

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

TRINIDAD Y TOBAGO

**PROGRAMA DE APOYO A LA AGENDA SOBRE CAMBIO
CLIMÁTICO I**

(TT-L1022)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por Gerard Alleng (INE/ECC) y María Claudia Perazza (INE/RND), cojefes de equipo; Natacha Marzolf (INE/ENE); Ana Ríos (INE/ECC); Dale James (CCB/CTT); Denise Ann Salabie (PDP/CTT); Javier Jiménez Mosquera (LEG/SGO); Ana Linares (SPD/SDV); Sara Valero (INE/ECC) y Dianela Avila (INE/ECC).

El presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El Directorio Ejecutivo podrá aprobar o no el documento o aprobarlo con modificaciones. Si posteriormente fuera objeto de actualizaciones, el documento actualizado se pondrá a disposición del público de acuerdo con la Política de Acceso a Información del Banco.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO

I.	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	1
A.	Antecedentes y problema abordado	1
1.	Introducción.....	1
2.	Perspectivas macroeconómicas	1
3.	Análisis del problema.....	2
4.	Diagnóstico del marco institucional y normativo.....	6
5.	Diseño de la operación y su contribución a la Estrategia de País y la Matriz de resultados del Aumento de Capital	8
B.	Objetivos del programa y descripción.....	10
II.	ESTRUCTURA DEL FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS	12
A.	Instrumentos financieros y condiciones contractuales	12
B.	Resultados e indicadores clave	12
C.	Riesgos relativos a las salvaguardias ambientales y sociales.....	12
D.	Otros asuntos y riesgos clave.....	13
III.	IMPLEMENTACIÓN Y PLAN DE GESTIÓN	14
A.	Resumen de los acuerdos de implementación	14
B.	Resumen de los acuerdos para el seguimiento de los resultados	14
C.	Carta de Política	15

ANEXOS	
Anexo I	Resumen de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo
Anexo II	Matriz de política

ENLACES ELECTRÓNICOS
REQUERIDOS <ol style="list-style-type: none">1. Versión preliminar de la Carta de Política http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=364171042. Medios de verificación http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=364159153. Matriz de resultados http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=36305354 OPCIONALES <ol style="list-style-type: none">1. Análisis económico http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=364768722. Política Nacional sobre Cambio Climático http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=364159343. Plan de seguimiento y evaluación http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=36445547

SIGLAS Y ABREVIATURAS

PETROTRIN	Compañía Petrolera de Trinidad y Tobago [<i>Petroleum Company of Trinidad and Tobago</i>]
PIB	Producto interno bruto

RESUMEN DEL PROYECTO
TRINIDAD Y TOBAGO
PROGRAMA DE APOYO A LA AGENDA SOBRE CAMBIO CLIMÁTICO I
(TT-L1022)

Términos y condiciones financieras			
Prestatario: República de Trinidad y Tobago Organismo ejecutor: Ministerio de Finanzas		Período de amortización:	20 años
		Período de gracia:	5 años
		Período de desembolso:	12 meses
Fuente	Monto	Comisión de inspección y vigilancia:	*
BID (Capital Ordinario)	US\$80 millones	Tasa de interés:	Basada en LIBOR
Total	US\$80 millones	Comisión de crédito:	*
		Moneda:	Dólares estadounidenses de la Facilidad Unimonetaria del Capital Ordinario
Esquema del proyecto			
<p>Objetivo/descripción del proyecto: El principal objetivo del proyecto es respaldar al Gobierno de Trinidad y Tobago en el fortalecimiento y la modernización del marco reglamentario, institucional y normativo para integrar el cambio climático y sus impactos en el desarrollo económico nacional. Objetivos específicos del programa: (i) Apoyar la integración del cambio climático en las políticas e instituciones nacionales, (ii) crear y promover el uso de instrumentos para evaluar y reducir la vulnerabilidad y los riesgos relacionados con el cambio climático y (iii) fomentar los mercados de carbono y políticas para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero (párrafo 1.24).</p>			
<p>Condiciones contractuales especiales: El desembolso del tramo único se supeditará a la presentación por parte del Gobierno de Trinidad y Tobago de pruebas satisfactorias para el BID de que (i) se hayan cumplido debidamente las condiciones de política descritas en el Anexo II (matriz de política), de conformidad con la matriz de medios de verificación y (ii) el Gobierno de Trinidad y Tobago haya presentado la Carta de Política a la que se hace referencia en el párrafo 3.7.</p>			
Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna.			
El proyecto califica como: SEQ [] PTI [] Sector [] Geográfica [] % de beneficiarios []			

- * La comisión de crédito y comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de cargos financieros del Banco, de conformidad con las disposiciones aplicables de la política del Banco sobre metodología para el cálculo de cargos sobre los préstamos del Capital Ordinario. En ningún caso la comisión de crédito podrá exceder del 0,75%, ni la comisión de inspección y vigilancia exceder, en un semestre determinado, lo que resulte de aplicar el 1% al monto del financiamiento, dividido por el número de semestres comprendido en el plazo original de desembolsos.

I. DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA

A. Antecedentes y problema abordado

1. Introducción

- 1.1 El presente programa corresponde al primero de dos préstamos programáticos en apoyo de reformas de política para respaldar al Gobierno de Trinidad y Tobago en las tareas de desarrollar y ejecutar un proceso de reforma que persiga una trayectoria de desarrollo con bajas emisiones de carbono para hacer frente al cambio climático por medio de estrategias y acciones adecuadas y pertinentes que incluyan medidas de adaptación y mitigación a nivel sectorial e intersectorial¹. La operación TT-L1022, cifrada en un monto de US\$80 millones, se financiará con cargo a los recursos de la Facilidad Unimonetaria del Capital Ordinario del BID.

2. Perspectivas macroeconómicas

- 1.2 Trinidad y Tobago es un Estado insular compuesto de dos islas con una superficie de 5.128 km² y 1,3 millón de habitantes que residen principalmente en Trinidad, la más grande de las dos islas, cuya superficie es de 4.820 km² y en la que vive el 95% de la población.
- 1.3 La isla de Trinidad está fuertemente industrializada, en tanto que la isla de Tobago depende económicamente del turismo y la agricultura. Trinidad y Tobago aún está recuperándose de las consecuencias de la crisis financiera global y de las repercusiones que tuvo sobre el país. Tras alcanzar una tasa de crecimiento promedio de 7% durante más de 15 años, la actividad económica se redujo un 3,5% en 2009 y se prevé que se reanude, luego de mantenerse invariable en 2010. La considerable contracción de la actividad económica en 2009 fue provocada por condiciones desfavorables en el sector energético (bajos precios del petróleo y del gas, así como sostenidas disminuciones de la producción de petróleo y gas), a las que se sumó la quiebra de una sociedad de cartera indígena, denominada *CL Financial*. El sector no energético de la economía está sufriendo las consecuencias de la crisis económica y su reactivación depende en gran medida de estímulos fiscales, cuya magnitud y alcance se ven actualmente limitados por el deterioro de la situación fiscal. Las expectativas de crecimiento se sitúan muy por debajo de las tasas observadas en años anteriores debido a los retos que enfrenta el sector de la energía y las limitadas posibilidades de crecimiento en el sector no energético.
- 1.4 La situación fiscal se deterioró sustancialmente al iniciarse la crisis económica. Tras varios años de superávits fiscales, consecuencia de los altos precios de los hidrocarburos y los altos niveles de producción, el gobierno central empezó a arrojar déficits fiscales. En los ejercicios de 2008/09 y 2009/10, el déficit fiscal se situó en alrededor de 5% y 0,4%, respectivamente, del Producto Interno Bruto (PIB). Asimismo, se prevé que el déficit fiscal correspondiente al ejercicio de 2010/11 se cifre en torno a un 3% del PIB (deducido el costo fiscal del rescate del

¹ Política Nacional de Trinidad y Tobago sobre Cambio Climático, 2011.

sector financiero). El deterioro de las cuentas fiscales recalca la rigidez del gasto público y la decisión de mantenerlo en niveles altos, a pesar de la sustancial disminución de los ingresos procedentes de la energía (de 42%, entre el ejercicio de 2007/08 y el ejercicio de 2009/09). El deterioro fiscal se observa también en las entidades públicas, lo cual genera pasivos contingentes suplementarios para el gobierno central.

- 1.5 El Gobierno de la República de Trinidad y Tobago ha subrayado que está comprometido a restablecer la disciplina fiscal a mediano plazo. Las necesidades de financiamiento para el ejercicio de 2011/12 ascienden a aproximadamente US\$860 millones, excluido el costo del rescate financiero, y la operación propuesta contribuirá a financiar la brecha fiscal. Con respecto a la deuda pública y la balanza de pagos, Trinidad y Tobago se halla en una situación relativamente sólida. El nivel de la deuda se situaba por debajo de 40% al final del ejercicio de 2009/10 y, según proyecciones basadas en marcos hipotéticos moderados, se mantendrá en niveles sostenibles a mediano plazo, incluso después de tener en cuenta el costo fiscal del rescate del sector financiero. El perfil de la deuda también es favorable, ya que sólo un 10% de la deuda vencerá en los próximos cinco años. El país tiene un saldo acreedor neto de activos sobre el exterior, gracias a un nivel de reservas que asciende a más de US\$9.000 millones (unos 11 meses de importaciones), y el Fondo de estabilización² cuenta con más de US\$3.000 millones.

3. Análisis del problema

- 1.6 **Impacto previsto del cambio climático y vulnerabilidades sectoriales.** Por ser un pequeño Estado insular en desarrollo, Trinidad y Tobago es sumamente vulnerable a las repercusiones del cambio climático global debido a la reducida superficie de su territorio, la fragilidad de sus ecosistemas, su limitada capacidad humana y tecnológica, y su susceptibilidad a la incertidumbre del comercio exterior y a las conmociones económicas exógenas³. Se prevé que las repercusiones del cambio climático en el país serán específicamente atribuibles a [aumentos de las temperaturas, reducción de las precipitaciones y elevación del nivel del mar](#). Se proyecta que en la región y, por extensión, en Trinidad y Tobago, el nivel del mar subirá de 0,13 metros a 0,43 metros, según el caso hipotético de reducción de las emisiones mundiales más optimista (B1), y de 0,18 metros a 0,56 metros en el caso hipotético más pesimista (A1)⁴. Según las previsiones, es probable que estos cambios tengan efectos negativos sobre las condiciones biofísicas y socioeconómicas de Trinidad y Tobago, y que los impactos afecten a los siguientes [sectores específicos](#): (i) agricultura; (ii) salud humana; (iii) asentamientos humanos;

² Los objetivos del Fondo de Patrimonio y Estabilización son nivelar el gasto público, dadas las variaciones de los precios de la energía, y ahorrar recursos para generaciones futuras. Dicho fondo se rige por normas específicas sobre el depósito y retiro de fondos.

³ Centro de cambio climático de la comunidad del Caribe, 2009. *Climate Change and the Caribbean: A regional framework for achieving development resilience to climate change* (2009-2015).

⁴ Casos hipotéticos del Panel intergubernamental sobre cambio climático (IPCC). <http://www.ipcc.ch/pdf/special-reports/spm/sres-en.pdf>.

(iv) zonas costeras, en que se prevé que el impacto del cambio climático será multisectorial dado que los asentamientos de Trinidad y Tobago se concentran dentro de esas zonas; y (v) recursos hídricos (véase el Cuadro 1 más adelante).

Cuadro 1. Impactos sectoriales del cambio climático

Sector	Impacto proyectado	Cambios previstos
Agricultura	Aumento de la temperatura atmosférica.	Aumento de la aridez de los suelos y disminución del rendimiento de las cosechas debido a la intolerancia de las variedades de cultivos.
	Disminución de las precipitaciones.	Aumento de la aridez de los suelos y disminución del rendimiento de las cosechas debido a la menor disponibilidad de aguas de riego.
	Aumento del nivel del mar.	Inundaciones de zonas costeras y salinización de suelos productivos que darán lugar a disminuciones del rendimiento de las cosechas y a reducciones de las tierras disponibles para la explotación agrícola.
Salud humana	Aumento de la temperatura atmosférica.	Mayor propagación de insectos vectores, debido a la mayor humedad que crea condiciones favorables para las poblaciones de vectores en Trinidad y Tobago.
	Disminución de las precipitaciones.	Menor disponibilidad de agua potable que puede incidir indirectamente en la disponibilidad de alimentos.
	Aumento del nivel del mar.	Mayor incidencia de enfermedades transmitidas por el agua en zonas permanentemente inundadas o que suelen inundarse.
Asentamientos humanos	Aumento de la intensidad de las precipitaciones	Mayor incidencia de inundaciones en llanuras inundables — perturbaciones para los asentamientos, el comercio, el transporte y los pueblos y aldeas.
Zonas costeras	Aumento de la temperatura superficial del mar.	Pérdida de defensas costeras naturales como arrecifes de coral que, a su vez, dan lugar a descensos de la pesca y a un aumento de la erosión y las inundaciones como resultado de la mayor energía de oleaje que llega a la costa.
	Aumento del nivel del mar.	Mayores inundaciones, aumentos de la erosión y pérdidas de litoral y atractivos costeros, como asentamientos humanos; pérdidas de recursos naturales como humedales, y de bienes y servicios de los ecosistemas conexos; así como pérdidas de tierras costeras agrícolas debido a la salinización de los suelos.
Recursos hídricos	Aumento de la temperatura atmosférica.	Pérdida de aguas superficiales disponibles, como resultado del aumento de la evapotranspiración.
	Disminución de las precipitaciones.	Reducción de la filtración y recarga de las reservas de aguas subterráneas en acuíferos; menor disponibilidad de aguas superficiales y de agua potable.

Fuente: Política Nacional de Trinidad y Tobago sobre Cambio Climático (2011).

- 1.7 Aunque las estimaciones del costo del cambio climático en cuanto a impactos y adaptación no se hayan cuantificado inmediatamente, se prevé que podrían ser sustanciales dado el alcance previsto de los cambios, sobre todo del aumento del nivel del mar que afectará a Trinidad y Tobago. En *Bueno et al.*, 2008⁵ se presentan algunas estimaciones de los impactos resultantes de daños por huracanas, pérdidas

⁵ Bueno, R., Herzfeld, C., Stanton, E. y Ackerman, F., 2008. *The Caribbean and Climate Change: The costs of inaction*. Stockholm Environment Institute – US Center Global Development and Environment Institute, Tufts University.

en el turismo y la infraestructura elaboradas utilizando supuestos optimistas y pesimistas acerca de la inacción mundial con respecto al cambio climático. Según estos dos casos hipotéticos, las pérdidas estimadas de Trinidad y Tobago ascienden a entre 4% del PIB (2025) y 16% del PIB (2100)⁶.

- 1.8 A nivel sectorial, las evaluaciones de vulnerabilidad que la empresa petrolera del país, PETROTRIN, ha realizado de sus instalaciones en la costa occidental de Trinidad muestran pérdidas de tierras de alcance moderado a grave y pérdidas conexas de la infraestructura del sector de petróleo y gas (por ejemplo, vías de acceso, oleoductos, tanques de almacenamiento, unidades de bombeo, plataformas marinas, embarcaderos y de puertos y edificios administrativos) como resultado de casos hipotéticos de futura elevación del nivel del mar y de mareas tormentosas de entre 2 metros y 5 metros⁷. Sin embargo, estos estudios no incluyen estimaciones del valor de las pérdidas ni recomendaciones sobre las medidas de adaptación. Asimismo, recientemente se han publicado estimaciones de los impactos económicos del cambio climático en sectores clave de los países del Caribe⁸. En el caso del sector agropecuario de Trinidad y Tobago, las pérdidas acumulativas (2011-2050) calculadas utilizando un marco hipotético de altas emisiones de gases de efecto invernadero ascenderían a aproximadamente US\$352,8 millones (1,37% del PIB de 2008), y a aproximadamente US\$270,8 millones (1,05% del PIB de 2008) en el caso hipotético de emisiones bajas. Análogamente, en el sector de la salud, se prevé que en el período 2011-2050, el costo de tratar condiciones relacionadas con enfermedades transmisibles que se ven influenciadas por condiciones climáticas, como el dengue, aumentará en unos US\$26 millones, según ambos marcos hipotéticos. En el sector energético, el análisis del cambio climático se centró en el impacto que tendrá sobre la demanda interna de electricidad y las exportaciones de gas natural licuado y petróleo crudo a Estados Unidos. Con respecto a la demanda de electricidad a largo plazo, se prevé un aumento de la tasa anual del consumo per cápita de 1,07% y 1,01% durante el período 2011-2050 en los casos hipotéticos pesimista y optimista, respectivamente. Por el lado de la oferta, el análisis apunta a una disminución de los ingresos de exportación del gas natural licuado equivalente a una reducción de 2,2% del PIB de 2009. No obstante, el análisis de los tres sectores examinados no proporciona estimaciones para otros sectores clave de la economía o del costo de adaptación.
- 1.9 A pesar de que se cuente con información limitada sobre la magnitud de los costos de los impactos y de la adaptación al cambio climático, el país ha colaborado en iniciativas para reducir los impactos y reforzar la capacidad de resistencia. El país

⁶ El parámetro de referencia utilizado fue el nivel del PIB en 2004.

⁷ Singh, B y El Fouladi, A., 2005. *Phase 2 Vulnerability Assessment Survey for the Pointe-à-Pierre Foreshore Area*; Singh, B y El Fouladi, A., 2005. *Phase 2 Vulnerability Assessment Study for Exploration and Production Development Works in the Oropouche Field*; Singh, B y El Fouladi, A. 2005. *Detailed Vulnerability Assessment Survey and Storm Surge Modelling of the West Coast of Trinidad: Vessigny to Cap-de-Ville Quadrant*.

⁸ Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) de las Naciones Unidas, 2011. *The Economics of Climate Change in the Caribbean Summary Report*, 2011.

participó en el proyecto regional sobre Planificación Caribeña para la Adaptación al Cambio Climático (CPACC) y en los programas realizados posteriormente de Adaptación al Cambio Climático en el Caribe (ACCC) y de Incorporación de la adaptación al Cambio Climático. Aunque la ejecución del [Proyecto de rehabilitación y retención del carbono de los humedales de Nariva](#), en el marco del Fondo del Biocarbono del Banco Mundial, se centró principalmente en la rehabilitación de zonas de humedales arbolados para mejorar la retención de carbono, también mejoró la capacidad de adaptación de los bosques como barrera de protección contra vientos fuertes. Asimismo, a través de programas educativos de alcance limitado sobre cambio climático, ofrecidos a grupos específicos principalmente a través de la Autoridad de Gestión Ambiental⁹, se ha sensibilizado en mayor medida al público con respecto a este fenómeno.

- 1.10 **Emisiones de gases de efecto invernadero.** El Gobierno de Trinidad y Tobago reconoce la posición única del país como productor de petróleo y gas, así como las posibilidades para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero en forma significativa [como parte de su respuesta](#) al cambio climático. Aunque las emisiones per cápita de esos gases del país son muy elevadas, del orden de 7,58 toneladas métricas de carbono (en 2010 Trinidad y Tobago [ocupaba el sexto lugar](#) a nivel internacional), ese nivel representa menos del 1% de las emisiones totales de carbono en el mundo. Las principales fuentes de emisiones del país son los sectores petroquímico, de generación de electricidad y del transporte. Durante el periodo 1990-2006, se estima que las emisiones de carbono del sector energético aumentaron 278% (63.456 gigagramos de carbono¹⁰), registrándose tendencias similares en otros sectores y procesos.
- 1.11 Puesto que se prevé que las emisiones de estos sectores aumentarán¹¹, el Gobierno de Trinidad y Tobago prevé que tendrá la posibilidad de emprender una estrategia de mitigación de las emisiones de carbono que reportaría beneficios financieros a través del acceso a iniciativas mundiales de cambio climático y, paralelamente, pondría de manifiesto el compromiso del país de mitigar los efectos del cambio climático y reducir la [huella de carbono](#). En este contexto, cabe destacar la función de los sumideros de carbono: ecosistemas como los bosques que captan carbono y reducen las emisiones. Por lo tanto, incrementar la capacidad de estos sumideros naturales ampliando las zonas protegidas, la silvicultura sostenible y la reforestación, conjugado con otras opciones tecnológicas y cambios de comportamiento, como el uso de energía renovable y tecnologías de eficiencia energética y la conservación, contribuirá a contrarrestar el aumento de las emisiones en el futuro.

⁹ Un ejemplo es el concurso de canciones ecológicas de la Autoridad de Gestión Ambiental.

¹⁰ Política Nacional de Trinidad y Tobago sobre Cambio Climático (2011).

¹¹ Ibid.

4. Diagnóstico del marco institucional y normativo

- 1.12 Debido a la situación única de Trinidad y Tobago como pequeño Estado insular sumamente vulnerable y como productor neto de combustibles fósiles, el gobierno debe abordar los efectos del cambio climático a través de la adaptación sin dejar de aprovechar las oportunidades que se presenten para mitigar su creciente cartera de emisiones. Puesto que el país es un signatario de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) y el Protocolo de Kyoto, la implementación de la Convención en Trinidad y Tobago exige establecer una política apropiada, y estructuras legislativas e institucionales a nivel nacional para abordar los elementos de adaptación y mitigación de la agenda de cambio climático. Los siguientes retos deberán abordarse para responder a los asuntos relacionados con el cambio climático y lograr que el país adopte una trayectoria de desarrollo con bajas emisiones de carbono.
- 1.13 A nivel de políticas, el cambio climático no se aborda específicamente en las políticas sectoriales y nacionales vigentes más allá de referencias generales a la mitigación y la adaptación, como las que figuran en la [Política nacional del medio ambiente \(NEP\)](#). Por consiguiente, la aprobación de la [Política Nacional sobre Cambio Climático](#) representa un paso importante en este sentido, ya que proporciona al gobierno orientación para crear un marco administrativo y legislativo a fin de hacer frente al cambio climático a través de medidas de adaptación y mitigación sectoriales e intersectoriales. Dado el carácter intersectorial de los impactos del cambio climático, la Política Nacional sobre Cambio Climático procurará integrar la adaptación en la planificación nacional con el objetivo de obtener los beneficios adicionales de las medidas de mitigación, generar oportunidades económicas y ahorrar costos a través de diferentes medidas de adaptación y mitigación, y mejorar la seguridad energética del país. Este proceso se llevará a la práctica integrando elementos de la Política Nacional sobre Cambio Climático en las políticas sectoriales actualmente en vigor y propuestas, implementando legislación nueva o actualizando las leyes vigentes, reduciendo las brechas de conocimiento en cuanto a la comprensión de los impactos del cambio climático y fortaleciendo la capacidad institucional para hacer frente a asuntos relacionados con el cambio climático.
- 1.14 Este proceso se ha iniciado en cierta medida con la aprobación de la [Política nacional de silvicultura](#) y la [Política nacional de zonas protegidas](#). Ambas presentan claras sinergias y cada una refuerza los objetivos básicos de la otra en aras de alcanzar un desarrollo más sostenible, por ejemplo, protegiendo la biodiversidad y el patrimonio genético, y manteniendo los servicios de los ecosistemas a la vez que se sustentan los medios de vida. Concretamente, ambas políticas integran los principios y prioridades clave de la Política Nacional sobre Cambio Climático, destacando la importancia de los servicios de los ecosistemas como la regulación del clima, la contribución a los sumideros de carbono y la consolidación de la capacidad para hacer frente a riesgos y resistir al cambio climático. Asimismo, se prevé que la nueva política energética y de energía renovable se basará en consideraciones similares; en el marco de la política de energía renovable, por

ejemplo, se indica que la reducción de gases de efecto invernadero será uno de los elementos que complementen la implementación de dicha estrategia y que se será una de las funciones de las estrategias de reducción de carbono¹². Los asuntos relacionados con el cambio climático deben considerarse en forma similar en todos los sectores, entre ellos, el de finanzas, medio ambiente, planificación, agricultura, agua y salud, y deben plasmarse en estrategias de adaptación y/o mitigación para que pueda emprenderse una trayectoria de desarrollo con bajas emisiones de carbono, capaz de resistir al cambio climático.

- 1.15 Asimismo, a nivel legislativo, la implementación de las prioridades de adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos que se exponen en estas políticas exigirá enmiendas de la legislación vigente o la creación de nuevos instrumentos legales que las respalden. La Ley de gestión ambiental, las Normas sobre zonas ecológicamente sensibles de 2001, la Ley de silvicultura, el Proyecto de ley sobre parques nacionales y otras zonas protegidas, así como el Proyecto de ley sobre conservación y vida silvestre tendrán que enmendarse para que puedan integrarse y contextualizarse los mandatos sobre cambio climático, e implementarse los instrumentos gerenciales en consonancia con las tres políticas nuevas. El Proyecto de ley de planificación y desarrollo de tierras tendrá que actualizarse para integrar los impactos del cambio climático y la vulnerabilidad y la adaptación al mismo en los planes de desarrollo nacional y los códigos de construcción; el Certificado de Normas sobre Acreditación Ambiental, entre otras reglamentaciones de apoyo, tendrán que armonizarse; y nueva legislación, como las Normas sobre Contaminación Atmosférica (se ha preparado una versión preliminar) que consideran las emisiones de gases de efecto invernadero o un Proyecto de ley sobre ordenamiento integrado de las zonas costeras que integra la adaptación al cambio climático y la gestión del riesgo de catástrofes, tendrá que redactarse.
- 1.16 La capacidad institucional y técnica del gobierno para administrar adecuadamente los asuntos relacionados con el cambio climático es limitada. Desde el punto de vista institucional, la Unidad de Acuerdos Ambientales Multilaterales (MEAU), de la División de política y planificación ambientales del Ministerio de Vivienda y Medio Ambiente, tiene encomendada como principal función la orientación y formulación de políticas ambientales, incluida la relativa al cambio climático. Este mandato se extiende al seguimiento y evaluación de la implementación y la eficacia de dichas políticas y a la puesta en práctica de los proyectos conexos. Sin embargo, actualmente la Unidad de Acuerdos Ambientales Multilaterales cuenta con limitada capacidad técnica para ejercer su función, y los mecanismos institucionales vigentes no son adecuados para hacer observaciones sistemáticas sobre el cambio climático. Asimismo, aunque se espera que la Unidad interactúe y colabore con todas las entidades gubernamentales y ministerios interesados en la aplicación de medidas relacionadas con la adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos, los mecanismos institucionales para que estas interacciones tengan lugar son deficientes. Hay deficiencias de capacidad similares en otras entidades

¹² Ministerio de Energía y Asuntos Energéticos, 2011. *Framework for Development of a Renewable Energy Policy for Trinidad and Tobago. A report of the Renewable Energy Policy.*

gubernamentales que tendrán directamente encomendadas las tareas de implementar componentes del programa sobre cambio climático, incluida la Autoridad de Gestión Ambiental y el Instituto de Asuntos Marinos (IMA), órganos estatutarios del Ministerio de Vivienda y Medio Ambiente. Entre las funciones que la Autoridad de Gestión Ambiental tiene encomendada en el marco de la Ley de Gestión Ambiental (2000) se cuentan la formulación y aplicación de políticas y programas que aseguren la eficaz gestión y el uso prudente de los recursos del medio ambiente, la promoción de programas educativos y de concienciación del público sobre el medio ambiente, así como la elaboración y establecimiento de normas y criterios ambientales nacionales¹³. Al igual que el Instituto de Asuntos Marinos, sus funciones incluyen, entre otras, estudiar los múltiples usos de las zonas marítimas y costeras, así como sus recursos y uso potencial, y brindar asesoramiento sobre el desarrollo y óptima utilización de los mismos¹⁴.

- 1.17 A pesar de estas limitaciones, Trinidad y Tobago ha establecido un mecanismo nacional de subvención denominado el “Fondo Verde” que proporciona financiamiento para proyectos ecológicos de recuperación ambiental, reforestación y conservación. Dicho fondo ha sido una importante fuente de financiamiento para proyectos en estos ámbitos de la adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos. En 2010, por ejemplo, otorgó más de US\$68 millones al Proyecto de retención de carbono en el pantano de Nariva y sustento de medios de vida.

5. Diseño de la operación y su contribución a la Estrategia de País y la Matriz de resultados del Aumento de Capital

- 1.18 Como parte de su [Estrategia de desarrollo](#)¹⁵, el Gobierno de Trinidad y Tobago está realizando reformas de política para establecer una trayectoria de desarrollo con bajas emisiones de carbono que integre medidas y principios de adaptación al cambio climático en todos los sectores, y paralelamente está formulando y ejecutando estrategias y acciones para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero mediante la promoción de los recursos energéticos alternativos, la conservación de la energía y la retención del carbono.
- 1.19 El Gobierno de Trinidad y Tobago reconoce los requisitos financieros necesarios para hacer frente adecuadamente a los asuntos relacionados con el cambio climático y la importancia de elaborar un marco normativo que permita realizar acertadamente la transición hacia una vía de desarrollo con bajas emisiones de carbono, para mejorar la capacidad de resistencia ampliando la capacidad de adaptación, y de fortalecer las instituciones encargadas de administrar las carteras conexas al cambio climático. Este nuevo enfoque y la voluntad política que ha demostrado el Gobierno de Trinidad y Tobago ofrece al Banco una excelente oportunidad para respaldar al país en el cometido de implementar la agenda sobre

¹³ Ley de gestión ambiental, 2000.

¹⁴ Ley del Instituto de Asuntos Marinos, 1990.

¹⁵ *Innovation for Lasting Prosperity: Medium-Term Policy Framework, 2011-2014*, Ministerio de Planificación y Economía, octubre de 2011.

cambio climático, utilizando los distintos instrumentos financieros que tiene a su disposición.

- 1.20 En este contexto, el programa se centra en apoyar y promover las reformas del Gobierno de Trinidad y Tobago iniciadas como parte de la Política sobre Cambio Climático. Dichas reformas guiarán el proceso de integrar el cambio climático en las estrategias de desarrollo nacional y la transición del país hacia una economía con bajas emisiones de carbono. La primera operación respaldará reformas y mecanismos institucionales clave y compromisos iniciales de política para hacer frente a los retos planteados por la adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos. Posteriormente, estas reformas se consolidarán y se pondrán en marcha a través de reformas administrativas y legislativas apropiadas, y el ulterior préstamo programático incluirá compromisos vinculados al logro de resultados y metas de implementación específicas.
- 1.21 Este programa también incluirá un conjunto de operaciones de asistencia técnica para apoyar las reformas estratégicas y de política y proporcionar insumos analíticos para su implementación a fin de cumplir con los futuros compromisos acordados con el Gobierno de Trinidad y Tobago y reflejados en la matriz de política. Ello incluirá (i) apoyo para la formulación de políticas sobre el ordenamiento de las zonas costeras y la adaptación al cambio climático; (ii) una evaluación de la huella del carbono de las operaciones gubernamentales y una propuesta para reducirla; (iii) fortalecimiento institucional para integrar el tema del cambio climático en la gestión medioambiental; y (iv) un estudio sobre la economía de la adaptación al cambio climático, incluido el impacto de los riesgos climáticos sobre los sectores económicos y análisis de los beneficios en función del costo de las medidas de mitigación y transferencia del riesgo. Asimismo, se emprenderá un estudio sobre la factibilidad de la retención y el almacenamiento del carbono en el marco de la operación de cooperación técnica sobre “la integración del cambio climático en el desarrollo nacional y la formación de capacidad para la participación en los mercados de carbono” (ATN/OC-12182-TT), actualmente en fase de implementación, a fin de apoyar la formulación de una agenda de reducción de las emisiones de carbono.
- 1.22 **Coherencia con el Noveno Aumento y la Estrategia de País.** La operación guarda congruencia con las prioridades esbozadas en la Estrategia de País con la República de Trinidad y Tobago (2011-2015) (documento GN-2638) y la Nota Sectorial sobre Cambio Climático adjunta, habida cuenta de que contribuirá directamente a la formulación de políticas y estrategias de adaptación al cambio climático y reducción de las emisiones de carbono, y a su incorporación en las políticas y estrategias sectoriales, así como a reducir las vulnerabilidades de los sectores y ámbitos clave. La operación se adecúa a las prioridades institucionales del BID recogidas en el Informe sobre el Noveno Aumento General de Recursos del Banco (documento AB-2764), a saber: (i) respaldo para el desarrollo en países pequeños y vulnerables; y (ii) ayuda a los prestatarios para abordar lo atinente al cambio climático, la energía renovable y la sostenibilidad ambiental. Asimismo, el programa se ajusta plenamente a la Estrategia Integrada del BID de Mitigación y

Adaptación al Cambio Climático, y de Energía Sostenible y Renovable (documento GN-2609-1) ya que respaldará el fortalecimiento institucional de entidades gubernamentales con el fin de formular e implementar políticas encaminadas a hacer frente al cambio climático.

- 1.23 **Coordinación con otras operaciones del BID en el país.** Se está preparando un préstamo programático en apoyo de reformas de política independiente para crear un marco energético sostenible (TT-L1023) que podría crear duplicaciones con la operación propuesta. Dicho préstamo se centrará en las reformas necesarias para que la combinación energética del país sea más sostenible y limpia, lo cual exigirá aplicar medidas de política con respecto a energía renovable, eficiencia energética y conservación específicamente en el sector energético. El ámbito en que podría haber duplicaciones es el de las reformas de política para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero en el sector energético, pero los dos equipos están colaborando para evitar la duplicación de esfuerzos y asegurar la sinergia. Además, el presente préstamo programático en apoyo de reformas de política se centrará en reducir las emisiones a nivel nacional, más allá del sector energético, e incluirá medidas para el sector del transporte y la utilización de tierras.

B. Objetivos del programa y descripción

- 1.24 **Objetivo general del programa:** El principal objetivo del proyecto es respaldar al Gobierno de Trinidad y Tobago en el fortalecimiento y modernización del marco reglamentario, institucional y normativo para integrar el cambio climático y sus impactos en el desarrollo económico nacional. Los objetivos específicos del programa son (i) apoyar la integración del cambio climático en las políticas e instituciones nacionales, (ii) crear y promover el uso de instrumentos para evaluar y reducir la vulnerabilidad y los riesgos relacionados con el cambio climático y (iii) fomentar los mercados de carbono y políticas para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero. En la matriz de política ([Anexo II](#)) se establecen una serie de compromisos con respecto a las reformas de política y el desarrollo institucional del conjunto del programa que se basan en los siguientes componentes:
- 1.25 **Componente I – Marco institucional y normativo.** Como parte del primer préstamo programático, este componente respaldará el establecimiento del marco institucional y normativo a través de (i) la aprobación de la Política Nacional sobre Cambio Climático en que se describen las iniciativas de política del gobierno con respecto a la adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos; (ii) la aprobación de la Política nacional de zonas protegidas que incluye estrategias para conservar el patrimonio natural, proteger la diversidad de los ecosistemas, y restaurar y mejorar los ecosistemas que proporcionan importantes servicios ecológicos, como la retención del carbono y la resistencia a riesgos climáticos; (iii) la aprobación de la Política nacional de silvicultura que incluye mantenimiento y mejoras de los procesos ecológicos para ofrecer importantes servicios de ecosistemas en cuanto a regulación del clima, expansión de sumideros de carbono, biodiversidad y protección de tierras vulnerables a catástrofes naturales; (iv) la designación de acuerdos ambientales multilaterales y de puntos focales sobre

cambio climático¹⁶ aprobados por el Gabinete dentro de los ministerios clave para los sectores de energía, agricultura, agua, planificación, transporte y finanzas; (v) una propuesta para la formulación de una Política gubernamental ecológica¹⁷ que ofrezca orientación para integrar medidas de adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos en las operaciones públicas; (vi) el establecimiento de un comité de ministros sobre cambio climático, integrado por ministros clave cuyas carteras guardan relación con el cambio climático, para que supervise la coordinación de las actividades conexas de la agenda nacional de cambio climático; (vii) la enmienda de la legislación sobre el Fondo Verde para permitir que organizaciones sin fines de lucro y grupos comunitarios tengan acceso a financiamiento para que ejecuten proyectos relacionados con el cambio climático; (viii) la aprobación del Plan de acción estratégico (2010-2014) para la Autoridad de Gestión Ambiental que incluye consideraciones de cambio climático; y (ix) la designación del Instituto de Asuntos Marinos bajo la égida del Ministerio de Vivienda y Medio Ambiente para que oriente el proceso de elaboración de un programa integrado de ordenamiento de las zonas costeras.

- 1.26 **Componente II – Apoyo a la adaptación.** Este componente tiene por objetivo ayudar a crear y ampliar el acceso de los interesados gubernamentales pertinentes a información e instrumentos para evaluar e integrar la vulnerabilidad y los riesgos relacionados con el cambio climático en los proyectos de inversión pública que dirigen. Las reformas de política y las acciones específicas incluidas en el primer préstamo abarcan (i) el establecimiento de un Grupo de Trabajo de Planificación Nacional para que revise y actualice el Proyecto de ley de planificación y desarrollo de tierras; (ii) la aprobación de una propuesta para formular un marco normativo, estrategias y un plan de acción de ordenamiento integrado de las zonas costeras que incorporen la adaptación al cambio climático; y (iii) el establecimiento de un Comité permanente para que formule un marco normativo, estrategias y un plan de acción de ordenamiento integrado de las zonas costeras.
- 1.27 **Componente III – Apoyo a la reducción de las emisiones de carbono.** Este componente tiene por objetivo ayudar a desarrollar una economía con bajas emisiones de carbono a través de la promoción de mercados de carbono y políticas que reduzcan las emisiones de gases de efecto invernadero. Entre los compromisos de política específicos se cuentan (i) la implementación de un proyecto de retención de carbono para demostrar una estrategia de reducción de emisiones de gases de

¹⁶ Dentro del Ministerio de Vivienda y Medio Ambiente, la Unidad de Acuerdos Ambientales Multilaterales es el punto focal para todos los acuerdos ambientales multilaterales de los que el Gobierno de Trinidad y Tobago es signatario, incluidas la CONVENCION MARCO DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE EL CAMBIO CLIMÁTICO y la Convención de la ONU sobre biodiversidad. Los puntos focales del cambio climático serán uno de los aspectos tratados en los acuerdos ambientales multilaterales.

¹⁷ Se prevé que la Política ecológica gubernamental orientará el proceso de ecologización del gobierno a través de la utilización de materiales ecológicos, la adopción de prácticas de reciclaje en las oficinas públicas, la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero en sus operaciones mediante el uso de energía renovable y la aplicación de criterios de eficiencia energética y conservación, y a través de medidas para incrementar la capacidad de resistencia de sus inmuebles a impactos atribuibles al cambio climático.

efecto invernadero por medio de un sistema de reforestación de humedales; (ii) la identificación de posibles proyectos del Mecanismo de Desarrollo Limpio; y (iii) la presentación del proyecto de Normas sobre Contaminación Atmosférica al Letrado Parlamentario Jefe.

II. ESTRUCTURA DEL FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

A. Instrumentos financieros y condiciones contractuales

- 2.1 La primera operación de la serie de dos préstamos en apoyo de reformas de política en el marco del criterio programático respaldará las reformas de política y los mecanismos institucionales necesarios para ayudar a integrar el cambio climático en el desarrollo nacional así como en la transición del país hacia una economía con bajas emisiones de carbono. Se prevé que estas reformas entrañarán modificaciones sustanciales de las políticas sectoriales del país cuyo alcance trascenderá de la “revisión” de dichas políticas. La próxima operación ha sido programada para 2013 y se supeditará al cumplimiento de las condiciones de política relacionadas con la presente operación. Se prevé que el desembolso de esta primera operación se realizará al final del cuarto trimestre de 2011, tras ejecutarse el contrato respectivo y cumplirse las condiciones del conjunto de políticas acordadas con el Gobierno de Trinidad y Tobago incluidas en la matriz de política, la Matriz de Resultados y Matriz de Verificación de Medios.

B. Resultados e indicadores clave

- 2.2 A largo plazo, se prevé que el programa contribuirá a reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y a incrementar la capacidad para resistir al cambio climático y a los riesgos que plantea. Dadas las características únicas de las intervenciones en el ámbito del cambio climático, se prevé que estos resultados globales se materializarán más allá del alcance temporal del programa y, por lo tanto, no se han establecido metas para 2013, ya que el período de ejecución de la operación representa la fase inicial del proceso necesario para alcanzar estos objetivos. No obstante, para cumplir este propósito global, se alcanzarán los siguientes resultados: (i) se incorporarán consideraciones de cambio climático en las políticas sectoriales e instituciones nacionales clave; (ii) se mejorará la capacidad para evaluar y reducir la vulnerabilidad y los riesgos relacionados con el cambio climático; y (iii) se incrementará la participación en los mercados de carbono y en acciones para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero. Estos resultados y sus correspondientes indicadores, parámetros de referencia, metas y fuentes de datos se presentan en la [Matriz de Resultados](#) y serán cuantificados y verificados utilizando la metodología descrita en el [Plan de Seguimiento y Evaluación](#).

C. Riesgos relativos a las salvaguardias ambientales y sociales

- 2.3 El programa generará un marco que facilite el desarrollo basado en bajas emisiones de carbono y en la capacidad para resistir a impactos de índole climática en Trinidad y Tobago, a la vez que procurará mejorar la planificación del desarrollo y la administración de los recursos naturales. No se prevé que la política o las reformas institucionales tengan efectos ambientales o sociales directos. Al

contrario, el programa tendrá un efecto positivo sobre el medio ambiente y los medios de vida de la sociedad: las tres políticas nacionales con las cuales el Gobierno de Trinidad y Tobago se ha comprometido en los ámbitos de cambio climático, silvicultura y zonas protegidas presentan sinergias, y cada una refuerza los objetivos básicos de las otras en aras de alcanzar un desarrollo más sostenible, por ejemplo, protegiendo la biodiversidad y el patrimonio tanto genético como cultural/histórico, y manteniendo los servicios de los ecosistemas a la vez que se sustenten los medios de vida.

D. Otros asuntos y riesgos clave

- 2.4 **Riesgo fiduciario:** El riesgo fiduciario se considera bajo dado el marco de gestión financiera sólido del Gobierno de Trinidad y Tobago. Por tratarse de un préstamo programático en apoyo de reformas de política, los fondos se desembolsarán en un solo tramo al aprobarse y suscribirse el contrato de préstamo y cumplirse las condiciones previas al primer desembolso que allí se establecen.
- 2.5 **Riesgo de ejecución:** Debido al carácter del presente programa, se prevé que todas las condiciones de política se habrán cumplido antes de que el préstamo programático en apoyo de reformas de política se presente a la aprobación del Directorio Ejecutivo del BID. En vista de lo anterior, y dado que el monto total del préstamo se desembolsará poco después de la aprobación del Directorio, no se prevé ningún riesgo de ejecución.
- 2.6 **Análisis de costos y beneficios:** Se realizó un análisis de los costos y beneficios del programa que se centró en los dos siguientes ámbitos: (i) la adaptación a los impactos del aumento del nivel del mar sobre las instalaciones de PETROTRIN en la costa occidental de Trinidad y (ii) una evaluación del Proyecto de retención de carbono en el pantano de Nariva y sustento de medios de vida, como ejemplo de las opciones de mitigación de que se dispone para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero. La medida de adaptación considerada en el análisis es la protección de más de 30 kilómetros de costa, cuyo beneficio previsto es evitar pérdidas de tierras y daños a la infraestructura conexas. Por otro lado, el proyecto de mitigación tiene por objeto lograr la retención del carbono y la reducción de las emisiones a través de la rehabilitación de 1.300 hectáreas de humedales arbolados degradados y de su sistema hidrológico en la costa oriental de Trinidad. Los resultados indican que la medida de adaptación es una intervención eficaz desde el punto de vista de los costos, con un valor actual neto (VAN) igual a US\$3,4 millones¹⁸ y una tasa de rendimiento estimada de 20%. Por otra parte, los resultados del proyecto de mitigación destacan la importancia de adoptar medidas de mitigación de este tipo, no sólo para tener en cuenta los beneficios directos de vender créditos de carbono, sino también para incluir o valorar los beneficios adicionales como biodiversidad, patrimonio cultural y servicios de ecosistemas, ya que esos beneficios contribuyen al valor intrínseco de estos proyectos. El análisis de los costos y beneficios puede consultarse en el [enlace opcional 1](#).

¹⁸ Utilizando una tasa de descuento de 12%.

- 2.7 **Otros riesgos:** Entre los posibles riesgos para las reformas de política contempladas en la presente operación se cuentan (i) el continuo compromiso del gobierno a seguir adelante en la transición hacia una economía con bajas emisiones de carbono; (ii) la coordinación interinstitucional entre el Ministerio de Vivienda y Medio Ambiente y el Ministerio de Finanzas para emprender los cambios normativos y de política en forma oportuna; (iii) los atrasos en la preparación de los insumos analíticos que orientarán la operación; (iv) el bajo nivel de coordinación entre los interesados que intervendrán en la operación; y (v) la limitada capacidad institucional del Ministerio de Vivienda y Medio Ambiente. Estos riesgos se mitigarán a través de la operación de cooperación técnica ATN/OC-12182-TT que facilita la integración a largo plazo del cambio climático en el desarrollo de Trinidad y Tobago, y subraya el compromiso del Gobierno con la ejecución de la agenda sobre cambio climático. Asimismo, se ha contratado a un coordinador del proyecto para la operación de cooperación técnica que brindará asistencia en el proceso de cumplir con los compromisos de la operación y, de esa forma, acrecentará la capacidad institucional del Ministerio de Vivienda y Medio Ambiente para ejecutar el programa. A fin de mejorar la coordinación entre los dos ministerios, se establecerá una estructura de gobernanza interministerial en que participarán los ministerios clave de vivienda y medio ambiente y finanzas pero que no excluirá a otras entidades. La operación también respaldará un proceso de participación y mediación así como de formación de la capacidad en todas las entidades gubernamentales clave. Por último, la contratación de un consultor que realizará los análisis económicos del programa ayudará en la preparación de la operación.

III. IMPLEMENTACIÓN Y PLAN DE GESTIÓN

A. Resumen de los acuerdos de implementación

- 3.1 **El prestatario y el organismo ejecutor:** El prestatario es el Gobierno de Trinidad y Tobago, en tanto que el organismo ejecutor es el Ministerio de Finanzas. La matriz de política ha sido acordada y será objeto de un seguimiento a través del Ministerio de Finanzas. El organismo ejecutor colaborará y coordinará su labor con el Ministerio de Vivienda y Medio Ambiente para cumplir las condiciones acordadas en la [matriz de política](#).
- 3.2 El Ministerio de Finanzas (i) proporcionará pruebas de que se hayan cumplido las condiciones, y cualquier otro informe que pudiera necesitar el BID para aprobar los desembolsos; (ii) respaldará las medidas necesarias para cumplir la segunda fase; y (iii) recopilará y preparará la información necesaria y los indicadores de desempeño una vez efectuado el desembolso del programa, para que el BID y el Gobierno de Trinidad y Tobago puedan realizar el seguimiento y cuantificar y evaluar los resultados del programa.

B. Resumen de los acuerdos para el seguimiento de los resultados

- 3.3 El equipo del proyecto del BID estará integrado por personal de la Unidad de Energía Sostenible y Cambio Climático con sede en Washington DC (INE/ECC) y

por personal radicado en Trinidad y Tobago (VPC/CTT), que se encargará de realizar el seguimiento del programa. Los principales indicadores que se utilizarán en el seguimiento se presentan en la matriz de resultados y el plan de evaluación y seguimiento.

- 3.4 A medida que cada programa vaya concluyendo y se efectúen los desembolsos, el equipo del proyecto del BID y el Ministerio de Finanzas prepararán un informe de avance en que describirán la evolución de los resultados, con el objetivo de identificar los avances y el respaldo adicional necesario para cumplir con las condiciones.
- 3.5 De conformidad con las políticas del BID, seis meses después de desembolsarse todos los fondos de la última fase del programa se preparará un informe de terminación de proyecto con financiamiento del BID. En dicho informe se evaluarán el impacto y los resultados obtenidos del programa.
- 3.6 El prestatario se encargará de recopilar la información y los datos necesarios para realizar el seguimiento y la evaluación.

C. Carta de Política

- 3.7 El BID ha acordado con el Gobierno de Trinidad y Tobago las políticas macroeconómicas y sectoriales incluidas en la [Carta de Política](#) que el Ministerio de Finanzas presentó en noviembre de 2011. La Carta describe los principales componentes de la estrategia del Gobierno de Trinidad y Tobago con respecto al programa y reafirma su compromiso a ejecutar las actividades convenidas con el Banco.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo			
Resumen			
I. Alineación estratégica			
1. Objetivos de la estrategia de desarrollo del BID		Alineado	
Programa de préstamos		(i) Préstamos a países pequeños y vulnerables, y (ii) Préstamos en apoyo de iniciativas sobre cambio climático, energía renovable y sostenibilidad del medio ambiente.	
Metas regionales de desarrollo		(i) Estabilización de emisiones en equivalente de CO2 (toneladas métricas por habitante), y (ii) Países con capacidad de planificación en mitigación y adaptación al cambio climático.	
Contribución de los productos del Banco (tal como se define en el Marco de Resultados del Noveno Aumento)		(i) Marcos de trabajo nacionales apoyados para mitigación del cambio climático , (ii) Proyectos piloto de cambio climático en agricultura, energía, salubridad, agua y saneamiento, transporte y vivienda, y (iii) Número de proyectos con componentes que contribuyen a una mejor gestión de zonas protegidas terrestres y marinas.	
2. Objetivos de desarrollo de la estrategia de país		Alineado	
Matriz de resultados de la estrategia de país		GN-2335	
Matriz de resultados del programa de país		GN-2617	El proyecto está incluido en el Documento de Programación de País 2011.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)			
II. Resultados de desarrollo - Evaluabilidad		Altamente Evaluable	Ponderación
		9.0	10
3. Evaluación basada en pruebas y solución		8.3	25%
4. Análisis económico ex ante		10.0	25%
5. Evaluación y seguimiento		7.5	25%
6. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		10.0	25%
Calificación de riesgo global = grado de probabilidad de los riesgos*		Bajo	
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		B.13	
III. Función del BID - Adicionalidad			
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales (criterios de VPC/PDP)		Si	El proyecto se basa en el uso de todos los Sub-Sistemas de Administración Financiera.
El proyecto usa otro sistema nacional para ejecutar el programa diferente de los indicados arriba			
La participación del BID promueve mejoras en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:			
Igualdad de género			
Trabajo			
Medio ambiente			
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto			
La evaluación de impacto ex post del proyecto arrojará pruebas empíricas para cerrar las brechas de conocimiento en el sector, que fueron identificadas en el documento de proyecto o el plan de evaluación.		Si	La evaluación de la efectividad de los resultados esperados del programa se llevará a cabo mediante un análisis costo-beneficio ex post.

El POD y el análisis costo-beneficio utilizan la información empírica disponible sobre los posibles escenarios de cambio climático y posibles impactos, al tiempo que reconocen una escasez de datos clave. El POD proporciona suficiente evidencia empírica sobre la importancia de desarrollar un marco político coherente para abordar la adaptación al cambio climático y su mitigación. La matriz de resultados es de buena calidad, con al menos un indicadores SMART para cada producto y resultado. Los impactos a largo plazo se han identificado con indicadores SMART, sin embargo, datos actuales no están disponible para especificar las líneas de base; asimismo se reconoce que los impactos no se materializarán antes de la fecha de finalización del proyecto en 2013.

El análisis costo-beneficio ex-ante considera un proyecto de adaptación y uno de mitigación, para medir los beneficios potenciales del mejoramiento del marco normativo para ampliar los proyectos de adaptación y mitigación. El análisis CBA utiliza los mejores datos disponibles en una amplia gama de fuentes, y realiza análisis de sensibilidad en torno a los parámetros con mayor incertidumbre, los resultados indican que los beneficios no monetarios tienden a ser muy importante. Los principales riesgos se relacionan con el compromiso continuo del gobierno para el desarrollo e implementación de políticas relativas al cambio climático, el riesgo es moderado y el compromiso puede ser monitoreado por los compromisos asumidos en la matriz de políticas.

MATRIZ DE POLÍTICAS

Objetivos	Institución / entidad responsable	Primer préstamo programático en apoyo de reformas de política (2011)	Segundo préstamo programático en apoyo de reformas de política (2012-2013)
Estabilidad macroeconómica			
El marco macroeconómico general es estable.	Ministerio de Finanzas	(i) El marco macroeconómico es coherente con los objetivos del programa y con la Carta de Política.	(i) El marco macroeconómico es coherente con los objetivos del programa y con la Carta de Política.
I. Marco institucional y de políticas			
I.a. Apoyar la integración del cambio climático en las políticas e instituciones nacionales.	Ministerio de Vivienda y Medio Ambiente	(i) El Gabinete aprueba la Política Nacional sobre Cambio Climático que orienta la creación de un marco administrativo y legislativo para emprender una trayectoria de desarrollo de bajas emisiones de carbono a través de estrategias de implementación e integración de medidas de adaptación y mitigación sectoriales e intersectoriales, así como medidas en los ámbitos de educación, concientización, formación de capacidad, fortalecimiento institucional, intercambio de información y datos, y financiamiento.	(i) El Ministerio de Vivienda y Medio Ambiente aprueba la Estrategia y el plan de acción de la Política Nacional sobre Cambio Climático. La estrategia y el plan de acción empiezan a implementarse e incluyen las siguientes medidas: <ul style="list-style-type: none"> a. Identificación de las reformas legislativas, normativas y de política clave y modificaciones de los acuerdos institucionales para facilitar la implementación de la Política Nacional sobre Cambio Climático. b. Se formula una propuesta para el fortalecimiento institucional de la Autoridad nacional designada en el marco de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC).
	Ministerio de Vivienda y Medio Ambiente	(ii) El Gabinete aprueba la Política Nacional de Zonas Protegidas que proporcionará directrices para la selección, designación y ordenamiento de las zonas protegidas en Trinidad y Tobago, y que incluye estrategias para conservar el patrimonio natural, proteger la diversidad de los ecosistemas y restaurar y mejorar ecosistemas que proporcionan importantes servicios ecológicos, como retención del carbono y resistencia a los riesgos climáticos.	(ii) El Ministerio de Vivienda y Medio Ambiente aprueba el Plan de acción sobre los acuerdos legislativos e institucionales para implementar las Políticas de silvicultura y de zonas protegidas. Dicho plan, que se halla en etapa de implementación, abarca las siguiente medidas: <ul style="list-style-type: none"> a. Se presenta la legislación revisada sobre parques nacionales y otras zonas protegidas a la consideración del Parlamento. b. Se presenta la nueva legislación sobre recursos forestales a la consideración del Parlamento.

Objetivos	Institución / entidad responsable	Primer préstamo programático en apoyo de reformas de política (2011)	Segundo préstamo programático en apoyo de reformas de política (2012-2013)
			<p>c. Se presenta la legislación sobre conservación de la vida silvestre a la consideración del Parlamento.</p> <p>d. Se presenta legislación para establecer la Autoridad forestal y de zonas protegidas a la consideración del Parlamento.</p>
	Ministerio de Vivienda y Medio Ambiente	(iii) El Gabinete aprueba la Política Nacional de Silvicultura que proporciona un amplio conjunto de políticas para orientar la gestión sostenible de los recursos forestales. La política esboza una serie de estrategias que incluyen el mantenimiento y mejoras de los procesos ecológicos para obtener los importantes servicios ecológicos que los ecosistemas proporcionan en cuanto a regulación del clima, expansión de los sumideros de carbono, biodiversidad y protección de tierras vulnerables a catástrofes naturales.	
	Ministerio de Vivienda y Medio Ambiente	(iv) El Gabinete aprueba el establecimiento de Acuerdos Ambientales Multilaterales y la designación de puntos focales sobre cambio climático para los ministerios clave de los sectores de energía, agricultura, agua, planificación, transporte y finanzas.	(iii) El Gabinete aprueba los acuerdos ambientales multilaterales y la designación de los puntos focales sobre cambio climático dentro de los ministerios restantes.
	Ministerio de Vivienda y Medio Ambiente		(iv) El Ministerio de Vivienda y Medio Ambiente presenta la Segunda Comunicación Nacional a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC).
	Ministerio de Vivienda y Medio Ambiente + Ministerio de Comercio e Industria		(v) La Dirección de Normas y el Ministerio de Comercio e Industria aprueban el Código Nacional de Construcción y el plan de acción que incorpora consideraciones de adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos (incluido el uso de energía renovable y la eficiencia energética).

Objetivos	Institución / entidad responsable	Primer préstamo programático en apoyo de reformas de política (2011)	Segundo préstamo programático en apoyo de reformas de política (2012-2013)
	Ministerio de Vivienda y Medio Ambiente	(v) El Gabinete aprueba una propuesta para la formulación de una Política Ecológica Gubernamental que ofrece orientación para integrar medidas de adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos en las operaciones gubernamentales.	(vi) El Gabinete aprueba la Política Ecológica Gubernamental y el plan de acción que incorpora consideraciones de cambio climático.
	Ministerio de Vivienda y Medio Ambiente	(vi) El Gabinete aprueba un comité de ministros, integrado por ministros clave cuyas carteras guardan relación con el cambio climático, para que supervise la coordinación de las actividades conexas de la agenda nacional de cambio climático.	
	Ministerio de Vivienda y Medio Ambiente	(vii) Se enmienda legislación sobre el Fondo Verde para permitir que organizaciones sin fines de lucro y grupos comunitarios tengan acceso a financiamiento para que ejecuten proyectos relacionados con el cambio climático.	
	Ministerio de Vivienda y Medio Ambiente	(viii) El Gabinete aprueba el Plan de acción estratégico (2010-2014) de la Autoridad de Gestión Ambiental que incluye la formulación de una estrategia de comunicación, educación y concientización que se ajusta a la Política Nacional sobre Cambio Climático.	
	Ministerio de Vivienda y Medio Ambiente	(ix) La Oficina del Primer Ministro subordina el Instituto de Asuntos Marinos al Ministerio de Vivienda y Medio Ambiente para guiar el proceso de elaboración de un programa integrado de ordenamiento de las zonas costeras.	
	Ministerio de Vivienda y Medio Ambiente		(vii) El Fondo de Adaptación de la Junta del CMNUCC acredita la Entidad nacional de implementación para facilitar el acceso al Fondo de Adaptación.

Objetivos	Institución / entidad responsable	Primer préstamo programático en apoyo de reformas de política (2011)	Segundo préstamo programático en apoyo de reformas de política (2012-2013)
	Ministerio de Vivienda y Medio Ambiente		(viii) El Gabinete revisa y aprueba la Política Nacional de Medio Ambiente para que refleje la integración de las políticas con respecto a cambio climático, silvicultura y zonas protegidas, según proceda.
	Ministerio de Vivienda y Medio Ambiente		(ix) El Gabinete revisa y aprueba el Plan nacional de desarrollo físico que incorpora consideraciones sobre capacidad de resistencia a los efectos del cambio climático.
II. Apoyo a la adaptación			
II.a. Crear y promover instrumentos para evaluar el cambio climático y reducir la vulnerabilidad y los riesgos relacionados con el cambio climático.	Ministerio de Vivienda y Medio Ambiente + Ministerio de Planificación y Economía	(i) El Ministerio de Planificación y Economía establece el Grupo de Trabajo de Planificación Nacional para revisar y actualizar el Proyecto de ley de planificación y desarrollo de tierras que incluirá medidas sobre la sostenibilidad de las comunidades y el diseño y la ubicación de infraestructura física.	(i) Se presenta a la consideración del Parlamento el Proyecto de ley de planificación y desarrollo de tierras que incluirá medidas para la sostenibilidad de las comunidades y el diseño y la ubicación de infraestructura física.
	Ministerio de Vivienda y Medio Ambiente	(ii) El Gabinete aprueba la propuesta para formular un marco de políticas, estrategias y un plan de acción de ordenamiento integrado de las zonas costeras que incorporen la adaptación al cambio climático. La Política de Ordenamiento Integrado de las Zonas Costeras habrá de incluir medidas sobre planificación del uso de tierras, incentivos económicos y de mercado, investigación, seguimiento e identificación, así como concienciación pública.	(ii) El Ministerio de Vivienda y Medio Ambiente formula y el Gabinete aprueba la Política de Ordenamiento Integrado de las Zonas Costeras que incorpora consideraciones relacionadas con el cambio climático.
		(iii) Se establece el Comité permanente integrado por funcionarios de diversas entidades y departamentos gubernamentales para que formule un marco de políticas, estrategias y un plan de acción de ordenamiento integrado de las zonas costeras. El Comité permanente habrá de integrarse, como mínimo, por funcionarios del Ministerio de Vivienda y Medio Ambiente, el Instituto de Asuntos Marinos, la Autoridad de Gestión Ambiental,	(iii) El Plan de ordenamiento integrado de las zonas costeras para Tobago se formula en consulta con la Asamblea Legislativa de Tobago y aborda las vulnerabilidades particulares de Tobago a los impactos del cambio climático. (iv) El Gabinete revisa los mecanismos legislativos, normativos e institucionales relacionados con el ordenamiento de las zonas costeras y aprueba las recomendaciones correspondientes.

Objetivos	Institución / entidad responsable	Primer préstamo programático en apoyo de reformas de política (2011)	Segundo préstamo programático en apoyo de reformas de política (2012-2013)
		el Ministerio de Energía y Asuntos Energéticos, el Ministerio de Planificación y Economía, la División de Pesca y la Asamblea Legislativa de Tobago.	
	Ministerio de Vivienda y Medio Ambiente		(v) Se completan las evaluaciones de vulnerabilidad encargadas por el Ministerio de Vivienda y Medio Ambiente en los ámbitos de agricultura, asentamientos humanos e infraestructura y zonas costeras, de conformidad con la Política Nacional sobre Cambio Climático.
			(vi) Las evaluaciones de vulnerabilidad en los ámbitos de agricultura, asentamientos humanos e infraestructura y zonas costeras se incorporan en los documentos de planificación estratégica.
			(vii) La Oficina de preparación y administración de catástrofes completa la evaluación nacional del riesgo de catástrofes, en la que se elabora un perfil de dicho riesgo a nivel nacional y el Comité interministerial sobre gestión de catástrofes la acepta.
			(viii) El Gabinete aprueba las políticas sobre agricultura, asentamientos humanos e infraestructura y zonas costeras que se identifican en la Política Nacional sobre Cambio Climático a fin de integrar la adaptación al cambio climático.
			(ix) El Ministerio de Vivienda y Medio Ambiente formula y el Gabinete aprueba la Estrategia nacional sobre la adaptación al cambio climático.
III. Apoyo a la reducción de las emisiones de carbono			
	Ministerio de Vivienda y Medio Ambiente/Autoridad de Gestión Ambiental	(i) Se ejecuta el proyecto de retención de carbono para demostrar una estrategia de reducción de emisiones de gases de efecto invernadero por medio de un sistema de reforestación de humedales.	(i) Se completa el estudio de factibilidad de retención y almacenamiento de carbono y el Ministerio de Vivienda y Medio Ambiente acepta las recomendaciones de implementación. (ii) El Gabinete termina de formular y aprueba la Estrategia nacional de reducción de carbono para los sectores industrial, de energía, transporte y

Objetivos	Institución / entidad responsable	Primer préstamo programático en apoyo de reformas de política (2011)	reformas de política (2012-2013)
			<p>generación de energía con opciones de intervención.</p> <p>(iii) El Gabinete revisa y aprueba políticas pertinentes para los sectores industrial, de energía, transporte y generación de electricidad para que se incorporen consideraciones relacionadas con la mitigación del cambio climático.</p>
	Ministerio de Vivienda y Medio Ambiente	(ii) Identificación, por parte del Ministerio de Vivienda y Medio Ambiente, de posibles proyectos del Mecanismo de Desarrollo Limpio.	(iv) El Ministerio de Vivienda y Medio Ambiente elabora una cartera del Mecanismo de Desarrollo Limpio para ejecutar proyectos de mitigación del cambio climático.
	Ministerio de Vivienda y Medio Ambiente/Autoridad de Gestión Ambiental	(iii) La Autoridad de Gestión Ambiental elabora el proyecto de Normas sobre Contaminación Atmosférica y lo presenta al Letrado Parlamentario Jefe de la Fiscalía General.	<p>(v) El Gabinete aprueba las Normas sobre Contaminación Atmosférica y las presenta a la consideración del Parlamento.</p> <p>(vi) El Gabinete aprueba las Normas sobre Contaminación Atmosférica que han sido objeto de enmienda para que incluyan consideraciones de emisión de gases de efecto invernadero.</p>
	Ministerio de Vivienda y Medio Ambiente + Ministerio de Energía y Asuntos Energéticos		(vii) Se completa la evaluación de la huella de carbono de la empresa nacional de gas, que acepta las recomendaciones para reducir su huella de carbono.
			(viii) La empresa nacional de gas acepta las propuestas formuladas para reducir la huella de carbono de sus instalaciones.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/11

Trinidad y Tobago. Préstamo ___/OC-TT a la República de Trinidad y Tobago
Programa de Apoyo a la Agenda sobre Cambio Climático I

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o los contratos que sean necesarios con la República de Trinidad y Tobago, como Prestatario, con el fin de otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución de un programa de apoyo a la agenda sobre cambio climático I. Dicho financiamiento será por una suma de hasta US\$80.000.000, que formen parte de los recursos de la Facilidad Unimonetaria del Capital Ordinario del Banco, y estará sujeto a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen de Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el __ de _____ de 2011)

LEG/SGO-36509209-11
TT-L1022