

## I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	COLOMBIA
▪ Nombre de la CT:	Apoyo al Programa de agua potable y saneamiento básico del Departamento de la Guajira.
▪ Número de CT:	CO-T1503
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Orellana Arevalo, Edgar R. (INE/WSA) Líder del Equipo; Navia Diaz, Maria Del Rosario (INE/WSA) Jefe Alterno del Equipo de Proyecto; Adaime Vanegas, Aida (CAN/CCO); Alba Perilla, Jose Luis (CAN/CCO); Bocco, Maria Julia (INE/WSA); Cardenas Garcia, Claudia Mylenna (VPC/FMP); Cartin, Irene (INE/WSA); Castro Quevedo, John Alexander (VPC/FMP); Chretien, Louis-Francois (LEG/SGO); Crausaz Sarzosa, Ernesto Patricio (VPC/FMP); Garcia Merino, Lucio Javier (INE/WSA); Hillman, Eugenio F. (VPC/FMP); Lopez, Liliana M. (INE/WSA); Navarrete Jimenez, Manuel Jose (INE/WSA); Perroni, Maria Alejandra (INE/WSA)
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Operación a la que la CT apoyará:	CO-L1242
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	9 May 2019
▪ Beneficiario:	Gobierno de Colombia a través del MVCT
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Programa Estratégico para el Desarrollo de Infraestructura(INF)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$400,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	36 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	Noviembre de 2019
▪ Tipos de consultores:	Consultores individuales y firmas consultoras
▪ Unidad de Preparación:	INE/WSA-Water & Sanitation
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CAN/CCO-Representación Colombia
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Si
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Si
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad

## II. Descripción del Préstamo/Garantía Asociado.

- 2.1 Esta CT apoya la preparación e inicio de ejecución del “Programa de agua potable y saneamiento para el Departamento de La Guajira” (CO-L1242). Este es un proyecto de obras múltiples, con un plazo de ejecución de cinco años, y con un costo total de hasta US\$62,75 millones, de los cuales hasta US\$50 millones serán financiados por el Banco con recursos del Capital Ordinario (CO), hasta US\$7,75 millones se financiarán de la Facilidad No Reembolsable del Banco y hasta US\$5 millones del Gobierno Suizo.
- 2.2 Los objetivos del programa son apoyar al Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio (MVCT) en incrementar el acceso y la calidad de los servicios de agua potable e incrementar el acceso a saneamiento manejado de forma segura, en poblaciones urbanas del Departamento de La Guajira, en particular en aquellas poblaciones más

afectadas por los recientes flujos migratorios, contribuyendo de esta manera al cumplimiento de los objetivos del Programa Guajira Azul del Gobierno Nacional, de incrementar la población atendida con agua apta para el consumo humano, con continuidad y con adecuado saneamiento. Para el logro de estos objetivos, el Programa comprende los siguientes componentes:

- 2.3 **Componente I: Ampliación y mejora de los sistemas de agua potable y saneamiento urbano (US\$59,26 millones).** Se financiarán, entre otras: obras y equipamientos de captaciones, conducciones, tratamientos, almacenamientos, distribución de agua potable, acometidas domiciliarias, macro y micro medición. Las intervenciones apuntan a optimizar la operación de los sistemas, e incluyen obras de rehabilitación, sustitución, refuerzo, reconfiguración, actualización y ampliación de infraestructuras de agua y saneamiento. También se incluyen intervenciones para la mejora de la gestión de la prestación de los servicios, tales como incorporación de equipamientos para medición y control de calidad y caudales y gestión de la demanda, etc. En saneamiento se financiarán, entre otras: expansión y optimización de redes de alcantarillado sanitario, manejo de agua de lluvias y acometidas domiciliarias.
- 2.4 **Componente II: Apoyo a la mejora de la gestión institucional (US\$1 millón).** Se financiarán actividades para el fortalecimiento de la gestión de operadores y de competencias del Gobierno departamental de La Guajira y del Gobierno Nacional.
- 2.5 La operación se encuentra en preparación y se llevará a consideración del Directorio del Banco a finales de noviembre, después de surtir trámites internos requeridos por el gobierno. Se han seleccionado los proyectos de la muestra a saber: (i) ampliación y optimización de los sistemas de agua potable de Fonseca, (ii) ampliación y optimización de alcantarillado Municipio de Fonseca, (iii) optimización del acueducto de Urumita (fase I); y (iv) optimización de redes Riohacha.
- 2.6 El MVCT asumirá ante el Banco la responsabilidad técnica y fiduciaria del proyecto por intermedio de su Viceministerio de Agua y Saneamiento Básico (VASB), y éste conformará una Unidad Coordinadora del Programa, la cual dependerá del VASB. El MVCT contratará los servicios de una Gerencia Integral del Programa (GIP) mediante un proceso competitivo, de acuerdo con las condiciones acordadas entre el MVCT y el Banco. Contando con la elegibilidad de las obras por parte del MVCT, la GIP se encargará de la selección y contratación de estudios, obras, bienes y servicios de acuerdo con las políticas de adquisiciones y contrataciones del BID.

### **III. Objetivos y Justificación**

- 3.1 El objetivo de esta CT es apoyar en la preparación e inicio de ejecución del “Programa de agua potable y saneamiento para el Departamento de La Guajira” (CO-L1242) para lo cual se requiere contratar estudios, y complementar los diseños presentados por el MVCT para cumplir con los requerimientos del Banco; y la contratación del personal clave de la Unidad Coordinadora del Programa (UCP) para que pueda iniciar operaciones antes de la firma los contratos de préstamo y de financiamientos no reembolsables.
- 3.2 La Guajira cuenta con 15 municipios en tres subregiones: Alta, Media y Baja Guajira. Con una población cercana a los 900.000 habitantes (47,7% en cabeceras urbanas), presenta, junto con el departamento de Chocó, los más altos niveles de rezago social de Colombia, con 52,6% de habitantes viviendo en situación de pobreza y 32,2% en

situación de vulnerabilidad. Según el Censo General 2005, el 42,4% de la población es indígena. Se estima que en torno al 20% de la población urbana del departamento cuenta con agua apta para consumo humano. Los déficits de cobertura y calidad en la prestación de los servicios de Agua y Saneamiento (AyS) son un indicador de exposición a riesgo sanitario que se agrava cuando coincide con las zonas de mayor pobreza, como es el caso de La Guajira. Esto es relevante ya que existe un vínculo positivo entre salud y acceso a AyS. Efectivamente, la tasa de mortalidad por enfermedad diarreica aguda en menores de cinco años es aproximadamente 20 casos por cada 100.000 niños, superior a la tasa de 2,64 a nivel nacional. Estas necesidades se han visto acentuadas por flujos migratorios repentinos y de gran magnitud al departamento, principalmente provenientes de Venezuela, lo cual pone presión adicional sobre la ya deficitaria situación de los servicios elevando la propensión de las comunidades receptoras y migrantes a la aparición de enfermedades gastrointestinales. Municipios como Riohacha y Maicao congregan un 60% de los migrantes del Departamento.

- 3.3 Igualmente, la Guajira es una de las regiones con mayor déficit de agua en el país, con situaciones crónicas de escasez por falta de fuentes superficiales en la Alta Guajira, mientras que en buena parte del resto del departamento estos recursos se ven sobrepasados por la demanda cada año durante la estación seca. Si bien la cobertura de agua urbana alcanza el 90%, la cantidad distribuida no es suficiente para cubrir las necesidades de la población, dado que la continuidad promedio de los acueductos en la región se limita a nueve horas diarias. Aunque la cobertura de redes de alcantarillado urbano es de cerca del 86%, la expansión urbana demanda una mayor inversión en adecuación y ampliación de los sistemas. La cobertura de tratamiento de aguas residuales es de sólo 24%, y en algunos casos el crecimiento urbano no organizado se convierte en un limitante de las posibilidades de expansión de los sistemas actuales.
- 3.4 Durante las misiones realizadas para la preparación del “Programa de agua potable y saneamiento para el Departamento de La Guajira”, se identificaron las zonas de intervención y los proyectos de la muestra a analizar. Estos proyectos cuentan con estudios de factibilidad que necesitan ser llevados a diseños finales, parte de los cuales se financiarán con la presente CT, a solicitud del MVCT. Adicionalmente, con el fin de iniciar ejecución lo más pronto posible después de la aprobación del préstamo y financiamientos no reembolsables, se financiará la confirmación de la UCP. Los demás proyectos de la muestra se financiarán con el Programa/Facilidad de Apoyo al Diseño e Implementación de Operaciones y Actividades de Fortalecimiento Institucional para la Agenda Migratoria en América Latina y el Caribe (RG-T3438) y con el préstamo.
- 3.5 Esta CT sigue la línea del préstamo y financiamientos no reembolsables asociados en cuanto a su coherencia con la Estrategia de País con Colombia 2019-2022 (GN-2972) y está alineada con los objetivos estratégicos: “Incrementar el acceso equitativo a servicios básicos de calidad”; “Incrementar la calidad del gasto y la capacidad de gestión de la inversión pública en todos los niveles de gobierno”; y “Reducir las barreras a la integración social [de los migrantes]”. Asimismo, es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2010-2020 (AB-3008) y se alinea con los desafíos de desarrollo de inclusión social e igualdad, dado que apoya a un programa que busca el incremento del acceso a servicios de agua y saneamiento en regiones con índices de pobreza mayores al promedio nacional y

considerando los dimensionamientos de demanda por servicios a población local e inmigrante.

#### **IV. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto**

- 4.1 La CT se ejecutará a través de los siguientes componentes:
- 4.2 **Componente 1.** Diseños finales de proyectos de la muestra (US\$300,000). Bajo este componente se complementarán los estudios de factibilidad con que cuentan los proyectos de la muestra. Específicamente, se desarrollarán los diseños finales de ingeniería de detalle de los proyectos del municipio de Fonseca: (i) ampliación y optimización de los sistemas de agua potable y (ii) ampliación y optimización de alcantarillado. Para esto se contratará una firma consultora especializada en diseño de proyectos de agua potable y alcantarillado.
- 4.3 El proyecto de ampliación y optimización de los sistemas de agua potable de Fonseca comprende la construcción de nuevo tanque de almacenamiento y reparación del tanque existente, reposición y expansión de redes de distribución y conexiones domiciliarias, e incorporación de medidores domiciliarios, sistema de control y monitoreo, y obras adicionales a la línea de conducción desde la planta de tratamiento de agua potable.
- 4.4 En el proyecto de ampliación y optimización de redes de alcantarillado en Fonseca, se realizarán acciones de rehabilitación, mejora y expansión de la red de alcantarillado y acometidas en el barrio el Carmen. Se agregan obras de pluviales para evitar la intrusión pluvial a la red a construir, y favorecer la evacuación de áreas bajas del barrio que sufren estancamiento de las aguas de lluvia.
- 4.5 **Componente 2.** Supervisión de los diseños finales (US\$20,000). Este componente financiará la supervisión de los diferentes componentes de los estudios y diseños a realizar. Se contratarán consultores individuales de diferentes especialidades, según se haga necesario.
- 4.6 **Componente 3.** Apoyo para el inicio del programa de inversión (US\$80,000). Este componente financiará la implementación de la Unidad Coordinadora del Programa, así como el proceso de contratación de la Gerencia Integral del Programa -GIP-, elemento clave para iniciar la ejecución de la operación. Se contratarán consultores individuales que formarán parte de la UCP, a través de un proceso de selección en el que participará el MVCT, quien dará continuidad a los contratos con los recursos del préstamo y financiamientos no reembolsables, una vez estos sean aprobados. La UCP estará conformada por un coordinador del Programa, un especialista de adquisiciones/legal, un especialista administrativo/financiero, un especialista técnico de ingeniería y un especialista en monitoreo y evaluación.
- 4.7 El monto de esta CT es de hasta US\$400.000 que se financiará en su totalidad con recursos del Programa Estratégico para el Desarrollo de Infraestructura (INF) del BID. El desglose de este presupuesto se presenta en la siguiente tabla.

#### **Presupuesto Indicativo**

Actividad / Componente	Descripción	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total (US\$)
Componente 1	Diseños finales de proyectos de la muestra	BID (INF)	N.A.	300,000
Componente 2	Supervisión de los diseños finales	BID (INF)	N.A.	20,000
Componente 3	Apoyo para el inicio del programa de inversión	BID (INF)	N.A.	80,000
<b>TOTAL</b>				<b>400,000</b>

Ver [Presupuesto Detallado](#)

## V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 5.1 El Banco Interamericano de Desarrollo, a través de la División de Agua y Saneamiento, será el ejecutor de esta CT. El MVCT mediante carta 2018EE0090278 de 13 de noviembre de 2018 requirió al Ministerio de Hacienda que solicite al BID recursos de CT para la preparación del programa CO-L1242, la que se materializó en la Ayuda Memoria de la misión de orientación del programa , aclarando que la citada CT sería ejecutada por el Banco, en virtud de que el otorgamiento de espacio fiscal necesario para la CT demandaría un tiempo muy extenso que no compatibiliza con los plazos de aprobación de la operación<sup>1</sup>.
- 5.2 La ejecución estará a cargo de la División de Agua y Saneamiento en Colombia. El Banco se encargará de la administración, la planificación, el control y la supervisión de los recursos financieros asignados, así como todas aquellas actividades relacionadas con la adecuada preparación y programación de la operación. Todos los productos entregados serán revisados en conjunto con las entidades relevantes del Gobierno Nacional.
- 5.3 Los periodos de ejecución y desembolso son de 30 y 36 meses respectivamente. El Banco contratará consultores individuales, firmas consultoras y servicios diferentes de consultoría. Las actividades a ser financiadas por esta CT se encuentran incluidas en el Plan de Adquisiciones y se llevarán a cabo de acuerdo con las políticas y procedimientos aplicables, así: (i) para consultores individuales se usará las normas AM-650, (ii) para firmas consultoras se usará la Política para la Selección y Contratación de Empresas Consultoras para Trabajo Operativo de Naturaleza Intelectual Ejecutado por el Banco (GN-2765-1) y sus Guías Operativas asociadas (OP-1155-4); y para contratación de servicios se usará la Política Corporativa de Adquisiciones (GN-2303-20). Estas se realizarán utilizando los métodos especificados en el Plan de Adquisiciones.

## VI. Riesgos importantes

---

- 6.1 Se han identificado los siguientes riesgos importantes que podrían afectar la ejecución de la CT: (i) nuevas autoridades locales en el municipio de Fonseca y (ii) falta de coordinación entre las entidades nacionales y locales involucradas. Para minimizar estos riesgos, el equipo del Banco organizará reuniones periódicas de coordinación con los diferentes niveles de gobierno, particularmente con las nuevas autoridades.

**VII. Excepciones a las políticas del Banco**

- 7.1 Esta CT no requiere de excepciones.

**VIII. Salvaguardias Ambientales**

- 8.1 De conformidad con lo establecido en la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardas (OP-703), la TC es clasificada bajo categoría "C" (Ver filtros ambientales [Safeguard Screening Form](#) - [Safeguard Policy Filter Report](#)).

**Anexos Requeridos:**

[Solicitud del Cliente\\_61068.pdf](#)

[Matriz de Resultados\\_98618.pdf](#)

[Términos de Referencia\\_33777.pdf](#)

[Plan de Adquisiciones\\_95315.pdf](#)