

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

## **BOLIVIA**

### **PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA ESTADÍSTICO DEL ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA**

**(BO-L1220)**

#### **PERFIL DE PROYECTO**

Este documento fue preparado por el equipo compuesto por: José Antonio Mejía-Guerra, Jefe de Equipo; Ariel Nowersztern, Jefe Alterno de Equipo; Santiago Paz; Pablo Libedinsky; Michelle Manzur; Karla Yee (IFD/ICS); Miguel Orellana; Willy Bendix (VPC/FMP); Jorge Cossio (CAN/CBO); Nathalia Maya (SCL/GDI); Ana Cuesta (SPD/SDV); Jaime Fernández-Baca (CSD/CCS); Javier Jimenez (LEG/SGO).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

## PERFIL DE PROYECTO

### BOLIVIA

#### I. DATOS BÁSICOS

<b>Nombre del Proyecto:</b>	Programa de Fortalecimiento del Sistema Estadístico del Estado Plurinacional de Bolivia		
<b>Número de Proyecto:</b>	BO-L1220		
<b>Equipo de Proyecto:</b>	José Antonio Mejía-Guerra, Jefe de Equipo; Ariel Nowersztern, Jefe Alterno de Equipo; Santiago Paz; Pablo Libedinsky; Michelle Manzur; Karla Yee (IFD/ICS); Miguel Orellana; Willy Bendix (VPC/FMP); Jorge Cossio (CAN/CBO); Nathalia Maya (SCL/GDI); Ana Cuesta (SPD/SDV); Jaime Fernández-Baca (CSD/CCS); Javier Jimenez (LEG/SGO).		
<b>Prestatario:</b>	Estado Plurinacional de Bolivia		
<b>Organismo Ejecutor:</b>	Instituto Nacional de Estadística		
<b>Plan Financiero:</b>	BID (Capital Ordinario):	US\$	100.000.000
	Total:	US\$	100.000.000
<b>Salvaguardias:</b>	Políticas activadas:	Marco de Política Ambiental y Social (MPAS)	
	Clasificación:	C	

#### II. JUSTIFICACIÓN GENERAL Y OBJETIVOS

- 2.1 **Contexto macroeconómico.** El desempeño económico y las políticas sociales recientes disminuyeron la pobreza, transformando a Bolivia en un país predominantemente de clase media. Entre 2000 y 2018 la población en situación de pobreza disminuyó del 59,1% al 25,8% y la clase media aumentó del 39,8% al 73,6%<sup>1</sup>. Asimismo, entre 2000 y 2018, la desigualdad en la distribución del ingreso, medida con el coeficiente de Gini, se redujo de 0,62 a 0,42. Este progreso se apoyó en el aumento de ingresos laborales de la población menos calificada, así como en políticas con enfoque de protección social, aplicando transferencias monetarias condicionadas y no condicionadas. Sin embargo, el impacto de la pandemia y la caída del precio del petróleo resultaron en una contracción económica del 8,8% en 2020, la pobreza extrema se elevó 0,7pp, la pobreza moderada 1,7pp y la desigualdad se incrementó en 0,03pp en ese período<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> [Instituto Nacional de Estadística \(INE\).](#)

<sup>2</sup> [INE.](#)

- 2.2 Contar con una base estadística actualizada y de calidad es condición necesaria para dar seguimiento al impacto de la pandemia en el país. Además, permite lograr mejoras en la eficiencia del gasto público, transparencia y rendición de cuentas en las actividades gubernamentales, incrementar la resiliencia y capacidad de respuesta ante choques externos o desastres naturales y establecer mecanismos de incorporación a la población más rezagada. Esto es imperativo ante la depreciación natural de los principales productos de la base estadística nacional, que dependen del INE:
- (i) Censo de Población y de Vivienda (CNPV): proporciona un registro universal del tamaño y distribución de la población y sus principales características sociodemográficas;
  - (ii) Censo Económico (CEE): base de la estadística económica del país; muestra la estructura de las unidades productivas;
  - (iii) Censo Nacional Agropecuario (CNA): genera información sobre capacidad productiva del sector; y
  - (iv) Encuestas de Hogares, destacando: violencia contra las mujeres, presupuestos familiares, y uso del tiempo, entre otras.
- 2.3 Además, en el país el aprovechamiento estadístico de los registros administrativos es limitado. Una utilización más intensiva trae ganancias en términos de oportunidad de la información y costos de producción, aunque la producción requiere una alta colaboración entre entidades de gobierno.
- 2.4 La gobernanza de la producción estadística en Bolivia se enmarca en el Sistema Estadístico Nacional (SEN)<sup>3</sup>, conformado por todos aquellos órganos públicos responsables de la producción de información estadística. Su institución coordinadora es el INE<sup>4</sup>, dependiente del Ministerio de Planificación del Desarrollo, que es responsable de realizar la programación e implementación de las actividades estadísticas en el país, estando facultado para fijar la metodología y procedimientos para la realización de los censos nacionales.
- 2.5 El problema principal es el relativo bajo uso de información estadística, para tomar decisiones con mayores fundamentos empíricos, por parte del sector público para la formulación de políticas y programas, así como del sector privado para sus proyectos de inversión. En este sentido, el INE ha procesado 3.315 requerimientos de información sociodemográfica entre junio y septiembre 2021, de las cuales 2.435 corresponden a las realizadas en la biblioteca del INE<sup>5</sup>. Es decir, un total de 829 consultas por mes, lo que se traduce en menos de 28 solicitudes al día en promedio; por lo que, considerando el universo potencial de usuarios se puede inferir que su uso es muy bajo. Por otro lado, otra aproximación a la medida de uso de los datos del INE es el lugar que ocupa su página de internet entre los sitios más visitados del país, está en el lugar 318<sup>6</sup>. Ello está asociado a la calidad

<sup>3</sup> Creado por la Ley del Sistema Nacional de Información Estadística, Decreto Ley No.14.100 de 1976.

<sup>4</sup> Creada por el mismo Decreto Ley No.14.100 como entidad pública descentralizada, con autonomía administrativa.

<sup>5</sup> Cálculos propios basados en información del INE.

<sup>6</sup> [Alexa](#), como comparación el Instituto Nacional de Estadística e Informática de Perú tiene el lugar 144.

de la información -en términos de relevancia, oportunidad, confiabilidad, y accesibilidad- y a la capacidad institucional del INE como órgano responsable de las estadísticas oficiales.

- 2.6 **Relevancia.** Se puede aproximar por el cumplimiento con los requerimientos de información para dar seguimiento a los indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)<sup>7</sup>. En el caso de Bolivia, de 232 indicadores, el país produce un 14% (32 indicadores). Del total de los indicadores producidos por el país, 35 son potencialmente medibles con datos del CNPV, de los cuales Bolivia produce actualmente solo 18. Además, la Ley Marco de Autonomías y Descentralización<sup>8</sup> establece que las transferencias por coparticipación tributaria se distribuirán de acuerdo con el número de habitantes de la jurisdicción de la entidad territorial autónoma provenientes del último censo nacional.
- 2.7 **Oportunidad.** El último CNPV fue levantado en 2012 y, siguiendo las recomendaciones internacionales que se deberán realizar cada 10 años, se emitió un Decreto Supremo que establece que este se realizará en noviembre de 2022<sup>9</sup>. El último CEE es de 1992. El CNA se levantó en 2013, y es la única fuente para conocer cultivos y predios con cobertura nacional.
- 2.8 **Confiabilidad.** En el caso de los censos, está asociada directamente con la cobertura del empadronamiento en términos de población. En los censos anteriores el país aún no contaba con una cartografía digital completa y actualizada lo que generó que, en el caso del CNPV de 2012, la tasa de omisión<sup>10</sup> fuera del 2,9% mientras que la recomendación de Naciones Unidas es 1,9%.
- 2.9 **Accesibilidad.** El INE no cuenta con todos los recursos tecnológicos necesarios para almacenar y hacer disponible las bases de datos estadísticos en forma abierta a toda la sociedad y, según los datos del Índice de *Open Data Inventory* (ODIN), el país ocupaba, en 2020, el lugar 102 entre 186 países y el lugar 7 entre 11 países de América del Sur<sup>11</sup>. Ello limita la capacidad de uso y su potencial impacto.
- 2.10 Además de lo anterior, el país también enfrenta dificultades por falta de información actualizada obtenida a partir de encuestas de hogares para medir y evaluar las transformaciones en las condiciones socioeconómicas de la población y dimensionar algunas variables demográficas, con la periodicidad y la calidad requeridas. Por ejemplo, la Encuesta de Violencia contra las Mujeres más reciente es del año 2016, mientras que la Encuesta de Presupuestos Familiares se hizo en 2015/16, por lo que su información ya no es oportuna para conformar las canastas alimentarias y no alimentarias actuales y el Índice de Precios al Consumidor.

---

<sup>7</sup> [Sustainable Development Goals](#).

<sup>8</sup> Ley No.031 de 19 de julio de 2010.

<sup>9</sup> Decreto No.4546 que declara el CNPV como prioridad nacional, el INE como responsable de todo el proceso, y que el empadronamiento se hará el 16 de noviembre de 2022, con duración de un día en las áreas urbanas de hasta tres en las rurales.

<sup>10</sup> La tasa de omisión censal se define como el porcentaje estimado de la población que no fue cubierta por el Censo.

<sup>11</sup> [Open Data Watch](#). La puntuación general de Bolivia fue de 48/100.

Mientras que la información sobre el uso del tiempo por parte de las personas corresponde a una encuesta piloto realizada en 2019.

- 2.11 En términos institucionales, el INE enfrenta una serie de limitaciones que se relacionan con debilidades derivadas de las carencias de recursos humanos capacitados, la obsolescencia de su parque informático y la desactualización de sus metodologías para la producción, procesamiento y disseminación de información. En efecto, a pesar de que el 63% de sus funcionarios cuentan con grado universitario, no han tenido acceso reciente a cursos de capacitación y actualización en metodologías y tecnologías aplicadas a las estadísticas. A su vez, en lo que se refiere a las herramientas tecnológicas el INE aún carece de una cartografía digital actualizada. Todo ello, conduce a que, según el Indicador de Desempeño Estadístico<sup>12</sup> del Banco Mundial (BM), Bolivia tenga una calificación de 62,7/100.
- 2.12 **Innovación.** La participación del Banco es importante desde el punto de vista técnico ya que trae buenas prácticas internacionales en los temas cubiertos por el proyecto por lo que este proyecto permitirá introducir innovaciones en la recolección de datos. Entre ellas: (i) el uso de imágenes satelitales de alta resolución para la construcción de la cartografía digital; y, (ii) el aprovechamiento estadístico de los registros administrativos, que permitirá mantener actualizada la información generada en el marco del proyecto.
- 2.13 **Objetivo.** El objetivo general de esta operación es incrementar el uso de la información estadística oficial en la toma de decisiones públicas y privadas, al cual contribuirán los siguientes objetivos específicos: (i) mejorar la calidad de la información estadística oficial en términos de relevancia, oportunidad, confiabilidad, y accesibilidad; y (ii) fortalecer la institucionalidad del INE.
- 2.14 **Componente 1. Apoyo a la generación de estadísticas censales con calidad (US\$65.000.000).** Este componente está dirigido a apoyar técnica y financieramente la realización de las principales actividades de la Ronda Censal: CNPV, CNA, y CEE, garantizando la calidad de estas siguiendo estándares y buenas prácticas internacionales, y generando capacidades técnicas dentro de la INE. Se utilizarán tecnologías de punta en, todas las etapas censales, tales como imágenes satelitales, cartografía digital, dispositivos móviles para la captura de la información, e instrumentos tecnológicos modernos para su procesamiento y difusión. Financiará entre otras: (i) actividades pre-censales (actualización cartográfica, diseño de cuestionario, censo piloto, tecnología de captura y sensibilización de la población); (ii) empadronamiento (contratación equipo censal, capacitación, despliegue y organización); y (iii) etapa post-censal (procesamiento de datos, marco muestral, disseminación, documentación censal, y encuesta de cobertura).
- 2.15 **Componente 2. Apoyo a la implementación de un sistema integrado de encuestas de hogares (US\$31.000.000).** Financiará la contratación de servicios de asistencia técnica que garantice la implementación de un sistema integrado de

---

<sup>12</sup> Bolivia tiene una puntuación ligeramente superior al promedio de América Latina y el Caribe (62,2), sin embargo, se encuentra muy distante de México (87,6), Chile (82,4), Brasil (76,8) y Ecuador (73,0). [Statistical Performance Index](#) (SPI) del BM.

encuestas de hogares, que considere: (i) el diseño del propio sistema; (ii) la realización de encuestas tales como: violencia contra las mujeres, uso del tiempo, y presupuestos familiares.

- 2.16 **Componente 3. Fortalecimiento técnico e institucional del INE (US\$2.000.000).** Financiará: (i) desarrollo metodológico y tecnológico para captura, procesamiento y control operativo de datos; (ii) disseminación de información estadística, como la creación de un sitio de internet dinámico (geoportal) de fácil acceso; (iii) seminarios de información y capacitación dirigidos a los usuarios de la información estadística, sobre los resultados de la ronda censal; (iv) capacitación y asistencia técnica<sup>13</sup>, en particular aquellas relacionadas con el aprovechamiento de los registros administrativos para fines estadísticos; y (v) adecuación de equipo tecnológico ya que las actividades de la ronda censal implican una renovación a gran escala del parque informático<sup>14</sup>.
- 2.17 **Administración del programa.** Se han identificado costos de administración, evaluación y auditoría por US\$2.000.000, equivalentes al 2% de los recursos del préstamo.
- 2.18 **Resultados esperados.** El principal impacto esperado es un incremento en el uso de la información generada por el INE, tanto por el sector público como el privado. Consecuencia de los siguientes resultados: (i) producir un mayor número de indicadores ODS; (ii) reducir el tiempo transcurrido desde el fin del empadronamiento del CNPV y publicación de sus resultados; (iii) reducir la tasa de omisión del CNPV; (iv) mejorar posición en el ODIN; y (v) fortalecer la capacidad institucional del INE según el SPI.
- 2.19 **Beneficiarios.** El Gobierno Central y sus unidades descentralizadas se beneficiarán al contar con información primaria y estratégica de calidad. En especial se beneficiará el INE, el cual contará con una base de datos actualizada, y con herramientas modernas para su captura, procesamiento y difusión. La sociedad civil y el sector privado son también beneficiarios al poder contar con información censal actualizada y desagregada demográfica y territorialmente, para la realización de estudios y proyecciones de inversión.
- 2.20 **Alineación estratégica.** El programa es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) (AB-3190-2) y se alinea a los desafíos de desarrollo de: (i) Inclusión Social e Igualdad, al generar información que permita formular políticas más inclusivas y proporcionar servicios más eficientemente; y (ii) Productividad e Innovación, al incluir una serie de innovaciones tecnológicas de punta, además del aprovechamiento estadístico de los registros administrativos que representa una innovación al permitir mantener actualizada la información generada. También se alinea con los temas transversales de: (i) Equidad de Género, pues permitirá contar con información estadística actualizada y producir datos en nuevas dimensiones fundamentales para la formulación, seguimiento y evaluación de las políticas públicas orientadas a cerrar las brechas de género; (ii) Diversidad, al mejorar los datos sobre

<sup>13</sup> Dirigida a empleados del INE y del SEN.

<sup>14</sup> Esta inversión irá acompañada de un proceso de verificación para que el equipo y el *software* utilizados cumplan con los requerimientos necesarios para garantizar la ciberseguridad de la información resguardada en la INE.

población indígena y personas con discapacidad mediante su inclusión en el CNPV y otros productos estadísticos; (iii) Cambio Climático, al generar información para una mayor resiliencia climática del país y para la Plataforma de Monitoreo, Reporte y Verificación de la Contribución Nacional Determinada del país; y (iv) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, al mejorar las capacidades gubernamentales de proveer servicios públicos planificados y dimensionados territorialmente y de acuerdo con las condiciones socioeconómicas locales, y al promover la transparencia y la rendición de cuentas incrementando el acceso a la información. Adicionalmente, contribuirá también a los indicadores del Nivel 2 del Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023 (GN-2727-12) de instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas ya que contribuye a elevar el “número de agencias gubernamentales beneficiadas por proyectos que fortalecen los instrumentos tecnológicos y de gestión para mejorar la provisión de servicios públicos”. Se alinea también con la Estrategia Sectorial sobre las Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (GN-2587-2); y la Estrategia de Fortalecimiento y Uso de los Sistemas Nacionales (GN-2538) de “fortalecimiento de sistemas no fiduciarios de efectividad del desarrollo mediante planificación estratégica, M&E y sistemas estadísticos”. Asimismo, el programa es consistente con el objetivo de la Estrategia de País del Grupo BID con Bolivia 2016-2021<sup>15</sup> de mejorar la efectividad de la gestión pública.

- 2.21 El programa será un Préstamo de Inversión Específica, con cargo a recursos del Capital Ordinario (CO) del Banco. El programa está estructurado como un préstamo de inversión específico, por tratarse de un proyecto específico que ya cuenta con un diseño y un presupuesto. Tendrá un período de desembolsos de 5 años. Se prevé que este programa incluya recursos de cofinanciamiento paralelo del Fondo Financiero para el Desarrollo de la Cuenca del Plata (FONPLATA)<sup>16</sup> por un monto estimado de US\$40.000.000. El Organismo Ejecutor (OE) será el INE, que contará con una Unidad Ejecutora del Programa (UEP), con especialistas técnicos y fiduciarios, contratados con recursos del programa. En el marco de la preparación del proyecto se aplicará la Plataforma de Análisis de Capacidad Institucional del INE para determinar la composición de la UEP.

### III. ASPECTOS TÉCNICOS Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR

- 3.1 **Experiencia del Banco en el país y la región.** El Banco ha apoyado técnica y financieramente la ejecución de varios proyectos enfocados en la mejora de la generación de las estadísticas de los países de la región a través de censos, encuestas y registros administrativos. Entre ellos, destacan: (i) Argentina: Programa de Fortalecimiento de la Capacidad Estadística del Instituto Nacional de Estadística y Censos (4243/OC-AR); (ii) Bolivia: Apoyo a Preparación Censo Nacional (1046/SF-BO); (iii) Colombia: Programa de Apoyo al Censo General 2005 (1671/OC-CO); (iv) Ecuador: Apoyo al Censo y Fortalecimiento del Sistema Estadístico (1296/OC-EC); (v) Honduras: Apoyo Censo Población y Vivienda 2012 y Sistema Integrado de Encuestas Hogares

<sup>15</sup> Con referencia GN-2843 CII/GN-312 (10 de febrero de 2016) y GN-2843-3 CII/GN-312-3 (13 de octubre de 2021).

<sup>16</sup> Según lo establecido en los párrafos 4.7 y 4.8 de las Directrices para el Registro y la Notificación de Cofinanciamiento (GN-2911).

(2529/BL-HO); y (vi) Paraguay: Programa de Fortalecimiento del Sistema Estadístico Nacional (5224/OC-PR). En Bolivia el Banco ha mantenido un diálogo técnico constante con las autoridades del INE en el marco de la Conferencia Estadística de las Américas y la Comisión Estadística de Naciones Unidas.

- 3.2 **Lecciones aprendidas.** A partir de estas experiencias las siguientes lecciones se han tomado en cuenta para el diseño de este proyecto: (i) relevancia de un diálogo entre usuarios y productores para que la data generada satisfaga las necesidades de los usuarios; (ii) los esfuerzos para fortalecer la capacidad estadística tienen más posibilidades de éxito cuando se basan en el apoyo a un operativo específico, tal como la preparación de un censo, en vez de apoyar una estrategia amplia; y (iii) es importante considerar la difusión proactiva de la información estadística a los usuarios. En base a estas lecciones se incluyó específicamente en esta operación: (i) financiar los tres ejercicios censales como ordenadores de las estadísticas sectoriales de cada área temática en el país; (ii) transparentar los resultados del trabajo estadístico, así como la usabilidad de los datos; y (iii) evaluar las mejores opciones tecnológicas para diseminar los datos de manera amplia.

#### IV. RIESGOS AMBIENTALES Y ASPECTOS FIDUCIARIOS

- 4.1 En atención al Nuevo Marco de Política Ambiental y Social, la operación fue clasificada como Categoría “C”. No se prevén efectos negativos ambientales o sociales.
- 4.2 Dados los montos de recursos a ser ejecutados, la complejidad de las actividades incluidas y la diversidad de los equipos a ser adquiridos y contrataciones a ser realizadas, se identificó preliminarmente como riesgo de recursos humanos medio-alto que, si el OE no habilita y contrata personal con conocimiento de las políticas fiduciarias del Banco y en gestión de proyectos, se dificultará y retrasará el cumplimiento del calendario previsto para la operación. Para mitigarlo, se contará con apoyo de un Especialista en Adquisiciones y otro Financiero con conocimiento de las políticas fiduciarias del Banco, contratados, desde el inicio del proyecto, con recursos del programa. Además, el OE contará con la capacitación y acompañamiento del equipo fiduciario del Banco.

#### V. OTROS TEMAS

- 5.1 **Riesgos.** Se consideró un riesgo de nivel alto de planificación de que si el OE no cuenta en 2021 con un refuerzo presupuestario que le permita adelantar actividades y adquisiciones requeridas para la puesta en marcha del operativo censal es probable que el calendario del empadronamiento, previsto para noviembre de 2022, no alcance a realizarse afectando a toda la programación prevista. Para mitigarlo se deberán realizar gestiones ante el Ministerio de Hacienda basadas en las altas probabilidades de contar con financiamiento externo, que considere reconocimiento retroactivo de gastos, para cubrir la totalidad de los gastos de esta ronda. Se consideran otros dos riesgos de nivel medio-alto: el primero de planificación, de que, si no se logra contratar en tiempo y forma al personal requerido para fortalecer al OE, se afectarán los procesos



técnicos y de gestión, lo que generará que las actividades previstas para el ciclo censal no puedan ser cumplidas, afectando a toda su programación. Para mitigarlo, se buscará contratar personal con amplia experiencia en operativos censales y de encuestas y, además, se lanzarán convocatorias públicas para promocionar los puestos disponibles y poder contar con candidatos idóneos para ser seleccionados. El programa contará también con el monitoreo permanente del equipo del Banco apoyado con personal de la Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA). El segundo, de gobernanza, porque si no se cuenta con suficiente apoyo de las autoridades locales, los planes operativos locales o municipales pueden afectarse, lo que generará un atraso en tiempo y forma en la ejecución del censo en el día previsto. Para mitigarlo, se tiene previsto una amplia campaña de comunicación social, dirigida a sensibilizar la población y las autoridades para su activa participación en los empadronamientos censales, y se establecerán acuerdos con autoridades locales e instituciones nacionales, como el Ministerio de Salud, que garanticen su colaboración en dichos operativos.

- 5.2 **Sostenibilidad.** Los avances técnicos y metodológicos, producto de este proyecto, impactarán en la calidad de todas las operaciones estadísticas que están a cargo del INE; en particular por la fuerte inversión en la mejora de su personal y en tecnología que implica la ejecución de los censos. Además de ello, el fortalecimiento institucional del derivado de la experiencia obtenida con la puesta en marcha de grandes operativos estadísticos, el programa también tiene previsto un componente dirigido exclusivamente a consolidar la capacidad institucional de la organización. Finalmente, uno de los principales pilares de la sostenibilidad de la capacidad estadística es la existencia de una demanda permanente por información por parte de la sociedad civil, y los sectores público y privado, lo que es precisamente el objetivo principal de esta operación.
- 5.3 **Coordinación con otros multilaterales.** El Banco viene trabajando en estrecha coordinación con el UNFPA y con el Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía, con quienes se ha establecido una estrategia conjunta de apoyo al INE para la realización de los censos incluidos en este proyecto. Ambas instituciones proveerán acompañamiento técnico al INE.

## VI. RECURSOS Y CRONOGRAMA DE PREPARACIÓN

- 6.1 Se prevé la distribución de la Propuesta de Desarrollo de la Operación (POD) a la Revisión de Calidad y Riesgo (QRR) el 11 de enero de 2022; para el Comité de Políticas Operativas el 14 de febrero de 2022 y la consideración por el Directorio Ejecutivo el 28 de marzo de 2022. Los recursos transaccionales para la preparación son estimados en US\$60.000. El tiempo de personal requerido será de 1,51 Full-Time Equivalent (FTE).

CONFIDENCIAL

<sup>1</sup> La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).

## Operation Information

Operation Name	
Program to Strengthen the Statistical System of the Plurinational State of Bolivia	
Operation Number	BO-L1220

## Operation Details

Organizational Unit	IDB Sector/Subsector
IFD/ICS	REFORM AND PUBLIC SECTOR SUPPORT
Type of Operation & Modality	Original IDB Amount
LON / ESP	\$100,000,000.00
Environmental and Social Impact Categorization (ESIC)	Disaster and Climate Change Risk Classification (DCCRC)
C	Low
Environmental and Social Risk Rating (ESRR)	
Substantial	
Executing Agency	Borrower
BO-INE	REPUBLICA DE BOLIVIA
ESG Primary Team Member	Team Leader
Mauricio Tapia Alba	Jose Antonio Mejia-Guerra
Toolkit Completion Date	Author
01/11/2021	Tapia Alba, Mauricio Alejandro (Esg Guidance
Applicable ESPSs	
ESPS 1	

## Operation Classification Summary

Overriden ESIC	Overriden ESIC Justification
Comments	

Overriden DCCRC	Overriden DCCRC Justification

Comments

## Summary of Impacts / Risks and Potential Solutions

The project has no environmental and social impacts and/or risks therefore no Environmental and Social Assessment (ESA) or Environmental and Social Impact Assessment (ESIA) process will be conducted for the project during preparation.

There are no contextual risks associated with the project (e.g. political instability, oppression of communities, armed forces in the project area).

The operation will not have direct impacts associated with child labor or forced labor in the workforce.

The operation will not have significant indirect and/or cumulative impacts associated with child labor or forced labor in the workforce.

The Executing Agency or other relevant entity (in relation to the operation) has a proven track record to respect and protect the fundamental principles and rights of workers (including fair treatment, commitment to non-discrimination, equal opportunity, protection of workers including workers in vulnerable situations, work accommodations, migrant workers' rights, collective bargaining and rights of association) and compliance with national employment and labor laws.

The operation will not result in the direct loss of employment (i.e. retrenchment).

The operation will not result in the indirect and/or cumulative loss of employment (i.e. retrenchment).

The Borrower not prepare and operate a Grievance Redress Mechanism for all workers (direct and contracted).

The operation will not cause direct impacts associated with accidents, injury, and attraction disease arising from, associated with, or occurring in the course of work.

The operation will not cause indirect and/or cumulative impacts associated with accidents, injury, and attraction disease arising from, associated with, or occurring in the course of work.

The operation will promote a sustainable use of resources including energy, water and raw materials.

The operation will not have direct adverse impacts on human health and the environment due to pollution from project activities.

The operation will not have indirect and/or cumulative adverse impacts on human health and the environment due to pollution from project activities.

The operation will not generate direct impacts generated by solid waste (hazardous and/or non-hazardous).

The operation will not generate indirect and/or cumulative impacts generated by solid waste (hazardous and/or non-hazardous).



## E&S Screening Filter

The operation will not have direct negative impacts to the environment and human health and safety due to the production, procurement, use, and disposal of hazardous materials such as PCBs, Radiological Waste, Mercury, CFCs, etc.

The operation will not have indirect and/or cumulative negative impacts to the environment and human health and safety due to the production, procurement, use, and disposal of hazardous materials such as PCBs, Radiological Waste, Mercury, CFCs, etc.

The operation will not have direct negative impacts to the environment and human health and safety due to the production, procurement, use, and disposal of pesticides.

The operation will not have indirect and/or cumulative negative impacts to the environment and human health and safety due to the production, procurement, use, and disposal of pesticides.

The operation is not expected to or currently produce directly GHG emissions.

The operation is not expected to or currently produce indirectly-cumulatively GHG emissions.

The operation is not considering alternatives to implement technically and financially feasible and cost-effective options to avoid or minimize project-related GHG emissions during the design and operation of the project.

The operation has no exposure to climate transition risks related with a loss of value of a project driven by the transition to a lower-carbon economy, result from extensive policy, legal, technology, and/or market changes to address climate change.

There are no direct health and safety risks associated with the design of structural elements or components of the operation (e.g. existing or new buildings, earthworks, bridges, drainage, roadways, power stations, transmission and distribution poles, underground utilities, and dams), and/or road transport activities (e.g. transport of heavy or over-sized equipment) which could result in health and safety impacts to third parties and project-affected people.

There are no indirect and/or cumulative health and safety risks associated with the design of structural elements or components of the operation (e.g. existing or new buildings, earthworks, bridges, drainage, roadways, power stations, transmission and distribution poles, underground utilities, and dams), and/or road transport activities (e.g. transport of heavy or over-sized equipment) which could result in health and safety impacts to third parties and project-affected people.

The project will not directly affect the public (including workers and their families) by exposing them to hazardous materials released by the project, particularly those that may be life threatening.

The project will not indirectly-cumulatively affect the public (including workers and their families) by exposing them to hazardous materials released by the project, particularly those that may be life threatening.

There is no potential for the project or project-related activities (e.g. the influx of temporary or permanent project labor, among others) to directly result in or exacerbate community exposure to water-related (i.e., waterborne, water-based, and vector-borne diseases) and/or communicable diseases (e.g. COVID).

There is no potential for the project or project-related activities (e.g. the influx of temporary or permanent project labor, among others) to indirectly-cumulatively result in or exacerbate community exposure to water-related (i.e., waterborne, water-based, and vector-borne diseases) and/or communicable diseases (e.g. COVID).



The project's direct impacts on priority ecosystem services will not result in adverse health and safety risks and impacts to the project-affected people.

The project's indirect and/or cumulative impacts on priority ecosystem services will not result in adverse health and safety risks and impacts to the project-affected people.

There is no potential for an emergency or unanticipated event to occur in the project area of influence that demands immediate action to prevent or reduce harm to people, property, and/or the environment.

Natural hazards, such as earthquakes, droughts, landslides, floods, wildfires, or others, including those caused or exacerbated by climate change, are not likely to occur in the project area, and there will be no impact the project, and/or the project will not exacerbate the risk from natural hazards to human life, property, and/or the environment.

There is no potential direct impacts to workers and project-affected people related to the use or arrangement of security services to safeguard personnel and/or property.

There is no potential indirect and/or cumulative impacts to workers and project-affected people related to the use or arrangement of security services to safeguard personnel and/or property.

The project will not lead to direct impacts related to land acquisition - Impacts include, and are not limited to, relocation; loss of shelter; loss of land; loss of assets; restrictions on land and natural resources; loss of income; loss of livelihoods; loss of social safety net.

The project will not lead to indirect and/or cumulative impacts related to land acquisition - Impacts include, and are not limited to, relocation; loss of shelter; loss of land; loss of assets; restrictions on land and natural resources; loss of income; loss of livelihoods; loss of social safety net.

Vulnerable people will not be disproportionately affected by direct impacts related to land acquisition - people may be considered vulnerable by virtue of disability, state of health, indigenous status, gender identity, sexual orientation, religion, race, color, ethnicity, age, language, political or other opinion, national or social origin, property, birth, economic disadvantage, or social condition. Other vulnerable people include the elderly, children, single-headed households, refugees, internally displaced persons, natural resource dependent communities.

Vulnerable people will not be disproportionately affected by indirect and/or cumulative impacts related to land acquisition - people may be considered vulnerable by virtue of disability, state of health, indigenous status, gender identity, sexual orientation, religion, race, color, ethnicity, age, language, political or other opinion, national or social origin, property, birth, economic disadvantage, or social condition. Other vulnerable people include the elderly, children, single-headed households, refugees, internally displaced persons, natural resource dependent communities.

The operation doesn't have the potential to directly impact modified habitat that include significant biodiversity value.

The operation doesn't have the potential to indirectly-cumulatively impact modified habitat that include significant biodiversity value.

The operation doesn't have the potential to directly convert or degrade natural habitat.

The operation doesn't have the potential to indirectly-cumulatively convert or degrade natural habitat.



## E&S Screening Filter

The operation doesn't have the direct potential to implement project activities in critical natural habitat.

The operation doesn't have the indirect and/or cumulative potential to implement project activities in critical natural habitat.

The operation is not expected to directly impact a legally protected area or an internationally recognized area.

The operation is not expected to indirectly-cumulatively impact a legally protected area or an internationally recognized area.

The project will not directly introduce (intentionally or accidentally) alien, or non-native, species of flora and fauna that have the potential for invasive behavior in areas where they are not normally found.

The project will not indirectly-cumulatively introduce (intentionally or accidentally) alien, or non-native, species of flora and fauna that have the potential for invasive behavior in areas where they are not normally found.

The project is not likely to adversely directly impact ecosystem services.

The project is not likely to adversely indirectly-cumulatively impact ecosystem services.

The project is not expected to cause adverse direct impact on Indigenous Peoples. FPIC is required when there will be (i) impacts on lands and natural resources subject to traditional ownership or under customary use; (ii) Relocation of Indigenous Peoples from lands and natural resources subject to traditional ownership or under customary use; or (iii) significant impact on Cultural Heritage.

The project is not expected to cause adverse indirect/cumulative impact on Indigenous Peoples. FPIC is required when there will be (i) impacts on lands and natural resources subject to traditional ownership or under customary use; (ii) Relocation of Indigenous Peoples from lands and natural resources subject to traditional ownership or under customary use; or (iii) significant impact on Cultural Heritage.

Indigenous Peoples are not expected to be adversely impacted by direct project related land-acquisition or access restrictions. Note that all impacts on lands and natural resources subject to traditional ownership or under customary law requires FPIC.

Indigenous Peoples are not expected to be adversely impacted by indirect/cumulative project related land-acquisition or access restrictions. Note that all impacts on lands and natural resources subject to traditional ownership or under customary law requires FPIC.

The project doesn't have the potential to cause adverse direct impacts on Indigenous Peoples who live in isolation and initial contact.

The project doesn't have the potential to cause adverse indirect and/or cumulative impacts on Indigenous Peoples who live in isolation and initial contact.

The project is not expected to directly damage or negatively impact cultural heritage.

The project is not expected to indirectly-cumulatively damage or negatively impact cultural heritage.

The project is not expected to directly damage or negatively impact critical cultural heritage.



## E&S Screening Filter

The project is not expected to indirectly-cumulatively damage or negatively impact critical cultural heritage.

The project will not negatively directly affect people due to their gender, sexual orientation or gender identity.

The project will not negatively indirectly-cumulatively affect people due to their gender, sexual orientation or gender identity.

The project is not expected to lead to direct risks and impacts associated with Sexual and Gender-based Violence.

The project is not expected to lead to indirect and/or cumulative risks and impacts associated with Sexual and Gender-based Violence.

The project will not potentially face direct barriers to equitable gender-based participation.

The project will not potentially face indirect and/or cumulative barriers to equitable gender-based participation.

The project will not deal with a subject matter and/or be implemented in an area where the manipulation, interference, coercion, discrimination, and intimidation of stakeholders has been documented.

The Borrower will not operate a Grievance Redress Mechanism at the Project level (direct and contracted).

### ESPS 1 - Assessment and Management of Environmental and Social Risks and Impacts

The project has no environmental and social impacts and/or risks therefore no Environmental and Social Management System (ESMS) will be prepared for the operation as defined under ESPS 1.



## **ESTRATEGIA AMBIENTAL Y SOCIAL**

- 1.1 El **objetivo general del programa** es incrementar el uso de la información estadística oficial en la toma de decisiones públicas y privadas, al cual contribuirán los siguientes objetivos específicos: (i) mejorar la calidad de la información estadística oficial en términos de relevancia, oportunidad, confiabilidad, y accesibilidad; y (ii) fortalecer la institucionalidad del INE.
- 1.2 No existen riesgos ambientales o sociales asociados con el programa. Según el Nuevo Marco de Política Ambiental y Social, la operación fue clasificada como Categoría “C”.

### Índice de Trabajo Sectorial Realizado y Propuesto

Temas	Descripción	Estado de Preparación	Autor	Año	Enlaces electrónicos
Preparación de Perfil de Proyecto (PP)	Consultoría para apoyar la preparación de la operación	En ejecución			
Información de diagnóstico	Aprovechamiento estadístico de los registros administrativos, diagnóstico y curso de capacitación	Elaborado	Anders Wallgren y Britt Wallgren	2017	<a href="#">EZSHARE-193070655-9</a>
Análisis sobre la temática	¿A quién le importa saber? La economía política de la capacidad estadística en América Latina	Elaborado	Eduardo Dargent et al	2018	<a href="https://publications.iadb.org/es/quien-le-importa-saber-la-economia-politica-de-la-capacidad-estadistica-en-america-latina">https://publications.iadb.org/es/quien-le-importa-saber-la-economia-politica-de-la-capacidad-estadistica-en-america-latina</a>
	<i>Toward an Integrated Statistical System Based on Registers</i>	Elaborado	Anders Wallgren y Britt Wallgren	2021	<a href="https://publications.iadb.org/en/toward-integrated-statistical-system-based-registers">https://publications.iadb.org/en/toward-integrated-statistical-system-based-registers</a>
Bibliografía	<a href="#">Metodología del Índice de Precios al Consumidor, Base diciembre 2009=100, DIGESYC, 2010</a>	Elaborado	DIGESTYC	2020	<a href="#">Metodología del Índice de Precios al Consumidor, Base diciembre 2009=100, DIGESYC, 2010</a>
	<a href="#">Informe ODS de El Salvador 2019</a>	Elaborado	SETEPLAN	2019	<a href="#">Informe ODS de El Salvador 2019</a>
	Los censos de la ronda 2020: desafíos ante la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible	Elaborado	CEPAL	2017	<a href="https://www.cepal.org/es/publicaciones/42394-censos-la-ronda-2020-desafios-la-agenda-2030-desarrollo-sostenible-objetivos">https://www.cepal.org/es/publicaciones/42394-censos-la-ronda-2020-desafios-la-agenda-2030-desarrollo-sostenible-objetivos</a>
	Sistema de indicadores sobre demografía económica. Instituto Nacional de Estadística y Geografía	Elaborado	INEGI	2018	<a href="#">Sistema de indicadores sobre demografía económica. Instituto Nacional de Estadística y Geografía.</a>
	Informe de Rendición de Cuentas	Elaborado	Ministerio de Agricultura y Ganadería	2017	<a href="#">Ministerio de Agricultura y Ganadería. Informe de Rendición de Cuentas, 2017. El Salvador.</a>

	Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples	Elaborado	DIGESTYC	2015	<a href="#">Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples 2015</a>
	<i>Principles and Recommendations for Population and Housing Census – Revision 3, Department of Economic and Social Affairs, Statistics Division</i>	Elaborado	UNSD	2015	<a href="#">Statistical Papers</a>
	La omisión censal en América Latina, 1950-2000	Elaborado	Tacla Chamy, Odette	2006	<a href="#">“La omisión censal en América Latina, 1950-2000”</a>
	<i>Statistical Capacity Building - Case Studies and Lessons Learned</i>	Elaborado	FMI	2005	<a href="#">“Statistical Capacity Building - Case Studies and Lessons Learned”</a>
	<i>Statistical Performance Index</i>	Elaborado	Banco Mundial	2021	<a href="#">Statistical Performance Index</a>
	UNFPA Strategy for the 2020 Round of Population & Housing Censuses (2015-2024)	Elaborado	UNFPA	2017	<a href="#">UNFPA Strategy for the 2020 Round of Population &amp; Housing Censuses (2015-2024).</a>
	<a href="#">World Programme for the Census of Agriculture</a>	Elaborado	FAO	2021	<a href="#">World Programme for the Census of Agriculture</a>
Operaciones BID con acciones de fortalecimiento de la capacidad estadística	Documentos de Operaciones de Préstamo	Elaborados	BID	2008	<a href="#">EZSHARE-445269995-7</a> (2003/OC-BA)
				2011	<a href="#">EZSHARE-2049065003-18</a> (2529/BL-HO)
				2011	<a href="#">EZSHARE-1924777365-10</a> (2542/BL-PR)
				2017	<a href="#">EZSHARE-676894069-53</a> (4243/OC-AR)
				2017	<a href="#">EZSHARE-345112541-61</a> (4423/OC-PR)
				2021	<a href="#">EZSHARE-1532268048-55</a> (5224/OC-PR)

CONFIDENCIAL

<sup>1</sup> La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).