

URUGUAY
PERFIL DEL PROGRAMA
I. INFORMACIÓN BÁSICA

Nombre del Proyecto:	Financiamiento Suplementario para el Programa Integrado de Saneamiento de Ciudad de la Costa
Número del Proyecto:	UR-L1075
Equipo de Proyecto:	Sergio Campos (WSA/CAR), Jefe del Equipo; Kleber Machado (INE/WSA) Jefe Alternativo; Jorge Oyamada (WSA/CPR); Henry Moreno y Cynthia Nuques (INE/WSA); Tania Paez (WSA/CUR); Oscar Camé (ESG/CPR); Nadia Rauschert y Gabriele del Monte (FMP/CUR); Javier Cayo (LEG/SGO).
Prestatario y Ejecutor:	Administración de las Obras Sanitarias del Estado (OSE)
Garante:	República Oriental del Uruguay
Financiamiento:	Financiamiento Suplementario BID 9.000.000 Local <u>1.000.000</u> Total 10.000.000
Salvaguardas:	Políticas accionadas: OP-102; OP-703 (B.02, B.03, B.05, B.06, B.07, B.11 y B.17) y OP-704 (B.01) Clasificación: "B"

II. OBJETIVOS Y JUSTIFICACIÓN

- 2.1 **Objetivos y Alcance.** El objetivo del proyecto de financiamiento suplementario es el de proveer a OSE con recursos adicionales a los otorgados en el Préstamo 2095/OC-UR (Programa Integrado de Saneamiento de Ciudad de la Costa) para asegurar el cumplimiento de los objetivos de esa operación, los cuales no se modificarían con este financiamiento suplementario, siendo ellos: i) mejorar la calidad del agua en el Arroyo Pando, preservando las condiciones de balneabilidad de las playas y contribuir a mejorar la calidad de la napa freática, y ii) mejorar la calidad de vida urbana de la zona mediante obras de drenaje pluvial y pavimentación integral de las calles.
- 2.2 **Descripción, Costos y Financiamiento del Programa 2095/OC-UR.** Este programa fue aprobado por el Banco el 11 de diciembre del 2008 como la primera operación del CCLIP y fue elegible en noviembre del 2009. El primer programa del CCLIP incluía obras y acciones agrupadas bajo los siguientes tres componentes: i) infraestructura en saneamiento: planta de tratamiento, estación de bombeo, emisarios terrestre y subacuático, líneas de impulsión y redes de saneamiento; ii) infraestructura de drenaje y pavimentación: colectores, cunetas y alcantarillas, obras de laminación y pavimentación; y iii) fortalecimiento institucional: capacitación, elaboración de manuales de operación y mantenimiento, implementación de unidad de mantenimiento de drenaje y pavimentos. El costo total del programa fue estimado en US\$82,5 millones, siendo el monto del préstamo de US\$43 millones. La distribución original según categorías de inversión y fuente de financiamiento se presenta en el Cuadro I-1. La ejecución del proyecto se considera satisfactoria, habiéndose comprometido 67% del total del préstamo y

desembolsado US\$21,750 millones. La ejecución del programa incluyó la licitación y adjudicación de los siguientes cuatro contratos de obra hasta por un total de US\$86,42 millones (costos directos): i) planta de tratamiento y estación de bombeo US\$17,58; ii) obras de saneamiento, drenaje pluvial y pavimentación US\$25,93; iii) emisario terrestre y línea de impulsión, y obras de saneamiento, drenaje pluvial y pavimentación US\$35,32; y iv) emisario subfluvial US\$7,59.

- 2.3 **Necesidad y Justificación del Financiamiento Suplementario al Préstamo 2095/OC-UR.** Se estima que es necesario un financiamiento adicional hasta por un total de US\$9 millones para financiar los costos de las obras de saneamiento (Componente II.1). Los costos de las obras que están en ejecución se incrementarán de US\$39,32 a US\$50,40 millones. Este aumento en los costos de construcción (US\$11,08 millones) de las obras, una vez utilizados los montos disponibles bajo Imprevistos y Escalamiento de Costos (Categoría IV.1) demanda un financiamiento suplementario de US\$8,93 millones. Por su parte, las obras de drenaje pluvial y vialidad (Categoría II.2), financiadas con recursos de la contrapartida local, también han experimentado similares incrementos en el costo de las obras y que están siendo financiados con recursos del aporte local provenientes de la Intendencia de Canelones, que corresponde a un monto total de US\$8,7 millones.

Cuadro I-1 Costos y Financiamiento: 2095/OC-UR (Miles de USD)

Costos	BID	Local	Total	%
I. Ingeniería y Administración	1.134	1.028	2.163	2,6%
II. Directos	39.544	31.486	71.030	86,1%
II.1 Obras de saneamiento	39.320	-	39.320	47,7%
II.2 Obras de drenaje pluvial y vialidad	-	31.060	31.060	37,6%
II.3 Fortalecimiento Institucional	224	426	650	0,8%
III. Concurrentes (Auditoría y Evaluación)	172	133	305	0,4%
IV. Sin asignación específica (Imprevistos y Escalamiento)	2.150	2.330	4.480	5,4%
V. Financieros (Intereses y Comisión de Crédito)	-	4.523	4.523	5,5%
TOTAL	43.000	39.500	82.500	100%
%	52,1%	47,9%	100,0%	

- 2.4 Una evaluación del incremento en los costos realizada por OSE indica que los aumentos se originaron principalmente por factores exógenos al proyecto como ser: el marcado aumento en los costos de la construcción de infraestructura en Uruguay desde noviembre del 2008 a la fecha (29%); y el efecto causado por las variaciones en la tasa de cambio entre el peso uruguayo y el dólar de Estados Unidos de América durante el mismo período (21%). El análisis del préstamo suplementario se realizará en el marco de la política del Banco sobre Aumento del Financiamiento por Sobrecostos de las Operaciones en Ejecución (GN-2329). En este sentido, a la fecha el equipo del proyecto ha podido constatar el cumplimiento de cinco condiciones establecidas en la citada política: i) el financiamiento suplementario está siendo solicitado dentro del plazo vigente para desembolsos, ii) el programa está siendo ejecutado satisfactoriamente; iii) los costos mayores a los estimados resultan de circunstancias excepcionales; iv) el monto disponible no permitiría llevar adelante el proyecto; que es por naturaleza indivisible; y v) el país está al día en sus pagos. Asimismo, el ejecutor está elaborando información adicional para

justificar adecuadamente el cumplimiento de las tres condiciones remanentes: vi) el aumento del financiamiento no afecta las condiciones económicas, financieras, institucionales y ambientales del proyecto inicial; vii) el prestatario no cuenta con los recursos adicionales y no le ha sido posible conseguir otro tipo de financiamiento razonable y viii) el prestatario estaría en condiciones de financiar el aporte local. Esta información será analizada por el equipo del proyecto durante la próxima misión. Cabe mencionar que aumentos similares fueron observados en otros sectores de la infraestructura urbana durante el mismo período, como son los casos de los proyectos de Modernización del Puerto de Montevideo (2247/OC-UR) y Plan de Saneamiento Urbano IV (1819/OC-UR) de particular interés por haber requerido préstamos suplementarios del Banco.

- 2.5 **Segunda Operación de la Línea CCLIP.** Paralelamente a la preparación de esta operación suplementaria al primer préstamo de la línea CCLIP, se está preparando una segunda operación (UR-L 1081) bajo la misma línea CCLIP, cuyo objetivo principal es la expansión de la red de saneamiento en el área de influencia de la planta de tratamiento lo cual permitirá incrementar progresivamente los caudales que llegan a la nueva planta (en construcción bajo la operación en ejecución), permitiendo el mejor uso posible de su capacidad. En este sentido, esta segunda operación bajo la línea CCLIP incluirá: i) la interconexión con la ciudad de Pando de aproximadamente 9,8 Km de longitud ii) aumento de cobertura de saneamiento en las cuencas “B” y “C” contiguas a la Zona “A” (incluida en la primera etapa del CCLIP), iii) obras de interconexión de sistemas o aumento de cobertura en zonas de influencia de la planta de tratamiento de Ciudad de la Costa, iv) conexiones intradomiciliarias de Ciudad de la Costa a efectos de: mitigar el riesgo de no conexión a las redes financiadas con recursos de la primera operación de la Línea CCLIP y asegurar el caudal necesario para la puesta en operación de la Planta de Tratamiento. Adicionalmente, OSE tiene proyectado en su Plan de Saneamiento conectar los sistemas de saneamiento de las ciudades La Paz y Las Piedras del Departamento de Canelones al sistema de disposición final oeste de Montevideo, que está siendo financiado con el préstamo 1819/OC-UR. Las obras del sistema de disposición final oeste están proyectadas para culminar en el año 2015, por lo que el alcance de este último componente será la actualización de los estudios de planificación de la expansión de la red de recolección de aguas residuales, el diseño ejecutivo de las mismas y de los bombeos e impulsiones necesarios.
- 2.6 **Beneficios y Beneficiarios.** Los beneficiarios directos de las obras de aumento de cobertura de saneamiento en áreas de influencia de la Planta y la culminación de la obras incluidas en el préstamo 2095/OC-UR serían a corto plazo aproximadamente 70.000 habitantes e indirectamente todos los usuarios de las playas de Ciudad de la Costa. El principal beneficio del programa está relacionado con una mejora en la calidad ambiental urbana, especialmente en los aspectos que repercuten sobre las condiciones sanitarias en las que viven los residentes, y la eliminación o reducción de la contaminación de aguas residuales vertidas en el Arroyo Pando y las playas adyacentes.
- 2.7 **Esquema de Ejecución y Financiación.** OSE será el prestatario y organismo ejecutor y la República Oriental del Uruguay el garante. El organismo ejecutor,

mediante la Gerencia de Programas con Financiamiento Externo, será responsable por el adecuado cumplimiento de los objetivos de los programas, la administración de los recursos de los préstamos y del oportuno financiamiento del aporte local. El Consorcio Canario SA, constituido durante la ejecución del Programa 2095/OC-UR será el ente subejecutor que apoyará la gestión de OSE siguiendo los mismos lineamientos del programa en ejecución. El esquema de financiación incluye recursos de préstamo del capital ordinario del BID para la operación UR-L1075 por US\$9 millones y un aporte de contrapartida local de US\$1 millón.

- 2.8 **Consistencia con la Estrategia de País y GCI-9.** El programa es consistente con la Estrategia de País del Banco con Uruguay para el período 2010-2015 (GN-2626), ya que la misma tiene como objetivo estratégico aumentar la cobertura de agua y saneamiento, siendo uno de los resultados previstos en la Estrategia el aumento de cobertura de saneamiento y de tratamiento de aguas residuales en Ciudad de la Costa. Además esta operación es consistente con el área prioritaria de apoyo a la Infraestructura para la Competitividad y contribuye a las metas de financiamiento del GCI-9 para apoyo a iniciativas de cambio climático, eficiencia energética y sostenibilidad ambiental.

III. LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE SANEAMIENTO

- 3.1 **El Servicio de Saneamiento.** Los servicios de agua y saneamiento en Ciudad de la Costa son de responsabilidad de OSE. La ciudad cuenta con redes de agua potable que cubren casi totalmente el territorio, pero carece de redes de saneamiento en más del 80% de su área urbanizada. Actualmente la evacuación de los efluentes domésticos se hace mediante sistemas individuales de tratamiento (pozos negros y fosas sépticas) que son vaciados periódicamente por camiones barométricos. La planta de tratamiento del Pinar Norte, cuya capacidad se encuentra ampliamente sobrepasada, recibe estos residuos y descarga sus efluentes al arroyo Pando.
- 3.2 **Marco Institucional.** La Dirección Nacional de Aguas (DINAGUA) y la Unidad Reguladora de Servicios de Energía y Agua (URSEA) están a cargo de formular la política sectorial y la regulación del servicio, respectivamente. La prestación del servicio está a cargo de dos prestadores: la Intendencia de Montevideo, a través de la División Saneamiento, que atiende el Departamento de Montevideo y OSE que atiende el resto del País.
- 3.3 **Plan Director del Área Metropolitana de Montevideo (PDAM).** Este plan, financiado con recursos del Préstamo 785/OC-UR, permitió identificar, jerarquizar y programar los principales proyectos de infraestructura y de gestión empresarial, hasta el año 2030 y definió tres sistemas mayores para la extensión del servicio. Entre ellos el Sistema Costero, al este y noroeste de la Capital, agrupa la Ciudad de la Costa, Pando, Capitán Artigas, Toledo-Suárez y Salinas. Este sistema atenderá una población proyectada de 350.000 habitantes al horizonte mencionado. La primera etapa del plan priorizó en Ciudad de la Costa un área de alta densidad de viviendas, con una superficie de aproximadamente 2.147 ha y una población estimada actualmente en aproximadamente 55.000 habitantes, que corresponden a las Zonas A, B y C.

- 3.4 **Gestión Financiera.** Durante las últimas tres gestiones, OSE presentó una situación financiera adecuada. Recursos propios provenientes de tarifas serán suficientes para cubrir sus costos de operación, mantenimiento y administración, así como sus costos de capital en el largo plazo. Asimismo, reporta niveles de facturación y cobranza que están por encima del 90% (ver [enlace](#)).

IV. SALVAGUARDAS SOCIALES Y AMBIENTALES Y RIESGOS

- 4.1 El programa producirá un efecto ambiental y social neto positivo, dado que mejorará las condiciones de vida de la población y la calidad ambiental de las áreas de intervención, de conformidad con los lineamientos de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703). La operación propuesta ha sido clasificada por el equipo de proyecto como de Categoría B (ver Anexo II), puesto que se estima causará impactos ambientales y sociales negativos localizados y de corto plazo, para las cuales se dispone de medidas de mitigación. La Estrategia Ambiental y Social elaborada (ver Anexo III) contempla la realización de una evaluación de la implementación del proyecto en ejecución y la aplicación del Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS).
- 4.2 **Riesgos.** El riesgo de aumento en los costos es bajo debido a que, en el caso del préstamo 2095/OC-UR ya se han realizado la apertura de todas las licitaciones, y para las nuevas obras de ampliación de cobertura de saneamiento en el área de influencia de Ciudad de la Costa se prevé la extensión de los contratos existentes por la similitud en el tipo de obras, lo que permitirá un ahorro significativo de tiempo en los procesos licitatorios. El principal riesgo macroeconómico está relacionado con incrementos en los costos de la construcción como consecuencia de una posible apreciación del tipo de cambio ya que de enlentecerse el proceso de recuperación económica de los países desarrollados, los Bancos Centrales de dichas economías podrían expandir aún más la oferta monetaria para incrementar la liquidez de los mercados financieros.

V. RECURSOS Y CRONOGRAMA DE PREPARACIÓN

- 5.1 Se prevé que el envío del Borrador de la Propuesta de Préstamo al OPC se realizará el día 14 de agosto, y se espera que la aprobación por parte del Directorio ocurra el 26 de septiembre del presente. El total de los costos de preparación (consultorías y misiones) será de US\$126.000. El detalle se encuentra en Anexo V.

Anexo I / Confidencial

SAFEGUARD POLICY FILTER REPORT

PROJECT DETAILS	IDB Sector	WATER AND SANITATION	
	Type of Operation	Other Lending or Financing Instrument	
	Additional Operation Details		
	Investment Checklist	Infrastructure Water and Sanitation	
	Team Leader	Campos G., Sergio I. (SCAMPOS@iadb.org)	
	Project Title	Financiamiento Suplementario para el Programa Integrado de Saneamiento de Ciudad de la Costa (UR-L1017) y Segunda Operación de la línea CCLIP del Programa Integrado de Saneamiento de Ciudad de la Costa, (UR-X1006).	
	Project Number	UR-L1075	
	Safeguard Screening Assessor(s)	Camé Saldivar, Oscar Luis (OSCARLUIISC@iadb.org)	
	Assessment Date	2012-03-15	
	Additional Comments		
SAFEGUARD POLICY FILTER RESULTS	Type of Operation	Loan Operation	
	Safeguard Policy Items Identified (Yes)	Activities to be financed in the project area are located within a geographical area or sector exposed to natural hazards (Type 1 Disaster Risk Scenario).	(B.01) Disaster Risk Management Policy– OP-704
		The Bank will make available to the public the relevant Project documents.	(B.01) Access to Information Policy– OP-102
		The operation is in compliance with environmental, specific women's rights, gender, and indigenous laws and regulations of the country where the operation is being implemented (including national obligations established under ratified Multilateral Environmental Agreements).	(B.02)
		The operation (including associated facilities) is screened and classified according to their potential environmental impacts.	(B.03)
		An Environmental Assessment is required.	(B.05)
		Consultations with affected parties will be performed equitably and inclusively with the views of all stakeholders taken into account, including in particular: (a) equal participation of women and men, (b) socio-culturally appropriate participation of indigenous peoples and (c) mechanisms for equitable participation by vulnerable groups.	(B.06)
		The Bank will monitor the executing agency/borrower's compliance with all safeguard requirements stipulated in the loan agreement and project operating or credit regulations.	(B.07)
		The operation has the potential to pollute the environment (e.g. air, soil, water, greenhouse gases...).	(B.11)
		Suitable safeguard provisions for procurement of goods and services in Bank financed projects may be incorporated into project-specific loan agreements, operating regulations and bidding documents, as appropriate, to ensure environmentally responsible procurement.	(B.17)

	Potential Safeguard Policy Items(?)	No potential issues identified	
	Recommended Action:	<p>Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.</p> <p>The project triggered the Disaster Risk Management policy (OP-704). A more limited and specific Disaster Risk Assessment (DRA) may be required (see Directive A-2 of the DRM Policy OP-704). Please contact a Natural Disaster Specialist in VPS/ESG or INE/RND for guidance.</p>	
	Additional Comments:		
ASSESSOR DETAILS	Name of person who completed screening:	Camé Saldivar, Oscar Luis (OSCARLUIISC@iadb.org)	
	Title:		
	Date:	2012-03-15	

SAFEGUARD SCREENING FORM

PROJECT DETAILS	IDB Sector	WATER AND SANITATION	
	Type of Operation	Other Lending or Financing Instrument	
	Additional Operation Details		
	Country	URUGUAY	
	Project Status		
	Investment Checklist	Infrastructure Water and Sanitation	
	Team Leader	Campos G., Sergio I. (SCAMPOS@iadb.org)	
	Project Title	Integrated Sanitation Program of Ciudad de la Costa supplementary financing	
	Project Number	UR-L1075	
	Safeguard Screening Assessor(s)	Camé Saldivar, Oscar Luis (OSCARLUIISC@iadb.org)	
	Assessment Date	2012-03-15	
	Additional Comments		
PROJECT CLASSIFICATION SUMMARY	Project Category: B	Override Rating:	Override Justification: Comments:
	Conditions/ Recommendations	<input type="checkbox"/> Category "B" operations require an environmental analysis (see Environment Policy Guideline: Directive B.5 for Environmental Analysis requirements). <input type="checkbox"/> The Project Team must send to ESR the PP (or equivalent) containing the Environmental and Social Strategy (the requirements for an ESS are described in the Environment Policy Guideline: Directive B.3) as well as the Safeguard Policy Filter and Safeguard Screening Form Reports. <input type="checkbox"/> These operations will normally require an environmental and/or social impact analysis, according to, and focusing on, the specific issues identified in the screening process, and an environmental and social management plan (ESMP). However, these operations should also establish safeguard, or monitoring requirements to address environmental and other risks (social, disaster, cultural, health and safety etc.) where necessary.	
SUMMARY OF IMPACTS/RISKS AND POTENTIAL SOLUTIONS	Identified Impacts/Risks	Potential Solutions	
	Likely to have minor to moderate emission or discharges that would negatively affect ambient environmental conditions.	Management of Ambient Environmental Conditions: The borrower should be required to prepare an action plan (and include it in the ESMP) that indicates how risks and impacts to ambient environmental conditions can be managed and mitigated consistent with relevant national requirements and international standards and guidelines such as the IFC Water and Sanitation Guidelines (as appropriate). The borrower should (a) consider a number of factors, including the finite assimilative capacity of the environment, existing and future land use, existing ambient conditions, the project's proximity to ecologically sensitive or protected areas, and the potential for cumulative impacts with uncertain and irreversible consequences; and (b) promote strategies that avoid or, where avoidance is not feasible, minimize or reduce the release of pollutants, including strategies that contribute to the improvement of ambient conditions when the project has the potential to constitute a significant source of emissions in an already degraded area. The plan should be subject to review by qualified independent experts. Depending on the financial	

		product, this information should be referenced in appropriate legal documentation (covenants, conditions of disbursement, etc.).
DISASTER SUMMARY	Details The Project should include the necessary measures to reduce disaster risk to acceptable levels as determined by the Bank on the basis of generally accepted standards and practices. Alternative prevention and mitigation measures that decrease vulnerability must be analyzed and included in project design and implementation as applicable. These measures should include safety and contingency planning to protect human health and economic assets. Expert opinion and adherence to international standards should be sought, where reasonably necessary.	Actions A more limited and specific Disaster Risk Assessment (DRA) may be required (see Directive A-2 of the DRM Policy OP-704). Please contact a Natural Disaster Specialist in VPS/ESG or INE/RND for guidance.
ASSESSOR DETAILS	Name of person who completed screening:	Camé Saldivar, Oscar Luis (OSCARLUIISC@iadb.org)
	Title:	
	Date:	2012-03-15

ESTRATEGIA AMBIENTAL Y SOCIAL

I. DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA

- 1.1 **Objetivo.** El objetivo del proyecto de financiamiento suplementario es el de proveer a OSE con recursos adicionales a los otorgados al Préstamo 2095/OC-UR (Programa Integrado de Saneamiento de Ciudad de la Costa) para asegurar el cumplimiento de los objetivos de esa operación los cuales no se modificarían con este financiamiento suplementario, siendo ellos: i) mejora de la calidad del agua en el Arroyo Pando, preservando las condiciones de balneabilidad de las playas y contribuir en mejorar la calidad de la napa freática; y ii) mejora en la calidad de vida urbana de la zona mediante obras de drenaje pluvial y pavimentación integral de las calles. Los objetivos para la segunda Operación de la línea de crédito condicional CCLIP son: i) ampliar la cobertura de saneamiento y tratamiento de las aguas residuales en el Departamento de Canelones particularmente en Ciudad de la Costa, en ciudad Pando y en zonas aledañas incluyendo la instalación de conexiones intradomiciliarias; y ii) realizar estudios para ampliar la cobertura de saneamiento y disposición adecuada de aguas residuales en las ciudades de La Paz y Las Piedras y otras zonas prioritarias.

A. El Programa 2095/OC-UR (UR-L1017) y su grado de ejecución actual

- 1.2 El Programa 2095/OC-UR (UR-L1017) incluye los siguientes componentes:
- a. **Componente 1. Obras de Saneamiento:** i) una planta de tratamiento de efluentes para un caudal promedio de 875 l/s, con un nivel de tratamiento secundario; ii) una estación de bombeo de 813 l/s de caudal; iii) 4,7 km de emisario terrestre y un km de emisario subacuático; iv) 4,4 km de línea de impulsión; y v) 62 km de redes de saneamiento.
 - b. **Componente 2. Obras de Drenaje Pluvial y Pavimentación de Vías:** 1,9 km de colectores pluviales; 84,5 km de cunetas y alcantarillas; 3.400 entradas de garajes; siete lagos permanentes o transitorios de laminación, y 1,27 km de canales de descargas a la playa. Se pavimentará 36,7 km de calles internas, 16 km de calles intermedias y 2,8 km de calles principales.
 - c. **Componente 3. Fortalecimiento Institucional:** i) elaboración del Manual de Operativo del Programa; capacitación en administración de proyectos con el sistema SAP; ii) fortalecimiento de OSE en operación y mantenimiento de sistemas de saneamiento: elaboración del Manual de Operación y Mantenimiento (O&M) de redes de saneamiento y capacitación ambiental en O&M de plantas de tratamiento; iii) fortalecimiento de la Intendencia Municipal de Canelones (IMC) en mantenimiento de infraestructura de drenaje pluvial y viales: conformación en la IMC de una Unidad para el mantenimiento de las obras del Programa, con contabilidad de centro de costos; elaboración del plan de mantenimiento de las infraestructuras de drenaje pluvial y vías; y adquisición de equipos de mantenimiento de infraestructuras de drenaje pluvial y de vías.

- 1.3 **Ejecutor.** El esquema de ejecución incluye a Obras Sanitarias del Estado (OSE) como el organismo ejecutor, que mediante la Gerencia de Programas con Financiamiento Externo será responsable por el adecuado cumplimiento de los objetivos del proyecto, la administración de los recursos del préstamo, y del oportuno financiamiento de los aportes de contrapartida local. El Consorcio Canario SA, constituido durante la ejecución del proyecto 2095/OC-UR (UR-L1017), será el ente subejecutor que apoyará la gestión de OSE siguiendo los mismo lineamientos del programa en ejecución. OSE fue creada como servicio descentralizado del Ministerio de Obras Públicas, de acuerdo a la Ley Orgánica del Organismo (Ley N° 11.907). Tiene a su cargo la prestación del servicio de agua potable en todo el territorio uruguayo y de saneamiento en todo el país, con excepción de la ciudad de Montevideo, y cuenta con una Unidad de Gestión Ambiental.
- 1.4 **Grado de ejecución.** La situación actual (a marzo de 2012) en cuanto a los avances en la ejecución del Programa (UR-L1017) se resume en el siguiente cuadro:

CUADRO N° 1: Avance en la ejecución física del Programa 2095/OC-UR (UR-L1017)
(a Mar/12)

COMPONENTE	COSTO TOTAL (Millones US\$)	AVANCE FÍSICO (a marzo 2012)	OBS.
Obra 1: Planta de tratamiento y estación de bombeo	23	89,2%	
Obra 2:			
A. Emisario Terrestre, línea de impulsión , redes de saneamiento, drenaje pluvial y pavimentación	40,6	0%	Se procedió a la apertura de sobres el 26/Nov/10. Se estima iniciar la obra en abril 2012
B. Emisario subacuático	9,5	0%	Se procedió a la apertura de sobres el 28/Set/11. Se estima iniciar la obra en abril 2012.
Obra 3: Redes de saneamiento, drenaje pluvial y pavimentación	33,3	21,5%	

- 1.5 **Supervisión por parte de VPS/ESG.** Del 29 de noviembre al 3 de diciembre de 2010 fue llevada a cabo una Supervisión Ambiental y Social del Programa UR-L1017 por parte de integrantes de VPS/ESG, como resultado del cual fue acordado con el ejecutor un plan de acción, que se halla actualmente en implementación. En base a los hallazgos de la supervisión, dicho Plan incluye acciones con los objetivos de i) fortalecer la capacidad de gestión ambiental y social de la unidad ejecutora, ii) compatibilizar criterios, lineamientos e instrumentos para la supervisión de los aspectos ambientales y sociales de las obras del proyecto, iii) fortalecer la información y concientización de la población acerca del proyecto e informar a la comunidad acerca del objetivo y modalidad de operación de las futuras lagunas de mitigación de crecidas, y v) minimizar el impacto de la extracción de agua subterránea en zona de obras y evitar contaminación derivada del contacto con la misma.

II. REQUERIMIENTOS AMBIENTALES Y SOCIALES

A. Requerimientos nacionales

- 2.1 Marco legal. La Ley N° 17.283 de Protección del Medio Ambiente declara de interés general la protección del ambiente y el adecuado manejo de las sustancias tóxicas o peligrosas, así como también la conservación de la biodiversidad. La Ley N° 16.466 de Evaluación de Impacto Ambiental, de 1994, ha hecho obligatoria la realización de la EIA como procedimiento para la aceptación de una serie de actividades, construcciones u obras. La misma debe desarrollarse a través de un procedimiento y una aprobación por parte de la Dirección Nacional de Medio Ambiente (DINAMA), dependiente del Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (MVOTMA), donde se define si el proyecto es o no ambientalmente viable.
- 2.2 La DINAMA, a través del Decreto 349/005 y reglamentaciones conexas, reglamentó el Estudio de Impacto Ambiental como herramienta preventiva de impactos ambientales. El Decreto determina que la construcción de emisarios de líquidos residuales y la construcción de plantas de tratamiento requieren pasar por dicho proceso para la habilitación ambiental. Como parte del EIA, se debe elaborar un Plan de Gestión Ambiental (PGA). Asimismo, debe tramitarse frente a la Comisión Nacional de Patrimonio una Evaluación de Impacto Arqueológico.
- 2.3 Como parte de la reglamentación del Código de Aguas, el Decreto 253/79 clasifica al Río de la Plata como un curso Clase tres (aguas destinadas a la preservación de fauna y flora hídrica). A su vez y debido a que el principal uso en la costa de Montevideo es el de recreación, se clasifica la costa y hasta 300 metros aguas adentro, como un curso Clase 3
- 2.4 **Marco institucional.** A nivel nacional, la institución responsable de la gestión ambiental es el Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (MVOTMA), actuando a través de la Dirección Nacional de Medio Ambiente (DINAMA). A su cargo está la “formulación, ejecución, supervisión y evaluación de los planes de protección de medio ambiente”.
- 2.5 A nivel departamental, es competencia de la Intendencia de Canelones (IC) el desarrollo de planes medioambientales, a través del Departamento de Gestión Ambiental.

B. Políticas y salvaguardias del BID

- 2.6 Las políticas y salvaguardias aplicables al proyecto son: OP-703 Medio Ambiente (específicamente las directrices B.02 Leyes y regulaciones nacionales; B.03 Preevaluación y clasificación; B.05 Requerimiento de evaluación ambiental; B.07 Supervisión y cumplimiento de salvaguardias; B.11 Prevención de contaminación; B.17 Adquisiciones); OP-704 Gestión del Riesgo de Desastres (B.01) y OP-102 Acceso a la Información. No se prevé reasentamiento de personas, pero en caso de ser necesario, se aplicará la Política OP-710 de Reasentamiento Involuntario. No se hallan involucradas comunidades indígenas, por lo cual no es aplicable la Política OP-765 de Pueblos Indígenas. Dado que

- Uruguay no se halla particularmente expuesto a desastres naturales, tampoco es aplicable la Política OP-704 de Gestión del Riesgo de Desastres Naturales, lo cual será verificado durante el proceso de análisis de la nueva operación. Durante el transcurso del proceso de análisis de la operación se verificará la aplicabilidad de la OP-270 (Igualdad de Género en el Desarrollo).
- 2.7 Se anticipa que las obras a ser ejecutadas en el marco del programa pueden tener impactos ambientales moderados, localizados y de corta duración, para los cuales se dispone de medidas de mitigación efectivas que serán aplicadas durante las etapas de construcción y de operación, por lo cual el proyecto ha sido categorizado dentro de la Categoría B dentro del sistema de clasificación del Banco.
- 2.8 La primera operación (UR-L1017-2095/OC-UR) fue aprobada en diciembre de 2008. En el marco del proceso de preparación de la operación, fue elaborado un Estudio de Impacto Ambiental, el cual incluyó un Plan de Gestión Ambiental y Social y un Plan de Supervisión Ambiental. El programa y el Estudio de Impacto Ambiental fueron presentados y discutidos con los involucrados en una serie de eventos de participación y consulta pública llevados a cabo entre los años 2006 y 2008.

III. CONTEXTO AMBIENTAL Y SOCIAL

- 3.1 Ciudad de la Costa está ubicada en el Departamento de Canelones, a 30 Km al este de la ciudad de Montevideo, Uruguay. Presenta una topografía plana con cuencas y cauces que la cortan perpendicularmente a la línea de costa. Estas cuencas están mayormente urbanizadas en su parte baja, conservando la parte alta de la cuenca coberturas de suelo de tipo rural. Las obras contempladas en el proyecto serán ejecutadas en un contexto urbano.
- 3.2 Desde el punto de vista demográfico, el último Censo Nacional determinó que el Departamento de Canelones aumentó su población en el período 1996–2004 con una tasa anual media de crecimiento intercensal de 11,5 por mil (441.939 a 485.240 personas). El incremento poblacional señalado se debe principalmente al aumento de población de Ciudad de la Costa, que presentó una tasa de crecimiento de 28,8 por mil (66.402 a 83.888 personas) en dicho período, por lo cual se espera que, desde un punto de vista urbanístico, Ciudad de la Costa seguirá creciendo y diversificándose.
- 3.3 Las localidades comprendidas en la Etapa I del Proyecto Integral de Saneamiento, Drenaje Pluvial y Vialidad de Ciudad de la Costa, cuentan con servicios de agua potable, energía eléctrica, telefonía, gas natural y recolección de residuos sólidos. En cuanto al drenaje pluvial, la zona no cuenta con una solución global, y el mismo se realiza a través de cunetas de suelo – pasto, canales naturales y las propias calles. La inexistencia de infraestructura de pluviales determina que en muchas ocasiones se den inundaciones de viviendas y anegamiento de predios privados, así como dificultades de circulación, con la consecuente desvalorización de las propiedades.

- 3.4 El servicio de saneamiento en Ciudad de la Costa sólo alcanza al 20% de su área urbanizada. La evacuación y disposición final de líquidos residuales domésticos en viviendas unifamiliares está resuelta con base en soluciones individuales, a través de fosas sépticas, gran parte de las cuales tienen pérdidas hacia el nivel freático, como consecuencia de las características de los suelos, esencialmente arenosos, lo cual facilita la filtración. En otros casos, las aguas servidas escurren hacia las cunetas debido al uso de robadores, llegando finalmente a la zona costera, todo lo cual genera riesgos sanitarios y contaminación bacteriológica asociados a la presencia de líquidos residuales domésticos en cunetas y en la napa freática. Por otra parte, los efluentes resultantes del vaciado de los pozos y fosas son recolectados y transportados mediante camiones barométricos a una planta de tratamiento localizada en Pinar Norte, cuya capacidad se encuentra ampliamente sobrepasada.
- 3.5 Respecto a la red vial, si bien algunas avenidas principales cuentan con carpeta asfáltica, el resto de las calles son mayoritariamente de tosca y se encuentran deterioradas en su mayoría, debido principalmente a la ausencia de un sistema adecuado de evacuación de aguas pluviales, la falta de jerarquización vial y por carecer de un programa de mantenimiento adecuado.
- 3.6 La ciudad de Pando está localizada en el departamento de Canelones dentro del Área Metropolitana de Montevideo, al norte de Ciudad de la Costa. Constituye un importante centro comercial e industrial en la zona este del conglomerado metropolitano. Cuenta con una población de 30.000 habitantes, con una cobertura de saneamiento del 40%. La ciudad cuenta con un sistema de tratamiento de aguas residuales primario (reactor anaeróbico) y su capacidad de depuración está actualmente sobrepasada.

IV. IMPACTOS Y RIESGOS AMBIENTALES Y SOCIALES

- 4.1 **Durante la construcción.** Los principales potenciales impactos durante la fase de construcción se relacionan principalmente con aquellos ocasionados usualmente por obras de este tipo, tales como el impedimento temporal u obstaculización del acceso a las viviendas e instalaciones públicas; corte de calles con perturbación del tránsito y del transporte público; suspensión temporal de algunos servicios públicos como agua potable, alcantarillado, energía eléctrica, etc.; generación de ruido y polvo debido a la operación de maquinarias y la excavación de suelo; generación de residuos sólidos y aguas residuales en el campamento de obra; riesgos relacionados con la salud ocupacional y seguridad laboral en la zona de obras; potencial polución de cursos de agua y/o del suelo por efecto del derrame de lubricantes, combustibles y otros materiales utilizados en la construcción; etc. Se estima que estos impactos serán de tipo local y de corta duración, y se conocen medidas eficaces de mitigación de los mismos.
- 4.2 Asimismo, se espera algún impacto, aunque localizado y temporal, sobre la ictiofauna y bentos durante la implantación del emisario subfluvial, que se adentrará unos 1.000 m en el Río de la Plata, lo cual podría ocasionar la muerte de microorganismos acuáticos.

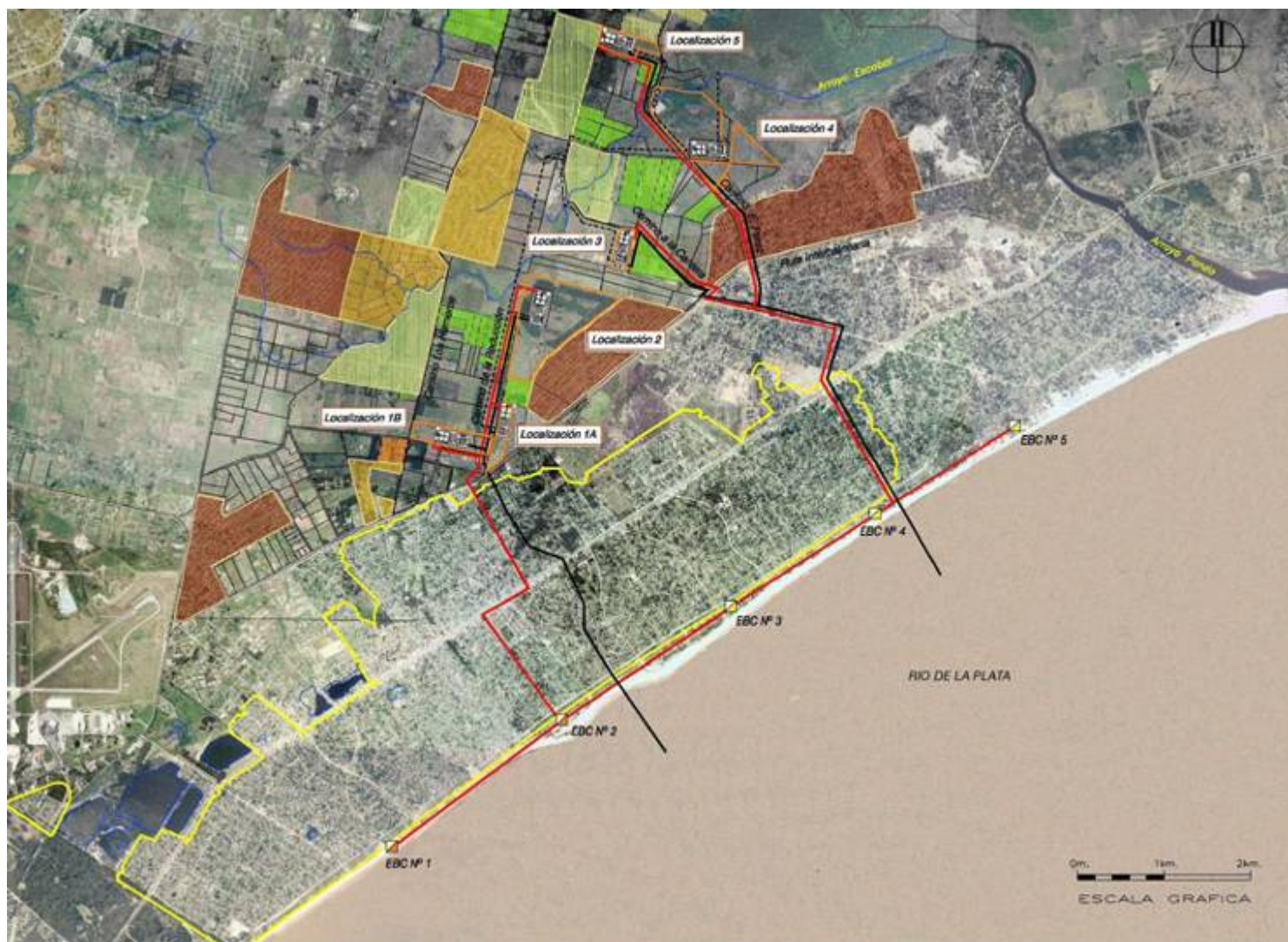
- 4.3 **Durante la operación y mantenimiento.** Durante la etapa de operación, uno de los impactos más significativos sería el riesgo de una disminución de la calidad de agua del Río de la Plata en el caso de filtraciones desde el emisario subfluvial o de una eventual mala operación de éste y/o de la planta de tratamiento. Aún cuando el diseño contempla el cumplimiento de los estándares de emisiones del IFC (International Finance Corporation), se espera algún impacto, aunque leve y localizado, debido al vertimiento del agua tratada con tratamiento secundario en el Río de la Plata. Asimismo, existe el riesgo de un manejo y disposición inadecuados de los lodos generados en esta última. Otros impactos esperados durante esta etapa son la generación de olores desagradables en la planta de tratamiento, ruidos molestos en la misma y en las estaciones de bombeo, así como el riesgo de no conexión a la red de saneamiento por parte de los pobladores de escasos recursos de la zona de proyecto. Los impactos y riesgos incluyen también la posibilidad de ocurrencia de accidentes laborales, particularmente dentro de la planta de tratamiento. En cuanto al sistema de drenaje, su operación implica riesgos de accidentes por arrastre de personas o vehículos durante crecidas extraordinarias, así como un eventual desborde del mismo e inundación de calles y viviendas aledañas durante dichos eventos.

V. ESTRATEGIA PARA EL ANÁLISIS AMBIENTAL Y SOCIAL

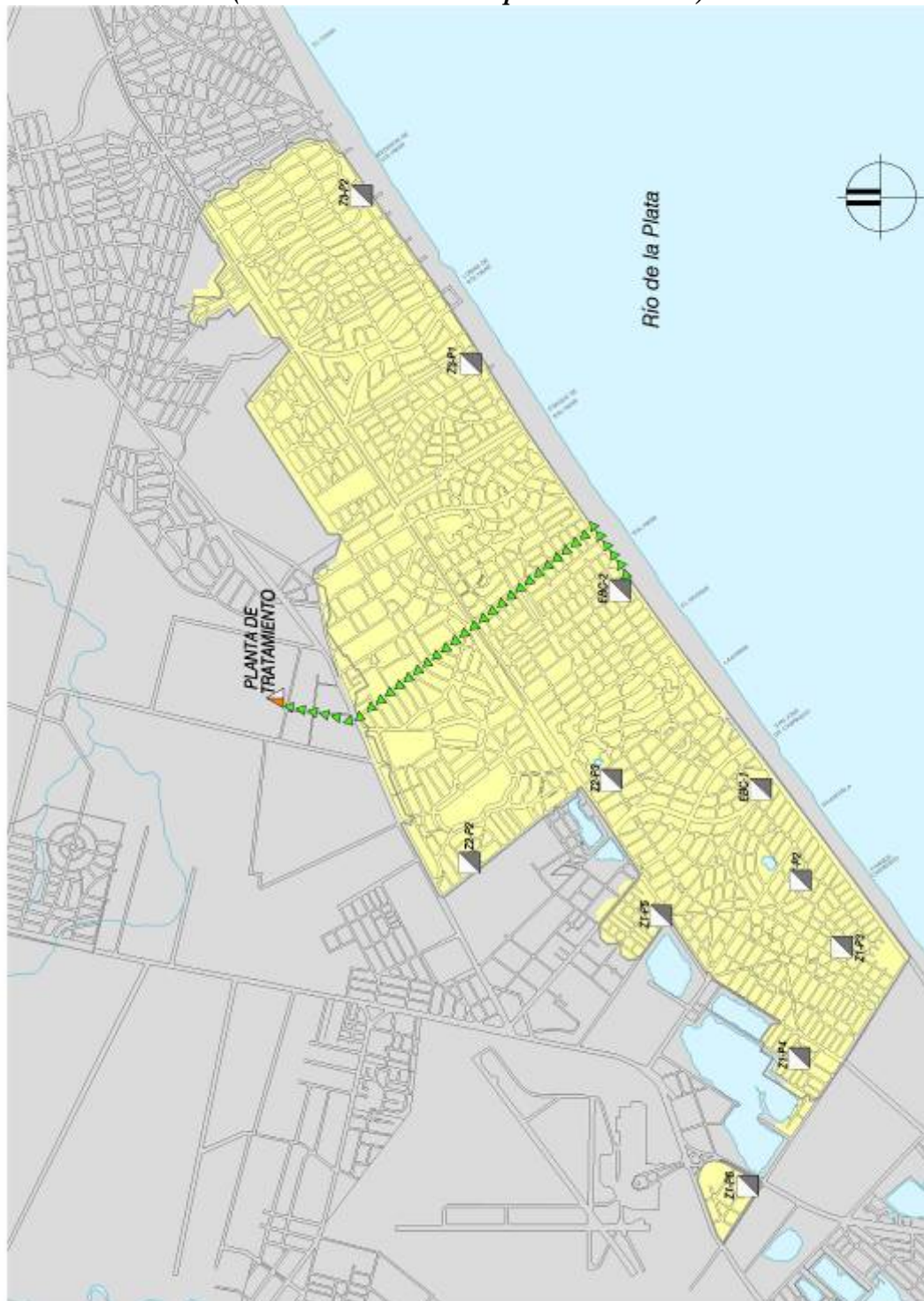
- 5.1 Durante la etapa de análisis, se implementará un Análisis Ambiental y Social (AAS) para las nuevas obras de ampliación de cobertura de saneamiento incluidas en el programa y la actualización del correspondiente a la operación UR-L1017. del Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) contendrá los detalles del esquema de gestión ambiental y social del Programa, las acciones a ser implementadas durante las etapas de ejecución y operación, los responsables, cronograma y presupuesto de la implementación de las medidas de mitigación, así como las acciones para la supervisión, monitoreo y reporte.
- 5.2 Será analizada asimismo la implantación del Plan de Acción resultante de la Supervisión Ambiental llevada a cabo por VPS/ESG en noviembre de 2010.
- 5.3 Durante el proceso de preparación y ejecución del proyecto, y de conformidad con la OP-703, se llevarán a cabo asimismo las siguientes acciones:
- a. evaluación de la ejecución del programa 2095/OC-UR (UR-L1017) a efectos de relevar las lecciones aprendidas y mejores prácticas en la gestión ambiental y social del mismo;
 - b. el análisis del entorno legal ambiental, social y de recursos hídricos aplicable, incluyendo: las leyes, normas y reglamentos generales y las aplicables al sector de agua potable y saneamiento y al sector de riego; normas específicas para construcción, operación y mantenimiento de los sistemas; los permisos necesarios y el proceso de obtención de dichos permisos (tipo y alcance de los estudios necesarios, proceso de aprobación etc.);
 - c. evaluación del grado de cumplimiento del ejecutor de las respectivas normativas;

- d. evaluación de la capacidad institucional del ejecutor y los demás organismos involucrados, desde el punto de vista de la gestión ambiental y social;
 - e. visitas de campo y análisis de los proyectos ejecutados y/o en ejecución financiados con la operación en ejecución, y visita de campo y análisis de los sitios de intervención de los proyectos de la muestra de la nueva operación;
 - f. evaluación de las autorizaciones ambientales de las obras, obtenidas o en proceso de tramitación por parte del organismo ejecutor y verificación de su conformidad con las políticas y directrices ambientales y sociales del Banco;
 - g. identificación de las medidas de mitigación a ser implementadas, en función a la legislación nacional y las políticas de salvaguardas ambientales y sociales de Banco, incluyendo consideraciones referentes a cambio climático, riesgo de desastres naturales, salud y seguridad ocupacional y otros;
 - h. revisión, actualización y adecuación del Plan de Gestión Ambiental y Social del programa 2095/OC-UR (UR-L1017) para verificar la adecuada identificación de los principales impactos ambientales y socio-culturales del programa actual y futuro, así como para incorporar las lecciones aprendidas y mejores prácticas;;
 - i. se brindará durante el proceso especial atención a los asuntos relacionados a desastres naturales (OP-704), control y prevención de la polución (OP-703, B.11), cambio climático, salud y seguridad laboral, etc;
 - j. evaluación de los impactos acumulativos del proyecto.
- 5.4 Como resultado de la etapa de análisis ambiental y social, el Banco elaborará un Informe de Gestión Ambiental y Social (IGAS) de la operación, el cual será sometido a un proceso de Revisión Ambiental y Social (ESR), conteniendo también, en caso de ser necesario, las condiciones contractuales ambientales y sociales que serían incorporadas eventualmente al Convenio de Préstamo.

ANEXO 1: Alternativas de localización de las plantas de tratamiento, Fase 2
(Fuente: Estudio de Impacto Ambiental)



ANEXO 2: Localización de las Estaciones de Bombeo y Planta de Tratamiento
(Fuente: Estudio de Impacto Ambiental)



ANEXO 3: Vista general de la planta de tratamiento obtenida durante la visita de supervisión de ESG (Noviembre 2010)



Índice del Trabajo Sectorial Propuesto

Tema	Descripción	Fecha estimada de terminación	Comentarios
Alternativas y opciones tecnológicas	Se ampliará el análisis efectuado para el aumento de la cobertura de saneamiento en el área de influencia de la Planta de Tratamiento de Ciudad de la Costa. Se avanzará con los estudios de alternativas para poder definir las soluciones más convenientes y ajustar los montos de las inversiones requeridas.	(Por definir)	
Evaluación de los aspectos sociales y ambientales	1) Se contratará un consultor para elaborar un Análisis Ambiental y Social (AAS) y Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS). 2) En base al AAS y PGAS, el equipo de proyecto elaborará un Informe de Gestión Ambiental y Social (IGAS)	1) Fines de junio 2012 2) Julio 2012	
Evaluación socioeconómica	El equipo de proyecto realizará una evaluación socioeconómica de los proyectos de saneamiento. La evaluación incluirá: análisis de alternativas para resolver los problemas propuestos, incluyendo elementos como el dimensionamiento, modularidad, optimización en el tiempo y otros. Además, se cuantificarán monetariamente los costos y beneficios sociales, estableciéndose el VAN y TIR de cada proyecto, y sus alternativas, si fuera del caso.	Julio 2012	
Evaluación financiera	El alcance de viabilidad financiera del Banco consistirá en verificar que los ingresos operativos de OSE son suficientes para financiar la contribución del aporte local durante el período de ejecución del proyecto, sus costos de operación y mantenimiento, y sus costos de capital incluyendo la totalidad de sus deudas durante el plazo del préstamo según lo establece la política OP-708 del Banco. El análisis de viabilidad financiera se realizará mediante el desarrollo de un modelo con base en los estados financieros auditados correspondientes a los últimos tres años, información operativa histórica y los planes y programas de expansión de la empresa. Las proyecciones se realizarán por el periodo de duración del préstamo en pesos y dólares.	Junio 2012	
Evaluación institucional	Se contratará un consultor para realizar la evaluación institucional, incluyendo i) evaluación de la capacidad de programación y organización que incluirá los sistemas de programación de componentes y actividades, y de organización y administración; ii) evaluación de la capacidad de ejecución de las actividades programadas y organizadas, que incluirá como mínimo: el sistema de administración de personal, el sistema de administración de bienes y servicios y el sistema de administración financiera; y iii) evaluación de la capacidad de control que incluirá los sistemas de control interno y control externo	Junio 2012	

Anexo V Confidencial