionados a servicios distintos de consultoría, las políticas de adquisiciones corporativas (GN-2303-28). Se realizarán contrataciones directas a consultores para realizar el taller de socialización, análisis financiero y los instrumentos de gestión, así como la firma que realizará las encuestas socioeconómicas, ya que las mismas constituyen asignaciones menores.
- 4.3. El seguimiento de la ejecución de la CT será realizado a través de los siguientes mecanismos: (i) reuniones técnicas de trabajo entre el MVCS, el Banco, las firmas consultoras y consultores individuales; y (ii) la revisión del MVCS y el Banco, de los informes técnicos a ser presentados por las firmas consultoras y consultores individuales. La especialista responsable de la ejecución del proyecto en la COF es Tania Paez.

**V. Riesgos importantes**

- 5.1. No se han identificado riesgos significativos que afecten sustancialmente la ejecución de la CT. No obstante, se considera como potencial riesgo, el cambio de gobierno en el mes de julio de 2021. Para ello, se buscará coordinar cercanamente con las nuevas autoridades del sector, para asegurar la ejecución de la CT. Asimismo, debido a la pandemia del COVID 19, existe el riesgo de demora en la realización de estudios en campo, por lo que para ello se planificarán las actividades de forma tal, que se minimice el trabajo de campo durante el primer año de la CT.

**VI. Excepciones a las políticas del Banco**

6.1. No se prevén excepciones a las políticas del Banco.

**VII. Salvaguardias Ambientales**

7.1. Dada la naturaleza de las actividades a financiar por la CT, se espera que no haya impactos ambientales y sociales negativos. Esta CT ha sido clasificada como Categoría “C” de acuerdo con la Política Ambiental del Banco (ver [SSF](#) y [SPF](#)).

**Anexos Requeridos:**

[Solicitud del Cliente - PE-T1476](#)

[Matriz de Resultados - PE-T1476](#)

[Términos de Referencia - PE-T1476](#)

[Plan de Adquisiciones - PE-T1476](#)