

GUATEMALA

PERFIL DE COOPERACIÓN TÉCNICA

GU-T1102

I. DATOS BÁSICOS DEL PROYECTO

- **País/Región** Guatemala, Centro América
- **Nombre del Programa/Número:** Programa de Apoyo a la Gestión del Ministerio de Finanzas Públicas (GU-T1102)
- **Equipo del Proyecto:** Gonzalo Afcha, Jefe de Equipo; Sergio Parrilla (ICS/CGU); Jorge Von Horoch (ICF/ICS); Paloma Baena (ICF/ICS), Ignacio Corlazzoli (ICF/ICS), Roberto Camblor (ICF/FMM); Alberto Barreix (ICF/FMM), Miguel Coronado (LEG/SGO), Juan Carlos Martel (PDP/CGU) y Marina Massini (ICF/ICS), miembros.
- **Fecha de la Solicitud:** 14 de Marzo 2008. Ayuda Memoria de Misión para los programas GU-L1020 y GU-L1031.
- **Beneficiario:** Ministerio de Finanzas Públicas (MFP)
- **Organismo Ejecutor:** Ministerio de Finanzas Públicas (MFP)
- **Plan de Financiamiento:**

IDB (FOE):	US\$	850.000
Local:	US\$	85.000
Total:	US\$	935.000
- **Responsabilidad Técnica y Básica:** ICF/ICS
- **Fechas tentativas:** Aprobado por Gerencia ICF: 29 de agosto de 2008

II. ANTECEDENTES Y DEFINICIÓN DEL PROBLEMA

- 2.1 El Plan de Gobierno de la administración del Presidente Álvaro Colom apunta a incrementar la cantidad y calidad del gasto social a fin de reducir la pobreza y la desigualdad. Un elemento central del mencionado Plan de Gobierno consiste en mejorar los indicadores sociales (desnutrición crónica, pobreza extrema, acceso y calidad de los servicios básicos de educación y salud, entre otros) a fin de dar respuesta a las demandas de los grupos históricamente excluidos (poblaciones rurales e indígenas).

- 2.2 Para el logro de este objetivo, el Gobierno precisa enfrentar dos desafíos importantes en el ámbito fiscal: (i) elevar la presión tributaria, una de las más bajas de la región, que impone una seria limitación a la capacidad del Estado para incrementar el gasto social; y (ii) aumentar y reorientar el gasto público hacia los sectores sociales, reforzando los sistemas y mecanismos institucionales para mejorar la eficiencia y transparencia en la gestión del gasto.
- 2.3 Para emprender estos desafíos estratégicos, las autoridades económicas han decidido: (i) realizar una reforma tributaria integral que supondría aumentar la carga tributaria en 0,5% del PIB aproximadamente (para llegar a 13,2% del PIB, meta de los acuerdos de Paz), generando recursos adicionales que permitan financiar, con suficiencia y estabilidad, los programas prioritarios de gasto, especialmente el gasto social en desarrollo rural y la seguridad ciudadana; y (ii) profundizar el proceso de modernización del Ministerio de Finanzas Públicas (MFP), a fin de reforzar el liderazgo del MFP en las reformas de la gestión de las finanzas públicas.
- 2.4 A fin de apoyar los esfuerzos de la nueva administración a enfrentar con éxito estos desafíos estratégicos de política fiscal, el Banco y el Gobierno acordaron llevar adelante las siguientes operaciones: (i) Programa de Fortalecimiento de las Finanzas Publicas (GU-L1020); (ii) Modernización del Ministerio de Finanzas Publicas –MFP- (GU-L1031); y, (iii) Fortalecimiento de la Superintendencia de Administración Tributaria –SAT- (GU-L1032).
- 2.5 Las reformas de política serán apoyadas por el Programa de Fortalecimiento de las Finanzas Públicas (GU-L1020), recientemente aprobado, el cual tiene como objetivo mejorar la suficiencia, eficiencia y equidad de los ingresos tributarios, y el control y mayor transparencia del gasto del gobierno central. El programa contempla cuatro áreas de intervención: (i) la implantación de la reforma tributaria; (ii) el fortalecimiento del sistema de compras y adquisiciones del estado; (iii) el mejoramiento de la transparencia fiscal; y (iv) la implantación de medidas administrativas de soporte a la reforma tributaria.
- 2.6 Por su parte el programa de apoyo a la Modernización del MFP (GU-L1031, en actual preparación) procura mejorar la gestión interna del Ministerio y promover una gestión mas transparente del gasto en la administración central de Gobierno. La base de este programa constituye la decisión de las autoridades de modificar la estructura orgánica del MFP, posibilitando una oportunidad para mejorar el ejercicio de las rectorías de la administración financiera a su cargo así como su propia gestión.

III. OBJETIVOS Y DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA

- 3.1 El objetivo de la presente Cooperación Técnica es apoyar al MFP en la conducción de dos líneas de acción concretas dirigidas a facilitar: (i) la articulación de intervenciones enmarcadas dentro de la operación

“Fortalecimiento de las Finanzas Públicas” (GU-L1020); y (ii) la fase inicial del proceso de modernización interna del MFP (GU-L1031), particularmente la implantación de la nueva estructura del MFP y el establecimiento y operación de la Dirección de Transparencia Fiscal.

A. Componentes

3.2 **Componente 1 - Articulación de intervenciones de apoyo al Programa de Fortalecimiento de las Finanzas Públicas (PBL).** Bajo este componente se financiarán las actividades técnicas que apoyarán el cumplimiento de algunas condiciones contenidas en la matriz de política de la operación GU-L1020.

3.3 Específicamente, se prestará apoyo para establecer instrumentos que faciliten la rendición de cuentas en los programas de ejecución delegada y la revisión y eventual ajuste de procedimientos reglamentarios relacionados con Fondos Rotatorios y Fideicomisos.

3.4 En el ámbito de tributario, se financiarán las consultorías de apoyo a la formulación del reglamento de la ley del Impuesto sobre la Renta (ISR) y otras acciones relativas a los temas de administración tributaria contenidas en el programa (tributación internacional, fiscalización y control de contribuyentes).

3.5 **Componente 2 - Apoyo a la fase inicial del proceso de modernización interna del MFP.** Bajo este componente se financiarán acciones críticas de corto plazo relacionadas con:

- a. El ajuste a la nueva estructura organizacional del Ministerio, incluyendo las definiciones de detalle de la estructura y funciones de la Dirección de Transparencia Fiscal, y el apoyo al plan de trabajo inicial de esta dirección.
- b. La formulación del nuevo Manual de Organización y Funciones a ser aprobado por Acuerdo Ministerial. Asimismo, se financiará la creación de la base de datos para recursos humanos del Ministerio.
- c. El diseño de detalle para el Sistema Único de Seguimiento y Control de Expedientes.
- d. El apoyo a la definición de una agenda de trabajo para la Dirección de Análisis y Evaluación Fiscal (DAEF) que desarrolle sus responsabilidades en materia de información estándar periódica, asesoría y líneas de investigación. Asimismo se proveerá asistencia técnica puntual para elevar la calidad y estandarización de los informes periódicos.
- e. La definición del marco estratégico de gestión y procesos en tecnología de información.
- f. El desarrollo de instrumentos análisis de riesgo y análisis de sostenibilidad de la deuda pública, así como el diseño detallado de un plan de fortalecimiento

de la Dirección General de Crédito Público (DGCP) a partir de la evaluación de su capacidad técnica y operativa.

- g. Apoyo a la Asesoría Jurídica en la evaluación de procedimientos que viene conduciendo a la gestión administrativa y de trámite.
 - h. El desarrollo de herramientas e instrumentos metodológicos mejorados para la preparación de pliegos estándar bajo las diversas modalidades de compra que dispone la ley (guías, formularios, manuales y metodologías).
 - i. Financiamiento de estudios de base sobre los temas que se anticipan en la agenda económica del Gobierno y otros estudios que sirvan de insumo para la toma de decisiones.
 - j. Asesoría directa a las autoridades superiores del Ministerio en el área jurídica, financiera y administrativa.
- 3.6 **Componente 3 - Difusión y Comunicación.** Bajo este componente la cooperación técnica apoyará en el corto plazo acciones comunicacionales críticas relacionadas a la reforma fiscal y la modernización del Ministerio de Finanzas. Se contempla apoyar tanto el diseño de la estrategia comunicacional así como el correspondiente plan de acción para su implantación.

IV. PRESUPUESTO

- 4.1 El costo del programa se estima en US\$935.000, de los cuales US\$850.000 serán financiados con recursos no reembolsables de los ingresos netos del Fondo de Operaciones Especiales (FOE), y US\$85.000 serán de recursos locales.

PRESUPUESTO (US\$)			
	BID	Local	TOTAL
1. Apoyo al Programático (PBL)	105,000		105,000
• Instrumentos de rendición de cuentas (60,000)			
• Tributos internos (45,000)			
2. Apoyo a la fase inicial modernización interna del MFP	415,000	20,000	435,000
3. Difusión y Comunicación	200,000	20,000	220,000
4. Unidad de Coordinación	80,000	20,000	100,000
5. Auditoría, evaluación e imprevistos	50,000	25,000	75,000
TOTAL	850,000	85,000	935,000

V. ORGANISMO EJECUTOR Y ESTRUCTURA DE EJECUCIÓN

- 5.1 El MFP será el ejecutor a través de una unidad de coordinación, que tendrá a su cargo la administración de este programa y el apoyo al proceso de transición del MFP a la nueva estructura organizacional. Los gastos la unidad de coordinación serán parcialmente financiados con recursos de la cooperación técnica.

VI. TEMAS PRINCIPALES

- 6.1 Se prestará particular atención a la complementariedad de las acciones del programa con aquellas contenidas en el Programa de Apoyo a la Modernización del Ministerio de Finanzas (GU-L1031, en preparación).

VII. PLAN DE ACCIÓN

- 7.1 Se prevé concluir la preparación del Plan de Operaciones a mediados del mes de agosto, y gestionar su aprobación por la Gerencia de ICF hacia fines de mes.

VIII. ESTRATEGIA MEDIOAMBIENTAL Y SOCIAL

- 8.1 Dada la naturaleza de las actividades a ser financiadas a través del programa, no se prevén impactos ambientales o sociales negativos. La presente cooperación técnica está orientada a financiar consultorias, capacitación y equipamiento en el marco de un programa de fortalecimiento institucional del MFP. En este sentido no se consideran necesarias acciones ambientales o sociales complementarias. De acuerdo con los “*Environment and Safeguards Compliance Guidelines*”, la operación fue clasificada como categoría “C”.

IX. APROBACIÓN

Aprobado:

(Original Firmado)

Mario Marcel, Gerente
ICF/ICF

(Original Firmado) 22 de Agosto 2008

Gina Montiel, Gerente General
CID/CID

Vo. Bo:

(Original Firmado)

Xavier Comas, Jefe de División
ICF/ICS

(Original Firmado)

Álvaro Cubillos, Representante
CID/CGU