

TÉRMINOS DE REFERENCIA

**Programa Regional de Reducción de Emisiones y Mejoras de Eficiencia por la
Utilización de Gas
Regional
RG-T3348**

**Consultoría para Diagnósticos Regulatorios, Institucionales y Contractuales del sector
gas en Argentina y Ecuador**

1. Antecedentes y Justificación

- 1.1. Las industrias relacionadas con minería, geotermia, petróleo y gas constituyen uno de los pilares clave del crecimiento económico e industrial en América Latina y Caribe (ALC). La región es la principal fuente mundial de metales y la cuarta fuente más importante de hidrocarburos. Estas industrias constituyen una fuente importante de divisas e ingresos fiscales, aunque la contribución económica del sector varía significativamente entre los países. La importancia económica de estas industrias, sus impactos socioambientales y la volatilidad de los precios de las materias primas han fomentado el interés de los países en comprender y actuar para que sean, efectivamente, un motor de desarrollo sostenible.
- 1.2. El BID ha actuado directa e indirectamente alrededor de estas industrias desde su fundación, pero en años recientes ha apoyado directamente proyectos que buscan fortalecer el vínculo entre el sector y el desarrollo sostenible de ALC, en sus niveles regional, nacional y local. Desde 2008, ha movilizado cerca de US\$2.500 millones por medio de más de 50 proyectos de cooperación técnica no-reembolsable (CT) y operaciones de préstamo con y sin garantía soberana. Desde marzo de 2019, el Clúster de Minería, Geotermia e Hidrocarburos del BID (MGH) trabaja directamente con las industrias de minería, geotermia, petróleo y gas y sus respectivas cadenas de valor para ayudar a la región a lograr una gestión y un desarrollo sostenible de sus recursos naturales.
- 1.3. Según estimaciones recientes, la región posee el 20% de las reservas mundiales de petróleo probadas y más del 4% de las reservas mundiales de gas probadas. La región representa aproximadamente 9% de la producción mundial de petróleo y 6% de gas natural. Los países de ALC producen más de 8,5 millones de barriles diarios de petróleo – con más del 80% concentrado en Brasil, México, Venezuela y Colombia– y algo más de 21 mil millones de pies cúbicos (BCF) de gas natural por día. La producción de gas se concentra en México, Argentina, Venezuela y Trinidad y Tobago. Estos juntos producen alrededor de dos tercios del total de producción de gas natural de la región. Por otro lado, ALC podría contar con cuantiosos recursos de hidrocarburos no convencionales, que están actualmente en exploración.

- 1.4. Como parte del trabajo de MGH y en función a este contexto en el sector hidrocarburos, se mantiene un dialogo continuo con autoridades y actores del sector hidrocarburos en los países de la región. El objetivo de esta Cooperación Técnica Regional es apoyar a las distintas agencias de gobierno responsables de la política, gestión y regulación del gas en sus planes y actividades para reducir las emisiones y lograr mejoras de eficiencia a través de su utilización, en un grupo de países de América Latina y Caribe.
- 1.5. Existen tres razones fundamentales para promover la reducción de emisiones y la mejora de la eficiencia en la utilización de gas: (i) reducir el desperdicio de recursos hidrocarburíferos; (ii) conseguir mejoras ambientales y cumplimiento de compromisos climáticos; (iii) lograr rentabilidad financiera y/o ahorros monetarios de manera sostenible. Sobre la base de esta racionalidad, es de interés de los estados implementar diversas estrategias, como la reducción de quema y venteo de gas y la sustitución de combustibles más contaminantes, ya sea indirectamente a través de la mejora regulatoria, del marco de políticas y de la promoción de inversiones privadas en esta actividad o directamente a través del trabajo de las empresas nacionales de hidrocarburos, en empresas mixtas o en joint ventures con el sector privado.
- 1.6. Como fase previa al diseño de esta Cooperación Técnica, MGH ha interactuado con varias entidades en la región (Banco Mundial, US DOE, US EPA, FERC, Clean Air Task Force, Center for Clean Air Policy, entre otros) en la exploración de la problemática y las oportunidades de trabajo conjunto en los países beneficiarios de esta CT. Se espera continuar trabajando con esta perspectiva conjunta tanto como sea posible, bajo las premisas de aprovechar conocimiento y experiencia existentes, crear sinergias, unir fortalezas y evitar duplicidades.

2. Objetivos

- 2.1. El objetivo de la consultoría es realizar diagnósticos de los aspectos regulatorios, institucionales y contractuales relacionados con la industria de gas (asociado y no asociado) en Argentina y Ecuador. Estos diagnósticos incluirán comparaciones relevantes con otras jurisdicciones o subsectores, además de propuestas de mejoras relacionadas con los objetivos de estos países.

3. Alcance de los Servicios

- 3.1. En estrecha coordinación con los puntos focales designados por la Secretaría de Energía en Argentina y el Ministerio de Energía y Recursos Naturales No Renovables de Ecuador, se realizarán actividades de diagnóstico comparativo (con otras jurisdicciones fuera del país u otros sectores dentro del país, de ser el caso) de temas regulatorios, institucionales y contractuales en la industria de gas. Esto permitirá contar con insumos críticos para mejorar el marco regulatorio, fortalecer debilidades institucionales e innovar, con el fin último de cumplir con los compromisos climáticos establecidos y apoyar la eficiencia operativa de la industria.

4. Actividades Clave

4.1. Se realizarán los siguientes entregables:

4.1.1. Dos Diagnósticos de Aspectos Regulatorios, Institucionales y Contractuales. Documento que detalle -en acuerdo con la base legal en los que se encuadran- el mandato de los ministerios o secretarías a nivel nacional y subnacional, su organización y funciones en la áreas relevantes y relacionadas y los regímenes contractuales en la industria. Se espera que los diagnósticos incluyan comparaciones relevantes con otras jurisdicciones o subsectores, además de propuestas de mejoras relacionadas con los objetivos de estos países. Se espera que la metodología para los diagnósticos comprenda una revisión profunda de la documentación relevante, pero también entrevistas a los funcionarios de dichas instituciones, para lograr un conocimiento más preciso de la situación y que oportunidades de mejoras existen.

4.1.2. Dos propuestas de mejoras regulatorias, institucionales y contractuales de la industria. Además del listado de propuestas, deberá incluir un mapa regulatorio y un diagrama de las mejoras en la arquitectura institucional (que ilustre de forma clara y concisa objetivos estratégicos, procesos, productos y servicios actuales y justifique las propuestas de mejoras).

4.1.3. Dos propuestas de fortalecimiento de recursos humanos y generación de conocimiento. En función de los elementos anteriores, se espera un conjunto de Términos de Referencia de consultores individuales o de consultorías por producto en los que se detallan funciones/actividades, experiencia/expertise necesarias, características de los productos de conocimiento y otros elementos relevantes para la implementación de las propuestas planteadas. Se tomarán en cuenta las prioridades funcionales determinadas por las autoridades.

5. Resultados y Productos Esperados

5.1. La organización/empresa/institución seleccionada para este proyecto debe entregar, en seguimiento de la actividad 4.1, los siguientes productos:

- 5.1.1. Diagnósticos de aspectos regulatorios, institucionales y contractuales (2);
- 5.1.2. Propuestas de mejoras regulatorias, institucionales y contractuales (2);
- 5.1.3. Propuesta de perfiles para fortalecimiento de recursos humanos (2);
- 5.1.4. Propuesta de consultorías para la generación de conocimiento (2)
- 5.1.5. Presentación de resultados (2).

5.2. El BID organizará reuniones de coordinación al principio, durante la implementación y previo a la aprobación de los entregables y las actividades que se realizarán.

6. Calendario del Proyecto e Hitos

Mes 1	Entrega: Propuesta Técnica (incl. metodología) y Calendario de actividades
Mes 2	Entrega: Diagnósticos y Propuestas de Mejoras
Mes 3	Entrega: Propuestas de perfiles de RRHH y consultorías para generación de conocimiento

7. Requisitos de los Informes

- 7.1. La organización/empresa/institución seleccionada para este proyecto debe entregar los reportes y productos descritos en la sección 5 para ser aprobados por el BID.
- 7.2. Los reportes y productos deben ser entregados en castellano.
- 7.3. La realización de los diagnósticos descritos en la sección 4 requerirá una revisión y síntesis de información recabada de fuentes primarias y secundarias. Toda información presentada deberá ser debidamente acompañada de información relativa a sus fuentes oficiales de información (en caso exista) y no oficiales (i.e. literatura científica). La experiencia de la organización/empresa/institución/consultora seleccionada no será suficiente justificativo para la inclusión de apreciaciones prescriptivas.

8. Criterios de aceptación

- 8.1. La entrega de los productos debe ser hecha a partir de la dirección de correo oficial del candidato seleccionado. Retrasos en la entrega deben ser comunicados con el Banco y aprobados debidamente.
- 8.2. El trabajo será aceptado y aprobado por el jefe de equipo, definido en la sección 9 de este documento. La aceptación y aprobación será comunicada vía correo electrónico (e-mail). A la aprobación del jefe de equipo el pago correspondiente será desembolsado.
- 8.3. Los productos no se considerarán aceptados hasta que el Banco no lo exprese de forma electrónica.

9. Supervisión e Informes

- 9.1. Los productos deben ser entregados de forma electrónica a Natascha Nunes da Cunha (nataschan@iadb.org) Angel Marces (angelm@iadb.org) en formato Word.

10. Calendario de Pagos

- 10.1. Las condiciones de pago se basarán en los hitos o entregables del proyecto. El Banco no espera

hacer pagos por adelantado en virtud de contratos de consultoría a menos que se requiera una cantidad significativa de viajes. El Banco desea recibir la propuesta de costos más competitiva para los servicios descritos en el presente documento.

Entregable	%
Propuesta Técnica y Calendario de actividades	30
Entregable 1 y 2 (Diagnósticos y Propuestas de Mejoras)	30
Entregables 3, 4 y 5 (Perfiles RRHH, Consultorías y Presentación de Resultados)	40
Total	100

- 10.2. La Tasa de Cambios Oficial del BID indicada en el contrato se aplicará para las conversiones necesarias de los pagos en moneda local.