

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

## **BOLIVIA**

### **PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA ESTADÍSTICO DEL ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA**

**(BO-L1220)**

#### **PROPUESTA DE PRÉSTAMO**

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: José Antonio Mejía-Guerra, Jefe de Equipo; Ariel Nowersztern, Jefe Alterno de Equipo; Santiago Paz; Pablo Libedinsky; Michelle Manzur; Karla Yee (IFD/ICS); Miguel Orellana; Willy Bendix (VPC/FMP); Jorge Cossio; Guissel Coronel (CAN/CBO); Nathalia Maya Scarpeta (SCL/GDI); Ana Cuesta; Laisa Rachter de Sousa Dias (SPD/SDV); Jaime Fernández-Baca (CSD/CCS); Javier Jiménez (LEG/SGO); y Raimundo Arroio (Consultor).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

## ÍNDICE

<b>RESUMEN DEL PROYECTO .....</b>	<b>1</b>
<b>I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS .....</b>	<b>2</b>
A. Antecedentes, problemática y justificación .....	2
B. Objetivos, componentes y costo .....	9
C. Indicadores claves de resultados .....	12
<b>II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS .....</b>	<b>13</b>
A. Instrumentos de financiamiento .....	13
B. Riesgos ambientales y sociales .....	14
C. Riesgos fiduciarios .....	15
D. Otros riesgos y temas claves .....	15
<b>III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN.....</b>	<b>16</b>
A. Resumen de los arreglos de implementación .....	16
B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados.....	20

ANEXOS	
Anexo I	Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM) - Resumen
Anexo II	Matriz de Resultados
Anexo III	Acuerdos y Requisitos Fiduciarios

ENLACES ELECTRÓNICOS REQUERIDOS (EER)	
EER#1	<a href="#">Plan de Ejecución Plurianual (PEP) y Plan Operativo Anual (POA)</a>
EER#2	<a href="#">Plan de Monitoreo y Evaluación (PME)</a>
EER#3	<a href="#">Plan de Adquisiciones (PA)</a>

ENLACES ELECTRÓNICOS OPCIONALES (EEO)	
EEO#1	<a href="#">Análisis Económico del Proyecto</a> A. <a href="#">Hoja de Cálculo</a>
EEO#2	<a href="#">Anexo de Cambio Climático</a>
EEO#3	<a href="#">Cuadro de Costos Detallado y Desembolso</a>
EEO#4	<a href="#">Referencias Bibliográficas</a>
EEO#5	<a href="#">Reglamento Operativo del Programa (ROP)</a>
EEO#6	<a href="#">Filtro de Política Ambiental y Social</a>

ABREVIATURAS	
ACE	Análisis Costo-Efectividad
BCB	Banco Central de Bolivia
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CA	Censo Agropecuario
CEE	Censo de Establecimientos Económicos
CPV	Censo de Población y Vivienda
EFA	Estados Financieros Auditados
EISM	Encuesta Integral sobre la Situación de las Mujeres
EPF	Encuesta de Presupuestos Familiares
FONPLATA	Fondo Financiero para el Desarrollo de la Cuenca del Plata
INE	Instituto Nacional de Estadística
MR	Matriz de Resultados
NDC	Contribución Nacional Determinada (por sus siglas en inglés)
ODIN	<i>Open Data Inventory</i>
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OE	Organismo Ejecutor
PA	Plan de Adquisiciones
PEP	Plan de Ejecución Plurianual
PME	Plan de Monitoreo y Evaluación
POA	Planes Operativos Anuales
ROCA	Relevancia, Oportunidad, Confiabilidad y Accesibilidad
ROP	Reglamento Operativo del Programa
SPI	Indicador de Desempeño Estadístico (por sus siglas en inglés)
UEP	Unidad de Ejecución del Programa
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas (por sus siglas en inglés)

**RESUMEN DEL PROYECTO**  
**BOLIVIA**  
**PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA ESTADÍSTICO DEL ESTADO PLURINACIONAL DE**  
**BOLIVIA**  
**(BO-L1220)**

Términos y Condiciones Financieras				
Prestatario:			Facilidad de Financiamiento Flexible <sup>(c)</sup>	
Estado Plurinacional de Bolivia			Plazo de amortización:	25 años
Organismo Ejecutor:			Período de desembolso:	5 años
Instituto Nacional de Estadística (INE)			Período de gracia:	10,5 años <sup>(d)</sup>
Fuente	Monto (US\$)	%	Tasa de interés:	Basada en SOFR
BID (Capital Ordinario) <sup>(a)</sup> :	100.000.000	71	Comisión de crédito:	<sup>(e)</sup>
Contrapartida Local <sup>(b)</sup> :	40.000.000	29	Comisión de inspección y vigilancia:	<sup>(e)</sup>
Total:	140.000.000	100	Vida Promedio Ponderada (VPP):	15,25 años
			Moneda de aprobación:	Dólares de los Estados Unidos de América
Esquema del Proyecto				
<b>Objetivo/descripción del proyecto:</b> El objetivo general de desarrollo de esta operación es incrementar el uso de la información estadística oficial en la toma de decisiones públicas y privadas, al cual contribuirán los siguientes objetivos específicos de desarrollo: (i) mejorar la calidad de la información estadística oficial en términos de Relevancia, Oportunidad, Confiabilidad, y Accesibilidad (ROCA); y (ii) fortalecer la institucionalidad del INE.				
<b>Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del préstamo:</b> El desembolso de los recursos del préstamo estará condicionado al cumplimiento, a satisfacción del Banco, de las siguientes condiciones: (i) que se haya aprobado y entrado en vigencia el <a href="#">Reglamento Operativo del Programa (ROP)</a> previamente acordado con el Banco; (ii) que se haya designado al/la Coordinador/a General de la Unidad de Ejecución del Programa (UEP), al/la Coordinador/a Técnico/a del Componente 1, a un/a Especialista en Adquisiciones y un/a Especialista Financiero/a con conocimientos de las políticas fiduciarias del Banco, de conformidad con los términos previamente acordados con el Banco; y (iii) que el proyecto del Fondo Financiero para el Desarrollo de la Cuenca del Plata (FONPLATA) para el financiamiento de la contrapartida local haya sido aprobado por su Directorio (¶3.9).				
<b>Excepciones a las políticas del Banco:</b> Ninguna.				
Alineación Estratégica				
Desafíos <sup>(f)</sup> :	SI <input checked="" type="checkbox"/>		PI <input checked="" type="checkbox"/>	EI <input type="checkbox"/>
Temas Transversales <sup>(g)</sup> :	GE <input checked="" type="checkbox"/> y DI <input checked="" type="checkbox"/>		CC <input checked="" type="checkbox"/> y ES <input type="checkbox"/>	IC <input checked="" type="checkbox"/>

(a) En virtud del documento AB-2990, el desembolso de los recursos del Préstamo estará sujeto a los siguientes límites máximos: (i) hasta un 15% durante los primeros 12 meses; (ii) hasta un 30% durante los primeros 24 meses; y (iii) hasta un 50%, durante los primeros 36 meses, todos los cuales serán contados a partir de la fecha de aprobación del Préstamo por el Directorio Ejecutivo del Banco (¶2.2).

(b) La contrapartida local sería un financiamiento paralelo a través de una operación de préstamo del país con el Fondo Financiero para el Desarrollo de la Cuenca del Plata (FONPLATA) por un monto equivalente hasta US\$40.000.000. Esta operación de préstamo se espera que sea considerada para su aprobación por parte del Directorio de FONPLATA en marzo de 2022 y será otorgada por FONPLATA directamente al Estado Plurinacional de Bolivia.

(c) Bajo los términos de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1) el Prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones en el cronograma de amortización, así como conversiones de moneda, de tasa de interés, de productos básicos y de protección contra catástrofes. En la consideración de dichas solicitudes, el Banco tomará en cuenta aspectos operacionales y de manejo de riesgos.

(d) Bajo las opciones de reembolso flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible (FFF), cambios en el período de gracia son posibles siempre que la Vida Promedio Ponderada (VPP) Original del préstamo y la última fecha de pago, documentadas en el Contrato de Préstamo, no sean excedidas.

(e) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.

(f) SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).

(g) GE (Equidad de Género) y DI (Diversidad); CC (Cambio Climático) y ES (Sostenibilidad Ambiental); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).

## I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS

### A. Antecedentes, problemática y justificación

- 1.1 **Contexto macroeconómico.** El desempeño económico y las políticas sociales recientes disminuyeron la pobreza, transformando a Bolivia en un país predominantemente de clase media. Entre 2000 y 2018 la población en situación de pobreza disminuyó del 59,1% al 25,8% y la clase media aumentó del 39,8% al 73,6%<sup>1</sup>. Asimismo, entre 2000 y 2018, la desigualdad en la distribución del ingreso, medida con el coeficiente de Gini, se redujo de 0,62 a 0,42. Este progreso se apoyó en el aumento de ingresos laborales de la población menos calificada, así como en políticas con enfoque de protección social, aplicando transferencias monetarias condicionadas y no condicionadas. Sin embargo, el impacto de la pandemia y la caída del precio del petróleo resultaron en una contracción económica del 8,8% en 2020, la pobreza extrema se elevó 0,7%, la pobreza moderada 1,7% y la desigualdad se incrementó en 0,03% en ese período<sup>2</sup>.
- 1.2 Contar con una base estadística actualizada y de calidad es condición necesaria para dar seguimiento al impacto de la pandemia y a la recuperación económica del país. Además, contribuye a facilitar mejoras en la eficiencia del gasto público[1]<sup>3</sup>, transparencia y rendición de cuentas en las actividades gubernamentales, incrementar la resiliencia y capacidad de respuesta ante choques externos o desastres naturales y establecer mecanismos de incorporación a la población más rezagada. Esta actualización es imperativa ante el efecto del paso del tiempo sobre las principales investigaciones de la base estadística nacional, que están a cargo del Instituto Nacional de Estadística (INE) que incluyen:
- a. El Censo de Población y Vivienda (CPV), que es relevante pues proporciona un registro universal del tamaño y distribución de la población del país, así como sus características principales. Con base en el análisis de la información, se estará en mejores condiciones de elaborar estrategias de combate a la pobreza, inversión focalizada en sectores y áreas prioritarias y establecer mecanismos de incorporación real a los segmentos de población que evidencien rezagos o exclusión.
  - b. El Censo de Establecimientos Económicos (CEE), que constituye la base de la estadística económica del país, pues muestra la estructura de la actividad de las unidades económicas (establecimientos y empresas), es indispensable para que el INE haga ajustes a las estimaciones de las cuentas nacionales, además permite conocer sus principales características y generar indicadores económicos con un gran nivel de detalle geográfico, sectorial y temático.
  - c. El Censo Agropecuario (CA), que genera la información necesaria para actualizar los cálculos sobre la capacidad productiva, superficie y rendimiento en dicho sector ya que no existen otras fuentes de información que permitan estimar su comportamiento de manera recurrente. Los programas y políticas

---

<sup>1</sup> [INE.](#)

<sup>2</sup> [INE.](#)

<sup>3</sup> Ver [EEO#4 Referencias Bibliográficas.](#)

de apoyo a los productores agropecuarios y el fomento a la producción sectorial requieren, para ser efectivos, de un diagnóstico previo que sólo es posible obtener si se dispone de información actualizada, suficiente, con la granularidad necesaria (a nivel de predio) y de gran cobertura.

- d. Las encuestas de hogares especializadas, que son fundamentales para conocer aspectos específicos, y en plazos más cortos que los operativos censales, de una serie de características y problemáticas sociales tales como: violencia contra las mujeres, presupuestos familiares, seguridad ciudadana, y uso del tiempo, entre otras.
- 1.3 Además, en el país el aprovechamiento estadístico de los registros administrativos es limitado. Una utilización más intensiva trae ganancias en términos de oportunidad de la información y costos de producción, aunque la producción requiere una alta colaboración entre entidades de gobierno.
- 1.4 **Gobernanza de la producción estadística en Bolivia.** Se enmarca en lo establecido por la Ley No.1405 “Ley de Estadísticas Oficiales del Estado Plurinacional de Bolivia” que da el rol de autoridad rectora de la producción de estadísticas oficiales en el país al INE<sup>4</sup>, facultándolo también para fijar la metodología y procedimientos para la realización de los censos nacionales, e indicando que ejercerá sus actividades de manera imparcial, con autonomía técnica, y libre de cualquier tipo de presiones o injerencias. El INE es un organismo dependiente del Ministerio de Planificación y Desarrollo.
- 1.5 **Problema principal.** El principal desafío que este programa pretende atender es el relativo bajo uso de información estadística, para tomar decisiones con mayores fundamentos empíricos, por parte del sector público para la formulación de políticas y programas, así como del sector privado para sus proyectos de inversión.
- 1.6 En este sentido, el INE ha procesado 3.315 requerimientos de información sociodemográfica entre junio y septiembre de 2021<sup>5</sup>. Es decir, un total de 829 consultas por mes, lo que se traduce en menos de 28 solicitudes al día en promedio; por lo que, considerando el universo potencial de usuarios se puede inferir que su uso es muy bajo. Por otro lado, otra aproximación a la medida de uso de los datos del INE es el lugar que ocupa su página de internet entre los sitios más visitados del país, está en el lugar 298<sup>6</sup>.
- 1.7 Este relativo bajo uso de las estadísticas oficiales está asociado a problemas de calidad -en términos de Relevancia, Oportunidad, Confiabilidad, y Accesibilidad (ROCA), pues existe una disociación entre la demanda y la oferta de datos en esas cuatro dimensiones de calidad, como se muestra a continuación, además de limitaciones en la capacidad institucional del INE como órgano responsable de las estadísticas oficiales.

---

<sup>4</sup> La Ley No.1405, de 1 noviembre 2021, establece al INE como una institución pública descentralizada, técnica-especializada con autonomía de gestión administrativa, financiera, legal y técnica (Art. 6).

<sup>5</sup> Cálculos propios basados en información del INE.

<sup>6</sup> [Alexa](#), como comparación el Instituto Nacional de Estadística e Informática de Perú tiene el lugar 229. Consultado el 20 de noviembre, 2021.

- 1.8 **Relevancia.** Se puede aproximar por el cumplimiento con los requerimientos de información para dar seguimiento a los indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)<sup>7</sup>, así como a los indicadores del Plan de Desarrollo Económico y Social 2021-2025<sup>8</sup>. En el caso de Bolivia, de 232 indicadores, el país produce un 14% (32 indicadores). Del total de los indicadores producidos por el país, 35 son potencialmente medibles con datos del CPV, de los cuales Bolivia produce actualmente solo 13. Además, la Ley Marco de Autonomías y Descentralización<sup>9</sup> establece que las transferencias por coparticipación tributaria se distribuirán de acuerdo con el número de habitantes de la jurisdicción de la entidad territorial autónoma provenientes del último censo nacional.
- 1.9 **Oportunidad.** El último CPV fue levantado en 2012 y, siguiendo las recomendaciones internacionales que se deberán realizar cada 10 años, se emitió un Decreto Supremo que establece que este se realizará en noviembre de 2022<sup>10</sup>. Estos 10 años de brecha se traducen en que la información disponible no está actualizada y subraya la importancia de que se realice la ronda censal lo antes posible. Sin embargo, no basta solamente actualizar esta información pues se requiere también difundirla con oportunidad y, esto dependerá de las técnicas utilizadas para su levantamiento y difusión. En este sentido, el indicador comúnmente utilizado en cuanto a la oportunidad para los CPV es el tiempo transcurrido entre el final de la recolección de la información censal (empadronamiento) y la publicación de los resultados definitivos nacionales. En el censo de 2012 esto tomó 18 meses, mientras que el promedio regional es de alrededor de 10 meses.
- 1.10 A su vez, el último CEE se levantó en 1992, y aunque estuvo previsto para ser realizado en 2015, se pospuso para 2017, pero no se ha realizado hasta el momento. Dado el dinamismo que caracteriza al sector y su demografía económica[2], los márgenes de error en la información disponible tenderán a ser altos. En el caso del CA el último que se levantó fue en 2013 y, pese a la importancia relativa del sector en la economía boliviana –16,5% del Producto Interno Bruto en el 2020<sup>11</sup>- es la única fuente disponible para conocer el sector a nivel de cultivos y predios con cobertura nacional. Asimismo, la oportunidad en la puesta de su información al público se vio afectada ya que pasaron 16 meses hasta la publicación de resultados preliminares.
- 1.11 En cuanto a la oportunidad de la información proveniente de encuestas de hogares especializadas, el país también enfrenta dificultades por falta de información actualizada para medir y evaluar las transformaciones en las condiciones socioeconómicas de la población y dimensionar algunas variables demográficas, con la periodicidad y la calidad requeridas. Por ejemplo, la Encuesta Integral sobre la Situación de las Mujeres (EISM) más reciente es del año 2016, mientras que la Encuesta de Presupuestos Familiares (EPF) se hizo en 2015/16, por lo que su información ya no es oportuna para conformar las canastas

---

<sup>7</sup> [ODS](#).

<sup>8</sup> [Plan de Desarrollo Económico y Social 2021-2025](#).

<sup>9</sup> Ley No.031 de 19 de julio de 2010.

<sup>10</sup> Decreto No.4546 que declara el CPV como prioridad nacional, el INE como responsable de todo el proceso, y que el empadronamiento se hará el 16 de noviembre de 2022, con duración de un día en las áreas urbanas de hasta tres en las rurales.

<sup>11</sup> INE. Participación de las actividades económicas en el valor agregado bruto, 1988-2020.



alimentarias y no alimentarias actualizadas y el Índice de Precios al Consumidor. Mientras que la única información sobre el uso del tiempo por parte de las personas corresponde a una encuesta piloto realizada en 2019.

- 1.12 **Confiabilidad.** En el caso de los censos de población[3], se asocian directamente con la cobertura que el empadronamiento haya alcanzado en términos del territorio y su población; en los económicos, de los establecimientos empresariales; y en los agropecuarios de los predios correspondientes. Esto dependerá de la calidad de la información cartográfica disponible. En este sentido, en los censos de población anteriores el país no contaba con una cartografía digital completa y actualizada lo que generó que, en el CPV de 2012, la tasa de omisión<sup>12</sup> fuera del 3,2% mientras que la recomendación de Naciones Unidas es 1,9%. En el caso de las encuestas de hogares el indicador utilizado es la tasa de no respuesta, la cual para la EPF 2015/16 fue de 10,7%.
- 1.13 **Accesibilidad.** El INE cuenta con los recursos tecnológicos mínimos necesarios para almacenar y hacer disponible las bases de datos estadísticos en forma abierta. Sin embargo, existen áreas de oportunidad para mejorar, tal y como lo demuestran los datos del Índice de *Open Data Inventory* (ODIN), en el cual el país ocupaba, en 2020, el lugar 102 entre 187 países y la puntuación que obtuvo fue un 47,5/100 y ocupó el lugar 7 entre 11 países de América del Sur<sup>13</sup>. Ello limita la capacidad de uso de la información y su potencial impacto.
- 1.14 **Capacidad institucional.** El INE enfrenta una serie de limitaciones que se relacionan con debilidades derivadas de las carencias de recursos humanos capacitados, la insuficiencia de su parque informático y la desactualización de sus metodologías para la producción, procesamiento y disseminación de información. En efecto, a pesar de que el 63% de sus funcionarios cuentan con grado universitario, no han tenido acceso reciente a cursos de capacitación y actualización en metodologías y tecnologías aplicadas a las estadísticas. A su vez, en lo que se refiere a las herramientas tecnológicas el INE aún carece de una cartografía digital actualizada. Todo ello, conduce a que, según el Indicador de Desempeño Estadístico<sup>14</sup> del Banco Mundial, Bolivia tenga una calificación de 62,7/100.
- 1.15 **Innovación.** La participación del Banco es importante desde el punto de vista técnico ya que trae buenas prácticas internacionales en los temas cubiertos por el proyecto lo que permitirá introducir innovaciones en la recolección de datos. Entre ellas: (i) el uso de imágenes satelitales de alta resolución para la construcción de la cartografía digital; (ii) el aprovechamiento estadístico de los registros administrativos, que permitirá mantener actualizada la información generada en el marco del proyecto; y (iii) el uso de dispositivos móviles de captura (tabletas electrónicas) en los operativos de campo del CA y el CEE. Además de impulsar la realización de encuestas de hogares especializadas en temas como la violencia contra las mujeres, el uso del tiempo y seguridad ciudadana.

---

<sup>12</sup> La tasa de omisión censal se define como el porcentaje estimado de la población que no fue cubierta por el censo[4].

<sup>13</sup> [Open Data Watch](#).

<sup>14</sup> Bolivia tiene una puntuación ligeramente superior al promedio de América Latina y el Caribe (62,2), sin embargo, se encuentra muy distante de México (87,6), Chile (82,4), Brasil (76,8) y Ecuador (73,0). [Statistical Performance Index](#) (SPI).

- 1.16 **Solicitud del gobierno y justificación del proyecto.** El Gobierno del Estado Plurinacional de Bolivia solicitó asistencia técnica y financiera al Banco Interamericano de Desarrollo (BID) para fortalecer técnica e institucionalmente al INE; actualizar la base estadística nacional mediante la realización de los próximos censos, y una serie de encuestas de hogares. Estos propósitos están en línea con el Plan Nacional de Desarrollo-Agenda Patriótica 2025, al generar información indispensable para cumplir con sus “4 pilares”<sup>15</sup> y, particularmente, con el sector de “Descentralización” que requiere, para ser implementado, conocer las características principales de carácter social, económico, y habitacional de su población a nivel nacional y local. La participación del Banco es importante al contar con una sólida experiencia en el fortalecimiento de los sistemas estadísticos de la región y apoyar a la realización de censos, encuestas y registros. Del punto de vista financiero, el Banco proveerá recursos para la realización de la ronda censal 2020<sup>16</sup>, además de los requeridos para fortalecer la institucionalidad del INE.
- 1.17 **Experiencia del Banco en la región, el país y el sector.** El Banco ha apoyado técnica y financieramente la ejecución de varios proyectos enfocados en el fortalecimiento de la capacidad estadística, tales como: (i) Argentina: Programa de Fortalecimiento de la Capacidad Estadística del Instituto Nacional de Estadística y Censos (4243/OC-AR, US\$50.000.000, 2017); (ii) Bolivia: Apoyo a Preparación Censo Nacional (1046/SF-BO, US\$7.400.000, 1999); (iii) Colombia: Programa de Apoyo al Censo General (1671/OC-CO, US\$48.000.000, 2005); (iv) El Salvador: Programa de Modernización del Sistema Estadístico (5454/OC-ES, US\$44.000.000, 2021); (v) Honduras: Apoyo al Censo de Población y Vivienda 2012 y Sistema Integrado de Encuestas de Hogares (2529/BL-HO, US\$25.000.000, 2011); y (vi) Paraguay: Desarrollo del Sistema Estadístico Nacional del Censo de Población y Vivienda (2542/BL-PR, US\$12.500.000, 2011) y Programa de Fortalecimiento del Sistema Estadístico Nacional de Paraguay (5224/OC-PR, US\$43.000.000, 2021), cuyas lecciones aprendidas son relevantes para la preparación de esta operación. Estas experiencias están asociadas a la Estrategia para la Modernización del Estado (GN-2235-1) de apoyar “el desarrollo de capacidades de recolección y análisis de información para la elaboración y evaluación de políticas” así como poner “en marcha instrumentos para la priorización de inversiones” y, para ambos, la información censal es fundamental. Con Bolivia, el Banco ha mantenido un diálogo técnico constante con las autoridades del INE en el marco de la Conferencia Estadística de las Américas y la Comisión de Estadística de Naciones Unidas.
- 1.18 **Lecciones aprendidas.** A partir de la experiencia de estas operaciones se desprenden las siguientes lecciones que se han tomado en cuenta para el diseño de este proyecto: (i) la relevancia de un diálogo entre usuarios y productores para que la data generada satisfaga las necesidades de los hacedores de política pública y de otros usuarios; (ii) los esfuerzos para fortalecer la capacidad estadística tienen más posibilidades de éxito cuando se basan en el apoyo a un proyecto específico, tal como la preparación de un censo, en vez de apoyar una estrategia amplia[5]; (iii) es importante considerar la difusión proactiva de la información estadística a los usuarios (población, empresas y sector público);

<sup>15</sup> Bolivia Productiva, Digna, Soberana y Patriótica. Ver [Plan Nacional de Desarrollo-Agenda Patriótica 2025](#).

<sup>16</sup> De acuerdo a Naciones Unidas, corresponde a los censos de población realizados entre 2015 y 2024.

(iv) es clave considerar innovaciones, tanto metodológicas como en el uso de tecnología de la información para la recolección de datos; (v) es clave priorizar el fortalecimiento institucional necesario para asegurar la continuidad de los ejercicios censales y la calidad y difusión continua de la información estadística; y (vi) evitar que el ciclo censal y, muy particularmente el período de empadronamiento, coincida con el calendario electoral del país. En base a estas lecciones se incluyó específicamente en esta operación: (i) financiar los tres ejercicios censales (CPV, CA y CEE) como ordenadores de las estadísticas sectoriales de cada área temática en el país; (ii) transparentar los resultados del trabajo estadístico así como la usabilidad de los datos; (iii) evaluar las mejores opciones tecnológicas para descargar las tareas estadísticas de forma más informada; (iv) incluir pruebas piloto para la validación metodológica de los censos y de los instrumentos y tecnología a utilizar para la recolección de la información; (v) consolidar los registros administrativos como una fuente oportuna, accesible y menos costosa a ser crecientemente utilizada como un importante proveedor de estadísticas; y (vi) poner especial atención, en el proceso de planificación del operativo censal, que el período de empadronamiento evite totalmente posibles traslapes con el calendario de las elecciones nacionales en el país.

- 1.19 **Coordinación con otros multilaterales.** Para financiar la contrapartida local, el programa utilizaría un financiamiento paralelo del Fondo Financiero para el Desarrollo de la Cuenca del Plata (FONPLATA), institución con la que se han coordinado todos los aspectos para el diseño y ejecución del programa (§§2.1; §3.5; §3.9). Además, el Banco viene trabajando con el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) en el diseño de una estrategia conjunta de apoyo al INE que incluye todos los elementos y fases necesarias para la realización del CPV.
- 1.20 **Alineación estratégica.** El programa es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) (AB-3190-2) y se alinea al desafío de desarrollo de: (i) Inclusión Social e Igualdad, al generar información que permita formular políticas más inclusivas y proporcionar servicios más eficientemente; y (ii) Productividad e Innovación, al incluir una serie de innovaciones tecnológicas de punta que impactarán de manera positiva en la productividad de los operativos censales (tales como imágenes satelitales, cartografía y tabletas electrónicas para la captura de información entre otros), además del aprovechamiento estadístico de los registros administrativos que representa una innovación al permitir mantener actualizada la información generada. También se alinea con los temas transversales de: (i) Equidad de Género, pues permitirá contar con información estadística actualizada y producir datos en nuevas dimensiones fundamentales para la formulación, seguimiento y evaluación de las políticas públicas orientadas a cerrar las brechas de género (§1.22); (ii) Diversidad, al mejorar los datos sobre población indígena, afroboliviana y personas con discapacidad mediante su inclusión en el CPV y en las encuestas de hogares (en el período intercensal), lo que permitirá caracterizar las desigualdades que enfrentan estos grupos poblacionales; (iii) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, al mejorar las capacidades gubernamentales de proveer servicios públicos planificados y dimensionados territorialmente y de acuerdo con las condiciones socioeconómicas locales, y al promover la transparencia y la rendición de cuentas incrementando el acceso a la información; y (iv) Cambio Climático, al generar información sobre el sector agropecuario a

través del CA y sobre la distribución de la población en el territorio y su exposición a desastres naturales para una mayor resiliencia climática del país y para la Plataforma de Monitoreo, Reporte y Verificación de la Contribución Nacional Determinada (NDC) del país. El 0,1% de los recursos de la operación se invierten en actividades de mitigación y adaptación al cambio climático, según la [metodología conjunta de los Bancos Multilaterales de Desarrollo](#) de estimación de financiamiento climático. Estos recursos contribuyen a la meta de financiamiento climático del BID, 30% del volumen de aprobaciones anualmente.

- 1.21 El programa contribuirá también a los indicadores del Nivel 2 del Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023 (GN-2727-12) de instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas, ya que contribuye a elevar el “número de agencias gubernamentales beneficiadas por proyectos que fortalecen los instrumentos tecnológicos y de gestión para mejorar la provisión de servicios públicos”. Se alinea también con la Estrategia Sectorial sobre las Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (GN-2587-2), referida al fortalecimiento de las capacidades institucionales para la formulación de políticas; y la Actualización de la Estrategia de Fortalecimiento y Uso de los Sistemas Nacionales (GN-2538-31) de “fortalecimiento de sistemas no fiduciarios de efectividad del desarrollo mediante planificación estratégica, M&E y sistemas estadísticos”. Adicionalmente, la operación está en consistencia con: (i) el Marco Sectorial de Transparencia e Integridad (GN-2981-2), por facilitar y promover el acceso a la información; (ii) el Marco Sectorial de Género y Diversidad (GN-2800-8), ya que “la falta de acceso a información estadística desagregada para indígenas y afrodescendientes dificulta la focalización de programas de empoderamiento económico a dicha población”; y (iii) el Marco Sectorial de Agricultura (GN-2709-10) al permitir el acceso al conocimiento y a información oportuna de mercado. El proyecto también es consistente con la Actualización del Plan de Acción de Género para Operaciones 2020-2021 (GN-2531-19) a través de la línea de acción de “promover medidas para que las prioridades del centro del gobierno en materia de igualdad de género se reflejen en programas públicos y en los presupuestos (formulación de políticas y presupuestos con una perspectiva de género) y asegurar que los sistemas de seguimiento recopilen y analicen datos desglosados por sexo”. Asimismo, el programa es consistente con el objetivo de la Estrategia de País del Grupo BID con Bolivia 2016-2020<sup>17</sup> (GN-2843): mejorar la efectividad de la gestión pública.
- 1.22 **Consideraciones de género y diversidad.** Los censos y encuestas son fuente clave para medir las brechas de género y desigualdades por razones étnico-raciales y discapacidad, entre otras, pues un requerimiento fundamental es la desagregación de datos en cada uno de estos aspectos. Contar con datos que permitan caracterizar la situación de estos grupos es esencial para poder hacer políticas públicas enfocadas en su bienestar. Los últimos CPV, CA, y distintas encuestas de hogares han incluido indicadores que permiten desagregar por género en la mayoría de sus dimensiones. No obstante, existen oportunidades para mejorar las estadísticas con perspectiva de género, en particular mediante la realización de encuestas especializadas. En el CPV 2012, se incluyeron preguntas de autoidentificación étnico-racial, y preguntas sobre la prevalencia de la

---

<sup>17</sup> Vigente y en período de transición. Con referencia GN-2843 CII/GN-312 (10 de febrero de 2016) y GN-2843-3 CII/GN-312-3 (13 de octubre de 2021).

discapacidad. Las preguntas de autoidentificación étnico-racional pueden también incluirse en el CA y CEE.

## **B. Objetivos, componentes y costo**

- 1.23 **Objetivo.** El objetivo general de desarrollo de esta operación es incrementar el uso de la información estadística oficial en la toma de decisiones públicas y privadas, al cual contribuirán los siguientes objetivos específicos de desarrollo: (i) mejorar la calidad de la información estadística oficial en términos de ROCA; y (ii) fortalecer la institucionalidad del INE.
- 1.24 **Componente 1. Apoyo a la generación de estadísticas censales con calidad (BID: US\$77.000.000; Local: US\$40.000.000; Total: US\$117.000.000).** Este componente está dirigido a apoyar técnica y financieramente la realización de las principales actividades de esta ronda censal: CPV, CA, y CEE, garantizando la calidad de estas siguiendo estándares<sup>18</sup> y buenas prácticas internacionales, y generando capacidades técnicas dentro del INE. En este sentido, se impulsará la innovación mediante el uso de tecnologías de punta, en todas las etapas censales, tales como imágenes satelitales, cartografía digital, instrumentos digitales para la captura de la información, así como instrumentos tecnológicos modernos y seguros para su procesamiento y difusión<sup>19</sup>. Además, la formulación del contenido de los cuestionarios tomará en consideración las aportaciones de los grupos de usuarios más significativos de los diferentes sectores de la sociedad. Todas las actividades de capacitación y de recolección de datos en terreno tendrán en consideración los protocolos sanitarios vigentes en el país.
- 1.25 **Censo de Población y Vivienda (CPV) (BID: US\$28.000.000; Local: US\$40.000.000; Total: US\$68.000.000).** Financiará actividades pre-censales: (i) conformación de la boleta censal; (ii) actualización y sectorización de la cartografía; (iii) censo experimental; (iv) tecnología de captura; y (v) sensibilización de la población. El diseño de cuestionarios incluirá variables para caracterizar brechas relacionadas con etnia y discapacidad<sup>20</sup>, lo que permitirá visibilizar a grupos minoritarios y/o vulnerables.
- 1.26 La etapa de empadronamiento del CPV (actividad central del proceso censal) requiere una cantidad masiva de recursos humanos debidamente capacitados, equipados y organizados. El programa financiará: (i) la contratación del personal responsable de acompañar y garantizar la calidad de la información recolectada en campo; (ii) el reclutamiento de voluntarios para la recolección de información en las viviendas; (iii) la capacitación de los distintos niveles de personal; (iv) el despliegue y organización de los recursos humanos que participan en el censo; y (v) la distribución y recolección del material censal en todas y cada una de las unidades censales definidas.
- 1.27 Durante la etapa post-censal del CPV el programa financiará las actividades encaminadas a consolidar, sistematizar y preparar la información recolectada para su disseminación y uso. Los elementos incluidos son: (i) procesamiento de datos;

<sup>18</sup> Para el [CPV](#), para el [CEE](#) y para el [CA](#).

<sup>19</sup> Se tomarán todas las medidas de ciberseguridad necesarias para proteger la integridad de la información recabada y para garantizar la protección de la privacidad.

<sup>20</sup> Se alineará con las recomendaciones del [Grupo de Washington sobre Estadísticas de Discapacidad](#).

(ii) elaboración del marco muestral maestro; (iii) diseminación de la información censal; (iv) documentación censal; y (v) evaluación de cobertura y calidad de la información censal mediante la realización de una encuesta de cobertura.

- 1.28 **Censo Agropecuario (CA) (BID: US\$39.000.000; Local: US\$0; Total: US\$39.000.000).** En la etapa pre-censal del CA se financiará el mismo conjunto de actividades preparatorias descritas para el CPV y, cuando fuera factible, utilizando las mismas herramientas tecnológicas. En la fase de empadronamiento se relevarán todos los predios (rurales y urbanos) de explotación agrícola, pecuaria y forestal en el país y se incluirán preguntas, en el cuestionario, que permitan caracterizar brechas de género<sup>21</sup> en el sector y conocer la pertenencia étnico-racial del productor. Esta fase es la de mayor grado de complejidad, ya que, por un lado, la distribución de los predios de explotación es irregular a lo largo de todo el territorio nacional y, por el otro, las formas de tenencia (con y sin título) y usos del suelo de las explotaciones agropecuarias en el país son muy diversas. Estas particularidades serán consideradas en las actividades a ser financiadas en esta etapa. La etapa post-censal del CA consistirá en las actividades descritas para el CPV. Para mejorar la confiabilidad y oportunidad del ejercicio, los datos del CA serán complementados con información de percepción remota generada en base a imágenes satelitales, y el trabajo de recolección de datos en campo será apoyado con el uso de dispositivos que permitan la georreferenciación de todos los predios censados.
- 1.29 **Censo de Establecimientos Económicos (CEE) (BID: US\$10.000.000; Local: US\$0; Total: US\$10.000.000).** Guardadas las diferencias respecto a la unidad de observación, en este caso unidades económicas (establecimientos), se financiarán las mismas actividades previstas en las tres etapas del CPV. La particularidad del CEE es que permitirá la construcción de un directorio de establecimientos económicos. El diseño del cuestionario incluirá variables para caracterizar brechas de género<sup>22</sup> y étnico-raciales. Los datos del CEE serán complementados y validados con información de registros administrativos generados por el INE y por otras instituciones representativas del sector privado, lo que permitirá incrementar la confiabilidad de la información y reducir los tiempos de publicación de los resultados.
- 1.30 **Componente 2. Apoyo a la implementación de un sistema integrado de encuestas de hogares (BID: US\$16.000.000; Local: US\$0; Total: US\$16.000.000).** Este componente pretende implementar en el país un sistema integrado de encuestas de hogares, que abarque un conjunto de encuestas tales como: EISM<sup>23</sup>, Encuesta de Uso del Tiempo, EPF y Encuestas de Victimización y Seguridad Ciudadana, entre otras. La puesta en marcha de cada encuesta incluye tres etapas: diseño, trabajo de campo y diseminación, las cuales serán financiadas como parte de este programa.

---

<sup>21</sup> Se incluirán preguntas que permitan desagregar por género la tenencia y derechos formales de tierra, y toma de decisiones en la explotación agropecuaria.

<sup>22</sup> Se incluirán preguntas que permitan desagregar por género la propiedad y toma de decisiones en los establecimientos económicos.

<sup>23</sup> Siguiendo [estándares internacionales](#) el 100% del personal de campo (encuestadoras y supervisoras) de esta encuesta serán mujeres.

- 1.31 Los instrumentos de captura y sus respectivos manuales de aplicación del CPV, CA, CEE y las encuestas de hogares serán revisados en coordinación con la Dirección de Género del Viceministerio de Igualdad de Oportunidades a fin de que todas aquellas variables que puedan ser desagregadas por sexo lo sean, y que incluyan variables que consideren la perspectiva de género. Estos instrumentos, así como la generación de información cartográfica y las plataformas de difusión de información, también serán revisados en coordinación con el Ministerio de Medio Ambiente y Agua para promover el alineamiento y vinculación con la información de la NDC.
- 1.32 **Componente 3. Fortalecimiento técnico e institucional del INE (BID: US\$4.000.000; Local: US\$0; Total: US\$4.000.000).** Este componente tiene como objetivo fortalecer al INE para que la información que produce mediante encuestas, censos y registros administrativos tengan calidad ROCA. Esto se hará mediante la introducción de innovaciones en todas las fases del proceso de producción, particularmente en la recolección de datos y en la interacción con el informante. Además, el aprovechamiento estadístico de los registros administrativos representa una innovación que permitirá mantener actualizada la información generada en el marco del proyecto. El programa financiará capacitación, asistencia técnica, sistemas, equipamiento, considerando su mantenimiento y actualización, para mejorar los procesos de recolección, procesamiento y difusión de datos estadísticos. Estas acciones se dan en el contexto de un nuevo marco legal del INE<sup>24</sup>, lo que le permitirá consolidarse técnica e institucionalmente. Para ello, este componente apoyará actividades en las siguientes áreas:
- a. **Desarrollo metodológico y tecnológico:** (i) estandarización de metodologías estadísticas para la captura, procesamiento y control operativo de datos; (ii) desarrollo de metodologías para el aprovechamiento estadístico de registros administrativos; (iii) desarrollo e implementación de una plataforma tecnológica que incluya la mejora del sistema de redes de comunicación interna, obtención de paquetes estadísticos de *software*, la adecuación de la infraestructura informática y el mantenimiento y actualización de la misma; (iv) desarrollo e implementación de una estrategia de ciberseguridad para la protección de los datos y las comunicaciones; y (v) utilización de instrumentos alternativos de recolección de información (i.e. dispositivos móviles, internet, imágenes de satélite, etc.).
  - b. **Diseminación de información estadística:** (i) creación de un sitio de internet dinámico, de fácil acceso (incluyendo un tablero con indicadores de género y sus intersecciones de etnia y discapacidad; e información de carácter ambiental y sobre el cambio climático); (ii) facilitar el acceso a las bases de datos de la información censal y de encuestas producidas por el INE; y (iii) talleres interactivos de información y capacitación dirigidos a los usuarios de la información estadística, sobre los resultados de la ronda censal y de las encuestas de hogares. Estas actividades facilitarán el acceso a la información producida por el INE, con pleno respeto a las reservas establecidas por la Ley No.1405 en materia del secreto estadístico.

---

<sup>24</sup> Ley No.1405 del 1 de noviembre, 2021.



- c. **Capacitación y asistencia técnica:** La estrategia de capacitación estará abierta a todo el personal del INE, pero variará de acuerdo con sus responsabilidades. Incluye: (i) diseño e implementación de un plan de gestión del cambio y planes de capacitación integrales<sup>25</sup> con actualizaciones periódicas del currículo; (ii) análisis de los resultados censales; y (iii) dimensionamiento de necesidades para la modernización de sistemas de información estadística mediante el aprovechamiento de innovaciones tecnológicas.

1.33 **Administración del programa.** Se han estimado costos de administración, evaluación y auditoría por US\$3.000.000, equivalentes al 2,1% de los recursos del programa (ver Cuadro 1).

### C. Indicadores claves de resultados

1.34 **Resultados esperados.** La consecución del objetivo general de desarrollo se verá en un incremento en el uso de la información estadística generada por el INE, tanto por el sector público como el privado, para la toma de decisiones<sup>26</sup>, medido a través del incremento de las solicitudes de información atendidas. A nivel de objetivos específicos de desarrollo se esperan los siguientes resultados: (i) Relevancia: producir un mayor número de indicadores para dar seguimiento a los ODS y contar con instrumentos censales que aborden la perspectiva de género, pertenencia étnico-racial y la situación de las personas con discapacidad; (ii) Oportunidad: reducir el tiempo transcurrido desde el fin del empadronamiento del CPV, CA y CEE y publicación de sus resultados; (iii) Confiabilidad: reducir la tasa de omisión del CPV y la tasa de no respuesta de la EPF; (iv) Accesibilidad: mejorar posición en el ODIN; y (v) fortalecer la capacidad institucional del INE para gestionar de manera efectiva los procesos de producción y difusión de datos estadísticos, medido por la mejora en el SPI y por la mejora en la provisión de servicios públicos producto de contar con mejores instrumentos tecnológicos y de gestión.

1.35 **Beneficiarios.** El gobierno central y sus unidades descentralizadas se beneficiarán al contar con información primaria y estratégica confiable, oportuna y relevante para su labor de elaboración de políticas de orden público, planes y proyectos socioeconómicos y medición del progreso obtenido en las acciones en pro de estos objetivos, contando además con instrumentos avanzados de análisis de datos. En especial se beneficiará el INE, el cual contará con: (i) una base de datos actualizada, sobre toda su población, condiciones de vida y vivienda, y de su sector empresarial y agropecuario; y (ii) con herramientas modernas para la captura, procesamiento y difusión de esta, incluyendo su personal capacitado en áreas de trabajo propias de las actividades estadísticas.

1.36 La sociedad civil como un todo y el sector productivo en particular son beneficiarios al poder contar con información censal actualizada y desagregada, demográfica y territorialmente, que les permita formular planes, realizar proyecciones de inversión, de oferta de bienes y servicios a nivel sectorial y local;

---

<sup>25</sup> De ser necesario se tendrá en cuenta capacitación para trabajar con grupos en contextos de vulnerabilidad.

<sup>26</sup> El incremento estará asociado a la mejor calidad de la información, y a las actividades de diseminación y a los talleres que se harán para promover el uso de la estadística oficial.



y tener información para la realización de estudios e investigaciones científicas y académicas.

- 1.37 **Evaluación económica.** El Análisis Costo-Efectividad (ACE) se deriva de un análisis comparativo de alternativas sobre el indicador de resultado de tasa de omisión censal. La selección de este indicador se deriva de su homogeneidad, lo que permite compararlo entre países y en el tiempo en un mismo país. En efecto, una disminución de esta tasa incrementará la calidad, confiabilidad y uso de las estadísticas. Para el cálculo, se emplearon los datos de costos y tasas de omisión censal de países comparables en las rondas censales de 2000 y 2010 dando como resultado una relación de US\$5,2 millones. Esto quiere decir que el programa destinará en promedio US\$5,2 millones por cada décima de punto de omisión censal reducido, y que este proyecto, ex ante, resulta ser una alternativa costo efectiva cercana a las alternativas utilizadas. El análisis de sensibilidad con escenarios de cumplimiento del 50% y 75% de la meta, establece relaciones de US\$6,9 millones y US\$10,4 millones respectivamente ([EEO#1](#)).

## **II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS**

### **A. Instrumentos de financiamiento**

- 2.1 El programa tendrá un costo total de US\$140.000.000, de los cuales US\$100.000.000 se financiarán por el Banco con un Préstamo de Inversión Específico (ESP), por tratarse de un proyecto específico que ya cuenta con un diseño, actividades y productos establecidos, con cargo a recursos del Capital Ordinario del Banco y US\$40.000.000 como contrapartida del país que serían cubiertos con recursos de financiamiento paralelo de FONPLATA<sup>27</sup> dirigidos al financiamiento del CPV en el Componente 1. El período de desembolsos es de 5 años (ver Cuadro 2). El Banco y FONPLATA han trabajado con el INE en la fase de preparación del proyecto consensuando sus objetivos, componentes y estructura del financiamiento (§3.5).

---

<sup>27</sup> Según lo establecido en los párrafos 4.7 y 4.8 de las Directrices para el Registro y la Notificación de Cofinanciamiento (GN-2911).

**Cuadro 1. Costos estimados del programa (miles US\$) (1)**

Componentes	BID	Local (2)	Total	%
<b>Componente 1. Apoyo a la generación de estadísticas censales con calidad</b>	<b>77.000</b>	<b>40.000</b>	<b>117.000</b>	<b>83,6</b>
CPV	28.000	40.000	68.000	48,6
CA	39.000	0	39.000	27,9
CEE	10.000	0	10.000	7,1
<b>Componente 2. Apoyo a la implementación de un sistema integrado de encuestas de hogares</b>	<b>16.000</b>	<b>0</b>	<b>16.000</b>	<b>11,4</b>
EISM	1.435	0	1.435	1,0
Encuesta de Uso del Tiempo	4.121	0	4.121	2,9
EPF	7.674	0	7.674	5,5
Encuestas de Victimización y Seguridad Ciudadana	2.770	0	2.770	2,0
<b>Componente 3. Fortalecimiento técnico e institucional del INE</b>	<b>4.000</b>	<b>0</b>	<b>4.000</b>	<b>2,9</b>
<b>Administración del programa</b>	<b>3.000</b>	<b>0</b>	<b>3.000</b>	<b>2,1</b>
Equipos de gestión y gastos operativos	2.600	0	2.600	1,9
Auditorías	150	0	150	0,1
Evaluaciones (encuestas, intermedia, final y ACE ex post)	250	0	250	0,2
<b>Total</b>	<b>100.000</b>	<b>40.000</b>	<b>140.000</b>	<b>100</b>

Notas: (1) Los montos por actividad son indicativos; (2) La contrapartida local sería cubierta con recursos de financiamiento paralelo de FONPLATA.

- 2.2 **Restricción al ritmo de desembolsos.** En virtud del documento Mejora de las Salvaguardias Macroeconómicas (AB-2990), el desembolso de los recursos del préstamo por parte del BID estará sujeto a los siguientes límites máximos: (i) hasta un 15% durante los primeros 12 meses; (ii) hasta un 30% durante los primeros 24 meses; y (iii) hasta un 50% durante los primeros 36 meses, todos los cuales serán contados a partir de la fecha de aprobación del Préstamo por el Directorio Ejecutivo del Banco. Estos límites pueden resultar no aplicables en la medida en que se hayan cumplido los requisitos establecidos en la política del Banco, siempre que el Prestatario haya sido notificado por escrito.

**Cuadro 2. Programa tentativo de desembolsos (miles US\$)**

	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Total
<b>BID</b>	15.000	15.000	20.000	39.110	10.890	<b>100.000</b>
<b>% por año BID</b>	15	15	20	39,1	10,9	<b>100</b>
<b>Local</b>	40.000	0	0	0	0	<b>40.000</b>
<b>% por año Local</b>	100	0	0	0	0	<b>100</b>

## B. Riesgos ambientales y sociales

- 2.3 En atención al nuevo Marco de Política Ambiental y Social, la operación fue clasificada como Categoría "C" debido a que se estima que la misma generará impactos ambientales y sociales negativos mínimos o nulos. Sin embargo, dado que ciertas actividades pre-censales y de empadronamiento requieren trabajo presencial en campo, éste será hecho bajo estrictos protocolos de bioseguridad de forma que ni el personal ni la comunidad sean puestos en riesgo. Para algunos grupos vulnerables de la sociedad, tales como los pueblos indígenas y las personas con discapacidad, el CPV representa una de las pocas oportunidades de verse representados en la estructura demográfica del país y hacerse visible para la política pública. Por lo que su no realización implicaría invisibilizarlos. En

el caso de los pueblos indígenas se reclutará a entrevistadores de la comunidad, incluyendo personas bilingües.

### **C. Riesgos fiduciarios**

- 2.4 Se consideró como riesgo de recursos humanos medio-alto que, si el Organismo Ejecutor (OE), en los tres primeros meses de ejecución del programa, no habilita y contrata personal con conocimiento de las políticas fiduciarias del Banco y en gestión de proyectos, se dificultará y retrasará el cumplimiento del calendario previsto para la operación. Para mitigarlo se tiene previsto contar con apoyo de un/a Especialista en Adquisiciones y otro Financiero con conocimiento de las políticas fiduciarias del Banco, contratados, desde el inicio del proyecto, con recursos del programa. Además, el OE contará con la capacitación y acompañamiento del equipo fiduciario del Banco, que también analizarán, mecanismos que permitan procesos abreviados.

### **D. Otros riesgos y temas claves**

- 2.5 **Riesgos.** Se consideró un riesgo de nivel alto de planificación que si el OE no cuenta antes de final de marzo 2022 con un refuerzo presupuestario que le permita realizar las actividades y adquisiciones requeridas para la puesta en marcha del operativo censal es muy probable que el calendario del empadronamiento, previsto para noviembre de 2022, no alcance a realizarse afectando a toda la programación prevista. Para mitigarlo se deberán realizar gestiones ante el Ministerio de Economía y Finanzas Públicas basadas en las altas probabilidades de contar con financiamiento externo (que considere reconocimiento retroactivo de gastos) para cubrir los gastos del CPV y ajustar su cronograma. Además, se consideran otros dos riesgos de nivel medio-alto: el primero de planificación, de que, si no se logra contratar en tiempo y forma al personal requerido para fortalecer al OE, se afectarán los procesos técnicos y de gestión, lo que generará que las actividades previstas para el ciclo censal no puedan ser cumplidas, afectando a toda su programación. Para mitigarlo, se buscará contratar personal con amplia experiencia en operativos censales y de encuestas y, además, se lanzarán convocatorias públicas para promocionar los puestos disponibles y poder contar con candidatos idóneos para ser seleccionados. El programa contará también con el monitoreo permanente del equipo del Banco apoyado con personal del UNFPA. El segundo, de sistema de gobernanza, porque si no se cuenta con suficiente apoyo de las autoridades locales y nacionales, la planificación de los operativos locales puede afectarse, lo que generará un atraso en tiempo y forma en la ejecución del censo en el día previsto. Para mitigarlo, se tiene previsto una amplia campaña de comunicación social, dirigida a sensibilizar la población y las autoridades para su activa participación en los empadronamientos censales, y se contará con el apoyo logístico de autoridades locales e instituciones nacionales, como el Ministerio de

Salud y Deportes, Ministerio de Educación y otros, que garanticen su colaboración en dichos operativos<sup>28</sup>.

- 2.6 **Sostenibilidad del programa.** El Gobierno de Bolivia ha dado una gran prioridad al censo, formalizando la solicitud de asistencia técnica y financiera del Banco para su realización, también promulgando un Decreto Supremo<sup>29</sup> que establece su importancia para el país. Este respaldo político-institucional y la alineación de las actividades del programa con el Plan Nacional de Desarrollo también favorecen la sostenibilidad de las inversiones a ser realizadas. A nivel de capacidades, los avances técnicos y metodológicos, y las innovaciones tecnológicas, producto de este proyecto, se reflejarán en la calidad de todas las operaciones estadísticas que están a cargo del INE; en particular por la fuerte inversión en la mejora de su personal y en tecnología que implica la ejecución de los censos y las encuestas de hogares. Ello impactará a uno de los principales pilares de la sostenibilidad de la capacidad estadística que es la existencia de una demanda permanente por información por parte de la sociedad civil, y los sectores público y privado, lo que es precisamente el objetivo principal de esta operación. Además de ello, el fortalecimiento institucional del INE derivado de la experiencia obtenida con la puesta en marcha de grandes operativos estadísticos[5], el programa también tiene previsto un componente dirigido exclusivamente a consolidar, mantener y actualizar tanto el parque tecnológico, como las capacidades de todo el equipo profesional del INE para generar información de alta calidad, lo que refuerza el ciclo de mayor calidad, mayor demanda, mayor sostenibilidad. Por otro lado, la sostenibilidad de la actualización de la base estadística nacional, producto de esta operación, se verá fortalecida por el trabajo que se hará para incorporar encuestas de hogares especializadas como parte de la producción regular del INE. Además, el aprovechamiento de los registros administrativos con fines estadísticos permitirá producir datos con una mayor oportunidad y con menores costos.

### III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

#### A. Resumen de los arreglos de implementación

- 3.1 **Prestatario y Organismo Ejecutor (OE).** El Prestatario de esta operación es el Estado Plurinacional de Bolivia, y el OE, y contraparte del programa, será el INE. A los efectos de la ejecución del programa el INE creará una Unidad de Ejecución del Programa (UEP), dependiente de la Dirección General Ejecutiva, que será responsable de todos los procesos de planificación, administración financiera,

---

<sup>28</sup> Además de ello, el Decreto Supremo No.4.546, del 21 de julio de 2021, firmado por el Presidente de la República “instruye a todas las entidades del nivel central del Estado, Fuerzas Armadas y Policía Boliviana, brindar al INE todo el apoyo para las actividades que involucren la planificación, organización, ejecución y difusión del Censo de Población y Vivienda 2022 (...) y el INE, cuando así lo requiera, podrá solicitar a las entidades territoriales autónomas: información, asignación de espacios físicos y recursos logísticos para la instalación de oficinas censales y vehículos, conforme a normativa vigente, así como personal de apoyo” (Art.7).

<sup>29</sup> El decreto mencionado declara en sus Artículos 1 y 2 “como prioridad nacional la realización del Censo de Población y Vivienda 2022 en todas sus etapas, debiendo las autoridades públicas y privadas, instituciones, organizaciones y población en general, prestar su apoyo y participar en su realización, en el marco de la competencia privativa de censos oficiales establecida en el numeral 16 del Parágrafo I del Artículo 298 de la [Constitución Política del Estado](#)”.

- adquisiciones y monitoreo de la operación. Para ello la UEP tendrá un equipo integrado como mínimo por: (i) Coordinador/a General; (ii) Coordinador/a Técnico/a para cada uno de los componentes; (iii) Especialista Financiero-Contable; y (iv) Especialista en Adquisiciones. La contratación y/o asignación del personal clave se realizará con la no objeción previa del Banco (¶3.9).
- 3.2 El Banco realizó la aplicación de la Plataforma para el Análisis de la Capacidad Institucional del INE y consideró que la capacidad institucional para asumir la responsabilidad de la gestión de los recursos del programa, incluyendo la administración financiera y contable, las adquisiciones y contrataciones, y la planeación de sus actividades y monitoreo de su ejecución, necesitan ser reforzadas. Además, dada la complejidad de los aspectos fiduciarios de la operación, es imprescindible otorgarle apoyo adicional para asegurar la implementación adecuada de todas las actividades previstas. Para ello el préstamo financiará la contratación de personal de apoyo técnico y un equipo de consultores administrativo-financieros para complementar las capacidades de la UEP y, a la vez, apoyar a la dirección del INE.
- 3.3 Para la ejecución del programa, el INE, además de la UEP, utilizará su estructura organizacional y sistemas de gestión fiduciaria. La UEP contará con: el soporte fiduciario de las áreas transversales o de apoyo (administración, adquisiciones, finanzas, asesoría legal, recursos humanos, planificación, informática, cartografía, comunicación, etc.) y técnicas o misionales (estadísticas sociales y demográficas, etc.).
- 3.4 La totalidad de las actividades relativas al CPV serán implementadas con un sustantivo apoyo técnico de especialistas internacionales<sup>30</sup> con el objeto de complementar las capacidades del INE. Además, este viene trabajando en estrecha coordinación con el UNFPA (¶3.13) en el país, con quien se ha establecido una estrategia conjunta de apoyo para la realización del CPV. Este apoyo técnico también considerará la formulación de los términos de referencia y especificaciones para las adquisiciones más complejas y el soporte al INE en la selección de las ofertas que mejor respondan a los objetivos de la contratación buscando así una mayor integridad y transparencia en estas decisiones.
- 3.5 **Mecanismos de coordinación con FONPLATA.** Los recursos de contrapartida de esta operación serían cubiertos por un financiamiento paralelo de FONPLATA de apoyo, exclusivamente, al desarrollo del CPV. En este sentido, se establecerá una Mesa de Trabajo en la que participarán representantes del INE, FONPLATA y el BID, y que tendrá como objetivo revisar la documentación a ser preparada por la UEP, relacionada con: (i) Informes Semestrales de Avance de la operación; (ii) ajustes al Plan de Ejecución Plurianual (PEP); (iii) Planes Operativos Anuales (POA); (iv) Planes de Adquisiciones (PA) y sus ajustes, en caso de requerirse; y (v) informes de evaluaciones intermedia, final y análisis económico ex post. Dichas revisiones permitirán evitar traslapes entre las actividades a ser financiadas por cada fuente de recursos y garantizar la complementariedad de estas, en el caso del CPV. Para ello, los documentos anteriormente mencionados, se presentarán de forma conjunta en un solo formato, pero separando claramente, en todos ellos,

<sup>30</sup> Particularmente en las áreas de: actualización y sectorización de la cartografía; tecnología de captura; elaboración del marco muestral maestro; y evaluación de cobertura y calidad de la información censal.

la distribución de los recursos crediticios según su fuente. A su vez, el programa contará con un solo Reglamento Operativo del Programa (ROP) para su ejecución. Mismo que detallará el funcionamiento de la Mesa de Trabajo, la cual se reunirá, al menos, dos veces al año en fechas cercanas a las entregas de los distintos informes por parte de la UEP (primer y tercer trimestre de cada año).

- 3.6 **Mecanismos de coordinación interinstitucional.** Considerando que la realización del proceso censal requiere de la participación de diferentes agentes institucionales y niveles de gobierno, se establecerán acuerdos de coordinación con instituciones del gobierno central y subnacional. Destacan el Ministerio de Educación para el proceso de empadronamiento del CPV en el que participarán activamente docentes y alumnos; y el Ministerio de Salud y Deportes con la definición y monitoreo de protocolos a ser respetados en todas las actividades presenciales en el marco de la emergencia sanitaria producto de la pandemia del COVID-19; así como los gobiernos subnacionales para facilitar la asistencia logística en el trabajo de campo.
- 3.7 Entre las responsabilidades de la UEP destacan: coordinar, preparar y consolidar toda la información de gestión a ser presentada al Banco, tal como descrito en el Plan de Monitoreo y Evaluación ([PME](#)). En particular, los Informes Semestrales de Avance, a ser enviados al Banco a más tardar 60 días posteriores al fin de cada semestre, los cuales indicarán el nivel de cumplimiento y avance, físico y financiero, del proyecto con los indicadores establecidos en la Matriz de Resultados (MR) y actividades programadas en el [PEP](#), [POA](#) y [PA](#), analizando los problemas encontrados y presentando las medidas correctivas para enfrentarlos. Todos estos informes deberán contar con el visto bueno del/la Coordinador/a General del programa antes de su envío al Banco. Los informes del segundo semestre incluirán además el PEP/POA del año calendario siguiente, un pronóstico de desembolsos, el [PA](#) actualizado, las posibles modificaciones de las asignaciones presupuestarias por componente y el seguimiento a las Matrices de Riesgos del proyecto.
- 3.8 **Reglamento Operativo del Programa (ROP).** El [ROP](#), detallará la estrategia de ejecución de la operación e incluirá, entre otros: (i) el esquema organizacional del proyecto; (ii) las responsabilidades específicas de los integrantes de la UEP y la manera en que la UEP interactuará con el Banco; (iii) los arreglos técnicos y operativos para su ejecución; (iv) el esquema de programación, seguimiento y evaluación de los resultados; (v) los lineamientos para los procesos financieros, de auditoría y de adquisiciones; y (vi) mecanismos de coordinación interinstitucional. Entre sus anexos se incluirá, por lo menos: (i) la MR; (ii) los Acuerdos y Requisitos Fiduciarios de Ejecución; (iii) el [PME](#); (iv) el Presupuesto Detallado; y (v) el Riesgo de Integridad e Impacto Reputacional.
- 3.9 **Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del préstamo.** El desembolso de los recursos del préstamo estará condicionado al cumplimiento, a satisfacción del Banco, de las siguientes condiciones: (i) que se haya aprobado y entrado en vigencia el [ROP](#) previamente acordado con el Banco; (ii) que se haya designado al/la Coordinador/a General de la UEP, al/la Coordinador/a Técnico/a del Componente 1, a un/a Especialista en Adquisiciones y un/a Especialista Financiero/a con conocimientos de las políticas fiduciarias del Banco, de

**conformidad con los términos previamente acordados con el Banco; y (iii) que el proyecto de FONPLATA para el financiamiento de la contrapartida local haya sido aprobado por su Directorio.** Estas medidas son necesarias dado que, de acuerdo con la experiencia del Banco en la región, la aprobación del [ROP](#) previamente al primer desembolso contribuye a la organización interna del OE para la implementación exitosa de la operación, además se debe asegurar que el programa cuente con personal con dedicación específica y exclusiva al programa para lograr los objetivos de desarrollo previstos. La tercera condición es necesaria para mitigar el riesgo de que no existan los recursos necesarios para llevar a cabo todas las actividades previstas en el CPV.

- 3.10 **Financiamiento retroactivo.** El Banco podrá financiar retroactivamente gastos elegibles con cargo a los recursos del préstamo, hasta por la suma de un monto máximo de US\$15.000.000 (15% del monto propuesto del préstamo del Banco, desembolsado según las restricciones al ritmo de desembolsos descritas en el ¶2.2), relativos a las actividades del Componente 1 (¶1.24), siempre que hayan sido efectuados de acuerdo con condiciones sustancialmente análogas a las establecidas en el Contrato de Préstamo y los procedimientos de adquisición/contratación guarden conformidad con los Principios Básicos de Adquisiciones. Dichos gastos deberán haberse efectuado a partir del 2 de diciembre de 2021 (fecha de aprobación del Perfil de Proyecto), pero en ningún caso se incluirán gastos efectuados más de 18 meses antes de la fecha de aprobación del préstamo (ver Política sobre Reconocimiento de Gastos, Financiamiento Retroactivo y Adquisición Anticipada (GN-2259-1)).
- 3.11 **Adquisición de obras, bienes y servicios.** Las adquisiciones de obras y bienes y la selección de servicios de consultoría se realizarán de acuerdo con las Políticas para la Adquisición de Obras y Bienes Financiados por el BID (GN-2349-15) y con las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el BID (GN-2350-15). El Directorio del Banco aprobó (GN-2538-11) el uso del subsistema Apoyo Nacional a la Producción y Empleo para bienes y obras y para consultores individuales del Sistema Nacional de Compras Públicas, mismo que se podrá utilizar de acuerdo con lo establecido en el acuerdo suscrito entre el BID y el Gobierno de Bolivia una vez que se convengan los pormenores de su uso. El [PA](#) contendrá el detalle de las adquisiciones que se implementarán durante la ejecución.
- 3.12 **Desembolsos.** El Banco efectuará los desembolsos mediante la modalidad de anticipos de fondos y/o reembolsos con cargo al Contrato de Préstamo. El valor monetario de cada anticipo será calculado sobre la base de la programación de flujo de efectivo que realicen para la ejecución de las actividades y adquisiciones de cada uno de los componentes del programa previstas para períodos de hasta 180 días. Este plazo podría revisarse según las necesidades de liquidez y riesgos de ejecución del programa. El INE solicitará al Ministerio de Economía y Finanzas Públicas la apertura de cuentas designadas en el Banco Central de Bolivia (BCB) en las cuales, exclusivamente, se recibirán los desembolsos del Banco y desde las cuales se realizarán los pagos a los proveedores del programa.

- 3.13 **Contrataciones directas.** El UNFPA, al ser el organismo responsable de Naciones Unidas de la temática poblacional<sup>31</sup>, podrá ser contratado como una agencia especializada para apoyar al INE en la realización del CPV. Esta agencia especializada: (i) proveerá del personal, equipo y servicios necesarios para desarrollar los censos; (ii) preparará y facilitará la logística para abarcar todas las zonas del país; (iii) apoyará el análisis, la diseminación e interpretación de la información obtenida; e (iv) informará periódicamente los avances en la ejecución de los censos. En este sentido, el UNFPA provee una mezcla de capacidades y experiencia única<sup>32</sup>, para la preparación, ejecución, análisis y diseminación de censos de población y vivienda en países en desarrollo[6].
- 3.14 **Auditoría.** Durante la ejecución el OE presentará al Banco anualmente los Estados Financieros Auditados (EFA) del programa, de conformidad con la Política de Gestión Financiera (OP-273-12) (o la que se encuentre vigente), dentro de los 120 días posteriores a la finalización del año fiscal<sup>33</sup>. Los EFA de cierre del programa serán presentados dentro de los 120 días posteriores a la fecha de último desembolso. Para ello, el proyecto requerirá de una Firma Auditora Independiente aceptable por el Banco y según los términos de referencia que se acuerden.

## **B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados**

- 3.15 **Monitoreo.** Para el seguimiento y evaluación de la ejecución del programa, se implementará un sistema que se concentrará en: (i) el cumplimiento de la ejecución de las actividades del programa; y (ii) el logro de los indicadores de producto y resultados de la MR. El monitoreo del programa estará conformado por los siguientes instrumentos: (i) MR; (ii) [PEP](#); (iii) [POA](#); (iv) [PME](#); (v) [PA](#); (vi) Análisis de Riesgo; (vii) Informes de Monitoreo del Progreso; (viii) Informes Semestrales de Avance; (ix) EFA; (x) términos de referencia de consultorías; y (xi) misiones de administración o de supervisión. Anualmente se realizarán al menos dos reuniones conjuntas entre el OE y el Banco, donde se discutirá, entre otros aspectos: (i) el avance de las actividades identificadas en el [POA](#); (ii) el nivel de cumplimiento de los indicadores establecidos para cada componente; (iii) el [POA](#) para el año siguiente; y (iv) el [PA](#) para los próximos 18 meses y las posibles modificaciones de las asignaciones presupuestarias por componente ([PME](#)).
- 3.16 **Evaluación.** Para realizar la evaluación del programa se utilizarán la MR y el [PME](#), entre otras herramientas. El programa tiene previsto realizar una evaluación intermedia, una final; y una evaluación económica ex post, que abarquen los aspectos técnicos, administrativos y financieros. La intermedia se realizará al alcanzar por lo menos el 50% de los desembolsos o hayan transcurrido tres años desde la entrada en vigencia del Contrato de Préstamo (lo que ocurra primero). Esa evaluación tendrá como principales objetivos revisar el avance de todas las actividades programadas para ese momento, las posibles desviaciones ocurridas, las causas de éstas y proponer medidas correctivas a ser aplicadas, además de verificar los productos intermedios generados, la ocurrencia de los riesgos

---

<sup>31</sup> [UNFPA](#).

<sup>32</sup> De acuerdo con las políticas GN-2349-15, párrafo 3.10, GN-2350-15, párrafo 3.16 (Contratación de Agencias Especializadas) y párrafos 3.10 y 3.11 (d) "Cuando una sola firma esté calificada o tenga experiencia excepcional para la asignatura".

<sup>33</sup> Los EFA también incluirán los recursos de contrapartida.



previstos en la matriz correspondiente y la aplicación de las medidas para mitigarlos. La evaluación final se realizará cuando haya concluido el plazo original de desembolsos o sus extensiones, o se haya comprometido el 90% del monto del préstamo, lo que suceda primero, y sus objetivos serán verificar el avance en el cumplimiento de las metas previstas para cada uno de los resultados esperados y la generación de los productos por componente. Este informe de esta evaluación servirá como insumo para la realización del Informe de Terminación de Proyecto.

- 3.17 La evaluación económica se hará a través de un ACE ex post, y se realizará como parte de la evaluación final y replicará el ejercicio llevado a cabo para el análisis económico ex ante del programa, utilizando datos recopilados durante la ejecución y actualizando los datos relacionados con los comparadores. La efectividad de los objetivos específicos se evaluará mediante la aplicación de la metodología de antes y después para todos los indicadores de resultados, combinado con las conclusiones que se desprendan de la evaluación de cobertura censal.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		BO-L1220
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	-Inclusión Social e Igualdad -Productividad e Innovación -Equidad de Género y Diversidad -Cambio Climático -Capacidad Institucional y Estado de Derecho	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	-Instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas (#)	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-2843	Mejorar la efectividad de la gestión pública.
Matriz de resultados del programa de país		La intervención estará incluida en el Programa de Operaciones de 2022.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		9.4
3.1 Diagnóstico del Programa		1.9
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		3.5
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		4.0
4. Análisis económico ex ante		8.0
4.1 El programa tiene una TIR/VPN, o resultados clave identificados para ACE		2.0
4.2 Beneficios Identificados y Cuantificados		3.0
4.3 Supuestos Razonables		0.0
4.4 Análisis de Sensibilidad		2.0
4.5 Consistencia con la matriz de resultados		1.0
5. Evaluación y seguimiento		8.4
5.1 Mecanismos de Monitoreo		2.8
5.2 Plan de Evaluación		5.5
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Medio Alto
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		C
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Si	Administración financiera: Presupuesto, Tesorería, Contabilidad y emisión de informes.  Adquisiciones y contrataciones: Sistema de información.
No-Fiduciarios	Sí	Sistema Nacional de Estadística.
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto		

El objetivo general del programa es incrementar el uso de la información estadística oficial en la toma de decisiones públicas y privadas. El programa cuenta con dos objetivos específicos: i) mejorar la calidad de la información estadística oficial en términos de relevancia, oportunidad, confiabilidad, y accesibilidad; y ii) fortalecer la institucionalidad del INE.

El programa presenta un diagnóstico completo; con una descripción precisa del estado actual de las estadísticas nacionales y una explicación detallada de las experiencias previas en los operativos censales. Los indicadores asociados al objetivo general y los objetivos específicos incluidos en la matriz de resultados son SMART, cuentan con líneas de base, metas establecidas y con medios de verificación.

El análisis económico del proyecto incluye el 49.6% de los costos totales de inversión del proyecto, que corresponden solo al Censo de Población y de Vivienda. Este análisis se llevó a cabo mediante un análisis de costo-efectividad (ACE). La unidad de análisis fue la tasa de omisión censal, puesto que permite la comparabilidad entre países y en el tiempo en un mismo país. La disminución esperada en la tasa de omisión censal resulta ser costo efectiva. El análisis de sensibilidad con supuestos más conservadores arroja resultados que no superan la razón costo efectividad de las otras alternativas. El 50,4% restante de los costos de inversión del proyecto incluye las siguientes actividades: el Censo Agropecuario, el Censo de Establecimientos Económicos, la Encuesta de Uso del Tiempo, la EISM (Encuesta Integral sobre la Situación de la Mujer), la Encuesta de Presupuesto Familiar, y encuestas relacionadas con Victimización y Seguridad Ciudadana. Para esas actividades, no se proporcionó un ACE, análisis de costo mínimo, o una referencia comparable. La puntuación de la DEM de esta sección refleja solo la calidad del análisis económico elaborado para el Censo de Población y Vivienda.

El proyecto incluye un plan de monitoreo y evaluación acorde los estándares del Banco. La efectividad de la intervención propuesta se medirá mediante una evaluación que utiliza la metodología de antes y después para todos los indicadores de resultado. Adicionalmente la eficiencia ex post del proyecto se evaluará utilizando un análisis de costo efectividad, que replicará el ejercicio llevado a cabo para el análisis económico ex ante del programa.

**MATRIZ DE RESULTADOS**

<b>Objetivo del proyecto:</b>	Los objetivos específicos de desarrollo de esta operación son: (i) mejorar la calidad de la información estadística oficial en términos de ROCA; y (ii) fortalecer la institucionalidad del INE. El logro de estos objetivos contribuirá al objetivo general de desarrollo de incrementar el uso de la información estadística oficial en la toma de decisiones públicas y privadas.
-------------------------------	--

**OBJETIVO GENERAL DE DESARROLLO**

Indicadores	Unidad de Medida	Valor de Línea de Base	Año de Línea de Base	Año Esperado para el Logro	Meta	Medios de Verificación	Comentarios
<b>Objetivo general de desarrollo: Incrementar el uso de la información estadística oficial en la toma de decisiones públicas y privadas</b>							
Indicador 1. Promedio mensual de requerimientos de información sociodemográfica procesadas por el INE.	Número	843	2021	2026	1.096	Informe para la preparación del proyecto elaborado por el INE para la línea de base.  Informe final del programa preparado por OE y aprobado por el Banco para la meta.	Ver <a href="#">PME</a> .
Indicador 2. Puesto que ocupa la página de internet del INE entre los sitios más visitados del país.	Puesto	298	2021	2026	229	<a href="#">Country Alexa Rank</a> .	Ver <a href="#">PME</a> .

## OBJETIVOS DE DESARROLLO ESPECÍFICOS

Indicadores	Unidad de Medida	Valor de Línea de Base	Año de Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
<b>Objetivo específico de desarrollo 1: Mejorar la calidad de la información estadística oficial en términos de ROCA</b>											
Indicador 1. Porcentaje de indicadores producidos por el INE que pueden ser estimados a partir de la información del CPV para dar seguimiento a los indicadores de los ODS.	Porcentaje	37	2021	0	0	0	0	51	51	Informe final del programa preparado por el OE y aprobado por el Banco.	Ver <a href="#">PME</a> .
Indicador 2. Censos que incluyan nuevas preguntas que abordan la perspectiva de género.	Censos	0	2021	0	0	0	0	2	2	Informe con revisión de los cuestionarios del CA y del CEE.	Indicador Pro-Género. Ver <a href="#">PME</a> .
Indicador 3. Censos que incluyan nuevas preguntas que permitan caracterizar la situación de las personas con discapacidad.	Censos	0	2020	0	0	0	0	1	1	Informe con revisión del cuestionario del CPV.	Ver <a href="#">PME</a> .

Indicadores	Unidad de Medida	Valor de Línea de Base	Año de Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Indicador 4. Tiempo transcurrido desde el fin del empadronamiento del CPV y la fecha de publicación de los resultados definitivos nacionales y departamentales (por grupos de edad y por sexo).	Meses	18	2012	0	0	0	0	12	12	Publicación de datos en sitio <i>web</i> .	
Indicador 5. Tiempo transcurrido desde el fin del empadronamiento del CA y la fecha de publicación de los resultados preliminares.	Meses	16	2013	0	0	0	0	9	9	Informe de realización del CA.	
Indicador 6. Tiempo transcurrido desde el fin del empadronamiento del CEE y la fecha de publicación de los resultados preliminares.	Meses	ND	ND	0	0	0	0	9	9	Informe de realización del CEE.	
Indicador 7. Tasa de omisión del CPV.	Porcentaje	3,2	2012	0	0	0	0	1,9	1,9	Informe de realización del CPV.	Ver <a href="#">PME</a> .

Indicadores	Unidad de Medida	Valor de Línea de Base	Año de Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
										Resultados de la encuesta post censal.	
Indicador 8. Tasa general de no respuesta para la EPF.	Porcentaje	10,7	2016	0	0	0	0	8	8	Informe final de la EPF.	
Indicador 9. Índice del ODIN.	Puntaje	47,5	2020	0	0	0	0	52,5	52,5	Informe del <i>Measuring the Statistical Capacity of Nations del Open Data Watch.</i>	Ver <a href="#">PME</a> .
Indicador 10. Encuestas que indagan por aspectos sensibles al género.	Encuestas	0	2020	0	0	0	0	2	2	Informe con revisión de los cuestionarios de las encuestas de violencia contra las mujeres y uso del tiempo.	Indicador Pro-Género.
<b>Objetivo específico de desarrollo 2: Fortalecer la institucionalidad del INE</b>											
Indicador 1. SPI del Banco Mundial.	Índice	62,7	2020	0	0	0	0	80	80	SPI 2026.	Ver <a href="#">PME</a> .
Indicador 2. Agencias gubernamentales beneficiadas por proyectos que fortalecen los instrumentos tecnológicos y de gestión para mejorar la provisión de servicios públicos.	Número	0	2020	0	0	0	0	1	1	Informes semestrales de avance e informe final aprobados por el Banco.	

### PRODUCTOS

Indicadores	Unidad de Medida	Valor de Línea de Base	Año de Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
<b>Componente 1: Apoyo a la generación de estadísticas censales con calidad</b>											
1.1 Documentos de planificación y organización censal aprobados: (i) CPV; (ii) CA; y (iii) CEE.	Documento	0	2021	1	1	1	0	0	3	Informes de avance del programa aprobados por el Banco. Documentos aprobados por el INE.	
1.2 Base de datos cartográfica actualizada y digitalizada para los operativos censales.	Base cartográfica	0	2021	1	0	0	0	0	1	Informes Semestrales de Avance del programa (2022) aprobados por el Banco.	
1.3 Censos experimentales ejecutados.	Censo experimental	0	2021	1	0	1	1	0	3	Informe de los censos experimentales enviados al Banco.  Informes de Avance del programa aprobados por el Banco.	
1.4 Campañas de publicidad y sensibilización censal diseñadas e implementadas.	Campaña	0	2021	1	0	1	1	0	3	Informes de avance del programa aprobados por el Banco.	
1.5 Operativo de campo para el CPV implementado.	Operativo	0	2021	1	0	0	0	0	1		

Indicadores	Unidad de Medida	Valor de Línea de Base	Año de Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
1.6 Base de datos del CPV procesada.	Base de datos	0	2021	0	1	0	0	0	1	Base de datos de del CPV 100% procesada y disponible para su uso en Redatam en la página web del INE.	
1.7 Operativo de campo para el CA implementado.	Operativo	0	2021	0	0	1	0	0	1	Informes de avance del programa aprobados por el Banco.	
1.8 Operativo de campo para el CEE implementado.	Operativo	0	2021	0	0	0	1	0	1		
1.9 Directorio de establecimientos económicos finalizado.	Directorio	0	2021	0	0	0	0	1	1	Directorio disponible en página web, respetando las disposiciones legales correspondientes.	Ver <a href="#">PME</a> .
1.10 Marcos muestrales maestros de viviendas; áreas agropecuarias; y establecimientos económicos actualizados.	Marco muestral	0	2021	0	0	1	1	1	3	Informes de avance del programa aprobados por el Banco.	
1.11 Información estadística de los censos CPV; CA; y CEE difundida.	Documentos	0	2021	0	1	0	1	1	3	Información disponible en la página web del INE.	Ver <a href="#">PME</a> .
1.12 Documentación metodológica de los procesos censales	Documentos	0	2021	0	1	0	1	1	3	Informes de avance del programa aprobados por el Banco.	Ver <a href="#">PME</a> .



Indicadores	Unidad de Medida	Valor de Línea de Base	Año de Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
desarrollada y publicada.										Inclusión de la documentación en el Catálogo Central de Datos y Microdatos.	
1.13 Evaluación de cobertura y calidad de la información censal finalizada.	Documentos	0	2021	0	1	0	0	0	1	Informe de evaluación enviado al Banco.	
<b>Componente 2: Apoyo a la implementación de un sistema integrado de encuestas de hogares</b>											
2.1 Documentos de planificación y organización del sistema integral de encuestas preparados.	Documentos	0	2021	0	1	1	1	1	4	Informes de avance del programa aprobados por el Banco.	
2.2 Operativo de campo para la EPF implementado.	Operativo	0	2021	0	0	1	0	0	1		
2.3 Base de datos de la EPF difundida.	Base de datos	0	2021	0	0	0	1	0	1	Base de datos disponible en la página web del INE.	Ver <a href="#">PME</a> .
2.4 Operativo de campo para la EISM implementado.	Operativo	0	2021	0	0	0	0	1	1	Informes de avance del programa aprobados por el Banco.	Indicador Pro-Género.
2.5 Base de datos de la EISM difundida.	Base de datos	0	2021	0	0	0	0	1	1	Base de datos disponible en la página web del INE.	Ver <a href="#">PME</a> .
2.6 Operativo de campo para la Encuesta de Uso del	Operativo	0	2021	0	0	0	1	0	1	Informes de avance del programa	Indicador Pro-Género.

Indicadores	Unidad de Medida	Valor de Línea de Base	Año de Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Tiempo implementado.										aprobados por el Banco.	
2.7 Base de datos de la Encuesta de Uso del Tiempo difundida.	Base de datos	0	2021	0	0	0	0	1	1	Base de datos disponible en la página web del INE.	Ver <a href="#">PME</a> .
2.8 Operativos de campo para la Encuesta de Victimización y Seguridad Ciudadana implementados.	Operativo	0	2021	0	0	1	0	1	2	Informes de avance del programa aprobados por el Banco.	
2.9 Bases de datos de la Encuesta de Victimización y Seguridad Ciudadana difundida.	Base de datos	0	2021	0	0	1	0	1	2	Base de datos disponible en la página web del INE.	Ver <a href="#">PME</a> .
<b>Componente 3: Fortalecimiento técnico e institucional del INE</b>											
3.1 Metodologías para el aprovechamiento estadístico de registros administrativos estandarizadas.	Metodologías	0	2021	0	0	1	1	1	3	Informes de avance del programa aprobados por el Banco.	
3.2 Geoportal disponible.	Geoportal	0	2021	0	0	1	0	0	1		
3.3 Sitio de internet del INE mejorado.	Sitio de internet	0	2021	0	0	0	1	0	1	Página web del INE incluyendo las mejoras previstas.	Ver <a href="#">PME</a> .
3.4 Cursos de capacitación y de	Cursos	0	2021	1	2	2	3	1	9	Memoria del curso y lista de participantes.	Ver <a href="#">PME</a> .

Indicadores	Unidad de Medida	Valor de Línea de Base	Año de Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
gestión del cambio implementados.											
3.5 Monografías temáticas a partir de las informaciones censales producidas.	Documentos	0	2021	0	0	0	2	2	4	Informes de avance del programa aprobados por el Banco.	Indicador Pro-Género. Ver <a href="#">PME</a> .
3.6 Estrategia de ciberseguridad diseñada e implementada.	Documento	0	2021	0	0	1	0	0	1		

País: Bolivia

División: IFD/ICS

No. de operación: BO-L1220

Año: 2022

**ACUERDOS Y REQUISITOS FIDUCIARIOS****Organismo Ejecutor (OE):** Instituto Nacional de Estadística (INE)**Nombre de la operación:** Programa de Fortalecimiento del Sistema Estadístico del Estado Plurinacional de Bolivia**I. CONTEXTO FIDUCIARIO DEL ORGANISMO EJECUTOR****1. Uso de sistema de país en la operación**

<input checked="" type="checkbox"/> Presupuesto	<input type="checkbox"/> Reportes	<input checked="" type="checkbox"/> Sistema Informativo	<input type="checkbox"/> Licitación Pública Nacional (LPN)
<input checked="" type="checkbox"/> Tesorería	<input type="checkbox"/> Auditoría Interna	<input type="checkbox"/> Comparación de Precios	<input type="checkbox"/> Otros
<input checked="" type="checkbox"/> Contabilidad	<input type="checkbox"/> Control Externo	<input type="checkbox"/> Consultores Individuales	

**2. Mecanismo de ejecución fiduciaria**

<input checked="" type="checkbox"/>	Particularidades de la ejecución fiduciaria	El Prestatario será el Estado Plurinacional de Bolivia y el INE será el OE a través de la UEP, la cual llevará a cabo las actividades técnicas, administrativas, legales, fiduciarias, ambientales y sociales del programa. Los recursos del BID serán otorgados de conformidad al <a href="#">ROP</a> elaborado para esta operación.
-------------------------------------	---	---

**3. Capacidad fiduciaria**

Capacidad fiduciaria del OE	La evaluación de la capacidad fiduciaria del OE es nivel medio-alto. El resultado del análisis de capacidad institucional indicó que la capacidad fiduciaria del OE requiere ser fortalecida con la creación de una UEP, la cual asumirá la responsabilidad de la gestión de los recursos del programa, incluyendo la administración financiera y contable, las compras y las contrataciones. La contratación del personal clave estará a cargo del INE a través de su Unidad de Servicios Administrativos, con la cual será conformada la UEP. Asimismo, fueron identificadas algunas intervenciones de fortalecimiento, asociadas a la carga operativa técnica y administrativo de la UEP, así como la elaboración de flujogramas de procesos y procedimientos asociados a la ejecución del programa.
-----------------------------	---

**4. Riesgos fiduciarios y respuesta al riesgo**

Taxonomía del Riesgo	Riesgo	Nivel de Riesgo	Respuesta al Riesgo
Recursos humanos	Si el OE, en los tres primeros meses de ejecución del programa, no habilita y contrata personal con conocimiento de las políticas fiduciarias del Banco y en gestión de proyectos, se dificultará y retrasará el cumplimiento del calendario previsto para la operación.	Medio-Alto	Para mitigarlo se tiene previsto contar con apoyo de un/a Especialista en Adquisiciones y otro Financiero con conocimiento de las políticas fiduciarias del Banco, contratados, desde el inicio del proyecto, con recursos del programa. Además, el OE contará con la capacitación y acompañamiento del equipo fiduciario del Banco, que también analizarán, mecanismos que permitan procesos abreviados.

**5. Políticas y Guías aplicables a la operación:** Las adquisiciones estarán definidas en el [PA](#) aprobado por el Banco, y se realizarán en el marco de las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras financiadas por el BID (GN-2349-15) y las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores financiados por el BID (GN-2350-15) o las que se encuentren vigentes.

**6. Excepciones a Políticas y Guías:** No aplica.

## II. ASPECTOS A SER CONSIDERADOS EN LAS ESTIPULACIONES ESPECIALES DEL CONTRATO DE PRÉSTAMO

<p><b>Tasa de cambio:</b> Para efectos de lo estipulado en el Artículo 4.10 de las Normas Generales, las Partes acuerdan que la tasa de cambio aplicable será la indicada en el inciso (b)(i) de dicho Artículo. Para efectos de determinar la equivalencia de gastos incurridos en moneda local con cargo al aporte local o del reembolso de gastos con cargo al préstamo, la tasa de cambio acordada será la tasa de cambio en la fecha efectiva en que el Prestatario, el OE o cualquier otra persona natural o jurídica a quien se le haya delegado la facultad de efectuar gastos, efectúe los pagos respectivos en favor del contratista, proveedor o beneficiario.</p>
<p><b>Tipo de auditoría:</b> Informes financieros auditados del programa. El OE, deberá presentar dentro del plazo de 120 días siguientes al cierre de cada ejercicio económico del OE y durante el plazo original de desembolsos o sus extensiones, y dentro del plazo de 120 días siguientes a la fecha del último desembolso del préstamo, los EFA anuales del programa, debidamente dictaminados por una firma de auditoría independiente aceptable para el Banco, según los Términos de Referencia que el Banco acuerde con el INE.</p>

## III. ACUERDOS Y REQUISITOS PARA LA EJECUCIÓN DE ADQUISICIONES

<input checked="" type="checkbox"/>	Documentos de Licitación	Para adquisiciones de Obras, Bienes y Servicios Diferentes de Consultoría ejecutadas de acuerdo con las Políticas de Adquisiciones (GN-2349-15), sujetas a Licitación Pública Internacional, se utilizarán los Documentos Estándar de Licitación del Banco o los acordados entre el OE y el Banco para la adquisición particular. Así mismo, la selección y contratación de Servicios de Consultoría serán realizadas de acuerdo con las Políticas de Selección de Consultores (GN-2350-15) y se utilizará la Solicitud Estándar de Propuestas emitida por el Banco o acordada entre el OE y el Banco para la selección particular. Para la/s Licitaciones Públicas Nacionales y Comparación de Precios, y consultoría individual, se desarrollará un documento de adquisiciones a ser acordado entre la autoridad competente del país y el Banco. La revisión de las especificaciones técnicas, así como de los términos de referencia de las adquisiciones durante la preparación de procesos de selección, es responsabilidad del especialista sectorial del proyecto. Esta revisión técnica puede ser ex ante y es independiente del método de revisión de la adquisición.
<input checked="" type="checkbox"/>	Contratación y Selección Directa	El UNFPA, al ser el organismo responsable de Naciones Unidas de la temática poblacional, podrá ser contratado como una agencia especializada para apoyar al INE en la realización del CPV, basado en las disposiciones contenidas en las Políticas de Consultoría GN-2350-15 para la selección de agencias especializadas (numeral 3.10 y 3.16). Esta agencia especializada: (i) proveerá del personal, equipo y servicios necesarios para desarrollar los censos; (ii) preparará y facilitará la logística para abarcar todas las zonas del país; (iii) apoyará el análisis, la diseminación e interpretación de la información obtenida; e (iv) informará periódicamente los avances en la ejecución de los censos.
<input checked="" type="checkbox"/>	Gastos Recurrentes	Los gastos recurrentes requeridos para poner en funcionamiento el proyecto aprobado por el Jefe de Equipo de Proyecto, que sean financiados, serán realizados siguiendo los procedimientos administrativos del Ejecutor. Dichos procedimientos serán revisados y aceptados por el Banco, siempre que no vulneren los principios economía, eficiencia y competencia.
<input checked="" type="checkbox"/>	Adquisiciones Anticipadas Financiamiento Retroactivo	El Banco podrá financiar retroactivamente gastos elegibles con cargo a los recursos del préstamo, hasta por la suma de un monto máximo de US\$15.000.000 (15% del monto propuesto del préstamo del Banco, desembolsado según las restricciones al ritmo de desembolsos), relativos a las actividades del Componente 1, siempre que hayan sido efectuados de acuerdo con condiciones sustancialmente análogas a las establecidas en el Contrato de Préstamo y los procedimientos de adquisición/contratación guarden conformidad con los Principios Básicos de Adquisiciones. Dichos gastos deberán haberse efectuado a partir del 2 de diciembre de 2021 (fecha de aprobación del Perfil de Proyecto), pero en ningún caso se incluirán gastos efectuados más de 18 meses antes de la fecha de aprobación del préstamo (ver Política sobre Reconocimiento de Gastos, Financiamiento Retroactivo y Adquisición Anticipada (GN-2259-1)).
<input checked="" type="checkbox"/>	Supervisión de las Adquisiciones	El método de supervisión será ex post, salvo en aquellos casos en que se justifique una supervisión ex ante. Para adquisiciones que se ejecuten a través del sistema

		<p>nacional, la supervisión se llevará por medio del sistema de supervisión nacional del país. El método ((i) ex ante; (ii) ex post; o (iii) sistema nacional) de supervisión se debe determinar para cada proceso de selección. Las revisiones ex post serán cada 12 meses de acuerdo con el plan de supervisión del proyecto, sujeto a cambios durante la ejecución. Los reportes de revisión ex post incluirán al menos una visita (la inspección verifica la existencia de las adquisiciones, dejando la verificación de la calidad y cumplimiento de especificaciones al especialista sectorial) de inspección física, escogida de los procesos de adquisiciones sujetos a la revisión ex post [no menos de un 10%]. Los montos límite para la revisión ex post son los siguientes:</p> <table border="1"> <tr> <th>Obras</th><th>Bienes/Servicios</th><th>Servicios de Consultoría</th></tr> <tr> <td>US\$3.000.000</td><td>US\$200.000</td><td>US\$200.000 Firmas US\$30.000 Individuales</td></tr> </table>	Obras	Bienes/Servicios	Servicios de Consultoría	US\$3.000.000	US\$200.000	US\$200.000 Firmas US\$30.000 Individuales
Obras	Bienes/Servicios	Servicios de Consultoría						
US\$3.000.000	US\$200.000	US\$200.000 Firmas US\$30.000 Individuales						
<input checked="" type="checkbox"/>	Registros y Archivos	El INE será responsable de establecer los controles necesarios para el resguardo e integridad de la documentación generada por la ejecución ex ante o ex post del programa. El Banco podrá, en cualquier momento verificar los estándares de organización, control y seguridad de los archivos.						

#### Adquisiciones Principales

Descripción de la Adquisición	Método de Selección	Fecha Estimada	Monto Estimado (US\$)
<b>Bienes</b>			
Equipos para voz y datos, servicios de teleconferencia, aumento de ancho de banda, enlace de datos dedicado, <i>software</i> para procesamiento de datos del INE	LPN	Mar-2023	300.000
Adquisición de productos de papel, <i>utilities</i> e insumos	CP (Mínimo tres cotizaciones)	Mar-2023	50.000
<b>Servicios de No Consultoría</b>			
Servicios de imprenta, fotocopiado, internet, limpieza y mantenimiento de vehículos	LPN	Mar-2023	1.000.000
<b>Firmas</b>			
Servicio de Apoyo al Instituto Nacional de Estadísticas de Bolivia para la realización del CPV a cargo del UNFPA	SD	Jun-2022	500.000
Capacitación en registros administrativos con propósitos estadísticos	SBCC	Ene-2025	200.000
Capacitación en técnicas de muestreo y procedimientos de estimación para encuestas económicas y sociales	LPI	Ene-2025	120.000
Estandarización de metodologías para el aprovechamiento estadístico de registros	LPI	May-2025	100.000
<b>Individuos</b>			
Contratación de consultores individuales de línea	3 CV	Ene-2023	14.000.000

Para acceder al PA ver [enlace](#).

## IV. ACUERDOS Y REQUISITOS PARA LA GESTIÓN FINANCIERA

<input checked="" type="checkbox"/>	Programación y Presupuesto	Al ser el prestatario El Estado Plurinacional de Bolivia, los fondos de esta operación serán incorporados en el Presupuesto General de la Nación, para posteriormente ser transferidos al INE, que es una entidad con autonomía administrativa y financiera propia, quien también debe incorporarlos en su presupuesto. No se prevén retos para la ejecución que podrían afectar a la ejecución.
<input checked="" type="checkbox"/>	Tesorería y Gestión de Desembolsos	<p><b>El tipo de cambio</b> para la rendición de cuentas se utilizará la tasa de cambio en la fecha efectiva en que el Prestatario, el OE o cualquier otra persona natural o jurídica a quien se le haya delegado la facultad de efectuar gastos, efectúe los pagos o transferencias respectivos. Artículo 4.01, (b), (i) de las normas generales.</p> <p><b>El método de desembolsos</b> será mediante anticipos de fondos y/o reembolsos.</p> <p><b>El mecanismo de desembolsos</b> será mediante la presentación de solicitudes de desembolso físicas y/o electrónicas por medio de la plataforma <i>Online Disbursements</i>.</p> <p><b>Cuenta bancaria:</b> El Prestatario/OE deberá mantener los fondos de anticipos en una cuenta bancaria exclusiva para el programa en dólares americanos en el Banco Central de Bolivia (BCB) para recibir los desembolsos, que controlará/conciliará por medio de la Libreta CUT (Cuenta Designada).</p> <p><b>Plan financiero:</b> se realizarán anticipos para un período de hasta seis meses (180 días), según las necesidades de liquidez para la adeuda ejecución del proyecto, con base a compromisos adquiridos.</p> <p><b>El porcentaje para la rendición de cuentas</b> será del 80% del saldo de anticipos pendientes por justificar.</p> <p><b>Flujo de los recursos del proyecto:</b> Los fondos se desembolsarán al OE, en la cuenta abierta en el BCB, de allí se transfieren los pagos en concepto de pagos de bienes y servicios a los contratistas/ proveedores.</p>
<input checked="" type="checkbox"/>	Contabilidad, Sistemas de Información y Generación de Reportes	<p>Las normas específicas de contabilidad para la ejecución del proyecto serán el Marco Normativo del Estado Plurinacional de Bolivia.</p> <p>Los reportes para la rendición de cuentas serán el Estado de Efectivo Recibido y Desembolsos Efectuados, y Estado de Inversiones Acumuladas, con sus respectivas notas, preparados con base en la contabilidad que genera el Sistema de Información Financiera Pública.</p> <p><b>El método contable y moneda</b> se llevará por el método de base de devengado, pero los informes financieros a presentarse al Banco se deberán preparar con base en el método de caja o efectivo, y en dólares de los Estados Unidos de América.</p>
<input checked="" type="checkbox"/>	Supervisión Financiera de la Operación	La supervisión financiera se realizará mediante visitas in situ al INE, reuniones de trabajo, y revisión de escritorio de reportes e informes financieros auditados, entre otros. Serán realizadas por el Equipo de Gestión Financiera del Banco, consultores de apoyo y la firma auditora que se contrate para realizar la auditoría anual de los EFA del programa. Esta supervisión podrá ajustarse, con base a la experiencia en la ejecución del programa <sup>1</sup> .

<sup>1</sup> Opinión de EFA anuales y observaciones/hallazgos de control interno, en el caso que se den.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-\_\_\_/22

Bolivia. Préstamo \_\_\_\_/OC-BO al Estado Plurinacional de Bolivia  
Programa de Fortalecimiento del Sistema Estadístico  
del Estado Plurinacional de Bolivia

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con el Estado Plurinacional de Bolivia, como prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Programa de Fortalecimiento del Sistema Estadístico del Estado Plurinacional de Bolivia. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$100.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el \_\_\_\_ de \_\_\_\_\_ de 2022)