

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	República Dominicana (RD)/CID
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la Implementación de Ciudad Mujer en RD
▪ Número de CT:	DR-T1176
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Maria Teresa Villanueva (SCL/GDI), Jefa de equipo; Luana Marques Garcia Ozemela (SCL/GDI), Jefa de equipo alterna; Claudia Piras (SCL/GDI); Mario Casco (ITE/IPS); Lina Uribe (SCL/GDI); César Buenadicha (MIF/MSM); Yocauris García Rodríguez (CID/CDR); Denise Salabie (VPC/FMP); Romina Kirkagiaci (VPC/FMP); e Ignacio Barragán (LEG/SGO).
▪ Indicar si es: Apoyo Operativo, Apoyo al Cliente, o Investigación y Difusión	Apoyo Operativo
▪ Si es Apoyo Operativo, proveer número y nombre de la operación que apoyará la CT:	DR-L1080, 4551/OC-DR: Ciudad Mujer
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	29 de mayo de 2018
▪ Beneficiario (países o entidades que recibirán la asistencia técnica):	República Dominicana (GoRD) a través del Gabinete de Coordinación de Políticas Sociales (GCPS)
▪ Organismo Ejecutor y nombre de contacto:	Banco Interamericano de Desarrollo (BID) a través de la División de Género y Diversidad, Sector Social (SCL/GDI). María Teresa Villanueva, mariatv@iadb.org
▪ Donantes que Proporcionarán Financiamiento:	Programa Estratégico para el Desarrollo Social Financiado con Capital Ordinario (SOC)
▪ Financiamiento Solicitado del BID:	US\$450.000
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Período de Desembolso (incluye período de ejecución):	36 meses (34 meses de ejecución)
▪ Fecha de Inicio Requerida:	1 de enero 2019
▪ Tipos de Consultores (firmas o consultores individuales):	Firmas y consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	SCL/GDI
▪ Unidad Responsable de Desembolso (UDR):	CID/CDR
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Si
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020	Inclusión social e igualdad; Igualdad de género y diversidad

II. Descripción del Préstamo Asociado

- 2.1 **Problemática general y específica.** El problema general que el proyecto busca abordar son las precarias condiciones de vida de las mujeres de diez años o más¹ en Gran Santo Domingo (GSD) y en la ciudad de Santiago de los Caballeros.

¹ La población objetivo del Programa CM son todas las mujeres de diez años o más de edad. Sin embargo, debido a limitaciones de datos de línea de base, se describen las problemáticas utilizando diferentes rangos de edad para los cuales se dispone de información.

- 2.2 Se identificaron los siguientes problemas específicos. En **términos económicos** una baja Tasa de Ocupación Laboral (TOL) femenina. Con una TOL de 39,7% en 2015, las dominicanas en GSD y Santiago participan en el mercado de trabajo en niveles inferiores a los hombres (75%) y a las demás mujeres en América Latina y el Caribe (ALC, 45,7%)². En **términos de Salud Sexual y Reproductiva (SSR)** se identifican tres problemas. Primero la alta tasa de Mortalidad Materna (MM). República Dominicana es el país que tiene una de las tasas de MM más altas de la región (90 muertes maternas por cada 100.000 mil nacidos vivos³ vs. el promedio de ALC de 60, en 2016)⁴. Segundo, una alta tasa de mortalidad por cáncer cérvico-uterino y de mama, según datos del Ministerio de Salud Pública, el cáncer ocupa la tercera causa de muerte en la población dominicana y muestra una tendencia ascendente (el cáncer de mama, seguido de próstata y cérvico-uterino son los de mayor incidencia). Tercero, una alta tasa de Embarazo en Adolescentes (EA) en mujeres entre 15 a 19 años. El país ocupa el segundo lugar en la tasa de fecundidad adolescente en ALC (106 nacimientos por cada 1.000 mujeres entre 15-19 años vs. el promedio de ALC de 72)⁵. Finalmente, el país enfrenta una alta prevalencia de Violencia Íntima de Pareja (VIP) física o sexual. El porcentaje de mujeres víctimas de VIP física o sexual durante su vida, aunque por debajo del promedio de ALC (30%)⁶, se incrementó de 17,2% en 2007 a 20,4% en 2013⁷.
- 2.3 **Centros Ciudad Mujer (CCM).** Ciudad Mujer constituye un modelo de servicios integrados para el empoderamiento de la mujer (SIEM) que integra, en un mismo espacio físico, servicios gratuitos especializados suministrados por múltiples instituciones públicas relacionados con la salud sexual y reproductiva, empoderamiento económico, prevención y atención a la violencia contra la mujer y educación sobre los derechos de las mujeres. Para facilitar la visita de las usuarias, los CCM, también, cuentan con cuidado infantil.
- 2.4 Atendiendo la solicitud del país, el BID aprobó en 27 de junio del 2018 el préstamo “Ciudad Mujer” (DR-L1080, 4551/OC-DR) por un monto de \$20 millones. El **objetivo general** del proyecto es mejorar las condiciones de vida de las mujeres de diez años o más en GSD y Santiago en términos económicos, SSR, victimización por VIP y riesgo de EA mediante la provisión de servicios integrados para las mujeres y las jóvenes en los CCM en las ciudades de GSD y Santiago. Se espera alcanzar este objetivo a través de cinco componentes principales: (i) atención integral para el empleo y la generación de ingresos de las mujeres; (ii) atención integral en SSR para las mujeres; (iii) atención integral para la prevención y atención a la VCM; (iv) atención integral a mujeres adolescentes; y (v) construcción y equipamiento de los CCM y fortalecimiento institucional.
- 2.5 Los CCM constituyen una prioridad alta para el GoRD, ya que fortalecerán el compromiso del país con las políticas de igualdad de género mediante la oferta de servicios de calidad, integrados, coordinados y focalizados en mujeres vulnerables en un mismo espacio. Se espera que el primer CCM esté en

² Encuesta Nacional Fuerza de Trabajo (ENFT, 2014) para indicadores subnacionales. CEPAL.

³ Ministerio de Salud, 2016.

⁴ *Trends in Maternal Mortality: 1990 to 2015*. Banco Mundial, 2015.

⁵ Embarazo en adolescentes y salud sexual. Nota Técnica BID, 2015.

⁶ [OMS \(2013\)](#).

⁷ *Idem* nota de pie de página 4.

funcionamiento a principios del 2020 en Santo Domingo y el segundo a principios de 2021 en Santiago. Las actividades buscan atender las problemáticas anteriormente descritas mediante el aumento de la TOL femenina; la prevención de la VCM; la reducción de la MM, de la mortalidad por cáncer de mama y cérvico-uterino; y la disminución del EA. Esta CT dará apoyo a la implementación de la evaluación de impacto del proyecto; al mejoramiento del módulo de empoderamiento económico a través de incrementar la participación del sector privado y de la incorporación de lecciones de operaciones de otros proyectos del BID vinculados a mercados laborales⁸ y BID Lab; y contribuir a mejorar la utilización de datos, la gestión del modelo CM y la provisión de los servicios para las mujeres beneficiarias.

- 2.6 En 2017, el GoRD lanzó la iniciativa nacional “República Digital” con el objetivo de reducir la brecha digital a través de la educación, transparentar su propia gestión y facilitar los servicios a la población. En línea con estos esfuerzos, y con la iniciativa de transformación digital del Banco, esta CT tendrá entre sus objetivos desarrollar el modelo de “Ciudad Mujer Digital”. Este modelo establecerá los parámetros, componentes y elementos que el diseño de la infraestructura, operación, gestión y provisión de servicios de CM deberá considerar para poder integrar las tecnologías adecuadas y elementos digitales, permitiendo brindar servicios más eficientes, con mayor impacto y más inclusivos.
- 2.7 Pese a los avances en cobertura de los CCM en la región, existe poca evidencia de los impactos de programas que integran servicios especializados a mujeres en empoderamiento económico, SSR y atención a la VCM. De hecho, la primera evaluación rigurosa de este tipo de programas fue desarrollada por un equipo del BID y presentada en el 2016. En esa ocasión se estimaron los impactos de corto plazo del proyecto CM en El Salvador. Tras un año de operación, se encontraron importantes resultados: en promedio las mujeres que asistieron a los CCM (grupo tratamiento) utilizaron un 43% más los servicios públicos respecto a las que no asistieron (grupo control) y la provisión de los servicios de los CCM incrementó el nivel de satisfacción de las mujeres con su vida (10% mayor nivel respecto a quienes no asistieron a los CCM) (Bustelo et al., 2016).

III. Objetivos y Justificación de la CT

- 3.1 **Objetivo de la CT.** El objetivo de la CT es dar apoyo a República Dominicana en la implementación y evaluación del Programa Ciudad Mujer (DR-L1080, 4551/OC-DR) a través de fortalecer la capacidad institucional del Gabinete de Coordinación de Políticas Sociales (GCPS), contribuir a la generación de alianzas público-privadas para apoyar la ejecución del programa y mejorar la incorporación de avances tecnológicos y digitales en los CCM; y generar conocimiento sobre la efectividad del Programa Ciudad Mujer en República Dominicana.

⁸ Se incorporarán las lecciones aprendidas de los Programas de la División de Mercados Laborales (DR-L1036, 2546/OC-DR: Programa de Apoyo al Sistema Nacional de Empleo) y de BID Lab (DR-M1044, ATN/ME-14172-DR: “Quisqueya Cree en Ti...” NEO) en RD que trabajaron para mejorar oportunidades de empleo para jóvenes, establecer alianzas público-privadas y mejorar e integrar las estadísticas laborales. Asimismo se buscará articular esfuerzos con la operación (DR-L1127) Mejoramiento de la Educación y Formación Técnico Profesional, actualmente en proceso de aprobación.

- 3.2 **Justificación.** La operación de préstamo DR-L1080, 4551/OC-DR, presenta importantes riesgos para su ejecución debido a la complejidad de la arquitectura institucional, por lo que el fortalecimiento institucional del ejecutor y la planificación temprana de los procesos y consultorías es clave para el éxito del programa. Para el efectivo arranque de la operación de préstamo y medición de las acciones de Ciudad Mujer (DR-L1080, 4551/OC-DR), y una alineación con la iniciativa nacional “República Digital”, el país ha solicitado al Banco apoyo técnico y de coordinación para actividades específicas. Este apoyo permitirá fortalecer capacidades institucionales del organismo ejecutor para una ejecución efectiva del Programa CM, además de mejorar aspectos de interactividad digital y tecnológica que permitan mejorar la provisión y utilización de los servicios dentro y fuera de ciudad mujer; y apoyar el diseño de la evaluación de impacto del programa. Esta CT brindará apoyo al GCPS para su fortalecimiento institucional para que puedan, mientras no cuenten con recursos propios y/o del préstamo, continuar con el proceso de coordinación con las instituciones involucradas en los temas de ejecución.
- 3.3 **Alineación.** La CT está alineada con la Estrategia de País del Grupo BID con RD 2017-2020 (GN-2908), en lo que respecta al área prioritaria de mejora de la calidad y cobertura de servicios básicos y con el tema transversal de género. También, está alineada con la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020 (AB-3008) del Banco, específicamente con el objetivo estratégico transversal de igualdad de género y diversidad. Esta CT está alineada con el objetivo del Programa Estratégico para el Desarrollo Social Financiado con Capital Ordinario (SOC) (GN-2819-1), de “mejorar la eficacia y eficiencia de los servicios sociales”, y de “promover y fomentar la inclusión social, la igualdad de género y la diversidad”.

IV. Descripción de las Actividades/Componentes y Presupuesto

- 4.1 **Componente 1. Fortalecimiento Institucional del GCPS y apoyo a la implementación del Programa CM (US\$170.000).** La CT financiará las consultorías requeridas para fortalecer la capacidad técnica del GCPS y la ejecución del Programa CM en términos de la efectividad de los servicios que serán brindados en los CCM. Los productos de este componente son: (i) consultoría de apoyo técnico al GCPS para el arranque del Programa Ciudad Mujer; (ii) consultoría de apoyo a la identificación y diseño de intervenciones basadas en la ciencia del comportamiento para cambiar conductas acerca del embarazo en adolescentes, la SSR y la VCM; (iii) consultoría para el desarrollo de alianzas público-privadas para la ejecución de Programa CM, con énfasis en el módulo de empoderamiento económico; (iv) taller para co-crear intervenciones basadas en ciencias del comportamiento; y (v) taller de soluciones para identificar oportunidades de alianzas público-privadas para la implementación del Programa Ciudad Mujer.
- 4.2 **Componente 2. Apoyo al diseño e implementación de la metodología de promoción para la Evaluación de Impacto de Ciudad Mujer en RD**

(US\$120.000) ⁹. Este componente financiará los siguientes productos: (i) consultoría para el diseño de la metodología de promoción para la evaluación de impacto de CM en RD, cuyo objetivo es identificar el mecanismo de incentivo y realizar pruebas piloto para la evaluación de impacto con promoción aleatoria de CM en RD; y (ii) talleres de capacitación y socialización de la evaluación de impacto con los socios institucionales de CM.

4.3 Componente 3. Apoyo al Desarrollo de un Modelo Ciudad Mujer Digital (US\$160.000). Este componente establecerá un plan y una estrategia, articulada a la implementación de la operación de préstamo del BID, que permita establecer parámetros, componentes y elementos que el diseño de la infraestructura, operación, gestión y provisión de servicios que los CCM deberán considerar para poder integrar las tecnologías adecuadas y elementos digitales dentro de su gestión y operación. Esto contribuirá a brindar servicios que, además de ser inclusivos, puedan ser más eficientes, de mejor calidad y con mayor impacto. Este componente financiará: (i) una consultoría para el desarrollo de una estrategia de identificación de las soluciones digitales/tecnológicas que podrían implementarse dentro del modelo actual de CM; (ii) *hackathon* para identificar soluciones tecnológicas/digitales posibles para implementar en el modelo de CM en RD; y (iii) evaluación y plan de implementación de los cambios tecnológicos/digitales dentro de los CM¹⁰.

4.4 Resultados esperados. El principal resultado será la capacidad técnica para ejecutar y liderar el Programa CM en RD fortalecida. Los productos se presentan en el Anexo II, Matriz de Resultados.

4.5 Presupuesto indicativo. El presupuesto total de la CT será de US\$450.000, que provendrá en su totalidad del Programa Estratégico para el Desarrollo Social Financiado con Capital Ordinario (SOC) (no se cuenta con contrapartida local), distribuidos de la siguiente manera (Anexo IV, Plan de Adquisiciones):

Presupuesto Indicativo (US\$)

Descripción Componente/Actividad	BID (SOC)	Financiamiento Total
Componente 1. Fortalecimiento Institucional del GCPS y apoyo a la implementación del Programa CM.	170.000	170.000
1.1 Consultoría de apoyo técnico al GCPS para el arranque del Programa Ciudad Mujer.	30.000	30.000
1.2 Consultoría de apoyo a la identificación y diseño de intervenciones basadas en la ciencia del comportamiento para cambiar conductas acerca del embarazo en adolescentes, la salud sexual y reproductiva y la VCM.	60.000	60.000
1.3 Consultoría para el desarrollo de alianzas público-privadas para la ejecución de Programa CM, con énfasis en el módulo de empoderamiento económico.	50.000	50.000
1.4 Talleres de para socializar los resultados de las consultorías sobre intervenciones basada en ciencias del comportamiento.	15.000	15.000

⁹ La operación DR-L1080, 4551/OC-DR, financiará aproximadamente 83% de los costos totales requeridos para el diseño e implementación de la evaluación de impacto experimental de CM RD, mientras esta CT proveerá financiamiento complementario que corresponde a aproximadamente 17% de los costos totales.

¹⁰ Los términos de referencia para esta consultoría se escribirán tomando como base los resultados de la consultoría para el desarrollo e implementación de la estrategia de identificación de soluciones tecnológicas/digitales para CM; y de la Hackathon.

1.5 Taller de soluciones sobre alianzas público-privadas para mejorar el modelo de Ciudad Mujer.	15.000	15.000
Componente 2. Apoyo al diseño e implementación de la metodología de promoción para la Evaluación de Impacto de Ciudad Mujer en RD.	120.000	120.000
2.1 Consultoría para el diseño de la metodología de promoción para la evaluación de impacto de CM en RD.	110.000	110.000
2.2 Talleres de capacitación y socialización de la evaluación de impacto con los socios institucionales de CM.	10.000	10.000
Componente 3. Apoyo al Desarrollo de un Modelo Ciudad Mujer Digital.	160.000	160.000
3.1 Desarrollo de una estrategia de identificación de las soluciones digitales/tecnológicas que podrían implementarse dentro del modelo actual de CM.	100.000	100.000
3.2 <i>Hackathon</i> para identificar innovaciones tecnológicas/digitales posibles para implementar en el Modelo de CM en RD.	20.000	20.000
3.3 Evaluación y plan de implementación de los cambios tecnológicos/digitales en los CM.	40.000	40.000
Total	450.000	450.000

- 4.6 **Supervisión.** La jefa de equipo será responsable de la supervisión de la CT con el apoyo de la jefa de equipo alterna y los miembros del equipo de la operación.
- 4.7 **Monitoreo y evaluación.** Cada año, el equipo proveerá informes al Programa Estratégico para el Desarrollo Social Financiado con Capital Ordinario (SOC). Estos informes reportarán los resultados y productos alcanzados, así como un informe final con un resumen de las actividades realizadas, resultados alcanzados, lecciones aprendidas y recomendaciones para proyectos similares. Los informes anuales y el final serán preparados por el equipo de proyecto del BID, en coordinación con el equipo de GCPS responsable de los CCM.

V. Organismo Ejecutor y Estructura de Ejecución

- 5.1 El GoRD solicitó que el Banco sea el organismo ejecutor, por lo que coordinará con la GCPS la implementación de todas las actividades propuestas. El/la consultor(a) contratado para apoyar el arranque del proyecto será el enlace principal entre el BID y GCPS, con apoyo de la Jefe de Equipo. Esta responsabilidad de enlace será transmitida a la Directora de Ciudad Mujer, una vez sea contratada y haya completado el proceso de inmersión.
- 5.2 La razón principal del GoRD para solicitar que el Banco sea el organismo ejecutor es para facilitar el acceso a conocimiento, redes de contacto y lecciones aprendidas de otros países regionales y extra/regionales en temas vinculados a la evaluación de impacto del modelo de CM, la utilización de ciencias del comportamiento para predecir conductas sociales, y la utilización de soluciones tecnológicas/digitales para que CM pueda brindar servicios más eficientes e inclusivos. Por lo tanto, el BID, a través de SCL/GDI, tendrá la responsabilidad general de la ejecución y supervisión de la CT. SCL/GDI tiene la capacidad técnica y la experiencia para llevar adelante estas actividades. La unidad responsable de los desembolsos será CID/CDR.
- 5.3 **Sostenibilidad de la iniciativa.** Los productos a ser financiados con esta CT son actividades puntuales que tienen como objetivo apoyar la puesta en marcha de algunas acciones vinculadas al préstamo Ciudad Mujer (DR-L1080,

4551/OC-DR). En la medida en que se refuerce la capacidad institucional del GCPS a través del diseño de un Modelo CM Digital, o a través de consultorías especializadas para mejorar el diseño y la efectividad de las políticas públicas con la incorporación de la ciencia del comportamiento, estas mejorarán las condiciones de vida de las mujeres. Del mismo modo, el trabajo analítico producido con los resultados de los estudios de evaluación contribuirá a cerrar brechas de conocimiento y mejorar la calidad de la política pública, más allá de la duración de este proyecto.

- 5.4 **Adquisiciones.** El Banco contratará los servicios de consultores individuales, firmas consultoras y servicios diferentes de consultoría de conformidad con las políticas y procedimientos vigentes en el Banco¹¹.

VI. Riesgos Importantes

- 6.1 No se anticipan riesgos significativos en la ejecución de esta CT.

VII. Excepciones a las Políticas del Banco

- 7.1 El proyecto no contempla excepciones a las políticas del Banco.

VIII. Salvaguardias Ambientales

- 8.1 Dadas las características del proyecto no se esperan riesgos ambientales ni sociales negativos, por lo que la clasificación de esta operación de acuerdo a las salvaguardias ambientales (OP-703) es "C".

Anexos Requeridos:

- Anexo I. [Solicitud del Cliente](#)
- Anexo II. [Matriz de Resultados](#)
- Anexo III. [Términos de Referencia](#)
- Anexo IV. [Plan de Adquisiciones](#)

27 de noviembre de 2018

¹¹ Política para la Selección y Contratación de Empresas Consultoras para Trabajo Operativo Ejecutado por el Banco (GN-2765-1), las Directrices Operativas para la Selección y Contratación de Empresas Consultoras para Trabajo Operativo Ejecutado por el Banco (GN-2765-3) y la Política de Fuerza Contractual Complementaria (AM-650).

APOYO A LA IMPLEMENTACIÓN DE CIUDAD MUJER EN REPÚBLICA DOMINICANA

DR-T1176

CERTIFICACIÓN

Por la presente certifico que esta operación fue aprobada para financiamiento por el **Programa Estratégico para el Desarrollo Social Financiado con Capital Ordinario (SOC)**, de conformidad con la comunicación de fecha 29 de mayo de 2018 suscrita por Mariana Mendoza (ORP/GCM). Igualmente, certifico que existen recursos en el mencionado fondo, hasta la suma de **US\$450.000** para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. La reserva de recursos representada por esta certificación es válida por un periodo de seis (6) meses calendario contados a partir de la fecha de elegibilidad del proyecto para financiamiento. Si el proyecto no fuese aprobado por el BID dentro de ese plazo, los fondos reservados se considerarán liberados de compromiso, requiriéndose la firma de una nueva certificación para que se renueve la reserva anterior. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en dólares estadounidenses. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país, quienes recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. No se podrá destinar ningún recurso del Fondo para cubrir sumas superiores al monto certificado para la implementación de esta operación. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.

Certificado por:

Sonia M. Rivera
Jefe
Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento
ORP/GCM

Fecha

Aprobado por:

Andrew Robert Morrison
Jefe de División
División de Género y Diversidad
SCL/GDI

Fecha