

**PERFIL DE PROYECTO
HONDURAS
5 DE JULIO DE 2011**

I. DATOS BÁSICOS

Título del proyecto:	Apoyo a la Reforma de los Sistemas de Seguridad Social y del Servicio Civil		
Número del proyecto:	HO-L1079		
Equipo de proyecto:	Waldo Tapia (LMK/SCL), Jefe de Equipo del Proyecto; Belinda Perez Rincón (FMM/CHO), Jefa de Equipo Alterna; Roberto Flores-Lima (LMK/SCL); David Kaplan (SCL/LMK); Héctor Salazar (SCL/SCL); Cristina Fernandez (CID/CID); Nalda Morales (PDP/CHO); Ethel Muhlstein (SCKL/LMK); Eduardo Fernández Maldonado (SCL/LMK); y Mónica Lugo (LEG/SGO).		
Prestatario:	República de Honduras		
Organismo ejecutor:	Secretaría de Estado en el Despacho de Finanzas		
Plan de financiamiento:	BID (OC):	US\$17.500.000	
	BID (FOE):	US\$ 7.500.000	
	Local:	US\$ 0	
	Total:	US\$25.000.000	
Salvaguardias:	Políticas identificadas: B.01, B.02, B.03, B.06, B.07, B.13 y B.17. Clasificación: No aplicable a PBLs.		

II. JUSTIFICACIÓN GENERAL

A. Situación macroeconómica y fiscal

- 2.1 La economía de Honduras se ha caracterizado por un sector exportador orientado principalmente hacia Estados Unidos, un alto nivel de importaciones petroleras y un importante flujo de ingresos por concepto de remesas y ayuda externa, lo que la hizo muy sensible a los efectos de la crisis financiera, agravado por la crisis política que tuvo su punto más álgido en el año 2009. La crisis política determinó una pausa en los flujos de financiamiento al país que, en el contexto de gastos no presupuestados y de un incremento importante de la masa salarial, obligó a un incremento de endeudamiento interno en condiciones poco favorables. Ese año el crecimiento económico se redujo de 4% a 1,9%, las remesas se contrajeron en 12,3% y el déficit del sector público consolidado se incrementó en 4,6%. El INE estima que la pobreza aumentó 2,7% entre mayo de 2009 y mayo de 2010.
- 2.2 El nuevo Gobierno, iniciado en enero de 2010, ha realizado importantes esfuerzos orientados a lograr la reconciliación política y la plena reinserción del país en la comunidad internacional. En el plano económico, junto al fin de la pausa del financiamiento externo, se lograron grandes avances en: (i) la reforma fiscal de abril de 2010, que incluyó una reforma tributaria, un incremento de las tarifas de los servicios públicos y la racionalización del gasto; y (ii) el restablecimiento de

las relaciones con las multilaterales y la firma del Acuerdo Stand By con el Fondo Monetario Internacional (FMI).

- 2.3 En 2010, se registró un crecimiento del 2,8% y el sector público cerró con un déficit de 2,8% del PIB, inferior al 3,7% proyectado. Para el 2011 se espera un crecimiento del 3,5% y un balance del sector público consolidado del 3,5%. El sector externo presenta un déficit en cuenta corriente del 6,2% financiado por ingresos de capital que han determinado reservas internacionales de US\$2.969 millones a marzo de 2011, equivalentes a casi 4 meses de importaciones. La tasa de cambio ha permanecido prácticamente fija desde el 2006, sirviendo como un ancla para la inflación, que cerró el 2009 en 6,5% y se estima en 8% para el 2011.
- 2.4 Sin embargo, la recuperación es aún frágil y las reformas pendientes son múltiples. Es indispensable apoyar al Gobierno de Honduras (GHO) en su esfuerzo por llevar a buen término las reformas estructurales que requiere el país, algunas recogidas en el Acuerdo con el FMI. En particular, se hace necesario reducir la contingencia fiscal que se deriva del sistema de pensiones actual y mejorar la legislación y las prácticas del servicio civil hondureño.
- 2.5 El Sistema de Pensiones en Honduras se inicia con la creación en 1959¹ del Instituto Hondureño de Seguridad Social (IHSS). Desde entonces se han sumado cuatro institutos previsionales de los gremios profesionales con mayor capacidad de organización². Estos se caracterizan por una alta disparidad e inequidad en los parámetros referidos a las tasas de contribuciones, beneficios y requisitos de las pensiones de vejez. IMPREMA e INJUPEMP ofrecen las condiciones más favorables, pero han deteriorado su situación financiera y actuarial.
- 2.6 Según estudios de la Comisión Nacional de Bancos y Seguros (CNBS)³, el valor presente del déficit actuarial del IMPREMA y del INJUPEMP al cierre de 2010 se estima en 27% y 12% del PIB, respectivamente, lo que señala la insuficiencia en el largo plazo de las reservas patrimoniales de estas instituciones para el cumplimiento de los futuros beneficios del sistema⁴. Este déficit es el resultado de factores como: (i) bajo valor acumulado de cotizaciones personales, debido a que los afiliados tienen un corto periodo obligatorio de cotizaciones y una temprana edad de jubilación⁵; (ii) inadecuada ampliación de los beneficios, sin el

¹ La ley de creación del IHSS se aprobó en 1959 pero el organismo inició su actividad en 1962 con la puesta en marcha del Régimen de Salud que cubre contingencias de Enfermedad y Maternidad y, en 1969, con el funcionamiento del Régimen de Pensiones que cubre Invalidez, Vejez y Muerte. Solo hasta el 2005 se crea el Régimen de Riesgos Profesionales que incluye Accidentes de Trabajo y Enfermedades Profesionales.

² Además del IHSS, los 4 institutos son: Instituto de Previsión del Magisterio (INPREMA); Instituto de Jubilación y Pensiones de los Empleados Públicos (INJUPEMP); Instituto de Previsión Militar (IPM); e Instituto de Previsión de la Universidad Nacional Autónoma de Honduras (INPREUNAH). La prestación de servicios de salud sigue siendo responsabilidad del IHSS para toda la población, excepto para los militares y empleados de las fuerzas armadas.

³ Estudio Actuarial del INPREMA, Diciembre de 2010 y el Estudio Actuarial del INJUPEMP, Julio 2010.

⁴ De acuerdo a la CNBS, el déficit actuarial del INPREMA alcanza a las 79 mil millones de Lempiras, mientras que el Patrimonio y Reservas alcanza a 17 mil millones de lempiras. Para el caso de INJUPEMP, 32 mil y 14 mil millones de lempiras, respectivamente.

⁵ El periodo obligatorio de cotizaciones de ambos institutos son 10 años y la edad mínima para jubilarse (voluntariamente) es 50 años en el caso de IMPREMA y 58 años en el caso de INJUPEMP.

- incremento respectivo de los ingresos⁶; (iii) baja rentabilidad de las reservas patrimoniales; (iv) sistemáticos abusos sobre el sistema por jubilaciones extraordinarias calculadas sobre una base no cotizada; y (v) elevados gastos administrativos y alto porcentaje de morosidad en la cartera de préstamos.
- 2.7 El IHSS muestra una delicada condición financiera producto de los bajos ingresos percibidos por cotizaciones y al elevado gasto administrativo en personal⁷, lo que presiona las finanzas públicas del Estado. A esto se suman graves problemas en la gestión del IHSS como: la falta de independencia de los regímenes de pensiones y salud; la inexistencia de sistemas de información estadística; la falta de separación de las funciones de compra y provisión de servicios; y la debilidad del gobierno corporativo.
- 2.8 En Honduras las relaciones empleados públicos-Gobierno están reguladas por la Ley de Servicio Civil, el Código de Trabajo y 16 Estatutos Profesionales, siendo el Estatuto Docente el que más presiona las finanzas pues constituye el 50% de la nómina del Gobierno Central, establece ajustes salariales desvinculados de la realidad macro fiscal⁸ y no están sujetos a criterios claros de evaluación del desempeño y calidad en el servicio⁹. La existencia de diversos marcos de regulación dificulta la aplicación de procesos transparentes de reclutamiento, selección y contratación de personal. En 2010, el gasto en sueldos y salarios de los empleados de la administración central representó 74% de los ingresos tributarios, 60% del gasto corriente y el 50% de los gastos totales (2011 FMI)¹⁰; lo que resta margen para la implementación de políticas públicas, limita dramáticamente la inversión y vulnera el equilibrio de las cuentas fiscales.

B. El compromiso del gobierno

- 2.9 En el marco de la Visión de País 2010-2038, el GHO se ha propuesto realizar reformas en los institutos previsionales con el objetivo de consolidar un sistema de previsión social, incluyente y eficiente que pueda garantizar mejores condiciones para los trabajadores. Asimismo, el GHO se ha propuesto reformar el marco legal del servicio civil con el objetivo de lograr un Estado más responsable, eficiente y competitivo, que premie la competencia, capacidad y desempeño de los empleados públicos. Estas reformas contribuirán a reducir las vulnerabilidades de las cuentas fiscales, consolidar la estabilidad macroeconómica e iniciar el proceso de construcción de esa visión de largo plazo.

⁶ Por ejemplo, la inclusión del décimo tercero y décimo cuarto mes sin aportar sobre la misma base.

⁷ El gasto administrativo en personal representa sobre el 40% de los gastos totales de la institución Ver Arenas, Alberto. "Evaluación de la Sostenibilidad Financiera del Sistema de Pensiones y alternativas de Reformas, 2010".

⁸ Por ejemplo el Art. 52 del Estatuto docente indica que por concepto de años de servicio se otorgara a los docentes un incremento calculado en forma automática sobre el sueldo base, de acuerdo a la escala siguiente: 1) 5 años de servicio 15%; 10 años, 30%; 15 años, 45%; 18 años, 60%; 21 años, 75%; 24 años, 75%; 24 años, 90%, 27 años, 105%; y 30 años, 120%. Desde la aplicación del Estatuto Docente, 2008, los maestros a nivel de primaria han logrado casi cuadruplicar su salario base (de 190 a 741 dólares). Los ajustes de salarios de los maestros están vinculados a los reajustes que fija la Ley del Salario Mínimo.

⁹ La calidad de la educación primaria en Honduras ocupa el lugar 123 de 139 países según el informe de competitividad del Foro Económico Mundial 2010-2011, para más detalles ver http://www3.weforum.org/docs/WEF_GlobalCompetitivenessReport_2010-11.pdf.

¹⁰ El nivel más alto de la región. Ver Díaz, Magín. "El Gasto Público en Honduras: Ajuste y Desafíos Macro-Fiscales". 2010

III. ASPECTOS DE DISEÑO Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR

A. Estrategia del Banco con el país y con el sector

- 3.1 Este programa es consistente con la Estrategia del Banco con Honduras actualmente en preparación y forma parte del Programa de Operaciones 2011 del Banco (GN-2617, Anexo I). Esta operación acompaña a Honduras en reformas estructurales de mayor importancia para el país que no sólo tendrán efectos fiscales positivos, sino que son fundamentales para mejorar el funcionamiento del mercado laboral y la gestión pública y además contribuyen al desarrollo social del país. Por lo tanto, el programa es consistente con el área prioritaria de la Estrategia del Banco con Honduras relativa al fortalecimiento del marco macroeconómico y la eficiencia de la asignación de los recursos públicos; y con las prioridades sectoriales establecidas en el Noveno Aumento General de Recursos del Banco (AB-2764), en particular, una política social favorable a la igualdad y a la productividad.

B. Objetivo y estructura del programa

- 3.2 El objetivo general del programa es consolidar la estabilidad macroeconómica y fiscal del país y mejorar el funcionamiento del mercado laboral. Los objetivos específicos son apoyar al GHO en su esfuerzo por reformar los institutos previsionales y el régimen de servicio civil, con el fin de construir un sistema de pensiones más equitativo y sostenible, y mejorar la gestión y calidad de la administración pública.

C. Componentes

- 3.3 **Componente I - Reforma INPREMA e INJUPEMP.** El objetivo de este componente es apoyar al GHO en su esfuerzo para fortalecer la situación actuarial del INPREMA e INJUPEMP a través de una reforma paramétrica que enmarque los beneficios en la disponibilidad real de los aportes y los rendimientos esperados para de las reservas patrimoniales acumuladas. Las reformas incluirán: (i) ajustes en los parámetros básicos del sistema, incluyendo cambios en los requisitos de jubilación obligatoria y voluntaria; (ii) reconocimiento de los derechos previsionales ya devengados por los afiliados actuales de los institutos, en especial de aquellos afiliados que están cerca de la edad de jubilación; y (iii) adecuación de las políticas y normas de Gobierno Corporativo.
- 3.4 **Componente II - Plan de reforma al IHSS.** Este componente preparará un plan de reforma del IHSS que restituya la viabilidad administrativa, financiera y actuarial de la institución. Se contempla la elaboración de propuestas de corto y largo plazo orientadas a: (i) incrementar los niveles de cobertura; (ii) fortalecer la capacidad institucional y de gestión del gobierno corporativo; (iii) mejorar la independencia entre los regímenes de salud y pensiones; (iv) reformar las variables paramétricas para fortalecer la sostenibilidad financiera de mediano y largo plazo; (v) favorecer el desarrollo de un sistema de información estadístico; y (vi) separar las funciones de compra y provisión de servicios. Se está preparando un insumo operacional (OI) cuyos recursos estarán orientados principalmente a apoyar estas propuestas (ver Anexo 6).

- 3.5 **Componente III - Reforma Ley de Servicio Civil.** Este componente apoyará al GOH en la revisión del actual marco normativo de las relaciones laborales entre los servidores públicos y el Estado, y en la formulación de un Anteproyecto de nueva Ley de Servicio Civil que al menos incluya: (i) un mecanismo y proceso de integración a la Ley de todos los empleados públicos, incluyendo los que se regulan por medio de los Estatutos Profesionales; (ii) la creación de un sistema que regule el reclutamiento, la selección y la contratación de todos los empleados públicos fundado en el mérito; (iii) el fortalecimiento de las facultades y recursos de la Dirección General de Servicio Civil; y (iv) parámetros de ajuste salarial de los empleados públicos compatibles con la situación fiscal del país. Además, se adoptarán medidas que incluyen: (i) la aprobación ejecutiva de un marco de procedimientos y normas administrativas para el control de la nómina salarial; (ii) un acuerdo ministerial creando la Unidad de Control de Nómina de la SEFIN; y (iii) la implementación de un sistema informático único de la administración de los recursos humanos docentes integrado al Sistema Integrado de Administración Financiera (SIAFI).
- 3.6 La operación consiste de un préstamo de US\$25 millones de apoyo a reformas de política (PBL)¹¹ estructurado en dos tramos de desembolso, con US\$17,5 millones de recursos de Capital Ordinario (CO) y US\$7,5 millones del Fondo para Operaciones Especiales (FOE). La Matriz de Políticas preliminar¹² muestra el detalle de las condiciones específicas a ser cumplidas en forma previa para cada tramo de desembolso.

IV. SALVAGUARDIAS

- 4.1 De acuerdo con la directiva B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (GN-22098-20 y OP-703) y por ser un préstamo sectorial de políticas no se requiere una clasificación de impacto.

V. RECURSOS Y CRONOGRAMA

- 5.1 El Anexo 5 detalla el cronograma de preparación, los costos y los hitos necesarios para lograr que la Propuesta para el Desarrollo de la Operación (POD) sea distribuida el 23 de agosto de 2011. Se tiene prevista la preparación de un insumo operacional (OI) para apoyar la ejecución del programa (ver OI en Anexo 6 a este Perfil). Se prevé utilizar fondos de cooperación técnica por US\$500.000 para la contratación de consultorías y realización de talleres. Asimismo, se utilizarán fondos administrativos para contratación de consultores por US\$27.883 y para 4 misiones por US\$37.713. El tiempo de personal requerido será de 1,23 FTEs.

¹¹ El equipo de proyecto, durante la misión de análisis, revisará cuál es el instrumento más apropiado para este programa.

¹² <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?docnum=36195414>

HONDURAS

APOYO A LA REFORMA DE LOS SISTEMAS DE SEGURIDAD SOCIAL Y DEL SERVICIO CIVIL

(HO-L1079)

PERFIL DE PROYECTO

ANEXO 1 – CONFIDENCIAL

SAFEGUARD POLICY FILTER REPORT

This Report provides guidance for project teams on safeguard policy triggers and should be attached as an annex to the PP (or equivalent) together with the Safeguard Screening Form, and sent to ESR.

1. Save as a Word document. 2. Enter additional information in the spaces provided, where applicable. 3. Save new changes.

PROJECT DETAILS	IDB Sector	SOCIAL INVESTMENT-WORK RIGHTS
	Type of Operation	Policy Based Loan (PBL)
	Additional Operation Details	
	Investment Checklist	Generic Checklist
	Team Leader	Tapia Troncoso, Waldo Andres (WALDOT@iadb.org)
	Project Title	Support to the Reform of the Social Security and Civil Service Systems
	Project Number	HO-L1079
	Safeguard Screening Assessor(s)	Sanchez, Ana Paula (APSANCHEZ@Contractual.iadb.org)
	Assessment Date	2011-04-26
	Additional Comments	

SAFEGUARD POLICY FILTER RESULTS	Type of Operation	Loan Operation	
	Safeguard Policy Items Identified (Yes)	The Bank will make available to the public the relevant Project documents.	(B.01) Access to Information Policy– OP-102
		The operation is in compliance with environmental laws and regulations of the country where the operation is being implemented (including national obligations established under ratified Multilateral Environmental Agreements).	(B.02)
		The operation (including associated facilities) will be screened and classified according to their potential environmental impacts.	(B.03)
		Consultations with affected parties will be performed and considerations of their views will be taken into	(B.06)

		account.	
		The Bank will monitor the executing agency/borrower's compliance with all safeguard requirements stipulated in the loan agreement and project operating or credit regulations.	(B.07)
		Operation for which ex-ante impact classification may not be feasible. These loans are: Policy-based loans, Financial Intermediaries (FIs) or loans that are based on performance criteria, sector-based approaches, or conditional credit lines for investment projects.	(B.13)
		Suitable safeguard provisions for procurement of goods and services in Bank financed projects may be incorporated into project-specific loan agreements, operating regulations and bidding documents, as appropriate, to ensure environmentally responsible procurement.	(B.17)
	Potential Safeguard Policy Items(?)	No potential issues identified	
	Recommended Action:	Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s), including B13, for guidance. No project classification required. Submit Report and PP (or equivalent) to ESR.	
	Additional Comments:		

ASSESSOR DETAILS	Name of person who completed screening:	Sanchez, Ana Paula (APSANCHEZ@Contractual.iadb.org)
	Title:	
	Date:	2011-04-26

**PROGRAMA DE APOYO A LA REFORMA DE LOS SISTEMAS DE
SEGURIDAD SOCIAL Y DEL SERVICIO CIVIL
(HO-L1079)**

ESTRATEGIA AMBIENTAL Y SOCIAL

A. Medio Ambiente

- 1.1 El programa no financiará inversiones físicas, por lo que no se prevé tener un impacto directo en el medio ambiente. De acuerdo con la directiva B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (GN-22098-20 y OP-703) y por ser un préstamo sectorial de políticas, no se requiere una clasificación de impacto sobre el medio ambiente.

B. Impactos Sociales

- 1.2 Se prevé que esta operación tendrá efectos favorables a la igualdad y productividad; en particular, tendrá los siguientes impactos positivos:
- 1) Constitución de un sistema previsional más equitativo y sostenible a través del fortalecimiento de la situación actuarial del INPREMA e INJUPEMP. Garantizar la sostenibilidad del sistema de pensiones es uno de los objetivos sociales de todo gobierno, y el Gobierno de Honduras no es ajeno a ello. El fortalecimiento de ambos institutos se realizará a través de reformas paramétricas que incluyen cambios en los requisitos de jubilación y el reconocimiento de los derechos previsionales ya devengados de aquellos afiliados que están cerca de la edad de jubilación. De igual manera, el fortalecimiento de ambos institutos incluirá la reestructuración del gobierno institucional implementando nuevos requerimientos y controles a las autoridades de los Institutos. Estos cambios del gobierno institucional facilitarán una mejor toma de decisiones para que los recursos de los trabajadores sean administrados con mayor eficiencia.
 - 2) Restitución de la viabilidad administrativa, financiera y actuarial del Instituto Hondureño de Seguridad Social (IHSS) a través de la implementación de un plan de reformas de corto y largo plazo. El plan de reforma contribuirá al bienestar del pueblo hondureño a lo largo de su ciclo de vida, facilitándole el acceso en forma equitativa, oportuna y asequible a un conjunto de servicios orientados a mejorar su calidad de vida, en el marco de los principios de la seguridad social.
 - 3) Mejora en la gestión y la calidad de la administración pública a través de la elaboración de una nueva Ley de Servicio Civil que incluirá los siguientes puntos: (i) un mecanismo y proceso de asimilación a la Ley de todos los empleados públicos, incluyendo los que se regulan por medio de los Estatutos Profesionales; (ii) la creación de un sistema que regule el reclutamiento, la selección y la contratación de todos los empleados públicos fundado en el mérito; (iii) el fortalecimiento de las facultades y recursos de la Dirección General de Servicio Civil; y (iv) parámetros de ajuste salarial de los empleados públicos compatibles con la situación fiscal del país. Estas reformas proveerán al pueblo hondureño un servicio civil que administre los recursos y atienda a sus necesidades de forma eficiente, optimizando el uso de los recursos escasos del Estado.

**PROGRAMA DE APOYO A LA REFORMA DE LOS SISTEMAS DE SEGURIDAD SOCIAL Y DEL SERVICIO CIVIL
(HO-L1079)**

ÍNDICE DE ACTIVIDADES Y TRABAJO SECTORIAL EJECUTADO Y PROPUESTO

Temas	Descripción	Fechas	Referencias y vínculos a archivos electrónicos
(1) Sistemas de Pensiones	Evaluación de la sostenibilidad financiera del sistema de pensiones y alternativas de reforma	Mayo 2011	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?docnum=36201189
(2) Servicio Civil	Revisión de la legislación actual y elaboración de un anteproyecto de nueva Ley de Servicio Civil	Octubre de 2011	
(3) IHSS	Elaboración del Plan de Acción del IHSS de corto plazo que incluya la realización de un breve diagnóstico actualizado de los problemas estructurales de la Institución y la elaboración de un listado priorizado de los principales problemas y acciones específicas a desarrollar en el corto plazo para solucionar los problemas detectados.	Julio de 2011	
(4) INPREMA e INJUPEMP	Revisión del Modelo Actuarial de valuación de INPREMA e INJUPEMP utilizado por la CNBS, y desarrollo de valuaciones complementarias (Valores Actuales y Flujos de Fondos) conforme distintas hipótesis alternativas (Sensibilidad de las Variables). Revisión de los Proyectos de Ley. Aspectos cuantitativos de la transición y la evolución de las inversiones, en particular comportamiento de las carteras de préstamos, bonos del gobierno y depósitos en el sistema financiero.	Septiembre de 2011	
(5) INPREMA e INJUPEMP	Revisión de los aspectos Jurídicos sobre Derechos Adquiridos y apoyo para la redacción de los fundamentos y artículos específicos con cambios para los afiliados actuales, incluyendo a los que ya alcanzaron condiciones jubilatorias.	Septiembre de 2011	

Temas	Descripción	Fechas	Referencias y vínculos a archivos electrónicos
(6) IHSS	Elaboración de una estrategia de largo plazo para mejorar la gestión del IHSS. La estrategia incluirá: plan para determinar el nivel de equilibrio de las tasas de cotizaciones; estudios sobre la política de los techos salariales de las cotizaciones; plan de fortalecimiento de los sistemas de gestión institucional, incluyendo como mínimo un sistema de información depurado de los aportes y salarios individuales de cada afiliado; separación de los dos regímenes (salud y pensiones); separación entre la provisión de servicios y la compra de los servicios (salud).	Marzo de 2012	
(7) Servicio Civil	Consultoría para la elaboración de un reglamento de la ley de reforma del Servicio Civil de Honduras.	Diciembre de 2012	
(8) INPREMA e INJUPEMP	Consultoría para la elaboración de los reglamentos de las leyes de reforma del INPREMA e INJUPEMP.	Diciembre de 2012	

HONDURAS

APOYO A LA REFORMA DE LOS SISTEMAS DE SEGURIDAD SOCIAL Y DEL SERVICIO CIVIL

(HO-L1079)

PERFIL DE PROYECTO

ANEXO 5 – CONFIDENCIAL

Anexo de TC

País: Honduras

Nombre y Número del Programa: Programa de Apoyo a la Reforma de los Sistemas de Seguridad Social y del Servicio Civil (OI HO-T1159, Programa HO-L1079)

Fecha	5 de julio de 2011
Relación a préstamo	Insumo operacional (OI)
Equipo de proyecto	Waldo Tapia (LMK/SCL), Jefe de Equipo del Proyecto; Belinda Pérez Rincón (FMM/CHO), Jefa de Equipo Alterna; Roberto Flores-Lima (LMK/SCL); David Kaplan (SCL/LMK); Héctor Salazar (SCL/SCL); Cristina Fernández (CID/CID); Nalda Morales (PDP/CHO); Juan Carlos Martell (PDP/CHO); Ethel Muhlstein (SCL/LMK); Eduardo Fernandez Maldonado (SCL/LMK); y Mónica Lugo (LEG/SGO)
División responsable	Unidad de Mercados Laborales (SCL/LMK).
Agencia ejecutora	Banco Interamericano de Desarrollo
Unidad con responsabilidad de desembolsos	Representación del BID en Honduras
Objetivo	Apoyar a la implementación y ejecución del préstamo “Programa de Apoyo a la Reforma de los Sistemas de Seguridad Social y del Servicio Civil” (HO-L1079), cuya meta es consolidar la estabilidad macroeconómica y fiscal del país y mejorar el funcionamiento del mercado laboral y, en particular, apoyar la reforma de los institutos previsionales y el régimen de servicio civil. El presente proyecto de OI busca proveer a las autoridades hondureñas de la información y de las herramientas necesarias para la toma de decisiones sobre el proceso de reforma del Servicio Civil, el Instituto Hondureño de Seguridad Social (IHSS), el Instituto Nacional de Jubilaciones y Pensiones de Empleados y Funcionarios del Poder Ejecutivo (INJUPEMP) y el Instituto de Previsión del Magisterio (INPREMA).
Descripción	Los recursos de este OI estarán destinados a: (i) elaborar los reglamentos de las leyes de reforma del Servicio Civil, el INPREMA y el INJUPEMP; y (ii) realizar una auditoría comprensiva del IHSS que incluya un plan de acción para reformas de corto y largo plazo.

Actividades	<p>El OI financiará las siguientes actividades:</p> <p><u>Actividad 1: Reglamentación de las leyes que reformarán el Servicio Civil, el INJUPEMP y el INPREMA.</u> Esta actividad tiene como finalidad el desarrollo de los principios y procedimientos que serán utilizados por los entes y órganos que correspondan para la implementación de las leyes que reformarán el Servicio Civil, el INJUPEMP y el INPREMA.</p> <p><u>Actividad 2: Realización de una auditoría comprensiva del IHSS.</u> Tiene como finalidad la elaboración de una evaluación administrativa, técnica y financiera del IHSS que incluirá un plan de acción que incluirá la preparación de propuestas de reformas de corto y largo plazo.</p>			
Productos esperados	<p>1. Reglamentos para la implementación de las leyes que reformarán el Servicio Civil, el INJUPEMP y el INPREMA.</p> <p>2. Informe sobre los resultados de la auditoría comprensiva del IHSS.</p>			
Resultados esperados	Acompañamiento, fortalecimiento y apoyo al proceso de generación y suministro de información oportuna y pertinente que permita sostener una estrategia de reformas en el Servicio Civil, el IHSS, el INPREMA y el INJUPEMP.			
Plazos	El OI tendrá un período de ejecución de 18 meses. El período de desembolso será de 24 meses.			
Presupuesto administrativo estimado para su ejecución por año de ejecución	Ninguno.			
Presupuesto	Componentes y actividades de la OI	<u>BID (US\$ miles)</u>	<u>Local (US\$ miles)</u>	<u>Total (US\$ miles)</u>
	1. Elaboración de los reglamentos de las leyes de reforma del Servicio Civil, el INPREMA y el INJUPEMP	50,000		50,000
	2. Auditoría comprensiva del IHSS que incluya la formulación de propuestas de reformas y reglamentos de corto y largo plazo	300,000		300,000
	Total			350,000
Plan de adquisiciones / contrataciones	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?docnum=36197218			

Condiciones para desembolso	Ninguna.
Fondo rotatorio	N/A
Evaluación	El OI apoya las actividades del préstamo HO-L1079 y como tal, será evaluada conjuntamente con los resultados de dicha operación.
Informes	El Banco aprobará los informes elaborados en el marco de esta operación, consultando la opinión de la Comisión Nacional de Bancos y Seguros (CNBS).
Auditorías	N/A
Términos de referencia	<p>TOR 1 – Elaboración de los Reglamentos de las Leyes de Reforma de INPREMA e INJUPEMP – Ver http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?docnum=36197238</p> <p>TOR 2 – Elaboración de una Auditoría del Instituto Hondureño del Seguro Social – Ver http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?docnum=36197244</p> <p>TOR 3 – Elaboración de un Reglamento de las Leyes de Reforma del Servicio Civil http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?docnum=36197228</p>