**Documento del Banco Interamericano De Desarrollo**

Documento del Banco Interamericano de Desarrollo

**HAITI**

**Gestión de Residuos Sólidos en el Norte de Haití**

**HA-L1106**

**Lecciones Aprendidas**

Índice

Resumen del Proyecto 3

I. INTRODUCCION 3

II. LECCIONES APRENDIDAS 5

A. EXPERIENCIA BANCO GENERAL 5

B. EXPERIENCIA BANCO HAITI 6

C. IMPACTO EN DISEÑO DE OPERACIÓN 6

|  |
| --- |
| **ANEXO LECCIONES APRENDIDAS** |
| **HAITI** |
| **Gestión de Residuos Sólidos en el Norte de Haití**  **HA-L1106** |

1. INTRODUCCION
   1. Haití tiene 10.9 millones de habitantes, de los cuales 1.5 millones viven en la zona Norte[[1]](#footnote-1), una de las zonas con más rápido ritmo de crecimiento y urbanización del país[[2]](#footnote-2), donde como en otras zonas, se presentan altos niveles de desempleo, pobreza e inequidad[[3]](#footnote-3)y falta de acceso a servicios públicos básicos[[4]](#footnote-4). La zona Norte de Haití la conforman dos de los nueve departamentos del país: el Departamento Norte (con capital en Cabo Haitiano) y el Noreste (con capital en Ouanaminthe). De acuerdo con cifras de 2015, el departamento Norte y Noreste cuentan con 1.067.177 y 393.967 habitantes, lo que representa el 14% de la población total del país. A través de estos dos departamentos se extiende la *Route Nationale 6* (RN6) de 70 km de largo, la mayor vía de comunicación en el norte, rehabilitada por la Unión Europea en 2008. La RN6 conecta a las mayores ciudades del norte: Cabo Haitiano y Ouanaminthe y pasa por 13 comunas[[5]](#footnote-5).
   2. El objetivo de esta operación es mejorar las condiciones de vida de los habitantes de la región Norte de Haití mediante fortaleciendo de las prácticas de higiene y de gestión y la implementación de infraestructura de manejo de residuos sólidos municipales.
   3. Para el logro de estos objetivos, el programa está estructurado en dos componentes: Componente 1: Infraestructura para la gestión de residuos sólidos (US$28,795,000). Este componente financiará la construcción de un centro de gestión de residuos sólidos municipales y asimilables, ubicado en Mouchinette, que incluye área de disposición final (se diseña 3 celdas o alveolos de disposición final, esta operación financiará la construcción de la celda No1 y celda No2), infraestructura para la separación, valorización, reciclaje y compostaje de los residuos. La instalación también incluye una planta de tratamiento de lixiviados, edificios de servicios y capacitación, red de caminos interiores, instalaciones complementarias para el mantenimiento de equipos pesados y los servicios generales de las instalaciones; además la adquisición y el mantenimiento de camiones para la recolección y el transporte de residuos sólidos, equipamiento de apoyo (contenedores y similares, la habilitación de puntos de recogida para zonas periféricas de Cabo Haitiano y la construcción de oficinas administrativas y espacios de capacitación y entrenamiento en el CGIRS (Centro de Gestión Integral de Residuos Sólidos). Adicionalmente, se financiará infraestructura de saneamiento en Limonande, particularmente la reconfiguración del mercado local mediante la realización de pequeñas obras civiles y acciones de control de inundaciones, para mantener el sistema libre de acumulación de residuos sólidos en cursos de agua, mediante la construcción de canales y pequeños puentes. El resultado esperado es la integración de un sistema formal de manejo de residuos sólidos municipales y asimilables que se complemente con la infraestructura existente de recolección y que cuente con los procesos para promover el aprovechamiento y la valorización de los residuos para ampliar la vida útil del relleno sanitario y garantizar la viabilidad del sistema mejorando las condiciones ambientales (tanto mediante reciclaje de componentes inorgánicos como producción de compost). Componente 2: Fortalecimiento institucional. (US$4,830,000). Este componente financiará la generación de capacidades nacionales y locales enfocadas en la gestión de los residuos sólidos municipales, así como actividades de educación ambiental y comunicación. Particularmente, apoyará en la consolidación de la SAM mediante el financiamiento de: i) consultorías de apoyo para la estructuración de la SAM y la generación de procesos y procedimientos operativos; ii) la capacitación del personal a ser contratado por la SAM y sus salarios; iii) la construcción y el equipamiento de oficinas y la dotación de equipo para la supervisión de obras y vi) actividades de educación ambiental y un diagnóstico de género entre otros.
   4. Este Anexo presenta lecciones aprendidas de operaciones similares realizadas por el Banco y el conocimiento reciente del sector en general.
2. LECCIONES APRENDIDAS
3. EXPERIENCIA BANCO GENERAL
   1. Recientemente el Banco cuenta con varios casos de intervenciones donde se busca mejorar la gestión y manejo de residuos sólidos, que incluyen cierre de botaderos, mejoras de sistema de recolección y transporte, apoyo a reciclaje y recuperación, así como diseño, construcción y operación de rellenos sanitarios.
   2. En la mayoría de los casos aparecen como aspectos relevantes el cuidar de contar con recursos humanos con experiencia previa en diseño, construcción y operación de rellenos sanitarios y equivalente como un aspecto clave, el cual debe ser condición previa a cualquier traspaso a instituciones y/o profesionales locales si se detecta que estos no cuentan con la experiencia necesaria para operar un proyecto de esta complejidad. No obstante, la experiencia enseña que una vez establecida una contraparte local en capacidad el traspaso de responsabilidad se viabiliza.
   3. La operación en Belice, Solid Waste Management Project (BL-L1006), mostró ser exitosa, en particular. gracias al robustecimiento de la Belize Solid Waste Management Authority (SWMP), lo cual ha permitido la construcción y operación de un relleno sanitario regional (Mile 24) -el primero de dicho país- y una red de estaciones de transferencia, la cual incluso será expandida con una nueva operación, Solid Waste Management Project II (3684/OC-BL).
   4. La operación, Georgetown Solid Waste Management (GY-0055), presentó problemas de desempeño y de cumplimiento de indicadores al no contar con un operador local calificado (con experiencia previa, en dicho caso, fundamentalmente en operación).
   5. La sostenibilidad a mediano y largo plazo de las inversiones en infraestructura de manejo de residuos sólidos requiere la aplicación de mecanismos de recuperación de costos, lo cual puede conseguirse solo con esfuerzos coordinados orientados a introducir gradualmente un mecanismo de ese tipo que se implemente mediante fortalecimiento institucional y creación de capacidad, formulación de políticas y educación pública.
   6. Asimismo, debe existir capacidad local de acompañamiento de este tipo de proyectos para vigilar el performance de la operación. Por ejemplo, la operación en Argentina. Programa de Gestión Integral de RSU en Municipios Turísticos (AR-L1025), pese a ser muy exitosa en la construcción de centros de disposición final de residuos e instalaciones de recuperación, durante las misiones de seguimiento del Banco se ha detectado la limitada capacidad de seguimiento y gestión de los municipios beneficiarios, lo cual se ha reflejado en deficiencias en la operación de la infraestructura, y está procurando ser atendido con nuevas intervenciones en el sector.
4. EXPERIENCIA BANCO HAITI
   1. Las operaciones de agua ejecutadas en los últimos años en Haití son: 2190/GR-HA, 2351/GR-HA, 2946/GR-HA, 4353/GR-HA. Asimismo, en el caso específico de residuos sólidos, para Puerto Príncipe, se preparó mediante dos CTs (HA-T1136, *Master Plan for Rehabilitation and Management of the Trutier Site*; y HA-T1166,*Truitier Informal Recycler Inclusion Program* ) una operación que no se concretó para crear un centro de manejo de residuos en la ciudad de Príncipe. De dichas CTs se levantaron como temas relevantes la fragilidad institucional del sistema, la escasa disponibilidad financiera para inversión en obras que presentaba el sitio de disposición final de Trutier; así como la baja experiencia local en operación de este tipo de obras; lo cual produce efectos sanitarios y medio ambientales graves en la ciudad
5. IMPACTO EN DISEÑO DE OPERACIÓN
   1. La experiencia del Banco a través de los proyectos agua y saneamiento y residuos sólidos en Haití y en la región han demostrado que:
      1. la infraestructura únicamente puede ser viable con una buena administración del servicio a través de instituciones sólidas;
      2. las instituciones a cargo de administrar los servicios requieren de personal capacitado para la supervisión de contratos y su administración y
      3. se requiere contar con el apoyo de técnicos con experiencia previa en el diseño, construcción y transporte, así como en actividades de reciclaje y valorización de residuos.
   2. En base a los antecedentes indicados, este proyecto contempla:
      1. la creación de una SAM con una estructura adecuada y procedimientos para la coordinación municipal y la operación interna;
      2. la asistencia técnica al personal de la SAM y de los municipios para fortalecer capacidades en lo que se refiere a la gestión del servicio; y
      3. la contratación de una empresa para el diseño, construcción y operación del CGIRS.

1. Conformada por los Departamentos Norte y Noreste. [↑](#footnote-ref-1)
2. Estimación de 2015 del *Institut Haïtien de Statistique et d’Informatique* (IHSI). [↑](#footnote-ref-2)
3. Haití ocupa el lugar 163 de 188 países de acuerdo con el Índice de Desarrollo Humano de 2016 publicado por las Naciones Unidas. [↑](#footnote-ref-3)
4. En Haití la población con acceso a servicios de agua potable y saneamiento es del 58 y 28% respectivamente (Informe de actualización 2015 de la UNICEF y la OMS). [↑](#footnote-ref-4)
5. Cabo Haitiano, Limonade, Quartier Morin, Capotille, Caracol, Ferrier, Fort Liberté, Mont-Organisé, Ouanaminthe, Perches, Sainte-Suzanne, Terrier-Rouge y Trou-du-Nord. [↑](#footnote-ref-5)