

Documento del Banco Interamericano De Desarrollo
Fondo Multilateral de Inversiones

PANAMÁ

**AUMENTO DE RESILIENCIA PARA MANEJAR LOS EFECTOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO
EN EL GOLFO DE MONTIJO, PANAMÁ
(PN-M1030) (PN-X1013)**

**FACILIDAD PROADAPT
(RG-M1223) (RG-X1167)**

MEMORANDO DE DONANTES

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Svante Persson (MIF) jefe de equipo de diseño, Carlos Sanchez (MIF), Gina Cambra (MIF/CPN) jefe de equipo de supervisión, Steven Wilson (MIF), Luciane Juliane (GCL/LSO)

El presente documento contiene información confidencial comprendida en una o más de las diez excepciones de la Política de Acceso a Información e inicialmente se considerará confidencial y estará disponible únicamente para empleados del Banco. Se divulgará y pondrá a disposición del público una vez aprobado.

ÍNDICE

Tabla de contenido

Resumen Ejecutivo	2
I. Antecedentes y Justificación	3
II. Descripción del Proyecto.....	7
III. Costo y Financiamiento	17
IV. Agencia Ejecutora.....	18
V. Riesgos del Proyecto.....	19
VI. Efectos Ambientales y Sociales.....	20
VIII. Cumplimiento con Hitos y Arreglos Fiduciarios Especiales	21

Resumen de Proyecto

Aumento de resiliencia para manejar los efectos del Cambio Climático en el Golfo de Montijo, Panamá

(PN-M1030 - PN-X1013)

Los pescadores artesanales y micro emprendedores turísticos en las comunidades costeras del Golfo de Montijo en Panamá enfrentan las consecuencias del cambio climático (CC) y su impacto negativo sobre su actividad productiva. La ubicación remota de estas poblaciones y el limitado acceso a alternativas económicas sustitutas implica una creciente necesidad de implementar medidas de adaptación que disminuyan la vulnerabilidad de ambos sectores.

Atendiendo la misión y agenda de adaptación al CC del FOMIN, el Proyecto abordará la vulnerabilidad de las poblaciones costeras de bajos ingresos del Golfo de Montijo. Facilitará el consenso e implementación de medidas de adaptación al CC para mejorar la resiliencia de actividades productivas críticas para su subsistencia. Se fortalecerán nuevas y existentes cadenas de valor en pesca y turismo, aumentando el número de beneficiarios, creando capacidades locales, incorporando nuevas alternativas de productos/servicios responsables y mejorando el aprovechamiento del recurso como preparación para una posible escasez debido a los cambios en el océano y las costas. El Proyecto también contribuirá a desarrollar canales de distribución, el apoyo a pequeños productores y mercados, las cadenas de valor adaptativas al CC y el emprendimiento por parte de las mujeres.

Los beneficiarios directos serán: 120 pescadores artesanales y microempresarios turísticos asociados a 5 grupos organizados de base comunitaria en comunidades costeras vulnerables al cambio climático.

El impacto esperado será contribuir a la sostenibilidad económica, social y ambiental de actividades productivas críticas para las comunidades costeras en Panamá, fortaleciendo la resiliencia de los pescadores artesanales y MIPYMEs turísticas en zonas costeras vulnerables ante el Cambio Climático en el Golfo de Montijo.

La agencia ejecutora del proyecto es MarViva, una organización regional, no gubernamental y sin fines de lucro, con misión de impulsar la conservación y uso sostenible de los ecosistemas marinos y costeros en el Pacífico Este Tropical (PET). El monto total del proyecto es de U\$1.018.821 de lo cual el FOMIN aportará U\$648.242. El proyecto será ejecutado durante 3 años.

Este proyecto está financiado mediante la facilidad PROADAPT, facilidad creada con el apoyo del Fondo Nórdico de Desarrollo, y destinada a apoyar modelos de negocio que potencien una mayor resiliencia climática dentro de sectores económicos concretos en la región de América Latina y el Caribe. Dicha facilidad aporta experiencias y lecciones aprendidas en otros proyectos en la región.

Siglas y abreviaturas

BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CT	Coordinador Técnico
DNA	Diagnóstico de las Necesidades de la Agencia Ejecutora
FOMIN	Fondo Multilateral de Inversiones
GM	Golfo de Montijo
NDF	Fondo Nórdico de Desarrollo
POA	Plan Operativo Anual
QED	Matriz de Calidad para la Efectividad en el Desarrollo
RO	Reglamento Operativo
TdR	Términos de Referencia
UCP	Unidad Coordinadora del Proyecto

Anexos

ANEXO I	Marco Lógico
ANEXO II	Presupuesto Resumido

Disponibles en Archivos Técnicos

ANEXO IV	Presupuesto Detallado
ANEXO V	Lista Preliminar de Hitos
ANEXO VI	Diagnóstico de las Necesidades de la Agencia Ejecutora (DNA)
ANEXO VII	Informes de Avance (PSR), Cumplimiento con Hitos, Acuerdos Fiduciarios e Integridad Institucional
ANEXO VIII	Plan de Adquisiciones y Contrataciones
ANEXO IX	Cronograma de Actividades
ANEXO X	Reglamento Operativo
ANEXO XI	Términos de Referencia del Coordinador del Proyecto
ANEXO XII	Plan de Monitoreo y Evaluación para Evaluación de Impacto

Apéndice

Proyecto de Resolución

Resumen Ejecutivo

AUMENTO DE RESILIENCIA PARA MANEJAR LOS EFECTOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO EN EL GOLFO DE MONTIJO, PANAMÁ (PN-M1030 - PN-X1013)

País y ubicación geográfica:	País: Panamá Ubicación: Golfo de Montijo (GM); provincia de Veraguas		
Organismo Ejecutor:	Fundación MarViva		
Área de acceso:	ABG		
Agenda:	Adaptación al Cambio Climático		
Beneficiarios directos:	5 grupos organizados de base comunitaria (asociaciones de pesca artesanal y prestación de servicios de turismo marino-costero); 120 cabezas de familia (85 pescadores artesanales y 35 microempresarios turísticos); 2 emprendimientos locales		
Beneficiarios indirectos:	<ul style="list-style-type: none"> - Al menos 14 comunidades costeras evaluadas ante posibles inundaciones por elevación en el nivel del mar - 1.300 habitantes económicamente activos en las zonas de enfoque (censo 2010), con acceso a información sobre riesgo, impactos y beneficio indirectos ante medidas adaptativas de CC. 		
Financiamiento:	Cooperación Técnica:	US\$ 500.000	50%
	Inversión:	-	
	Préstamo:	-	
	TOTAL FOMIN	US\$ 500.000	50%
	Contraparte:	US\$ 370.579	36%
	Co-financiamiento (NDF)	US\$ 148.242	14%
	PRESUPUESTO TOTAL	US\$ 1.018.821	100%
Período de Ejecución y Desembolso:	36 meses		
Condiciones contractuales especiales:	Como condiciones previas para el primer desembolso de la cooperación técnica no reembolsable, Fundación MarViva deberá presentar, a satisfacción del BID/FOMIN: (i) una constancia de la selección del coordinador del proyecto; (ii) un plan de trabajo anual para el primer año del proyecto; y (iii) un plan de adquisiciones inicial.		
Revisión de Medio Ambiente e Impacto Social:	Esta operación ha sido pre-evaluada y clasificada de acuerdo a los requerimientos de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias del BID (OP-703). Dado que los impactos y riesgos son limitados, la Categoría propuesta para el Proyecto es C.		
Unidad con Responsabilidad de Desembolsar:	La Representación del BID/FOMIN en Panamá (MIF/CPN)		

I. Antecedentes y Justificación

A. Diagnóstico del problema a ser atendido por el proyecto

- 1.1. El Panel Intergubernamental de Expertos en Cambio Climático (IPCC) evidencia el reciente incremento del nivel del mar, causado principalmente por la expansión térmica por el aumento de la temperatura en las aguas de los océanos, y por el derretimiento de los glaciares y casquetes polares. El Quinto Informe de Evaluación señala que es prácticamente seguro que el ascenso continuará más allá del siglo 21¹. El Cuarto Informe menciona que el incremento es más evidente en latitudes medias y bajas, sobre todo en los océanos tropicales que desde 1961, han absorbido el 80% del calor incorporado al sistema climático².
- 1.2. Las consecuencias más obvias del aumento en el nivel del mar serán la inundación gradual y permanente de las áreas bajas, la variación en la línea de la costa y el desplazamiento de humedales. Otros impactos incluyen el incremento en la salinidad en los estuarios y en los acuíferos de agua dulce, inundaciones repentinas más frecuentes causadas por tormentas y marejadas y patrones de sedimentación alterados que incrementarían la turbidez del agua y afecta los ecosistemas.
- 1.3. Según el Sistema de Información de Desastres de Panamá, en el país se registraron 1.225 eventos locales adversos entre 1999 y 2009 que ocasionaron la muerte de 103 personas y afectaron a 211,000. El 80% de estos eventos tuvieron un origen hidro-meteorológico y causaron el 72% de los reportes de muertes. La vulnerabilidad del país a los impactos de las amenazas naturales muestra un patrón en incremento, caracterizada por un aumento de la exposición física de personas, bienes y servicios, y relacionada con condiciones de extrema variabilidad climática³. Panamá ocupa el 14avo lugar en el mundo entre los países con mayor riesgo económico expuesto a múltiples amenazas naturales, en relación al tamaño territorial⁴.
- 1.4. Considerando las afectaciones del ascenso del nivel del mar sobre los ecosistemas marinos y costeros y sobre las comunidades costeras, MarViva clasificó cartográficamente las tierras bajas que potencialmente podrían estar afectadas por el ascenso del nivel del mar en el Gran Golfo de Montijo (GGCh), respondiendo preliminarmente a tres grados de amenaza de inundación: tierras extremadamente bajas (amenaza crítica), muy bajas (amenaza alta) y bajas (amenaza por influencia)⁵. El estudio consolidó información espacial sobre la distribución de hábitats marinos y costeros. Al unir ambos mapas, se identificaron los hábitats y comunidades en peligro potencial de inundaciones

¹ Las tasas de incremento son 1.7 [1.5 a 1.9] mm año⁻¹ entre 1901 y 2010 y de 3.2 [2.8 a 3.6] mm año⁻¹ entre 1993 y 2010.

² IPCC 2007

³ MarViva 2015

⁴ Banco Mundial 2005

⁵ "Cartografiando los hábitats marino-costeros críticos vulnerables a los impactos del cambio climático en el Golfo de Chiriquí" (2014)

debido al incremento del nivel del mar. Así, el área evaluada estuvo relacionada con el hogar y ámbito de trabajo de aproximadamente 56.000 personas⁶, incluyendo los sectores pesquero artesanal y MIPYMEs de turismo responsable, vulnerables debido al estado de marginalidad en el que desarrollan sus actividades productivas, en peligro de sufrir impactos negativos debido a cambios en el comportamiento de las especies de importancia comercial y en pérdida de destinos turísticos actuales.

- 1.5 Mediante la priorización de zonas de trabajo con consideración de criterios de cambio climático (CC) y la generación de planes de adaptación de las actividades productivas dependientes de los hábitats y ecosistemas marinos, el Proyecto permitirá fortalecer las capacidades de grupos locales de base comunitaria asociados a comunidades y áreas geográficas de alta vulnerabilidad, para fortalecer su resiliencia ante los impactos del CC. De esta manera, contribuirá a proteger la sostenibilidad de fuentes de ingreso relevantes en la región.

B. Beneficiarios del proyecto

- 1.6. Los beneficiarios directos del proyecto abarcan: 5 grupos organizados de base comunitaria (asociaciones de pesca artesanal y prestación de servicios de turismo marino-costero); 120 cabezas de familia: 85 pescadores artesanales y 35 microempresarios turísticos miembros de grupos organizados de base comunitaria en comunidades costeras vulnerables al CC, con mayor resiliencia de su actividad económica dada la sensibilización, formación de capacidades e implementación de medidas adaptativas (representantes de un grupos familiares que en conjunto suman hasta 530 individuos); 140 actores representativos de las comunidades de enfoque sensibilizados sobre riesgos, impactos y adaptación ante el cambio climático; 2 emprendimientos locales (restaurantes en Santa Catalina y Montijo); hasta 20 funcionarios institucionales con responsabilidades en la zona del Golfo de Montijo para apoyar los programas de adaptación al cambio climático y los esfuerzos gubernamentales para la conservación ambiental y el desarrollo sostenible en la región. Las municipalidades y las oficinas regionales de las autoridades estatales enfrentan retos permanentes de acceso a conocimiento, coordinación interinstitucional, relacionamiento con la población civil, presupuesto y recursos técnicos. El proyecto permitirá informar y capacitar a funcionarios clave, apuntando a fortalecer las capacidades institucionales y generar un efecto multiplicador hacia mayor resiliencia e las comunidades costeras a través de la gestión pública.
- 1.7. Los beneficiarios indirectos incluyen: (i) al menos 14 comunidades costeras evaluadas ante posibles inundaciones por elevación en el nivel del mar; (ii) cinco comunidades costeras priorizadas para implementación de medidas adaptativas al CC; (iii) compradores en al menos dos cadenas de valor adaptativas de pesca responsable (centros de acopio, compradores, consumidor final); (iv) compradores en al menos dos cadenas de valor adaptativas de turismo

⁶ Censo poblacional 2010

(prestadores de servicio local, operadores de turismo, mayoristas locales, consumidor final); (v) al menos cinco entidades financieras locales; (vi) 1.300 habitantes económicamente activos en las zonas de enfoque, con acceso a información sobre riesgo, impactos y beneficio indirectos ante medidas adaptativas de CC.

- 1.8. Las poblaciones costeras marginales cuentan con condiciones de vida precarias y pocas oportunidades de alternativas productivas, dado su bajo nivel de escolaridad y la ubicación remota de las comunidades. El ingreso familiar promedio en el sector de pesca artesanal varía entre US\$100 y US\$250/mes. Sin embargo, iniciativas ejecutadas por MarViva en conjunto con grupos organizados de base comunitaria para fortalecimiento de estructura organizacional, prácticas productivas de bajo impacto ambiental y acceso a mejores mercados han demostrado la factibilidad de generar ingresos superiores con la comercialización del producto a través de cadenas de valor de pesca responsable. Por su parte, el sector de servicios turísticos responsables genera ingresos familiares promedio que, según la actividad específica, ofrecen entre US\$200 y US\$750/mes, lo cual llega a representar una mejora significativa en la calidad de vida de las familias.
- 1.9. Respecto al nivel educativo, se registra un promedio de escolaridad de 6 años aprobados, siendo las comunidades de Hicaco, Palo Seco y El Pito las de menor índice, con promedio de 5 años aprobados, en comparación a Puerto Mutis, con un índice superior a 7 años, lo cual se relaciona con altas tasas de analfabetismo. La mediana de ingreso promedio del hogar, según el censo de 2010, se estima en US\$207, con predominancia de actividades agrícolas, seguidas de la pesca y luego otras actividades de servicio o mano de obra no calificada. Datos al 2014 revelan niveles de ingreso para actividades microempresariales que varían entre US\$200 y US\$750 al mes según la actividad, y entre US\$100 y US\$250 por mes para el sector de pesca artesanal. En promedio, más del 78% de la población de las comunidades de enfoque no tienen seguro social, siendo ello más marcado en las comunidades de Palo Seco, Santa Catalina e Hicaco.
- 1.10. La dinámica socioeconómica de estas poblaciones gira alrededor de los hábitats y recursos del mar, y su afectación genera un efecto dominó que trasciende género, edad u oficio. Las principales causas de la vulnerabilidad de las actividades productivas básicas en comunidades costeras ante los impactos del CC son: falta de conocimiento sobre el fenómeno y sus efectos, falta de capacidad organizativa para fortalecimiento de planificación y acciones sectoriales, debilidad en capacidades técnicas y recursos económicos para el diseño e implementación de medidas de adaptación, barreras de acceso a procesos de mercado que apoyen e incentiven la consolidación de actividades productivas responsables con la sostenibilidad del medio marino.
- 1.11. Los impactos del CC afectan a la población sin discriminación por género. Las actividades productivas de enfoque del proyecto se caracterizan, generalmente, por mayor participación masculina en el campo, con referencia a las faenas de pesca y en la prestación de servicios turísticos. Sin embargo, las mujeres

proveen servicios de apoyo, desde el núcleo familiar, o desde el encadenamiento de funciones a nivel empresarial. En la pesca artesanal, las mujeres trabajan en los centros de acopio y puntos de venta al detalle para la venta de pescado (pequeños comercios), cocinan en los restaurantes, kioscos y hoteles locales en las comunidades costeras, y alimentan a sus familias con base en una dieta rica en proteína marina. En el turismo, las mujeres atienden a los clientes en la reservación de tours, alimentación, hospedaje, entre otros.

C. Contribución al Mandato FOMIN, Marco de Acceso, y Estrategia BID

- 1.12. En contribución a los objetivos estratégicos de FOMIN en Panamá, el proyecto llenará la brecha de conocimiento sobre la distribución espacial del riesgo al ascenso del nivel del mar a lo largo de la costa del GM. Asimismo, abordará y capacitará a los actores sobre las medidas de adaptación para aumentar la resiliencia de actividades productivas críticas para MIPYMEs turísticas y de pesca artesanal, compatibles con características biofísicas y socioeconómicas en el la zona de enfoque.
- 1.13. Las medidas de adaptación contribuirán a disminuir la vulnerabilidad de la población y de los ecosistemas marinos, ante la sobreexplotación del recurso marino y, por ende, a fortalecer la sostenibilidad de las actividades productivas ante el CC. La consolidación de cadenas de valor adaptativas a los impactos del CC que recompensan la aplicación de buenas prácticas en el aprovechamiento de los productos y servicios marinos contribuirá a desarrollar sectores privados fortalecidos y a mejorar el ingreso a largo plazo de los grupos beneficiarios. El plan de trabajo será fundamentado en la participación y compromiso de los pescadores artesanales y micro-emprendedores turísticos para la validación e implementación conjunta de las medidas de adaptación apropiadas para su actividad.
- 1.14. El involucramiento y sensibilización de entidades bancarias y empresas de microcrédito facilitará el acceso de los beneficiarios a recursos crediticios para dinamizar las inversiones locales y empresariales complementarias de los sectores meta (pesca artesanal y turismo marino-costero), incorporando en las consideraciones de la cartera de crédito variables relacionadas con adaptaciones al cambio climático. Se promoverá asimismo el acceso de los beneficiarios a esquemas de alerta temprana y aseguramiento que protejan la capacidad de mantener su fuente de ingreso ante eventos climáticos extremos que interrumpan la continuidad en su actividad productiva. Dadas las características similares en la región, el conocimiento podrá ser aprovechado en iniciativas similares en zonas costeras adicionales en Panamá, así como en el resto de Centro América.
- 1.15. Vínculo al programa del FOMIN. Atendiendo la misión y programa de adaptación al CC del FOMIN, el Proyecto abordará la vulnerabilidad de las poblaciones costeras de bajos ingresos del Golfo de Montijo. Facilitará el consenso e implementación de medidas de adaptación al CC para mejorar la resiliencia de actividades productivas críticas para su subsistencia. Se fortalecerán nuevas y existentes cadenas de valor en pesca y turismo, aumentando el número de

beneficiarios, creando capacidades locales, incorporando nuevas alternativas de productos/servicios responsables y mejorando el aprovechamiento del recurso como preparación para una posible escasez debido a los cambios en el océano y las costas. El Proyecto también contribuirá a desarrollar canales de distribución, el apoyo a pequeños productores y mercados, las cadenas de valor adaptativas al CC y el emprendimiento por parte de las mujeres.

- 1.16. El enfoque y objetivos del proyecto se alinean con los de la facilidad PROADAPT. Por ello dicha facilidad contribuirá con fondos al presupuesto del proyecto. La facilidad PROADAPT fue creada con el apoyo del Fondo Nórdico de Desarrollo, y está destinada a apoyar modelos de negocio que potencien una mayor resiliencia climática dentro de sectores económicos específicos en la región de América Latina y el Caribe. Dicha facilidad aporta experiencias y lecciones aprendidas en otros proyectos en la región.
- 1.17. Colaboración con el Grupo BID en Panama. La operación es consistente con las áreas de acción transversal de la Estrategia del BID con el País 2015-2019, la cual se encuentra en proceso de elaboración⁷. La Estrategia del BID con el País tomará en cuenta de forma transversal la incorporación de aspectos de (i) género y diversidad; (ii) integración; (iii) cambio climático y sostenibilidad ambiental; y (iv) la capacidad institucional de las contrapartes locales.

II. Descripción del Proyecto

A. Objetivos

- 2.1 El objetivo de impacto es de fortalecer la sostenibilidad económica, social y ambiental de las comunidades costeras del Golfo de Montijo. El objetivo de resultado es crear e implementar un modelo económico para mejorar la resiliencia de CC de los pescadores artesanales y MIPYMEs turísticas en zonas costeras en alto riesgo de inundaciones en las comunidades costeras del Golfo de Montijo.

B. Descripción del Modelo

- 2.2 El Proyecto incorporará criterios de CC en la formación de capacidades locales para la implementación de medidas de adaptación que protejan la continuidad de actividades productivas críticas en comunidades costeras altamente vulnerables. El modelo busca: (i) informar a los grupos de base comunitaria, autoridades institucionales, actores en las cadenas de valor y entidades financieras y/o empresas de crédito comunal sobre la realidad del CC y los efectos sobre los ecosistemas que sustentan sus fuentes de ingreso; (ii) capacitar a los actores para tomar acción proactiva en la reducción de los impactos humanos sobre los ecosistemas, mediante la implementación de

⁷ Se espera que el Estrategia del BID con el País (2015-2019) sea aprobada en diciembre de 2015.

medidas de adaptación en sus actividades productivas; (iii) fomentar la creación de cadenas de valor adaptativas al CC, que incentiven las buenas prácticas ambientales mediante ingresos diferenciados para los actores, en su ocupación tradicional desarrollada de forma responsable; (iv) promover acceso a crédito para fortalecimiento de los grupos beneficiarios más allá del alcance del proyecto; y (v) facilitar la gestión del conocimiento para la reproducción de las metodologías exitosas en otras zonas costeras vulnerables al CC.

- 2.3 El acercamiento será mediante talleres para sensibilizar a la población vulnerable acerca de los impactos y posibles medidas de adaptación ante el CC. El trabajo en campo y el acompañamiento técnico para implementar medidas de adaptación se concentrará en al menos cuatro localidades, cada una asociada a un mínimo de 30 pescadores artesanales y MIPYMEs turísticas (alcance mínimo: 120 beneficiarios directos participantes en actividades productivas vulnerables). Adicionalmente, se trabajará con grupos civiles comunitarios, al menos 5 entidades financieras, actores en al menos dos cadenas de valor de pesca y dos de turismo responsables, y al menos 20 funcionarios estatales (Ministerio de Ambiente, Autoridad de los Recursos Acuáticos, Autoridad Marítima y Autoridad de Turismo), cuya función pública permite un efecto multiplicador hacia la población general.
- 2.4 El modelo es innovador pues se han hecho estudios orientados a identificar el peligro de impactos por el ascenso del nivel del mar, derivado de modelos de elevación, así como estudios de vulnerabilidad socioeconómica levantada mediante encuestas. Sin embargo, ésta será la primera vez que se combinan ambos elementos de valoración en Panamá para generar un análisis de riesgo de las poblaciones costeras y sus actividades productivas críticas, con relación a los impactos esperados por el ascenso del nivel del mar. Por otra parte, también será la primera vez que se utilice este análisis de riesgo en comunidades costeras y poblaciones asociadas vulnerables para la validación y priorización de medidas de adaptación en fortalecimiento de la resiliencia de MIPYMEs turísticas y grupos organizados de pescadores artesanales ante el cambio climático.
- 2.5 El modelo es replicable a lo largo de las zonas costeras en todo el país y la región. Asimismo, MarViva cuenta con operaciones locales en Costa Rica y Colombia, donde la realidad socioeconómica, contexto ambiental y exposición de las comunidades costeras a los impactos del CC es comparable a Panamá. Adicional a la estructura regional de MarViva como organización facilitadora y de asistencia técnica, el éxito de la reproducción y escalabilidad del modelo se basa en alianzas locales con los beneficiarios directos de la estrategia (asociaciones de MIPYME turísticas y de pescadores artesanales de base comunitaria). También, se sistematizarán las experiencias en Panamá mediante la elaboración de un documento de resultados y lecciones aprendidas, para ser divulgado a través de las plataformas de comunicación de socios y aliados, con suficiente detalle para servir como guía para realizar iniciativas similares.

C. Componentes

2.6 Componente I: Desarrollo del modelo participativo de resiliencia para cadenas de valor marino costeras (NDF: US\$48.000; FOMIN: US\$10.839; Contraparte: US\$21.359).

2.7 El objetivo de este componente es analizar el riesgo de impactos por el cambio climático en el Golfo de Montijo para la validación y priorización de medidas específicas de adaptación hacia el fortalecimiento de la resiliencia de la actividad productiva de pescadores artesanales y MIPYMEs turísticas vulnerables.

2.8 Las actividades de este componente son las siguientes: (i) Crear mapas de riesgo por ascenso en el nivel del mar; (ii) Analizar la vulnerabilidad en comunidades costeras y poblaciones asociadas dependientes de la pesca artesanal y el turismo a micro, pequeña y mediana escala productiva; (iii) Sensibilizar a las comunidades en alto riesgo de ser impactadas por el ascenso en el nivel del mar y otros impactos climáticos; (iv) Validar medidas de adaptación para fortalecer la resiliencia de las actividades productivas de enfoque en pesca y turismo; (v) Facilitar discusión y consenso de las medidas de adaptación identificadas por expertos como viables a ser implementadas en la zona, con MIPYMEs turísticas, grupos de base comunitaria de pesca artesanal y otras partes interesadas; y (vi) Generar nuevos escenarios que relacionen el uso de recursos marinos y costeros y las directrices de conservación con las medidas de adaptación identificadas⁸.

2.9 Los productos esperados incluyen: (i) mapa de peligro de ascenso del nivel del mar digital e impreso; (ii) Informe de análisis de vulnerabilidad de comunidades costeras; (iii) Infografía de riesgo a cambio climático diseñado sobre un mapa que integra la distribución de peligros biofísicos y de vulnerabilidad socioeconómica para explicar cómo las características de las comunidades del Golfo de Montijo generan condiciones de riesgo a cambio climático; (iv) documento de medidas de adaptación validadas por expertos y autoridades y consensuadas con beneficiarios (para implementación en Componente 2).

2.10 Componente II: Implementación del modelo participativo de resiliencia para cadenas de valor marino costeras. (FOMIN: US\$261.971; Contraparte: US\$265.052).

2.11 El objetivo de este componente es contribuir a la resiliencia entre MIPYMEs de pesca y turismo en las comunidades de enfoque en función de las características de amenaza y vulnerabilidad que les genera riesgo frente al cambio climático, mediante la implementación de medidas de adaptación.

2.12 Las actividades de este componente son: (i) capacitar a los beneficiarios meta asociados a cuatro comunidades con base en vulnerabilidad a riesgos

⁸ <http://www.iagua.es/noticias/internacional/13/08/05/se-realiza-un-taller-para-el-manejo-del-humedal-golfo-de-montijo-34196>

climáticos; (ii) implementar medidas de adaptación para aumentar la resiliencia en la productividad pesquera artesanal; (iii) fortalecimiento organizacional de asociaciones locales de pesca artesanal; (iv) fortalecimiento y/o creación de al menos dos cadenas de valor adaptativas de pesca artesanal basadas en principios de responsabilidad ambiental; (v) implementar medidas de adaptación de las MIPYMEs turísticas; (vi) fortalecimiento organizacional de asociaciones locales de microempresarios turísticos; (vii) fortalecimiento y/o creación de al menos dos cadenas de valor adaptativas de turismo marino-costero basadas en principios de responsabilidad ambiental según plan de implementación de las medidas de adaptación

- 2.13 Los productos esperados incluyen: (i) Plan de implementación para medidas de adaptación relacionadas con la continuidad de la actividad productiva en Palo Seco e Hicaco-El Pito; (ii) dos centros de acopio equipados con sistemas solares para congelado del producto; (iii) asociaciones equipadas con computadoras para la gestión de la actividad empresarial; (iv) dos sistemas de trazabilidad para la diferenciación del producto responsable; (v) 20 pescadores capacitados sobre herramientas para monitoreo de eventos climáticos; (vi) dos Comités Locales de Emergencias ante eventos climáticos; (vii) dos zonas de enfoque con rotulación sobre información para responder a emergencias ante eventos climáticos (Palo Seco, Hicaco-El Pito); (viii) Plan de trabajo para implementación de estándar de responsabilidad ambiental para la comercialización en cadenas de valor de pesca artesanal responsable, adaptativas al CC; (ix) cuatro circuitos turísticos nuevos incluidos en paquete de compra de operadores mayoristas y minoristas; (x) Estrategia de diferenciación de destino turístico responsable implementada; (xi) 20 microempresarios turísticos capacitados sobre herramientas para monitoreo de eventos climáticos; (xii) dos Comités Locales de Emergencias ante eventos climáticos; (xiii) dos zonas de enfoque con rotulación sobre información para responder a emergencias ante eventos climáticos.
- 2.14 **Componente III: Acceso a crédito para la implementación de medidas de adaptación complementarias. (FOMIN: US\$8.204; Contraparte: US\$0).**
- 2.15 El objetivo de este componente es involucrar a entidades financieras en el flujo de actividades del proyecto para desarrollar su interés en la financiación de medidas adaptativas complementarias.
- 2.16 Las actividades del presente componente son las siguientes: (i) Mapear las instituciones financieras relevantes al ámbito de trabajo del proyecto y con interés en recibir capacitación acerca de riesgos climáticos; (ii) Sensibilizar a las entidades financieras en el análisis de exposición a riesgos climáticos dentro de sus carteras de inversión; (iii) Capacitar al personal de las entidades financieras sobre riesgos climáticos y planes de adaptación para fortalecer la resiliencia de las actividades productivas meta;
- 2.17 Los productos esperados incluyen: (i) Informe de mapeo de instituciones financieras elegibles en GM y priorización de aliadas potenciales; (ii) Funcionarios sensibilizados en al menos cinco entidades financieras acerca de riesgos climáticos y afectación a actividades productivas en el GM (pesca

artesanal y turismo marino-costero); (iii) Al menos un programa crediticio diseñado para apoyar a los grupos beneficiarios en la implementación de futuras medidas de adaptación.

2.18 Componente IV: Estrategia de Gestión de Conocimiento y Comunicación. (FOMIN: US\$73.284; Contraparte: US\$13.291).

2.19 El objetivo de este componente es contribuir a la difusión de información y la gestión de conocimientos para mejorar la resiliencia y la adaptación de comunidades costeras con alto riesgo de sufrir impactos como resultado del CC.

2.20 Las actividades del presente componente son las siguientes: (i) Intercambiar lecciones aprendidas durante la sensibilización e implementación de medidas de adaptación al CC (grupos nacionales e internacionales); (ii) Sistematizar experiencias del proyecto, resultados y lecciones aprendidas; (iii) Impulsar la reproducción y escalabilidad de estrategias exitosas para mejorar la resiliencia de comunidades costeras en alto riesgo ante CC.

2.21 Las audiencias meta son: (i) Beneficiarios directos del proyecto; (ii) Instituciones estatales asociados al proyecto; (iii) Sociedad civil asociados al proyecto; (iv) Empresa privada asociados al proyecto; (v) Gobiernos municipales con jurisdicción sobre comunidades costeras; (vi) Donantes y aliados en la implementación del proyecto; (vii) Autoridades pares en países latinoamericanos; (viii) Expertos investigadores e implementadores nacionales, regionales e internacionales.

2.22 Los productos de comunicación que se emplearán para alcanzar las distintas audiencias son: (i) Un audiovisual para promover impactos del Proyecto; (ii) Un Taller de Intercambio de expertos nacionales, regionales e internacionales; (iii) Participación en foros sobre adaptación al CC Página web y redes sociales de MarViva, FOMIN, Adapta América, PROADAPT y otros aliados; (iv) 30 funcionarios (50% internacionales) informados sobre aprendizaje y resultados del proyecto en Panamá y experiencias similares en otros países; (v) Publicación de sistematización de lecciones aprendidas y procesos (digital e impresa); (vi) Video Historias de Éxito (testimonial beneficiarios); (vii) Infografía del Proyecto; (viii) Brochures informativos; (ix) Kits de medios; (x) Contenido para divulgación en redes sociales y otros medios electrónicos. La divulgación será por medio de: voceros locales (beneficiarios); llamado de prensa, beneficiarios, instituciones y socios del proyecto al evento de clausura gira de medios propuestas de iniciativas para replicar la estrategia por medio de la estructura regional de MarViva en Panamá, Costa Rica y Colombia.

D. Gobernanza del Proyecto y Mecanismo de Ejecución

2.23 Para el desarrollo del Proyecto, la Fundación MarViva establecerá una Unidad Ejecutora y la estructura necesaria para que efectiva y eficientemente ejecute las actividades y gestione los recursos de la operación. La Fundación MarViva también se responsabilizará por someter informes de avance acerca de la implementación del proyecto. El Proyecto será gestionado por un Coordinador

Técnico (CT) quien será responsable por el monitoreo y supervisión de la ejecución del proyecto. Fungirá como enlace institucional ante el BID. Adicional a su capacidad coordinadora en el campo, el CT aporta las capacidades de trabajo local con comunidades costeras (tanto en pesca como en turismo). El centro de operaciones del CT será la provincia de Veraguas, en la región de enfoque del plan de trabajo. Los especialistas estarán basados en Ciudad de Panamá, y se trasladarán a las áreas de ejecución para coordinar y ejecutar las diversas líneas de trabajo establecidas, así como monitorear avances y proveer acompañamiento técnico a los socios y beneficiarios. En el plano administrativo, el CT contará con el apoyo de un/a Asistente Administrativo(a) y la Gerente Financiera de la Fundación, quienes supervisarán la ejecución mensual del presupuesto y contribuirán en la generación de informes de avance (narrativos y financieros), en coordinación con la Coordinadora Regional de Seguimiento de Proyectos de la Fundación. El (la) asistente administrativo también apoyará al coordinador del proyecto en talleres de campo específicos y en la gestión y seguimiento de los procesos de adquisición y en el trámite de los desembolsos del proyecto.

- 2.24 MarViva mantendrá reuniones informativas con FOMIN cada semestre, para compartir avances del proyecto (PSR) e incorporar la retroalimentación del BID en la ejecución. Habrá también una evaluación intermedia y final del proyecto.

E. Sostenibilidad y escalabilidad

- 2.25 Siendo una iniciativa colaborativa con los grupos beneficiarios, los productos esperados responden a necesidades propias de las poblaciones de enfoque en el GM. Los resultados del proyecto beneficiarán a las poblaciones meta de forma continua, al permitir el desarrollo de conocimientos técnicos para la implementación de estrategias de conservación ambiental y acceso a mercados que fortalecen las actividades productivas y los medios de vida tradicionales en la región.
- 2.26. El proyecto mantendrá constante coordinación con el ente que monitorea los eventos ambientales en el país, SINAPROC. La formación de Comités Locales de Emergencia y la búsqueda de asesoría con los técnicos institucionales para la validación de las medidas adaptativas a implementar garantizará el seguimiento de las acciones por parte de los organismos públicos.
- 2.27 La sostenibilidad de los resultados será definida en diversos ámbitos:
- a) Técnica: con base en la documentación de los análisis y cartografía de vulnerabilidad con consideración de criterios ambientales, ecológicos y socioeconómicos en el GM; la información y capacidades locales creadas con el proyecto permitirá a los actores tomar decisiones y acciones ante eventos de CC.
 - b) Social: a través de las capacidades locales creadas para la comprensión y adaptación de los grupos de base comunitaria ante los impactos del cambio climático; el proyecto creará procesos de gestión y adaptación de las poblaciones vulnerables ante impactos generados por el CC

- c) Económica: mediante la incorporación de las actividades productivas responsables y fortalecidas en cadenas de valor adaptativas al CC, que incentiven el compromiso ambiental de los pescadores artesanales y MIPYMES turísticas;
- d) Financiera: por medio del acceso a financiamiento con entidades financieras sensibles a las necesidades de los grupos productivos vulnerables que adapten variables en sus carteras de crédito para el apoyo a iniciativas de adaptación al CC;
- e) Institucional: con la sensibilización de los funcionarios estatales asignados a la zona de enfoque como enlaces estatales para la promoción de desarrollo sostenible y conservación del recurso natural, y bajo el marco de convenios y esfuerzos de colaboración establecidos entre MarViva y las autoridades competentes⁹, Plataforma de Coordinación Interinstitucional);
- f) Política/legal: posibilitada por la presentación de una recomendación de normativa que incorpore la consideración de criterios de CC y la implementación temprana de medidas de adaptación en los procesos de planificación, para el fortalecimiento de la resiliencia de poblaciones costeras vulnerables;
- g) Informativa: en la sistematización y publicación de lecciones aprendidas y resultados para facilitar la diseminación de la información y la reproducción y escalabilidad de las estrategias exitosas;
- h) Operativa: con el compromiso de largo plazo adoptado por Fundación MarViva en apoyo de los actores locales en el GM, en cumplimiento a su misión fundacional y prioridades de inversión para la conservación y sostenibilidad de los recursos marinos en Panamá.

2.28 Signatario de la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático, Panamá acordó una serie de compromisos en la COP21, coincidentes con los objetivos del Proyecto: (i) El Acuerdo de París establece la meta de intensificar la capacidad adaptativa, fortalecer la resiliencia y reducir la vulnerabilidad al cambio climático con miras a contribuir con el desarrollo sostenible; (ii) El Acuerdo se reconoce la importancia de evitar, minimizar y enfrentar las pérdidas y daños asociados a los efectos adversos del cambio climático incluyendo los eventos extremos meteorológicos y los de progreso paulatino, así como el rol del desarrollo sostenible en la reducción de pérdidas y daños. Para atender la situación se plantean áreas de cooperación tales como soluciones de seguros de riesgos, valoraciones comprensivas de riesgo, preparación de emergencias o sistemas de alerta temprana. Además, la Oficina de Cambio Climático del Ministerio de Ambiente de Panamá ha reiterado su interés y apoyo al proyecto, apuntando desde ahora a la continuidad de los resultados esperados. Por ende, los logros de la COP21 y el respaldo oficial a los mismos han fortalecido el interés nacional y contexto institucional bajo el cual se desarrollarán las acciones propuestas, a la vez que aminorado el riesgo de ejecución del plan de trabajo.

2.29. La innovación del proyecto recae en probar nuevas alternativas de producción sostenibles y estrategias de conservación de la industria pesquera, tanto en el

⁹ ATP, SINAPROC, ANAM, ARAP, SENAN

programa de Proadapt, como en el tema de resiliencia de efectos climáticos para pequeños productores de la base, sobre todo en un país como Panamá y otros países semejantes con litorales extensos. La operación es apoyada y potencialmente escalada por varias entidades del sector público, tales como: (i) Autoridad Marítima de Panamá; (ii) Autoridad de los Recursos Acuáticos de Panamá; (iii) Ministerio de Ambiente; (iv) SINAPROC, y; (v) Autoridad de Turismo, cuya función pública permite un efecto multiplicador hacia la población en general. Para el posible escalamiento del proyecto es importante a destacar que la Fundación MarViva ha conseguido aportes de otros donantes para la ejecución del proyecto tales como UNESCO y Lotex Foundation. Por ello, el objetivo de largo plazo del proyecto es buscar escala con el apoyo de estos actores a través de estrategias de comunicación de los resultados obtenidos. Además, la operación se alinea con la Estrategia de País de Panamá del Grupo BID, específicamente en las áreas de acción transversal de cambio climático y sostenibilidad ambiental, así como con la Estrategia Institucional del BID con los objetivos de incorporar empresas en cadenas de valor y con la CII en la identificación de cadenas de valor verdes. Además, para Panamá, cambio climático ya forma parte de la agenda política y la operación es de gran importancia debido a la extrema sequía que está afectando las áreas geográficas del proyecto.

- 2.30 Seis meses previos a la conclusión del plan de trabajo, la Unidad Ejecutora coordinará una sesión de trabajo conjunta con los socios y beneficiarios del proyecto para definir acciones y un plan de transición que permita garantizar la sostenibilidad de los resultados del proyecto.

F. Lecciones aprendidas del FOMIN u otras instituciones en el diseño del proyecto

- 2.31 En lo relativo a la temática de adaptación, esta intervención se nutre de lecciones aprendidas por otros proyectos de la facilidad PROADAPT. El primer proyecto aprobado de la facilidad (PROADAPTA Sertao; BR-M1223) está aportando ya importantes lecciones. Se trata de un proyecto en el semiárido de Brasil, el Sertao. Ahí se ha demostrado la importancia de construir una alianza estratégica entre todos los actores relevantes para la intervención, puesto que la resiliencia climática precisa de un proceso de esfuerzo conjunto hacia un nuevo enfoque productivo en el que los sectores públicos, privado y financiero juegan un papel igualmente relevante. Otra lección aprendida en el Sertao brasileño ha sido específicamente relativa a instituciones financieras. Se considera una importante lección aprendida que dichas instituciones reciban también apoyo para poder entender el impacto que el cambio climático tiene para sus carteras. Solo en una etapa posterior a dicho apoyo se debe tratar la mejora del acceso al crédito para la inversión en tecnologías resilientes.

G. Adicionalidad del FOMIN

- 2.32 Adicionalidad no-financiera. El FOMIN llevará experiencia técnica de Proyectos similares en otros países; red de contactos profesionales para consulta de expertos; acceso para apoyo de otras instituciones gubernamentales y no

gubernamentales que serán convocadas a participar a lo largo del proyecto; credibilidad a los logros del Proyecto; gestión del conocimiento; capacidad de divulgación, difusión y reproducción de éxitos. Promueve la coordinación interinstitucional alrededor del tema del CC y el desarrollo sostenible, integrando a diversidad de actores relevantes y vinculándolos con experiencias nacionales, regionales e internacionales. La facilidad PROADAPT aportará también su experiencia en otros proyectos de adaptación al cambio climático en la región, así como acceso a una red de instituciones

- 2.33 Adicionalidad Financiera. El co-financiamiento del FOMIN permite optimizar la inversión económica de MarViva en la región. Posibilita el avance en procesos clave orientados al ordenamiento de las actividades humanas en el mar y el aprovechamiento sostenible de los recursos en el GM, sector crítico para el turismo marino-costero y la pesca artesanal, deportiva y semi-industrial en Panamá. Contribuye a potencializar la difusión de aprendizajes, metodologías y experiencias ganadas para la adopción de medidas adaptativas al Cambio Climático.

H. Resultados del Proyecto

- 2.34 Entre los resultados se contemplan: (i) La reducción de la presión humana sobre el recurso pesquero a través de a) Formación técnica para implementación de buenas prácticas de pesca artesanal, b) Sustitución de trasmallo por palangre, c) Sustitución de trasmallo por nasa¹⁰; (ii) Aprovechamiento integral de la captura a través de la promoción de especies regulares en la faena de pesca, no tradicionales en el consumo local; (iii) Diversificación de caladeros¹¹ por medio de la identificación de nuevos sitios de pesca en respuesta a migración de especies por calentamiento de agua; (iv) Fortalecimiento organizacional de asociaciones locales de pesca artesanal creado por capacidades para fortalecimiento organizacional, equipamiento de dos centros de operación/gestión de actividad productiva, y la creación de capacidades para alerta temprana y contingencia ante eventos hidro-metereológicos extremos; (v) Promoción de cadenas de valor adaptativas de pesca artesanal basadas en principios de responsabilidad ambiental. Sera hecho por la sensibilización de compradores corporativos potenciales sobre los impactos humanos en el CC y la sostenibilidad del mar, y la implementación del Estándar de Comercialización Responsable de Pescado de Mar; (vi) Diversificación de oferta turística (Promoción de nuevas experiencias disponibles en el destino como manglar, ecosistemas dulce-acuícolas etc.) e incidencia para la formalización de la actividad turística responsable; (vii) Fortalecimiento organizacional de asociaciones locales de microempresarios turísticos. Equipamiento de 2 centros de operación/ gestión de actividad productiva y la creación de capacidades para alerta temprana y contingencia antes eventos hidro-meterológicos extremos; (viii) Promoción de cadenas de valor adaptativas de turismo marino-costero basadas en principios de responsabilidad ambiental a través de la formación de

¹⁰ Metodologías de pesca con redes

¹¹ Sitio apropiado para calar o lanzar las redes de pesca.

capacidades en buenas prácticas turismo responsable y el establecimiento de acuerdos comerciales con compradores minoristas y mayoristas junto con la promoción del destino GM.

- 2.35 Los resultados del proyecto serán resumidos en dos indicadores base asociados al fortalecimiento de la resiliencia de los beneficiarios ante los impactos del CC: (i) Número de personas que han adoptado nuevas tecnologías y prácticas, y (ii) Cantidad de emprendimientos rurales han adoptado nuevas tecnologías y prácticas.

I. Impacto del Proyecto

- 2.36 El impacto del proyecto será resumido en dos indicadores base: (i) Se mantienen ventas anuales promedio en asociaciones de pesca artesanal y MIPYME turísticas, y (ii) Cantidad de personas con empleo seis meses después de su participación en el programa.

J. Impacto Sistémico

- 2.37 El proyecto demostrará la efectividad del modelo para fomentar la reproducción de la estrategia a lo largo de las costas panameñas y centroamericanas, dadas las variables comunes: vulnerabilidad socioeconómica de poblaciones costeras, debilitamiento del recurso marino, ausencia de fuentes alternativas de ingreso para las familias, falta de criterio técnico sobre impactos de CC que intensifica la vulnerabilidad social, y ofrecerá la adopción o replicación por parte de nuevos actores del sector privado en la escala del proyecto, mediante la promoción de la redundancia de proveedores (beneficiarios directos) y comercializadores en las cadenas de valor; creación de nueva alianza para escala el proyecto en el futuro, por medio de las plataformas de divulgación y sensibilización de actores institucionales responsables por la conservación ambiental y el desarrollo sostenible de las comunidades costeras;

K. Estrategia de Seguimiento y Evaluación

- 2.38 El Proyecto será evaluado con base en la mejora en la resiliencia de las actividades productivas de los pescadores artesanales y MIPYME turísticas, por medio de su capacidad para participar en cadenas de valor de productos y servicios marinos responsables. La línea base de la sensibilización actual de la población meta sobre las implicaciones del CC y posibles medidas de adaptación será establecida al inicio del plan de trabajo, en comunidades identificadas por el mapa actualizado de amenaza por ascenso en el nivel del mar mediante encuestas personales, en campo. La percepción será evaluada nuevamente en las mismas comunidades al finalizar la ejecución del proyecto. La línea base de los ingresos familiares, segregada en los sectores de pesca artesanal y turismo, será establecida por medio de grupos focales con representatividad de los actores involucrados en el proyecto. Los ingresos promedio serán comparados con los generados dentro y fuera del modelo de cadenas de valor de productos y servicios marinos responsables. Las variables socioeconómicas de cada familia serán documentadas al inicio del Proyecto,

incluidas: cantidad de miembros, edad, ocupación (por género), ingreso (fuente principal y complementaria). El ingreso se medirá nuevamente al final del Proyecto, verificando el efecto de las cadenas de valor adaptativas en las actividades productivas de los beneficiarios.

- 2.39 Seguimiento. Fundación MarViva será responsable de recopilar y analizar la información relevante para efectuar el seguimiento continuo a la ejecución del proyecto y los indicadores establecidos en el Marco Lógico (Anexo I). MarViva establecerá una Unidad Ejecutora y la estructura necesaria para que efectiva y eficientemente ejecute las actividades, gestione los recursos del proyecto y presente los informes de avance correspondientes acerca de la implementación. Se realizarán sesiones mensuales de supervisión y acompañamiento técnico, dirigidas tanto a los grupos de pesca artesanal, como a los grupos de micro-empresarios turísticos.
- 2.40 Evaluación. El Proyecto tendrá una evaluación intermedia después de la mitad del tiempo de ejecución o presupuesto gastado y una evaluación final al final del periodo de ejecución. El FOMIN realizará una evaluación intermedia cuando se alcance el 50% de los recursos del FOMIN desembolsado, o se haya llegado a la mitad del periodo de ejecución, lo que ocurra primero, y medirá: (i) el progreso logrado; (ii) el grado de avance de las actividades del proyecto; (iii) dificultades encontradas y soluciones propuestas; y (iv) lecciones aprendidas y recomendaciones para el mejoramiento del proyecto y replicabilidad del mismo. Adicionalmente, se realizará una evaluación al final del periodo de ejecución en la cual en adición a los aspectos analizados en la evaluación intermedia, se incluirá un análisis sobre: (i) el impacto inmediato del proyecto en los beneficiarios; (ii) resultados alcanzados en comparación con los objetivos establecidos inicialmente; (iii) lecciones aprendidas; y (iv) sostenibilidad de las acciones del proyecto.
- 2.41 Taller de cierre. La AE organizará un **Taller de Cierre** con el objetivo de evaluar en forma conjunta con otros entes involucrados los resultados alcanzados, identificar las tareas adicionales para garantizar la sostenibilidad de las acciones iniciadas por el proyecto e identificar y diseminar las lecciones aprendidas y mejores prácticas.

III. Costo y Financiamiento

- 3.1. El presupuesto total del proyecto es US\$1.018.821, de los cuales US\$148.242 (14%) serán cofinanciados por el NDF (a través de la facilidad ProAdapt) y US\$ 500.000 (50%) serán aportados por el FOMIN. US\$370.579 (36%) serán aportados por la contrapartida local. El período de ejecución y de desembolsos será de 36 meses.

	NDF	FOMIN	Contraparte local	Total
Componentes del Proyecto				
Componente 1: Desarrollo del modelo	48.000	10.839	21.359	80.198

participativo de Resiliencia para cadenas de valor marino costeras.				
Componente 2: Implementación del modelo participativo de resiliencia para cadenas de valor marino costeras	-	261.971	265.052	527.023
Componente 3: Acceso a crédito para la implementación de medidas de adaptación complementarias.	-	8.204	-	8.204
Componente 4: Estrategia de Gestión de Conocimiento y Comunicación.	-	73.284	13.291	86.575
SUBTOTAL	-	354.298	299.702	702.000
Ejecución y Supervisión	-			
Agencia ejecutora/ Administrativo	100.242	52.500	70.877	223.619
Línea de Base y monitoreo	-	20.000	-	20.000
Evaluación intermedia	-	8.500	-	8.500
Evaluación final	-	12.000	-	12.000
Revisiones Ex post	-	19.950	-	19.950
Contingencias	-	32.752	-	32,752
Gran Total	148.242	500.000	370.579	1.018.821

IV. Agencia Ejecutora

- 4.1 La organización Fundación MarViva será la Agencia Ejecutora (AE) de este proyecto y firmará el convenio con el Banco. Creada en 2002, es una organización regional, no gubernamental y sin fines de lucro, con misión de impulsar la conservación y uso sostenible de los ecosistemas marinos y costeros en el Pacífico Este Tropical (PET). El modelo de trabajo de MarViva aporta enfoque estratégico en: Ordenamiento Espacial Marino (OEM), Promoción de Mercados Sostenibles, Fortalecimiento de Capacidades Locales e Institucionales. Ejecuta las iniciativas en alianza con las autoridades nacionales y locales, y los beneficiarios involucrados.
- 4.2 Cuenta con extensa experiencia de colaboración con el BID, a través de la ejecución exitosa de ATN/ME-12186-PN (FOMIN-Panamá) y CR-X1004 (GEF-Costa Rica), para proteger la sostenibilidad ambiental, social y económica de actividades productivas clave en las zonas costeras. En 2015, MarViva finalizó el Proyecto “Desarrollo de Alternativas Económicas Sostenibles y Estrategias de Conservación en Áreas de Protección Marina del Golfo de Montijo”, co-financiado por el FOMIN y en alianza con ANAM¹². Se logró contribuir a la sostenibilidad social y ambiental en 8 comunidades pesqueras en la costa Pacífico de Panamá. MarViva es la única organización regional especializada específicamente en asuntos marino-costeros, con infraestructura y capacidad propia para la ejecución directa de proyectos en el Pacífico de Costa Rica, Panamá y Colombia. A nivel regional, MarViva ejecuta un presupuesto anual

¹² ANAM, Autoridad Nacional del Ambiente, actualmente el Ministerio de Ambiente.

superior a los US\$5.000.000, correspondientes a alrededor de 20 proyectos simultáneos.

V. Riesgos del Proyecto

- 5.1. El riesgo para la ejecución es considerado medio, pues la atención a los retos asociados al Cambio Climático requiere de acción política integral. Sin embargo, aunque el Proyecto complementa y contribuye a los esfuerzos de las autoridades, las acciones propuestas no dependen de procesos institucionales. De igual manera, MarViva continuará colaborando en alianza con las autoridades para apoyar la mejora en las capacidades institucionales, sensibilización y coordinación.
- 5.2. Otro riesgo es que algunos actores en las poblaciones costeras podrían no asumir con urgencia de corto plazo la necesidad de implementar medidas de adaptación para fortalecer la resiliencia de sus actividades productivas. Mitigación: El Proyecto creará espacios para sensibilización de los actores locales, mediante charlas informativas, material de divulgación y capacitación de líderes comunitarios que ayuden a comunicar el mensaje y a generar conciencia y compromiso por parte de los pescadores artesanales y los micro-empresarios turísticos.
- 5.3. Riesgos asociados a la sostenibilidad del proyecto que afectan la continuidad de los beneficios generados son; La continuidad de los beneficios que generará el proyecto dependerá de la dinámica comercial generada. La mitigación será mediante la creación de capacidades locales directamente con los grupos beneficiarios, y del fomento de políticas empresariales (y crediticias) que apoyen a las poblaciones vulnerables comprometidas con el medio ambiente marino, el proyecto facilitará la creación y fortalecimiento de relaciones de alianza entre los actores (pescadores artesanales y MIPYME turísticas) con los compradores corporativos, basadas en intereses y compromisos de largo plazo.
- 5.4. Un riesgo financiero está en la coordinación de agendas con los funcionarios para su participación en actividades relacionadas al proyecto, o a retrasos en la ejecución de obras planificadas para los Años 1 y 2 del proyecto. Esto se mitiga con el aporte estatal, los funcionarios de las instituciones clave (MiAmbiente, AMP, ARAP, ATP) que serán invitados a todas las actividades relevantes, de forma que aumente su sensibilización y comprensión sobre la necesidad de actuar oportunamente ante los impactos del CC. Las actividades se planificarán con suficiente tiempo de anticipación, para facilitar la disponibilidad y desplazamiento de los funcionarios. El proyecto mantendrá comunicación constante con las autoridades de ambiente y turismo, para verificar el avance en las obras comprometidas, las cuales esperan completar en los próximos años (y la ejecución del proyecto MarViva-FOMIN cuenta con tres años).
- 5.5. Riesgo climático: El incremento del nivel del mar podría afectar construcciones e infraestructura, y hasta poner en riesgo vidas humanas. El proyecto generará información y sensibilización para que los habitantes y autoridades en las zonas priorizadas identifiquen los riesgos antes de que

ocurran y actúen de forma proactiva y preventiva. Construirá mecanismos de organización y colaboración local en la base comunitaria, para facilitar el flujo de información y canalizar planes y acciones de respuesta ante emergencias. Asimismo, mejorará la capacidad para planificar esquemas de manejo marino-costero, y la correspondiente asignación presupuestaria, al proveer a las autoridades con criterios de cambio climático en el ejercicio del ordenamiento espacial marino.

- 5.6. El incremento en el nivel del mar y el calentamiento del agua podrán debilitar la salud y resiliencia de hábitats costeros, así como la ubicación y abundancia de ciertas especies marinas. Tales cambios alterarán el acceso y disponibilidad de los recursos naturales utilizables para pesca artesanal y turismo marino-costero, fuentes críticas de ingreso en la zona de enfoque. Por ejemplo, pueden variar la localización de calderos para especies de interés pesquero. También pueden afectar la dinámica de atractivos como los sitios dormitorios de aves, áreas de recreación dentro del Golfo, corrientes, entre otros, los cuales pueden obligar a modificar algunos itinerarios y actividades ecoturísticas de sol y playa. El Proyecto mejorará la capacidad técnica y conocimiento de los pecadores artesanales y microempresarios turísticos para permitir la continuidad de su actividad productiva, mediante la formación de conocimiento y habilidades, equipamiento, fortalecimiento organizacional y operativo, y relacionamiento con las autoridades locales y regionales competentes.

VI. Efectos Ambientales y Sociales

- 6.1. El Proyecto no generará impacto ambiental negativo en la zona de trabajo. El objetivo es fortalecer la resiliencia de las comunidades costeras cuyas actividades productivas críticas son vulnerables al cambio climático. Mitigación: El proyecto trabajará directamente con grupos de base comunitaria dependientes de la sostenibilidad de los recursos marinos y costeros para la continuidad de su actividad productiva asociada a la pesca artesanal y a MYPIME de turismo responsable. En efecto, el Proyecto generará efectos positivos más allá de la zona de ejecución:
- a) Sensibilización sobre la amenaza y la necesidad de accionar proactivamente ante el CC;
 - b) Fomento de cambio cultural hacia buenas prácticas en el aprovechamiento del recurso marino y costero;
 - c) Contribución a mejorar la salud de ecosistemas críticos para la pesca y el turismo en la región del GGCh;
 - d) Generación de oportunidades de negocio en cadenas de valor adaptativas, favorables para grupos minoritarios, incluidos pescadores artesanales y micro-empresarios turísticos, sin exclusión de mujeres (por ejemplo concheros);
 - e) Concientización de múltiples actores sobre la amenaza del CC y la necesidad de reducir los impactos humanos sobre los ecosistemas marinos que sustentan el bienestar social;
 - f) Desarrollo de propuestas de acción con metodologías replicables por la institucionalidad en otras áreas.

VII. Cumplimiento con Hitos y Arreglos Fiduciarios Especiales

- 7.1 Desembolsos por Resultados y Arreglos Fiduciarios. La Agencia Ejecutora se comprometerá a los arreglos estándar del FOMIN referentes a desembolsos por resultados, adquisiciones, y gestión financiera especificada en el Anexo 7.