

PROGRAMA DE ATENCIÓN A LA EMERGENCIA OCASIONADA POR EL TERREMOTO DEL 23 DE JUNIO DE 2001

(PE-0215)

RESUMEN EJECUTIVO

Prestatario:	República de Perú		
Agencia ejecutora:	Ministerio de Economía y Finanzas (MEF a través de la Oficina de Inversión Pública (ODI)		
Monto y fuente:	IDB: (OC)	US\$	20 millones
	Local:	US\$	9 millones
	Total:	US\$	29 millones
Términos y condiciones:	Plazo Amortización:	25	años
	Período de Gracia:	5	años
	Desembolso:	1	año
	Compromiso:	9	meses
	Tasa de Interés:	variable	
	Inspección y vigilancia:	1	%
	Comisión de crédito:	0,75	%
	Moneda:	US dólares de la facilidad unimonetaria	
Objetivos:	El objetivo del Programa es reanudar los servicios básicos a la población afectada por el terremoto y tomar las medidas urgentes que prevengan perjuicios adicionales a dicha población, así como una transición a la reconstrucción de la infraestructura afectada.		
Descripción:	El Programa proporcionará recursos para la compra de bienes y servicios necesarios para la rehabilitación provisional, estabilización y recuperación de las estructuras físicas dañadas por el sismo, en los departamentos de Arequipa, Moquegua y Tacna y provincias de Parinachochas y Páucar del Sara Sara en el departamento de Ayacucho, incluyendo: (i) retiro de escombros y demolición de edificios y estructuras inestables; (ii) limpieza y reparación de daños causados al medio ambiente incluyendo adecuación de botaderos de escombros; (iii) control y estabilización de edificios, terrenos o estructuras físicas físicas, como puentes, terraplenes, caminos, torres de telecomunicación, represas;; (iv) reparaciones para reanudar servicios de energía eléctrica, agua potable y saneamiento; (v) reparación, construcción y compra de equipos e instalaciones para reanudar los servicios sociales y sanitarios a la población; (vi) equipo e instalaciones de comunicaciones; (vii) vivienda provisional y (viii) estudios y encuestas para hacer un inventario de los daños y elaborar planes de reconstrucción y rehabilitación y 2 estudios para evaluar el sistema nacional de emergencia.		

**Estrategia del
Banco en el país y
sector:**

En casos de desastres naturales que han tenido consecuencias excepcionales, el Banco apoya a los países miembros prestatarios frente a los efectos inesperados de dichos desastres sobre la población y a mitigar su impacto socioeconómico y ambiental. Además del Mecanismo de Reconstrucción de Emergencia (MRE) aplicado en el Programa propuesto, el Banco dispone de otros instrumentos, tal como la reformulación de préstamos existentes o la aprobación de nuevos préstamos a ser utilizados para la etapa de reconstrucción y rehabilitación.

**Revisión social y
ambiental:**

Dada la naturaleza de las actividades previstas, no se espera que el Programa tenga impactos ambientales negativos. Las obras son bastante sencillas y deberán cumplir con especificaciones técnicas y ambientales disponibles en los organismos subejecutores. Sin embargo, las actividades relacionadas con la disposición de escombros podrían causar efectos no deseados en el medio ambiente, por lo que la elegibilidad de las actividades para el Programa estará sujeta a una definición previa del sitio y de los procedimientos técnicos y ambientales a seguir en dicha disposición. Asimismo, el Programa incluye recursos específicos para actividades relacionadas con el retiro de escombros que hayan sido eventualmente realizados de manera inadecuada en los primeros días de la emergencia y para reparación de otros daños que hayan sido causados en la misma época. No se prevé la necesidad de evaluaciones ambientales específicas. El sistema de supervisión y auditoría operativa propuestos incluirán el tema ambiental.

Beneficios:

El Programa contribuirá a mitigar los efectos inmediatos del terremoto sobre las condiciones básicas de vida de la población afectada en los Departamentos de Arequipa, Moquegua y Tacna y en dos provincias del departamento de Ayacucho, permitiéndoles asimismo iniciar la restauración de la infraestructura básica y la reducción del daño a las fuentes de trabajo. El Programa beneficiará en su mayoría a poblaciones de bajos ingresos ya que fueron las viviendas y las fuentes de trabajo de las poblaciones más pobres las mayormente afectadas.

Riesgos:

Los riesgos del Programa son, principalmente:

- (i) La inestabilidad y retrasos en la ejecución que puedan ocurrir como consecuencia de posibles cambios en el personal de las unidades subejecutoras y del ejecutor, en vista del cambio de administración a producirse el próximo 28 de julio. Este riesgo se atenúa dado el ordenado proceso de transición que se está produciendo. Adicionalmente, el Banco realizará talleres informativos sobre procedimientos de adquisiciones y desembolsos, en cada departamento, con el nuevo personal que se nombre para la ejecución. Por otra parte, las autoridades municipales, no cambiarían y son éstas las que normalmente tendrían la autoridad para tomar algunas decisiones relativas al Programa.
- (ii) Otro riesgo pudiera ser los retrasos que pudieran derivarse de las numerosas instituciones que actualmente identifican y atienden necesidades en cada departamento. Este riesgo se atenuará en vista de que hay un coordinador general en el MEF, con la capacidad y experiencia de manejar Programas similares.

Condiciones contractuales especiales:

El primer desembolso del Financiamiento, está condicionado a que se cumplan, a satisfacción del Banco, los siguientes requisitos:

- (i) que se haya establecido la cuenta específica y separada a nombre del Organismo Ejecutor para el depósito, la transferencia y el uso de los recursos del Financiamiento (ver párrafo 4.19); y
- (ii) que se haya definido la lista corta conteniendo el nombre de aquellas firmas de contadores públicos independientes designadas como hábiles para prestar los servicios de auditoría financiera y operativa del Programa (ver párrafo 4.40).

En adición, el desembolso de los recursos del Financiamiento destinado a financiar actividades cuya ejecución es competencia de los subejecutores, está condicionado a que se cumplan, a satisfacción del Banco, los siguientes requisitos:

- (i) que se haya suscrito el respectivo convenio de participación y de transferencia de recursos con los subejecutores correspondientes (ver párrafo 4.20).
- (ii) que se haya establecido las cuentas específicas y separadas a nombre de los subejecutores para el depósito, la transferencia y el uso de los recursos del Financiamiento (ver párrafo 4.20).

Las contrataciones y gastos que se realicen bajo el Programa estarán sujetos a una auditoría financiera y operativa a ser realizada por una firma auditora independiente aceptable al Banco, de acuerdo con procedimientos y términos de referencia previamente acordados con el Banco (ver párrafo 4.40).

El Prestatario contratará la firma de contadores públicos independientes que tendrá a su cargo la auditoría financiera y operativa del Programa dentro de los tres meses siguientes de la entrada en vigencia del Contrato. La falta de cumplimiento por parte del prestatario de este compromiso producirá la suspensión automática de los desembolsos del préstamo. Esta supresión de desembolsos se mantendrá vigente mientras subsista dicha situación de incumplimiento (ver párrafo 4.40).

Dentro de los sesenta (60) días siguientes de la finalización del primer semestre de ejecución, la firma auditora presentará al Banco y al Organismo Ejecutor el informe de auditoría operativa y financiera correspondiente a las actividades de los primeros seis meses de ejecución (ver párrafo 4.41).

Dentro de los sesenta (60) días siguientes a la fecha del último desembolso del Financiamiento, el Organismo Ejecutor presentará al Banco el informe final de auditoría operativa y financiera del Programa, realizado, igualmente, por la firma auditora antes mencionada (ver párrafo 4.41).

Clasificación del sector social y de la pobreza:

Esta operación califica como un proyecto que promueve la equidad social tal y como se describe en los objetivos claves para la actividad del Banco contenidos en el informe sobre el Octavo Aumento General de Recursos (Documento AB-1704). También, esta operación califica como un proyecto orientado a la reducción de la pobreza (PTI) (ver párrafo 4.48). En consecuencia, el porcentaje de financiamiento del Banco se elevará en un 10% adicional, o sea 70%.

Adquisiciones de bienes y servicios:

Se utilizarán los procedimientos de Adquisiciones para Proyectos en Emergencia establecidos en el Manual de Adquisiciones de Bienes y Servicios (GS-601).

1. Licitación pública internacional: Para las adquisiciones por valores superiores a los montos límites que hacen obligatoria la licitación pública internacional, se utilizarán los procedimientos simplificados, así: (i) para obras civiles por montos superiores a US\$3 millones; (ii) para bienes y servicios conexos por montos superiores a US\$ 250.000; y (iii) para servicios de consultoría por montos superiores a US\$200.000.

2. Licitación privada para contratación de: (i) obras civiles para valores mayores a US\$500.000 y hasta US\$3 millones; (ii) bienes y servicios para valores mayores a US\$50.000 y hasta US\$250.000; y servicios de consultoría por montos superiores a US\$50.000 y hasta US\$200.000.

3. Comparación de Precios para: (i) obras civiles para valores mayores a US\$200.000 y hasta US\$500.000; y (ii) bienes y servicios por valores mayores a US\$5.000 y hasta US\$50.000.

4. Contratación Directa para: (i) obras civiles para valores hasta US\$200.000; (ii) bienes y servicios conexos para valores hasta US\$5.000; y (iii) servicios de consultoría hasta US\$50.000.

El período de aplicación de estos procedimientos de emergencia es de 12 meses contados a partir del 25 de junio de 2001, fecha en que se declaró la emergencia.

Bajo la modalidad de contratación directa se podrá utilizar hasta un monto de US\$8 millones del valor del préstamo y estará sometida a las siguientes condiciones:

- a) dentro del límite anterior, están incluidas las adquisiciones reembolsables que se realicen en el marco del financiamiento retroactivo;
- b) el monto acumulativo máximo de contratación por empresa es de US\$600.000.

Las municipalidades publicarán mensualmente los nombres de las familias beneficiadas, y dicha publicación deberá ser colocada en un lugar que sea de fácil acceso al público. Asimismo, el Organismo Ejecutor publicará mensualmente en la página Web del MEF, la relación de los contratos realizados con recursos del Programa incluyendo objetivo y monto del contrato; esta publicación será anunciada en un periódico de amplia circulación.

**Reconocimiento de
gastos y
financiamiento
retroactivos**

Con cargo a la contrapartida, el Banco podrá reconocer gastos efectuados entre el 25 de junio de 2001 y la fecha de la aprobación del préstamo, hasta por la suma de US\$4 millones. Asimismo, con cargo al financiamiento del Banco se podrá reconocer hasta un monto de US\$10 millones por gastos efectuados entre esas mismas fechas. Todos estos gastos deberán haber sido realizados en actividades elegibles del Programa y utilizando procedimientos de adquisición y de contratación similares a los establecidos en este Programa.